



**ПРОКУРАТУРА**

**ДОКЛАД**

**ЗА**

**ДЕЙНОСТТА НА  
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА  
ХАСКОВО**

**ПРЕЗ**

**2019 ГОДИНА**

# РАЗДЕЛ I

## ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

### **1.Обобщение на постигнатите резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Проблеми, Предприети конкретни мерки.**

Престъпността винаги е била функция на социално-икономическото състояние на обществото и на действащите в него криминогенни фактори. И през изминалата 2019 г. наред със значителните положителните промени в страната ни продължиха да действат и множество негативни процеси: при още недостатъчно нараснал жизнен стандарт на значителна част от населението, въздействието на продължаващата финансова и икономическа криза, която детерминира увеличение на престъпните актове с користна цел. В тази насока усилията трябва да се увеличат в противодействие на „битовата престъпност“ като се използват всички процесуални форми за бързото приключване на наказателните производства, което ще създаде социално чувство за справедливост.

Улесненото движение на хора, стоки и капитали освен положителните страни, продължава да предоставя свободното преминаване през страната и установяването в нея на извършители на престъпления, създаде благоприятни условия за разгръщане на вътрешна и международна организирана престъпност.

Освен действащите за цялата страна криминогенни фактори престъпността на територията на Хасковската окръжна прокуратура се детерминира и от специфичните за района географски и демографски условия:

Територията се пресича от два трансконтинентални пътя – първият от западна и централна Европа, през София – Пловдив – Харманли – Свиленград и Истанбул (Е 80 или I – 8) и вторият от северна Европа през Русе – Хасково – Харманли и Средиземноморието. През областта преминава и транс европейска ж.п. линия София – Пловдив – Харманли – Свиленград – Истанбул. В районите, обслужвани от РУ-Ивайловград и РУ-Свиленград са разположени три ГКПП – „Ивайловград“, „Капитан Петко войвода“ и „Капитан Андреево“. Последният е с изключително висока натовареност и се явява външна граница на ЕС. В района на ОП-Хасково са ситuirани два митнически пункта и две митн. бюро при Агенция „Митници“.

Преминаващите международни пътища с прилежащите към тях обществени места, потока от чужди граждани, обуславящ присъствието на голям гастролиращ криминален контингент, пограничността му и свързаните с това три ГКПП, като единият от тях- „Капитан Андреево“ е най-натоварен в ЕС по показатели за пропусаемост.

## **Регистрирани и разкрити престъпления**

През изминалата 2019г. в сравнение с предходната 2018г. се наблюдава намаление при регистрираната престъпност.

По данни на ОД-МВР-Хасково абсолютният брой на регистрираните престъпления в региона (без района на РУ-Тополовград) през 2019г. е 2788, като за предходната 2018г. техният брой е бил 3048. Налице е намаление с 260 бр., представляващо понижение със 8,53% на регистрираните престъпления в сравнение с предходната година.

През 2019г. отново се наблюдава спад на регистрираната същинска криминална престъпност в полицейските поделения от региона (без района на РУ-Тополовград), налице е намаление с близо 4,8%. През отчетния период са били регистрирани общо 2223 криминални престъпления, спрямо 2335 за предходната 2018г.

При регистрираната икономическа престъпност се наблюдава значителен спад в сравнение с предходната година, налице е намаление с 27,1%. През отчетния период в ОД-МВР-Хасково и районните полицейски подразделения (без района на РУ-Тополовград) са били регистрирани общо 481 икономически престъпления при 660 за 2018г. дължащо се предимно на намаление на престъпленията по чл.234 от НК (с предмет акцизни стоки). През 2019г. новообразуваните досъдебни производства по чл.234 от НК са 32 броя, с 49 по-малко от предходната 2018г., когато броят им е бил 81 респ. звената на ОД-МВР-Хасково са работили по значително по-малко случаи за държане и разпространение на акцизни стоки през 2019 г.

Показателя за ефективността в работата на полицейските органи е разкриваемостта на престъпленията. И през 2019 г. следва да се отбележи, че разкриваемостта в ОД-МВР-Хасково и районните полицейски подразделения (без района на РУ-Тополовград) се е увеличила в сравнение с предходната година. От общо 2788 регистрирани престъпления 1590 бр. са разкрити, което представлява 57,03%. За сравнение през 2018г. този процент е бил 55,51%. При криминалната престъпност разкриваемостта също бележи увеличение в сравнение с предходната година с дял от 55,1% за 2019г. при 53,4% разкриваемост за 2018г.

При икономическата престъпност разкриваемостта също бележи растеж в настоящия отчетен период. През 2019г. процента на разкритите икономически престъпления спрямо регистрираните е близо 70,7%, като в предходната 2018г. е бил 65,6%.

През 2019г. в ГПУ-Ново село са били регистрирани 144 бр. престъпления от които са разкрити 142 бр. За сравнение през 2018г. в ГПУ-Ново село са били регистрирани 139 бр. престъпления от които са били разкрити 138 бр., а през 2017г. са били регистрирани 70 бр. престъпления, от тях разкрити 60 бр. През отчетния период се наблюдава относителен стабилитет на разкритите престъпления в работата на ГПУ-Ново село, като разкриваемостта за 2019г. е 98,6%, през 2018г. разкриваемостта е била близо 99,3%, докато през 2017г. е била 86%. Регистрираните престъпления през 2019г. са с 3,5% повече от регистрираните през 2018г. и с 51,4% повече спрямо 2017г.

През 2019г. в ГПУ-Свиленград са регистрирани общо 218 бр. престъпления от които 210 броя са разкрити. За сравнение през 2018г. в ГПУ-Свиленград са били регистрирани общо 194 бр. престъпления от които 174 бр. са били разкрити, а през 2017г. са били регистрирани общо 257 бр. престъпления от които 224 разкрити. През отчетната 2019 година в ГПУ-

Свиленград е налице 96% разкриваемост от регистрираните престъпления, която през 2018г. е била 90%, спрямо 87% за 2017г. През отчетната година е налице повишение разкриваемостта на престъпленията в ГПУ-Свиленград спрямо предходните две години. През отчетната 2019 година е налице увеличение при регистрираните престъпления с 11% в сравнение с 2018г., и намаление на регистрираните престъпления с 15% в сравнение с 2017г.

Характерното географско разположение на района, наличието на ПП - I-8 /магистрала, А-1/, ГКПП "Капитан Андреево", ГКПП - "Капитан Петко Войвода" и Митница – Свиленград, водят до променлива динамика и изменчивост на престъпността в района, както по определени видове така по степен и характер. Това води до образуване и наблюдение на наказателни производства по характерни видове престъпления Глава VI – престъпления против митническия режим, включени в раздел III от НК, престъпления против паричната система – чл.251 от НК, раздел IV.

Престъпленията против реда на управлението – чл.279, чл.280 от НК – раздел I на глава VIII от НК, си остават структуроопределящи за района на РП-Свиленград въпреки, че много случаи приключват с откази за образуване на ДП през отчетната година, тъй като причините подтикнали лицата да извършат престъпленията са военните конфликти в страните им и опасността за живота и здравето им, като идват в Р.България да търсят закрила са себе си и семействата си.

Интензитетът на престъпност през изминалата 2019 година е 1222,05 престъпления на 100 000 души, като за 2018г. тази стойност е била 1336,01. Тези показатели са изчислени при население общо 228 141 души за Хасковска област (без населението на община Тополовград). Изчислението на интензитета на престъпността е направен въз основа на регистрираната престъпност регистрирана от ОД на МВР – Хасково и районните полицейски подразделения в региона (без района на РУ-Тополовград). Не са включени регистрираните престъпления в ГПУ-Свиленград и ГПУ-Ново село, тъй като тези престъпленията са предимно против реда на управлението – чл.279, чл.280 от НК – раздел I на глава VIII от НК и нямат пряко отношение към населението в Област-Хасково.

По някои видове престъпления показателите за регистрирани и разкрити през 2019 г. са следните:

Извършени са били 4 умишлени убийства, като същите са разкрити. За предходната 2018г. са били извършени 3 умишлени убийства, които са били разкрити. През 2017г. е било извършено 1 умишлено убийство, което е било разкрито. Разкриваемостта на умишлените убийства е 100% през отчетната и предходните две години.

От извършените през отчетния период 21 грабежа 12 са били разкрити, което представлява 57,2% разкриваемост на този вид престъпления. През предходната 2018г. са били регистрирани 20 грабежа от които 13 са били разкрити, което представлява 65% , за 2017г. от регистрирани 38 грабежа разкритите са били 15 или 39.5%. Наблюдава се относителен стабилитет на увеличената разкриваемост на този вид деяния.

Броят на разкритите грабежи през настоящия отчетен период сочи на относителна стабилност относно ефективността на полицейските органи за този вид престъпления, след предходно увеличените показатели през 2018г. Разкриваемостта на кражбите през отчетната година продължава да бъде задоволителна – 40%. При регистрирани 865 престъпления от този тип, броя на

разкритите е 347 броя. Процентната разкриваемост на престъпленията от този тип през 2018г. е бил 38,4%, като за 2017г. този процент е бил 38%.

През отчетния период са били регистрирани 3 изнасилвания, като 2 от тях са разкрити, за 2018г. регистрираните престъпления от този тип също са 3 – разкрити са 2 от тях, като за 2017г. броят им е бил 8, от които 2 разкрити.

### **Структурно разпределение на наказаната престъпност.**

#### **Структура и динамика на престъпността по внесени прокурорски актове в съда.**

Структурата на престъпността по внесените в съда прокурорски актове е останала постоянна през последните няколко години, доколкото за това могат да бъдат правени изводи от броя на внесените актове.

През 2019г. общия брой на внесените прокурорски актове в съда от прокуратурите в Хасковски съдебен район възлиза на 1328 при 1370 за 2018г. и 1390 за 2017г.

На първо място са внесените в съда прокурорски актове за общоопасни престъпления, като през 2018г. и 2017г. внесените актове за този вид престъпления отново са били най-много. Общият им брой през отчетния период възлиза на 517 броя, което е 40% от общия брой актове внесени в съда. За 2018г. те са били 663 броя което е 48% от общия брой, за 2017г. са били 641 броя, което представлява 46% от общо внесените актове.

На второ място по относителен дял са внесените прокурорски актове за престъпления срещу държавните органи и обществени организации, като през предходните 2018г. и 2017г. те отново са заемали второ място. През 2019г. техният брой е 275 или 20,7% от общия брой. През 2018г. са били 209 или 15,25% от общия брой внесени актове в съда, за 2017г. са били 214 или 15,4% от общо внесените актове.

На трето място по относителен дял през 2019г. са престъпленията срещу собствеността, чийто брой е 185 и дял от близо 14% от общия брой прокурорски актове внесени в съда, които през 2018г. са били 12,33% , а през 2017г. са били 13,5% и също са заемали третото място.

На четвърто място и през тази година, по обем в структурата на престъпността по внесени в съда прокурорски актове са документните престъпления. През 2019 година те са 117 броя и заемат дял от 8,81%, при дял от 6,86% за 2018г. и 5,17% за 2017г.

По относителни дялове следват актове за престъпления против брака и семейството с 6,1%, за престъпления против стопанството – 4,66%, и за престъпления срещу личността с 3,31%.

#### **Структура и динамика на престъпността по броя предадените на съд и на осъдените и санкционирани лица.**

През настоящия отчетен период на съд са били предадени общо 1430 лица, като броят им за 2018г. е бил 1506 лица, за 2017г. е бил 1634 лица. Общият брой на предадените на съд лица през отчетния период е намалял в сравнение с предходните години.

И през 2019г. най-голям дял от общия брой на предадените на съд лица са за общоопасни престъпления с дял от близо 36,7% или 524 предадени на съд лица. За 2018г. са били 44,5% или 670 предадени на съд лица, през 2017 година съставляват 40% или 655 предадени на съд лица.

На второ място през отчетния период от общия брой на предадените на съд лица са тия за престъпления срещу държавните органи и обществени организации. През 2019 година те съставляват 21,7% или 310 лица от общо предадените на съд лица. През 2018г. техният дял е 17,9% при 19,9% от общо предадените на съд лица за 2017г.

На трето място се нарежда дялът на лицата предадени на съд за престъпления срещу собствеността. През 2019 година те представляват близо 15,8% при дял от 13,9% за 2018г., а за 2017г. техният дял е бил 16,5%.

На четвърто място по относителен дял се нареждат лицата, предадени на съд за документни престъпления – 8,74% за 2019г., при 6,24% за 2018г. и 5,1% за 2017г.

На следващо място по относителен дял се нареждат лицата, предадени на съд за престъпления срещу брака и семейството – 5,94% за 2019г., при 4,58% за 2018г. и 4,3% за 2017г.

Следват предадените на съд лица за престъпления срещу стопанството – 4,54% за 2019г., при 7,1% за 2018г. и 8,2% за 2017г.

През отчетния период общо осъдени и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения са 1398 броя при 1471 броя за 2018г. и 1578 броя за 2017г. И през този отчетен период се наблюдава намаление на броя на осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди.

Структурата на престъпността по осъдени и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения е както следва:

И през този отчетен период най-голям е относителният дял на осъдените и санкционирани лица за общоопасни престъпления, които съставляват близо 36,3%, като през 2018г. са били с дял от 44,6% и 39,8% за 2017г.

На второ място по относителен дял са осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди за престъпления срещу дейността на държавните органи и обществените организации. През настоящия отчетен период той е 21,24%, като за 2018г. относителният им дял е 18,2%, и с дял от 21,6% за 2017г.

На трето място по обем са осъдените лица за престъпления срещу собствеността, които през 2019 година представляват близо 15,5% при 13,2% за 2018г. За 2017г. те са представлявали 16,5% от общия брой.

На четвърто място се нареждат лицата осъдени за документни престъпления, които за отчетния период заемат дял от 8,51%, при дял от 6,6% за 2018г. и дял от 4,81% за 2017г.

На пето място се нареждат лицата осъдени за престъпления срещу брака и семейството, които за отчетния период заемат дял от 5,43%, при дял от 4,21% за 2018г. и дял от 3,86% за 2017г.

### **Изводи за съотношенията на регистрираната, разкритата и наказаната престъпност.**

Гореизложените статистически и сравнителни данни определят следната верига от взаимосвързани обстоятелства, характеризиращи отчетния период, като сравнително успешен, в сравнение с предходните години по отношение противодействието на престъпността: повишаване на разкриваемостта на престъпността – незначително намаление на броя на внесените в съда наказателни производства – незначително намаление на осъдителните съдебни актове, намаление на осъдените и наказани лица. Леко увеличение е налице в съотношението на осъдените лица към предадени на съд лица, което

предполага сравнително срочно разглеждане и решаване на делата в съдебна фаза.

Следва да се подобри работата по разкриване на престъпленията и техните автори, насочени срещу фиска на държавата, прането на пари, престъпленията по служба и корупцията.

**Необходими мерки и законодателни промени за преодоляване на проблемните области и повишаване на ефективността в противодействието на престъпността.**

Съвместно със съответните ръководители на Прокуратурата и МВР в региона за определяне на приоритети за работа в противодействието на престъпността: корупция; престъпления свързани с трафик и разпространение на наркотици; престъпления срещу фиска на държавата – контрабанда и търговия с акцизни стоки, данъчни престъпления; пране на пари; престъпления свързани със злоупотреби със средства от еврофондове, престъпления по служба; посегателства срещу собствеността – кражби, измами, грабежи.

Следва да се предприемат мерки за противодействие на засиления миграционен натиск върху Р.България, чрез ограничаване на незаконно преминаващи и пребиваващи на територията на страната чужденци. Планиране на специализирани полицейски операции /СПО/ по предотвратяване на незаконна миграция и трафик на хора на държавната граница на Р България с Р Турция.

Планиране дейността на прокуратурите в Хасковски съдебен район в аспект предвиждане на конкретни действия за периодичното анализиране и отчитане на резултатите по противодействието на престъпността, актуалното ѝ състояние и новопроявленията ѝ. Планиране на работни съвещания за активиране, насочване и подобряване на координацията и взаимодействието с другите правоохранителни, правоприлагащи и контролни органи за предотвратяване и разкриване на престъпления свързани с фиска на държавата, злоупотреби с власт с цел облагодетелстване, корупционни практики, неправомерно усвояване на средства от европейски фондове.

Взаимодействие с ДАНС и Специализираната прокуратура за проактивна полицейска работа и разследване, по организираните престъпни групи, осъществяващи контрабанда на високоакцизни стоки и наркотици, по проявите в корупционната среда при осъществяване на граничния и митническия контрол, местната администрация и местните звена на държавните органи, по прането на пари.

За подобряване ефективността при осъществяване функциите по ръководство и надзор на досъдебното производство е необходимо да бъдат предприети и мерки за още по добро утвърждаване в практиката на екипен принцип на работа с разследващите органи, оперативните служби на МВР и контролните органи под ръководството на прокурора. Създаване на подходящи организационни условия за по-тясна специализация на прокурорите, следователите и разследващите полицаи за работа по определен вид престъпления.

Особено внимание следва да се обръща на срочността на разследването, като се анализират причините за продължително водене на досъдебни производства за деяния без фактическа и правна сложност. Необходимо е да се предприемат организационни мерки за подобряване срочността на събиране на доказателства от външни на разследването източници –

експертизи, информация за комуникации, данъчни досиета и др. Наложително е подобряване на организацията на разследване, съевременно и хронологично планиране и извършване на съответните действия и отправяне на искания към други органи и институции.

Активизиране работата при разследванията по установяване имуществото на обвиняемите лица и инициативност по налагане на обезпечителни мерки върху него с оглед конфискация или ефективно изпълнение на имуществени санкции.

Непрекъснатото повишаване на квалификацията на прокурорите, следователите, разследващите полицаи и разследващите митнически инспектори - необходимо условие за ефективното осъществяване на правомощията им, поради постоянната промяна на законодателството, наложена от общественно-политическите промени и хармонизирането на българското законодателство с правото на ЕС и въвеждане на нови правила за ефективно прилагане на инструментите на европейската общност по-специално в областта на съдебното сътрудничество по наказателни дела и в методиката на разследване. Продължава провеждането на общи съвещания на прокурорите и разследващи, на които да бъдат обсъждани конкретни проблеми по правоприлагането.

## **РАЗДЕЛ II**

### **ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ**

#### **I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА**

##### **1. Преписки.**

През 2019 г. в прокуратурите от съдебно-следствения район на ОП - Хасково са били наблюдавани общо 4732 преписки, като от тях 4489 са новообразувани за периода. Данните за предходните години са: 4836 наблюдавани преписки за 2018г. и 5502 бр. за 2017г.. Като цяло по този показател се отчита намаление спрямо предходните две години с 2,1 % спрямо 2018г. и с 13,9% спрямо 2017г.. Посоченото намаление спрямо 2018г. касае само РП- Хасково, РП- Свиленград и РП- Ивайловград, тъй като в ОП – Хасково, РП- Димитровград и РП- Харманли спрямо предходната година се отчита повишение по този показател, съответно с 20,8% за ОП – Хасково, 10,8% за РП- Димитровград и 14,3% за РП – Харманли.

При новообразуваните преписки през отчетния период също е налице намаление спрямо тези от 2018г. /4659бр./ с 170 бр. или 3,6 % и тези от 2017г. /5264бр./ с 775 бр. или 14,7 %. Най – голямо намаление в новообразуваните преписки спрямо предходната година се наблюдава в РП- Хасково и РП- Свиленград съответно с 20,4% и 15,8%, докато в ОП – Хасково, в РП – Харманли и в РП – Димитровград отново се наблюдава увеличение по този показател съответно с 19,5% за ОП – Хасково, 15,1 % за РП- Димитровград и 14,8% за РП- Харманли.

Наблюдава се тенденция към намаляване и на решенията от прокурорите преписки през отчетната година спрямо предходните две. През отчетния период са решени общо 4575 преписки при 4694 за 2018г. или с 2,5 % по – малко и 5325 бр. за 2017г. или 14,1 % по малко.

Съотнесени към общо наблюдаваните преписки, решенията такива през



отчетния период, представляват 96,7 %. Сравнени с предходните две години, когато процентното съотношение е било 97,7 % и 96,8, сочи на тенденция на устойчивост по този показател.

С отказ да се образува досъдебно производство са приключени общо 2245 преписки, при 1876 бр. преписки за 2018 г. и 2193 бр. за 2017г. Забелязва се увеличение на броя на постановените откази в сравнение с 2018 г. с 369 бр. – 16,4% повече и с 50 бр. или 2,3% повече спрямо 2017г..

С постановление за образуване на ДП са приключили общо 1019бр. преписки при 1095 бр. за 2018 г. и 1031 бр. за 2017г. Налице е намаление на тези прокурорски актове спрямо предходната година с 76 бр. или 6,9% и намаление с 12 бр. или 1,2 % спрямо 2017г.

Общият брой преписки с възложена проверка през отчетния период е 1535, при 1240 за 2018 и 1267 за 2017г., т.е налице е увеличение по този показател с 19,2 % спрямо 2018г. и 17,5% спрямо 2017г.. От преписките с възложени проверки са били решени с образуване на ДП са 534 бр. или 34,8 % и 565 бр. с отказ да се образува ДП или 36,8 %.

В края на отчетния период от общо възложените 1535 бр. проверки – 1238 бр. са приключили в законоустановения срок, а 2 бр. извън срока по чл. 145 ал.2 от ЗСВ. Процентното съотношение на просрочените проверки, спрямо тези приключили в законоустановения срок е 0,2 %. За сравнение с предходната година този процент е бил 0,5%, което показва значително повишаване на работата по този показател.

През отчетния период от преписките с възложени проверки 147 или 9,6 % са били върнати за извършване на допълнителна такава. В сравнение с предходните години, същото съотношение е било 10,6 % за 2018г. и 8,7 % за 2017г., т.е налице е повишаване на качеството на извършваните проверки спрямо предходната година и незначително влошаване спрямо 2017г..

През 2019г. прокурорите от съдебноследствения район на Окръжна прокуратура – Хасково са извършили 3 лични проверки – една в ОП – Хасково и по една в РП- Хасково и РП- Димитровград. В двата от случаите преписките по извършените лични проверки са били решени с отказ за образуване на ДП и това решение е станало в законоустановения срок. В третият случай до края на отчетния период личната проверка не е приключила, като същата е в срока по чл. 145 ал.2 от ЗСВ. Липсват преписки с лични проверки от прокурор извън срока по чл. 145 ал.2 от ЗСВ.

В края на отчетния период в прокуратурите от съдебно следствения район на ОП – Хасково са останали общо 225 преписки с неприключени проверки. Всички те са в законоустановения срок по чл. 145 ал.2 от ЗСВ, като по 222 от тях е била възложената проверката друг орган.

През 2019г. прокурорите от ОП-Хасково са решили общо 186 бр. инстанционни преписки по актове на районните прокуратури. Били са потвърдени общо 134 първоинстанционни акта, което е 72,1 % и са били отменени 52 акта, или 27,9 %. От всички потвърдени актове 46 бр. са по постановления за отказ да се образува досъдебно производство, което прави 34,3% от всички потвърдени актове, при 86,9 % за 2018г. и 77 % за 2017г.. Броят на отменените постановления за отказ е 18 за 2019г., което е 34,6 % от всички отменени актове, при 61,9 % за 2018г. и 66% за 2017г.. По тези показатели се наблюдава значително повишаване качеството на прокурорската работа през отчетния период в сравнение с предходните години.

Всички 4575 бр. преписки през отчетния период са били решени в

едномесечен срок, като липсват преписки решени извън него. За сравнение с предходните две години - през 2018г. резултатът по този показател е бил същия, а през 2017г. е имало 2 прокурорски преписки, решени извън едномесечния срок. Посочените данни сочат, че се е запазила положителната тенденция от предходната година и качеството по този показател се е повишил спрямо 2017г..

Общият брой на нерешените преписки в края на отчетния период е 157 бр. при 142 бр. за 2018 и 177 бр. за 2017г., като в края на периода всички са се намирали при прокурор в едномесечния срок за решаване. Налице е увеличение по този показател с 9,5 % спрямо 2018г. и намаление с 11,3% спрямо 2017г..

Общо за работата по преписките в съдебния район на ОП - Хасково за 2019г. може да се отчете подобряване на показателите – срочност и качество на решаване преписките от прокурорите. Постановените актове са били срочно изготвяни, добре мотивирани, при спазване на установените изисквания за пълнота на данните при извършване на проверките. Анализа на горните данни налага изводът, че работата на прокурорите по решаване на преписките запазва доброто си ниво от предходните години.

### **Преписки образувани след самосезиране от прокурор, по сигнали на контролните органи и по материали на ДАНС.**

През отчетния период прокуратурите в Хасковски съдебен район са се самосезирали в 3 случая, като по тях са били образувани 3 досъдебни производства. За 2018 г. самосезирането е в 4 случая, като са били образувани 2 ДП. За 2017 година самосезиране е имало в 3 случая, като по тях няма образувани досъдебни производства.

През 2019 г. прокуратурите в Хасковски съдебен район са наблюдавали общо 5 досъдебни производства образувани след самосезиране, като за предходната година те са били 3. За отчетния период са били внесени в съда 3 прокурорски акта и има едно осъдено лице, докато за предходния няма внесени актове в съда и няма осъдени лица. За 2017 година данните са като за 2018 г.

През 2019 година по сигнали от контролните органи и ДАНС са били наблюдавани в прокуратурите общо 59 преписки, по 41 от които са образувани досъдебни производства. За 2018 година са били наблюдавани общо 33 преписки, от които за 10 са били образувани ДП. За 2017 година броя на наблюдаваните преписки от този род са били 32, по които са били образувани 14 досъдебни производства.

