



ПРОКУРАТУРА

ДОКЛАД

ЗА

**ДЕЙНОСТТА НА
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА
ХАСКОВО**

ПРЕЗ

2018 ГОДИНА

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1.Обобщение на постигнатите резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Проблеми, Предприети конкретни мерки.

Престъпността винаги е била функция на социално-икономическото състояние на обществото и на действащите в него криминогенни фактори. И през изминалата 2018 г. наред със значителните положителните промени в страната ни продължиха да действат и множество негативни процеси: при още недостатъчно нараснал жизнен стандарт на значителна част от населението, въздействието на продължаващата финансова и икономическа криза, която детерминира увеличение на престъпните актове с користна цел. В тази насока усилията трябва да се увеличат в противодействие на „битовата престъпност“ като се използват всички процесуални форми за бързото приключване на наказателните производства, което ще създаде социално чувство за справедливост.

Улесненото движение на хора, стоки и капитали освен положителните страни, продължава да предоставя свободното преминаване през страната и установяването в нея на извършители на престъпления, създаде благоприятни условия за разгръщане на вътрешна и международна организирана престъпност.

Освен действащите за цялата страна криминогенни фактори престъпността на територията на Хасковската окръжна прокуратура се детерминира и от специфичните за района географски и демографски условия:

Територията се пресича от два трасконтинентални пътя – първият от западна и централна Европа, през София – Пловдив – Харманли – Свиленград и Истанбул (Е 80 или I – 8) и вторият от северна Европа през Русе – Хасково – Харманли и Средиземноморието. През областта преминава и транс европейска ж.п. линия София – Пловдив – Харманли – Свиленград – Истанбул. В районите, обслужвани от РУ-Ивайловград и РУ-Свиленград са разположени три ГКПП – „Ивайловград“, „Капитан Петко войвода“ и „Капитан Андреево“. Последният е с изключително висока натовареност и се явява външна граница на ЕС. В района на ОП-Хасково са ситуирани два митнически пункта и две митн. бюра при Агенция „Митници“.

Преминаващите международни пътища с прилежащите към тях обществени места, потока от чужди граждани, обуславящ присъствието на голям гастролиращ криминален контингент, пограничността му и свързаните с това три ГКПП, като единият от тях- „Капитан Андреево“ е най-натоварен в ЕС по показатели за пропусаемост.

Регистрирани и разкрити престъпления

През изминалата 2018г. в сравнение с предходната 2017г. се наблюдава намаление при регистрираната престъпност.

По данни на ОД-МВР-Хасково абсолютният брой на регистрираните престъпления в региона през 2018г. е 3080, като за предходната 2017г. техният

брой е бил 3329. Налице е намаление с 249 бр., представляващо понижение със 7,5 % на регистрираните престъпления в сравнение с предходната година.

През 2018г. отново се наблюдава спад на регистрираната същинска криминална престъпност в полицейските поделения от региона, налице е намаление с 5,9%. През отчетния период са били регистрирани общо 2374 криминални престъпления, спрямо 2522 за предходната 2017г.

При регистрираната икономическа престъпност в сравнение с предходната година е налице леко увеличение. През отчетния период в ОД-МВР-Хасково и районните полицейски подразделения са били регистрирани общо 706 икономически престъпления при 664 за 2017г. дължащо се предимно на престъпленията по чл.234 от НК (с предмет акцизни стоки), като звената на ОД-МВР-Хасково са работили по 440 случая за държане и разпространение на акцизни стоки при 390 на 2017г., като по ЗАДС са съставени 227 бр. АУАН, спрямо 119 за 2017г. – увеличение с 90,7%. През 2018г. новообразуваните досъдебни производства по чл.234 от НК са 81 броя, с 5 по малко от предходната 2017г., когато броят им е бил 86.

Показателя за ефективността в работата на полицейските органи е разкриваемостта на престъпленията. И през 2018 г. следва да се отбележи, че разкриваемостта в ОД-МВР-Хасково и районните полицейски подразделения се е увеличила в сравнение с предходната година. От общо 3080 регистрирани престъпления 1847 бр. са разкрити, което представлява 60%. За сравнение през 2017г. този процент е бил 55%.

При криминалната престъпност разкриваемостта бележи увеличение в сравнение с предходната година с дял от 59% при 54% разкриваемост за 2017г.

При икономическата престъпност разкриваемостта също бележи растеж в настоящия отчетен период. През 2018г. процента на разкритите икономически престъпления спрямо регистрираните е 64%, като в предходната 2017г. е бил 60%.

През 2018г. в ГПУ-Ново село са били регистрирани 139 бр. престъпления от които са разкрити 138 бр. За сравнение през 2017г. са били регистрирани 70 бр. престъпления, от тях разкрити 60 бр., а през 2016г. са били регистрирани 37 броя от които 35 бр. разкрити. През отчетния период се наблюдава значително увеличение на разкритите престъпления в работата на ГПУ-Ново село, като разкриваемостта за 2018г. е почти 100%, докато през 2017г. е била 86%, а през 2016г. е 95%. Констатира се значително нарастване на регистрираните престъпления с 98,6% спрямо 2017г. и с 275,6% спрямо 2016г.

През 2018г. в ГПУ-Свиленград са регистрирани общо 194 бр. престъпления от които 174 бр. са разкрити. За сравнение през 2017г. са били регистрирани общо 257 бр. престъпления от които 224 разкрити, а през 2016г. са регистрирани общо 412 бр. престъпления от които 399 разкрити. През отчетната година в ГПУ-Свиленград е налице 90% разкриваемост от регистрираните престъпления, която през 2017г. е била 87%, спрямо 97% за 2016г. През отчетната година е налице леко повишение разкриваемостта на престъпленията в ГПУ-Свиленград спрямо предходната, и намаление спрямо 2016г. Значително намаление се констатира при регистрираните престъпления, с 24,5 % по-малко от 2017г. и с 52,9 % по-малко от 2016г.

Характерното географско разположение на района, наличието на ПП - I-8 /магистрала, А-1/, ГКПП "Капитан Андреево", ГКПП - "Капитан Петко Войвода" и Митница – Свиленград, водят до променлива динамика и изменчивост на

престъпността в района, както по определени видове така по степен и характер. Това води до образуване и наблюдение на наказателни производства по характерни видове престъпления Глава VI – престъпления против митническия режим, включени в раздел III от НК, престъпления против паричната система – чл.251 от НК, раздел IV.

Престъпленията против реда на управлението – чл.279, чл.280 от НК – раздел I на глава VIII от НК, си остават структуроопределящи за района на РП-Свиленград въпреки, че много случаи приключват с откази за образуване на ДП през отчетната година, тъй като причините подтикнали лицата да извършат престъпленията са военните конфликти в страните им и опасността за живота и здравето им, като идват в Р.България да търсят закрила са себе си и семействата си.

Интензитетът на престъпност през изминалата година е 1176,8 престъпления на 100 000 души, като за 2017г. тази стойност е била 1279,4. Тези показатели са изчислени при население общо 233 412 души за Хасковска област (без съдебния район на общ.Тополовград). Изчислението на интензитета на престъпността е направен въз основа на регистрираната престъпност регистрирана от ОД на МВР – Хасково и районните полицейски подразделения в региона. Не са включени регистрираните престъпления в ГПУ-Свиленград и ГПУ-Ново село, тъй като тези престъпленията са предимно против реда на управлението – чл.279, чл.280 от НК – раздел I на глава VIII от НК и нямат пряко отношение към населението в Област-Хасково.

По някои видове престъпления показателите за регистрирани и разкрити през 2018 г. са следните:

Извършени са били 3 умишлени убийства, като същите са разкрити. За предходната 2017г. е било извършено 1 умишлено убийство, което е разкрито, представляващи 100 % разкриваемост. През 2016г. от 5 извършени умишлени убийства разкритите са 4.

От извършените през отчетния период 21 грабежа 15 са били разкрити, което представлява 71% разкриваемост на този вид престъпления. През предходната 2017г. са били регистрирани 38 грабежа 15 са били разкрити, което представлява 39% , за 2016г. от регистрирани 44 грабежа разкритите са 23 или 52%. Наблюдава се значително увеличение на разкриваемостта на този вид деяния.

Броят на разкритите грабежи през настоящия отчетен период сочи повишаване ефективността на полицейските органи за този вид престъпления, след предходно влошените показатели през 2017г.

Разкриваемостта на кражбите въпреки нейното увеличение през отчетната година продължава да бъде ниска – 42%. При регистрирани 846 престъпления от този тип, броя на разкритите е 355 броя. Процентната разкриваемост на престъпленията от този тип през 2017г. е бил 38%, като за 2016г. този процент е 41,5%.

През отчетния период са били регистрирани 2 изнасилвания, като и 2 са разкрити, за 2017г. регистрираните престъпления от този тип са 8 – разкрити са 2 от тях, като за 2016г. броят им е бил 6, от които 2 разкрити.

Структурно разпределение на наказаната престъпност.

Структура и динамика на престъпността по внесени прокурорски актове в съда.

Структурата на престъпността по внесените в съда прокурорски актове е останала постоянна през последните няколко години, доколкото за това могат да бъдат правени изводи от броя на внесените актове.

През 2017г. общия брой на внесените прокурорски актове в съда от прокуратурите в Хасковски съдебен район възлиза на 1370 при 1390 за 2017г. и 1396 за 2016г.

На първо място са внесените в съда прокурорски актове за общоопасни престъпления, като през 2017г. и 2016г. внесените актове за този вид престъпления отново са били най-много. Общият им брой през отчетния период възлиза на 663 броя, което е 48,4% от общия брой актове внесени в съда. За 2017г. те са били 641 броя което е 46,1% от общия брой, за 2016г. са били 593 броя, което представлява 42% от общо внесените актове.

На второ място по относителен дял са внесените прокурорските актове за престъпления срещу държавните органи и обществени организации, като през предходните 2017г. и 2016г. те отново са заемали второ място. През 2018г. техният брой е 209 или 15,25% от общия брой. През 2017г. са били 214 или 15,4% от общия брой внесени актове в съда, за 2016г. са били 290 или 20% от общо внесените актове.

На трето място по относителен дял през 2018г. са престъпленията срещу собствеността, чийто брой е 169 и дял от 12,33% от общия брой прокурорски актове внесени в съда, които през 2017г. са били близо 13,5% , а през 2016г. са били 12,5% и също са заемали третото място.

На четвърто място за първи път през тази година, по обем в структурата на престъпността по внесени в съда прокурорски актове са документните престъпления. През 2018 година те са 94 броя и заемат дял от 6,86%, при дял от 5,17% за 2017г. и 6,8% за 2016г.

По относителни дялове следват актове за посегателства срещу стопанството – 6,78%, за престъпления срещу брака и семейството близо 5% и за престъпления срещу личността с 2,5%.

Структура и динамика на престъпността по броя предадените на съд и на осъдените и санкционирани лица.

През настоящия отчетен период на съд са били предадени общо 1506 лица, като броят им за 2017г. е бил 1634 лица, за 2016г. е бил 1735 лица. Общият брой на предадените на съд лица през отчетния период е намалял в сравнение с предходните години.

И през 2018г. най-голям дял от общия брой на предадените на съд лица са за общоопасни престъпления с дял от близо 44,5% или 670 предадени на съд лица. За 2017г. са били 40% или 655 предадени на съд лица, през 2016 година съставляват 34,8% или 605 предадени на съд лица.

На второ място през отчетния период от общия брой на предадените на съд лица са тия за престъпления срещу държавните органи и обществени организации. През 2018 година те съставляват 17,9% от общо предадените на съд лица. През 2017г. техният дял е 19,9 % при 27,5% от общо предадените на съд лица за 2016г.

На трето място се нарежда делът на лицата предадени на съд за престъпления срещу собствеността. През 2018 година те представляват близо 13,9% при дял от 16,5% за 2017г., а за 2016г. техният дял е бил 15,8%.

На следващи места по относителен дял се нареждат лицата, предадени на съд за престъпления срещу стопанството – 7,1% за 2018г., при 8,2% за

2017г. и 6,6% за 2016г.

Следват предадените на съд лица за документни престъпления – 6,24% и престъпления против семейството и брака – 4,58%.

През отчетния период общо осъдени и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения са 1471 броя при 1578 броя за 2017г. и 1616 броя за 2016г. И през този отчетен период се наблюдава намаление на броя на осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди.

Структурата на престъпността по осъдени и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения е както следва:

И през този отчетен период най-голям е относителния дял на осъдените и санкционирани лица за общоопасни престъпления, които съставляват близо 44,6%, като през 2017г. са били с дял от 39,8% и 33,6% за 2016г.

На второ място по относителен дял са осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди за престъпления срещу дейността на държавните органи и обществените организации. През настоящия отчетен период той е 18,2%, като за 2017г. относителния им дял е 21,6%, и с дял от 28,5% за 2016г.

На трето място по обем са осъдените лица за престъпления срещу собствеността, които през 2018 година представляват близо 13,2% при 16,5% за 2017г. За 2016г. те са представлявали 16,8% от общия брой.

На четвърто място се нареждат лицата осъдени за престъпления срещу стопанството, които за отчетния период заемат дял от 7%, при дял от 8,3% за 2017г. и дял от 7% за 2016г.

Изводи за съотношенията на регистрираната, разкритата и наказаната престъпност.

Гореизложените статистически и сравнителни данни определят следната верига от взаимосвързани обстоятелства, характеризиращи отчетния период, като сравнително успешен, в сравнение с предходните години по отношение противодействието на престъпността: повишаване на разкриваемостта на престъпността - запазване броя на внесените в съда наказателни производства – намаление на осъдителните съдебни актове, увеличаване на осъдените и наказани лица. Подобрене е налице и в съотношението на предадени на съд лица към осъдени лица, което предполага сравнително срочно разглеждане и решаване на делата в съдебна фаза.

Следва да се подобри работата по разкриване на престъпленията и техните автори, насочени срещу фиска на държавата, прането на пари, престъпленията по служба и корупцията.

Необходимите мерки и законодателни промени за преодоляване на проблемните области и повишаване на ефективността в противодействието на престъпността.

Съвместно със съответните ръководители на Прокуратурата и МВР в региона за определяне на приоритети за работа в противодействието на престъпността: корупция; престъпления свързани с трафик и разпространение на наркотици; престъпления срещу фиска на държавата – контрабанда и търговия с акцизни стоки, данъчни престъпления; пране на пари; престъпления свързани със злоупотреби със средства от еврофондове, престъпления по служба; посегателства срещу собствеността – кражби, измами, грабежи.

Следва да се предприемат мерки противодействие на засиления миграционен натиск върху Р.България, чрез ограничаване на незаконно

преминаващи и пребиваващи на територията на страната чужденци. Планиране на специализирани полицейски операции /СПО/ по предотвратяване на незаконна миграция и трафик на хора на държавната граница на Р България с Р Турция.

Планиране дейността на прокуратурите в Хасковски съдебен район в аспект предвиждане на конкретни действия за периодичното анализиране и отчитане на резултатите по противодействието на престъпността, актуалното й състояние и новопроявленията й. Планиране на работни съвещания за активизиране, насочване и подобряване на координацията и взаимодействието с другите правоохранителни, правоприлагащи и контролни органи за предотвратяване и разкриване на престъпления свързани с фиска на държавата, злоупотреби с власт с цел облагодетелстване, корупционни практики, неправомерно усвояване на средства от европейски фондове.

Взаимодействие със ДАНС и Специализираната прокуратура за проактивна полицейска работа и разследване, по организираните престъпни групи, осъществяващи контрабанда на високоакцизни стоки и наркотици, по проявите в корупционната среда при осъществяване на граничния и митническия контрол, месната администрация и местните звена на държавните органи, по прането на пари.

За подобряване ефективността при осъществяване функциите по ръководство и надзор на досъдебното производство е необходимо да бъдат предприети и мерки за още по добро утвърждаване в практиката на екипен принцип на работа с разследващите органи, оперативните служби на МВР и контролните органи под ръководството на прокурора. Създаване на подходящи организационни условия за по-тясна специализация на прокурорите, следователите и разследващите полицаи за работа по определен вид престъпления.

Особено внимание следва да се обръща на срочността на разследването, като се анализират причините за продължително водене на досъдебни производства за деяния без фактическа и правна сложност. Необходимо е да се предприемат организационни мерки за подобряване срочността на събиране на доказателства от външни на разследването източници – експертизи, информация за комуникации, данъчни досиета и др. Наложително е подобряване на организацията на разследване, своевременно и хронологично планиране и извършване на съответните действия и отправяне на искания към други органи и институции.

Активизиране работата при разследванията по установяване имуществото на обвиняемите лица и инициативност по налагане на обезпечителни мерки върху него с оглед конфискация или ефективно изпълнение на имуществени санкции.

Непрекъснатото повишаване на квалификацията на прокурорите, следователите, разследващите полицаи и разследващите митнически инспектори - необходимо условие за ефективното осъществяване на правомощията им, поради постоянната промяна на законодателството, наложена от общественно-политическите промени и хармонизирането на българското законодателство с правото на ЕС и въвеждане на нови правила за ефективно прилагане на инструментите на европейската общност по-специално в областта на съдебното сътрудничество по наказателни дела и в методиката на разследване. Продължава провеждането на общи съвещания на

прокурорите и разследващи, на които да бъдат обсъждани конкретни проблеми по правоприлагането.

РАЗДЕЛ II

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1. Преписки.

През 2018г. в прокуратурите от съдебно-следствения район на ОП - Хасково са били наблюдавани общо 4836 преписки, като от тях 4659 са новообразувани за периода. Данните за предходните години са: 5502 наблюдавани преписки за 2017 и 5555 бр. за 2016г. Налице е намаление по този показател спрямо предходните две години, като спрямо 2017 е с 12,1%, а спрямо 2016 е с 12,9%.

При новообразуваните преписки през отчетния период също е налице намаление спрямо тези от 2017г. /5264бр./ с 605 бр. или 7,9 % и тези от 2016г. с 220 бр. или 4,5 %. Най-голямо намаление в новообразуваните преписки спрямо предходната година се наблюдава в ОП-Хасково с 38,6 %, в РП-Ивайловград с 23 %, в РП-Харманли с 19,4 % и при РП-Димитровград с 18,6%, като при РП-Хасково се наблюдава увеличение по този показател с 9%.

Наблюдава се тенденция към намаляване и на решенията от прокурорите преписки през отчетната година спрямо предходните две. През отчетния период са решени общо 4694 преписки при 5325 за 2017г. или с 11,8 % по-малко и 5375 бр. за 2016г. или 12,7 % по-малко.

Съотнесени към общо наблюдаваните преписки, решенията такива през отчетния период, представляват 97,06%. Сравнени с предходните две години, когато процентното съотношение е било 96,8%, сочи подобрене по този показател.

С отказ да се образува досъдебно производство са приключени общо 1876 преписки, при 2193 бр. преписки за 2017 г. и 1976 бр. за 2016г. Забелязва се намаление на броя на постановените откази в сравнение с 2017 г. с 317 бр. – 14,5% по-малко и със 100 бр. или 5% по – малко спрямо 2016г.

Посочените тенденции са напълно обясними с оглед общото намаление на общо наблюдаваните преписки през отчетния период спрямо предходните две години.

С постановление за образуване на ДП са приключили общо 1095 бр. преписки при 1031 бр. за 2017 г. и 1317 бр. за 2016г. Налице е увеличение на тези прокурорски актове спрямо предходната година с 64 бр. или 6,2% и намаление с 222 бр. или 16,9% спрямо 2016г.

Общият брой преписки с възложена проверка през отчетния период е 1240, при 1267 за 2017 и 1217 за 2016г., т.е налице е устойчивост по този показател. От преписките с възложени проверки са били решени с образуване на ДП 324 бр. или 26,1 % и 513 бр. с отказ да се образува ДП или 41,4 %.

В края на отчетния период от общо възложените 1240 бр. проверки – 1074 бр. са приключили в законоустановения срок, а 5 бр. извън срока по чл. 145 ал.2 от ЗСВ. Процентното съотношение на просрочените проверки, спрямо тези приключили в законоустановения срок е 0,5%. За сравнение с предходната година този процент е бил 2,9%, което показва значително повишаване на работата по този показател.

През отчетния период от преписките с възложени проверки 132 или 10,6% са били върнати за извършване на допълнителна такава. В сравнение с предходните години, същото съотношение е било 8,7% за 2017г. и 15,4% за 2016г., т.е налице е леко влошаване на качеството на извършваните проверки спрямо предходната година и значително повишаване спрямо 2016г..

През 2018г. прокурорите от съдебноследствения район на ОП-Хасково са извършили 3 лични проверки – една в ОП-Хасково и 2 в РП-Хасково. И в трите случая преписките по извършените лични проверки са били решени с отказ за образуване на ДП, и това решение е станало в законоустановения срок. Липсват преписки с лични проверки от прокурор извън срока по чл. 145 ал.2 от ЗСВ.

В края на отчетния период в прокуратурите от съдебно следствения район на ОП-Хасково са останали общо 163 преписки с неприключени проверки. Всички те са в законоустановения срок по чл. 145 ал.2 от ЗСВ, като по 138 от тях е била възложената проверката друг орган.

През 2018г. прокурорите от ОП-Хасково са решили общо 82 бр. инстанционни преписки по актове на районните прокуратури. Били са потвърдени общо 61 първоинстанционни акта, което е 74,4% и са били отменени 21 акта, или 25,6%. От всички потвърдени актове 53 бр. са по постановления за отказ да се образува досъдебно производство, което прави 86,9 % от всички потвърдени актове, при 77% за 2017г. и 96,8% за 2016г.. Броят на отменените постановления за отказ е 13 за 2018 г., което е 61,9% от всички отменени актове, при 66% за 2017г. и 80% за 2016г. По тези показатели се наблюдава значително повишаване качеството на прокурорската работа през отчетния период в сравнение с предходните години.

Всички решени през отчетния период 4694 бр. преписки са били решени в едномесечен срок, като липсват решени преписки извън него. За сравнение с предходните две години - през 2017г. е имало 2 прокурорски преписки, решени извън едномесечния срок, като са липсвали такива за 2016г.. Посочените данни сочат, че е налице повишаване качеството по този показател спрямо предходната година и запазване на положителна тенденция спрямо 2016г.

Общият брой на нерешените преписки в края на отчетния период е 142, при 177 бр. за 2017г. и 180 за 2016г., като в края на периода всички са се намирали при прокурор в едномесечния срок за решаване. Налице е намаление по този показател с 19,8% спрямо 2017г. и с 35,2% спрямо 2016г. Посоченото намаление се обяснява освен с намалението на общо наблюдаваните преписки и с повишаване сročността в работата на прокурорите през отчетния период.

Общо за работата по преписките в съдебния район на ОП-Хасково за 2018г. може да се отчете подобряване на показателите – сročност и качество на решаване преписките от прокурорите. Постановените актове са били сечно изготвяни, добре мотивирани, при спазване на установените изисквания за пълнота на данните при извършване на проверките. Анализа на горните данни налага изводът, че работата на прокурорите по решаване на преписките запазва доброто си ниво от предходните години.

Преписки образувани след самосезиране от прокурор, по сигнали на контролните органи и по материали на ДАНС.

През отчетния период прокуратурите в Хасковски съдебен район са се самосезирали в 4 случая, като по тях са били образувани 2 досъдебни

производства. За 2017 година самосезиране е имало в 3 случая, като по тях няма образувани досъдебни производства. За 2016г. прокурорите са се самосезирали 2 случая, като по един от тях е било образувано досъдебно производство.

През 2018 г. прокуратурите в Хасковски съдебен район са наблюдавали общо 3 досъдебни производства образувани след самосезиране. За отчетния период няма внесени в съда прокурорски актове и осъдени лица. За предходния период данните са същите. За 2016г. е имало едно решено ДП от прокурор от тази категория, като същото е било внесено в съда с прокурорски акт.

През 2018 година по сигнали от контролните органи и ДАНС са били наблюдавани в прокуратурите общо 33 преписки, по 10 от които са образувани досъдебни производства. За 2017 година броя на наблюдаваните преписки от този род са били 32, по които са били образувани 14 досъдебни производства. За 2016г. броя на наблюдаваните преписки е бил 67, по които са образувани 22 ДП. За сравнение с 2015г. броя на преписките е бил 331, по които са били образувани 226 досъдебни производства. Сериозното намаление идва от броя на постъпилите сигнали от Агенция „Митници“ 9 броя за 2017г. и 40 броя за 2016г.

През 2018 година са били наблюдавани общо 38 такива производства, като внесените в съда актове са били два, като през 2017 година са били наблюдавани 55 досъдебни производства, като внесените актове в съда по тях са 8 броя. За 2016г. са наблюдавани 128 досъдебни производства, внесените актове в съда са 14 броя.