През 2019 година са били наблюдавани общо 65 38 такива производства, като е бил внесен един прокурорски акт, През предходната година наблюдаваните досъдебни производства са били 38 , а внесените в съда актове са били два, като през 2017 година са били наблюдавани 55 досъдебни производства, като внесените актове в съда по тях са 8 броя.

В зависимост от органите, които са изпратили материалите в съответната прокуратура от региона преписките се разпределят както следва:

- от Сметната палата няма получени материали. Така е било и през 2018 и 2017 година, и 2016година.

- по получени от НАП материали са били регистрирани 46 преписки, по които има образувани 33 досъдебни производства. За 2018 година получените

преписки са били 17, а образуваните по тях досъдебни производства са били 5. За 2017 година са били регистрирани 15 такива преписки, по които са били образувани 8 досъдебни производства.

През 2019 година има един внесен в съда прокурорски акт, но няма осъдено лице, докато за 2018 година няма внесени производства в съда, а през 2017г. са били внесени две досъдебни производства образувани по сигнали получени от НАП.

- от АДФИ през 2019 г. няма постъпили сигнали. Така е било и през 2018 г., докато през 2017 година е имало постъпили два регистриран сигнала, като по един от тях е образувано досъдебно производство. Няма внесени в съда досъдебни производства. Немало е и през 2018 и 2017 година.

- от ДНСК през 2019 г. няма постъпили сигнали и образувани преписки. Така е било през 2018 и 2017 година.

- от Агенцията за следприватизационен контрол няма постъпили сигнали, така е било и през предходните три години.

- от Агенция „Митници“ през отчетния период са постъпили 13 преписки по които има образувани 8 досъдебни производства. През 2018 година преписките от същото ведомство са били 16, по които са били образувани 5 ДП. 2017 година са постъпили 9 преписки, по които са били образувани 4 дела.

- от ДАНС са били регистрирани 3 2 сигнала, по които има едно образувано досъдебно производство. За 2018 година сигналите са били 2, като е било образувано пак едно ДП. За 2017 година постъпилите сигнали са били 6, по които е било образувано едно производство.

наблюдаваните производства за 2019 г. са били две, като 2018 година са били 5, а за 2017г. са били 3. Няма внесените актове в съд нито през настоящия нито през предходните отчетни периоди.

Няма регистрирани сигнали от Дирекцията за финансово разузнаване, като няма образувани и наблюдавани ДП.

От дирекция „Вътрешна сигурност“-МВР са постъпили 10 сигнала, по които е било образувано едно досъдебно производство, като през 2018 година сигналите са били 7, като по един от тях е било образувано наказателно производство.

## **2. Следствен надзор.**

**2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства, по видове разследващи органи и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления.**

### **Общо наблюдавани досъдебни производства през отчетния период**

През отчетната 2019г. в съдебно-следствения район на Окръжна прокуратура - Хасково са наблюдавани общо 5823 досъдебни производства, като в т.ч. влизат и делата, които са прекратени по давност. Това представлява увеличение с 3,13% в сравнение с 2018г. когато тези дела са били 5646 и намаление с 2,69 % в сравнение с 2017г., когато общо наблюдаваните ДП са били 5984 .

Наблюдаваните ДП, без прекратените по давност, или т.нар дела на производство са били общо 5032, като броят се е увеличил с 0,7 % в сравнение с 2018г. - когато тези дела са били 4997и намалял с 1,31 % в сравнение с 2017 година, когато са били 5099 бр.

Налице е тенденция на запазване броя на общо наблюдаваните досъдебни производства.

### **Новообразувани ДП**

Новообразуваните наказателни производства през отчетния период в региона на Окръжна прокуратура - Хасково са 3321, който брой е намален с 3,85 % в сравнение с 2018г. когато тези дела са били 3454 бр. и с 3,37% е намалял в сравнение с 2017г., когато са били образувани 3437 бр. ДП.

Като причина намаления брой новообразувани ДП е понижението на регистрираните престъпления в сравнение с предходната година.

Новообразувани ДП по прокуратури	2017 г.	2018г.	2019 г.
ОП-Хасково	129	139	<b>146</b>
РП-Хасково	1231	1318	<b>1182</b>
РП-Димитровград	768	678	<b>723</b>
РП-Харманли	478	499	<b>498</b>
РП-Свиленград	751	721	<b>701</b>
РП-Ивайловград	80	100	<b>71</b>

Увеличение в броя на новообразуваните ДП през 2019г. в сравнение с предходната година има единствено в ОП-Хасково – 5%.

### **Бързи производства.**

Бързите производства също са утвърдена форма на разследване за някои видове престъпления – като тези по чл.279, чл.343б и чл.343в НК. За отчетната 2019г. в района на Окръжна прокуратура Хасково броят им е бил 1050, което е намаление с 13,22% в сравнение отчетната 2018 г., когато броят им е бил 1210 и увеличение с близо 16,8% в сравнение отчетната 2017г., когато броят им е бил 899.

Наблюдавани Бързи производства	2017г.	2018г.	2019г.
ОП-Хасково	5	18	<b>9</b>
РП-Хасково	289	234	<b>248</b>
РП-Димитровград	182	207	<b>174</b>
РП-Харманли	123	191	<b>152</b>
РП-Свиленград	281	427	<b>433</b>
РП-Ивайловград	19	43	<b>34</b>

През 2019 година прокурорите от Районна прокуратура-Свиленград са наблюдавали 433 бързи производства, докато през 2018г. – са били 427, а през 2017г. 281бр.

В Районна прокуратура-Хасково през 2019г. са наблюдавани – 248бр. бързи производства, при 324 за 2018г. и 289 бр. за 2017г.

В Районна прокуратура- Димитровград през 2019г. са наблюдавани 174 бр. бързи производства, при 207 бр. за 2018г., и 182 бр. 2017г.

В Районна прокуратура- Харманли през 2019г. са наблюдавани 152 бр. бързи производства, при 191 бр. за 2018г., и 123 бр. 2017г.

В Районна прокуратура- Ивайловград през 2019г. са наблюдавани 34 бр. бързи производства, при 43 бр. за 2018г., и 19 бр. 2017г.

През 2019г. ОП – Хасково е наблюдавала 9 бр. бързи производства, през 2018г. те са били 18 броя , а през 2017– 5 бр.

Общо новообразуваните БП през периода са били 1011, за 2018г. – 1086 бр. а през 2017г. са били 899 бр.

През 2019г. по общо 262 /за 2018г.- 325 бр., за 2017г. - 233 / от наблюдаваните БП в региона, прокурорите са постановили разследването да се проведе по общия ред.

През отчетния период по прокурора е разпоредил на основание чл. 35б, ал. 2 от НПК по 50 бр. производства разследването да се проведе под формата на бързо производство. През 2018г. техният брой е бил 30 което е увеличение с 66,66 % в сравнение със същия период за 2018г.

### **Досъдебни производства разследвани по общия ред, без прекратените по давност**

#### **Наблюдавани ДП разследвани по общия ред, вкл. преобразуваните НП и БП**

През отчетната 2019г. в района на Окръжна прокуратура Хасково са били наблюдавани общо 4244 досъдебни производства /без прекратените по давност/ разследвани по общия ред, който брой представлява 84,32% от всички 5032 наблюдавани дела на производство /без прекратените по давност/. За сравнение – през 2018г. наблюдаваните 4997 дела разследвани по общия ред /без прекр. по давност/ е 80,51% от всички 5646 набл. дела /без прекр. по давност/, докато през 2017г. са били наблюдавани общо 4320 досъдебни производства разследвани по общия ред, което е 84,7% от всички 5099 набл.дела.

От всички ДП разследвани по общия ред новообразуваните са 2310, като се наблюдава увеличение с 1,8% в сравнение с 2018г. при новообразувани 2269 и намаление с 5,21% спрямо 2017г. когато новообразуваните са бил 2437 бр.

## **2.2. Срочност на разследването.**

### **Обобщени данни по видове разследващи органи**

За отчетната 2019г. в региона са наблюдавани общо 3922 бр. ДП /без прекратените по давност/, разследвани по общия ред от разследващи полицаи. Това прави 92,41% от разследваните по общия ред дела. За сравнение – през 2018г. това съотношение е било 93,14% от разследваните тогава по общия ред дела, а през 2017г. е било 93,86%.

Новообразуваните за периода ДП разследвани от разследващи полицаи са 2246, при 2175бр. за 2018г. и 2437 бр. за 2017г.

През периода прокурорите от региона са наблюдавали 273 досъдебни производства разследвани от следователи по общия ред, което представлява 6.43% от делата разследвани по общия ред. За сравнение – през 2018г. прокурорите от региона са наблюдавали 241 досъдебни производства разследвани от следователи по общия ред, което представлява 5,86% от делата разследвани по общия ред, а през 2017г. - 216 досъдебни производства или 5% от всички дела по общия ред. Макар и малка, но се запазва тенденцията на увеличение на тези дела, макар и с нисък процент на увеличение.

Новообразуваните ДП разследвани от следовател по общия ред са 36 /за 2018г. - 77 бр., за 2017г. – 73/. Възложени на следовател по реда на чл.194, ал.1, т.4 НПК от Адм. ръководител на ОП- Хасково през 2019г. са били 62 бр., през 2018г. – 52 бр., а през 2017г. – 77 бр.

Отчетната 2019г. е осмата поред през която се провежда митническо

разследване от разследващи митнически инспектори за престъпления по чл.234, 242, 242а и 251 НК. За този период в съдебния район на ОП-Хасково са наблюдавани общо 48 ДП разследвани по общия ред от разследващи митнически инспектори, от които 27 са били новообразувани. През 2018г. - 40 ДП от които 24 са били новообразувани, а през 2017г. са били общо 48 ДП от които 25 са били новообразувани. Налице е сравнителна устойчивост на наблюдаваните и новообразуваните производства от разследващи митнически инспектори.

### **Приключени и решени ДП**

През 2019г. в района на ОП-Хасково са били приключени общо 3737 дела, което представлява намаление с 2,12% в сравнение с 2018г. когато е имало 3818 досъдебни производства и намаление с 1,22 % в сравнение с 2017г., когато са били 3783 бр. Налице е тенденция на сравнителна устойчивост.

Няма досъдебни производства при които, разследващия орган да е приключил разследването по тях извън законовия срок на разследване. За сравнение през 2018г. при 2 бр. ДП наблюдавани от РП – Харманли, разследващия орган е приключил разследването по тях извън законовия срок на разследване.

От наблюдаваните от прокуратурите в съдебния район на ОП-Хасково през 2019г. разследвания, в края на периода са останали неприключени 1124. За сравнение – 2018г. са били 1100 досъдебни производства, а 2017г. – 1006 бр..

Традиционно за съдебния район, няма неприключените дела, които са били извън законовия срок на разследване.

### **2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения. Срочност на решаване.**

През 2019 г. общо решените досъдебни производства от прокурор са 4561, което представлява увеличение с 2,68 % в сравнение с 2018г. (4442 бр.) и намаление с 5,7 % в сравнение с 2017г. (4837 бр.).

Традиционно за прокуратурите над 99% от решените дела са в едномесечния срок на произнасяне на прокурора.

През 2019г. 20 бр. ДП от които – 3 на ОП – Хасково, 6 на РП-Димитровград и 11 на РП – Харманли са решени от прокурора в срок до 2 месеца с удължен срок от адм.ръководител. През 2018г. по 23 бр. ДП от които – 8 на РП- Димитровград, 14 на РП – Харманли и 1 на РП – Ивайловград са решени от прокурора в срок до 2 месеца с удължен срок от адм.ръководител. През 2017г. 4 бр. ДП всички на РП – Димитровград са решени в срок до 2 месеца с удължен срок от адм.ръководител и едно над 2 месеца.

През отчетния период няма ДП които да са решени от прокурора над 2 месеца. През 2018г. само един брой ДП на РП – Димитровград – е било решено от прокурора над 2 месеца.

През 2019г. е имало 2 искания за ускоряване на разследването на основание чл.368 от НПК 1 бр. до ОС – Хасково и 1 бр. РС – Свиленград и двата случая съда е констатирал неоправдано забавяне на разследването. За сравнение през 2018г. е имало 1 искане за ускоряване на разследването на основание чл.368 от НПК до ОС – Хасково. Последния е отхвърлил искането

тъй като не е констатирал неоснователно забавяне. За сравнение през 2017г. е имало 1 искане ускоряване на разследването на основание чл.368 от НПК до РС – Димитровград, който е констатирал забавяне на разследването.

В района на ОП-Хасково в края на отчетния период са останали нерешени от прокурор 147 като няма такива извън законовия срок. За сравнение – през 2018г. са били 126 дела, като също е нямало такива извън законовия срок, а в края на 2017г. нерешени при прокурор са били 141 дела, като е нямало такива извън законовия срок.

### **Продължителността на досъдебната фаза – от образуване на ДП до решаването му от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в съда.**

През отчетната 2019г. година общо 2420 /за 2018г.- 2432, за 2017г. - 2453 / досъдебни производства са били решени по същество от прокурорите, като са били прекратени или внесени в съда. В срок до 8 месеца са решени 1913 дела което е 79,04 % от прекратените и внесени в съд дела (за 2018г. -2432 дела или 82,27%, за 2017г. -2074 дела или 84,5%). В срок до една година – са решени 165 или 6,82% (за 2018г. -156 дела или 6,41% за 2017г. - 166 дела или 6,76%).

В срок над една година са били решени 174 дела което е почти 7,19% от решенията (за 2018г. -131 дела или 5,38% за 2017г. -122 дела или 5%). В срок над две години са били решени 169 дела което е 6,98 % от решенията по същество (за 2018г. -144 дела или 5,92%)

### **Прекратени ДП**

Общо за района на ОП-Хасково прекратените ДП през отчетната година са 1887, от които 791 (41,92%) са прекратени по давност. За сравнение – 2018г. прекратените ДП са били 1714, от които 649 (37,86%) са прекратени по давност, а през 2017г. прекратените ДП са 1950, от които 885 (45,38%) са прекратени по давност.

От общо прекратените по давност 791 дела само при 5 (0,63%) е имало известен извършител – лице привлечено като обвиняем. По същия показател ситуацията през 2018г. е изглеждала по следния начин от общо прекратените по давност 649 дела само при 2 бр (0,3%) е имало известен извършител. През 2017г. – от 885 бр. дела от 5 бр. ( 1 %). Това сочи сравнителна устойчивост на процента на прекратените дела по давност срещу известен извършител.

Общо прекратените ДП /извън тези по давност/ за периода са 1096 броя, от които срещу известен извършител – лице привлечено като обвиняем 142 или 13,33% и 954 срещу неизв. извършител – няма привлечен обвиняем. За 2018г. прекратените ДП са били 1065 броя, от които срещу известен извършител – лице привлечено като обвиняем 155 или 14,55% и 910 срещу неизв.извършител – няма привлечен обвиняем. За 2017г. данните са 1065 броя, от които срещу известен извършител – лице привлечено като обвиняем 321 или 30,14% и 744 срещу неизв.извършител.

Спрямо общия брой от 4244 наблюдавани производства за 2019г. /без тези прекратени по давност/ прекратените /извън тези по давност/ се явяват 25,82 %. Спрямо общо решенията за 2019г. с прекратяване или внасяне в съда 2420 бр. прекратените се явяват 45,29%. За същия период на 2018г. спрямо общия брой от 4997 наблюдавани производства за 2018г. /без тези прекратени

по давност/ прекратените /извън тези по давност/ са се явявали 21,31 %. Спрямо общо решенията за 2018г. с прекратяване или внасяне в съда 2432 бр. прекратените са бил т 43,79%.

## **Спрени ДП**

През отчетния период са били спрени общо 1225 (за 2018г. – 1275, за 2017г. 1296) досъдебни производства. Налице е намаление в сравнение с 2018г. с 3,92% и намаление от 5,47% в сравнение с 2017г.

От спрените 1225 дела по-голямата част (1106 или 90,29%) са тези при които извършителят е останал неразкрит. За сравнение през 2018г. от спрените 1275 дела по-голямата част (1160 или 90,98%) са тези при които извършителят е останал неразкрит, през 2017г. от спрените 1296 дела по-голямата част (1183 или 91,3%) са тези при които извършителят е останал неразкрит, през.

През периода в съдебния район са възобновени общо 726 бр. ДП (за 2018г. – 807 бр за 2017г. - 642 бр.).

Съотношението на спрените производства през отчетната 2019г. спрямо общо наблюдаваните, представлява 21,94 %. През 2018г. това съотношение е представлявало 25,5 %, а през 2017г. това съотношение е било 25,4 %.

Съотношението на спрените производства през отчетната 2019г. спрямо общо решенията ДП е 26,86%, което е близо до нивата от 2018г. (28,7%) и 2017г. (26,6%).

Внимание трябва да се обърне на досъдебни производства по които има и привлечени обвиняеми лица. На разследващите следва да се налага да извършват всички процесуални действия по разследването, установяващи съставомерността на деянието, процесуалните възможности за отделяне материалите за неустановените съучастници, приключване на производството в отсъствие на обвиняемия, след което да се правят предложенията за спиране. Успехът на разследването по подобни дела, зависи от активността на службите МВР като издирващ орган. Същите имат формалното отношение към поставените им задачи, въпреки изрично дадените по делата указания от прокурорите за издирване на лицата и на практика до издирване почти не се стига. Издирваните лица биват задържани по – скоро случайно отколкото в резултат на планирани и проведени издирвателни действия.

По делата срещу неизвестен извършител, след спиране на делото от прокурора и изпращането му в съответната структура на МВР, въпреки че прокурора е разпоредил да се издири извършителя, на практика оперативна и издирвателна работа по делото от служители на МВР не се извършва.

## **Внесени в съда досъдебни производства.**

През отчетната 2019г. прокурорите от ОП-Хасково и от прилежащите ѝ районни прокуратури са внесли в съда общо 1324 досъдебни производства, което означава, че се наблюдава очертаваща се тенденция към намаление на внесените в съд дела в тригодишен период. За 2017г. – делата внесени в съд са били 1388, а за 2018г. - 1366. Това намаление в тригодишен план очевидно обаче е сравнително малко, т.к. броят за 2019г. е с около 3,1% по-нисък от този за 2018г. и с 4,6 % по-нисък в сравнение с 2017г. Тази тенденция има своето логично обяснение и то се крие в намаляването като цяло на новообразуваните и общо наблюдаваните дела през последните няколко



години, което от своя страна се дължи на понижение в броя ма регистрираните престъпления в сравнение с предходните години.

Описаният брой ДП през 2019г. са внесени с общо 1328 акта срещу 1430 лица. За сравнение тези показатели за 2018г. са били съответно 1370 акта срещу 1506 лица, а за 2017г.- 1390 акта срещу 1634 лица. Разбираемо (с оглед изнесените по-горе данни за внесените в съда дела) е налице намаление на актовете с около 3,06 % в сравнение с 2018г. и намаление с 4,46 % спрямо 2017г. Налице е логично намаление на лицата с повдигнати обвинения с 5,04 % в сравнение с 2018г. и намаление с около 12,48 % спрямо 2017г.

ПРОКУРАТУРА	Внесени в съда актове			Брой лица по внесени актове в съда		
	2017г.	2018г.	2019г.	2017г.	2018г.	2019г.
ОП-Хасково	73	73	<b>73</b>	95	89	<b>87</b>
РП-Хасково	364	423	<b>355</b>	371	438	<b>363</b>
РП-Димитровград	300	250	<b>214</b>	320	259	<b>217</b>
РП-Харманли	210	179	<b>194</b>	271	203	<b>202</b>
РП-Свиленград	423	406	<b>464</b>	554	478	<b>533</b>
РП-Ивайловград	20	39	<b>28</b>	23	39	<b>28</b>
<b>ОБЩО:</b>	1390	1370	<b>1328</b>	1634	1506	<b>1430</b>

Брой на внесени в съд дела по прокуратури, низходящо:

За разлика от 2018г., когато първото място бе за РП-Хасково, за 2019г. на първо място по внесени прокурорски актове в съда е РП Свиленград – 464 (за 2018 - 406, а за 2017г. – 423) бр., от които 264 (за 2018г. – 195, за 2017г. – 161) бр. обвинителни акта. Тези 464 броя дела са с 14,3% повече от внесените през 2018 година, когато са били 406 броя прокурорските актове и с 9,7 % повече от внесените през 2017 година, когато са били 423 броя.

На второ място по внесени в съда прокурорски актове са прокурорите от РП Хасково – 354 дела. От тях 127 дела са внесени с обвинителен акт, 179 дела със споразумения и 49 дела с предложение по чл.78 а от НК. За сравнение през 2018 година са били внесени в съда 423 дела. От тях 146 дела са внесени с обвинителен акт, 199 дела със споразумения и 78 дела с предложение по чл.78 а от НК. За 2017 г. - внесени в съда 364 дела, 125 с обвинителен акт, 141 дела със споразумения и 98 дела с предложение по чл.78 а от НК.

На трето място е РП Димитровград. През периода внесени за разглеждане в РС Димитровград са били 214 ДП с общо 214 акта. През 2018 г. броят на внесените в РС ДП е бил 250, а през 2017 г. - 298, като се наблюдава намаление на внесените ДП с 35 бр. (с 14,06 %) спрямо 2018 г. и с 84 бр. (28,19 %) спрямо 2017 г.. Внесените ДП с обвинителен акт са били 69 спрямо 96 през 2018 г. и 120 през 2017 г. или е налице намаление на внесените ДП с обвинителни актове спрямо 2018 г. с 27 бр. (28,13 %) и спрямо 2017 г. с 51 бр. (42,5 %). С предложение за споразумение са били внесени 93 ДП, в сравнение със 123 през 2018 г. и 112 през 2017 г. или е налице намаление с 30 бр. (24,39 %) спрямо 2018 г. и с 19 бр. (16,96 %) спрямо 2017 г.. С предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание са били внесени 52 ДП в сравнение с 31 през 2018 г. и 68 през 2017 г. или е налице увеличение спрямо 2018 г. с 21 бр. /67,74 %/, но намаление спрямо 2017 г. с 16 бр. – 23,53 %.

На четвърто място е РП Харманли – През отчетната 2019г. в РС-Харманли са внесени общо 192 ДП (179 - 2018г., 210 - 2017г.) със 194 прокурорски акта (179 - 2018г., 210 - 2017г.), срещу 202 лица. Внесените в съда общо 192 ДП представляват 25,91% от наблюдаваните производства и 37,35 % от решенията. От тях внесени с обвинителни актове - 89 (77 - 2018г., 102- 2017г.) срещу 97 лица (101 - 2018г., 159 - 2017г.). Тези актове са 12,01% от общо наблюдаваните ДП и 17,32% от решенията ДП. Със споразумения – общо 72 (74 - 2018г., 59 - 2017г.) срещу 72 лица. Тези актове са 9,72% от общо наблюдаваните ДП и 14,01% от решенията ДП. С предложения по чл.78а от НК – 33 (28 - 2018г., 49 - 2017г.) срещу 33 лица. Тези актове са 4,45% от общо наблюдаваните ДП и 6,42% от решенията ДП.

На пето място е ОП Хасково – 72 дела със 73 прокурорски актове. По този показател ОП-Хасково е на нивото от 2018г. и 2017г. когато внесените в съда актове са били по 73.

От тези 73 бр. прокурорски актове обвинителните актове са 59 (за 2018г. и 2017г. – по 58) и 14 бр. споразумения (за 2018г. – 14, за 2017г. – 15), няма внесени предложения по чл. 78а НК (докато за 2018г. е имало едно внесено предложение по чл.78а НК, за 2017г. – няма).

Традиционно за съдебния район на последно място по внесени в съда дела е РП Ивайловград – 28 броя (за 2018г. - 39 броя, и 20 броя за 2017г.), от които 8 бр. обвинителни акта (за 2018г. – 11, за 2017г. също 11). 19 бр. споразумения (17 за 2018г., а за 2017г. - 6) и едно предложение за прилагане на чл.78а НК (за 2018г. – 11, за 2017г. - 3).

Общият брой за съдебния район, на внесените през годината обвинителни актове в съда, е 616 (за 2018г. – 583, и 577 за 2017г. ). Наблюдава се увеличение по този показател от 5,6 % спрямо 2018г. и с около 6,75 % в сравнение с отчетната 2017г.

Броят на предадените лица на съд лица по обвинителни актове е 669. По този показател се наблюдава увеличение в сравнение с 2018г. (668 лица), но от друга страна представлява намаление с малко над 6% спрямо 2017г. (714 лица).

Внесените в съда предложения за решаване на делото със споразумение за отчетната 2019г. са 547 (за 2018г. – 601, за 2017г. - 552). Броят на предадените лица на съд по споразумения е 594 (за 2018г. – 652, за 2017г. – 656).

Внесените в съда през отчетния период предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а НК са 165 (за 2018г. – 186, за 2017г. - 261). Предадените на съд лица по предложенията по чл.78а от НК са 167 (за 2018г.- 186, за 2017г. - 264).

### **Структура на досъдебните производства**

#### **Обобщени данни съобразно систематиката на НК.**

Структурата на престъпността, определена от броя на образуваните през годината досъдебни производства съобразно систематиката на Наказателния кодекс е почти идентична с тази от предходния отчетен период. Тя в голяма степен съответства на структурата на регистрираната престъпност, като изключение прави делът на престъпленията срещу личността, които са сравнително малко на брой в регистрираната престъпност, а заемат по-съществено място в броя на образуваните досъдебни производства, което

произтича от наличието на множество дела водени за престъпления по чл.115 и чл.127 НК, които в действителност разследват причините за настъпила смърт на дадено лице – самоубийства, нещастни случаи или при неизяснени обстоятелства.

Челното място в тази статистика винаги е било заемано от престъпленията против собствеността (Глава V от особената част на НК), с изключение на предходната 2018г., когато първо място по относителен дял между образуваните през 2018г. бяха досъдебните производства за общоопасни престъпления (или такива по Глава XI от НК).

Така или иначе традициите са възстановени и през 2019г. първо място между образуваните досъдебните производства заемат делата за престъпления по глава V (Против собствеността). През 2019г. за такива престъпления са били образувани 1126 досъдебни производства, съставляващи 33,9% от всички новообразувани през годината дела. През 2018г. за такива престъпления са били образувани 1078 досъдебни производства (за 2017г. – 1177), съставляващи 31,2 % от всички новообразувани през годината дела. Наблюдава се увеличение на делата за този вид престъпления в сравнение с предходните два отчетни периода.

От делата за престъпления против собствеността най-голям процент заемат кражбите по чл.194-197 НК – 800 като те представляват 71,04 % от новообразуваните ДП по глава V НК и 24,08 % от всички новообразувани дела през годината. За 2018г. ДП образувани за кражби са били 733, като те са представлявали 68 % от новообразуваните ДП по глава V НК и 21,2 % от всички новообразувани дела през годината. За 2017г. – 804, като те са представлявали над 68 % от новообразуваните ДП по глава V НК и 23,4% от всички новообразувани дела през годината. Наблюдава се малко увеличение на делата за този вид престъпления спрямо предходния отчетен период, като ситуацията на практика се припокрива с тази от 2017г.

В статистиката следват образуваните дела за унищожаване и повреждане на чуждо имущество, които през отчетния период са били 133 (за 2018г. – 110, за 2017г. – 76). Тук очевидно е налице сериозно увеличение в сравнение с 2017г. и 2018г. съответно с цели 75% спрямо 2017г. и с 20,9% спрямо 2018г.

Следващото място от делата за престъпления по тази глава на НК се заема от тези образувани за измами – 95 (за 2018г.- 136, през 2017г. са 78), които представляват 8,43 % от новообразуваните ДП по глава V НК и 2,86 % от всички новообразувани дела през годината.

На следващо място са новообразуваните ДП за грабежи – 25 (за 2018г. – 26, за 2017г. - 48 дела).

На второ място между образуваните досъдебните производства заемат делата за общоопасни престъпления (или такива по Глава XI от НК), които са 900 или малко над 27 % от всички новообразувани дела през 2019г. В сравнение – за 2018г. са били 1105 представляващи 32% от всички новообразувани дела през периода, за 2017г. - 1013 или 29,47 % спрямо всички новообразувани дела през периода. Очевидно е че е налице намаление спрямо предходните два отчетни периода, съответно с 18,55% спрямо 2018г. и с 11,15% спрямо 2017г.

Най-голям брой дела, отново са тези за деяния по чл.343б от НК – 248 което представлява 27,55 % от всички новообразувани дела по глава XI за периода и 7,46% от всички новообразувани дела. Сравнявайки тези данни с

данните за 2018г. (358 дела или 32,3% от всички новообразувани дела по глава XI) се отчита сериозно намаление с 30,7% което означа, че наказателната превенция е изиграла своята роля, а това пряко касае безопасността на движението по пътищата и поведението на водачите на МПС.

На следващо място следват ДП образувани за деяния по чл. 345 НК – 162 което е 18 % от всички новообразувани дела по глава XI за периода. За 2018г. - 223 или почти 20,2 % от всички новообразувани дела по глава XI за периода. Очевидно и тук е налице намаление, което отново следва да се тълкува като сполучливо осъществена превенция.

Следващи са делата за деяния по чл.343 от НК, които са 82 или 9,11 % от всички новообразувани дела по глава XI за периода, (за 2018г. - 114 или малко над 10 % от всички новообразувани дела по глава XI за периода, докато за 2017г. са били 92 бр.). За пореден път следва да се отчете, че намалението на тези дела е в резултат и на добрата превенция.

Следват новообразуваните ДП за престъпления по чл. 343в от НК – 54 (за 2018г.- 66, за 2017г. такива дела са 152). Отново се констатира ясно изразено тенденция към намаляване.

На следващо място по брой на новообразувани наказателни производства през настоящия отчетен период са тези по Глава II от НК за престъпления против личността – 373 с дял от 11,23 % от всички новообразувани за 2019г. За 2018г. данните са изглеждали по следния начин – 327 дела с дял от над 9% от всички новообразувани за 2018г. В сравнение – 2017г. са били 346 с дял от 10,1 % от всички новообразувани дела през 2017г. Налице е увеличение в сравнение с 2017г. със 7,8 % и увеличение от 14,06 % в сравнение с 2018г. Най-много дела по Глава II на НК са образувани ДП за престъпления по чл.127 от НК, които са 196 или 52,54 % от всички новообразувани за престъпления по глава II или 5,9 % от всички новообразувани ДП за 2019г. В сравнение – 2018г. са били 171 или 52 % от всички новообразувани за престъпление по глава II и 5 % от всички новообразувани ДП за 2018г. За 2017г. – 200. Следват делата за причинени телесни повреди на здравето, които са 73 (за 2018г. – 60, за 2017г. – 66). Делата за престъпления по чл. 123 НК са 7. Делата по чл. 115-119 от НК са 4 (за 2018г.- 3 бр. и при 5 за 2017г.).

На следващо място по брой на новообразувани досъдебни производства през 2019г. са делата за престъпления по Глава VIII от НК против дейността на държавните органи и обществените организации – 284, което представлява около 8,55 % от всички новообразувани За 2017г. – 273 бр., с дял от близо 7,94 % от всички новообразувани дела. За 2018г. делата за тези престъпления са били 301 бр. които са представлявали 8,7% от новообразуваните за 2018г..

От тези 284 дела, 180 са за престъпления по чл. 279 НК (за 2018г. – 184, за 2017г. – 182) и 26 дела (за 2018г. – 20, за 2017г. – 27) за престъпления по чл. 280 НК. Следва да се отбележи и че 17 са делата образувани за престъпление подкуп по чл. 304 и чл. 304а НК, за 2018г. – 24 броя, а за 2017г. 12 бр.

На следващо място през отчетния период сред новообразуваните ДП са делата за документни престъпления по глава IX от НК – 202 (за 2018г. – 157, за 2017г. - 114 бр.) които представляват 6,08 % от всички новообразувани за 2019г. Очевидна е тенденцията на увеличение на тези дела и тя се изразява така – с 28,66 % спрямо 2018г. и с 77,19 % спрямо 2017г. което при всички случаи следва да сигнализира за нарушения при сигурността и законосъобразното развитите на правоотношенията свързани с

документооборота.

На следващо място по брой на новообразувани наказателни производства през настоящия отчетен период са тези по Глава VI от НК за посегателства против стопанството – 145 (за 2018г. – 254, за 2017г. - 287), които представляват 4,36 % от всички новообразувани. Наблюдава се отрицателна тенденция, като намалението в проценти е – с 42,9% спрямо 2018г. и с 49,47% спрямо 2017г. За 2019г. сред делата по глава VI от НК най-много са тези за престъпления за държане на акцизни стоки без бандерол по чл. 234 от НК – 32 (за 2018г.- 81, за 2017г. - 86). За 2019г. делата за престъпления по чл. 242 НК са 29 (за 2018г. – 32, за 2017г. - 28 бр.). 6 са новообразуваните ДП за престъпления по чл. 248а НК.

На следващо място новообразувани през настоящия отчетен период са делата за престъпления против брака и семейството – 143 (за 2018г. – 120, за 2017г. - 116 бр.). Очевидно е, че делата за тези престъпления нарастват със следното процентно изражение – с 19,16% спрямо 2018г. и с 23,27% спрямо 2017г.

На следващо място по брой на новообразувани наказателни производства през 2019г. са делата по Глава X за престъпления против реда и общественото спокойствие като те са 76 (за 2018г. – 57, за 2017г. - 47бр.). Тук отново е налице изразена тенденция на увеличение в сравнение предходните периоди.

На следващо място по брой на новообразувани наказателни производства през настоящия отчетен период са делата за престъпления против правата на гражданите по Глава III от НК – 46 (за 2018г. – 50, за 2017г. - 53 бр.).

По Глава VII за престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи са били образувани 24 дела (за 2018г. - 3 дела през 2018г., за 2017г. - девет.). Налице е седемкратно увеличение на тези дела спрямо 2018г. и със 166% спрямо 2017г.

### **Структура - пострадали лица от извършени престъпления по новообразувани ДП**

През отчетната 2019г. по новообразуваните досъдебни производства са пострадали общо 1710 или е налице малко увеличение (с 2,4 %) спрямо 2018г., когато броят им е бил 1670. Що се отнася до сравнението с 2017г. (1747 лица), то очевидно се наблюдава известно намаление (с 2,12 %).

От пострадалите 994 са мъже (за 2018г. – 957, за 2017г. – 1083) са мъже и 716 (за 2018г. – 713, за 2017г. - 664) са жени. Цифрите показват стойности близки до предходните 2 отчетни периода.

В процентно отношение – дялът на мъжете е около 58 % (за 2018г. - 57%, за 2017г. този дял е бил 62%) от всички пострадали, а на жените – около 42% (за 2018г. – 43%, за 2017г. - 38%). Общият брой на пострадалите непълнолетни е 87 (за 2018г. – 61, за 2017г. – 72), от които 10 (за 2018г. – 20, за 2017г. – 16) момчета и 77 (за 2018г. – 41, за 2017г. – 56) момичета. В процентно изражение увеличението на броя на непълнолетните пострадали спрямо предходните периоди изглежда така – с малко над 42% спрямо 2018г. и с 20,83% спрямо 2017г.

Пострадалите малолетни през годината са общо 50 (за 2018г.- 70, за 2017г. – 58) – от тях 17 (за 2018г. – 23) момчета и 33 (за 2018г.- 47) момичета. Следва да се отбележи, че тенденцията за предходния 3 годишен период на

ръст на малолетните пострадали е преустановена, като е видно, че се наблюдава намаление както спрямо 2018г. (с 28,57%) и спрямо 2017г. – с 13,79%.

Логично най-много са пострадалите физически лица от престъпления против собствеността – 997 (подобно е било положението и за 2018г. – 981) което представлява 58,3% от всички пострадали, при 58,7% за 2018г. и при 60,33% за 2017г. Очевидно се запазва нивото от предходните 2 отчетни периода.

На второ място по брой са пострадалите от престъпления против личността – 310 (за 2018г.- 297, за 2017г. - 330) което е близо 18,12% (за 2018г. -17,8%, за 2017г. - 18,89%), като сред тях 142 (за 2018г. – 135) или над 45,8% (за 2018г.- 45%) са пострадали от престъпления по чл. 127 НК. По отношение броя на пострадалите от деяния по чл. 127 НК следва да са направи уточнението, че в голямата си част делата образувани по тези текстове разследват причините за неестествена смърт, вследствие на нещастни случаи или самоубийства, т.е. няма извършено престъпление, от което реално да е пострадало лице.

На трето място (за 2018г. са били на четвърто място) са пострадалите физически лица от престъпления против брака и семейството – 176 (за 2018г. – 114, за 2017г.- 104) или 10,29 % (за 2018г. - 6,8 %) от всички пострадали. Не може да не направи впечатление нарастването на броя на пострадалите лица от този род престъпления, което увеличение има следното процентно изражение – с 54,38% спрямо 2018г. и с 69,2% спрямо 2017.

Следват пострадалите от общоопасни престъпления – 173 (за 2018г. – 197, за 2017г.- пак 197 лица), което представлява почти 10,1% (за 2018г.- 12%) от всички пострадали.

През отчетния период от престъпления по новообразувани дела са били оцетени общо 217 (за 2018г. – 391, за 2017г. са били 350) юридически лица. Налице е намаление с 44,5 % спрямо 2018г. и с 38% спрямо 2017г. И за 2019 година подобно на 2018г. и 2017г най-голям е дялът на оцетените ЮЛ от престъпления против собствеността – 147 (за 2018г. -158, за 2017г. – 161) или близо 67,7 % от всички (за 2018г. - 40,4% за 2017г. - 46%). На второ място по брой са оцетените ЮЛ от престъпления по глава VI – 24 (за 2018г. – 81). Оцетените ЮЛ от общоопасни престъпления са 24. За отчетната 2018г. са регистрирани 22, а за 2017г. – 34 оцетени ЮЛ.

### **Мерки за неотклонение:**

През отчетния период са били внесени в съда 88 искания на прокурора по чл. 64 НПК за вземане на МН“ЗС“.За 2018 година са били внесени 79 искания, а техният брой за 2017 година е бил 100.

От така направените искания за отчетния период от първоинстанционния съд са били уважени 81 , като уважените за 2018 година са били 66. За 2017 уважените година са били 90 броя.

По неуважените 7 искания съдът е определил друга МН, без „ДА“.

Срещу неуважените искания са били подадени 3 протеста, като 1 от тях е останал неуважен. За 2018 година протестите са били 4, от които 3 не са били уважени. За 2017 година протестите срещу неуважени искания са били 4, като 3 от тях са били уважени.

През отчетния период с МН“ЗС“ са били задържани 83 лица при 66 лица за 2018 година и 93 лица за 2017 година.

През отчетния период с МН“ДА“ е било 1 лице, като за 2018 година са били 4 лица с такава МН, за 2017 година са били 3 лица.

В края на отчетния период по неприключили досъдебни производства са останали да търпят МН“ЗС“ общо 27 лица, като за 2018 година са били 26 лица, за 2017 година са били 11 лица.

През отчетния период от прокурор са били изменени МН“ЗС“ на 2 лица 4 на основание чл.63 ал.5 от НПК, при 4 лица на същото основание за 2018 г. като за 2017 година с изменена от прокурора мярка са били 18 лица.

През 2019 година на 4 лица МН е била изменена на основание чл.63 ал.6 от НПК, като за 2018 година това е станало за 5 лица, а през 2017 година това е било сторено за 13 лица.

През този отчетен период отново е налице известно увеличение на задържаните лица след намалението на броя на лицата с взета МН“ЗС“ през 2018 г. като при предходните години е била наблюдавана тенденция на увеличение по този показател.

### **Действия за разрешаване на конкуренция на административно-наказателна и наказателна отговорност.**

Във връзка с ТР № 3/22.12.2015г. на ОСНК на ВКС и след влизане в сила на ЗИД на НПК, обнародван в ДВ бр.№ 63/2017г., в сила от 05.11.2017г., през отчетния период от прокурорите в Окръжна прокуратура-Хасково и районните прокуратури са били направени 6 предложения по чл.72, ал.1, вр.чл.70, б.“д“ от ЗАНН, от които разгледани от съда са 5. От тях 2 са били уважени, а 3 неуважени. И по трите уважени предложения, досъдебните производства са възобновени.

За сравнение пред 2018 г. направените предложенията по чл.72, ал.1, вр.чл.70, б.“д“ от ЗАНН са били 10 /9 - уважени и 1-неуважено/.

## **II. СЪДЕБНА ФАЗА.**

### **1. Наказателносъдебен надзор**

През изминалата 2019 год. са образувани 1344 дела по внесени прокурорски актове към 1380 - за 2018 год. и 1420- за 2017 год.

Актовете са били внесени в законоустановения месечен срок.

Били са постановени 1370 решения /1456- за 2018 год. и 1472-за 2017 год./, от които 647 – по внесени обвинителни актове, 548 по внесени споразумения и 175 по предложения по чл.78а от НК.

От внесените обвинителни актове 242 дела са приключили с осъдителна присъда, а 9 на брой са постановените оправдателни присъди .Споразумение по чл.384 от НПК са сключили 372 лица.

За 2019 год. осъдени, с влезли в сила присъди са 1398 лица към 1471- за 2018 год. и 1578 лица за 2017 год.

През отчетния период 118 производства са приключили по реда на съкратеното съдебно следствие по чл.372 ал.4 вр. Чл.371 т.2 от НПК ,което е по-малко от тези, през 2018 год.-130 и тези за 2017 год. - 135 . Представяват 18% от решените дела с обвинителни актове и 9% от общо решените дела. Считаме, че този относително висок процент е косвено, но красноречиво доказателство за доброто качество на разследването и обвинителните актове.

Проблеми от процесуално естество, свързани с този институт не съществуват за прокуратурата след измененията в Глава 27 от НПК.

Въпреки това, считаме, че след като основната цел на института е икономия и бързина, съдебните актове постановени по този ред не би следвало да подлежат изобщо, или поне не на триинстанционно обжалване. В практиката си през годината въззивните прокурори неведнъж са участвали в заседания по такива дела, по които подсъдимите излагат доводи не само за явна несправедливост на наказанието, но и досежно незаконосъобразността и необосноваността на присъдата, с твърдение че не се признават за виновни, след като вече са признали изцяло вината си на първа инстанция. Въпреки ТР №1/6.04.2009 год. на ОСНК има случаи /макар и единични/ на върнати от въззивната инстанция дела за допълване на доказателства, извън посочените в обвинителния акт и признати изцяло от подсъдимите.

В известна степен съкратеното съдебно следствие измества института на споразумението, а това влече и липсата на процесуален интерес от възстановяване на имуществените вреди.

## **2. Върнати от съда дела и постановени оправдателни присъди.**

### **2.1. Върнати от съда дела и оправдателни присъди**

От общия брой на внесени дела - 1328, 20 са били върнати на прокуратурата или относителният им дял е 1,5%. За 2018 год. този дял е 1,4 %, а за 2017 год. - 3,1% .

По прокуратури:

Върнати дела от съда за 2017 година:

Прокуратура	Внесени прокурорски актове	Върнати дела	Относителен дял на върнатите
ОП-Хасково	74	4	5,4
РП-Хасково	369	9	2,4
РП-Димитровград	306	14	4,5
РП-Харманли	227	16	7
РП-Свиленград	424	2	0,4
РП-Ивайловград	20	0	0

**Общ среден процент 3,1%**

Върнати дела от съда за 2018 година:

Прокуратура	Внесени прокурорски актове	Върнати дела	Относителен дял на върнатите
ОП-Хасково	73	3	4
РП-Хасково	423	4	0,9
РП-Димитровград	250	3	1,2
РП-Харманли	179	7	3,9
РП-Свиленград	406	2	0,5
РП-Ивайловград	39	0	0

**Общ среден процент 1,4%**



## Върнати дела от съда за 2019 година:

Прокуратура	Внесени прокурорски актове	Върнати дела	Относителен дял на върнатите
ОП-Хасково	73	1	1,4
РП-Хасково	355	6	1,6
РП-Димитровград	214	1	0,5
РП-Харманли	194	6	3
РП-Свиленград	464	5	2,3
РП-Ивайловград	28	1	3,6

**Общ среден процент 1,5%**

### Изводи:

Цифрите сочат на извод, че за района като цяло показателят е запазил добрите си характеристики в сравнение с 2018год. и двойно подобрен в сравнение с 2017 год.

Отчитайки спецификата на района и непопълнения щат в районните прокуратури,цифрите са обективно и красноречиво доказателство за много доброто качество на произведения „продукт“ от прокуратурите в съдебния район.

Няма как да не се отбележи забележителното подобряване в ОП Хасково, която е намалила с почти тройно относителния дял между внесени и върнати дела в сравнение с 2017 год. и почти двойно, съпоставено с 2018 год. Прокуратурата заработи с попълнен щат и това веднага се отрази на качеството на работа.

В положителна насока към намаляване на върнатите дела са и цифрите в РП Димитровград и РП Харманли, а в РП Свиленград те са запазили своята относителна стойност.

Леко влошен, и то само по отношение на 2018 год. е показателят в РП Хасково

РП Ивайловград имат едно прекратено съдебно производство, но то сериозно е рефлектирало върху относителния дял, поради по-ниския брой на внесените дела в сравнение с останалите прокуратури.

От общия брой върнати дела /20/ ,16 са по внесени обвинителни актове, 1- по внесено споразумение и 3 - по предложения по чл.78а от НК .

ТР №2/2002 год. беше създадено като опит да бъде намален формализмът в наказателния процес.Вместо това то се използва преди всичко от процесуалните представители на обвиняемите.С годините към прокуратурата се поставят все по-високи изисквания към обосноваността на обвинителните актове,които .От обвинителния акт се очаква излагането на пълни правни аргументи за приложението на материалния закон,така както се прави в мотивите на една присъда.Подценява се факта,че досъдебното производство е подготвителна фаза,а същинският процес се разгръща в съдебната зала и най-вече в нея следва да се следи за недопускане на съществени процесуални нарушения за подсъдимия.Това създава затруднения за обвинението, защото когато наблюдаващият прокурор изложи предварително всички детайли от позицията си дава възможност на подсъдимите и най-вече, на техните защитници да се подготвят с манипулативни доказателства.Прокуратурата е пълноправна страна в процеса

и не трябва да бъде лишавана от правото ѝ да развие своята стратегия и тактика.

Неслучайно броят на върнатите дела в окръжната прокуратура е обичайно по-голям. Касае се за дела с фактическа и правна сложност, по които липсва достатъчна подготовка и мотивировка на разследващите, пропускане на фатални и кратки срокове, визирани в процесуалния закон, които зависят предимно от дознателите в първите 24 часа, въпреки стремежа на прокуратурата да осъществява непрекъснат контрол. С оглед по-голямата тежест на престъпленията в окръжните прокуратури и по-високите предвидени наказания, защитниците използват всякакви възможности да се възползват от и без това, многобройните си права по НПК.

Именно поради тези причини, количественият критерий не е безусловен за отчитането на този показател.

Срещу съдебните актове за прекратяване на съдебното производство и връщане на делото на прокуратурата са били подадени 13 протеста, от които 11 са разгледани и 4 са били уважени .

Съобразно Указания за подобряване работата на ПРБ по НСН от 15.12.2017 год

1. Връщането на делото се дължи на допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на:

- обвиняем и/или негов защитник;
- пострадал (негови наследници);

като развитието на делото в голяма степен е било предвидимо и е могло да бъде избегнато при прецизна работа на разследващия орган и наблюдаващия прокурор-3 или 15 % от общия брой върнати дела

2. Връщането на делото се дължи на допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила, в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на:

- обвиняем и/или негов защитник;

като: данните за нарушението са разкрити в съдебната фаза; преценката на съда се отклонява от доминиращата съдебна практика; разследването е водено по начин, прикриващ относима информация от прокурора; или по друга причина развитието на делото в голяма степен не е било предвидимо и трудно би могло да бъде избегнато, дори и при прецизна работа на наблюдаващия прокурор 2 или 10% от общия брой върнати дела

3. Връщането на делото се дължи на констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора 10 или 50% от общия брой върнати дела

4. Връщането на делото се дължи на констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, като преценката на съда се отклонява от доминиращата съдебна практика относно изискванията за съдържанието на обвинителния акт, предявява необосновани изисквания, основава се на прекален формализъм или по друга причина и трудно би могла да се предвиди, дори и при прецизна работа на прокурора 3 или 15 % от общия брой върнати дела

5. Връщането на делото се дължи на констатирано от съда отсъствие на основанията по чл. 78а НК при внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание или наличие на законни пречки по чл. 381 НПК при внесено предложение за споразумение по чл. 382 НПК, което е могло/не е могло да бъде предвидено при прецизна работа на прокурора 2 или 10 % от общия брой върнати дела

За 2017 год., основната причина за връщане на делата на прокуратурата е необосноваността на обвинителните актове-липса на достатъчно фактически и правни съображения и противоречия между обстоятелствена и съобразителна част. За 2018 год. преобладаващи са върнатите дела, заради допуснатото СПН на досъдебната фаза, които са ограничили правата на някои от страните в процеса. За отчетния период доминираща отново е пропуски в обвинителните актове, с който недостатък наблюдаващите прокурори имат ресурс да се справят.

### **Протести.**

За 2019 год. прокурорите от Хасковския район са внесли общо 25 въззивни протеста срещу присъди и решения, с които се решават въпросите по виновността и отговорността на подсъдимите лица. Били са разгледани 27 протеста, от които са били уважени 16.

От общия брой, в 14 случая прокурорите са атакували изцяло или частично оправдателни присъди и решения, а останалите са били с доводи за явна несправедливост на наложеното наказание или неправилно приложение на материалния закон. 17 общо са били разгледани и 10 са били уважени.

От ОП Хасково са били изготвени два касационни протеста, и двата срещу оправдателна въззивна присъда. Към настоящия момент те остават неразгледани.

Относителният дял на уважените протести от разгледаните от съда е 59%.

За отчетната година са били внесени 13 протеста срещу определения за връщане на делото на прокуратурата, 9 от тях си били разгледани, като от тях 4 са били уважени.

Броят на частните протести по мерки за неотклонение

Броят на протестите по прекратените дела.

Като цяло протестите са мотивирани и добре обосновани. Не са констатирани такива, противоречащи на НПК.

През изминалата година е образувана 1 преписка по постъпила молба за възобновяване на наказателно дело и тя е приключила с постановен отказ.

### **2.2. Постановени оправдателни присъди**

През отчетната година, другият важен показател за качеството на прокурорската работа-оправдателните присъди, се е запазил в много добри параметри

Броят на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт е 14 спрямо 15 за 2018 год. и 12 - за 2017 год.

Броят на постановените оправдателни присъди по внесени обвинителни актове на първа инстанция е 9, спрямо 8- за 2018 год. и 6- за 2017 год.