В зависимост от органите, които са изпратили материалите в съответната прокуратура от региона преписките се разпределят както следва:

-от Сметната палата няма получени материали. Така е било и през 2017 година и 2016 година.

-от получени от НАП материали са били регистрирани 17 преписки, по които има образувани 5 досъдебни производства. За 2017 година са били регистрирани 15 такива преписки, по които са били образувани 8 досъдебни производства. За 2016г. са регистрирани 23 преписки, по които има образувани 6 ДП.

През 2018 година няма внесени производства в съда, а през 2017г. са били внесени две досъдебни производства образувани по сигнали получени от НАП.

-от АДФИ през 2018 г. няма постъпили сигнали, като 2017 година е имало постъпили два регистриран сигнала, като по един от тях е образувано досъдебно производство. Няма внесени в съда досъдебни производства. Няма и през 2017 г. През 2016г. образуваните преписки по сигнали на АДФИ са били пак два, но няма образувани досъдебни производства и внесени в съда прокурорски актове.

-от ДНСК през 2018 г. няма постъпили сигнали и образувани преписки. Така е било и през 2017 година, като през 2016г. е имало постъпили два сигнала, но няма образувани досъдебни производства и внесени в съда прокурорски актове.

-от Агенцията за следприватизационен контрол няма постъпили сигнали, така е било и през предходните две години.

-от Агенция „Митници“ през отчетния период са постъпили 16 преписки по които има образувани 5 досъдебни производства. През 2017г. година са

постъпили 9 преписки, по които са били образувани 4 дела. За 2016г. е имало 40 преписки, по които са образувани 16 досъдебни производства.

-от ДАНС са били регистрирани 2 сигнала, по които има едно образувано досъдебно производство, като за 2017 година постъпилите сигнали са били 6, по които е било образувано едно производство. За 2016г. са постъпили 7 материала по тях няма образувано ДП, наблюдаваните производства за 2018 година са били 5, а за 2017г. са били 3. Няма внесените актове в съд нито през настоящия нито през предходните отчетни периоди.

Няма регистрирани сигнали от Дирекцията за финансово разузнаване, като няма образувани и наблюдавани ДП.

От дирекция „Вътрешна сигурност“-МВР са постъпили 7 бр. сигнали, по които е било образувано едно досъдебно производство.

2.Следствен надзор.

2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства, по видове разследващи органи и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на оцетените юридически лица от престъпления.

Общо наблюдавани досъдебни производства през отчетния период

През отчетната 2018г. в съдебно-следствения район на ОП-Хасково са наблюдавани общо 5646 досъдебни производства, като в т.ч. влизат и делата, които са прекратени по давност. Това представлява намаление с 5,65% в сравнение с 2017г. когато тези дела са били 5984 и с близо 15,45 % в сравнение с 2016г., когато общо наблюдаваните ДП са били 6678.

Наблюдаваните ДП, без прекратените по давност, или т.нар дела на производство са били общо 4997, като броят е намалял с 2 % в сравнение с 2017г. - когато тези дела са били 5099 и с 4,84 % в сравнение с 2016 година, когато са били 5251 бр.

Налице е известна тенденция към незначително намаление на броя на общо наблюдаваните досъдебни производства, което се дължи на намалението като цяло в последните години на броя на регистрираните престъпления. През отчетния период понижението е със 7,5% на регистрираните престъпления в сравнение с предходната година.

Новообразувани ДП

Новообразуваните наказателни производства през отчетния период в региона на ОП-Хасково са 3455, който брой е увеличен с 0,5 % в сравнение с 2017г. когато тези дела са били 3437 бр. и с 2,98% е намалял в сравнение с 2016г., когато са били образувани 3560 бр. ДП.

Новообразувани ДП по прокуратури	2016 г.	2017г.	2018 г.
ОП-Хасково	163	129	139
РП-Хасково	1175	1231	1318
РП-Димитровград	814	768	678
РП-Харманли	468	478	499
РП-Свиленград	873	751	721
РП-Ивайловград	67	80	100

Увеличение в броя на новообразуваните ДП през 2018г. в сравнение с предходната година има ОП-Хасково – 7,7%, РП-Хасково – 7%, РП-Харманли – 4,4% и РП-Ивайловград – 20%. Намаление по този показател наблюдаваме в РП-Димитровград – 11,7 и РП-Свиленград – 3,9%.

Бързи производства.

Бързите производства също са утвърдена форма на разследване за някои видове престъпления – като тези по чл.279, чл.343б и чл.343в НК. За отчетната 2018г. в района на ОП-Хасково броят им е бил 1210, което е увеличение с 35% в сравнение отчетната 2017 г., когато броят им е бил 899 и увеличение с близо 95% в сравнение отчетната 2016г., когато броят им е бил 621.

Наблюдавани Бързи производства	2016 г.	2017г.	2018 г.
ОП-Хасково	2	5	18
РП-Хасково	194	289	234
РП-Димитровград	92	182	207
РП-Харманли	32	123	191
РП-Свиленград	286	281	427
РП-Ивайловград	15	19	43

През 2018 година прокурорите от РП-Свиленград са наблюдавали 427 бр. бързи производства, докато през 2017г. – са били 281, а през 2016г. 281 бр.

В РП-Хасково през 2018г. са наблюдавани – 324бр. бързи производства, при 289 за 2017г. и 194 бр. за 2016г.

В РП-Димитровград през 2018г. са наблюдавани 207 бр. бързи производства, при 182бр. за 2017г., и 92 бр. 2016г.

В РП-Харманли през 2018г. са наблюдавани 191 бр. бързи производства, при 123 бр. за 2017г., и 32 бр. 2016г.

В РП-Ивайловград през 2018г. са наблюдавани 43 бр. бързи производства, при 19 бр. за 2017г., и 15бр. 2016г.

През 2018г. ОП–Хасково е наблюдавала 18 бр. бързи производства, през 2017г. те са били 5 броя , а през 2016– 2 бр.

Общо новообразуваните БП през периода са били 1186, за 2017г. - 899бр. а през 2016г. са били 619 бр. Налице е ясна изразена положителна тенденция, която се дължи на добрата работа на прокуратурите с разследващите органи.

През 2018г. по общо 325 /за 2017г.-223бр., за 2016г.-97/ от наблюдаваните БП в региона, прокурорите са постановили разследването да се проведе по общия ред.

През отчетния период по прокурора е разпоредил на основание чл. 35б, ал. 2 от НП 30 бр. производства разследването да се проведе под формата на бързо производство.

Досъдебни производства разследвани по общия ред, без прекратените по давност

Наблюдавани ДП разследвани по общия ред, вкл. преобразуваните НП и БП

През 2018г. в района на ОП-Хасково са били наблюдавани общо 4997 досъдебни производства /без прекратените по давност/ разследвани по общия

ред, който брой представлява 80,51% от всички 5646 наблюдавани дела на производство /без прекратените по давност/. За сравнение – през 2017г. наблюдаваните 4320 дела разследвани по общия ред /без прекр. по давност/ е 84,7% от всички 5099 набл. дела /без прекр. по давност/, докато през 2016г. са били наблюдавани общо 4475 досъдебни производства разследвани по общия ред, което е 85% от всички 5251 набл.дела.

От всички ДП разследвани по общия ред новообразуваните са 3454, като се наблюдава увеличение с 41,73% в сравнение с 2017г. при новообразувани 2437 и с 29,21% спрямо 2016 г. когато новообразуваните са бил 2673бр.

2.2. Срочност на разследването.

Обобщени данни по видове разследващи органи

За 2018г. в региона са наблюдавани общо 3830 бр. ДП /без прекратените по давност/, разследвани по общия ред от разследващи полицаи. Това прави 93,14% от разследваните по общия ред дела. За сравнение – през 2017г. това съотношение е било 93,86% от разследваните тогава по общия ред дела, а през 2016г. е било 92,06%.

Новообразуваните за периода ДП разследвани от разследващи полицаи са 2175, при 2437 бр. за 2017г. и 2673 бр. за 2016г.

През периода прокурорите от региона са наблюдавали 241 досъдебни производства разследвани от следователи по общия ред, което представлява 5,86% от делата разследвани по общия ред.

Сходно е било положението и през предходните две години - 216 или 5% от всички дела по общия ред за 2017г. и 221 което е било 4,94% от делата разследвани по общия ред през 2016г. Все пак може да се каже, че се запазва тенденцията на увеличение на тези дела, макар и с нисък процент на увеличение.

Новообразуваните ДП разследвани от следовател по общия ред са 69 /за 2017г.-77 бр., за 2016г.-73/, като налице незначително намаление. От новообразуваните 69 дела, 52 дела представляващи 75,36% са били възложени на следовател по реда на чл.194, ал.1, т.4 НПК. През 2017г. 77 дела представляващи 71,23% от новообразуваните през периода са били възложени на следовател по реда на чл.194, ал.1, т.4 НПК. През 2016г. 52 дела представляващи 71,23% от новообразуваните през периода са били възложени на следовател по реда на чл.194, ал.1, т.4 НПК.

Отчетната 2018 г. е седмата поред през която се провежда митническо разследване от разследващи митнически инспектори за престъпления по чл.234, 242, 242а и 251 НК. За този период в съдебния район на ОП-Хасково са наблюдавани общо 40 ДП разследвани по общия ред от разследващи митнически инспектори, от които 24 са били новообразувани. През 2017г. - 48 ДП от които 25 са били новообразувани, а през 2016г. са били общо 134 ДП от които 48 са били новообразувани.

Това значително намаление в сравнение в 2016г. се дължи на ТР № 3 от 22.12.2015 год. на ОСНК, което промени цялата утвърдена дългогодишна съдебна практика касаеща престъпленията по чл. 242, ал.1, б.“а“ НК квалифицираната с оглед системността контрабанда.

Приключени и решени ДП

През 2018г. в района на ОП-Хасково са били приключени общо 3818 дела, което представлява увеличение с 0,92% в сравнение с 2017г. когато е

имало 3783 досъдебни производства и намаление с 7,6 % в сравнение с 2016г., когато са били 4132 бр. Налице е тенденция на сравнителна устойчивост.

Само при 2 бр. ДП наблюдавани от РП–Харманли, разследващия орган е приключил разследването по тях извън законовия срок на разследване. Двете досъдебни производства са били водени от един разследващ полицай, който е допуснал грешки и неправилно водене на разследването, за което му е поискано обяснение от набл.прокурор. Едното от ДП е иззето от този разследващ полицай и предадено за водене на друг разследващ полицай, а другото ДП е приключено с постановление за спиране от набл.прокурор.

От наблюдаваните от прокуратурите в съдебния район на ОП-Хасково през 2018г. разследвания, в края на периода са останали неприключени 1100. За сравнение – 2017г. са били 1006досъдебни производства, а 2016г. – 936.

2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения. Срочност на решаване.

През 2018 г. общо решените досъдебни производства от прокурор са 4442, което представлява намаление с малко над 13% в сравнение с 2017г. (4837бр.) и с близо 14% в сравнение с 2016г. (5576 бр.).

Традиционно за прокуратурите над 99% от решените дела са в едномесечния срок на произнасяне на прокурора.

По 23 бр. ДП – 8 на РП-Димитровград, 14 на РП-Харманли и 1 на РП-Ивайловград са решени от прокурора в срок до 2 месеца с удължен срок от адм.ръководител. За сравнение през 2017г. по 4 бр. ДП всички на РП-Димитровград са решени в срок до 2 месеца с удължен срок от адм.ръководител.

По само един брой ДП на РП-Димитровград – е решено от прокурора над 2 месеца. Делото е било с фактическа и правна сложност и се е водило за престъпление по чл.209, ал.1, вр. чл.26, ал.1, вр. чл.20, ал.2 от НК. Било наблюдавано от прокурор при РП – Димитровград, който понастоящем не работи в прокуратурата. Делото е било внесено за разглеждане в РС – Димитровград и е постановена влязла в сила присъда. Причината за произнасяне извън срок от наблюдаващия прокурор е била фактическа и правна сложност на делото, както и натовареността на РП-Димитровград, при която при 6 прокурора по щат, през 2018г. реално работилите в прокуратурата са 3 броя.

През 2018г. е имало 1 искане за ускоряване на разследването на основание чл.368 от НПК до ОС-Хасково. Последния е отхвърлил искането тъй като не е констатирал неоснователно забавяне. За сравнение през 2017г. е имало 1 искане ускоряване на разследването на основание чл.368 от НПК до РС-Димитровград, който е констатирал забавяне на разследването (дължащо се на несвоевременното изготвяне на назначената комплексна експертиза).

В района на ОП-Хасково в края на отчетния период са останали нерешени от прокурор 126 като няма такива извън законовия срок. За сравнение – през 2017г. са били 141 дела, като също е нямало такива извън законовия срок, а в края на 2016г. нерешени при прокурор са били 163 дела, като е нямало такива извън законовия срок.

Продължителността на досъдебната фаза – от образуване на ДП до решаването му от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в

съда.

През отчетната 2018г. година общо 2432 /за 2017г.- 2453 , за 2016г. - 2486/ досъдебни производства са били решени по същество от прокурорите, като са били прекратени или внесени в съда. В срок до 8 месеца са решени 2001 дела което е 82,27% от прекратените и внесени в съд дела (за 2017г. - 2074 дела или 84,5%). В срок до една година – са решени 156 или 6,41% (за 2017г. -166 дела или 6,76% за 2016г. - 230 дела или 9,25%). В срок над една година са били решени 131 дела което е почти 5,38% от решените (за 2017г. - 122 дела или 5% за 2016г. -166 дела или 6,76%). В срок над две години са били решени 144 дела което е 5,92% от решените по същество.

Прекратени ДП

Общо за района на ОП-Хасково прекратените ДП през отчетната година са 1714, от които 649 (37,86%) са прекратени по давност. За сравнение – 2017г. прекратените ДП са били 1950, от които 885 (45,38%) по давност, а през 2016г. прекратените ДП са 2519 броя, от които 1427 бр. или 56,64% са прекратени по давност.

От общо прекратените по давност 649 дела само при 2 (0,3%) е имало известен извършител – лице привлечено като обвиняем. По същия показател ситуацията през 2017г. е изглеждала по следния начин от 885 бр. прекратени производства 5 бр. са били срещу известен извършител или 1 %. През 2016г. е изглеждала по следния начин – от 1278 бр. от общо прекратените по давност 18 бр. са били срещу известен извършител или 1,26 %. Това сочи сравнителна устойчивост на процента на прекратените дела по давност срещу известен извършител.

Общо прекратените ДП /извън тези по давност/ за периода са 1065 броя, от които срещу известен извършител – лице привлечено като обвиняем (155 или 14,55%) и 910 срещу неизв.извършител – няма привлечен обвиняем. За 2017г. прекратените ДП са били 1065 броя, от които срещу известен извършител – лице привлечено като обвиняем 321 или 30,14% и 744 срещу неизв.извършител – няма привлечен обвиняем. За 2016г. данните са 1092 бр., от тях 475 бр. срещу ИИ и 617бр. срещу НИ.

Спрямо общия брой от 4997 наблюдавани производства за 2018г. /без тези прекратени по давност/ прекратените /извън тези по давност/ се явяват 21,31 %. Спрямо общо решените за 2018г. (2432) прекратените се явяват 43,79%.

Спрени ДП

През отчетния период са били спрени общо 1275 (за 2017г.–1296, за 2016г.-1513) досъдебни производства. Налице е намаление в сравнение с 2017г. с 1,62% и намаление от 15,73% в сравнение с 2016г.

От спрените 1275 дела по-голямата част (1160 или 90,98%) са тези при които извършителят е останал неразкрит. За сравнение през 2017г. от спрените 1296 дела по-голямата част (1183 или 91,3%) са тези при които извършителят е останал неразкрит.

През периода в съдебния район са възобновени общо 807 (за 2017г.–642 бр за 2016г.-885 бр.).

Съотношението на спрените производства през отчетната 2018г. спрямо

общо наблюдаваните, представлява 25,5%. През 2017г. това съотношение е представлявало 25,4%.

Съотношението на спрените производства през отчетната 2018г. спрямо общо решените ДП е 28,7%, което е близо до нивото от 2017г. (26,6%) и 2016г. (27,3%).

Внимание трябва да се обърне на досъдебни производства по които има и привлечени обвиняеми лица. На разследващите следва да се налага да извършват всички процесуални действия по разследването, установяващи съставомерността на деянието, процесуалните възможности за отделяне материалите за неустановените съучастници, приключване на производството в отсъствие на обвиняемия, след което да се правят предложенията за спиране. Успехът на разследването по подобни дела, зависи от активността на службите МВР като издирващ орган. Същите имат формалното отношение към поставените им задачи, въпреки изрично дадените по делата указания от прокурорите за издирване на лицата и на практика до издирване почти не се стига. Издирваните лица биват задържани по – скоро случайно отколкото в резултат на планирани и проведени издирвателни действия.

По делата срещу неизвестен извършител, след спиране на делото от прокурора и изпращането му в съответната структура на МВР, въпреки че прокурора е разпоредил да се издири извършителя, на практика оперативна и издирвателна работа по делото от служители на МВР не се извършва.

Внесени в съда досъдебни производства.

През отчетната 2018г. прокурорите от ОП-Хасково и от прилежащите ѝ районни прокуратури са внесли в съда общо 1366 досъдебни производства, което означава, че се наблюдава очертаваща се тенденция към намаление на внесените в съд дела в тригодишен период. За 2017г. – делата внесени в съд са били 1388, а за 2016г. - 1394. Това намаление в тригодишен план очевидно обаче е сравнително малко, т.к. броят за 2018г. е с процент и половина по-нисък от този за 2017г. и с 2% по-нисък в сравнение с 2016г. Тази тенденция е резултат от намаляването като цяло на общо наблюдаваните дела през последните три години, както и понижението на новообразуваните дела при РП-Димитровград и РП-Свиленград.

Описаният брой ДП през 2018г. са внесени с общо 1370 акта срещу 1506 лица. За сравнение тези показатели за 2017г. са били съответно 1390 акта срещу 1634 лица, а за 2016г. - 1396 акта срещу 1735 лица. Разбираемо (с оглед изнесените по-горе данни за внесените в съда дела) е налице намаление на актовете с около 1,5 % в сравнение с 2017г. и намаление малко под 2 % спрямо 2016г. Налице е логично намаление на лицата с повдигнати обвинения с малко под 8 % в сравнение с 2017г. и намаление с около 13 % спрямо 2016г.

ПРОКУРАТУРА	Внесени в съда актове			Брой лица по внесени актове в съда		
	2016г.	2017г.	2018г.	2016г.	2017г.	2018г.
ОП-Хасково	91	73	73	107	95	89
РП-Хасково	355	364	423	395	371	438
РП-Димитровград	240	300	250	262	320	259
РП-Харманли	169	210	179	212	271	203
РП-Свиленград	509	423	406	726	554	478
РП-Ивайловград	32	20	39	33	23	39
ОБЩО:	1396	1390	1370	1735	1634	1506

Брой на внесени в съд дела по прокуратури, низходящо:

За разлика от 2017г., когато първото място бе за РП-Свиленград, за 2018г. на първо място по внесени прокурорски актове в съда е РП Хасково – 423 (при 364 за 2017г. и 355 за 2016г.), от които 146 (за 2017г.- 125, за 2016г.- 156) бр. обвинителни акта, 199 (за 2017г.-141, за 2016г.- 128) бр. споразумения и 78 бр. предложения за прилагане на чл.78а НК (за 2017г. – 98, за 2016г. - 71). Тази прокуратура е увеличила сериозно броя на внесените в съда актове (с 16,2% спрямо 2017г. и с 19,1% с 2016г.). Основно това се дължи на внесените ДП за престъпления по чл.343б от НК, като за 2018г. са внесени 167 дела, за 2017г. – 57 дела, през 2016г. броят им е бил 78 за престъпления от този вид.

На второ място по внесени в съда прокурорски актове са прокурорите от РП Свиленград – 406 (за 2017г. – 423, за 2016г. – 509) бр., от които 195 (за 2017г. – 161, за 2016г. – 84) бр. обвинителни акта. Намалението на броя на внесените актове от прокурор в съда се дължи на намаления броя на наблюдаваните и образувани досъдебни производство през отчетната година. Вижда се от друга страна обаче, че въпреки това намаление делът на ОА е нараснал сериозно с над 21% спрямо 2017г. и с над 132% спрямо 2016г. Внесените през 2018г. от тази РП споразумения са 174 (за 2017г. – 219, за 2016г. 390), а внесените предложения за прилагане на чл.78а НК са 37 (за 2017г. – 43, за 2016г. – 35).

На трето място е РП Димитровград – 250 (за 2017г. – 298, за 2016г. - 240) бр., от които 96 (за 2017г. – 120, за 2016г. - 95) бр. обвинителни акта, 123 бр. споразумения (за 2017г. – 59 и при 109 за 2016г.) и 31бр. предложения за прилагане на чл.78а НК. (за 2017г. - 49 и при 36 за 2016г.). Наблюдава се намаление на внесените ДП с 16,44% спрямо 2017 г., но пък увеличение с 3,75% спрямо 2016 г.

На четвърто място е РП Харманли – 179 (за 2017г. - 210 и при 169 за 2016г.) бр. внесени актове в съда, от които 77 бр. обвинителни актове (за 2017г. – 102, за 2016г.-67), 74 бр. споразумения (за 2017г. -59, за 2016г. - 70) и 28 бр. предложения за прилагане на чл.78а НК (за 2017г. – 49, за 2016г. - 33).

На пето място е ОП Хасково – 73. По този показател ОП-Хасково е на нивото от 2017г. когато внесените в съда актове са били 73, докато за 2016г. са били 91. От тези 73 бр. прокурорски актове обвинителните актове са 58 подобно на 2017г. (58) и при 70 за 2016г.; 14 бр. споразумения (за 2017г. – 15, за 2016г. -20) и 1 предложение по чл.78а НК (за 2017г. – няма, за 2016г. - 1 бр.).

Традиционно за съдебния район на последно място по внесени в съда дела е РП Ивайловград – 39 броя, при 20 броя за 2017г. и 32 за 2016г.), от които 11 бр. обвинителни акта (за 2017г. също 11 за 2016г. -23). 17 бр. споразумения (за 2017г. и 2016г. са по 6) и 11 бр. предложения за прилагане на чл.78а НК (за 2017г. и 2016г. са по 3).

Общият брой за съдебния район, на внесените през годината обвинителни актове в съда, е 583 при 577 за 2017г. и при 495 за 2016г. Наблюдава се увеличение по този показател от над 1% спрямо 2017г. и с около 17,5% в сравнение с отчетната 2016г.

Броят на предадените лица на съд лица по обвинителни актове е 668. По този показател се наблюдава намаление с близо 6,6 % в сравнение с 2017г. (714 лица), но пък представлява увеличение с около 5,6 % в сравнение с 2016г. (632).

Внесените в съда предложения за решаване на делото със споразумение

за отчетната 2018г. са 601 (за 2017г.-552 за 2016г.-723бр.). Броят на предадените лица на съд по споразумения е 652 (за 2017г.-656, за 2016г.-921).

Внесените в съда през отчетния период предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а НК са 186 (за 2017г.-261, за 2016г.-178 бр.). Предадените на съд лица по предложенията по чл.78а от НК са 186 (за 2017г.-264, за 2016г.-182).

Структура на досъдебните производства

Обобщени данни съобразно систематиката на НК.

Структурата на престъпността, определена от броя на образуванията през годината досъдебни производства съобразно систематиката на Наказателния кодекс е почти идентична с тази от предходния отчетен период. Тя в голяма степен съответства на структурата на регистрираната престъпност.

Челното място в тази статистика винаги е било заемано от престъпленията против собствеността (Глава V от особената част на НК).

В 2018г. обаче се наблюдава промяна, тъй като първо място по относителен дял между образуванията през 2018г. заемат досъдебните производства за общоопасни престъпления (или такива по Глава XI от НК), които са 1105 което е почти 32% от всички новообразувани дела през периода (за 2017г. - 1013 или 29,47 % спрямо всички новообразувани дела през периода, За 2016г. - 957 и с дял от близо 26,9 % спрямо всички новообразувани дела през годината). Наблюдаваме ясно изразена тенденция на покачване на процента на тези престъпления в три годишен период.

Най-голям брой дела, отново са тези за деяния по чл.343б от НК – 358 което представлява 32,3% от всички новообразувани дела по глава XI за периода (за 2017г. са били 204, докато за 2016г. делата по този текст са били 254 дела). Тук ясно се наблюдава притеснително увеличение на делата за този род престъпления в сравнение с предходните два отчетни периода. Това пряко касае движението по пътищата и поведението на водачите на МПС.

На следващо място следват ДП образувани за деяния по чл. 345 НК – 223 което е почти 20,2 % от всички новообразувани дела по глава XI за периода.