Постановените оправдателни решения по реда на чл.375 и сл. НПК - 1 при 8- за 2018 год. и 5 - за 2017 год.

Относителният дял на постановените оправдателни съдебни актове спрямо решенията от съда дела представлява 0,7%, а спрямо внесените прокурорски актове е 0,8 % .

#### Оправдани лица за 2017 год.

Прокуратура	Общо осъдени лица с влязла в сила присъда	Общ брой оправдани лица с влязла в сила присъди	Относителен дял на оправданите лица
ОП-Хасково	72	2	2,8
РП-Хасково	381	5	1,3
РП-Димитровград	323	3	0,9
РП-Харманли	218	0	0
РП-Свиленград	566	1	0,2
РП-Ивайловград	18	1	5,5
<b>Общо</b>	<b>1578</b>	<b>12</b>	<b>0,8</b>

**Общ среден процент 0,8 %**

#### Оправдани лица за 2018 год.

Прокуратура	Общо осъдени лица с влязла в сила присъда	Общ брой оправдани лица с влязла в сила присъда	Относителен дял на оправданите лица
ОП-Хасково	83	4	4,8
РП-Хасково	408	5	1,2
РП-Димитровград	260	2	0,8
РП-Харманли	199	1	0,5
РП-Свиленград	480	2	0,4
РП-Ивайловград	41	1	2,4
<b>Общо</b>	<b>1471</b>	<b>15</b>	<b>1</b>

**Общ среден процент 1 %**

#### Оправдани лица за 2019 год.

Прокуратура	Общо осъдени лица с влязла в сила присъда	Общ брой оправдани лица с влязла в сила присъда	Относителен дял на оправданите лица
ОП-Хасково	75	1	1,3 %
РП-Хасково	346	2	0,6 %
РП-Димитровград	216	2	0,9 %
РП-Харманли	197	2	1 %
РП-Свиленград	533	7	1,3 %
РП-Ивайловград	31	0	0%
<b>Общо</b>	<b>1398</b>	<b>14</b>	<b>1 %</b>

**Общ среден процент 1 %**

#### ИЗВОДИ:

Като цяло показателят „оправдателни присъди“, който от години е много добър за района, е запазил параметрите си и тази година.

ОП Хасково отчита повече от трикратно подобрене на показателя в сравнение с предходната година.

Двойно е подобрението и в РП Хасково.

Под единица по традиция е относителният дял в РП Димитровград.

По-високият брой оправдани лица за РП Свиленград се дължи на една присъда с пет обвиняеми лица, която е по наказателно производство, образувано от ВОП Пловдив. Поради смяната на подсъдността, съдебното производство е започнало и приключило в РС Свиленград, респективно ОС Хасково. Причина за постановяването ѝ са най-вече нови доказателства пред съда, които са разколебали обвинителната теза, но и негодността на някои от събраните на досъдебната фаза.

Съобразно Указания за подобряване работата на ПРБ по НСН от 15.12.2017 год.

1. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт (обстоятелствената част на обвинителния акт и материално-правната квалификация)-2 или 14 % от общия брой оправдателни присъди.

2. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство-4 или 29% от общия брой оправдателни присъди.

3. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест - 0.

4. Оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство- 6 или 43 % от общия брой оправдателни присъди

5. Оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението- 2 или 14% от общия брой оправдателни присъди.

Като най-често повтаряща се причина за постановяване на оправдателен съдебен акт се очертава –събиране на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство.

### **3.Гражданскосъдебен надзор.**

През отчетната 2019 г. прокурорската дейност по гражданско-съдебния надзор се изразява в изготвяне и предявяване на искиове, изготвяне на писмени отговори на искиви молби, въззивни жалби, както и участия в съдебни заседания по граждански дела.

#### **3.1.Предявени искиове от прокурор. Уважени и неуважени искиове.**

През 2019 г. са предявени общо 16 бр. искиове, както следва от Окръжна прокуратура гр.Хасково-15 и от Районна прокуратура-Харманли-1.

За сравнение през 2018 г. са били предявени общо 12 бр. искиове и през 2017 г. – 4 бр. искиове.

За отчетния период е налице увеличение на броя на предявените искиове от страна на прокурорите спрямо 2018 г. с 33,3% и спрямо 2017 г. с 4 пъти.

Предявените искове са с правно основание чл.155, ал.1, т.3 от ТЗ и по чл.157, ал.1 ТЗ и по СК.

От предявените искове, разгледани от съда са 8 бр., от които 7 са уважени, а 8 не са разгледани в края на отчетния период.

Прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково и районните прокуратури са изпратили общо 83 уведомления до КПКОНПИ.

През 2019г. прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково и районните прокуратури са участвали в разглеждането на 112 граждански дела. През 2018 г. прокурорите са участвали в разглеждането на 97 граждански дела, а през 2017 г. в 92 граждански дела.

Налице е увеличение на броят граждански дела с прокурорско участие с 15,5%, в сравнение с 2018 г. и с 21,7%, в сравнение с 2017 г.

Всички дела, по които прокурорите от Окръжна прокуратура гр. Хасково и районните прокуратури са взели участие са такива, в които участието на прокурор е задължително.

През 2019 г. са решени 100 първоинстанционни граждански дела, при 89 за 2018 г. и 84 през 2017 г. От тях решените граждански дела по ЗОДОВ са 12.

Отчита се устойчивост на броят на решените първоинстанционни граждански дела по ЗОДОВ при сравнение с 2018 г., когато също са решени 12, и намаление спрямо 2017г., когато са решени 20 граждански дела по ЗОДОВ.

От решените 12 първоинстанционни граждански дела по ЗОДОВ, 10 са приключили с осъждане на Прокуратурата на Република България. В сравнение с 2018 г., когато приключилите с осъждане на прокуратурата граждански дела по ЗОДОВ са били 12, се отчита намаление на тези дела с 16,6% и с 47,4% спрямо 2017 г., когато Прокуратурата на Република България е била осъдена по 19 граждански дела по ЗОДОВ .

Решените въззивни граждански дела, по които прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково са взели участие през 2019 г. са общо 8 .

В сравнение с 2018 г., когато прокурорите са взели участие по 7 въззивни граждански дела и през 2017 г. по 6 въззивни граждански дела, е налице увеличение на техния брой с 14,3% спрямо 2018 г. и с 33,3% спрямо 2017г.

Общият брой на решените въззивни граждански дела по ЗОДОВ са 8, при 6 за 2018 г. и 14 през 2017 г. Всичките 9 въззивни граждански дела са приключили с осъждане на прокуратурата.

През отчетната 2019 г. прокурорите от Окръжна прокуратура гр. Хасково и районните прокуратури са подали общо 10 въззивни жалби срещу първоинстанционни съдебни решения-всичките по ЗОДОВ, от които в края на отчетния период разгледани от съд са 8.

За сравнение през 2018 г. са били подадени 7 въззивни жалби, а през 2017 г. – 14 въззивни жалби срещу първоинстанционни съдебни решения.

През 2019 г. прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково са изготвили 1 касационна жалба срещу въззивно решение по ЗОДОВ.

За сравнение през 2018 г. няма изготвени касационни жалби, а през 2017 г. са били изготвени 3 касационни жалби.

През отчетния период прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково и районните прокуратури са участвали в 150 съдебни заседания по 112 граждански дела, при 119 съдебни заседания по 97 граждански дела за 2018 г. и 158 съдебни заседания по 115 граждански дела за 2017 г.

По-големия брой на съдебните заседания по граждански дела се дължи на отлагане на делата и разглеждането им в повече от едно съдебно заседание.

През отчетния период от общия брой съдебни заседания по граждански дела, прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково са взели участие в 102 съдебни заседания по 82 граждански дела.

#### **4.Осъдителни решения срещу прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата за вреди (ЗОДОВ).**

През 2019 г. са влезли в сила общо 8 решения по граждански дела по ЗОДОВ, по които Прокуратурата на Република България е била осъдена на основание чл.2, ал.1, т.1 и чл.2, ал.2, т.3 от ЗОДОВ да заплати на 8 лица обезщетение за нанесени неимуществени и имуществени вреди, като и разноски по делата.

Исковете са предявени както следва: Окръжна прокуратура - Хасково- 3 , Районна прокуратура – Хасково - 1, Районна прокуратура – Димитровград - 1 Районна прокуратура – Харманли - 3.

При анализ на данните в сравнение с предходни отчетни периоди през 2019 г. е налице намаление с 50% на влезлите в сила осъдителни решения по дела по ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на Република България, спрямо предходната 2018 г., когато влезлите в сила решения са били 16 и с 60% в сравнение 2017 г., когато са били 20.

По влезлите в сила решения 4 са постановени по икове с правно основание чл.2, ал.1, т.3, пр.1 от ЗОДОВ /оправдан подсъдим/, са постановени по икове с правно основание чл.2, ал.1, т.3, пр.2 от ЗОДОВ /прекратено наказателно производство/ и 1 по иск с правно основание чл.2, ал.1, т.1 от ЗОДОВ /отменено задържане под стража/.

По влезлите в сила 8 съдебни решения срещу Прокуратурата на Република България са присъдени суми общо в размер на 36 182, 31 лв., които включват присъдените обезщетения за неимуществени и имуществени вреди и разноски.

За сравнение през предходната 2018 г. са били присъдени обезщетения общо в размер на 160 907, 74 лв., в полза на 17 лица, а през 2017 г. са били присъдени обезщетения общо в размер на 295 298, 92 лв., в полза на 21 лица.

От анализа на делата се установява, че всички искиви претенции не са били уважавани в пълния предявен размер.

По всички дела са били изготвени въззивни жалби срещу първоинстанционните осъдителни решения на съдилищата.

В някои от случаите обезщетението за имуществени и неимуществени вреди е било намалявано от въззивния съд, а в други решението на ОС – Хасково и на районните съдилища е било потвърждавано.

При участието си по тези граждански дела прокурорите от Окръжна прокуратура гр. Хасково и районните прокуратури са изготвяли писмени отговори по исковите молби, проявявали са активност при събирането на доказателства, давали са мотивирани становища и са подавали жалби срещу първоинстанционните решения, когато е преценено, че присъденото обезщетение е завишено и не съответства на реално претърпените от ищеца вреди. При преценка за липса на основания за обжалване на въззивните решения са изготвяни мотивирани становища до ВКП.

От анализа на делата по ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на Република България, по които има влезли в сила осъдителни решения през 2019 г., може да се направи извод, че причината за завеждане на иски по ЗОДОВ е повдигането и поддържането на обвинения, за които не са налице достатъчно доказателства, което впоследствие е довело до прекратяване на досъдебните производства поради липса на престъпление или до оправдаване на лицето, спрямо което е повдигнато обвинение.

Необходимо е във всеки случай да бъде извършвана задълбочена преценка за наличието на достатъчно доказателства за виновността на определено лице в извършване на конкретно престъпление от общ характер, преди привличането му в качеството на обвиняем, за да не се допуска ангажиране на отговорността на Прокуратурата на РБ по ЗОДОВ.

За отчетния период няма постановени от ЕСПЧ решения по дела срещу България за нарушаване на права, защитени от ЕКЗПЧОС, основание за които да са дали наказателни производства наблюдавани в региона. Прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково и районните прокуратури се запознават с публикуваните във вътрешно-ведомствения сайт на ПРБ, рубрика „Решения на ЕСПЧ“, като същите при необходимост се обсъждат, с оглед недопускане от страна на наблюдаващите прокурори и разследващите органи на пропуски при разследване на наказателни производства, които биха могли да станат причина за осъдителни решения на ЕСПЧ.

## **5.Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.**

Привеждането в изпълнение на наложените наказания е резултата очакван от обществото и еманация на наказателното правораздаване. Невъзможността да бъде приведено в изпълнение наложено наказание е най-тежка форма на компрометиране на дейността на съдебната система. Обезсмисля се реално извършена -често в огромен обем дейност на МВР, разследващи органи, прокуратурата и на наказателните съдилища. Обратно – реалното привеждане в изпълнение на наложени наказания е сигурно изпълнение на генералната превенция, което е особено значимо при девалвацията на имиджа на наказателното правосъдие.Затова може да се отчете, че е необходимо медийната политика на ПРБ да добави и фокус към този етап от дейността, а не само към началото на наказателния процес и вземането на привременни мерки спрямо извършителите на обществено значими престъпления.

Дейността на прокуратурите в района на ОП Хасково е затруднена в тази насока, поради географското си разположение.Обстоятелството,че в зоната на отговорност на ОП Хасково минават международни транспортни коридори предопределя както характера на престъпността, така и особените качества на субектите на престъпления-много често чужденци , с държави на произход- със затруднено международно правно сътрудничество.

За изпълнение функциите на прокурорите по изпълнение но влезлите в сила присъди, от края на 2015г. , са в сила нормативни правила, създаващи задължения за съда при постановяване на осъдителна присъда или въззивен акт, така и за съответните прокурори. Тези законодателни промени още не се оценят еднозначно -най-малко, заради краткия период на действие.

Като съществен принос за реалното изпълнение на дейността на прокуратурата по наказателното изпълнение следва да бъдат оценени създадените информационни фондове с вътрешни актове в ПРБ, както и



достъпа до бюро съдимост.

С изключение на РП Свиленград и Харманли, всички останали прокуратури от района отчитат понижаване броя на внесените в съда актове и лица по тях. Като функция на намаления брой актове внесени в съдилищата е и намаления брой предадени на съд лица- съответно осъдени лица.

Така общо лицата, за които са постъпили за изпълнение актове с наложени наказания са 610 за 2019г., 703-за предходната и 670 за 2017г., което представлява намаляване на броя с 15.25% спрямо 2018 и с 9.84% към 2017г.

Най-значително намаление на получените за изпълнение наказания спрямо 2018г. е в РП Димитровград- 45 лица, и РП Хасково- 40 лица.

Неизпратено за изпълнение е останало едно наказание „лишаване от свобода“ , тъй като е подлежало на групиране с друго наказание.

Общо за района на ОП Хасково, в края на 2019г., не е било разпоредено изпълнение на наложените наказания спрямо 1 лице, с наложено наказание – „лишаване от свобода“. Не е било наредено изпълнение, тъй като акта е получен в края на отчетния период и наказанието е подлежало на групиране.

През 2018г. не е било разпоредено изпълнение на наложените наказания спрямо 7 лица а за 2017г. всички получени съдебни актове са били изпратени за изпълнение.

Запазена е тенденция от предходни години, абсолютния брой на наказанията „лишаване от свобода“ да е по-голям от получените за изпълнение наказания „пробация“- 205/169. През 2018г. броят на наказанията „лишаване от свобода“ и „пробация“ е равен- по 184 за тези видове основно наказание. За 2017г. абсолютния брой на наказанията „лишаване от свобода“ и „пробация“ е бил 274/204.

Порицани са 35 лица, към 38 за 2018 и 42 за 2017г.

Поради промяна в схващанията за неспособност при транспортните престъпления и общия брой предадени на съд лица, е налице значително намаление на лицата , които са лишени от притежавани права ,със съдебни актове подлежащи на изпълнение от прокуратурата-общо 231лица за 2019г., към 334 за 2018г и 181 за 2017г.

В региона, в РП Димитровград има едно лице с отложено наказание „лишаване от свобода“.

Реално приведените в изпълнение наказания са спрямо 575 лица за 2019г., към 648 лица за 2018 и 632 за 2017.

През 2019г. 9 лица, с наложено наказание „лишаване от свобода“ не са били издирени нито на територията, нито извън страната ни извън нея. През 2019г., 8 осъдени лица не са били задържани, докато тези лица са били 2 през 2017г. Данните за лицата и предприетите мерки за поставяне начало на наказанията са достъпни на ведомствения сайт на прокуратурата в нарочен раздел.

На територията на Хасковския съдебен район има два ареста- в гр.Хасково и гр.Свиленград.

От съответните административни ръководители се извършват периодични проверки досежно приемането на задържаните лица, реда за свиждане, лечение а също и спазването на правата и задълженията им. Оказва се и методическа помощ на надзорно-охранителния състав.

Проблемите, свързани със затруднението при изпълнение на присъдите с наложени наказания „лишаване от свобода“ са свързани с отпадането на

задължителната адресна регистрация, както и обстоятелството, че с приемането на България в ЕС регистрацията на преминаващите граници на европейски държави се извършва по метода на риска. Това води до непълна информация за това, дали осъденият е на територията на страната ни или извън нея.

Макар голяма част от институциите да обработват лични данни в електронен вид, липсата на свързаност се явява проблем в издирвателната дейност на МВР.

През отчетната година прокуратурите са внесли 69 предложения по реда на чл.306 от НПК, към 39 и 58 за предходните години. Тези цифри сочат за намаляване броя на делата с повтарящи се извършители. Отчита се едно неуважено предложение за групиране на наказанията на РП Димитровград.

Прокурорите от района на ОП Хасково са участвали в 92 (85 за 2018 и 108 за 2017) производства, разгледани и решени в 126 (129 за 2018 и 144 за 2017г.) заседания във връзка с изпълнение на наказанията.

## **ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ**

През 2019 год. са били водени 76 преписки, към 68 и 55 - за предходните две години.

Общият брой на внесените предложения за лекуване е 29, към 19 и 14 за 2017. Най-голяма активност се отново констатира в РП-Хасково. От общо внесените предложения 27 са били разгледани от съда, 8 са били уважени и 19 са били прекратени, поради липса на необходимост от принудително лечение. Прокурорите са участвали в 56 заседания по тези производства.

## **III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА ОБРАЗОВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.**

### **Специален надзор**

Специалния надзор в съдебния район на Окръжна прокуратура гр. Хасково се осъществява съобразно Указанието за специален надзор, утвърдено със Заповед № ЛС – 729/18.03.2014г. и изменено със Заповед № РД -04-199/15.04.2015г. на Главен прокурор на Р. България. Съобразно тях на специален надзор подлежат дела образувани за престъпления извършени от организирани престъпни групи; тежки убийства; изпиране на пари; престъпления, свързани с управлението на средства, предоставени от фондове на ЕС; корупция; документни, данъчни и финансови измами в особено големи размери и представляващи особено тежък случай; престъпления извършени от ръководители и членове на независими институции, създадени със закон, ръководители на държавни и изпълнителни агенции, комисии и техни заместници, областни управители и техните заместници, кметове, зам. кметове и представители на общински съвети, магистрати и висши служители на МВР и МО. На специален надзор се вземат също и други значими дела по преценка на главния прокурор, неговите заместници, завеждащите отдели във ВКП и административните ръководители на териториалните прокуратури. Относно тази категория дела следва да се има предвид, че с оглед

измененията на чл.411а, от НПК / ДВ бр. 63 от 04.08.2017г. в сила от 05.11.2017г./ голяма част от текстовете на престъпления подлежащи на специален надзор с оглед заеманата длъжност от извършителите им, станаха от компетентността на Специализираната прокуратура.

През отчетната 2019г. година прокурорите от района са наблюдавали общо 9 /девет/ досъдебни производства, които са били взети на специален надзор, от които 8 /осем/ са наблюдавани от Окръжна прокуратура гр.Хасково и едно от Районна прокуратура гр.Хасково. За сравнение през отчетния период на 2018г. взети на специален надзор са били 11 /единадесет/ досъдебни производства, от които 9 /девет/ са били наблюдавани от Окръжна прокуратура гр.Хасково и две от Районна прокуратура гр.Хасково. За 2017г. взети на специален надзор са били 8/осем/ досъдебни производства, от които 7/седм/ са били наблюдавани от Окръжна прокуратура гр.Хасково и едно от Районна прокуратура гр.Хасково.

Наблюдаваните досъдебни производства, взети на специален надзор, представляват много малка част от общо наблюдаваните досъдебни производства в целия регион разследвани по общия ред, които са били 4244 броя. Новообразувано през отчетния период на 2019г. от тази категория е само едно, за сравнение през 2018г. от тази категория производства са били 3/три/, за 2017г. от тази категория производства са 4/четири/. От всички наблюдавани 9 производства, 3 бр. са за подкуп /по чл.301 и чл.302 от НК/, 1 бр. е за изпиране на пари, 1 бр. е за престъпление по чл.242 ал.1б.“Д“ от НК, 1 бр. е за престъпление по чл.282 от НК, 1 брой е за престъпление по чл.284 ал.1 от НК, 1 брой е за престъпление по чл.330, ал.2 от НК и 1 брой за престъпление по чл.311 ал.1 от НК..

От наблюдаваните през периода досъдебни производства от тази категория, едно е било внесено с обвинителен акт в Окръжен съд гр. Хасково срещу едно лице. Две са били прекратени и едно е спряно. Едно в края на отчетния период е останало за решаване при наблюдаващия прокурор, като същото е в законовия едномесечен срок за произнасяне. Останалите досъдебни производства са при разследващ орган, като всички разследвания се провеждат в законов срок. По внесения с обвинителен акт в съда досъдебно производство е било осъдено с влязъл сила съдебен едно лице.

От изнесените по горе данни се забелязва намаление на общо наблюдаваните досъдебни производства, взети на специален надзор спрямо предходния отчетен период за 2018г, което се дължи на приключените и решени по същество дела от тази категория и взетото само едно новообразувано производство на специален надзор. Преимуществено делата от тази категория са били образувани в предходни отчетни периоди, характеризират се с фактическа и правна сложност, и по обективни причини не са приключени и решени до момента. Намаляването на броя на делата на специален надзор е обяснимо и с факта, че преимуществено делата попадащи в тази категория са от компетентността на специализираната прокуратура.

### **Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.**

#### **Организирана престъпност.**

През периода, с оглед специалната подсъдност по чл. 411а от НПК, не са били образувани и наблюдавани досъдебни производства за престъпления, извършени от организирани престъпни групи.

## **Корупционни престъпления.**

Със Заповед № ЛС-726/18.03.2014г. на Главен прокурор на Р. България, през 2014г. за пръв път бе въведен Единен каталог на корупционните престъпления, изм. и доп. със заповеди №№ РД-04-279/02.10.2017г. и РД-04-425/28.12.2017г. на главния прокурор.

Съобразно „Каталога“ през отчетната 2019 година прокуратурите в ОП-Хасково са наблюдавали 81 ДП, от които 31 новообразувани, през 2018 година са наблюдавани - 82 ДП, от които 46 новообразувани, а през 2017г. - 55 ДП, от които новообразувани 24 досъдебни производства.

През отчетния период наблюдаваните ДП са с 1 по-малко в сравнение с броя на наблюдаваните дела през 2018г. Увеличение на наблюдаваните дела по този показател се наблюдава спрямо 2017г., когато наблюдаваните ДП са били 55 бр..

От наблюдаваните производства за годината са били приключени 42 бр., което е 51,85% от общо наблюдаваните, за 2018г. приключените ДП са 39, което е 47,56%, а за 2017г. приключените ДП са 28, което е 51 % от общо наблюдаваните.

В края на отчетния период са останали неприключени 34 дела, при 40 ДП за 2018г. и 26 за 2017г..

Решени общо от прокуратурите са 45 дела, при 40 ДП за 2018г. и 28 ДП за 2017г.

Решенията по тях са:

Прекратени – 13 досъдебни производства, при 16 ДП за 2018г. и 11 ДП през 2017г..

Спрени – 6 досъдебни производства са били спрени през 2019г., при 2 спрени дела за 2018г. и 2 спрени за 2017г..

В съда са били внесени 23 дела, от които 22 бр. с обвинителни актове, при 19 внесени в съд за 2018г. и 15 за 2017г. Наблюдава се положителна тенденция за увеличаване броя на внесените в съда дела, което говори за качествена и ефективна прокурорска дейност.

Предадени на съд през отчетния период са били 26 лица, при 19 за 2018г. и 15 за 2017г..

През отчетния период е върнато от съда едно ДП, при едно от тази категория за 2018г. и 2бр. през 2017г..

През настоящия отчетен период осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт са 23 лица, при 24 осъдени лица за 2018г. и 12 осъдени лица за 2017г.

Няма оправдани лица през настоящия отчетен период, както и през предходните 2018г. и 2017г..

Структурата на корупционната престъпност е променена, както посочихме по-горе.

### **Същински корупционни престъпления:**

Наблюдаваните през отчетния период досъдебни производства за същински корупционни престъпления са 30 броя. Всички те са за „подкуп“ и са наблюдавани от ОП-Хасково. За сравнение броят им през 2018г. е бил също 30, а през 2017г. наблюдаваните дела от тази категория са били 16. Наблюдава се запазване броят на ДП по този показател спрямо предходната 2018г. и увеличение в сравнение с 2017г.

Новообразуваните дела за същински корупционни престъпления през отчетната година са 18 броя, спрямо 24 за 2018г. и 14 новообразувани дела за 2017г.

Налице е запазване на положителната тенденция на немалкия брой внесени в съда прокурорски актове и предадени на съд лица за същински корупционни престъпления през отчетния период в сравнение с предходната 2018г. и увеличение спрямо 2017г.

През 2019г. внесените в съд досъдебни производства са 16 броя, при 16 за 2018г. и 10 внесени в съда за 2017г. Увеличението през 2019г. и 2018г. по този показател е с 60% спрямо 2017г.

Показатели	2017г.	2018 г.	2019 г.
Наблюдавани ДП	16	30	<b>30</b>
Новообразувани ДП	14	24	<b>18</b>
Прокурорски актове, внесени в съда	10	14	<b>16</b>
Лица по внесените в съда прокурорски актове	10	16	<b>17</b>
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	9	19	<b>20</b>
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	0	0	<b>0</b>

От наблюдаваните през 2019г. общо 30 ДП, 2 бр. са за престъпление по чл. 301 от НК, 4 бр. са за престъпления по чл. 302 от НК и 24 бр. за престъпления по чл. 304а от НК.