Следващи са делата за деяния по чл.343 от НК, които са 114 или малко над 10 % от всички новообразувани дела по глава XI за периода, докато за 2017г. са били 92 бр., а за 2016г. са били 123 бр.

Следват новообразуванията ДП за престъпления по чл. 343в от НК – 66, което представлява почти 6 % от всички новообразувани дела по глава XI за периода. За сравнение - за 2017г. такива дела са 152, докато за 2016г. делата по този текст са били 185. Констатира се ясно изразен тенденция към намаляване.

На второ място между образуванията през 2018г. заемат досъдебните производства за престъпления по глава V (против собствеността). През 2018г. за такива престъпления са били образувани 1078 досъдебни производства, съставляващи 31,2 % от всички новообразувани през годината дела. Наблюдава се ясно изразена тенденция на намаление на делата за този вид престъпления в сравнение с предходните два отчетни периода, като през 2017г. са били 1177, а за 2016г. са били 1268 досъдебни производства. От делата за престъпления против собствеността най-голям процент заемат

кражбите по чл.194-197 НК – 733, като те представляват 68 % от новообразуваните ДП по глава V НК и 21,2 % от всички новообразувани дела през годината. За 2017г. – 804, като те са представлявали над 68 % от новообразуваните ДП по глава V НК и 23,4% от всички новообразувани дела през годината. За 2016г. делата по чл. 194-197 НК са били 950 и са представлявали 74% от новообразуваните ДП по глава V НК и 26,6% от всички новообразувани дела през 2016г. Наблюдава се ясно изразена тенденция на намаление на делата за този вид престъпления през последните 3 години. Следващото място от делата за престъпления по тази глава на НК се заема от тези образувани за измами - 136, подобно на предходните отчетени периоди (През 2017г. са 78 докато за 2016г. са били 122). В статистиката следват образуваните дела за унищожаване и повреждане на чуждо имущество, които през отчетния период са били 110 (за 2017г. – 76, за 2016г. - 96 бр.) Тук очевидно е налице увеличение в сравнение с 2017г. и 2016г. На следващо място са новообразуваните ДП за грабежи - 26 (за 2017г. - 48 дела, за 2016г. са били образувани 48 бр.).

На следващо място по брой на новообразувани наказателни производства през настоящия отчетен период са тези по Глава II от НК за престъпления против личността – 327 с дял от над 9% от всички новообразувани за 2018г. В сравнение – 2017г. са били 346 с дял от 10,1 % от всички новообразувани дела през 2017г., за 2016г. по глава II са били 309 и съответно дял от 8,36% от новообразуваните производства през годината. Налице е увеличение в намаление в сравнение с 2017г. с 5,4% и 2016г., но пък е налице увеличение от 5,8% в сравнение с 2016г. Най-много дела по глава II на НК са образуваните ДП за престъпления по чл.127 от НК, които са 171 или 52 % от всички новообразувани за престъпление по глава II и 5 % от всички новообразувани ДП за 2018г. (за 2017г. – 200, а за 2016г. - 166). Следват делата за причинени телесни повреди на здравето, които са 60 (за 2017г. – 66). На последно място са престъпленията по чл. 115-119 от НК – 3 бр. (при 5 за 2017г. и 10 за 2016г.)

На следващо място по брой на новообразувани досъдебни производства през 2018г. са делата за престъпления по Глава VIII от НК против дейността на държавните органи и обществените организации – 301, което представлява около 8,7 % от всички новообразувани (за 2017г.-273бр., с дял от близо 7,94 % от всички новообразувани дела. За 2016г. делата за тези престъпления са били 318 бр. които са представлявали 9% от новообразуваните за 2016г.). От тези 301 дела, 184 са за престъпления по чл. 279 НК (за 2017г. – 182, за 2016г. - 227) и 20 (за 2017г. – 27, за 2016г. -37) за престъпления по чл. 280 НК. Следва да се отбележи и че 24 са делата образувани за престъпление подкуп по чл. 304 и чл. 304а НК, което означава, че тези дела са се увеличили 100% в сравнение с 2017г. (12 бр.).

На следващо място по брой на новообразувани наказателни производства през настоящия отчетен период са тези по Глава VI от НК за посегателства против стопанството – 254 (за 2017г. - 287 или около 8,35% от всички новообразувани през 2017г. дела, за 2016г. са били 325 бр. и съответно са заемали дял от по 9% от новообразуваните производства през предходния отчетен период), които 254 ДП представляват 7,4% от всички новообразувани. За 2018г. сред делата по глава VI от НК най-много са тези за престъпления за държане на акцизни стоки без бандерол по чл. 234 от НК – 81 (за 2017г. -86, докато за 2016г. са били 99). За 2018г. делата за престъпления по чл. 242 НК

са 32 (за 2017г. - 28 бр., докато за 2016г. са били 49бр.).

На следващо място през отчетния период сред новообразуваните ДП са делата за документни престъпления по глава IX от НК – 157 (за 2017г. - 114 бр или 3,32% от всички новообразувани, за 2016г. са били 171 или 4,8 % от всички новообразувани.) които 157 дела представляват 4,5% от всички новообразувани за 2018г. Очевидно тези дела не са постоянна величина, като през годините тяхната динамика се променя.

На следващо място новообразувани през настоящия отчетен период са делата за престъпления против брака и семейството – 120 (за 2017г. - 116 бр. докато през 2016г. са били 110 бр.). Очевидно е, че делата за тези престъпления са сравнително константна величина в 3 годишен период.

На следващо място по брой на новообразувани наказателни производства през 2018г. са делата по Глава X за престъпления против реда и общественото спокойствие като те са били 57 (за 2017г. - 47бр., при 42 дела за 2016г.). Тук е налице изразена тенденция на увеличение в сравнение предходните периоди.

На следващо място по брой на новообразувани наказателни производства през настоящия отчетен период са делата за престъпления против правата на гражданите по Глава III от НК – 50 (за 2017г. - 53 бр., за 2016 - тези дела са били 50 бр.).

По Глава VII за престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи са били образувани 3 дела през 2018г., за разлика от 2017г. и 2016г., когато са били по девет. Тоест намалението е с 66,6%.

Структура - пострадали лица от извършени престъпления по новообразувани ДП

През отчетната 2018г. по новообразуваните досъдебни производства са пострадали общо 1670 което представлява намаление с 4,% в сравнение с 2017г. (1747 лица), докато за 2016г. са били 1600 лица.

От пострадалите 957 (за 2017г. – 1083, за 2016г. - 977) са мъже и 713 (664 за 2017г., а за 2016г. - 623) са жени. В процентно отношение – делът на мъжете е около 57% (за 2017г. този дял е бил 62%, а за 2016г. -61%) от всички пострадали, а на жените – около 43% (за 2017г. - 38%, за 2016г. -39%). Общият брой на пострадалите непълнолетни е 61 (за 2017г. – 72, за 2016г. - 67), от които 20 (за 2017г. – 16, за 2016г. - 15) момчета и 41 (за 2017г. – 56, за 2016г. - 52) момичета. Пострадалите малолетни през годината са общо 70 (за 2017г. – 58, за 2016г. - 35) – от тях 23 момчета и 47 момичета. Тревожно е наблюдаващото се в три годишен период увеличение на пострадалите от престъпления малолетни лица. Става въпрос за увеличение с 20,7 % спрямо 2017г. и със 100% в сравнение с 2016г.

Логично най-много са пострадалите физически лица от престъпления против собствеността – 981 което представлява малко над от 58,7% от всички пострадали. (при 1054 и 60,33% за 2017г. и 966 и 60% за 2016г.)

На второ място по брой са пострадалите от престъпления против личността – 297 което е близо 17,8% от всички пострадали (За 2017г. - 330 или 18,89%, за 2016 - 265 или 16,56% от всички пострадали), като сред тях 135 или над 45% са пострадали от престъпления по чл. 127 НК. По отношение броя на пострадалите от деяния по чл. 127 НК следва да са направи уточнението, че в голямата си част делата образувани по тези текстове разследват причините за неестествена смърт, вследствие на нещастни случаи или самоубийства, т.е.

няма извършено престъпление, от което реално да е пострадало лице.

Следват пострадалите от общоопасни престъпления – 197 (за 2017г.- пак 197, за 2016г. - 248 лица), което представлява почти 12% от всички пострадали.

На следващо място са пострадалите физически лица от престъпления против брака и семейството – 114 или 6,8 % от всички пострадали. За сравнение – през 2017г. са били 104, докато за 2016г. са били 76 бр.

През отчетния период от престъпления по новообразувани дела са били оцетени общо 391 юридически лица, докато за 2017г. са били 350, а за 2016г. - 340 юридически лица. Налице е увеличение с 11% спрямо 2017г. и с 15% спрямо 2016г. И за 2018 година подобно на 2017г. и 2016г най-голям е делът на оцетените ЮЛ от престъпления против собствеността – 158 (за 2017г. – 161) или близо 40,4% % от всички (за 2017г. -46%. На второ място по брой са оцетените ЮЛ от престъпления по глава III – 128 което представлява над 32,7 % от всички. На трето място са оцетените от престъпления против стопанството ЮЛ – 81 които са 20,7 % от всички. Оцетените ЮЛ от общоопасни престъпления са 22 За отчетната 2017г. са регистрирани 34, като за 2016 са били 32 оцетените ЮЛ.

Мерки за неотклонение:

През отчетния период са били внесени в съда 79 искания на прокурора по чл. 64 НПК за вземане на МН“ЗС“, като техният брой за 2017 година е бил 100, като за 2016г. е бил 136.

От така направените искания за отчетния период от първоинстанционния съд са били уважени 66 от тях, като за 2017 година са били 90 броя, а за 2016г. броя на уважените е бил 130.

Срещу неуважените искания са били подадени 4 протеста, като 3 от тях са останали неуважени, а един – не е бил разгледан до края на периода. За 2017 година протестите срещу неуважени искания са били също 4, като 3 от тях са били уважени, при два 2 подадени протеста за 2016г., като един от тях е бил уважен.

През отчетния период с МН“ЗС“ са били задържани 66 лица, а за 2017 година 93 лица, като за 2016г. техният брой е бил 131 лица.

През отчетния период с МН“ДА“ са били 4 лица, като за 2017 година са били 3 лица, а за 2016г. 2 лица.

В края на отчетния период по неприключили досъдебни производства са останали да търпят МН“ЗС“ общо 26 лица, като за 2017 година сте са били 11 лица, а броят им за 2016г. е бил 49 лица.

През отчетния период от прокурор са били изменени МН“ЗС“ на 4 на основание чл.63 ал.5 от НПК, като за 2017 година с изменена от прокурора мярка са били 18 лица. През 2018 година на 5 лица МН е била изменена на основание чл.63 ал.6 от НПК, като през 2017 година той е било сторено за 13 лица.

През този отчетен период е налице е намаление на броя на лицата с взета МН“ЗС за разлика от предходните години където е наблюдавана тенденция на увеличение по този показател.

Действия за разрешаване на конкуренция на административно-наказателна и наказателна отговорност.

Във връзка с ТР № 3/22.12.2015г. на ОСНК на ВКС и след влизане в сила на ЗИД на НПК, обнародван в ДВ бр.№ 63/2017г., в сила от 05.11.2017г, съответните наблюдаващи прокурори от региона на действие на ОП-Хасково, през 2018г. са внесли общо 10 предложения до Административен съд гр. Хасково за възобновяване на административно-наказателни производства на основание чл.72, ал.1, вр. чл.70, б.“д“ от ЗАНН.

От тях РП гр.Хасково е внесла 3 броя, РП гр.Свиленград е внесла 2броя, РП гр.Димитровград 4 броя и РП гр.Харманли 1 брой. ОП гр.Хасково и РП гр.Ивайловград не са внасяли предложения по този ред. Всички предложения са били направени от съответните наблюдаващи прокурори по конкретните досъдебни производства, в съответната районна прокуратура.

Към края на отчетния период Административен съд гр.Хасково е разгледал и се е произнесъл по всички внесени предложения.

От общия брой на предложенията 10, неуважено е било само едно на РП гр.Харманли.

Причината за неуваженото предложение на РП Харманли се дължи на различното виждане на ОС гр.Хасково и на Административен съд гр.Хасково в конкретния случай. По ВНОХД № 801/2017г. на ОС гр.Хасково е било прието, че фактите и обстоятелствата предмет на делото и тези осъществяващи състав на нарушение по Наредба на ОбС гр.Симеоновград, за които подсъдимия е бил наказан по административен ред са едни и същи. Поради това е била отменена присъдата и на основание чл.24 ал.1 т.8а от НПК е прекратено наказателното производство. С оглед на това РП гр.Харманли е внесла предложение по реда на чл.72, ал.1, вр. чл.70, б.“д“ от ЗАНН в АС гр.Хасково за възобновяване на административнонаказателното производство.

С решение по АНД /К/ № 471/2018г. АС гр.Хасково не е уважил предложението, като е приел че деянието за което е било наложено административно наказание е различно от това, за което е водено прекратеното вече наказателно производство.

Този незначителен брой на неуважени предложения, говори за правилността и добрата мотивировка на наблюдаващите прокурори внесли предложенията.

След като предложенията за възобновяване са били уважени от съда, в един от случаите е образувано досъдебно производство /РП гр.Димитровград/, в пет от случаите досъдебните производства са били възобновени/ 2 на РП гр.Свиленград и 3 на РП гр.Димитровград/. Четири досъдебни производства са били внесени в съда със съответен прокурорски акт, като към края на отчетния период са постановени влезли в законна сила осъдителни присъди по тях. / 3 на РП гр.Хасково и 1 на РП гр. Свиленград/ Няма прекратени досъдебни производства след произнасянето на административния съд.

За сравнение през предходния отчетен период на 2017г. е имало само 2 предложения по този ред, като и двете са били на РП гр.Хасково.

Чувствителното увеличаване на този показател се дължи на факта, че тази законова възможност на наблюдаващия прокурор по едно досъдебно производство да изготвя и внася предложения по чл.72, ал.1, вр. чл.70, б.“д“ от ЗАНН пред съответния Административен съд е било дадено със законовите промени настъпили в самия край на 2017г.

От горните резултати може да се направи извод, че тази правна възможност се използва успешно от наблюдаващите прокурори, когато са на лице законовите основания за това.

II. СЪДЕБНА ФАЗА.

Наказателносъдебен надзор

През изминалата 2018 год. са образувани 1380 дела по внесени прокурорски актове към 1420 - за 2017 год. и 1433 за 2016 год. Актовете са били внесени в законоустановения месечен срок.

Били са постановени 1456 решения /1472 - за 2017г. и 1492 - за 2016 год./, от които 659 – по внесени обвинителни актове, 599 по внесени споразумения и 198 по предложения по чл.78а от НК.

От внесените обвинителни актове 286 дела са приключили с осъдителна присъда, а 8 на брой са постановените оправдателни присъди. Споразумение по чл.384 от НПК са сключили 336 лица.

За 2018 год. осъдени, с влезли в сила присъди са 1471 лица към 1578 лица за 2017 и 1617 лица за 2016 год.

През отчетния период 130 производства са приключили по реда на съкратеното съдебно следствие по чл.372 ал.4 вр. чл.371 т.2 от НПК, което е близо до тези през 2017 год. - 135 и за 2016 год. - 138. Представяват 20% от решените дела с обвинителни актове и 9% от общо решените дела.Считаме, че този относително висок процент е косвено, но красноречиво доказателство за подобряване на качеството на разследването и обвинителните актове.

Проблеми от процесуално естество, свързани с този институт не съществуват за прокуратурата след измененията в Глава 27 от НПК.

Въпреки това, считаме, че след като основната цел на института е икономия и бързина,съдебните актове постановени по този ред не би следвало да подлежат изобщо, или поне не на триинстанционно обжалване. В практиката си през годината въззивните прокурори неведнъж са участвали в заседания по такива дела,по които подсъдимите излагат доводи не само за явна несправедливост на наказанието ,но и досежно незаконосъобразността и необосноваността на присъдата, с твърдение че не се признават за виновни,след като вече са признали изцяло вината си на първа инстанция.Въпреки ТР №1/6.04.2009 год. на ОСНК има случаи /макар и единични/ на върнати от въззивната инстанция дела за допълване на доказателства, извън посочените в обвинителния акт и признати изцяло от подсъдимите.

В известна степен съкратеното съдебно следствие измества института на споразумението,а това влече и липсата на процесуален интерес от възстановяване на имуществените вреди.

1. Върнати от съда дела и постановени оправдателни присъди.

2.1.Върнати от съда дела и оправдателни присъди

От общия брой на внесени дела- 1370 ,19 са били върнати на прокуратурата или относителният им дял е 1,4 % .За 2017 год. този дял е 3,1 % ,а за 2016 год.-3,5 %

По прокуратури:

Върнати дела от съда за 2016 год.

Прокуратура	Внесени прокурорски актове	Върнати дела	Относителен дял на върнатите
ОП-Хасково	97	11	11,3
РП-Хасково	359	16	4,4
РП-Димитровград	247	7	2,8
РП-Харманли	174	3	1,7
РП-Свиленград	517	12	2,3
РП-Ивайловград	39	1	2,6

Общ среден процент 3,5

Върнати дела от съда за 2017 год.

Прокуратура	Внесени прокурорски актове	Върнати дела	Относителен дял на върнатите
ОП-Хасково	74	4	5,4
РП-Хасково	369	9	2,4
РП-Димитровград	306	14	4,5
РП-Харманли	227	16	7
РП-Свиленград	424	2	0,4
РП-Ивайловград	20	0	0

Общ среден процент 3,1

Върнати дела за 2018 година

Прокуратура	Внесени прокурорски актове	Върнати дела	Относителен дял на върнатите
ОП-Хасково	73	3	4
РП-Хасково	423	4	0,9
РП-Димитровград	250	3	1,2
РП-Харманли	179	7	3,9
РП-Свиленград	406	2	0,5
РП-Ивайловград	39	0	0

Общ среден процент 1,4

Изводи: Цифрите сочат на извод, че за района като цяло показателят се е подобрил ЗНАЧИТЕЛНО в сравнение с 2017 год. и 2016 год.

Отчитайки спецификата на района и непопълнения щат в районните прокуратури, цифрите са обективно и красноречиво доказателство за много доброто качество на произведения „продукт“ от прокуратурите в съдебния район.

Няма как да не се отбележи забележителното подобряване в ОП Хасково, която е намалила почти тройно относителния дял между внесени и върнати дела в сравнение с 2016 год. Прокуратурата заработи с почти попълнен щат и това веднага се отрази на качеството на работа. Много сериозно е подобрението на показателя и за РП Хасково-от 4,7% за 2016 год. на 2,7%-за 2017 год. и на 1,4%-за 2018 год.

Въпреки голямата индивидуална натовареност в РП Димитровград и РП Харманли заради непопълнения щат, и при тези прокуратури се отчита сериозно подобряване на показателя.

РП Свиленград запазва доброто ниво на работа.

РП Ивайловград се е върнала в обичайното си състояние, като

инцидентният много висок процент на върнати дела за 2016 год. е бил снижен до нулев.

От общия брой върнати дела /19/ ,16 са по внесени обвинителни актове и 3-по предложения по чл.78а от НК .

ТР № 2/2002 год. беше създадено като опит да бъде намален формализмът в наказателния процес.Вместо това то се използва преди всичко от процесуалните представители на обвиняемите,а съдът тълкува стеснително понятието „рамки на обвинението”.С годините към прокуратурата се поставят все по-високи изисквания към обосноваването на обвинителните актове,които следвало да съдържат всички детайли на обвинението,а не само тези,които се отнасят до съставомерните признаци.От обвинителния акт се очаква излагането на пълни правни аргументи за приложението на материалния закон,така както се прави в мотивите на една присъда.Забравя се,че досъдебното производство е подготвителна фаза,а същинският процес се разгръща в съдебната зала и най-вече в нея следва да се следи за недопускане на съществени процесуални нарушения за подсъдимия.Когато наблюдаващият прокурор изложи предварително всички детайли от позицията си дава възможност на подсъдимите и най-вече, на техните защитници да се подготвят с манипулативни доказателства.Прокуратурата е пълноправна страна в процеса и не трябва да бъде лишавана от правото ѝ да развие своята стратегия и тактика.

Неслучайно броят на върнатите дела в окръжната прокуратура е обичайно голям.Касае се за дела с фактическа и правна сложност,по които липсва достатъчна подготовка и мотивировка на разследващите,пропускане на фатални и кратки срокове,визирани в процесуалния закон,които зависят предимно от дознателите в първите 24 часа,въпреки стремежа на прокуратурата да осъществява непрекъснат контрол.

С оглед по-голямата тежест на престъпленията в окръжните прокуратури и по-високите предвидени наказания,защитниците използват всякакви възможности да се възползват от и без това,многобройните си права по НПК.

Именно поради тези причини,количественият критерий не е безусловен за отчитането на този показател.

Срещу съдебните актове за прекратяване на съдебното производство и връщане на делото на прокуратурата са били подадени 18 протеста,от които 17 са разгледани и 5 са били уважени.

Съобразно Указания за подобряване работата на ПРБ по НСН от 15.12.2017 год.

1.Връщането на делото се дължи на допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на:

- обвиняем и/или негов защитник;
- пострадал (негови наследници);

Като: развитието на делото в голяма степен е било предвидимо и е могло да бъде избегнато при прецизна работа на разследващия орган и наблюдаващия прокурор-11 или 61 % от общия брой върнати дела

2.Връщането на делото се дължи на допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила, в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на:

- обвиняем и/или негов защитник;

-пострадал (негови наследници);

като: данните за нарушението са разкрити в съдебната фаза; преценката на съда се отклонява от доминиращата съдебна практика; разследването е водено по начин, прикриващ относима информация от прокурора; или по друга причина развитието на делото в голяма степен не е било предвидимо и трудно би могло да бъде избегнато, дори и при прецизна работа на наблюдаващия прокурор

3.Връщането на делото се дължи на констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора 4 или 22 % от общия брой върнати дела

4.Връщането на делото се дължи на констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, като преценката на съда се отклонява от доминиращата съдебна практика относно изискванията за съдържанието на обвинителния акт, предявява необосновани изисквания, основава се на прекален формализъм или по друга причина и трудно би могла да се предвиди, дори и при прецизна работа на прокурора 1 или 6 % от общия брой върнати дела

5.Връщането на делото се дължи на констатирано от съда отсъствие на основанията по чл. 78а НК при внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание или наличие на законни пречки по чл. 381 НПК при внесено предложение за споразумение по чл. 382 НПК, което е могло/не е могло да бъде предвидено при прецизна работа на прокурора 2 или 11 % от общия брой върнати дела

За 2017 год. и 2016 год. ,най-често повтаряща се причина за връщане на делата на прокуратурата е необосноваността на обвинителните актове-липса на достатъчно фактически и правни съображения и противоречия между обстоятелствена и съобразителна част.За отчетния период преобладаващи са върнатите дела , заради допуснато СПН на досъдебната фаза, които са ограничили правата на някои от страните в процеса

Протести.

За 2018 год. прокурорите от Хасковския район са внесли общо 30 въззивни протеста срещу присъди и решения,с които се решават въпросите по виновността и отговорността на подсъдимите лица.Били са разгледани 21 протеста,от които са били уважени 8.

От общия брой, в 15 случая прокурорите са атакували изцяло или частично оправдателни присъди и решения,а останалите са били с доводи за явна несправедливост на наложеното наказание или неправилно приложение на материалния закон. 12 от тях са били разгледани и 3 са били уважени.

От ОП Хасково са били изготвени два касационни протеста, единият от които е бил срещу оправдателна въззивна присъда.И двата протеста са били разгледани и уважени.

Относителният дял на уважените протести от разгледаните от съда е 43 %.

Като цяло протестите са мотивирани и добре обосновани.Не са констатирани такива,противоречащи на НПК.

През изминалата година са образувани 3 преписки по постъпили молби за възобновяване на наказателни дела и всички са приключили с постановен отказ.

2.2.Постановени оправдателни присъди

През отчетната година, леко се е влошил другият важен показател за качеството на прокурорската работа-оправдателните присъди.

Броят на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт е увеличен -15, спрямо 12-за 2017 год. и 6 за 2016 год.

Броят на постановените оправдателни присъди по внесени обвинителни актове на първа инстанция е 8, спрямо 6-за 2017 год. и 7- за 2016 год.

Постановените оправдателни решения по реда на чл.375 и сл.НПК също са 8, към 5-за 2017 год. и 2 –за 2016 год.

Относителният дял на постановените оправдателни съдебни актове спрямо решените от съда дела представлява 0,5 %, а спрямо внесените прокурорски актове е 0,6 % .