През отчетния период 17 лица са били предадени на съд за същински корупционни престъпления, докато за 2018г. са били предадени на съд 16 лица. През 2017г. са били предадени на съд 10 лица.

Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт през периода са 20 лица. Броят им през 2018г. е бил 19, а през 2017г. осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са били 9 лица.

Както и през предходните две години, през 2019г. също няма оправдани лица.

#### **Престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив:**

През 2019г. 31 бр. са наблюдаваните досъдебни производства, от които новообразувани 5 броя, при 32 наблюдавани досъдебни производства за 2018г., от които 14 новообразувани, и 22 за 2017г., от които 6 новообразувани.

Структурно състоянието на наблюдаваните 31 бр. ДП е както следва: безстопанственост и неизгодна сделка /обща стопански престъпления/ - 3; престъпления против данъчната, финансовата и осигурителната система - 1; престъпления по служба – 10; Решените ДП от тази категория през периода са 14 броя. През отчетния период 4 лица са предадени на съд за престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив, като няма лице, осъдено с влязъл в сила съдебен акт.

#### **Злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив:**

20 наблюдавани ДП, от които 8 новообразувани, при също 20 наблюдавани за 2018г. и 17 наблюдавани за 2017г..

Наблюдаваните ДП през отчетния период са както следва: за престъпления против политическите права на гражданите /по чл.167 ал.2 от

НК/ – 2 бр., и за присвояване /по чл.201 – чл.203 от НК/ – 18 бр.

От общо наблюдаваните през периода ДП от тази категория 12 са решени, като за 2018г. броят на решенията е бил 10 бр. и 9 бр. за 2017г.

През 2019г. внесените в съд досъдебни производства са 5 броя, при 3 за 2018г. и също 3 внесени в съда за 2017г. Увеличението има по този показател в сравнение с предходните 2018г. и 2017. по този показател.

Разкриването на тази престъпност зависи от активността на оперативните служби на МВР, вкл. и ДАНС, разследващите органи и прокуратурата, и най-вече от своевременното сигнализиране от гражданите.

За корупционните престъпления е характерно трудното доказване на действията на длъжностни лица, произтичащо от формалността на наказателния ни процес, както и от необходимата квалификация на разследващите, предвид спецификата на тези производства, изискващи по-задълбочена и продължителна работа. Необходима е и допълнителна специализация на разследващите органи, както и на прокурорите.

### **Изпирание на пари**

За 2019г. не са образувани и наблюдавани досъдебни производства с такъв предмет на разследване. През предходните- 2018г. и 2017г. не са наблюдавани.

### **Престъпления с предмет - имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.**

За 2019г. са наблюдавани 16 досъдебни производства от тази категория, 11 за 2018г., 10 през 2017г.

От тях- новообразувани- 6, при 1 за 2018г. и 4 за 2017г.

Структурата по наблюдаваните ДП:

15- по чл. 248а от НК,

1- по чл. 254б от НК.

Приключени са 7 производства, а 6 са останали неприключени.

Решени са 9 ДП, от които по 1 производството е спряно, 5- прекратени, останалите са изпратени по компетентност.

Оправдани лица- няма.

Отчита се увеличение в броя на преписките и ДП.

Извършваните престъпления са по отношение на фондове и програми, предоставящи такива средства като Програма за развитие на селските райони, мярка 311 „Разнообразяване на неземеделски райони“, т. нар. Къщи за гости и Директни плащания.

Способът, който се наблюдава е използването на неистински или документи с невярно съдържание, или представяне на неверни сведения.

### **Престъпления против паричната и кредитната системи - изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти**

През отчетната година са били наблюдавани общо 76 досъдебни производства за този род престъпления, като техният брой през 2018 е бил 58, през 2017 година е бил 44 досъдебни производства. От тях новообразувани са били 22 , като за 2018 г. са били 33 производства, за 2017 година те са били 28

производства.

Приключени са били общо 27 ДП, докато за 2018 година приключени са били 42 досъдебни производства, като броят им през 2017 година е бил 33 досъдебни производства.

Останали са неприключени 15 ДП, като за 2018 г. са били 16 дела, за 2017 година неприключените са били 11 дела.

Решените дела са били 58, при 41 за 2018 година, като за 2017 година са били 34. Решенията по тях са:

През отчетния период са били прекратени 32 досъдебни производства при 3 прекратени за 2018 година, като през 2017 година прекратени са били 4.

Спрени са били 19 производства, като за 2018 година са били спрени 34 ДП при 25 спрени производства за 2017 година.

Шест от делата са били внесени в съда през 2019 година, като четири от тях са с обвинителни актове и две със споразумение. През 2018 година са били внесени в съда 4 дела – 3 с ОА и едно със споразумение. През 2017 година са били внесени в съд общо 5 дела, като 3 от тях с обвинителни актове и две със споразумения.

Предадените на съд лица са били 7 , при 4 за 2018 година, 5 лица за 2017 година. Осъдените лица за периода с влязъл в сила съдебен акт са 7 при 3 лица за 2018 и пак 3 лица за 2017 година.

Няма оправдани лица през настоящия отчетен период за този род престъпления. Така е било и през предходните отчетни периоди.

Следва да се отбележи, че този род престъпност има обичайно присъствие на територията ни. Предимно се касае до прокарване в обръщение на незначителни количества, най-вече единични неистински парични знаци.

#### **Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС.**

За 2019г. са били наблюдавани 101 досъдебни производства, при 125 за 2018г., 140 за 2017г.

Новообразуваните досъдебни производства са 55, 85 за 2018г., 95 за 2017г.

Наблюдава се спад в броя на производствата само през тази година в сравнение с предходните.

Съществен за структурата е броят на производствата с предмет престъпление по чл. 234 от НК- 45, при 104 за 2018 година, 112 за 2017г. Наблюдаваните производства с предмет същинското данъчно престъпление са 56, всички със специфичен предмет ДДС, при 20 за 2018г., от които 23 новообразувани.

От наблюдаваните са били приключени 42 производства.

Останали са неприключени са 47 дела.

Решените дела са 53, като решенията по тях са:

- 19 дела прекратени,

- 8 производства са спрени,

- 23 досъдебни производства са внесени в съд (55 за 2018г., 70 за 2017г., 54 за 2016г.) срещу 24 лица, от които 4 обвинителни акта и 19 споразумения.

Постановени са осъдителни решения срещу 26 лица (96 за 2018г., 73 за 2017г.).

Оправдани лица 1.

Наложени са наказания лишаване от свобода спрямо 25 лица, от които спрямо 3 то е ефективно. Спрямо 19 лица е наложено наказание глоба в общ

размер 40 050 лева.

Практиката по досега извършените проверки и досъдебни производства налага категоричния извод, че за да има успех разследването и за да се надяваме на успешно приключване с осъдителна присъда, следва оперативно-издирвателните мероприятия и/или действията по разследване да съпътстват престъпната дейност. В повечето от случаите разследване се провежда по дейност, отдалечена значително във времето.

Законът, все още не дава възможност за прилагане на СРС, тъй като глава Осма от НК е изключена от възможностите за прилагането им – чл.172 ал.2 от НПК.

За подобряване разследването и наказването на престъпленията против финансовата и данъчната система е назрял моментът за унифициране на процеса по установяване на данъчни задължения и събиране на доказателства в случаите, когато деянието съставлява престъпление, а в тази връзка и създаване на данъчна полиция с разследващи правомощия.

### **Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори**

През 2019г. година са наблюдавани 345 досъдебни производства спрямо 326 за 2018г., 317 за 2017г.

Новообразуваните за периода са 234, 237 за 2018г., 242 за 2017г.

Структурата на производствата е следната:

- 30 са наблюдаваните дела за контрабанда-чл.242 ал.2 и 4 от НК, 18 за 2018г., 21 за 2017г.;

- 27 са наблюдаваните производства по чл.354а ал.1 и 2 от НК (държане с цел разпространение и разпространение), 23 за 2018г., 25 за 2017г.;

- 293 дела са наблюдавани за другите действия с наркотични вещества, 285 за 2018г., 243 за 2017г.

От тях 186 производства са тези, изразени в „обикновеното“ държане по чл. 354а ал.3; 80 са маловажните случаи по чл. 354а ал.5 от НК;

15 производства са с предмет засяване и отглеждане на растения.

Приключени са 240 дела, като са останали неприключени 75.

Решените дела са 256, като решенията по тях са:

-прекратени 92 досъдебни производства;

-Спрени са 25 досъдебни производства;

- 118 досъдебни производства са внесени с акт в съд, 137 за 2018г., 134 за 2017г.;

От внесените дела в съда 33 са с обвинителен акт спрямо 35 лица, 62 със споразумение, 24- с предложение по чл. 78а от НК.

Общия брой на предадените на съд лица е 123, 147 за 2018г., 149 за 2017г.

Осъдени са 118 лица, 209 за 2018г., 136 за 2017г.

Оправдани лица няма, при две за 2018г., едно за 2017г.

Показатели	2017г.	2018 г.	2019 г.
Наблюдавани ДП	317	326	<b>345</b>
Новообразувани ДП	242	237	<b>234</b>
Досъдебни производства, внесени в съда	134	137	<b>118</b>
Лица по внесените в съда прокурорски актове	149	147	<b>123</b>
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	136	209	<b>118</b>
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	1	2	<b>0</b>



Разпространението и другите действия с наркотични и упойващи вещества продължава тенденцията на висок ръст и разпространеност. Несъмнено е, че тази престъпност е латентна и разкриваемостта е обусловена от добрата работа на полицейските органи.

Наблюдава се стабилна тенденция на увеличение в броя на наблюдаваните производства, внесените прокурорски актове в съда и предадените на съд, съответно броя на осъдените лица.

Данните за годината, продължават трайната добра практика по наблюдение и ръководство на разследването по делата с предмет наркотици. Налице е приоритетно бързо разследване и приключване на образуваните дела, висок процент на решените дела спрямо наблюдаваните.

Престъпленията, освен контрабандата, се извършват предимно от младежи, а продължаващият им ръст налага извод, че наказателната репресия не е достатъчна за намаляване на този вид дейност и следва друг подход.

### **Незаконен трафик на хора.**

През отчетната 2019г. в района на ОП гр.Хасково са били наблюдавани общо 5 /пет/ досъдебни производства за трафик на хора, за периода на 2018г. са били наблюдавани общо 4 досъдебни производства за трафик на хора и 2 досъдебни производства за престъпления по чл.155 от НК, през периода на 2017г. са наблюдавани общо 4 досъдебни производства за трафик на хора. Посочените данни налагат извод за запазване на невисокия брой на наблюдавани досъдебни производства от тази категория, което е обяснимо и с общото намаление на наблюдаваните досъдебни производства.

По прокуратури ДП се разпределят така: 3бр. ДП на РП гр.Хасково, 1бр. ДП на РП гр.Свиленград и 1бр. ДП на РП Димитровград.

От общо наблюдаваните 5 досъдебни производства, две са по чл.159а от НК, три по чл.159б от НК.

От общо наблюдаваните 5бр. ДП за трафик на хора през отчетния период, двете са новообразувани.

През отчетния период са приключени четири досъдебни производства за трафик на хора. Две от тях, по едно на РП гр.Хасково и РП Свиленград, са били спрени. Две ДП наблюдавани от РП гр.Хасково са прекратени. Едното от производствата наблюдавано от РП Димитровград към края на отчетния период е при разследващ орган, като е в сроковете за разследване по НПК. Всички разследвания са били в законов срок. За периода няма внесени в съда с

През отчетния период няма осъдени лица за престъпления от тази категория.

За сравнение през същия отчетен период за 2018г. също не е имало внесени в съда дела от тази категория, както и осъдени лица. През 2017г, по внесени в съда от предходен отчетен период досъдебни производства от тази категория, са били осъдени две лица за престъпления по чл.159а и по чл.159б от НК, като са им били наложени наказания „лишаване от свобода“, с приложение на чл.6б от НК и глоба, за всеки един от тях.

Пострадалите лица по наблюдаваните ДП, съобразно актуалното им състояние в края на отчетния период, е съответно 5 като всички са жени, от които няма непълнолетни лица.

През отчетната година в Хасковски окръжен съдебен район не са били наблюдавани досъдебни производства за престъпление по чл.155 от НК.

## **Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.**

За отчетния период в съдебния район на Окръжна прокуратура-Хасково са били наблюдавани общо 77 досъдебни производства, образувани за престъпления извършени от непълнолетни лица, като този брой през 2018г. е бил 83 досъдебни производства, при 112 досъдебни производства през 2017г.

От общо наблюдаваните 77 броя, новообразуваните за периода са били 50 броя, през 2018г. са били 64броя, през 2017г. са били 80 броя. С оглед данните следва да се отбележи, че се наблюдава намаление на новообразуваните и общо наблюдаваните дела от тази категория, което може да се отчете като добра тенденция, макар че обяснение за това може да се даде и с намаляването на броя на общо наблюдаваните наказателни производства.

От общо наблюдаваните 77 ДП са били приключени 65, като 9 са останали неприключени в края на отчетния период. За 2018г. от наблюдаваните 83 ДП са били приключени 79, като само 2 ДП са неприключени в края на отчетния период.

Броят на решените дела от прокуратурата по същество е 65 броя, като се наблюдава намаление на този показател в сравнение с предходния отчетен период на 2018г. когато са били 78 броя, за 2017г. са били 96. Това намаление се обяснява с намаляване на броя на общо наблюдаваните досъдебни производства.

От общо решените са прекратени 31, от които 22 с правно основание чл.61 от НК, а 34 са внесени с прокурорски актове в съда, което е 52% от общо решените. От общо внесените 34 прокурорски акта в съда – 16 са обвинителни актове, 14 споразумения и 4бр. предложения по чл.78а от НК. Предадените на съд лица са 36.

През отчетния период има едно върнато от съда дело, като за сравнение през 2018г. отново е имало едно върнато дело, а през 2017г. са били върнати от съда три дела.

Осъдени са общо 39 непълнолетни лица, с влязла в сила присъда, като този брой през 2018г. е бил 53. Наложените наказания са общо 25 „лишаване от свобода“, изтърпяването на всички които са отложени с изпитателен срок и 32 наказания „Обществено порицание“.

Няма оправдани лица.

През отчетната 2019 година сред видовете престъпления, за които са били водени делата срещу непълнолетни, с най-голям относителен дял са общоопасните – общо 24 броя, сред които най-голям брой са с предмет наркотични вещества по чл.354а – 10броя, следвани от управление на МПСва нерегистрирани по надлежния ред по чл.345 от НК – 8 броя, по чл.346, чл.343в и чл.343б от НК по едно досъдебно производство. Този вид престъпления за поредна година са изместили от първото място престъпленията против собствеността, които обичайно са били с най-голям брой в предходните отчетни периоди.

На следващо място по общ брой са тези срещу собствеността – общо 21, от които ДП за кражби – 15бр, делата за грабежи – 3бр, за за разрушаване и повреждане – 3бр.

Сравнително висок е и броят на ДП по Глава осма от НК – общо 16, които основно касаят незаконно преминаване през държавната граница и свързаните

с него престъпления, 14 от ДП са водени по чл.279 от НК, 1 по чл.281от НК и 1 по чл.294 от НК. Значителният брой на тези престъпления се дължи на продължаващата миграционна вълна през отчетния период, като често непълнолетните са чужденци, напуснали по икономически причини страната си и тръгнали заедно със своите пълнолетни роднини към Западна Европа.

На последно място се нареждат престъпленията по Глава втора от НК – „Престъпления против личността“ - 11 ДП /1 по чл.116 от НК, 1 по чл.129 от НК, 3 по чл.131 от НК, 1 по чл.149 от НК, 4 ДП по чл.151, от НК, 1 по чл.157 от НК/.

От гореизложените данни могат да се направят изводи, че като цяло досъдебните производства водени срещу непълнолетни извършители намаляват, което се обяснява с общото намаляване на наблюдаваните досъдебни производства. Буди притеснение факта, че досъдебните производства срещу непълнолетни извършители с предмет наркотични вещества са с най-голям относителен дял, което налага вземане на адекватни мерки както от правоохранителните органи така и от съответните комисии към Общинските съвети и структури ангажирани с образованието на подрастващите.

#### **Преписки и досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от служители на МВР.**

За района на ОП Хасково през отчетната 2019г. са наблюдавани общо 6 преписки с твърдения за полицейско насилие – 3 бр. в РП Харманли, 2 в РП Хасково и 1 в РП Димитровград. Общо са наблюдавани 4 досъдебни производства, от които 3 от предходен период. Решено е едно с постановление за прекратяване. Останалите три се намират за разследване при следовател, в законоустановения срок на разследване.

През 2019г. е имало една преписка образувана за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража. Преписката е била наблюдавана от РП Хасково. Към края на отчетния период преписката е решена с постановление за отказ от образуване на досъдебно производство.

#### **IV.МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО.**

През отчетния период прокуратурите в Хасковски съдебен район са работили по общо 198 преписки, при 214 преписки с международен елемент за 2018 г., 224 такива за 2017 година и 326 преписки с международен елемент за 2016г.

От тях за изпълнение са били получени общо 92 молби за правна помощ при 139 молби през 2018 година, 147 през 2017 година. Получените молби са били предимно за предоставяне на материали от досъдебни производства, разпити на свидетели и за връчване на книжа и документи.

От прокуратурите в района са били изготвени общо 36 молби за правна помощ и 34 ЕЗР по досъдебни производства, при 36 молби през 2018 г., 30 такива за 2017 година, като за 2016 година са били 15.

В Окръжна прокуратура-Хасково са били получени общо 14 европейски заповеди за арест, при 20 за 2018 г., 18 такива за 2017 година.

По Европейската конвенция за екстрадиция през отчетния период са били регистрирани 15 заповеди за задържане и молби за предаване на задържани лица, издирвани от страни, които не са членове на ЕС, като за 2018

година те са били 2 такива, за 2017 година пак 2.

През отчетния период от прокуратурите в Хасковски съдебен район са били издадени 11 ЕЗА, при 14 ЕЗА за 2018 година, 2 ЕЗА за 2017 година.

Същите са за задържане на лица по наказателни производства, както и за изпълнение на наказание лишаване от свобода по влезли в сила присъди.

За 2019 година има получени 3 трансфера на наказателно производство, същият е броя им и за 2018 година, като за 2017г. има един получен трансфер.

Изготвените от прокурорите през отчетния период ЕЗА, молби за правна помощ и ЕЗР съдържат всички необходими реквизити, същите са законосъобразно оформени, правилно мотивирани, конкретно и пълно обосновани.

Прокуратурите са проявили стремеж за точно и своевременно изпълнение на получените молби за правна помощ, като всички искани действия са извършвани в срок.

## **V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.**

### **1.Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурори и разследващи органи.**

#### **Кадрово обезпечение.**

Кадровата обезпеченост на прокуратурите от Хасковския съдебен район е твърде динамична величина. Тя е такава и в края на 2019 година, въпреки, че част от кадровите проблеми бяха разрешени през изминалата година.

По прокуратури броят на прокурорите по щат в края на отчетния период е следният:

ОП-Хасково – 12 щата, които са заети; РП-Хасково – 12 щата от които 11 заети; РП-Димитровград – 6 щата от които заети – 1; РП-Свиленград – 8 щата, 7 заети; РП-Харманли – 5 щата, 3 заети; и РП-Ивайловград – 2 щата, които са заети;

В края на 2019г. изцяло са били заети прокурорските щатове в ОП-Хасково и РП-Ивайловград. Кадрово необезпечени останаха четири от районните прокуратури, а именно РП-Димитровград, РП-Харманли, РП-Хасково и РП-Свиленград.

В ОП-Хасково по утвърдено длъжностно разписание, през 2019 г. има общо 12 прокурорски длъжности: адм. ръководител; зам.окръжен прокурор- 2 и прокурор в ОП- 9 щ.бр.; Реално работилите прокурори в ОП-Хасково през отчетния период са били 11.8 , при 12 по щат. Един прокурор от ОП-Хасково е бил в платен годишен отпуск през първите два месеца на 2019г.,след ползване в предходната година на отпуск по чл.333 от ЗСВ, чл. 163 ал.1 от КТ и чл.50 ал.1 от КСО за отглеждане на дете до 2-годишна възраст.

През настоящия отчетен период щатната численост на прокурорите в РП-Хасково се състои от 12 прокурорски щата – адм.ръководител, зам.районен прокурор- 2, два младши прокурорски щата и 6 прокурорски такива, от които понастоящем 11 са заети, като не е зает един щат за прокурор. Поради кадровото некомплектоване на РП Димитровград, двама прокурори от РП Хасково бяха трайно командирани в РП Димитровград. Бройката на реално работилите прокурори в РП Хасково е 8.42 за годината.

Съгласно утвърденото длъжностно разписание, РП Димитровград има общо 6 прокурорски щата: админ. ръководител; 3 щата за прокурор; и 2 за

младши прокурор; Незаети към 31.12.2019 г. са всички общо 5 щ.бр. за прокурор и младши прокурор. РП Димитровград е кадрово необезпечена от м. март 2016г., което наложи и през 2019г. двама прокурори от РП Хасково да бъдат командирани в РП Димитровград. С цел кадрово обезпечаване през м. септември 2018г. е направено предложение за трансформиране на 2 щ.бр. от длъжност прокурор в длъжност младши прокурор и заемането им чрез конкурс. С решение на Пленума на ВСС протокол № 2/24.01.2019 г., т.3.1. са съкратени две свободни длъжности прокурор и са разкрити две щатни длъжности младши прокурор. За същите е бил обявен конкурс, който е преминал и в момента двама колеги провеждат обучение в НИП, като предстои същите да бъдат назначени на длъжност „мл. прокурор“ в РП Димитровград през м. юли 2020г. Бройката на реално работилите прокурори за 2019г. е 2,92.

Към края 2019 г. щатните бройки в РП Свиленград са общо 8, от които админ. ръководител, 6 щ.бр. за прокурор и младши прокурор-1. Реално работилите прокурори в РП Свиленград през 2019 г. са били 5,21 при 8 по щат. С решение на ПК на ВСС по протокол № 29/20.09.2017г. съответен прокурор от РП-Свиленград е бил определен за и.ф. „административен ръководител-районен прокурор“, до встъпване в длъжност на нов админ. ръководител. С решение ПК на ВСС по протокол №19/04.07.2018г. на осн. чл.160 вр. чл.243 от ЗСВ, 1 младши прокурор е назначен на длъжност прокурор в РП Свиленград. На 25.07.2018г. С решение по протокол № 22/25.07.2018г. на ПК на ВСС на осн. чл.186 ал.7 от ЗСВ е одобрен окончателния списък на кандидати за младши прокурори, както в т. 27 е одобрен кандидата за длъжността мл. прокурор в РП Свиленград. След обучението в НИП, на 01.07.2019г. 1 младши прокурор е встъпил в длъжност в РП Свиленград.

В края 2019 г. РП Харманли разполага с общо 5 бр. щатове за прокурори, от които 3 са заети. Прокурорските длъжности са за админ. ръководител и 4 бр. за прокурор. Средно списъчния брой на реално работилите прокурори в РП-Харманли през 2019г. е 2 бр. при 5 по щат. Тази кадрова необезпеченост безспорно води до неимоверно натоварване с оглед спазване сроковете за решаване на постъпилите приключени досъдебни производства и преписки. Кадровата необезпеченост е била предмет на анализи и последващи действия, с цел запълване на незаетия щат. С решение на ПК на ВСС по протокол № 24/25.07.2019г., прокурор от РП Кърджали беше преназначен за прокурор в РП Харманли, на осн. чл.194 ал.1 от ЗСВ. През 2019г. продължи командироването на съответен прокурор от РП Харманли в СРП. Понастоящем с решение на ПК на ВСС по протокол № 3/29.01.2020г. е обявен конкурс за младши прокурори, за РП-Харманли е предвидено едно място, т.е. през 2021г. в РП Харманли следва да встъпи и младши прокурор.

За отчетния период РП-Ивайловград разполага с 2 прокурорски щата, Районен прокурор - 1 и прокурор - 1, които са заети. Реално работилите прокурори в РП-Ивайловград през отчетната 2019 година са били 2.

Кадровата необезпеченост в РП Димитровград и РП Харманли води до неимоверно пренатоварване с оглед спазване сроковете за решаване на постъпилите приключени досъдебни производства и преписки по чл.242 от НПК и чл.145 ал.2 предл.2 от ЗСВ, вкл. и до влошаване в качеството на цялостната прокурорска работа, в резултат на изключително голяма натовареност по обем за реално работещите прокурори в тези две прокуратури.

В дейността си през отчетния период въпреки някои кадрови проблеми, прокурорите от Хасковски съдебен район стриктно са изпълнявали служебните

си задължения, внимателно са анализирали немалкото промени в законодателството и са прилагали закона правилно. Едновременно с това се вижда, че количествените и качествените показатели в дейността им са на едно високо ниво, което говори, че квалификацията на прокурорите е добра и адекватна. С оглед обаче на чувствително увеличените задължения на прокурора, въведени с НПК, свързани с постоянния и пряк контрол над хода на разследването, кадровата необезпеченост и този щат на прокурорите се явява недостатъчен. Стриктното изпълнение от страна на прокурорите на техните задължения води до прекомерното им натоварване, а то от своя страна до спад в качеството на работа.