Оправдани лица за 2016 год.

Прокуратура	Общо осъдени лица с влязла в сила присъда	Общ брой оправдани лица с влязла в сила присъди	Относителен дял на оправданите лица
ОП-Хасково	93	1	1
РП-Хасково	334	1	0,3
РП-Димитровград	238	0	0
РП-Харманли	207	1	0,5
РП-Свиленград	714	2	0,3
РП-Ивайловград	30	1	3,3
Общо	1616	6	0,4

Общ среден процент 0,4 %

Оправдани лица за 2017 год.

Прокуратура	Общо осъдени лица с влязла в сила присъда	Общ брой оправдани лица с влязла в сила присъди	Относителен дял на оправданите лица
ОП-Хасково	72	2	2,8
РП-Хасково	381	5	1,3
РП-Димитровград	323	3	0,9
РП-Харманли	218	0	0
РП-Свиленград	566	1	0,2
РП-Ивайловград	18	1	5,5
Общо	1578	12	0,8

Общ среден процент 0,8 %

Оправдани лица за 2018 год.

Прокуратура	Общо осъдени лица с влязла в сила присъда	Общ брой оправдани лица с влязла в сила присъда	Относителен дял на оправданите лица
ОП-Хасково	83	4	4,8
РП-Хасково	408	5	1,2
РП-Димитровград	260	2	0,8
РП-Харманли	199	1	0,5

РП-Свиленград	480	2	0,4
РП-Ивайловград	41	1	2,4
Общо	1471	15	1

Общ среден процент 1 %

ИЗВОДИ:

Като цяло показателят „оправдателни присъди“, който от години е много добър за района, е запазил параметрите си и тази година.

ОП Хасково отчита четири оправдани лица, като причините за постановяването на три от присъдите са възникнали в съдебната зала, без наблюдаващият прокурор да е можел да ги предвиди по време на досъдебното производство.

РП Хасково имат две оправдателни присъди по внесени обвинителни актове, като укор за недобре свършена прокурорска работа може да се отправи само към едната. Две от общо трите им оправдателни решения по чл.78а от НК, са били постановени поради различно разбиране от прокуратурата и съда относно приложението на чл.9 ал.2 от НК. Това са обстоятелства, които не компрометират преценката на наблюдаващите прокурори при изграждането на обвинителната им теза. Аналогични са аргументите и за останалите районни прокуратури в региона.

Като най-често повтаряща се причина за постановяване на оправдателен съдебен акт се очертава –събрани в съдебната фаза нови доказателства, които не са могли да бъдат проверени в хода на досъдебното производство.

Съобразно Указания за подобряване работата на ПРБ по НСН от 15.12.2017 год.

1.Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт (обстоятелствената част на обвинителния акт и материално-правната квалификация)-3 или 40 % от общия брой оправдателни присъди

2.Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство-0

3.Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест-0

4.Оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство- 5 или 60 % от общия брой оправдателни присъди

5.Оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението- 0

Предвид посочените цифри, най често повтаряща се причина за оправдателните съдебни актове са обстоятелствата, изброени в пункт 4 .

През 2017 година са доминирали причините по пункт 5 а през 2016 год. най-много оправдателни присъди са били постановени отново по пункт 4.

3.Гражданскосъдебен надзор.

През отчетната 2018 г. прокурорската дейност по гражданско-съдебния надзор се изразява в изготвяне и предявяване на искиове, изготвяне на писмени отговори на искиви молби, въззивни жалби, както и участия в съдебни заседания по граждански дела.

3.1.Предявени искиове от прокурор. Уважени и неуважени искиове.

През 2018 г. са предявени общо 12 бр. искиове от ОП-Хасково. От районните прокуратури не са предявявани искиове.

За сравнение през 2017 г. са били предявени общо 4 бр. искиове и през 2016 г. – 10 бр. искиове.

За отчетния период е налице увеличение на броя на предявените искиове от страна на прокурорите спрямо 2017 г. с 3 пъти и спрямо 2016 г. с 20%.

Предявените искиове са с правно основание чл.155, ал.1, т.3 от ТЗ и по чл.157, ал.1 ТЗ.

От предявените искиове, разгледани от съда са 9 бр., които са уважени, 3 са неразгледани в края на отчетния период.

Прокурорите от ОП-Хасково и районните прокуратури са изпратили общо 69 уведомления по ЗОПДНПИ.

През 2018 г. прокурорите от ОП-Хасково и районните прокуратури са участвали по 97 граждански дела. През 2017 г. прокурорите са участвали в разглеждането на 92 граждански дела, а през 2016 г. в 99 граждански дела.

Налице е увеличение на броя граждански дела с прокурорско участие с 5,4%, в сравнение с 2017 г. и намаление с 2%, в сравнение с 2016 г.

Всички дела, по които прокурорите от ОП-Хасково и районните прокуратури са взели участие са такива, в които участието на прокурор е задължително.

През 2018 г. са решени 89 първоинстанционни граждански дела, при 84 за 2017 г. и 90 през 2016 г. От тях 12 дела са по искиове, с правно основание чл.2, ал.1 от ЗОДОВ.

Отчита се намаление на броя на решените първоинстанционни дела по искиове с посоченото правно основание с 40% в сравнение с 2017 г., когато са решени 20 и с 7,7% спрямо 2016 г., когато са решени 13 дела.

Всички 12 решени първоинстанционни граждански дела по ЗОДОВ, са приключили с осъждане на Прокуратурата. В сравнение с 2017г., когато приключилите с осъждане на прокуратурата дела са били 19, се отчита намаление на тези дела с 36% и се запазват показателите спрямо 2016г., когато Прокуратурата на РБ е била осъдена също по 12 дела.

Решените въззивни граждански дела, по които прокурорите от ОП-Хасково са взели участие през 2018 г. са общо 7.

В сравнение с 2017 г., когато прокурорите са взели участие по 6 въззивни граждански дела и през 2016 г. по 11 въззивни граждански дела, е налице увеличение на техния брой с 16,6% спрямо 2017 г. и намаление с 57,1% спрямо 2016 г.

Общият брой на решените въззивни граждански дела по ЗОДОВ са 6, при 14 за 2017 г. и 6 през 2016 г. Всичките 6 въззивни граждански дела са приключили с осъждане на прокуратурата.

През отчетната 2018 г. прокурорите от ОП-Хасково и районните

прокуратури са подали общо 7 въззивни жалби срещу първоинстанционни съдебни решения- всичките по ЗОДОВ, от които в края на отчетния период разгледани от съд са 5.

За сравнение с 2017 г. са били подадени 14 въззивни жалби, а през 2016г – 12 въззивни жалби.

През 2018 г. прокурорите от ОП-Хасково не са изготвяли касационни жалби срещу въззивни решения по ЗОДОВ.

За сравнение през 2017 г. са били изготвени 3 касационни жалби, а през 2016 г.-също 3 касационни жалби.

През отчетния период прокурорите от ОП-Хасково и районните прокуратури са участвали в 119 съдебни заседания по 97 граждански дела, при 158 съдебни заседания по 115 граждански дела за 2017 г. и 136 съдебни заседания по 105 граждански дела за 2016 г.

По-големия брой на съдебните заседания по граждански дела се дължи на отлагане на делата и разглеждането им в повече от едно съдебно заседание.

През отчетния период от общия брой съдебни заседания по граждански дела, прокурорите от ОП-Хасково са взели участие в 92 съдебни заседания по 78 граждански дела.

4.Осъдителни решения срещу прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата за вреди (ЗОДОВ).

За отчетния период няма постановени от ЕСПЧ решения по дела срещу България за нарушаване на права, защитени от ЕКЗПЧОС, основание за които да са дали наказателни производства наблюдавани в региона. Прокурорите от ОП-Хасково и районните прокуратури се запознават с новопубликуваните във вътрешно-ведомствения сайт на ПРБ, рубрика „Решения на ЕСПЧ”, като същите при необходимост се обсъждат, с оглед недопускане от страна на наблюдаващите прокурори и разследващите органи на пропуски при разследване на наказателни производства, които биха могли да станат причина за осъдителни решения на ЕСПЧ.

През 2018 г. са влезли в сила общо 16 решения по граждански дела по ЗОДОВ, по които Прокуратурата на Република България е била осъдена на основание чл.2, ал.2, т.3 от ЗОДОВ да заплати на 17 лица обезщетение за нанесени неимуществени и имуществени вреди, като и разноски по делата.

Исковете са предявени както следва: ОП-Хасково - 7 , РП-Хасково-1, РП-Харманли- 4, РП-Свиленград-4.

При анализ на данните в сравнение с предходни отчетни периоди през 2018 г. е налице намаление с 20% на влезлите в сила осъдителни решения по дела по ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на Република България, спрямо предходната 2017 г., когато влезлите в сила решения са били 20 и увеличение с 60% в сравнение 2016 г., когато са били 10.

По влезлите в сила решения 7 са постановени по икове с правно основание чл.2, ал.1, т.3, пр.1 от ЗОДОВ /оправдан подсъдим/ и 9 са постановени по икове с правно основание чл.2, ал.1, т.3, пр.2 от ЗОДОВ /прекратено наказателно производство/.

По влезлите в сила 16 съдебни решения срещу Прокуратурата на Република България са присъдени суми общо в размер на 160 907,74 лв., които включват присъдените обезщетения за неимуществени и имуществени вреди и разноски.

За сравнение през предходната 2017 г. са били присъдени обезщетения общо в размер на 295 298,92 лв., в полза на 21 лица, а през 2016г. са били присъдени обезщетения общо в размер на 96 575,83 лв., в полза на 10 лица.

От анализа на делата се установява, че всички искиви претенции не са били уважавани в пълния предявен размер.

По всички дела са били изготвени въззивни жалби срещу първоинстанционните осъдителни решения на съдилищата, а по 3 дела са били изготвени и касационни жалби срещу въззивни решения на ОС-Хасково.

В някои от случаите обезщетението за имуществени и неимуществени вреди е било намалявано от въззивния съд, а в други решението на ОС – Хасково и на районните съдилища е било потвърждавано.

При участието си по тези граждански дела прокурорите от ОП-Хасково и районните прокуратури са изготвяли писмени отговори по исковите молби, проявявали са активност при събирането на доказателства, давали са мотивирани становища и са подавали жалби срещу първоинстанционните решения, когато е преценено, че присъденото обезщетение е завишено и не съответства на реално претърпените от ищеца вреди. При преценка за липса на основания за обжалване на въззивните решения са изготвяни мотивирани становища до ВКП.

От анализа на делата по ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на РБ, по които има влезли в сила осъдителни решения през 2018 г., може да се направи извод, че причината за завеждане на искове по ЗОДОВ е повдигането и поддържането на обвинения, за които не са налице достатъчно доказателства, което впоследствие е довело до прекратяване на досъдебните производства поради липса на престъпление или до оправдаване на лицето, спрямо което е повдигнато обвинение.

Необходимо е във всеки случай да бъде извършвана задълбочена преценка за наличието на достатъчно доказателства за виновността на определено лице в извършване на конкретно престъпление от общ характер, преди привличането му в качеството на обвиняем, за да не се допуска ангажиране на отговорността на Прокуратурата на РБ по ЗОДОВ.

5.Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

Привеждането в изпълнение на наложените наказания е резултата очакван от обществото и еманация на наказателното правораздаване. Невъзможността да бъде приведено в изпълнение наложено наказание е най-тежка форма на компрометиране на дейността на съдебната система. Обезсмисля се реално извършена -често в огромен обем дейност на МВР, разследващи органи, прокуратурата и на наказателните съдилища. Обратно – реалното привеждане в изпълнение на наложени наказания е сигурно изпълнение на генералната превенция, което е особено значимо при девалвацията на имиджа на наказателното правосъдие.Затова може да се отчете, че е необходимо медийната политика на ПРБ да добави и фокус към този етап от дейността, а не само към началото на наказателния процес и вземането на привременни мерки спрямо извършителите на обществено значими престъпления.

Дейността на прокуратурите в района на ОП Хасково е затруднена в тази насока, поради географското си разположение.Обстоятелството,че в зоната на отговорност на ОП Хасково минават международни транспортни коридори предопределя както характера на престъпността, така и особените качества на

субектите на престъпления-много често чужденци , с държави на произход- със затруднено международно правно сътрудничество.

За изпълнение функциите на прокурорите по изпълнение но влезлите в сила присъди, от края на 2015г. , са в сила нормативни правила, създаващи задължения за съда при постановяване на осъдителна присъда или въззивен акт, така и за съответните прокурори.Тези законодателни промени още не могат да бъдат оценени за реалното си приложение-най-малко, заради краткия период на действие.

Като съществен принос за реалното изпълнение на дейността на прокуратурата по наказателното изпълнение следва да бъдат оценени създадените информационни фондове с вътрешни актове в ПРБ.

При нищожно увеличение на получените за изпълнение съдебни актове в ОП Хасково и РП Димитровград и спад на лицата подлежащи на подлагане на ограничения заради наложени наказания в останалите районни прокуратури , е налице ръст от 9.5% от постъпилите за изпълнение наказания спрямо отделни лица.Това се дължи на повишаването на броя на лицата, с наказания подлежащи на изпълнение от РП Хасково с над 71%, спрямо миналата година.

Така общо лицата, за които са постъпили за изпълнение актове с наложени наказания са 703, към 670 за 2017, и 768 предходната година. Конкретно за РП Хасково през 2017 са били 184 лица, докато през 2018-259. Това увеличение за районната прокуратура се дължи най-вече на факта, че докато през 2017г. РП Хасково са били санкционирани с влезли в сила актове на съответния районен съд -574 лица, през 2018г. техния брой е 758.Това пък е следствие от значителното увеличение на внесените актове с претенция за осъждане от тази прокуратура.

Общо за района на ОП Хасково, в края на 2018г., не е било разпоредено изпълнение на наложените наказания спрямо 7 лица, с наложени наказания-спрямо 4 лица с наказание –лишаване от свобода и 3 лица осъдени на пробация. Не е било наредено изпълнение, тъй като актовете са получени в края на отчетния период, а в един случай, наказанието е подлежало на групиране.

В предходните две години всички получени съдебни актове са били изпратени за изпълнение.

За разлика от предходни периоди на анализ , абсолютния брой на наказанията „лишаване от свобода“ и „пробация“ е равен-по 184 за тези видове основно наказание.

За 2017г. абсолютния брой на наказанията „лишаване от свобода“ и „пробация“ е бил 274/204, а за предходната 2016-314/211.

Промяната в съотношението, е последица от законодателните изменения в структуроопределящите престъпления.

Порицани са 38 лица , към 42 за предходната и 54 за 2016г. Налице е стабилност в броя на лицата , които са лишени от притежавани права ,със съдебни актове подлежащи на изпълнение от прокуратурата.

В региона, в РП Димитровград има едно лице с отложено наказание „лишаване от свобода“.

Реално приведените в изпълнение наказания са спрямо 648 лица, към 632 за 2017, и 659 за 2016г.

През годината 8 осъдени лица не са били издирени нито на територията,нито извън страната ни. За всяка от миналите две години те са били по 10. Данните за лицата и предприетите мерки за поставяне начало на

наказанията са достъпни на ведомствения сайт на прокуратурата в нарочен раздел.

На територията на Хасковския съдебен район има два ареста- в гр.Хасково и гр.Свиленград.

От съответните административни ръководители се извършват периодични проверки досежно приемането на задържаните лица, реда за свиждане, лечение а също и спазването на правата и задълженията им. Оказва се и методическа помощ на надзорно-охранителния състав.

Проблемите, свързани със затруднението при изпълнение на присъдите с наложени наказания „лишаване от свобода” са свързани с отпадането на задължителната адресна регистрация, както и обстоятелството, че с приемането на България в ЕС регистрацията на преминаващите граници на европейски държави се извършва по метода на риска. Това води до непълна информация за това, дали осъденият е на територията на страната ни или извън нея.

Макар голяма част от институциите да обработват лични данни в електронен вид, липсата на свързаност се явява проблем в издирвателната дейност на МВР.

През отчетната година прокуратурите са внесли 39 предложения по реда на чл.306 от НПК, към 58 и 69 за предходните години. Тези цифри сочат за намаляване броя на делата с повтарящи се извършители. Отчита се едно неуважено предложение за групиране на наказанията на РП Свиленград.

Прокурорите от района на ОП Хасково са участвали по 85 производства, разгледани и решени в 129 заседания във връзка с изпълнение на наказанията.

ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ

През 2018 год. са били водени 68 преписки, към 55 и 82- за предходните.

Общият брой на внесените предложения 19 , към 14 за 2017 и 20 - за 2016. Най-голяма активност се констатира в РП-Хасково. От общо внесените 17 са били разгледани от съда, 6 са били уважени и 12 са били прекратени, поради отпадане на необходимостта от принудително лечение. Прокурорите са участвали в 33 заседания по тези производства.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА ОБРАЗОВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.

Специален надзор

Специалния надзор в съдебния район на ОП-Хасково се осъществява съобразно Указанието за специален надзор, утвърдено със Заповед № ЛС – 729/18.03.2014г. и изменено със Заповед № РД -04-199/15.04.2015г. на Главен прокурор на Р. България. Съобразно тях на специален надзор подлежат дела образувани за престъпления извършени от организирани престъпни групи; тежки убийства; изпиране на пари; престъпления, свързани с управлението на средства, предоставени от фондове на ЕС; корупция; документни, данъчни и

финансови измами в особено големи размери и представляващи особено тежък случай; престъпления извършени от ръководители и членове на независими институции, създадени със закон, ръководители на държавни и изпълнителни агенции, комисии и техни заместници, областни управители и техните заместници, кметове, зам. кметове и представители на общински съвети, магистрати и висши служители на МВР и МО. На специален надзор се вземат също и други значими дела по преценка на главния прокурор, неговите заместници, завеждащите отдели във ВКП и административните ръководители на териториалните прокуратури. Относно тази категория дела следва да се има предвид, че с оглед измененията на чл.411а, от НПК / ДВ бр. 63 от 04.08.2017г. в сила от 05.11.2017г./ голяма част от текстовете на престъпления подлежащи на специален надзор с оглед заеманата длъжност от извършителите им, станаха от компетентността на Специализираната прокуратура.

През отчетната 2018 година прокурорите от района са наблюдавали общо 11 /единадесет/ досъдебни производства, които са били взети на специален надзор, от които 9/девет/ са били наблюдавани от ОП-Хасково и две от РП-Хасково. За сравнение през отчетния период на 2017г. взети на специален надзор са били 8/осем/ досъдебни производства, от които 7/седем/ са били наблюдавани от ОП-Хасково и едно от РП-Хасково, през 2016г. взети на специален надзор са били 5 /пет/ досъдебни производства, като 4 /четири/ от тях на ОП-Хасково и едно на РП-Хасково. За същия период през 2015г. са били наблюдавани 7 /седем/ досъдебни производства, взети на специален надзор, като 5 /пет/ от тях на ОП-Хасково и по едно на РП-Хасково и РП-Свиленград. През 2014г. са били наблюдавани общо 4 /четири/ броя досъдебни производства, взети на специален надзор, като всички са били на ОП-Хасково.

Наблюдаваните досъдебни производства, взети на специален надзор, представляват много малка част от общо наблюдаваните досъдебни производства в целия регион разследвани по общия ред, които са били 4112 броя. Новообразуваните през отчетния период на 2018г. от тази категория производства са били 3/три/, като за сравнение през предходния отчетен период на 2017г. от тази категория производства са 4/четири/, през същия период на 2016г. са били 2. От всички наблюдавани 11 производства, 5 бр. са за подкуп /по чл. 301,чл.302 и чл.304а от НК/, 1 бр.е за изпиране на пари, 1 бр. е за престъпление по чл.242 ал.1б."Д" от НК, 1 бр. е за престъпление по чл.353а от НК, 1 брой е за престъпление по чл.284 ал.1 от НК, 1 брой е за престъпление по чл.330, ал.2 от НК и 1 брой за престъпление по чл.311 ал.1 от НК.

От наблюдаваните през периода досъдебни производства от тази категория, четири са били внесени с обвинителен акт в Окръжен съд гр. Хасково срещу осем лица. Едно от тях е прекратено и едно е спряно. Останалите досъдебни производства са при разследващ орган, като всички разследвания се провеждат в законов срок. По внесените с обвинителен акт в съда досъдебни производства са били осъдени с влязъл сила съдебен акт две лица.

От изнесените по горе данни се забелязва увеличение на общо наблюдаваните досъдебни производства от ОП-Хасково, взети на специален надзор спрямо предходните отчетни периоди за 2017г. и 2016г, което се дължи на взетите на специален надзор новообразувани производства за престъпления извън същинските корупционни такива, но засягащи значим

обществен интерес.

Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.

Организирана престъпност.

През периода, с оглед специалната подсъдност по чл. 411а от НПК, не са били образувани досъдебни производства за престъпления, извършени от организирани престъпни групи. Отчетени като наблюдавани са 2 ДП, образувани в предходни години, които са били прекратени през 2017г. по силата на ПР на закона „Неприключените досъдебни производства се довършват от органите на досъдебното производство, пред които са висящи“.

Корупционни престъпления.

Със Заповед № ЛС-726/18.03.2014г. на Главен прокурор на Р. България, през 2014г. за пръв път бе въведен Единен каталог на корупционните престъпления, изм. и доп. със заповеди №№ РД-04-279/02.10.2017г. и РД-04-425/28.12.2017г. на главния прокурор.

Съобразно „Каталога“ през отчетната 2018 година прокуратурите в ОП-Хасково са наблюдавали 47 ДП, от които 25 новообразувани, през 2017 година са наблюдавани - 55 ДП, от които 24 новообразувани, а през 2016г. - 72 ДП, от които новообразувани 24 досъдебни производства.

През отчетния период е налице намаление с 8 броя ДП в сравнение с броя на наблюдаваните дела през 2017г. Намалението на наблюдаваните дела се забелязва и с този показател от 2016г., когато набл. ДП са били 72 бр.

От наблюдаваните производства за годината са били приключени 27, което е 57 %, от наблюдаваните за 2017г. приключените ДП са 28, което е 51 % от наблюдаваните, за 2016г. – приключените ДП са 54, което е 75 % от наблюдаваните.

В края на отчетния период са останали неприключени 19 дела, при 26 ДП за 2017г. и 17 за 2016г.

Решените общо от прокуратурите са 27 дела, при 28 ДП за 2017г. и 53 за 2016г.

Решенията по тях са:

Прекратени – 9 досъдебни производства, при 11 ДП за 2017г. и 32 ДП през 2016г.

Спрени – 1 досъдебно производство е било спряно през 2018г., при 2 дела за 2017г., а през 2016г. броят на спрените дела е бил 11.

В съда са били внесени 16 дела – всички с обвинителни актове, при 15 внесени в съд за 2017г. и 10 за 2016г. Наблюдава се положителна тенденция за увеличаване броя на внесените в съда дела, което говори за качествена и ефективна прокурорска дейност.

Предадени на съд през отчетния период са били 16 лица, при 15 за 2017г., 10 за 2016г.

През отчетния период е върнато от съда за допълнително разследване едно ДП, при 2 броя от тази категория за 2017г., а през 2016г. – 0.

През настоящия отчетен период осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт са 19 лица, при 12 осъдени лица за 2017г. и 6 осъдени лица за 2016г.

Няма оправдани лица през настоящия отчетен период, както и през предходните 2017г. и 2016г.

Структурата на корупционната престъпност е променена, както посочихме по-горе.

Същински корупционни престъпления:

Наблюдаваните през отчетния период досъдебни производства за същински корупционни престъпления са 30 броя. Всички за за „подкуп“, наблюдавани от ОП-Хасково. За сравнение броят им през 2017 г. е бил 16, а през 2016г. наблюдаваните дела от тази категория са били 10. Наблюдаваме тенденция на увеличение по този показател с 87,5% спрямо предходната 2017г., както и увеличение с 3 пъти повече в сравнение с 2016г.

Новообразуваните дела за същински корупционни престъпления през отчетната година са 24 броя, спрямо 14 за 2017г. и 5 новообразувани дела за 2016г. Увеличението е със 71,4% спрямо 2017г., а в сравнение с 2016г. новообразуваните дела от тази категория са близо 5 пъти повече.

Налице е изключително положителна тенденция за увеличаване броя на внесените в съда прокурорски актове и предадените на съд лица за същински корупционни престъпления през отчетния период, при сравнение с предходните години.

През 2018г. внесените в съд досъдебни производства са 16 броя, спрямо 10 за 2017г. и 6 внесени в съда за 2016г. Увеличението по този показател е с 60% спрямо 2017г., и с 166% повече от 2016г.