Необходими са мерки за по-бързото попълване на незаетите щатни бройки в прокуратурите, тъй като е голям времеви период от момента на изготвяне на предложенията от административните ръководители за тяхното обявяване като свободни и приключване провеждането на конкурсите. През този продължителен период от време, натовареността спрямо другите реално работещи прокурори значително се увеличава.

През 2019 г. Окръжен следствен отдел при ОП-Хасково има общо 12 следователски щата – един Завеждащ отдел, 10 за следователи и 1 за мл. следовател. През отчетния период продължи командироването на следовател от ОСО при ОП-Хасково, в СО при СП. В първото полугодие на 2019г. с решение на СК на ВСС, следовател от ОСО при ОП-Хасково беше назначен и встъпи в длъжност адм. ръководител-председател на РС-Ивайловград. През последните два месеца на 2019г. (и към момента), друг следовател се намира във временна неработоспособност. В края на 2019г. незаети са 1 щ.бр. за следовател и 1 за младши следовател, но последната предстои да се заеме през м. юли 2020г. предвид преминал конкурс за първоначално назначаване и провеждащото се обучение на кандидата в НИП. Броят на реално работилите следователи през 2019г. е – 9, спрямо 10,66 в предходната 2018г.

През 2019г. по щат разследващи полицаи в Отдел „Разследване“ при ОД на МВР-Хасково са 55. Реално ангажираните с разследването полицаи през 2019г. са били 37.

По щат разследващи митнически инспектори през 2019 год. в Митница – Бургас са били 4, като реално работилите през годината са трима. В Митница – Пловдив щата за разследващи митнически инспектори е бил пълен, като са работили двама разследващи митнически инспектори.

В ГПУ Свиленград щата за разследващи полицаи е бил пълен през 2019г., като са работили 4-ма разследващи полицаи. Всички те са работили при високи нива на натовареност с оглед потока от емигранти нарушаващи граничния режим. Тяхната работа се усложнява и от факта, че приоритетно е свързана с чужденци, на които следва да бъдат осигурени преводачи в определени случаи от редки езици. Въпреки това през отчетния период са се справили с възложените им разследвания, които в по-голямата си част се провеждат като бързи производства.

В ГПУ-Ново село щата за разследващ полицай е 1 и същият е зает. Поради високата натовареност с оглед потока от емигранти нарушаващи граничния режим със Заповед на Директора на ГПУ-Смолян за определен период от време са били командировани още 3-ма разследващи полицаи. Въпреки че през отчетния период са се справили с възложените им разследвания, които приоритетно се провеждат като бързи производства щата в ГПУ-Ново село от страна на разследващи полицаи е недостатъчен предвид засиления

емигрантски поток през тази граница.

Макар и ненапълно кадрово обезпечени разследващите органи не изпитват особени затруднения по отношения на обема на възложената им дейност и по приключването на досъдебните производства. Проблеми са налице предимно в правната подготовка на част от разследващите полицаи на които се възлагат досъдебни производства с фактическа и правна сложност, което от своя страна допълнително ангажира съответните наблюдаващи прокурори да дават конкретни указания по съответните дела и да провеждат редица консултации. С оглед незапълнения щат в големите прокуратури от региона това допълнително натоварва прокурорите.

#### Квалификация – проведени обучителни мероприятия

И през 2019г. прокурорите в региона продължиха да до усъвършенстват нивото на своята професионална подготовка, за което в голяма степен спомагат и получените указания и разяснения във връзка с приложението на различни правни норми от горестоящите прокуратури.

Включиха се в работата на различни форуми и семинари организирани от Върховна касационна прокуратура и други структурни единици от съдебната власт.

През отчетния период прокурорите от ОП-Хасково и Районните прокуратури са взели участие в общо 55 семинара, организирани от ВКП, НИП, Отдел „Международна правна помощ“ при ВКП, Министерство на правосъдието, Асоциацията на прокурорите в България и други.

## **2.Проверки и ревизии. Образуване дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи.**

#### Проверки и ревизии

И през настоящия отчетен период ОП-Хасково продължи да дава възможност на районните прокуратури да организират самостоятелно работата си, да определят приоритетите в нея и да носят отговорност за решенията си.

Няма констатации на опити за вмешателство в изпълнение на преките служебни функции на прокурорите. Няма констатации за проявен субективизъм или преднамерено неспазване на закона. С поведението си по служба и като граждани прокурорите не са засегнали или уронили престижа на институцията.

През настоящия отчетен период ръководно-контролната дейност на прокуратурите в Хасковски съдебен район беше подобрена. Набелязаните и изпълнени своевременно мерки за повишаване качеството и ефективността и доведоха до подобряване стила на ръководство вътре в прокуратурата и най-вече до по-голяма активност на ръководството и надзора върху органите на досъдебното производство, полицията, на окръжната прокуратура върху районните прокуратури и вътрешния контрол в ОП-Хасково.

Предмет на особено внимание продължи да бъде дейността на полицейските органи по извършване на възложените проверки и разследването на полицейските производства. Значително се подобри взаимодействието между прокурорите и разследващите органи.

С оглед подобряване организацията на работа, а така също и правилното натоварване на всеки един от прокурорите с оглед постъпващата текуща работа са определени съответните прокурори във всички прокуратури от

региона, отговарящи по различните надзори, по проблемите касаещи досъдебното производство, а така също и в изпълнение на разпорежданията на висшестоящите прокуратури. Въвеждането на специалния надзор, като форма на постоянен и засилен прокурорски надзор само по определени категории дела, несъмнено облекчи дейността на прокурорите по осъществяване ефективен надзор на тези дела.

През отчетния период бяха проведени съвместни работни съвещания между ръководството на прокуратурите и ръководствата на полицейските и следствени органи, на които се обсъждаха проблеми възникнали по взаимодействието така и по конкретно възникнали казуси по полицейски и предварителни производства.

В районните прокуратури такива съвещания с ръководствата на съответните РУ на МВР са провеждани многократно. Не са малко случаите на съвместно обсъждане на конкретни проблеми по дела и преписки с особен обществен интерес.

За подобряване организацията на работа, засилване на ефективността на контролните и ръководни функции през отчетния период бяха издадени общо 107 заповеди и разпореждания на окръжния прокурор. Една част от тях бяха свързани с изпълнение на дадените методически указания и разпореждания на горестоящите прокуратури, а друга – за разрешаване на проблеми и отстраняване на слабости, констатирани от наблюденията на ОП върху дейността на РП и методически указания за организация на работа по отделни надзори и конкретни проблеми.

ОП-Хасково през 2019 год. е извършила ревизии и тематични проверки на прилежащите районни прокуратури съобразно контролно-ревизионните мероприятия в Плана за работа по основни надзори, както следва:

1. Във връзка със заповеди на административния ръководител на ОП-Хасково, през 2019 год. прокурорите от ОП-Хасково са извършили общо 5 (пет) комплексни ревизии за дейността през предходната 2018г. на прилежащите районни прокуратури.

С цел реализиране на раздел-I т.1-5 от План за работата по основни надзори на ОП-Хасково за 2019г. („Контролно-ревизионни мероприятия“). Административния ръководител на ОП-Хасково е утвърдил и планове за извършване на комплексни ревизии на петте районни прокуратури, съгласувани и с АП-Пловдив съгл. т.7.1. б.„Б“ от раздел-II на „Указание за контролната дейност в ПРБ“(утвърдено, Заповед№6113/29.12.2014г.ГП).

2. В изпълнение на заповед № ОП-59/18.06.2019г. на адм. ръководител на ОП-Хасково и т.7 раздел-I.„Контролно-ревизионни мероприятия“ от утвърден План за работа по основните надзори на ОП-Хасково за 2019г. са извършени тематични проверки в Районните прокуратури от региона на прекратените през 2018г. досъдебни производства (извън проверените по съдебен или инстанционен ред), водени за корупционни престъпления съгл. Единния каталог на корупционните престъпления (въведен със Заповед №ЛС-726/18.03.2014г., изм. и доп. със заповеди №РД-04-279/02.10.2017г. и №РД-04-425/28.12.2017г. на главния прокурор) относно законосъобразността и обосноваването на постановленията за прекратяване. Изготвен е обобщен доклад за резултатите от проверките.

3. В изпълнение на т.6 раздел-I.„Контролно-ревизионни мероприятия“ от утвърден План за работа по основните надзори на ОП-Хасково за 2019г. са извършени тематични проверки на Районните прокуратури от региона за



спазване на Указанието за специален надзор в ПРБ, утвърдено със Заповед № ЛС-729/18.03.2014г. на Главен прокурор в частта относно изготвяне на мотивирани уведомления до Апелативен прокурор-Пловдив по дела водени за корупционни престъпления и образувани през 2018 година. Изготвен е обобщен доклад за резултатите от проверките.

4.Извършена проверка в изпълнение на Заповед № ОП-33/15.03.2019г. на Окръжен прокурор гр. Хасково и в изпълнение на т.7 раздел-II.„Досъдебно производство“, на всички дела в районните прокуратури на производство (срещу известен и неизвестен извършител) вкл. и на всички спрени ДП срещу известен извършител, от образуването на които към 01.10.2018г. с изтекъл срок над 3 години от образуването им и всички спрени дела срещу известен извършител с изтекъл три годишен период, от образуването им към 01.10.2018г. Изготвен е обобщен доклад за резултатите от проверките.

5.В изпълнение на т.7 раздел-II.„Досъдебно производство“ е извършена проверка на всички дела в районните прокуратури на производство (срещу известен и неизвестен извършител) вкл. и на всички спрени ДП срещу известен извършител, от образуването на които към 31.03.2019г. с изтекъл срок над 3 години от образуването им и всички спрени дела срещу известен извършител с изтекъл три годишен период, от образуването им към 31.03.2019г. Изготвен е обобщен доклад за резултатите от проверките.

6.В изпълнение на разпореждане с писмо № 546/11.03.2019г. на АП-Пловдив по повод решение на ПК на ВСС от протокол № 5/13.02.2019г., т.32.4., прокурорите от ОП-Хасково извършиха служебни проверки по реда на служебния контрол на общо 39 бр. (спрени и прекратени) ДП на районните прокуратури в Хасковски съдебен район, приключени от следовател през 2018г. Изготвен е обобщен доклад за резултатите от проверките, който е изпратен в АП-Пловдив.

7. В изпълнение на раздел-III от утвърдения План за работата по основни надзори на ОП-Хасково за 2019г. През първото и през второто шестмесечие на 2019 год. е извършена проверка и анализиране на делата върнати от съда за допълнително разследване по отношение на прилежащите районни прокуратури (Хасково, Димитровград, Свиленград, Харманли и Ивайловград). Изготвени са аналитични доклади с направени констатации и дадени препоръки, като във връзка с докладите не са постъпвали възражения от районните прокуратури.

8.В изпълнение на раздел-III от утвърдения План за работата по основни надзори на ОП-Хасково за 2019г. През първото и през второто шестмесечие на 2019 год. е извършена проверки и анализиране на влезлите в сила оправдателни присъди постановени от съдилищата в Хасковски съдебен район. Изготвени са били аналитични доклади с направени констатации, във връзка с които няма постъпили възражения от районните прокуратури.

При извършените ревизии на РП особено внимание беше обърнато върху изпълнението на разпорежданията и указанията на горестоящите прокуратури. Проконтролирана беше и сročността и законосьобразността на прокурорските актове.

**Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи.**

.....

## VI НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ.

**1.Обем на прокурорската дейност и средна натовареност по статистическа таблица № 5, съобразно Указанието за организация на информационната дейност на ПРБ, утвърдено от главния прокурор със Заповед № ЛС- 1985/30.05.2014г., изм. със Заповед № РД-02-27/21.11.2017г. на главния прокурор и със Заповед № РД-02-17 от 27.06.2019 г. на главния прокурор.**

През отчетния период в ОП-Хасково средно реално работили са 11,8 (за 2018г. – 11, за 2017г. - 9,5) прокурори при щат от 12. В РП-Хасково при щат от 12 прокурора, реално са работили 8,42 (за 2018г. - 7,25, за 2017г. също 7,25). В РП-Димитровград при щат от 6 прокурора, реално работили са 2,92 (за 2018г. – 3, за 2017г. - 2,95). В РП-Харманли реално работили са 2 (за 2018г. – 2, за 2017г. - 2,75) при щат от 5 прокурора. В РП-Свиленград при щат от 8 прокурора реално са работили 5,21 (за 2018г. - 4,72, за 2017г. - 6,1) и в РП-Ивайловград при щат от 2 прокурора реално са работили 2 (за 2018г. – 2, за 2017г. – 1,95).

Съобразно критерия „средна натовареност на един прокурор в прокуратурата“ отново най-натоварена е РП-Харманли, където натовареността на един прокурор е 2636 (за 2018г. - 2406,5, за 2017г. - 1761,5). Ако увеличението през 2018г. спрямо 2017г. беше в процентно изражение - 36,6%, то за 2019г. увеличението спрямо 2018г. е 9,53 %. Ситуацията обаче така или иначе остава тревожна тъй като този показател продължава да расте за поредна отчетна година. Трябва да се подчертае обаче, че въпроса с високата натовареност е бил предмет на анализи и последващи действия целящи запълване на незаетия щат, като през 2019г. с решение на ПК на ВСС за прокурор в РП-Харманли бе назначен колега от РП-Кърджали. След това с Решение на ПК на ВСС по пр. 03/29.01.2020 г. обн. ДВ - 10/04.02.2020 г. бе обявен конкурс за младши прокурори, като за РП-Хасково и РП-Харманли е предвидено по едно място, т.е. през 2021г. в двете районни прокуратури следва да встъпи по един младши прокурор.

На следващо място е РП –Димитровград, където натовареността на един прокурор е 1711,3 (за 2018г. - 1654 и 1824,1 през 2017 г.). Налице е увеличение на средната натовареност спрямо 2018г. с 3,5%. Високата натовареност се дължи на броя на реално работели през годината прокурори, който пък е следствие от незаетия щат. И тук бе извършена трансформация на щатове в такива за младши прокурори и с Решение на ПК на ВСС по пр. 03/30.01.2019 г. обн. ДВ-10/01.02.2019 г. бе обявен конкурс за младши прокурори, като за РП-Димитровград, така че още през месец юни 2020г. в РП-Димитровград ще започнат да работят нови двама колеги, които следва да престоят там поне три години до 2023г. С това проблемът с високата натовареност на РП ще бъде в известна степен решен.

На трето място (низходящо) по средна натовареност на прокурор е РП Хасково – 1441,9 (за 2018г. - 1589,5, за 2017г. - 1516,3), т.е. е налице намаление с 9,3 %.

На четвърто място по средна натовареност на прокурор е РП – Свиленград – 1302,1 (за 2018г. - 1530,9, за 2017г. - 1113,8.), т.е. подобно на РП-Хасково и тук се наблюдава намаление спрямо 2018г., което в проценти е почти 15%.

На пето място по средна натовареност на прокурор е ОП Хасково – 591, 6 което означава, че няма сериозна промяна спрямо 2018г. (592).

И на последно място е РП Ивайловград – 442 (за 2018г. - 560,5, за 2017г.-

736,4). Тук намалението /в процентно отношение/ е с почти 21,1 % в сравнение с 2018г. и с близо 40 % спрямо 2017г.!

Обобщени данни:

По щат прокурорите в съдебния район на Окръжна прокуратура-Хасково са 45, а реално работилите прокурори са 32,4 (за 2018г. – 30, за 2017г. - 30,5).

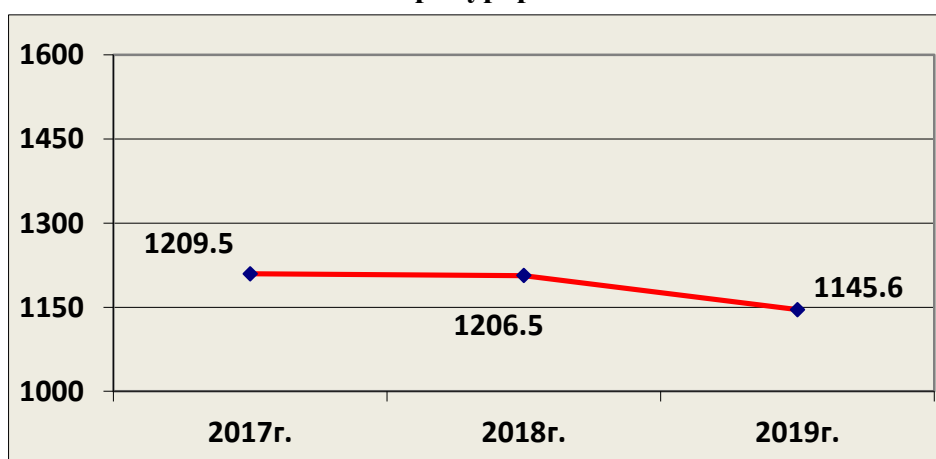
Изводи: РП-Харманли, РП-Димитровград, РП-Хасково и РП-Свиленград са с висока средна натовареност на прокурор, което се дължи на незаети щат от една страна, от друга - на големия брой преписки и дела наблюдавани в тези прокуратури. И докато в първите две прокуратури средната натовареност расте като се очаква това да се преустановени през тази и следващата година, то при РП-Хасково и РП-Свиленград средната натовареност макар и висока, все пак намалява, което означава, че там проблемите не са така остри. Ситуацията в РП-Ивайловград е ясна – там е налице тенденция за сериозно намаление на натовареността което се дължи на много по-малкия брой новообразувани преписки и дела.

Проблемите с незаетия щат в РП-Димитровград се очаква да бъдат окончателно решени още през 2020г. след извършената от Пленума на ВСС трансформация на 2 незаети щата на редови прокурори в 2 щата за младши прокурори и проведения конкурс за тези 2 места за младши прокурори в РП-Димитровград. Положението в РП-Хасково и РП – Свиленград се подобри както бе казано по-горе, което се дължи на назначените младши прокурори в тези две прокуратури - по един във всяка. Конкурсът за РП-Димитровград пък отделно ще облекчи РП-Хасково предвид обстоятелството, че именно от РП-Хасково, която е най-близо до Димитровград, биват командироваани прокурори в РП-Димитровград. При РП-Харманли се констатира крещяща кадрова необезпеченост. В РП-Харманли, при 4 прокурори по щат, работят реално само 2 прокурори – административния ръководител и един прокурор. Практически кадровото обезпечаване в РП-Харманли е на абсолютен минимум, но с оглед обявения конкурс за младши прокурори и предвиденото едно място за такъв в РП-Харманли, както и евентуалното завръщане на командирования в СРП прокурор, се очаква подобрене на тази ситуация в обозримо бъдеще.

#### **Общ обем на прокурорската дейност през 2019г.**

Средна натовареност на един прокурор в прокуратурата по всички видове надзори през отчетния период в прокуратурите от хасковски съдебен район е 1145,6 (за 2018г. - 1206,5, за 2017г. - 1209,5). Числата показват, че по този показател е налице тенденция на намаление което спрямо 2018г. е с малко над 5 %, а спрямо 2017г. – с близо 5,3%.

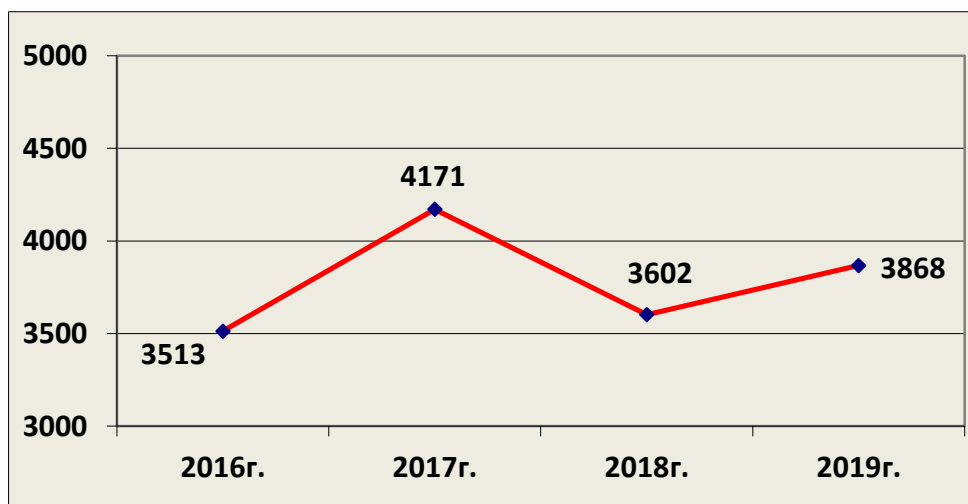
**Общ обем на прокурорската дейност**



### Участия в съдебни заседания:

През 2019г. прокурорите от хасковски съдебен район са взели участие в общо 3868 (за 2018г. – 3602, за 2017г. – 4171) съдебни заседания или 119,38 (за 2018г. - 120 за 2017г. - 136,75) съдебни заседания средно на прокурор (данните са за реално работили през периода 32,4).

Участие в съдебни заседания на прокурорите от Хасковски съдебен район по години



**Изводи:** През отчетния период се наблюдава увеличение броя заседанията с малко над 7,4 % спрямо 2018г. и намаление с 7,3% спрямо 2017г.

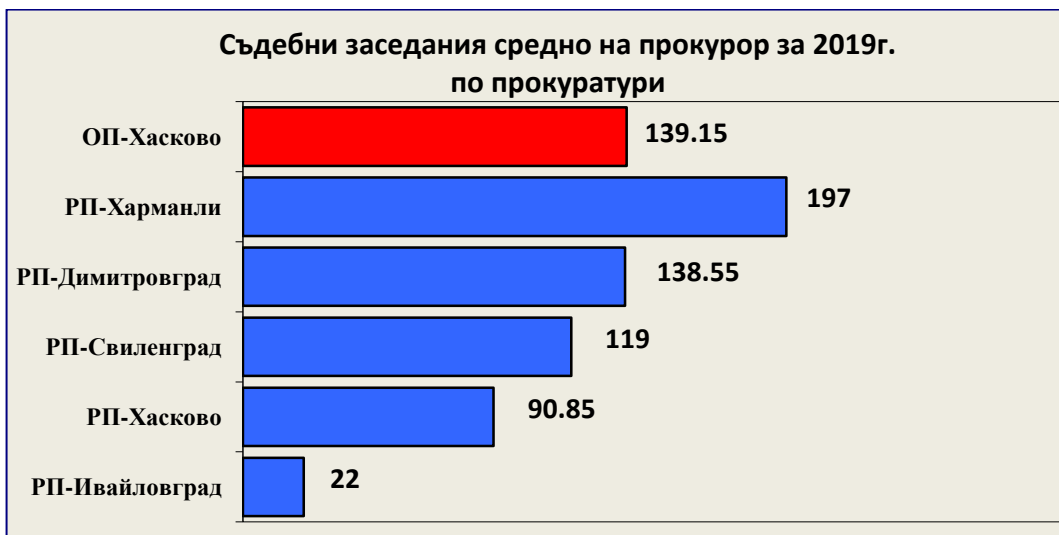
За поредна година най-много участия в съдебни заседания са имали прокурорите от Окръжна прокуратура Хасково – 1642 което е увеличение спрямо нивото от 2018г. (1428) и представлява 42,4% от всички съдебни заседания! 139,15 е броят на съдебни заседания средно на прокурор от ОП-Хасково през годината, като само прокурорите от РП – Харманли са имали повече заседания средно на прокурор през годината – 197 е броят на съдебни заседания средно на прокурор при общо 394 с.з.

РП Димитровград е с 404 съдебни заседания или 138,35 средно на прокурор.

РП Свиленград е с 619 съдебни заседания или по 119 съдебни заседания средно на прокурор.

РП – Хасково – 765 което представлява 90,85 брой на съдебни заседания средно на прокурор.

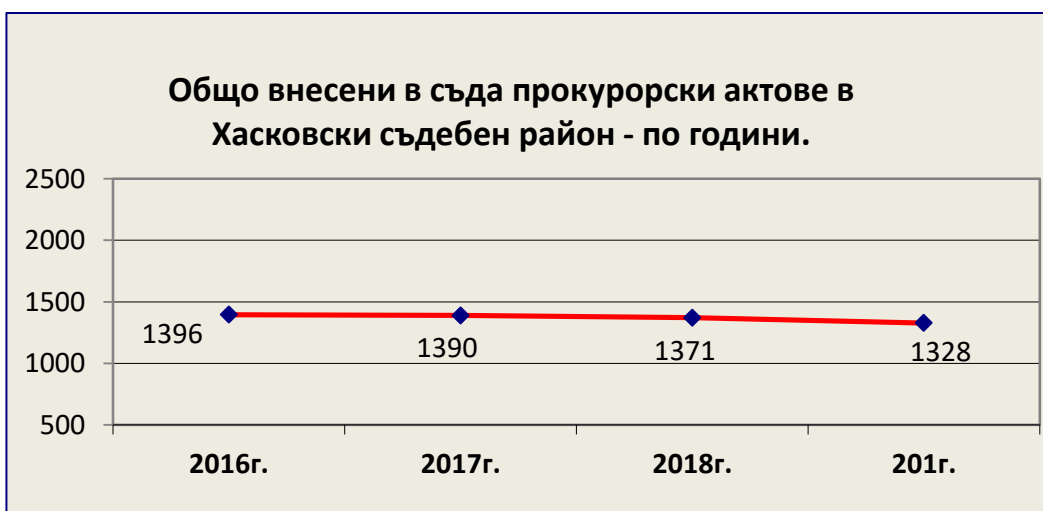
РП – Ивайловград – 44 което представлява 22 брой на съдебни заседания средно на прокурор.