Показатели	2016 г.	2017г.	2018 г.
Наблюдавани ДП	10	16	30
Новообразувани ДП	5	14	24
Прокурорски актове, внесени в съда	6	10	14
Лица по внесените в съда прокурорски актове	6	10	16
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	2	9	19
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	0	0	0

От наблюдаваните през 2018г. общо 30 ДП, 1 бр. е за престъпление по чл. 301 от НК, 3 бр. са за престъпления по чл. 302 от НК, 1 бр. е за престъпление по чл. 304 и 25 бр. за престъпления по чл. 304а от НК.

През отчетния период 16 лица са били предадени на съд за същински корупционни престъпления, докато за 2017г. са били предадени на съд 10 лица. През 2016г. са били предадени на съд 6 лица.

Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт през периода са 19 лица. Броят им през 2017г. е бил 9, а през 2016г. осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са били 2 лица.

Както и през предходните две години, през 2018г. също няма оправдани лица.

Престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив:

През 2018г. 16 бр. са наблюдаваните досъдебни производства, от които новообразувано 1 брой, при 22 наблюдавани досъдебни производства за

2017г., от които 6 новообразувани, 35 за 2016г., от които 13 новообразувани.

Структурно състоянието на наблюдаваните 16 бр. ДП е както следва: безстопанственост и неизгодна сделка /обща стопански престъпления/ - 4; престъпления против данъчната, финансовата и осигурителната система - 1; престъпления по служба – 10; Решените ДП от тази категория през периода са 7 броя. През отчетния период няма лица, предадени на съд за престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив, като 1 лице е осъдено с влязъл в сила съдебен акт.

Злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив:

Едно наблюдавано ДП, при 17 наблюдавани за 2017г., от които новообразувани 4 и 27 наблюдавани за 2016г.

Наблюдаваното ДП през отчетния период е за престъпление по чл.203 от НК – присвояване, при 15 ДП за присвоявания през 2017г. и 20 дела за 2016г.. Налице е намаление на броя на наблюдаваните дела спрямо предходните две години. Разкриването на тази престъпност зависи от активността на оперативните служби на МВР, вкл. и ДАНС, разследващите органи и прокуратурата, и най-вече от своевременното сигнализиране от гражданите. В последните години е занижено нивото на разкриваемост за престъпленията от тази категория, а работата на оперативните служби е изключително незадоволителна.

За корупционните престъпления е характерно трудното доказване на действията на длъжностни лица, произтичащо от формалността на наказателния ни процес, както и от необходимата квалификация на разследващите, предвид спецификата на тези производства, изискващи позадълбочена и продължителна работа. Необходима е и допълнителна специализация на разследващите органи, както и на прокурорите.

Изпирание на пари

През 2018г. не са образувани и наблюдавани досъдебни производства с такъв предмет на разследване. В предходната 2017г. също не са наблюдавани такива ДП, а през 2016г. е наблюдавано 1 ДП с такъв предмет.

Престъпления с предмет - имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.

За 2018г. са наблюдавани 11 досъдебни производства от тази категория, 10 през 2017г. и 12 - през 2016г., за престъпления, насочени срещу финансовата система на Европейския съюз, от които новообразувано 1 досъдебно производство, при 4 за 2017г. и 2016г.

Структурата по тях:

1-по чл. 212, ал.5, вр.ал.3 от НК,

9- по чл. 248а от НК,

1- по чл. 254б от НК.

Приключени са 7 производства, а 4 са останали неприключени.

Решени са 8 дела, от които по 3 производството е спряно, 4 - прекратени, 1 внесено в съд с постановление по чл. 78 а от НК.

Спрямо 1 лице с наложено административно наказание глоба.

Оправдани лица- няма.

Отчита се стабилност в броя на преписките и ДП.

Извършваните престъпления са по отношение на фондове и програми, предоставящи такива средства като Програма за развитие на селските райони и Директни плащания.

Способът, който се наблюдава е използването на неистински документи или представяне на неверни сведения.

Престъпления против паричната и кредитната системи - изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти

През отчетната година са били наблюдавани общо 58 досъдебни производства за този род престъпления, като техният брой през 2017 година е бил 44, а за 2016г. е бил 52 досъдебни производства, От тях новообразувани са били 33 производства, като за 2017 година те са били 28 производства при 34 новообразувани дела за 2016г.

Приключени са били общо 42 досъдебни производства, като броят на приключените през 2017 година е бил 33, а за 2016 е бил 39 досъдебни производства.

Останали са неприключени 16 дела, като за 2017 година неприключените са били 11 дела, при 13 дела за 2016г.

Решените дела са били 41, като за 2017 година са били 34, а за 2016 година техният брой е бил 36 . Решенията по тях са:

През отчетния период са били прекратени 3 досъдебни производства като през 2017 година прекратени са били 4, при 6 прекратени досъдебни производства за 2016г.

Спрени са били 34 производства, при 25 спрени производства за 2017 година, като през 2016г. броят на спрените дела също е бил 25 броя.

Четири от делата са били внесени в съда през 2018 година, като три от тях са с обвинителни актове и едно със споразумение. През 2017 година са били внесени в съд общо 5 дела, като 3 от тях с обвинителни актове и две със споразумения при същия брой внесени дела в съда и през 2016 година.

Предадените на съд лица са 4 при 5 за 2017 година, а осъдените лица за периода с влязъл в сила съдебен акт са 3, при 3 лица за 2017 година.

Няма оправдани лица през настоящия отчетен период за този род престъпления. Така е било и през предходните отчетни периоди.

Следва да се отбележи, че този род престъпност има обичайно присъствие на територията ни. Предимно се касае до прокарване в обръщение на незначителни количества, най-вече единични неистински парични знаци. Няма случаи на установяване на производители на такива знаци.

Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС.

За годината са били наблюдавани 125 досъдебни производства, при 140 за 2017г. и 133 за 2016г.

Новообразуваните досъдебни производства през отчетния са 85, 95 за 2017г. и 97 за 2016г.

Наблюдава се устойчивост в броя на производствата през сравняваните години.

Съществен, с оглед структурата, е броят на престъпленията по чл. 234 от НК - 104 броя за тази година, 112 за 2017г. и 105 за 2016г.

Наблюдаваните производства с предмет същинските данъци са 20, от които 3 новообразувани.

От наблюдаваните са били приключени 94 производства.

Останали са неприключени са 26 дела.

Решените дела са 97, като решенията по тях са:

- 34 дела прекратени,

- 6 производства са спрени,

- 55 досъдебни производства са внесени в съд (70 за 2017г., 54 за 2016г.) срещу 58 лица, от които 12 обвинителни акта и 44 споразумения.

Постановени са осъдителни решения срещу 96 лица (73 за 2017г., 51 за 2016г.).

Оправдани лица няма.

Наложени са наказания лишаване от свобода спрямо 60 лица, от които спрямо 2 то е ефективно.

Практиката по досега извършените проверки и досъдебни производства налага категоричния извод, че за да има успех разследването и за да се надяваме на успешно приключване с осъдителна присъда, следва оперативно-издирвателните мероприятия и/или действията по разследване да съпътстват престъпната дейност. Прокурорите и МВР нямат досег до екипите на НАП по ревизиите, които са от други региони и работят по документи.

В повечето от случаите разследване се провежда по дейност, отдалечена значително във времето.

Законът, все още не дава възможност за прилагане на СРС, тъй като глава Осма от НК е изключена от възможностите за прилагането им – чл.172 ал.2 от НПК.

Сериозно улеснение в работата е измението на чл. 127 от НПК. (Доп. - ДВ, бр. 63 в сила от 5.11.2017г., което даде възможност ревизионните актове, с които са установени данъчни задължения и задължения за задължителни осигурителни вноски и приложените към тях ревизионни доклади, да се включват към доказателствените средства по делата.

За подобряване разследването и наказването на престъпленията против финансовата и данъчната система е назрял моментът за унифициране на процеса по установяване на данъчни задължения и събиране на доказателства в случаите, когато деянието съставлява престъпление, а в тази връзка и създаване на данъчна полиция.

Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори

През 2018г. година са наблюдавани 327 досъдебни производства спрямо 317 за 2017г. и 241 за 2016г.

Новообразуваните за периода са 237, спрямо 242 за 2017г., а за 2016г. са 193 броя.

Структурата на производствата е следната:

- 18 ДП са наблюдаваните дела за контрабанда - чл.242 ал.2 и 4 от НК, 21 за 2017г., 15 за 2016г.;

- 25 са наблюдаваните производства по чл.354а ал.1 и 2 от НК (държане с цел разпространение и разпространение), 25 е бил броят ми и през 2017г., а през 2016г. са били 23;

- 286 дела са наблюдавани за другите действия с наркотични вещества, 243 за 2017г. и 203 дела за 2016г.

От тях 187 производства са тези, изразени в „обикновеното“ държане по чл. 354а ал.3 от НК; 80 са маловажните случаи по чл. 354а ал.5 от НК;

17 производства са свързани със засяване и отглеждане на растения.

Приключени са 233 дела, като са останали неприключени 76.

Решените дела са 244, като решенията по тях са:

-прекратени 77 досъдебни производства;

-спрени са 18 досъдебни производства;

-138 досъдебни производства са внесени с акт в съд, 134 са внесените ДП в съд за 2017г., през 2016г. са били 109, за 2015г. броят им е бил 91. Следва да се отбележи положителната тенденция по този показател, където увеличението на внесените в съд ДП е за трета поредна година;

От внесените дела в съда 48 са с обвинителен акт спрямо 53 лица, 57 със споразумение, 34 - с предложение по чл. 78а от НК.

Общия брой на предадените на съд лица е 148, 149 за 2017г., 118 за 2016г.

Осъдени са 138 лица, 136 за 2017г, при 118 за 2016г.

Оправданите лица са две, при едно за 2017г, за 2106г.- няма.

Показатели	2016 г.	2017г.	2018 г.
Наблюдавани ДП	241	317	326
Новообразувани ДП	193	242	237
Досъдебни производства, внесени в съда	109	134	137
Лица по внесените в съда прокурорски актове	118	149	147
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	118	136	209
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	3	1	2

Разпространението и другите действия с наркотични и упойващи вещества продължава тенденцията на висок ръст и разпространеност. Несъмнено е, че тази престъпност е латентна и разкриваемостта е обусловена от добрата работа на полицейските органи.

Наблюдава се тенденция на увеличение в броя на наблюдаваните производства, внесените прокурорски актове в съда и предадените на съд, съответно броя на осъдените лица.

Данните за 2018г., съпоставени с предходните потвърждават трайната добра практика по наблюдение и ръководство на разследването по делата с предмет наркотици. Налице е приоритетно бързо разследване и приключване на образуваните дела, висок процент на решените дела спрямо наблюдаваните.

Престъпленията с предмет наркотични вещества, освен контрабандата, се извършват предимно от младежи, а продължаващият им ръст налага извод, че наказателната репресия не е достатъчна за намаляване на тази дейтелност и е необходим друг подход.

Незаконен трафик на хора.

През отчетната 2018г. прокурорите в Хасковски окръжен съдебен район са наблюдавали общо 4 досъдебни производство за трафик на хора и 2 досъдебни производства за престъпления по чл.155 от НК, през периода на

2017г. са наблюдавани общо 4 досъдебни производства за трафик на хора, при 7 за 2016г. и 6 ДП за 2015г. Посочените данни налагат извод за запазване на невисокия брой на наблюдавани досъдебни производства от тази категория, което е обяснимо и с общото намаление на наблюдаваните досъдебни производства.

По прокуратури ДП се разпределят така: 3 ДП на РП гр.Хасково и 1 ДП на РП-Свиленград.

От общо наблюдаваните 4 досъдебни производства, едно е по чл.159а от НК, три по чл.159б от НК.

От общо наблюдаваните 4 ДП за трафик на хора през отчетния период, няма новообразувани.

През отчетния период са приключени и четирите досъдебни производства за трафик на хора. Три от тях, две наблюдавани от РП-Хасково и едно наблюдавано от РП Свиленград, като са били спрени. По едното от производствата към края на отчетния период не е имало произнасяне от наблюдаващия прокурор, като същото е в срока по НПК. Всички разследвания са били в законов срок. За периода няма внесени в съда с прокурорски акт досъдебни производства от тази категория.

През отчетния период няма осъдени лица за престъпления от тази категория.

За сравнение през същия отчетен период за 2017г, по внесени в съда от предходен отчетен период досъдебни производства от тази категория, са били осъдени две лица за престъпления по чл.159а и по чл.159б от НК, като са им били наложени наказания „лишаване от свобода“, с приложение на чл.66 от НК и глоба, за всеки един от тях.

Пострадалите лица по наблюдаваните ДП, съобразно актуалното им състояние в края на отчетния период, е съответно 5 като всички са жени, от които едно лице е било непълнолетно.

През отчетната година в Хасковски окръжен съдебен район са били наблюдавани 2 ДП за престъпление по чл.155 от НК, по едно в РП Димитровград, което е било новообразувано и РП Хасково, като и двете са били спрени. За сравнение през 2017г. е наблюдавано едно ДП за престъпление по чл.155 от НК от РП-Харманли. Досъдебното производство е било новообразувано и е прекратено, като несъставомерно. През 2016г. не е било наблюдавано ДП по този текст от НК, през 2015г. е наблюдавано 1 ДП по чл.155 от НК на РП-Харманли, с пострадало 1 малолетно лице, образувано от минал период, като същото е решено с постановление за прекратяване.

Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.

За отчетния период в съдебния район на ОП-Хасково са били наблюдавани общо 83 досъдебни производства, образувани за престъпления извършени от непълнолетни лица, при 112 досъдебни производства през 2017г, 97 за 2016г. и 92 за 2015г.

От общо наблюдаваните 83 броя, новообразуваните за периода са били 64 броя, през 2017г. са били 80 броя, а през 2016г. са били 74броя. С оглед данните следва да се отбележи, че се наблюдава намаление на новообразуваните и общо наблюдаваните дела от тази категория, което може да се отчете като добра тенденция, макар че обяснение за това може да се

даде и с намаляването на броя на общо наблюдаваните наказателни производства.

От общо наблюдаваните 83 ДП са били приключени 79, като само 2 ДП са неприключени в края на отчетния период. За 2017г. от наблюдаваните 12 ДП са били приключени 100, като 8 ДП са останали неприключени в края на периода.

Броят на решените дела от прокуратурата по същество значително е 78 броя, като се е наблюдава намаление на този показател в сравнение с предходния отчетен период на 2017г, когато са били 96, при 78 ДП за 2016г. и 81 ДП за 2015г. Това намаление се обяснява с намаляване на броя на общо наблюдаваните досъдебни производства.

От общо решените са прекратени 37, от които 27 с правно основание чл. 61 от НК, а 41 са внесени с прокурорски актове в съда, което е 53% от общо решените. От общо внесените 41 прокурорски акта в съда – 26 са обвинителни актове, 14 споразумения и 1бр. предложения по чл.78а от НК. Предадените на съд лица са 51.

През отчетния период има едно върнато от съда дело, като за сравнение през 2017г. са били върнати от съда три дела.

Осъдени са общо 53 непълнолетни лица, с влязла в сила присъда.

Няма оправдани лица.

През отчетната 2017 година сред видовете престъпления, за които са били водени делата срещу непълнолетни, с най-голям относителен дял са общоопасните – общо 31 броя, сред които най-голям брой са с предмет управление на МПС нерегистрирани по надлежния ред по чл.345 от НК – 15 броя, следвани от тези с предмет наркотични вещества, престъпления по чл.354а от НК 10броя, по чл.346 от НК – 3броя, и по едно досъдебно производство за престъпления по чл.330 от НК, чл.343б и чл.343в от НК. Този вид престъпления са изместили от първото място престъпленията против собствеността, които обичайно са били с най-голям брой в предходните отчетни периоди.

На следващо място по общ брой са тези срещу собствеността – общо 27, от които ДП за кражби – 20бр, делата за грабежи – 3бр, за обсебване – 1бр. и за разрушаване и повеждане – 3бр.

Сравнително висок е и броят на ДП по Глава осма от НК – общо 16, които основно касаят незаконно преминаване през държавната граница и свързаните с него престъпления, 13 от ДП са водени по чл.279 от НК, 1 по чл.280 от НК, 1 по чл.294 от НК и едно по чл.269 от НК. Значителният брой на тези престъпления се дължи на продължаващата миграционна вълна през отчетния период, като често непълнолетните са чужденци, напуснали по икономически причини страната си и тръгнали заедно със своите пълнолетни роднини към Западна Европа.

На последно място се нареждат престъпленията по Глава втора от НК – „Престъпления против личността“ - 8 ДП /2 по чл.129 от НК, 1 по чл.131 от НК, 1 по чл.149 от НК, 4 ДП по чл.151 и чл.152 от НК/ и престъпленията по Глава четвърта от НК – „Престъпления против брака и семейството“ – само 1 ДП за престъпление по чл.183 от НК.

От гореизложените данни могат да се направят изводи, че като цяло досъдебните производства водени срещу непълнолетни извършители намаляват, което се обяснява с общото намаляване на наблюдаваните досъдебни производства. Буди притеснение факта, че досъдебните производства срещу непълнолетни извършители с предмет наркотични

вещества са с най-голям относителен дял, което налага вземане на адекватни мерки както от правоохранителните органи така и от съответните комисии към Общинските съвети и структури ангажирани с образованието на подрастващите.

Преписки и досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от служители на МВР.

За района на ОП Хасково през отчетната 2018г. има две досъдебни производства образувани по повод данни за извършено полицейско насилие от служители на МВР, наблюдавани от РП-Хасково и РП-Димитровград. И двете досъдебни производства са образувани по реда на чл. 212, ал.1 НПК за извършени престъпления по чл. чл.131, ал.1, т.2 вр. чл.130, ал.1 от НК. В края на отчетната година и двете дела са неприключени в законоустановения двумесечен срок на разследване.

През 2018г. има една преписка образувана за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража. Към края на отчетния период преписката е в едномесечен срок за решаване от прокурор.

Няма образувани досъдебни производства за полицейско насилие в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

IV.МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО.

През отчетния период прокуратурите в Хасковски съдебен район са работили по общо 214 преписки с международен елемент при 224 такива за 2017 година и 326 преписки с международен елемент за 2016г.

От тях за изпълнение са били получени общо 139 молби за правна помощ при 147 през 2017 година и 161 молби за правна помощ за 2016г., Получените молби са били предимно за предоставяне на материали от досъдебни производства, разпити на свидетели и за връчване на книжа и документи, ЕЗР.

От прокуратурите в района са били изготвени общо 36 молби за правна помощ и ЕЗР по досъдебни производства, при 30 такива за 2017 година, като за 2016 година са били 15.

В ОП-Хасково са били получени общо 20 европейски заповеди за арест, при 18 такива за 2017 година и 25 ЕЗА за 2016г.

По Европейската конвенция за екстрадиция през отчетния период са били регистрирани 2 заповеди за задържане и молби за предаване на задържани лица, издирвани от страни, които не са членове на ЕС, като за 2017 година такива е имало 2, а 2016г. е имало 1 брой.

През отчетния период от прокуратурите в Хасковски съдебен район са били издадени 14 ЕЗА, при 2 ЕЗА за 2017 година и 4 ЕЗА за 2016г

Същите са за задържане на лица по наказателни производства, както и за изпълнение на наказание лишаване от свобода по влезли в сила присъди.

За 2018 година има получени 3 трансфера на наказателно производство, 2017г. има един получен трансфер, като през 2016г. не е имало.

Изготвените от прокурорите през отчетния период ЕЗА, молби за правна помощ и ЕЗР съдържат всички необходими реквизити, същите са законосъобразно оформени, правилно мотивирани, конкретно и пълно обосновани.

Прокуратурите са проявили стремеж за точно и своевременно

изпълнение на получените молби за правна помощ, като всички искани действия са извършвани в срок. Няма върнати молби за правна помощ или искания за допълнителни действия или информация.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.

1. Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурори и разследващи органи.

Кадрово обезпечение.

Кадровата обезпеченост на прокуратурите от Хасковския съдебен район е твърде динамична величина. Тя е такава и в края на 2018 година, въпреки, че част от кадровите проблеми бяха разрешени през изминалата година.

По прокуратури броят на прокурорите по щат в края на отчетния период е следният:

ОП-Хасково – 12 щата, които са заети; РП-Хасково – 12 щата от които 10 заети; РП-Димитровград – 6 щата от които заети – 1; РП-Свиленград – 8 щата, 6 заети; РП-Харманли – 4 щата, 2 заети; и РП-Ивайловград – 2 щата, които са заети;

В края на 2018г. изцяло са били заети прокурорските щатове в ОП-Хасково и РП-Ивайловград. Кадрово необезпечени останаха четири от районните прокуратури, а именно РП-Димитровград, РП-Харманли, РП-Хасково и РП-Свиленград.

В ОП-Хасково по длъжностно/щатно разписание, към края на 2018 год. съществуват общо 12 прокурорски длъжности, а именно Окръжен прокурор - 1 щат, Зам.окръжен прокурор - 2 щата и прокурор в ОП - 9 щата. Реално работилите прокурори в ОП-Хасково през отчетния период на 2018 год. са били 11, при 12 по щат. Един от прокурорите в ОП-Хасково не е работил през цялата 2018г., тъй като е ползвал отпуск по чл.333 от ЗСВ, чл. 163 ал.1 от КТ и чл.50 ал.1 от КСО за отглеждане на дете до 2-годишна възраст, след което е бил в платен годишен отпуск до края на отчетната година.

През настоящия отчетен период щатната численост на прокурорите от РП-Хасково се състои от 12 прокурорски щата /Районен прокурор, Зам.Районен прокурор, два младши прокурорски щата и 6 прокурорски такива/, от които понастоящем само 10 са заети, като не са заети два щата - за прокурор и младши прокурор. Трайно командировани в РП Димитровград са двама прокурори поради тотално некомплектоване на тази прокуратура. За поредна година РП Хасково от своя страна е некомплектована въпреки множеството писма и предложения до ВСС за обявяване на конкурси и евентуално окомплектоване след това, както на РП Хасково, така и на прокуратурите в региона. Бройката на реално работилите прокурори е 7.25 за годината.

Съгласно утвърденото от Главния прокурор длъжностно щатно разписание РП-Димитровград е с общо 6 щата за прокурори, а именно: Административен ръководител – районен прокурор, и 5 щата за „прокурор“. Незаети към 31.12.2018 г. са всичките 5 щатни бройки за „прокурор“. С Решение по т.15 по Протокол №14/23.05.2018 г. на ПК на ВСС, е Б.Живков е освободен от длъжност „прокурор в РП – Димитровград“, считано от 04.06.2018 г., по негова молба. РП- Димитровград е кадрово необезпечена от м. март 2016

г., което наложи и през 2018г. да бъдат командировани прокурори от други районни прокуратури с оглед осъществяване нормалния процес на работа на прокуратурата. С оглед кадровото обезпечаване на РП – Димитровград през м. септември 2018 г. е направено предложение за трансформиране на 2 щатни бройки от длъжност „прокурор“ в длъжност „младши прокурор“ и заемането им чрез конкурс.

Към края на отчетния период на 2018 г. щатните бройки в РП-Свиленград са общо 8, от които Районен прокурор, шестима прокурори и един младши прокурор.

Реално работилите прокурори в РП-Свиленград през отчетния период на 2018 година са били 4,72 при щат 8 прокурора. С решение по Протокол №19/04.07.2018г. на ПК на ВСС на основание чл.160 вр.чл.243 от ЗСВ, Евгения Стефанова-мл.прокурор в РП-Свиленград е назначена на длъжност прокурор в РП-Свиленград, но през отчетния период е в отпуск за отглеждане на малко дете по реда на чл.163 ал.1 от КТ. На 25.07.2018г.с решение по Протокол № 22 на ПК на ВСС на основание чл.186 ал.7 от ЗСВ е одобрен окончателния списък на кандидати за младши прокурори по съответната длъжност, съобразно заявеното им желание, както в т.27 е одобрен кандидата за длъжността „мл. прокурор в РП-Свиленград“, понастоящем на девет месечно обучение в НИП.

Съгласно утвърденото длъжностно (щатно) разписание, към края на отчетната 2018г. РП-Харманли разполага с общо 4 бр. щатове за прокурори, от които 2 са заети. Посочените 4 бр. длъжности за магистрати са както следва – 1 бр. за длъжността „Административен ръководител - районен прокурор“ на РП-Харманли и 3 бр. за длъжността „прокурор в РП“. Средно списъчния брой на реално работилите прокурори в РП-Харманли през отчетната 2018г. е 2 бр. при 4 по щат. Считано от 26.03.2018г. съответен прокурор от РП-Харманли е командирован в СРП. Това наложи, считано от 02.04.2018г. със заповед на АП-Пловдив да бъде командирован в РП-Харманли прокурор от РП-Кърджали, предвид кадровата необезпеченост на останалите районни прокуратури от района на ОП-Хасково. Командироването на същия прокурор продължи и към края на отчетния период. Кадровата необезпеченост в РП-Харманли, безспорно води до затруднения при спазване сроковете за решаване на постъпилите преписки и ДП, както и до влошаване качеството на прокурорската дейност, в резултат на високата натовареност по обем на прокурорите от РП-Харманли.