### Прокурорски актове внесени в съда.

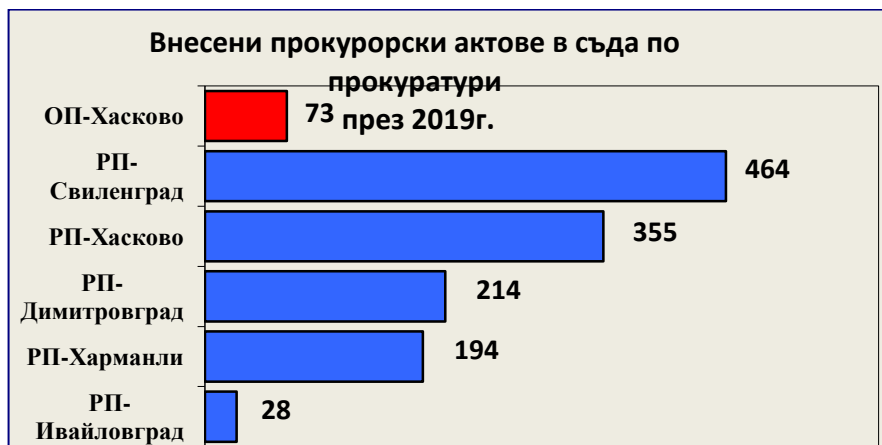
#### -Общо внесени прокурорски актове в съда.

За 2019г. общо внесени прокурорски актове в съда – 1328 (за 2018г. - 1371 броя, за 2017г. - 1390), т.е. 40,98 средно на прокурор при 45,7 за 2018г.



**Извод:** очертава се ясна тенденция на намаляване броя на внесените прокурорски актове в съда, като спрямо 2018г. намалението е с 3,1%, а спрямо 2017г. с 4,4 %.

**Брой на внесени в съд актове по прокуратури, в региона низходящо:**



Брой на внесени в съд дела по прокуратури, в региона низходящо:

За разлика от 2018г., когато първото място бе за РП-Хасково, за 2019г. на първо място по внесени прокурорски актове в съда е РП Свиленград – 464 (за 2018 - 406, а за 2017г. – 423) бр., от които 264 (за 2018г. – 195, за 2017г. – 161) бр. обвинителни акта. Тези 464 броя дела са с 14,3% повече от внесените през 2018 година, когато са били 406 броя прокурорските актове и с 9,7 % повече от внесените през 2017 година, когато са били 423 броя.

На второ място по внесени в съда прокурорски актове са прокурорите от РП Хасково – 354 дела с 355 акта по тях. От тях 127 внесени с обвинителен акт, 179 дела със споразумения и 49 дела с предложение по чл.78 а от НК. За сравнение през 2018 година са били внесени в съда 423 дела. От тях 146 дела са внесени с обвинителен акт, 199 дела със споразумения и 78 дела с предложение по чл.78 а от НК. За 2017 г. - внесени в съда 364 дела, 125 с обвинителен акт, 141 дела със споразумения и 98 дела с предложение по чл.78 а от НК.

На трето място е РП Димитровград – През периода внесени за разглеждане в РС Димитровград са били 214 ДП с общо 214 акта. През 2018 г. броят на внесените в РС ДП е бил 250, а през 2017 г. - 298, като се наблюдава намаление на внесените ДП с 35 бр. (с 14,06 %) спрямо 2018 г. и с 84 бр. (28,19 %) спрямо 2017 г.. Внесените ДП с обвинителен акт са били 69 спрямо 96 през 2018 г. и 120 през 2017 г. или е налице намаление на внесените ДП с обвинителни актове спрямо 2018 г. с 27 бр. (28,13 %) и спрямо 2017 г. с 51 бр. (42,5 %). С предложение за споразумение са били внесени 93 ДП, в сравнение със 123 през 2018 г. и 112 през 2017 г. или е налице намаление с 30 бр. (24,39 %) спрямо 2018 г. и с 19 бр. (16,96 %) спрямо 2017 г.. С предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание са били внесени 52 ДП в сравнение с 31 през 2018 г. и 68 през 2017 г. или е налице увеличение спрямо 2018 г. с 21 бр. /67,74 %/, но намаление спрямо 2017 г. с 16 бр. – 23,53 %.

На четвърто място е РП Харманли – През отчетната 2019г. в РС-Харманли са внесени общо 192 ДП (179 - 2018г., 210 - 2017г.) със 194 прокурорски акта (179 - 2018г., 210 - 2017г.), срещу 202 лица. Внесените в съда общо 192 ДП представляват 25,91% от наблюдаваните производства и 37,35 % от решените. От тях внесени с обвинителни актове - 89 (77 - 2018г., 102- 2017г.) срещу 97 лица (101 - 2018г., 159 - 2017г.). Тези актове са 12,01% от общо наблюдаваните ДП и 17,32% от решените ДП. Със споразумения – общо 72 (74 - 2018г., 59 - 2017г.) срещу 72 лица. Тези актове са 9,72% от общо наблюдаваните ДП и 14,01% от решените ДП. С предложения по чл.78а от НК –

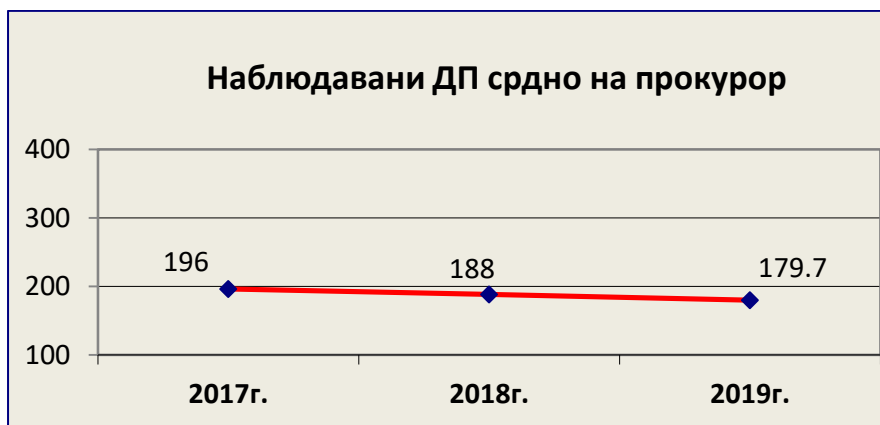
33 (28 - 2018г., 49 - 2017г.) срещу 33 лица. Тези актове са 4,45% от общо наблюдаваните ДП и 6,42% от решените ДП.

На пето място е ОП Хасково – 72 дела със 73 прокурорски актове. По този показател ОП-Хасково е на нивото от 2018г. и 2017г. когато внесените в съда актове са били по 73.

От тези 73 бр. прокурорски актове обвинителните актове са 59 (за 2018г. и 2017г. – по 58) и 14 бр. споразумения (за 2018г. – 14, за 2017г. – 15), няма внесени предложения по чл. 78а НК (докато за 2018г. е имало едно внесено предложение по чл.78а НК, за 2017г. – няма).

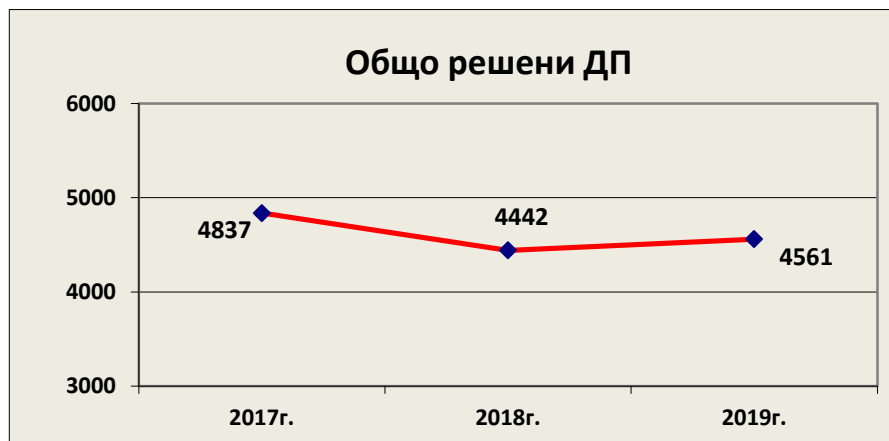
Традиционно за съдебния район на последно място по внесени в съда дела е РП Ивайловград – 28 броя (за 2018г. - 39 броя, и 20 броя за 2017г.), от които 8 бр. обвинителни акта (за 2018г. – 11, за 2017г. също 11). 19 бр. споразумения (17 за 2018г., а за 2017г. - 6) и едно предложение за прилагане на чл.78а НК (за 2018г. – 11, за 2017г. - 3).

**-Наблюдаваните досъдебни производства средно на прокурор са 179,7 (за 2018г. - 188,2 за 2017г.- 196,19). Въпреки увеличението на общия брой наблюдавани ДП в прокуратурите в района, с оглед увеличения брой на реално работили през годината прокурори, логично е довело до намаление на броя на наблюдаваните ДП средно на прокурор по този показател - с 4,5 % спрямо 2018г. и с 8,4 % спрямо 2017г.**

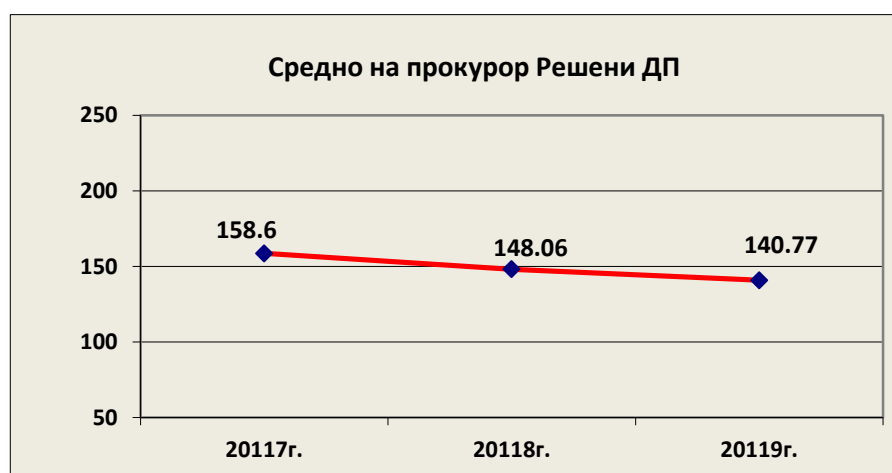


#### **-Решени дела.**

-Общ брой решени дела от прокурорите в Хасковски съдебен район: Натовареността в работата на прокуратурите от Хасковски съдебен район за 2019 год. по брой решени дела бележи увеличение с 2,7 % спрямо 2018г. тъй като през отчетния период общо решените ДП са 4561 (за 2018г. – 4442, за 2017г. - 4837).



- Среден брой решени дела на прокурор – за 2019г. данните са -140,77 (за 2018г. - 148,06 за 2017г. - 158,59) или иначе казано очертава се намаление в натовареността средно на прокурор с процентно изражение: с 4,9% спрямо 2018г. и с 11,23% спрямо 2017г.



**-Общо постановления, произнасяния и актове по следствения надзор.**

Общият брой на постановления/произнасяния и актове по следствения надзор за 2019г. в прокуратурите от Хасковски съдебен район е 22853. Наблюдава се сериозно увеличение по този показател с 8,26% спрямо 2018г. (21108) и с 8,87% спрямо 2017г. (20991).

По прокуратури – най-много са произнасянията на РП-Хасково – 9467 (за 2018г. – 8569, за 2017г. - 8530), след това на РП Харманли – 3545 (за 2018г. - 3069 за 2017г. - 3182). На трето място е ОП-Хасково с 3288 (за 2018г. - 2620 за 2017г. - 3300), като увеличението спрямо 2018г. е с 25,5 % РП- Димитровград – 3181 (за 2018г. - 2603 за 2017г. -2484). На предпоследно място е РП- Свиленград – 3095, като тук се наблюдава сериозно намаление спрямо 2018г. (3744) със 17,3 % и увеличаване в сравнение с 2017 г. (2993) с 3,4 %. И на последно място – РП Ивайловград с 277 (за 2018г. - 503 за 2017г. - 502), като тук отрицателната тенденция е изключително сериозна, а именно - намалението спрямо 2018г. е с 81,58%.

Средната натовареност на един прокурор в съдебния район на ОС Хасково по този показател за 2019г. е 705,33 спрямо 703,6 за 2018г. и 688,22 за 2017г.



### **-Общо актове по наказателно-съдебен надзор в прокуратурите.**

Общия брой актове на прокурорите в съдебния район по този надзор възлиза на 42 (за 2018г. - 55, за 2017г. – 71), което е индикация за подобро качество на прокурорските актове внесени в съда. В процентно изражение намалението изглежда така – с 23,63 % спрямо 2018г. и с 40,84 % спрямо 2017г.!

По видове – 27 (за 2018г. – 32 за 2017г. – 37) бр. протести – въззивни и касационни, 13 (за 2018г. - 18 за 2017г. – 29) броя протести срещу връщане на дела от съда и 2 (за 2018г. и 2017г. по 5) броя произнасяния по искане за възобновяване на наказателно дело.

Прокурорите от Хасковски съдебен район са взели общо участия в 2464 съдебни заседания по НСН спрямо 2764 за 2018г. и 2450 за 2017г.

По прокуратури:

РП Хасково – 654 (за 2018г. - 806 за 2017г.- 574)

РП Свиленград – 562 (за 2018г. - 625 за 2017г. - 570)

ОП Хасково – 518 (за 2018г. - 378 за 2017г. - 475)

РП Харманли – 357 (за 2018г. - 395 за 2017г.- 336)

РП Димитровград – 334 (за 2018г. - 508 за 2017г.- 458)

РП Ивайловград – 39 (за 2018г. - 52 за 2017г. -37).

През 2019г. прокурорите, освен същинската прокурорска дейност като обвинители, са осъществявали и множество други дейности, които като брой представляват 7802 (за 2018г. - 8169 за 2017г. – 9059). В тези дейности попадат 85 (за 2018г. - 80 за 2017г. – 81) атестации, 150 (за 2018г. - 160 за 2017г. – 123) броя анализи и доклади, 161 (за 2018г. - 65 за 2017г. – 65) броя становища, 3250 (за 2018г. - 3453 за 2017г. – 4458) броя справки от прокуратурите в съдебния район по досъдебното производство, по определени показатели и дейности, по извършени проверки и други. Прокурорите са взели участие в 55 (за 2018г. - 91 за 2017г. – 93) семинари, конференции и обучения.

Със заповеди на административните ръководители са разпределени дежурствата между прокурорите, като всеки един ден от изминалата 2019 година е имало определен дежурен прокурор, който е бил на 24 часово разположение.

През отчетния период ръководителите на прокуратурите в региона са изготвили 27 (за 2018г. - 64 за 2017г. – 37) броя предложения по ЗСВ.

### **2.Натовареност на прокуратурите по Правилата за измерване приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014 год.**

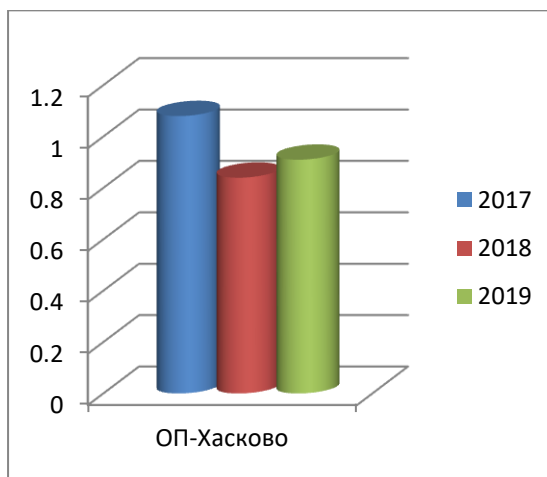
От 2015г. в изпълнение Правилата за измерване натовареността на прокуратурите приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014 год., данните относно натовареността се извежда от Унифицираната информационна система на ПРБ. Съществената разлика при изчислението на натовареността на прокуратурите в сравнение с досегашното отчитане е, че освен като брой на отделните прокурорски актове по видове те се отчитат и като сложност със съответния брой точки. Отчитат се и реално отработените дни от всеки един прокурор, както и общо за прокуратурата. Като заключение считаме, че е удачно занапред отчитането натовареността на прокуратурите да се извършва съобразно Правилата за измерване натовареността на прокуратурите приети от ВСС с решение по Протокол № 60/11.12.2014г. Така

ще бъде уеднаквен начина на подаване на информацията и ще бъде избегнато различното тълкуване на преброимите показатели в отделните прокуратури.

В настоящата информация, се използват изцяло изведени от УИС данни за натовареността на прокурорите.

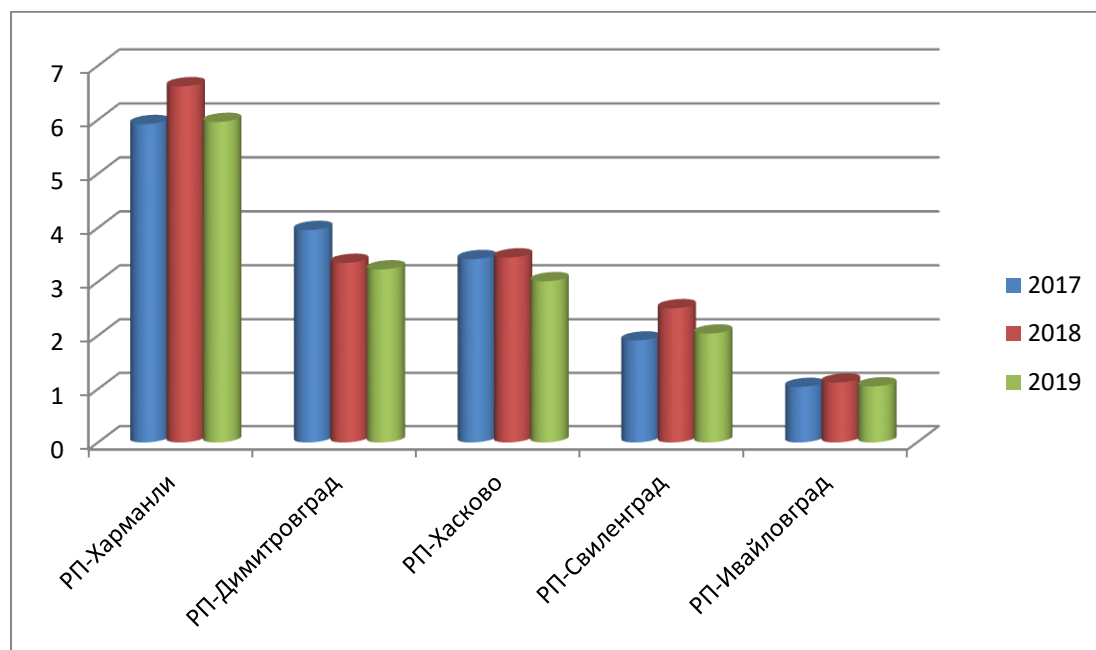
Прокуратура	Прокурорска дейност - действително отработени дни	Прокурорска дейност - обща натовареност в брой актове	Прокурорска дейност - обща натовареност в брой актове с тежест единица	Прокурорска дейност - средно дневна натовареност в брой актове с тежест единица	Прокурорска дейност - действително отработени дни	Прокурорска дейност - обща натовареност в брой актове	Прокурорска дейност - обща натовареност в брой актове с тежест единица	Прокурорска дейност - средно дневна натовареност в брой актове с тежест единица	Прокурорска дейност - действително отработени дни	Прокурорска дейност - обща натовареност в брой актове	Прокурорска дейност - обща натовареност в брой актове с тежест единица	Прокурорска дейност - средно дневна натовареност в брой актове с тежест единица
ОП-Хасково	2089	4968	2261.8	1.08	2360	4039	1978.7	0.84	2467	4416	2235.5	0.91
РП-Харманли	522	4016	3089.8	5.92	414	3681	2739.5	6.62	470	3998	2803.1	5.96
РП-Димитровград	620	3356	2457.4	3.96	769	3578	2577.4	3.35	849	4001	2740.4	3.23
РП-Хасково	1508	8221	5153.4	3.42	1515	8922	5222.9	3.45	1788	9426	5374.3	3.01
РП-Свиленград	1538	4315	2934.7	1.91	1180	4326	2959.3	2.51	1362	3922	2772.2	2.04
РП-Ивайловград	399	510	414.8	1.04	412	635	459.4	1.12	395	631	413.7	1.05

С оглед на данните в ОП-Хасково през 2019г. се наблюдава увеличение по показателя прокурорска дейност - средно дневна натовареност в брой актове с тежест единица, в сравнение с предходната година, но остава по-ниска в сравнение с 2017г.



Намаление през отчетния период в средно дневна натовареност в брой актове с тежест единица се наблюдава във всички районни прокуратури. РП-

Харманли въпреки намалението по този показател, отново е с най-висок коефициент на средно дневна натовареност в брой актове с тежест единица от районните прокуратури, следвана от РП-Димитровград, РП-Хасково, РП-Свиленград и на последно място е РП-Ивайловград.



При съпоставка на данните от двата метода за отчитане натовареността на прокурорите следва да отбележим, че по основните показатели разминаването е незначително.

Като заключение считаме, че е удачно и занапред отчитането натовареността на прокуратурите да се извършва съобразно Правилата за измерване натовареността на прокуратурите приети с решение на ВСС по Протокол № 60/11.12.2014г., в сила от 01.01.2015г. с цел да бъде уеднаквен начина на подаване на информацията и да бъде избегнато различното тълкуване на преброимите показатели в отделните прокуратури.

#### **Дейност на окръжния следствен отдел при ОП-Хасково:**

Реално работилите следователи са 9 (за 2018г. - 10,66 за 2017г. – 11) при средна натовареност на следовател за годината – 59,6 (за 2018г. – 55, а за 2017г. - 47,5). Това означава, че през 2019г. се наблюдава нарастване в средната натовареност на следовател с 8,36 % спрямо 2018г. и с около 25,47% спрямо 2017г.

За 2019г. общият обем дейност на следователите в Окръжен следствен отдел при ОП Хасково е 536 (за 2018г. - 586 за 2017г. – 522).

От предоставените от НСлС статистически данни е видно, че в ОСЛО Хасково са разследвани през 2019г. общо 273 дела (при 22,8 за 2018г. и 18,3 за 2017г.), което означава, че на производство при един следовател са били 30,33 дела или 2,53 месечно. Делата на производство (273) са с 11,88 % повече спрямо 2018г. (244) и с 34,48 % спрямо 2017г. (203).

По тези показатели ОСЛО Хасково заема седмо място сред 29 следствени отдели в страната.

Новите ДП през отчетния период дела са 118 (за 2018г. - 93 за 2017г. 77). През 2019г. броят на ДП разследвани в отдела по делегация е 223 (за 2018г. - 308, за 2017г. 272 делегации).

Дела с международна поръчка – 40 (за 2018г. - 34 за 2017г. - 47).

Изводи: Увеличението в натовареността на ОСЛО-Хасково спрямо 2018г. се дължи освен на намалението в броя на реално работилите следователи за 2018г. така и с повече направени предложения от набл.прокурори до адм.ръководител на ОП-Хасково за използване на възможността по чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК.

Приключени са 125 броя (за 2018г. - 97 за 2017г. - 95 дела), или е налице увеличение по този показател спрямо 2018г. с 28,9% и с 31,57% спрямо 2017г.

Средно – 13,89 (при 8.81 за 2018г.) на 1 следовател приключени дела, което отрежда на ОСЛО Хасково 13 място по натовареност в страната сред всички 29 следствени отдела.

От 125те приключени през 2019г. дела, за съд са 26 (за 2018г. - 14 броя за 2017г. - 15 дела) или по 2,89 средно на следовател за 2019г. (за 2018г. – 1.2), което отрежда на ОСЛО Хасково 15-то място сред следствените отдели в страната.

С мнение за прекратяване са приключени 49 ДП (за 2018г.- 44 броя), с мнение за спиране - 33 (за 2018г.- 31 броя) и изпратени на други служби по компетентност – 17 (за 2018г. - 8 бр.).

Следва да се отбележи обаче, че се наблюдават съществени разлики в натовареността на следователите работещи в гр.Хасково и тези в отделните изнесени работни места към следствения отдел.

## **РАЗДЕЛ III**

### **АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ**

**1. Състояние на организацията на дейността по административно-съдебния надзор и по надзора за законност.**

**1.1. Кадрово обезпечаване, квалификация на прокурорите, натовареност по видове надзори и средно на един прокурор.**

В Окръжна прокуратура гр.Хасково е обособен административен отдел. През отчетната 2019 г. по административно-съдебния надзор и надзора за законност дейността в Окръжна прокуратура гр.Хасково се е осъществявала от четирима прокурори. В заседанията по административни дела са участвали почти всички прокурори от Окръжна прокуратура гр.Хасково. Средната натовареност през отчетната година на прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково по административно-съдебния надзор е 200, при 278,3 за предходната година и 381 за 2017 г. Средната натовареност на прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково за периода по надзора за законност е 15,8 при 23,7 за 2018 г. и 28 за 2017 г.

Съобразно тези показатели тенденцията е за намаляване на натовареността на прокурорите в Окръжна прокуратура гр.Хасково, работещи по административно-съдебния надзор с 28% спрямо 2018 г. с 47,5% спрямо 2017 г. По надзора за законност е налице намаляване на натовареността с 33% спрямо 2018 г. и с 43,6% спрямо 2017 г.