За отчетния период РП-Ивайловград разполага с 2 прокурорски щата, Районен прокурор - 1 и прокурор - 1, които са заети. Реално работилите прокурори в РП-Ивайловград през отчетната 2017 година са били 1,99.

През 2018г. се задълбочава възникналата в предходните години кадрова необезпеченост с магистрати в РП-Харманли и РП-Димитровград, което безспорно води до неимоверно натоварване с оглед спазване сроковете за решаване на постъпилите приключени досъдебни производства и преписки по чл.242 от НПК и чл.145 ал.2 предл.II от ЗСВ, така и до влошаване в качеството на цялостната прокурорска работа, в резултат на изключително голяма натовареност по обем за реално работещите прокурори в двете прокуратури.

В дейността си през отчетния период въпреки някои кадрови проблеми, прокурорите от Хасковски съдебен район стриктно са изпълнявали служебните си задължения, внимателно са анализирали немалкото промени в законодателството и са прилагали закона правилно. Едновременно с това се вижда, че количествените и качествените показатели в дейността им са на едно високо ниво, което говори, че квалификацията на прокурорите е добра и адекватна. С оглед обаче на чувствително увеличените задължения на прокурора, въведени с НПК, свързани с постоянния и пряк контрол над хода на разследването, кадровата необезпеченост и този щат на прокурорите се явява недостатъчен. Стриктното изпълнение от страна на прокурорите на техните задължения води до прекомерното им натоварване, а то от своя страна до спад в качеството на работа.

Необходимо е да се предприемат мерки за по-бързото назначаване и попълване на незаетите щатни бройки в прокуратурите, тъй като от момента на изготвяне на предложенията от административните ръководители за тяхното обявяване като незаети и провеждане на конкурсите, минават много месеци. През този продължителен период от време, натовареността по отношение на другите реално работещи прокурори значително се увеличава.

В края на 2018г. Окръжен следствен отдел при ОП-Хасково разполага с общо 12 щата – един Завеждащ отдел и 11 щата за следователи, от които има един незает щат за следовател. Реално работилите следователи през отчетния период на 2018 год. са 10,66.

През 2018г. по щат разследващи полицаи в Отдел „Разследване“ при ОД на МВР-Хасково са 55, като заетите щатове към края на отчетния период са 46. Реално ангажираните с разследването полицаи през 2018г. са били 42.

Броя на разследваните досъдебни производства през периода е 4301 броя, спрямо 4268 за 2017г. Средно на разследващ полицай се падат по 115 досъдебни производства, като за 2017г. средно са се падали по 105 ДП на разследващ полицай.

По данни на Отдел „Разследване“ при ОД на МВР-Хасково Към прокуратурите от региона са изпратени общи 1280 приключени дела с мнение за съд.

С цел подобряване на правната подготовка на разследващите полицаи на които се възлагат досъдебни производства с фактическа и правна сложност, през 2018г. им е проведено обучение от прокурор в ОП-Хасково, относно разследване на престъпления по чл.219 и чл.220 от НК.

По щат разследващи митнически инспектори през 2018 год. в Митница – Бургас са били 4, като реално работилите през годината са трима. В Митница – Пловдив щата за разследващи митнически инспектори е бил пълен, като са работили двама разследващи митнически инспектори.

В ГПУ Свиленград щата за разследващи полицаи е бил пълен през 2018г, като са работили 4-ма разследващи полицаи. Всички те са работили при високи нива на натовареност с оглед потока от емигранти нарушаващи граничния режим. Тяхната работа се усложнява и от факта, че приоритетно е свързана с чужденци, на които следва да бъдат осигурени преводачи в определени случаи от редки езици. Въпреки това през отчетния период са се справили с възложените им разследвания, които в по-голямата си част се провеждат като бързи производства.

В ГПУ-Ново село щата за разследващ полицай е 1 и същият е

зает. Поради високата натовареност с оглед потока от емигранти нарушаващи граничния режим / през 2018 г. образуваните наказателни производства от ГПУ-Ново село са били 124 броя/ със Заповед на Директора на ГПУ-Смолян за определен период от време са били командировани още 3-ма разследващи полицаи. Въпреки че през отчетния период са се справили с възложените им разследвания, които приоритетно се провеждат като бързи производства щата в ГПУ-Ново село от страна на разследващи полицаи е недостатъчен предвид засиления емигрантски поток през тази граница.

Макар и ненапълно кадрово обезпечени разследващите органи не изпитват особени затруднения по отношения на обема на възложената им дейност и по приключването на досъдебните производства. Проблеми са налице предимно в правната подготовка на част от разследващите полицаи на които се възлагат досъдебни производства с фактическа и правна сложност, което от своя страна допълнително ангажира съответните наблюдаващи прокурори да дават конкретни указания по съответните дела и да провеждат редица консултации. С оглед незапълнения щат в големите прокуратури от региона това допълнително натоварва прокурорите.

Квалификация – проведени обучителни мероприятия

И през 2017г. прокурорите в региона продължиха да до усъвършенстват нивото на своята професионална подготовка, за което в голяма степен спомагат и получените указания и разяснения във връзка с приложението на различни правни норми от горестоящите прокуратури.

Включиха се в работата на различни форуми и семинари организирани от Върховна касационна прокуратура и други структурни единици от съдебната власт.

През отчетния период прокурорите от ОП-Хасково и Районните прокуратури са взели участие в общо 91 семинара, организирани от ВКП, НИП, Отдел „Международна правна помощ“ при ВКП, Министерство на правосъдието, Асоциацията на прокурорите в България и други.

2. Проверки и ревизии. Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи.

Проверки и ревизии

И през настоящия отчетен период ОП-Хасково продължи да дава възможност на районните прокуратури да организират самостоятелно работата си, да определят приоритетите в нея и да носят отговорност за решенията си.

Няма констатации на опити за вмешателство в изпълнение на преките служебни функции на прокурорите. Няма констатации за проявен субективизъм или преднамерено неспазване на закона. С поведението си по служба и като граждани прокурорите не са засегнали или уронили престижа на институцията.

През настоящия отчетен период ръководно-контролната дейност на прокуратурите в Хасковски съдебен район беше подобрена. Набелязаните и изпълнени своевременно мерки за повишаване качеството и ефективността и доведоха до подобряване стила на ръководство вътре в прокуратурата и най-вече до по-голяма активност на ръководството и надзора върху органите на досъдебното производство, полицията, на окръжната прокуратура върху районните прокуратури и вътрешния контрол в ОП-Хасково.

Предмет на особено внимание продължи да бъде дейността на

полицейските органи по извършване на възложените проверки и разследването на полицейските производства. Значително се подобри взаимодействието между прокурорите и разследващите органи.

С оглед подобряване организацията на работа, а така също и правилното натоварване на всеки един от прокурорите с оглед постъпващата текуща работа са определени съответните прокурори във всички прокуратури от региона, отговарящи по различните надзори, по проблемите касаещи досъдебното производство, а така също и в изпълнение на разпорежданията на висшестоящите прокуратури. Въвеждането на специалния надзор, като форма на постоянен и засилен прокурорски надзор само по определени категории дела, несъмнено облекчи дейността на прокурорите по осъществяване ефективен надзор на тези дела.

През отчетния период бяха проведени съвместни работни съвещания между ръководството на прокуратурите и ръководствата на полицейските и следствени органи, на които се обсъждаха проблеми възникнали по взаимодействието така и по конкретно възникнали казуси по полицейски и предварителни производства.

В районните прокуратури такива съвещания с ръководствата на съответните РУ на МВР са провеждани многократно. Не са малко случаите на съвместно обсъждане на конкретни проблеми по дела и преписки с особен обществен интерес.

За подобряване организацията на работа, засилване на ефективността на контролните и ръководни функции през отчетния период бяха издадени общо 131 заповеди и разпореждания на окръжния прокурор. Една част от тях бяха свързани с изпълнение на дадените методически указания и разпореждания на горестоящите прокуратури, а друга – за разрешаване на проблеми и отстраняване на слабости, констатирани от наблюденията на ОП върху дейността на РП и методически указания за организация на работа по отделни надзори и конкретни проблеми.

ОП-Хасково през 2018 год. е извършила ревизии и тематични проверки на прилежащите районни прокуратури съобразно контролно-ревизионните мероприятия в Плана за работа по основни надзори, както следва:

1. Във връзка със заповеди на административния ръководител на ОП-Хасково, през 2018 год. прокурорите от ОП-Хасково са извършили общо 5 (пет) комплексни ревизии за дейността през предходната 2017г. на прилежащите районни прокуратури.

С цел реализиране на раздел-І т.1-5 от План за работата по основни надзори на ОП-Хасково за 2018г. („Контролно-ревизионни мероприятия“). Административния ръководител на ОП-Хасково е утвърдил и планове за извършване на комплексни ревизии на петте районни прокуратури, съгласувани и с АП-Пловдив съгл. т.7.1. б.„Б“ от раздел-ІІ на „Указание за контролната дейност в ПРБ“ (утвърдено, Заповед №6113/29.12.2014г. ГП).

2. В изпълнение на Заповед № ОП-10/23.01.2018г. на админ.ръководител на ОП-Хасково, прокурори от ОП-Хасково са извършили тематични проверки на петте районни прокуратури, относно всички наблюдавани от тях ДП, образувани преди 01.01.2013г., които към 31.12.2017г. са били на производство, както и такива спрени срещу известен извършител.

Предвид това е изготвен обобщен доклад с констатации и дадени препоръки, във връзка с което няма постъпили възражения от районните прокуратури.

3.В изпълнение на Заповед № 69/07.06.2018г. на админ. ръководител на ОП-Хасково, прокурори от ОП-Хасково са извършили тематични проверки на петте районни прокуратури, относно всички наблюдавани от тях ДП, образувани преди 01.01.2014г., които към 30.06.2018г. са били на производство, както и такива спрени срещу известен извършител.

Предвид това е изготвен обобщен доклад с констатации и дадени препоръки, във връзка с което няма постъпили възражения от районните прокуратури.

4.В изпълнение на от Заповед № ОП-49/20.04.2018г. на админ. ръководител на ОП-Хасково, са извършени тематични проверки на районните прокуратури от окръжния район, а именно: РП-Хасково, РП-Димитровград, РП-Харманли, РП-Свиленград и РП-Ивайловград, относно спазването на сроковете за извършване на проверки и за произнасянето от прокурорите по чл.145 ал.2 от Закона за съдебната власт.

Предвид това е изготвен обобщен доклад с констатации и дадени препоръки, във връзка с което няма постъпили възражения от районните прокуратури.

5.В изпълнение на от Заповед № ОП-48/20.04.2018г. на админ. ръководител на ОП-Хасково, са извършени тематични проверки на районните прокуратури от окръжния район, а именно – РП-Хасково, РП-Димитровград, РП-Харманли, РП-Свиленград и РП-Ивайловград, относно спазването на Указанието за специален надзор, относно изготвяне на мотивирани уведомления до Апелативен прокурор по дела водени за корупционни престъпления.

Предвид това е изготвен обобщен доклад с констатации и дадени препоръки, във връзка с което няма постъпили възражения от районните прокуратури.

6.В изпълнение на Заповед № ОП-19/19.02.2018г. на админ. ръководител са извършени тематични проверки на районните прокуратури от окръжния район, а именно – РП-Хасково, РП-Димитровград, РП-Харманли, РП-Свиленград и РП-Ивайловград, относно спазването на принципа за случайното разпределение на преписките и делата за второто шестмесечие на 2017г.

7.В изпълнение на Заповед № ОП-83/12.07.2018г. на админ.ръководител през м.юли 2017г. са извършени тематични проверки на районните прокуратури от окръжния район, а именно – РП-Хасково, РП-Димитровград, РП-Харманли, РП-Свиленград и РП-Ивайловград, относно спазването на принципа за случайното разпределение на преписките и делата за първото шестмесечие на 2018г.

Във връзка с това са изготвени и обобщени доклади за извършените тематични проверки относно случайното разпределение на преписките и делата в петте прилежащи районни прокуратури, изпратен на същите. Не са констатирани пропуски и нарушения, като са изпълнени изискванията за гарантиране сигурността на компютърната система, на която е инсталирана програмата за случайното разпределение.

8. В изпълнение на раздел-III от утвърдения План за работата по основни надзори на ОП-Хасково за 2018г. през първото и през второто шестмесечие на 2018 год. е извършила проверки и анализиране на делата върнати от съда за допълнително разследване по отношение на прилежащите районни прокуратури (Хасково, Димитровград, Свиленград, Харманли и Ивайловград). Изготвени са аналитични доклади с направени констатации и дадени

препоръки, като във връзка с докладите не са постъпвали възражения от районните прокуратури.

9. В изпълнение на раздел-III от утвърдения План за работата по основни надзори на ОП-Хасково за 2018г. през първото и през второто шестмесечие на 2018 год. е извършила проверки и анализиране на влезлите в сила оправдателни присъди постановени от съдилищата в Хасковски съдебен район. Изготвени са били аналитични доклади с направени констатации, във връзка с които няма постъпили възражения от районните прокуратури.

При извършените ревизии на РП особено внимание беше обърнато върху изпълнението на разпорежданията и указанията на горестоящите прокуратури. Проконтролирана беше и сročността и законосъобразността на прокурорските актове.

През последното тримесечие на 2018г. в изпълнение на Заповед № РД-04-338/2018г. на Главен прокурор, във вр. с утвърден план за контролната дейност на Отдел 06“Административен“ при ВКП беше извършена тематична ревизия относно административната и организационна дейност в ОП-Хасково. Към края на 2018г. доклада от ревизията не е постъпил в ОП-Хасково.

През четвъртото тримесечие на 2018г. беше извършена комплексна планова проверка на дейността на ОП-Хасково от Инспектората към Висшия съдебен съвет, както и тематична проверка относно причините за спиране на делата за корупционни престъпления, за периода 2016г. – 2017г. В края на месец декември в ОП-Хасково е получен Акт за резултатите от извършената комплексна планова проверка вкл. и тематична такава на ИВСС.

През 2018г. бяха извършени комплексни планови проверки от Инспектората към Висшия съдебен съвет и на дейността на петте районните прокуратури от района на ОП-Хасково.

Считаме, че дадените препоръки по направените констатации в актовете за резултатите от извършените комплексни планови проверки от Инспектората към ВСС са изпълнени от административните ръководители на прокуратурите.

Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи.

.....

VI НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ.

1.Обем на прокурорската дейност и средна натовареност по статистическа таблица № 5, съобразно Указанието за организация на информационната дейност на ПРБ, утвърдено от главния прокурор със Заповед № ЛС- 1985/30.05.2014г., изм. със Заповед № РД-02-27/21.11.2017г. на главния прокурор.

През отчетния период в ОП-Хасково средно реално работили са 11 (за 2017г. - 9,5, за 2016г. – 9) прокурори при щат от 12. В РП-Хасково при щат от 12 прокурора, реално са работили 7,25 (за 2017г. същото, за 2016г. - 6,25). В РП-Димитровград при щат от 6 прокурора, реално работили са 3 (за 2017г. - 2,95, за 2016г. - 4,16). В РП-Харманли реално работили са 2 (за 2017г. - 2,75, за 2016г. - 2,5) при щат от 4 прокурора. В РП-Свиленград при щат от 8 прокурора реално са работили 4,72 (за 2017г. - 6,1, за 2016г. - 4,32) и в РП-Ивайловград

при щат от 2 прокурора реално са работили 1,99 (за 2017г. – 1,95, за 2016г.- 2).

Средната натовареност през 2018г. на прокурор в ОП-Хасково – 569 по всички видове надзори. За 2017г. тази бройка е била 783, а за 2016г. – 795 бр.

Средна натовареност по всички видове надзори в районните прокуратури от региона:

Съобразно критерия „средна натовареност на един прокурор в прокуратурата“ **най-натоварена** е РП-Харманли, където натовареността на един прокурор е 2398 (за 2017г. – 1761,5). Увеличението в процентно изражение е 36,1%.

На следващо място е РП-Димитровград, където натовареността на един прокурор е 1655 при 1824,1 през 2017г. и 1034,4 през 2016г. Налице е намаление на средната натовареност с 9,33% спрямо 2017 г., но увеличение с 59,9% спрямо 2016г. Високата натовареност спрямо 2016г. се дължи както на намаления брой на реално работели през годината прокурори, така и от увеличения общ обем на работа, като въпреки че натовареността през 2018г. е по-малка от тази през 2017г. тя остава сравнително висока.

На трето място (изходящо по средна натовареност на прокурор е РП-Хасково – 1552,7 (за 2017г. - 1516,3), т.е. е налице увеличение с 2,4 %.

На четвърто място по средна натовареност на прокурор е РП-Свиленград – 1504,4. (за 2017г. - 1113,8.), т.е. е налице увеличение с над 35%.

И на последно място е РП Ивайловград – 560,5. (за 2017г.- 736,4 и 907.0 за 2016г.). Тук намалението /в процентно отношение/ е с почти 28% в сравнение с 2017г. и с близо 38,2 % спрямо 2016г.

Обобщени данни:

По щат прокурорите в съдебния район на ОП-Хасково са 44, а реално работилите прокурори са 30 (за 2017г. - 30,5, а за 2016г. – 28,23).

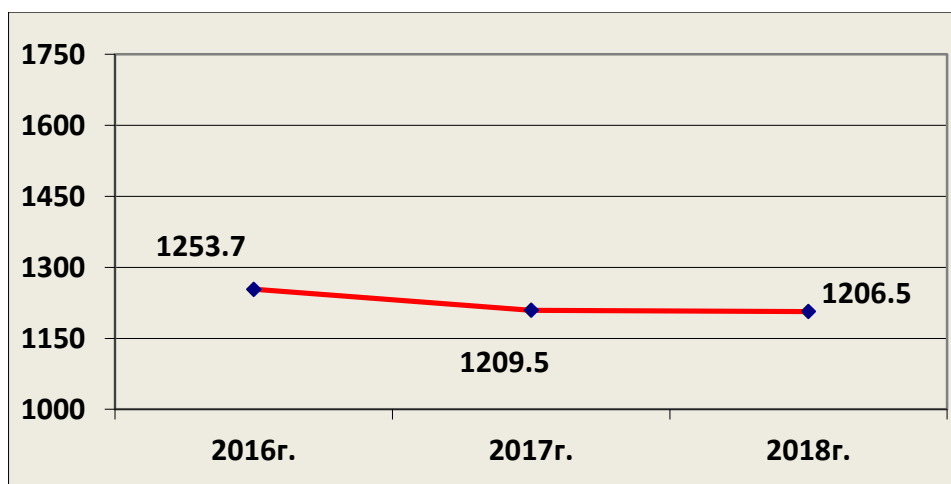
Изводи: РП-Харманли, РП-Димитровград, РП-Хасково и РП-Свиленград са с висока средна натовареност на прокурор, което се дължи на незаает или недостатъчен щат от една страна, от друга - на големия брой преписки и дела наблюдавани в тези прокуратури. Проблемите с незаетия щат в РП-Димитровград се очаква да бъдат окончателно решени в близко бъдеще след извършената от Пленума на ВСС трансформация на 2 незаети щата на редови прокурори в 2 щата за младши прокурори и обявения конкурс за тези 2 места за младши прокурори в РП-Димитровград. Положението в РП-Хасково и РП – Свиленград също ще се подобри, т.к. бе обявен конкурс за по 1 щат младши прокурор в тези две прокуратури, а на 25.07.2018г.с Протоколно решение № 22 на Прокурорската колегия на ВСС на основание чл.186 ал.7 ЗСВ бе одобрен окончателния списък на кандидати за младши прокурори по съответната длъжност, съобразно заявеното им желание, както в т. 14 и т.27 са съответно одобрени кандидатите за длъжността „младши прокурор в РП-Хасково и РП-Свиленград. Предстои те да приключат обучението в НИП, след което да встъпят в длъжност. Конкурсът за РП-Димитровград пък отделно ще облекчи РП-Хасково предвид обстоятелството, че именно от РП-Хасково, която е най-близо до Димитровград, биват командировани прокурори в РП-Димитровград. Докато за горепосочените прокуратури в региона положението донякъде се очаква да бъде окончателно стабилизирано, то при РП-Харманли се констатира изключителна голяма кадрова необезпеченост. В РП-Харманли, при 4 прокурори по щат, работят само 2 прокурори – административния

ръководител и командирован прокурор. Практически кадровото обезпечаване в РП-Харманли е на абсолютен минимум, необходимо е свободните щатни бройки да бъдат обявени за заемане, чрез съответен конкурс.

Общ обем на прокурорската дейност през 2018г.

Средна натовареност на един прокурор в прокуратурата по всички видове надзори през отчетния период в прокуратурите от хасковски съдебен район е 1184,5 (което е намаление в сравнение с данните от 2017г. и 2016г. – съответно 1209,5 и 1253,7).

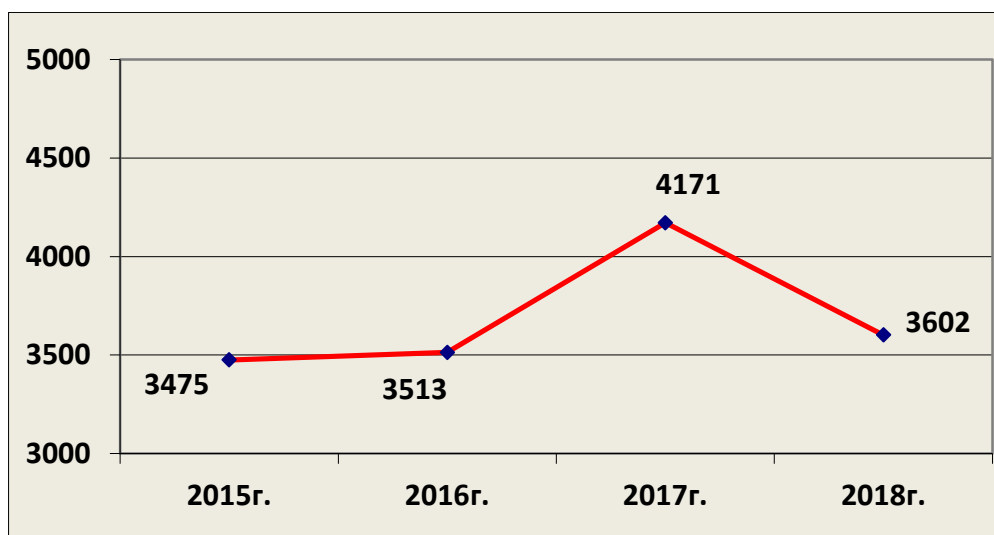
Общ обем на прокурорската дейност



Участия в съдебни заседания:

През 2018г. прокурорите от хасковски съдебен район са взели участие в общо 3602 (за 2017г. – 4171, за 2016г - 3513) съдебни заседания или 120 (за 2017г. -136,75, за 2016г. - 124,44) съдебни заседания средно на прокурор (данните са за реално работили през периода 30).

Участие в съдебни заседания на прокурорите от Хасковски съдебен район по години



Изводи: В процентно изражение намаление с 13,6% спрямо 2017г. и увеличение с 2,5 % спрямо 2016г. при общия брой съдебни заседания,

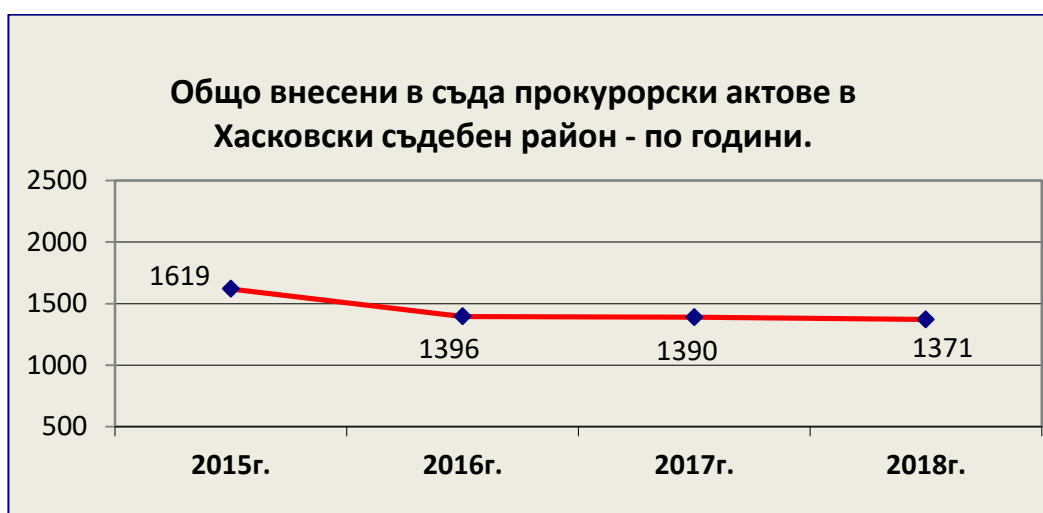
съответно намаление с 12,2% спрямо 2017г. и с 3,5% спрямо 2016г. средно на прокурор.

Намалението в общия брой заседания се дължи на по-малкия брой първоинстанционни административни дела в сравнение с 2017 г., по които са се явявали прокурорите от ОП-Хасково (намаление с 26,8%), въпреки това отново най-много участия в заседания са имали прокурорите от ОП-Хасково – 1428, което представлява 40 % от всички съдебни заседания. Това се дължи разбира се и на обстоятелството, че прокурорите от ОП участват в заседания по наказателни (първоинстанционни и въззивни), граждански и не на последно място – адм.дела.

Прокурорски актове внесени в съда.

-Общо внесени прокурорски актове в съда.

За 2018г. общо внесени прокурорски актове в съда – 1371 броя (за 2017г. - 1390, за 2016г. – 1396), т.е. 45,7 средно на прокурор.



Брой на внесени в съд актове по прокуратури, в региона низходящо:



Прокурорите от ОП-Хасково са внесли за разглеждане в съда 73 прокурорски актове, спрямо 73 за 2017г. и 91 за 2016г., от които 58 (при 58 за 2017г. и 70 за 2016г.) бр. обвинителни акта, 14 (при 15 за 2017г. и 20 за 2016г.) бр. споразумения и 1 предложения по чл.78а от НК (за 2017г. – не е имало

внесени предложения по чл.78а от НК и 1 за 2016г.).

За районните прокуратури в района на ОП-Хасково.

Най-много актове са внесли за разглеждане в съда прокурорите от РП-Хасково – 423 прокурорски акта (при 364 за 2017г. и 355 за 2016г.), от които 146 (при 125 за 2017г. и 156 за 2016г.) бр. обвинителни акта, 199 (при 141 за 2017г. и 128 за 2016г.) бр. споразумения и 78 предложения по чл.78а от НК (при 98 за 2017г. и 71 за 2016г.). Налице е увеличение на внесените в съда актове през отчетния период с 16,2 %, спрямо предходната година.

На второ място по внесени актове в съда е РП-Свиленград – 406 акта (за 2017 г. – 423, за 2016г. - 509), от които 195 (при 161 за 2017г. и 84 за 2016г.) бр. обвинителни акта, 174 (при 219 за 2017г. и 390 за 2016г.) бр. споразумения и 37 предложения по чл.78а от НК (при 43 за 2017г. и 35 за 2016г.). Намалението на този показател спрямо 2017г. е незначителен - с 4 % за сметка на увеличаване средно на прокурор с 16,7 %. Понижението на внесените актове се дължи на намаления брой наблюдавани и образувани досъдебни производство през отчетната година.

На трето място е РП Димитровград– 250 в сравнение с 300 през 2017г. и 240 през 2016 г. от които 96 (при 120 за 2017г. и 95 за 2016г.) бр. обвинителни акта, 123 (при 112 за 2017г. и 109 за 2016г.) бр. споразумения и 31 предложения по чл.78а от НК (при 68 за 2017г. и 36 за 2016г.). Констатираното намаление на внесените в съда актове с 16,7% се дължи на намаления брой наблюдавани и образувани досъдебни производство през отчетната година, спрямо предходната 2017г.

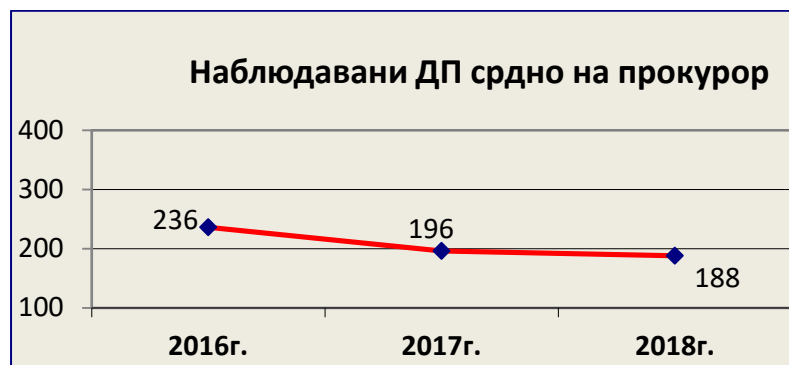
На четвърто място е РП Харманли – 179 за 2018г., спрямо 210 за 2017г. и 169 за 2016г., от които 77 (при 102 за 2017г. и 67 за 2016г.) бр. обвинителни акта, 74 (при 59 за 2017г. и 70 за 2016г.) бр. споразумения и 28 предложения по чл.78а от НК (при 49 за 2017г. и 32 за 2016г.). В процентно изражение намалението за 2018г. в сравнение с предходната 2017г. е 14,7 %, а спрямо 2016г. увеличението е с 5,9 %.

Традиционно за съдебния район на последно място по внесени в съда прокурорски актове е РП Ивайловград – 39 (за 2017г.- 20, 2016г. - 32), от които 11 (при 11 за 2017г. и 23 за 2016г.) бр. обвинителни акта, 17 (при 6 за 2017г. и 6 за 2016г.) бр. споразумения и 11 предложения по чл.78а от НК (при 3 за 2017г. и 3 за 2016г.)

Изводи: РП-Хасково е увеличила внесените в съда прокурорски актове с 16,7% спрямо предходния период. При ОП-Хасково се наблюдава стабилност в този показател спрямо 2017г., като спрямо 2016г. намалението се запазва втора година. Основна причина за това продължава да бъде драстичната промяна след ТР № 3 от 22.12.2015г. по тълкувателно дело № 3/2015г. на ОСНК на ВКС в утвърдената дългогодишна съдебна практика, касаеща престъпленията по чл.242 ал.1 б.“а“ от НК (т.нар. „системна контрабанда на стоки“). Показателно е че през 2015 г., т.е. преди приемане на тълкувателното решение новообразуваните производства за контрабанда по чл.242 ал.1 б.“а“ от НК са 133 бр., докато за 2016 г. новообразуваните дела по чл.242 ал.1 б.“а“ от НК са вече само 17 бр., или почти 8 пъти по-малко. За 2017г. – новообразувани по чл.242 ал.1 б.“а“ от НК са едва 2 ДП. През 2018г. няма новообразувани ДП по чл.242 ал.1 б.“а“ от НК. За РП-Ивайловград е налице увеличение на внесените в съда прокурорски актове с 20,4% спрямо 2017г. При РП-Свиленград се наблюдава леко намаление с 4%. Що се отнася до намалението при РП-Харманли и РП-Димитровград, независимо от това тези

две прокуратури наред с РП-Хасково продължават да бъдат сред най-натоварените районни прокуратури в страната.

-Наблюдаваните досъдебни производства средно на прокурор са 188,2 (за 2017г.- 196,19; за 2016г- 236,55). По този показател може да се отчете тенденция към намаляване на натовареността (с 4,07% спрямо 2017г. и с 20,43% спрямо 2016г.).



-Новообразувани ДП

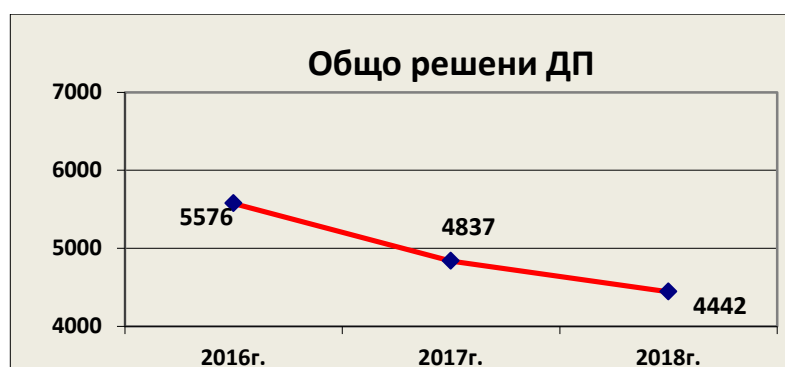
Новообразуваните наказателни производства през отчетния период в региона на ОП-Хасково са 3455, който брой е увеличен с 0,5 % в сравнение с 2017г. когато тези дела са били 3437 бр. и с 2,98% е намалял в сравнение с 2016г., когато са били образувани 3560 бр. ДП.

Средно на прокурор през 2018г. се падат по 115,1 новообразувани дела, като за предходната 2017г. броят им е бил 112,6 средно на прокурор а за 2016г. по 126 новообразувани дела на прокурор.

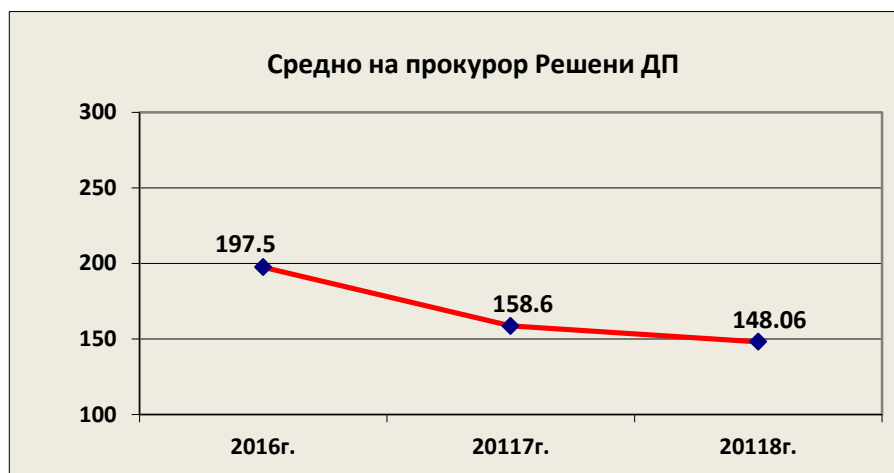


-Решени дела.

-Общ брой решени дела от прокурорите в Хасковски съдебен район: Натовареността в работата на прокуратурите от Хасковски съдебен район за 2018 год. по брой решени дела бележи отново спад. През отчетния период общо решените ДП са 4442 (за 2017г. - 4837, за 2016г. - 5576 бр.).



- среден брой решени дела на прокурор – за 2018г. данните са -148,06, което представлява намаление с 6,6% в сравнение с 2017г. (158,59) и с 25,22% спрямо 2016г. (198). Намалението в общия брой на решените от прокурор дела се дължи на по-малкия брой наблюдавани през отчетния период дела.



-Общо постановления, произнасяния и актове по следствения надзор.

Общият брой на постановления/произнасяния и актове по следствения надзор за 2018г. в прокуратурите от Хасковски съдебен район е 21108. Наблюдава се увеличение по този показател спрямо 2017г. (20991) с 5,6 % и намаление в сравнение с 2016г. (21402) с 1,4 %.

По прокуратури – най-много са произнасяните на РП-Хасково - 8569 (за 2017г. - 8530), след това на РП- Свиленград – 3744 (за 2017г. - 2993), на трето място е РП Харманли - 3069 (за 2017г. - 3182), на четвърто място е ОП-Хасково с 2620 (за 2017г. - 3300), РП- Димитровград - 2603 (за 2017г. -2484) и на последно място – РП Ивайловград с 503 (за 2017г. - 502).

-Средната натовареност на един прокурор в съдебния район по този показател за 2018г. е 703,6 което представлява увеличение с 2,33% спрямо 2017г. (688,22). За сравнение за 2016г. е била 758,12.

-Общо актове по наказателно-съдебен надзор в прокуратурите.

Общия брой актове на прокурорите в съдебния район по този надзор възлиза на 55, което представлява намаление с 22,5% спрямо 2017г. – (71), и с близо 59% в сравнение с 2016г.(134).

По видове – 32 (за 2017г. – 37, за 2016г.- 88) бр. протести – въззивни и касационни, 18 (за 2017г. – 29, за 2016г. - 25) броя протести срещу връщане на дела от съда и 5 (за 2017г. – 5 и за 2016г.- 21) броя произнасяния по искане за възобновяване на наказателно дело.

Прокурорите от Хасковски съдебен район са взели общо 2764 участия в съдебни заседания по НСН което представлява увеличение с 12,8% спрямо 2017г. (2450) и с 9,8% спрямо 2016г. (2517).

По прокуратури:

РП Хасково 806 (за 2017г.- 574)

РП Свиленград 625 (за 2017г. - 570)

РП Димитровград 508 (за 2017г.- 458)

РП Харманли 395 (за 2017г.- 336)
ОП Хасково 378 (за 2017г. - 475)
РП Ивайловград 52 (за 2017г. -37).

През 2018г. прокурорите, освен същинската прокурорска дейност като обвинители, са осъществявали и множество други дейности, които като брой представляват 8169 (за 2017г. – 9059, За 2016г. - 7679). В тези дейности попадат 80 (за 2017г. – 81) атестации на прокурори и съдебни служители, 160 (за 2017г. – 123) броя анализи и доклади, 65 (за 2017г. – 65) броя становища, 3453 (за 2017г. – 4458) броя справки от прокуратурите в съдебния район по досъдебното производство, по определени показатели и дейности, по извършени проверки и други. Прокурорите са взели участие в 91 (за 2017г. – 93) семинари, конференции и обучения.

Със заповеди на административните ръководители са разпределени дежурствата между прокурорите, като всеки един ден от изминалата 2018 година е имало определен дежурен прокурор, който е бил на 24 часово разположение.

През отчетния период ръководителите на прокуратурите в региона са изготвили 64 (за 2017г. – 37) броя предложения по ЗСВ.

2.Натовареност на прокуратурите по Правилата за измерване приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014 год.

От 2015г. в изпълнение Правилата за измерване натовареността на прокуратурите приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014 год., данните относно натовареността се извежда от Унифицираната информационна система на ПРБ. Съществената разлика при изчислението на натовареността на прокуратурите в сравнение с досегашното отчитане е, че освен като брой на отделните прокурорски актове по видове те се отчитат и като сложност със съответния брой точки. Отчитат се и реално отработените дни от всеки един прокурор, както и общо за прокуратурата. Като заключение считаме, че е удачно занаяпред отчитането натовареността на прокуратурите да се извършва съобразно Правилата за измерване натовареността на прокуратурите приети от ВСС с решение по Протокол № 60/11.12.2014г. Така ще бъде уеднаквен начина на подаване на информацията и ще бъде избегнато различното тълкуване на преброимите показатели в отделните прокуратури.

Натовареност по някои основни показатели по прокуратури:

-Актове по преписки по следствения надзор:

За 2018г. се наблюдава намаление на броя точки по този показател както като цяло за съдебния район – 4908,1 спрямо 5052,3 за 2017г. и 5049,2 за 2016г.

ПРОКУРАТУРА	Работни дни в месеца по календар	Действително отработени дни	1. Актове по преписки по следствия надзор		1.1. Акт за възлагане на проверка		1.2. Актове за решаване		1.2.1. Постановления за отказ		1.2.2. Постановления за изпращане по компетентност		1.2.3. Постановления за образуване на ДП	
			брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки
ОП-Хасково	2734	2204	424	360.7	54	27	370	333.7	82	82	123	123	52	36.4
РП-Хасково	1860	1515	2270	1804.1	609	304.5	1661	1499.6	817	817	306	306	538	376.6
РП-Димитровград	893	769	1033	845.4	242	121	791	724.4	421	421	148	148	222	155.4
РП-Харманли	508	414	793	663.1	192	96	601	567.1	312	312	176	176	113	79.1
РП-Свиленград	1488	931	1081	995.2	147	73.5	934	921.7	503	527.9	304	304.9	127	88.9
РП-Ивайловград	498	412	277	239.6	55	27.5	222	212.1	156	156	33	33	33	23.1
ОБЩО:	7981	6245	5878	4908.1	1299	649.5	4579	4258.6	2291	2315.9	1090	1090.9	1085	759.5

- Действия и актове на прокурора по разследването:

За 2018г. се наблюдава увеличение на броя точки по този показател както като цяло за съдебния район – 4515 точки спрямо 4487,6 точки за 2017г. и 3807,3 точки за 2016г.

ПРОКУРАТУРА	2. Действия и актове по разследване		2.1. Искания до съда		2.1.1. за одобряване на извършени неотложни действия от разследващ орган		2.2. Постановления/писма по чл.196 НПК		2.3. Произнасяне с постановление по вещевни доказателства и по МНО и други МПП		2.7. Произнасяне по искания за удължаване на срока за разследване		2.8. Искане за удължаване на срока за разследване	
	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки
ОП-Хасково	1925	669.9	148	98.4	13	3.9	258	258	99	49.5	763	76.3	603	120.6
РП-Хасково	4658	1546.8	471	312.9	42	12.6	690	690	128	64	2235	223.5	1096	219.2
РП-Димитровград	1169	510.9	115	72.9	19	5.7	258	258	58	29	537	53.7	126	25.2
РП-Харманли	1891	1078.9	76	40.4	32	9.6	737	737	193	96.5	651	65.1	117	23.4
РП-Свиленград	1562	655.5	91	57.3	16	4.8	273	273	147	73.5	683	68.3	230	46
РП-Ивайловград	181	53	16	7.6	9	2.7	28	28	4	2	112	11.2	21	4.2
ОБЩО:	11386	4515	917	589.5	131	39.3	2244	2244	629	314.5	4981	498.1	2193	438.6

При съпоставка на данните от двата метода за отчитане натовареността на прокурорите следва да отбележим, че по основните показатели разминаването е незначително.

Като заключение считаме, че е удачно и занапред отчитането натовареността на прокуратурите да се извършва съобразно Правилата за измерване натовареността на прокуратурите приети с решение на ВСС по Протокол № 60/11.12.2014г., в сила от 01.01.2015г. Така ще бъде уеднаквен начина на подаване на информацията и ще бъде избегнато различното тълкуване на преброимите показатели в отделните прокуратури.

Дейност на окръжния следствен отдел при ОП-Хасково:

Дейност на окръжния следствен отдел при ОП-Хасково:

Реално работилите следователи са 10,66 (за 2017г. – 11, а за 2016г. – 11,5) при средна натовареност на следовател за годината – 55, което число се получава след като общия обем на дейност на следователите в отдела (586) се раздели на броя на реално работилите през отчетния период (10,66). За сравнение - за 2017г. средната натовареност на следовател за годината е била 47,5, а за 2016г. - 39,7. Това означава, че през 2018г. се наблюдава нарастване в средната натовареност на следовател с 15,78 % спрямо 2017г. и с около 38,6% спрямо 2016г.

Както вече споменахме по-горе за 2018г. общият обем дейност на следователите в Окръжен следствен отдел при ОП Хасково е 586 (за 2017г. – 522). Делата на производство според статистически данни предоставени ни от НСлС за ОСО - Хасково са – 244 което представлява увеличение с почти 20,2% спрямо 203-те дела, които са били на производство в отдела през 2017 и с 25,12% спрямо 195-те дела, които са били на производство за 2016г.

Новообразуваните ДП през отчетния период дела са 93 броя спрямо 77 за 2017г. и 89 за 2016г.

Среден брой ДП на производство на следовател за 2018г. – 22,9 (за 2017г. - 18,3) получено след като общият брой на ДП (244) се раздели на реално работилите 10,66.

Тези данни за натовареността на ОСО - Хасково в общата картина за 2018г. за страната (при 29 следствени отдела) са му отредили 18-то място по натовареност.

През 2018г. броят на ДП разследвани в отдела по делегация е 308, което представлява увеличение с 13,23% спрямо 2017г. (272 делегации) и увеличение с близо 46,7 % спрямо 210те дела за 2016г.

Дела с международна поръчка – 34 (за 2017г. - 47, за 2016г. – 52)

Изводи: Увеличението в натовареността на ОСО - Хасково спрямо 2017г. се дължи освен на намалението в броя на реално работилите следователи за 2018г. така и с повече направени предложения от наблюдаващите прокурори до административния ръководител на ОП-Хасково за използване на възможността по чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК, като последното е довело съответно и до по-голям брой възложени на следовател дела по този ред - 52 (41 броя за 2017г.).

Приключени са 97 броя (за 2017г. - 95 дела, за 2016г. - 104) , от които за съд са 14 броя (за 2017г. - 15 дела, за 2016г. - 26 броя). Прекратени са 44 броя, спрени 31 броя и изпратени на други служби по компетентност-8 бр.

Средно - 8.81 бр. на 1 следовател приключени дела.

Средно - 1.2 бр. на 1 следовател приключени дела за съд.

Следва да се отбележи обаче, че се наблюдават съществени разлики в натовареността на следователите работещи в гр.Хасково и тези в отделните изнесени работни места към следствения отдел.

Отново подобно на 2017г. най-натоварени за 2018г. са били следователите работещи в град Хасково (6 следователи работили там, като единият е отсъствал по болест в значителен период от годината). Приключили са 64 бр. ДП (което представлява 66% от всички приключени в отдела дела за годината), от тях 11 бр. за съд (за 2017г. са били 10 броя). Приключените с мнение за съд 11 дела представляват 78,6% от всички приключени от следовател дела за съд за годината. Средно 10.6 бр. на 1 следовател в гр.Хасково приключени дела. Средно 1.8 бр. дела на 1 следовател в гр.Хасково за съд.

Един следовател работещ в ИРМ Димитровград е приключил 11 бр.дела (вкл. 2 изпратени по компетентност), като от тях няма за съд (за 2017г. - 3 броя ДП приключени за съд). Следовател Стайкова е работила до 07.12.2018г. включително, а от 10.12.2018г. е командирована в следствен отдел на Специализирана прокуратура гр. София. Делата останали на производство са преразпределени на ИРМ Свиленград.

ИРМ СВИЛЕНГРАД - четирима следователи са приключили 22 бр.дела, което представлява средно 5.5 бр. на 1 следовател приключени дела. Прямо всички приключени от следовател през годината (97бр.) тези 22 дела представляват 22,7%. От приключените 22 дела с мнение за съд са 3 (за 2017г. – 2), което представлява 21,4 % от всички приключени за съд през годината. Средно 0.75 (за 2017г. – 0.5) бр. дела на 1 следовател в ИРМ Свиленград приключени за съд.

Забележка: Предвид командироването на следователя работещ в ИРМ Димитровград, да изпълнява функциите на следовател в Следствения отдел при Специализирана прокуратура гр.София, от 10.12.2018 в ИРМ Свиленград са преразпределени още 14 бр. дела и стават общо 36 бр. средно по 9 бр.на 1 следовател към декември 2018г.,само за ИРМ Свиленград.

РАЗДЕЛ III

АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

1.Състояние на организацията на дейността по административно-съдебния надзор и по надзора за законност.

1.1.Кадрово обезпечаване, квалификация на прокурорите, натовареност по видове надзори и средно на един прокурор.

В ОП-Хасково няма обособен административен отдел. През отчетната 2018 г. по административно-съдебния надзор и надзора за законност дейността в ОП-Хасково се е осъществявала от трима прокурори. В заседанията по административни дела са участвали почти всички прокурори от ОП-Хасково. Средната натовареност през отчетната година на прокурорите от ОП-Хасково по административно-съдебния надзор е 278.3, при 381 за предходната година и 196,3 за 2016 г. Средната натовареност на прокурорите от ОП-Хасково за периода по надзора за законност е 23.7 при 28 за 2017 г. и 12,3 за 2016 г.

Съобразно тези показатели тенденцията е за намаляване на натовареността на прокурорите в ОП-Хасково, работещи по административно съдебния надзор с 26,9% спрямо 2017 г. и увеличаване с 41,7% спрямо 2016 г. По надзора за законност е налице намаляване на натовареността с 15,3% спрямо 2017 г. и увеличаване с 92,6% спрямо 2016 г.

През 2018 г. по надзора за законност в РП-Хасково реално са работили 3.8 прокурори, като средната натовареност на прокурор за отчетния период е 2.1. За сравнение през 2017 г. по този надзор са работили 3 прокурори, при средна натовареност на прокурор – 2, като през 2016 г. средната натовареност също е била 2.

В РП-Димитровград през отчетния период по надзора за законност реално са работили 2 прокурори, при средна натовареност на прокурор-2. През 2017 г., когато реално са работили също 2 прокурори, средната натовареност е била 1.5. През 2016 г. средна натовареност на прокурор е била 3.5.

През отчетния период в РП-Харманли реално са работили 2 прокурори, като средната натовареност на прокурор е 7.5, при 5.4 за 2017 г., когато реално са работили 1.7 прокурори. През 2016 г. средна натовареност на прокурор е била 15.