През 2019 г. по надзора за законност в Районна прокуратура- Хасково реално са работили 3.0 прокурори, като средната натовареност на прокурор за отчетния период е 1.3. За сравнение през 2018 г. по този надзор са работили 3.8 прокурори, при средна натовареност на прокурор –2.1, а през 2017 г. са работили 3 прокурори, като средната натовареност е била 2.

В Районна прокуратура-Димитровград през отчетния период по надзора за законност реално е работил 1 прокурор, при средна натовареност-3. През 2018 г., когато реално са работили 2 прокурори, средната натовареност е била 2. През 2017 г. също са работили 2 прокурори при средна натовареност на прокурор 1.5.

През отчетния период в Районна прокуратура-Харманли реално са работили 2 прокурори, като средната натовареност на прокурор е 16, при 7.5 за 2018 г., когато реално са работили също 2 прокурори. През 2017 г. средна натовареност на прокурор е била 5.4 при реално работили 1.7 прокурори.

През 2019 г. в Районна прокуратура-Свиленград реално са работили 2.2 прокурори, като средната натовареност на прокурор е 1.4, при 3.2 за 2018 г., когато реално са работили 1.9 прокурори и 5.7 средна натовареност на прокурор за 2016 г., когато реално са работили 2.1 прокурори.

В Районна прокуратура-Ивайловград по надзора за законност реално са работили 2 прокурори, като средната натовареност на прокурор е 2. За 2018 г., когато реално са работили 1.99 прокурори средната натовареност на прокурор също е била 2, при 4 средна натовареност на прокурор за 2017 г., когато реално работилите прокурори са били 2.

Участието на прокурорите от Окръжна прокуратура гр. Хасково по административни дела по ЗАНН и АПК в съдебни заседания се осигурява по предварително изготвен месечен график, както и чрез призоваване от Административен съд гр. Хасково.

## **1.2.Проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба и предложения за законодателни промени.**

Прокурорите в Окръжна прокуратура гр. Хасково и в районните прокуратури при осъществяване дейността по двата вида надзори не са срещали проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба, поради което не са възникнали и предложения за законодателни промени.

## **2.Дейност на административните отдели при окръжните прокуратури по административно-съдебния надзор за законност на административните актове.**

### **2.1. Участие по закон в съдебни заседания по административни дела.**

През 2019г. прокурорите от Окръжна прокуратура гр. Хасково са участвали при разглеждане на общо 800 административни дела. За сравнение през 2018 г. прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково са участвали при разглеждане на общо 835, а през 2017 г. са участвали в разглеждането на общо 1143 административни дела.

Тази статистка показва, че през 2019 г. прокурорите от Окръжна прокуратура гр. Хасково са участвали в по-малко административни дела в

сравнение с 2018 г., като намалението е с 4,2% и намаление с 30% спрямо 2017г., което се дължи на по-малкия брой на касационните административни дела, по които прокурорите са взели участие.

През 2019 г. прокурорите от Окръжна прокуратура гр. Хасково са взели участие в 793 съдебни заседания. Отчита се намаление с 5,1% при броя на съдебните заседания по административни дела, по които прокурорите са взели участие, спрямо 2018 г., когато съдебните заседания са били 836 и намаление с 31,6% спрямо 2017 г., когато тези съдебни заседания са били 1159.

От общият брой административни дела, броят на касационните административно наказателни дела, по които прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково са взели участие през отчетния период е 436, а на първоинстанционните административни дела е 358 .

През 2018 г. касационните дела са били 492, а през 2017 г.- 342бр. През 2018 г. първоинстанционните административни дела са били 338, а през 2017г.-777. По тези показатели се наблюдава намаление с 11,4% на касационните дела спрямо 2018 г. и увеличение с 27,5% спрямо 2017 г., както и увеличение на първоинстанционните административни дела с 5,9% спрямо 2018 г. и намаление на тези дела с два пъти спрямо 2017 г.

Прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково са изпълнявали задълженията си и са се явявали по всички административни дела в Административен съд - Хасково, по които са били налице основанията за такова участие.

За отчетния период прокурорите от Окръжна прокуратура гр. Хасково са взели участие по 217 първоинстанционни административни дела, по които е задължително участието на прокурор, от които 64 са административни дела по оспорване на разпоредби от подзаконови нормативни актове на общинските съвети.

По този показател се отчита увеличение с 7,9% на делата, в които е задължително явяване на прокурора по закон, спрямо 2018 г., когато тези дела са били 201 и намаление с 12,5% спрямо 2017 г., когато са били 248.

## **2.2. Участие по преценка по Указание за участието на прокурорите в административни дела по преценка, когато това се налага от важен държавен или обществен интерес, утвърдено със Заповед №ЛС-4496/13.10.2014 г. на Главния прокурор на Република България.**

По Указание за участието на прокурорите в административни дела по преценка, когато това се налага от важен държавен или обществен интерес, утвърдено със Заповед №ЛС-4496/13.10.2014 г. на Главния прокурор на РБ, през 2019 г. прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково са участвали в 141 административни дела.

За отчетния период е налице увеличение с 2,9% при броят на делата, по които прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково са участвали по Указание за участието на прокурорите в административни дела по преценка, когато това се налага от важен държавен или обществен интерес, утвърдено със Заповед № ЛС-4496/13.10.2014 г. на Главния прокурор на РБ, в сравнение с 2018 г., когато са взели участие по 137 такива дела и намаление с 3,7 пъти спрямо 2017 г., когато тези дела са били 529.

Анализът на участието на прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково показва, че във всички случаи, в които са били налице основанията за такова участие, прокурорите са изпълнявали задълженията си и са

участвали в тези административни дела, като са спазвали стриктно указанията за участието на прокурорите в административни дела по преценка, когато това се налага от важен държавен или обществен интерес.

През 2019 г. са разгледани общо 18 новообразувани преписки по административно-съдебния надзор. Няма преписки останали от предходен период. От тях решени по същество са 17. В края на отчетния период е останала 1 неприключена преписка. По този показател е налице увеличение на образуваните преписки с два пъти в сравнение с 2018 г., когато тези преписки са били 9 и с 38,5% спрямо 2017 г., когато преписките са били 13.

По постъпили молби за възобновяване на административнонаказателно производство от окръжния прокурор на Окръжна прокуратура гр.Хасково са постановени 4 отказа за възобновяване по ЗАНН, от тях пред Апелативна прокуратура гр.Пловдив са били обжалвани 2 отказа, които са потвърдени.

### **2.3. Подадени прокурорски актове до съда и резултати от тях.**

През 2019г. са подадени 32 протеста срещу незаконосъобразни подзаконови нормативни актове на общинските съвети до Административен съд - Хасково. От подадените през 2019 г. протести, са били уважени 31 протеста, а 1 протест е частично уважен.

Срещу решението на Административен съд- Хасково, в частта, с която не е уважен протест на Окръжна прокуратура гр.Хасково е подаден касационен протеста до ВАС.

За сравнение през 2018 г. са били подадени 55 протеста, от които в края на периода 42 са уважени, а 4-неуважени.

През 2019г. са направени 6 предложения от окръжния прокурор на Окръжна прокуратура - Хасково за възобновяване на административнонаказателно производство по реда на ЗАНН. От тях разгледани от Административен съд - Хасково са 3 предложения, уважено е 1 предложение.

За сравнение през 2018 г., когато са били направени 5 предложения, а през 2017 г., когато направените предложения за възобновяване на административнонаказателно производство по реда ЗАНН са били 24, е налице увеличение с 20% спрямо 2018 г. и намаление спрямо 2017 г.

През отчетния период не са възниквали проблеми при участието на прокурорите в административни дела.

### **2.4. Дейност на прокуратурите по приложението на чл.83а-83е от ЗАНН.**

През 2019 г. няма внесени предложения за провеждане на производство по реда на чл.83а-чл.83е от ЗАНН.

## **3.Дейност на окръжните и районните прокуратури по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите.**

### **3.1.Създадена организация на работа по надзора по законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзор за законност през 2018г. и сравнение с предходните две години.**

В Окръжна прокуратура -Хасково надзорът за законност през 2019 г. е бил възложен на четирима прокурори. Работата по този надзор-извършване на проверки и изготвяне на справки, както и изготвяне на протести срещу

незаконнообразни нормативни актове на общинските съвети се е извършвала от тях.

През 2019 г. дейността по надзора за законност от Окръжна прокуратура-Хасково и районните прокуратури е осъществявана съобразно указанията на Отдел „НЗ“ при Върховна административна прокуратура и Апелативна прокуратура гр.Пловдив, предвидените задачи в годишния план на Окръжна прокуратура гр.Хасково и в съответствие с Методиката за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушения и престъпления в защита на обществения интерес.

Всички планирани проверки, както и възложените от ВАП по този надзор са извършени и приключени в срок, като са изпълнени всички указания по отношение на техния обхват.

### **3.2.Планирани и извършени проверки за законност /примери/- ефективност на проверките, в т.ч. на различните способи за проверка, проблеми при прилагане на закона.**

През отчетния период общият брой на преписките по надзора за законност е 109. От тях новообразувани преписки - 101 и останали от предходен период - 8. През 2019 г. в Окръжна прокуратура гр. Хасково образуваните преписки са 56; В Районна прокуратура гр.Хасково - 4; В Районна прокуратура – Димитровград - 3; В Районна прокуратура-Харманли - 31; В Районна прокуратура-Свиленград - 3 и в Районна прокуратура-Ивайловград - 4.

В сравнение с 2018 г., когато образуваните преписки са били общо 108 и 2017г., когато са образувани общо 119 преписки е налице увеличение на образуваните преписки с 0,9% спрямо 2018 г. и намаление с 8,4% спрямо 2017г.

От общият брой преписки, по инициатива на прокурор са били образувани 99, а 10 са образувани по искане на граждани и организации. Решените преписки за отчетния период са 96. От тях решени по същество са 94 преписки и 2 са изпратени по компетентност. За сравнение през 2018 г. са били решени 100 преписки, а през 2017 г. решените преписки са били 119.

През 2019 г. в Окръжна прокуратура-Хасково и районните прокуратури са извършени проверки, като следва:

-контролна проверка за законност на областните управители относно изпълнение на правомощията по чл.31, ал.1, т.3 от ЗА във връзка със ЗДС за опазването и защитата на държавната собственост на територията на област Хасково;

-за строежи, които са станали опасни за здравето и живота на гражданите, негодни за използване, застрашени са от самосрутване, създават условия за възникване на пожар или са вредни в санитарно-хигиенно отношение и не могат да се поправят или заздравят;

-за изпълнение на изискванията на Закона за пътищата и подзаконовите актове, отнасящи се за пътни съоръжения /мостове, виадукти, естакади и др./ на общинските пътища.

-относно спазване изискванията на Закона за ветеринарномедицинската дейност в частта, в която са уредени задълженията на собствениците на кучета – домашни любимци и изпълнение правомощията на контролните органи.

При извършване на проверките за законност са използвани способите, предвидени в чл.145, ал.1, т.1 и т.3 от ЗСВ. 84 от проверките са извършени по



реда на чл. 145 ал. 1 т. 1 от ЗСВ- по изискани документи и 32 възлагателни проверки по реда на чл.145 ал.1 т. 3. Проверките са извършени в законоустановения срок.

През отчетния период най-често използван способ е този по изискани документи, както и способа на възлагане на други органи, с оглед специфичните дейности, които са проверявани.

### **3.3.Взаимодействие със специализираните контролни органи /централни и териториални/ и с други държавни и общински органи с контролни функции-форми, състояние, насоки за дейността на надзора за законност спрямо тези органи с краткосрочен и по-дългосрочен план .**

Взаимодействие със специализираните контролни органи и с общински органи с контролни функции се осъществява във връзка с извършваните проверки по надзора, съобразно плана за дейността за 2019 г. и може да се отчете като добро, съобразено с изискванията на законовата уредба и с Методиката за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушения и престъпления в защита на обществения интерес.

При изпълнение на дейността по надзора за законност и с оглед методите на извършване на проверките, контролните органи оказват необходимото съдействие, като своевременно предоставят поисканите от тях материали, отстраняват констатирани нарушения и пропуски в работата си, при наличие на такива, като не са констатирани проблеми в тази насока.

### **3.4. Анализ на резултатите от дейността по надзора за законност въз основа на изготвените прокурорски актове /уважени, неуважени/-протести срещу незаконосъобразни административни актове, предложения по чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ, предложения за възобновяване на административни производство по реда на чл.102, във вр. с чл.99, т.1 от АПК. Образувани досъдебни производства в резултат на извършени проверки по законност.**

Дейността по надзора за законност обхваща проверката на издадените административни актове за законосъобразност, установените закононарушения и действията, предприети от прокурорите за отстраняването им.

През отчетния период общият брой на получените и проверени индивидуални, общи и нормативни актове е 1874, като следва: Окръжна прокуратура гр.Хасково-57; Районна прокуратура гр. Хасково-518; Районна прокуратура гр.Димитровград-289; Районна прокуратура гр.Харманли-348; Районна прокуратура гр.Свиленград-424 и Районна прокуратура Ивайловград-238 административни акта, като са установени общо 102 закононарушения. За сравнение през 2018 г. общият брой на проверените административни актове е 1826, а през 2017 г. броят на проверените административни актове общо е 2234. По този показател се отчита увеличение с 2,6% спрямо предходния отчетен период и намаление с 16,1% спрямо 2017 г.

При извършените проверки през 2019 г. от прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково и районните прокуратури са изготвени по реда на чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ общо 11 предложения до ръководителите на

съответните органи, като всичките са уважени.

През 2018 г. по реда на чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ са били изготвени 3 предложения, а през 2017 г. – 16 предложения.

По този показател се отчита увеличение на изготвените предложения за периода в сравнение с предходния отчетен период, с близо 4 пъти, и намаление с 31,2% в сравнение с 2017г.

През 2019 г. не са правени предложения по чл.99- 102 от АПК.

През отчетния период при извършените проверки са констатирани основания за изготвяне на протести срещу разпоредби на подзаконовни нормативни актове, издадени от общинските съвети и решения на общинските съвети. Изготвени са общо 37 протеста.

По този показател е налице намаление с 32,7% в сравнение с 2018г., когато са били изготвени 55 протеста и с 48,6% спрямо 2017 г., когато е били изготвени 72 протеста.

От подадените в Административен съд -Хасково през 2019 г. протести, 31 са били уважени, 1-частично уважен и 5 са останали неразгледани в края на 2019 г.

В края на отчетния период неприключилите преписки са 13.

Данните получени от извършените проверки по надзора за законност през 2019 г. не са дали основание прокурорите да образуват досъдебни производства за извършени престъпления от общ характер.

През 2020 г. приоритетите в работата по надзора ще са свързани с продължаване на осъществяването на постоянен текущ надзор за законност относно издаваните административни актове от местните органи на власт и управление, съобразно указанията на прокурори от Върховната административна прокуратура, както и проследяването на сигнали в средствата за масова информация, в които се съдържат данни за незаконосъобразни действия или бездействия на контролните органи на територията на област Хасково и предприемане на предвидените по закон действия. Следва също така да се насочат усилия и към активизиране дейността на контролните органи, което да доведе до повишаване на тяхната ефективност.

## **РАЗДЕЛ IV**

### **ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА КОМУНИКАЦИОННАТА СТРАТЕГИЯ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ, ПРИЕТА ОТ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ 2014-2020Г., ПРИЕТА С РЕШЕНИЕ НА ВСС ПО ПРОТОКОЛ № 10/05.03.2015 Г.**

Създаването на Комуникационна стратегия на съдебната власт в България е част от комплекса от мерки, насочени към подобряване на нейната работа, повишаването на доверието в нея.

За изпълнение на тази задача през отчетния период в ОП – Хасково стриктно се прилагат Правила за медийна комуникация в системата на ПРБ, утвърдени със Заповед № РД-02-9 от 24.03.2015г. и изменена със Заповед № РД-02-08 от 12.04.2019г..

Прокуратурата и всички наблюдаващи прокурори проявяват нужната активност в стремежа ни да осигуряваме постоянна информираност на обществото, повишаване на общественото доверие към прокуратурата, предоставяне по достъпен начин на обективна информация за дейността на

прокурорите и разследващите органи, общовъзпитателно въздействие и повишаване на правната култура на гражданите.

През 2019г. прокуратурата използва различни методи и форми за осъществяване на целите си.

Наблюдаващите прокурори лично предоставяха информация по свои преписки и дела, особено по такива със засилен медиен и обществен интерес.

Съвместно със съдии от Окръжен съд, прокурори и следователи при Окръжна прокуратура гр. Хасково участваха, като лектори в реализирането на Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури.

Ежедневно се осъществяват контакти с пресата на Апелативна прокуратура гр. Пловдив, като се изготвят прессъобщения, отразяващи актуални събития и действията на прокуратурата по тях. По дела със засилен медиен и обществен интерес административния ръководител на Окръжна прокуратура – Хасково, съвместно с представители на ОД МВР – Хасково и Агенция Митници са организирали и участвали в брифинги.

Информация за дейността на прокуратурите се публикува своевременно на интернет - страницата на Окръжна прокуратура гр. Хасково. Говорителят на прокуратурата ежедневно предоставя информация за дейността на прокуратурата, периодично представя обобщени резултати от дейността на прокуратурата.

## **РАЗДЕЛ V**

### **ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ ПРЕЗ 2020г. И ДЪЛГОСРОЧНО**

Конституцията на Република България е възложила на съдебната власт защитата на правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата. Реализацията на този основен законов ангажимент изцяло зависи от органите на съдебната власт. Според Конституцията и ЗСВ Прокуратурата на Р. България е единна и централизирана.

Членството на страната ни в Европейския съюз и наложените от това повишени изисквания към работата на съдебната система доведе до предприемане на сериозни стъпки по реструктуриране на Прокуратурата на Република България, промени в организационно-функционалния модел, оптимално използване на лимитираните човешки и материални ресурси и създаване на организационни предпоставки за подобряване на ефективността и качеството на работа на прокурорите. И през 2020г. членството на България в ЕС ще бъде коректив за съдебната ни система. Мотивацията на прокурорите за работа ще бъде не просто формалното членство в ЕС, а желанието на всички да живеем в една силна, модерна и просперираща европейска държава.

За постигането на тези цели и подобряване организацията на работата в ОП-Хасково и през 2020 г. следва да бъдат предприети следните мерки:

Подобряване ефективността при упражняването на ръководство и надзор на досъдебното производство. В тази връзка е необходимо е да бъдат предприети мерки за засилване функциите на наблюдаващия прокурор, който ръководи разследването и упражнява надзор за законосъобразното му провеждане. За постигане на тази задача следва да бъдат предприети мерки за утвърждаване и ефективно въвеждане в практиката на екипен принцип на работа с разследващите органи, оперативните служби на МВР и др. контролни

държавни органи с ръководно-решаващата роля на прокурора. За ефективното действие на екипния принцип следва да се търси по-голямо съдействие от ръководните структури на ОД на МВР, РУ на МВР, ГД „Митническо разузнаване и разследване“ при Агенция „Митници“ (предвид структурните промени в митниците от 07.01.2019г.), НАП-Пловдив вкл. с ТД„НС“-Хасково и др. контролни държавни органи, с оглед определяне на съвместни екипи за работа по конкретни случаи. Трябва да се осъществява периодичност на съвместни обсъждания и анализиране на наличните данни с участието на по-широк кръг от ръководен и експертен състав. В тази насока и изготвянето на календарно-оперативните планове по делата задължително трябва да се извършва с участието на наблюдаващия прокурор, като се посочват процесуално-следствените действия и другите научно-технически способности и средства необходими с оглед конкретните особености на делото за пълно, всестранно и обективно изясняване на обстоятелствата по него, както и тяхната последователност, срокове за извършването им и органите, които следва да ги извършат. Това ще доведе до подобряване отчетността, контрола и постигането на по-голяма планоност в работата. За ефективност при упражняването на тези функции от наблюдаващия прокурор е целесъобразно да бъдат застъпени организирани мероприятия във връзка с повишаването и поддържането на професионалната квалификация на прокурорите, специализацията като принцип на организация при разследване на тежки и сложни престъпления.

Усилията следва да бъдат положени и за своевременно приключване на досъдебните производства, което може да бъде постигнато при стриктно наблюдаване на делата от всеки един прокурор, като продължения на срокове се искат в изключителни случаи. В тази връзка следва да се продължи досегашната организация за тясно взаимодействие между прокурорите и разследващите органи.

Повишаване на квалификацията на работещите в ОП-Хасково и районните прокуратури прокурори и административен персонал.

Непрекъснато повишаване на квалификацията на прокурори, разследващи органи и служители е необходимо като условие за ефективното осъществяване на правомощията им поради постоянната промяна на законодателството, наложена от обществено-политическите промени и хармонизирането на българското законодателство с правото на ЕС и въвеждане на нови правила за ефективно прилагане на инструментите на европейската общност, по-специално в областта на съдебното сътрудничество по наказателни дела. В изпълнение на гореизложеното следва да се продължи установената практика прокурорите от ОП-Хасково да вземат участие в семинари и други обучителни програми, в които участват и лектори запознати с правото на ЕС.

Друга по-гъвкава форма за повишаване на квалификацията е утвърждаване на практиката за провеждане на общи събрания на прокурорите от Хасковски съдебен район, а периодично и съвместно със съдиите от районните съдилища и ОС-Хасково, където да бъдат обсъждани конкретни проблеми по правоприлагането. Това ще спомогне за по-детайлно анализиране практиката на прокуратурата по отделните престъпления.

Следва да се използва възможността за повишаване на квалификацията посредством програмите на обучение провеждани от Националния институт на правосъдието или други институции, като се утвърди практиката прокурорите

от ОП-Хасково да вземат участие в програмите на НИП. Отделните прокурори взели участие, от своя страна следва да запознават колегите си под формата на лекции, доклади или работни съвещания.

Приоритет следва да бъде и използване на всички възможности за повишаване компютърната грамотност на прокурорите и административния персонал от ОП-Хасково, като се обърне специално внимание на обучение за работа с УИС. Важността на унифицираната информационна система и неразделната от нея „база данни“ съдържаща всички актове на прокурорите постановени по отделните преписки за повишаване ефективността на работата на прокуратурата се определя от възможностите, които системата предоставя за повишаване прозрачността в работата на прокуратурата, бързината и сигурността при осигуряването на достоверна информация/включително и статистическа/, надеждността, своевременността и редовността при отчитане на резултатите. Всички тези предпоставки са необходими за правилното планиране на работата и управлението на прокуратурата и ефективното осъществяване на институционален и обществен контрол над нейната дейност. Използването на информационните технологии в дейността на ОП-Хасково от друга страна ще улесни прокурорите при изпълнение на пряката им работа.

С цел повишаване на ефективността на прокурорския надзор по досъдебните производства е необходимо по-ефективното използване на базата данни, съдържащи се в унифицираната информационна система и в частност на създадените електронни регистри – „Регистър за сроковете по НПК“, „Регистър за срочността на разследването“ и „Регистър на лица с неприключени НП“. Чрез ефикасното използване на необходимите данни се дава възможност на съответните наблюдаващи прокурори своевременно да предприемат действия за правилно и всеобхватно изясняване на престъпната дейност, както и ускоряване приключването на водените срещу конкретните лица наказателни производства.

Съществуват множество трудности и проблеми от различни естества:

- липсата на възможности за своевременен и ефективен контрол чрез достъп да митническите информационни масиви и по линия на международния митнически обмен за произход и стойност на внасяните стоки, водеща до внос на стоки със неколкостранно занижени цени чрез използване на неистински и с невярно съдържание документи, некоректна и нееднаква митническа политика;
- липсата на ефективен контрол от страна на данъчна администрация, върху последваща реализация на внесените от Реп. Турция стоки;
- невъзможност в реално време да се използват информационните масиви на ТД НАП и по-конкретно дневниците за покупки и продажби използвани от фирми за прикритие на престъпната си дейност предвид разпоредбите на чл.74 ал.1 от ДОПК;
- трудности и бавност при установяване на имуществото на лицата извършители на престъпления;

При актуалната нормативна уредба следователите все още не са нормално натоварени, при наличие на сложни, тежки и продължителни разследвания.

Несъмнено за ефективното противодействие на престъпността са необходими специализация, екипност и непосредствено участие на прокурорите в работата при разкриването и разследването на престъпленията.

За да се постигне по-ефективно противодействие на престъпността, то трябва да бъде целенасочено и активно. Следва да бъдат определяни приоритетите на това противодействие, да се създава съответната структурна

и организационна готовност за работа по тях.

С цел противодействие на обстоятелството, че се възпроизвежда и поражда нова престъпност, която засяга държавността и създава крайна имуществена разслоеност и дефицит на справедливост в обществото. Необходимо е борбата с корупцията и организираната престъпност да бъдат основен приоритет в работата на правоохранителните органи от региона. Резултатно противодействие срещу тия свързани явления може да бъде постигнато главно чрез насочване на усилията за намаляване на финансовия ресурс и ограничаване на паричните потоци от и за тая противообществена дейност. Координираните действия на правоохранителните органи трябва да се насочат към ограничаване и сериозно дестабилизиране на престъпните пазари и лишаване и отнемане от престъпните групировки на придобитите от тях средства.

Приоритет в работата през 2020г. следва да бъде и противодействието на характерните за района престъпления свързани с нарушенията на граничния режим и незаконния трафик на стоки и ценности през границата на страната, която се явява и външна на ЕС. Борбата с тези престъпления е от съществено значение, както за живущите в района, така и за защита на националните интереси.

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ –  
ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР:**

**/ИВАН СТОЯНОВ/**