През 2018 г. в РП-Свиленград реално са работили 1,9 прокурори, като средната натовареност на прокурор е 3.2, при 5.7 за 2017 г., когато реално са работили 2.1 прокурори и 5.5 средна натовареност на прокурор за 2016 г.

В РП-Ивайловград по надзора за законност реално са работили 1.99 прокурори, като средната натовареност на прокурор е 2, при 4 за 2017г., когато реално също са работили 2 прокурори и 4 средна натовареност на прокурор за 2016 г.

Участието на прокурорите от ОП-Хасково по административни дела по ЗАНН и АПК в съдебни заседания се осигурява по предварително изготвен месечен график, както и чрез призоваване от Административен съд гр. Хасково.

1.2.Проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба и предложения за законодателни промени.

Прокурорите в ОП-Хасково и в районните прокуратури при осъществяване дейността по двата вида надзори не са срещали проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба, поради което не са възникнали и предложения за законодателни промени.

2.Дейност на административните отдели при окръжните прокуратури по административно-съдебния надзор за законност на административните актове.

Дейността на ОП-Хасково се изразява в разкриване и предприемане на действия за отмяна на незаконосъобразни административни актове, съобразно чл.145 от Закона за съдебната власт и чл.16 от Административнопроцесуалния кодекс.

2.1. Участие по закон в съдебни заседания по административни дела.

През 2018 г. прокурорите от ОП-Хасково са участвали при разглеждане на общо 835 административни дела. За сравнение през 2017 г. прокурорите от

ОП-Хасково са участвали при разглеждане на общо 1143 административни дела.

Тази статистика показва, че през 2018 г. прокурорите от ОП-Хасково са участвали в по-малко административни дела в сравнение с 2017 г., като намалението е с 26,8%, което се дължи на по-малкия брой на първоинстанционните административни дела, по които прокурорите са взели участие. По този показател се отчита увеличение с 41,9% спрямо 2016г., когато прокурорите от ОП-Хасково са участвали по 589 административни дела.

През 2018 г. прокурорите от ОП-Хасково са взели участие в 836 съдебни заседания. Отчита се намаление с 27,8 % при броя на съдебните заседания по административни дела, по които прокурорите са взели участие, спрямо 2017г., когато съдебните заседания са били 1159 и увеличение с 51,7% спрямо 2016г., когато тези съдебни заседания са били 551.

От общият брой административни дела, броят на касационните административно наказателни дела, по които прокурорите от ОП-Хасково са взели участие през отчетния период е 492, а на първоинстанционните административни дела е 338.

За сравнение през 2017г. касационните дела са били 342 бр., а първоинстанционните административни дела-777, или наблюдава се увеличение с 43,8% на касационните дела и намаление с 56,5% на първоинстанционните административни дела, по които прокурорите са участвали, което се дължи предимно на по-малкия брой административни дела по ЗУБ.

Прокурорите от ОП-Хасково са изпълнявали задълженията си и са се явявали по всички административни дела в Административен съд -Хасково, по които са били налице основанията за такова участие.

За отчетния период прокурорите от ОП-Хасково са взели участие по 338 първоинстанционни административни дела, по които е задължително участието на прокурор, от които 87 са административни дела по оспорване на разпоредби от подзаконови нормативни актове на общинските съвети.

По този показател се отчита увеличение с 36,3% на делата, в които е задължително явяване на прокурора по закон, спрямо 2017 г., когато тези дела са били 248 и увеличение с 14,47 % спрямо 2016 г., когато са били 76.

2.2. Участие по преценка по Указание за участието на прокурорите в административни дела по преценка, когато това се налага от важен държавен или обществен интерес, утвърдено със Заповед №ЛС-4496/13.10.2014 г. на Главния прокурор на Република България.

По Указание за участието на прокурорите в административни дела по преценка, когато това се налага от важен държавен или обществен интерес, утвърдено със Заповед №ЛС-4496/13.10.2014 г. на Главния прокурор на РБ, през 2018 г. прокурорите от ОП-Хасково са участвали в 137 административни дела.

За отчетния период е налице намаление с повече от 3 пъти при броят на делата, по които прокурорите от ОП-Хасково са участвали по Указание за участието на прокурорите в административни дела по преценка, когато това се налага от важен държавен или обществен интерес, утвърдено със Заповед №ЛС-4496/13.10.2014 г. на Главния прокурор на РБ, в сравнение с 2017 г., когато са взели участие по 529 такива дела и увеличение с 0,7%, спрямо 2016 г., когато тези дела са били 138.

Анализът на участието на прокурорите от ОП-Хасково показва, че във всички случаи, в които са били налице основанията за такова участие, прокурорите са изпълнявали задълженията си и са участвали в тези административни дела, като са спазвали стриктно указанието за участието на прокурорите в административни дела по преценка, когато това се налага от важен държавен или обществен интерес.

През 2018 г. са разгледани общо 9 новообразувани преписки по административно-съдебния надзор. Няма преписки останали от предходен период. Всичките преписки са решени по същество. В края на отчетния период няма неприключили преписки. По този показател е налице намаление на образуваните преписки с 30,7% в сравнение с 2017 г., когато тези преписките са били 13.

По постъпили молби за възобновяване на административнонаказателно производство от окръжния прокурор на ОП-Хасково са постановени 3 отказа за възобновяване по ЗАНН, от тях пред Апелативна прокуратура гр.Пловдив е обжалван 1 отказ.

2.3. Подадени прокурорски актове до съда и резултати от тях.

През 2018 г. са подадени 55 протеста срещу незаконосъобразни подзаконови нормативни актове на общинските съвети до Административен съд -Хасково. От подадените през 2018 г. 55 протеста, са били уважени 36 протеста, 6 са частично уважени и 4- неуважени, а делата, образувани в Административен съд –Хасково във връзка с останалите 9 протеста, все още не са приключили.

Срещу решенията на Административен съд- Хасково, с които не са били уважени протестите от ОП-Хасково са подадени 10 касационни протеста до ВАС.

През 2018 г. са направени 5 предложения от окръжния прокурор на ОП-Хасково за възобновяване на административнонаказателно производство по реда на ЗАНН. От тях разгледани от Административен съд - Хасково са 4 предложения, уважено е 1 предложение.

В сравнение с 2017 г., когато са били направени 24 предложения и през 2016г., когато направените предложения за възобновяване на административнонаказателно производство по реда ЗАНН са били 10, е налице намаление с близо 5 пъти спрямо 2017 г. и с 2 пъти спрямо 2016 г.

От районните прокуратури са били направени 10 предложения по чл.72, ал.1, вр.чл.70, б.“д“ от ЗАНН, от които 9 са били уважени, а 1 е неуважено.

През отчетния период не са възниквали проблеми при участието на прокурорите в административни дела.

2.4. Дейност на прокуратурите по приложението на чл.83а-83е от ЗАНН.

През 2018 г. в Окръжен съд – Хасково е внесено едно предложения за провеждане на производство по реда на чл.83б ал.1 т.1 вр. чл. 83а от ЗАНН. Съдът се е произнесъл като е наложил на дружеството имуществена санкция в съответен размер.

3.Дейност на окръжните и районните прокуратури по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите.

3.1.Създадена организация на работа по надзора по законност, обем

и основни области, в които е осъществяван надзор за законност през 2018г. и сравнение с предходните две години.

В ОП-Хасково надзорът за законност през 2018 г. е бил възложен на трима прокурори. Работата по този надзор -извършване на проверки и изготвяне на справки, както и изготвяне на протести срещу незаконосъобразни нормативни актове на общинските съвети се е извършвала от тях.

През 2018 г. дейността по надзора за законност от ОП-Хасково и районните прокуратури е осъществявана съобразно указанията на Отдел „НЗ“ при Върховна административна прокуратура и Апелативна прокуратура гр.Пловдив, предвидените задачи в годишния план на ОП-Хасково и в съответствие с Методиката за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушения и престъпления в защита на обществения интерес.

Всички планирани проверки, както и възложените от ВАП по този надзор са извършени и приключени в срок, като са изпълнени всички указания по отношение на техния обхват.

3.2.Планирани и извършени проверки за законност /примери/- ефективност на проверките, в т.ч. на различните способности за проверка, проблеми при прилагане на закона.

През отчетния период общият брой на новообразувани преписки по надзора за законност е 108. Няма преписки останали от предходен период. През 2018 г. в ОП-Хасково образувани преписки са 71; В РП-Хасково -8; В РП-Димитровград-4; В РП-Харманли-15; В РП-Свиленград-6 и в РП-Ивайловград-4.

В сравнение с 2017 г., когато образувани преписки са били общо 119 и 2016г., когато са образувани общо 111 преписки е налице намаление на образувани преписки с 9,2% спрямо 2017г. и с 9,2% спрямо 2016г.

От общият брой преписки, по инициатива на прокурор са били образувани 93, а 15 са образувани по искане на граждани и организации.

През отчетния период общият брой на получените и проверени индивидуални, общи и нормативни актове е 1826, като следва: ОП-Хасково -93; РП- Хасково-533; РП-Димитровград-296; РП-Харманли-278; РП-Свиленград-449 и РП- Ивайловград-177 административни акта.

За сравнение през 2017 г. общият брой на проверените административни актове е 2234, а през 2016 г. броят на проверените административни актове общо е 2170. По този показател се отчита намаление с 18,2% спрямо предходния отчетен период и с 15,8% спрямо 2016 г.

Решените преписки за отчетния период са 100. От тях решени по същество са 96 преписки и 4 са изпратени по компетентност. За сравнение през 2017 г. са били решени 119 преписки, а през 2016 г. решените преписки са били 116.

През 2018 г. в ОП-Хасково са извършени планови проверки, като следва:

-за спазване от кметовете на общини на изискванията на Закона за ветеринарномедицинската дейност;

-изпълнение на правомощията на областния управител за опазване и защита на държавната собственост на територията на област Хасково.;

-спазване на изискванията на Закона за пътищата и подзаконовите нормативни актове;

-осъществяваният контрол и налагане на санкции по Закона за предучилищното и училищното образование;

-относно констатираните нарушения на административно производствените правила в процеса на приемане на подзаконови нормативни актове от съответните общински съвети.

От районните прокуратури са били извършвани проверки, както следва:

- на изоставени МПС и осъществяване правомощията на кметовете по чл.16, ал.1, т.2 и ал.2 и чл.46 от Наредбата за излезлите от употреба МПС;

- относно спазване изискванията на Закона за пътищата и подзаконовите нормативни актове, а именно – дали сигнализацията на общинските пътища с пътни знаци и пътна маркировка отговаря на изискванията съответно на Наредба №18/23.07.2001 г. за сигнализация на пътищата с пътни знаци и Наредба №2/2001 г. за сигнализация на пътищата с пътна маркировка;

- относно спазване изискванията на Закона за ветеринарномедицинската дейност;

- относно спазване на разпоредбите на Закона за предучилищното и училищното образование свързани със задължителното предучилищно и училищно образование на децата.

При извършване на проверките за законност са използвани всички способности, предвидени в чл.145, ал.1, т.1-3 от ЗСВ. 65 от проверките са извършени по реда на чл. 145 ал. 1 т. 1 от ЗСВ- по изискани документи, 13 лични проверки по реда на чл.145 ал.1 т. 2 и 35 възлагателни проверки по реда на чл.145 ал.1 т. 3. Проверките са извършени в законоустановения срок.

През отчетния период най-често използван способ е този по изискани документи, както и способа на възлагане на други органи, с оглед специфичните дейности, които са проверявани.

3.3. Взаимодействие със специализираните контролни органи /централни и териториални/ и с други държавни и общински органи с контролни функции-форми, състояние, насоки за дейността на надзора за законност спрямо тези органи с краткосрочен и по-дългосрочен план .

Взаимодействие със специализираните контролни органи и с общински органи с контролни функции се осъществява във връзка с извършваните проверки по надзора, съобразно плана за дейността за 2018 г. и може да се отчете като добро, съобразено с изискванията на законовата уредба и с Методиката за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушения и престъпления в защита на обществения интерес.

При изпълнение на дейността по надзора за законност и с оглед методите на извършване на проверките, контролните органи оказват необходимото съдействие, като своевременно предоставят поисканите от тях материали, отстраняват констатирани нарушения и пропуски в работата си, при наличие на такива, като не са констатирани проблеми в тази насока.

3.4. Анализ на резултатите от дейността по надзора за законност въз основа на изготвените прокурорски актове /уважени, неуважени/-протести срещу незаконосъобразни административни актове, предложения по чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ, предложения за възобновяване на административно производство по реда на чл.102, във вр. с чл.99, т.1 от АПК. Образувани досъдебни производства в резултат на извършени проверки по законност.

При извършените проверки през 2018г. от прокурорите от ОП-Хасково и районните прокуратури са изготвени по реда на чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ общо

3 предложения до ръководителите на съответните органи, като всичките са уважени.

През 2017 г. по реда на чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ са били изготвени 16 предложения, а през 2016 г. - 4 предложения.

По този показател се отчита намаление на изготвените предложения за периода в сравнение с предходните периоди, с близо 5 пъти, в сравнение с 2017 г. и с 25% в сравнение с 2016г.

През 2018 г. не са правени предложения по чл.99 - 102 от АПК.

През отчетния период при извършените проверки са констатирани основания за изготвяне на протести срещу разпоредби на подзаконовни нормативни актове, издадени от общинските съвети и решения на общинските съвети. Изготвени са общо 55 протеста.

По този показател е налице намаление с 36,6% в сравнение с 2017г., когато са били изготвени 72 протеста и увеличение с 120% спрямо 2016г., когато е били изготвени 25 протеста.

От подадените в Административен съд -Хасково през 2018 г. протести, 36 са били уважени, 6-частично уважени, 4-неуважени и 9 са останали неразгледани в края на 2018 г.

В края на отчетния период неприключилите преписки са 8.

Данните получени от извършените проверки по надзора за законност през 2018 г. не са дали основание прокурорите да образуват досъдебни производства за извършени престъпления от общ характер.

През 2019 г. приоритетите в работата по надзора ще са свързани с продължаване на осъществяването на постоянен текущ надзор за законност относно издаваните административни актове от местните органи на власт и управление, съобразно указанията на прокурори от Върховната административна прокуратура, както и проследяването на сигнали в средствата за масова информация, в които се съдържат данни за незаконосъобразни действия или бездействия на контролните органи на територията на област Хасково и предприемане на предвидените по закон действия.

РАЗДЕЛ IV

ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА КОМУНИКАЦИОННАТА СТРАТЕГИЯ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ, ПРИЕТА ОТ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ 2014-2020Г., ПРИЕТА С РЕШЕНИЕ НА ВСС ПО ПРОТОКОЛ № 10/05.03.2015 Г.

Създаването на Комуникационна стратегия на съдебната власт в България е част от комплекса от мерки, насочени към подобряване на нейната работа, повишаването на доверието в нея.

За изпълнение на тази задача през отчетния период в ОП – Хасково стриктно се прилагат Правила за медийна комуникация в системата на ПРБ, утвърдени със Заповед № РД-02-9 от 24.03.2015г.

Прокуратурата и всички наблюдаващи прокурори проявяват нужната активност в стремежа ни да осигуряваме постоянна информираност на обществото, повишаване на общественото доверие към прокуратурата, предоставяне по достъпен начин на обективна информация за дейността на прокурорите и разследващите органи, общовъзпитателно въздействие и повишаване на правната култура на гражданите.

През 2018г. прокуратурата използва различни методи и форми за

осъществяване на целите си.

Наблюдаващите прокурори лично предоставяха информация по свои преписки и дела, особено по такива със засилен медиен и обществен интерес.

Съвместно със съдии от Окръжен съд, прокурори и следователи при ОП-Хасково участваха, като лектори в реализирането на Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури.

Ежедневно се осъществяват контакти с пресаташето на Апелативна прокуратура гр. Пловдив, като се изготвят прессъобщения, отразяващи актуални събития и действията на прокуратурата по тях. По дела със засилен медиен и обществен интерес административния ръководител на ОП-Хасково, съвместно с представители на ОД МВР – Хасково и Агенция Митници са организирали и участвали в брифинги.

Информация за дейността на прокуратурите се публикува своевременно на интернет - страницата на ОП-Хасково. Говорителят на прокуратурата ежедневно предоставя информация за дейността на прокуратурата, периодично представя обобщени резултати от дейността на прокуратурата.

РАЗДЕЛ V

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ ПРЕЗ 2019г. И ДЪЛГОСРОЧНО

Конституцията на Република България е възложила на съдебната власт защитата на правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата. Реализацията на този основен законов ангажимент изцяло зависи от органите на съдебната власт. Според Конституцията и ЗСВ Прокуратурата на Р. България е единна и централизирана.

Членството на страната ни в Европейския съюз и наложените от това повишени изисквания към работата на съдебната система доведе до предприемане на сериозни стъпки по реструктуриране на Прокуратурата на Република България, промени в организационно-функционалния модел, оптимално използване на лимитираните човешки и материални ресурси и създаване на организационни предпоставки за подобряване на ефективността и качеството на работа на прокурорите. И през 2019г. членството на България в ЕС ще бъде коректив за съдебната ни система. Мотивацията на прокурорите за работа ще бъде не просто формалното членство в ЕС, а желанието на всички да живеем в една силна, модерна и просперираща европейска държава.

За постигането на тези цели и подобряване организацията на работата в ОП-Хасково и през 2019 г. следва да бъдат предприети следните мерки:

Подобряване ефективността при упражняването на ръководство и надзор на досъдебното производство. В тази връзка е необходимо е да бъдат предприети мерки за засилване функциите на наблюдаващия прокурор, който ръководи разследването и упражнява надзор за законосъобразното му провеждане. За постигане на тази задача следва да бъдат предприети мерки за утвърждаване и ефективно въвеждане в практиката на екипен принцип на работа с разследващите органи, оперативните служби на МВР и др. контролни държавни органи с ръководно-решаващата роля на прокурора. За ефективното действие на екипния принцип следва да се търси по-голямо съдействие от ръководните структури на ОД на МВР, РУ на МВР, ГД „Митническо разузнаване

и разследване“ при Агенция „Митници“ (предвид структурните промени в митниците от 07.01.2019г.), НАП-Пловдив вкл. с ТД„НС“-Хасково и др. контролни държавни органи, с оглед определяне на съвместни екипи за работа по конкретни случаи. Трябва да се осъществява периодичност на съвместни обсъждания и анализиране на наличните данни с участието на по-широк кръг от ръководен и експертен състав. В тази насока и изготвянето на календарно-оперативните планове по делата задължително трябва да се извършва с участието на наблюдаващия прокурор, като се посочват процесуално-следствените действия и другите научно-технически способности и средства необходими с оглед конкретните особености на делото за пълно, всестранно и обективно изясняване на обстоятелствата по него, както и тяхната последователност, срокове за извършването им и органите, които следва да ги извършат. Това ще доведе до подобряване отчетността, контрола и постигането на по-голяма плановост в работата. За ефективност при упражняването на тези функции от наблюдаващия прокурор е целесъобразно да бъдат застъпени организирани мероприятия във връзка с повишаването и поддържането на професионалната квалификация на прокурорите, специализацията като принцип на организация при разследване на тежки и сложни престъпления.

Усилията следва да бъдат положени и за своевременно приключване на досъдебните производства, което може да бъде постигнато при стриктно наблюдаване на делата от всеки един прокурор, като продължения на срокове се искат в изключителни случаи. В тази връзка следва да се продължи досегашната организация за тясно взаимодействие между прокурорите и разследващите органи.

Повишаване на квалификацията на работещите в ОП-Хасково и районните прокуратури прокурори и административен персонал.

Непрекъснато повишаване на квалификацията на прокурори, разследващи органи и служители е необходимо като условие за ефективното осъществяване на правомощията им поради постоянната промяна на законодателството, наложена от обществено-политическите промени и хармонизирането на българското законодателство с правото на ЕС и въвеждане на нови правила за ефективно прилагане на инструментите на европейската общност, по-специално в областта на съдебното сътрудничество по наказателни дела. В изпълнение на гореизложеното следва да се продължи установената практика прокурорите от ОП-Хасково да вземат участие в семинари и други обучителни програми, в които участват и лектори запознати с правото на ЕС.

Друга по-гъвкава форма за повишаване на квалификацията е утвърждаване на практиката за провеждане на общи събрания на прокурорите от Хасковски съдебен район, а периодично и съвместно със съдиите от районните съдилища и ОС-Хасково, където да бъдат обсъждани конкретни проблеми по правоприлагането. Това ще спомогне за по-детайлно анализиране практиката на прокуратурата по отделните престъпления.

Следва да се използва възможността за повишаване на квалификацията посредством програмите на обучение провеждани от Националния институт на правосъдието или други институции, като се утвърди практиката прокурорите от ОП-Хасково да вземат участие в програмите на НИП. Отделните прокурори взели участие, от своя страна следва да запознават колегите си под формата на лекции, доклади или работни съвещания.

Приоритет следва да бъде и използване на всички възможности за повишаване компютърната грамотност на прокурорите и административния персонал от ОП-Хасково, като се обърне специално внимание на обучение за работа с УИС. Важността на унифицираната информационна система и неразделната от нея „база данни“ съдържаща всички актове на прокурорите постановени по отделните преписки за повишаване ефективността на работата на прокуратурата се определя от възможностите, които системата предоставя за повишаване прозрачността в работата на прокуратурата, бързината и сигурността при осигуряването на достоверна информация/включително и статистическа/, надеждността, своевременността и редовността при отчитане на резултатите. Всички тези предпоставки са необходими за правилното планиране на работата и управлението на прокуратурата и ефективното осъществяване на институционален и обществен контрол над нейната дейност. Използването на информационните технологии в дейността на ОП-Хасково от друга страна ще улесни прокурорите при изпълнение на пряката им работа.

С цел повишаване на ефективността на прокурорския надзор по досъдебните производства е необходимо по-ефективното използване на базата данни, съдържащи се в унифицираната информационна система и в частност на създадените електронни регистри – „Регистър за сроковете по НПК“, „Регистър за срочността на разследването“ и „Регистър на лица с неприключени НП“. Чрез ефикасното използване на необходимите данни се дава възможност на съответните наблюдаващи прокурори своевременно да предприемат действия за правилно и всеобхватно изясняване на престъпната дейност, както и ускоряване приключването на водените срещу конкретните лица наказателни производства.

Съществуват множество трудности и проблеми от различни естества:

- липсата на възможности за своевременен и ефективен контрол чрез достъп да митническите информационни масиви и по линия на международния митнически обмен за произход и стойност на внасяните стоки, водеща до внос на стоки със неколкократно занижени цени чрез използване на неистински и с невярно съдържание документи, некоректна и нееднаква митническа политика;
- липсата на ефективен контрол от страна на данъчна администрация, върху последваща реализация на внесените от Реп. Турция стоки;
- невъзможност в реално време да се използват информационните масиви на ТД НАП и по-конкретно дневниците за покупки и продажби използвани от фирми за прикритие на престъпната си дейност предвид разпоредбите на чл.74 ал.1 от ДОПК;
- трудности и бавност при установяване на имуществото на лицата извършители на престъпления;

При актуалната нормативна уредба следователите все още не са нормално натоварени, при наличие на сложни, тежки и продължителни разследвания.

Несъмнено за ефективното противодействие на престъпността са необходими специализация, екипност и непосредствено участие на прокурорите в работата при разкриването и разследването на престъпленията.

За да се постигне по-ефективно противодействие на престъпността, то трябва да бъде целенасочено и активно. Следва да бъдат определяни приоритетите на това противодействие, да се създава съответната структурна и организационна готовност за работа по тях.

С цел противодействие на обстоятелството, че се възпроизвежда и поражда нова престъпност, която засяга държавността и създава крайна

имуществена разслоеност и дефицит на справедливост в обществото. Необходимо е борбата с корупцията и организираната престъпност да бъдат основен приоритет в работата на правоохранителните органи от региона. Резултатно противодействие срещу тия свързани явления може да бъде постигнато главно чрез насочване на усилията за намаляване на финансовия ресурс и ограничаване на паричните потоци от и за тая противообществена дейност. Координираните действия на правоохранителните органи трябва да се насочат към ограничаване и сериозно дестабилизиране на престъпните пазари и лишаване и отнемане от престъпните групировки на придобитите от тях средства.

Приоритет в работата през 2019г. следва да бъде и противодействието на характерните за района престъпления свързани с нарушенията на граничния режим и незаконния трафик на стоки и ценности през границата на страната, която се явява и външна на ЕС. Борбата с тези престъпления е от съществено значение, както за живущите в района, така и за защита на националните интереси.

АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ –
ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР:
/ИВАН СТОЯНОВ/