



ПРОКУРАТУРА

Д О К Л А Д

ЗА

**ДЕЙНОСТТА НА
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА
ХАСКОВО**

ПРЕЗ

2020 ГОДИНА

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1.Обобщение на постигнатите резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Проблеми, Предприети конкретни мерки.

Престъпността винаги е била функция на социално-икономическото състояние на обществото и на действащите в него криминогенни фактори. И през изминалата 2020г. наред със значителните положителните промени в страната ни продължиха да действат и множество негативни процеси: при още недостатъчно нараснал жизнен стандарт на значителна част от населението, въздействието на продължаващата финансова и икономическа криза, която детерминира увеличение на престъпните актове с користна цел. В тази насока усилията трябва да се увеличат в противодействие на „битовата престъпност“ като се използват всички процесуални форми за бързото приключване на наказателните производства, което ще създаде социално чувство за справедливост.

Улесненото движение на хора, стоки и капитали освен положителните страни, продължава да предоставя свободното преминаване през страната и установяването в нея на извършители на престъпления, създаде благоприятни условия за разгръщане на вътрешна и международна организирана престъпност.

Освен действащите за цялата страна криминогенни фактори престъпността на територията на Хасковската окръжна прокуратура се обуславя и от специфичните за района географски и демографски условия: Територията се пресича от два трансконтинентални пътя – първият от западна и централна Европа, през София – Пловдив – Харманли – Свиленград и Истанбул (Е 80 или I – 8) и вторият от северна Европа през Русе – Хасково – Харманли и Средиземноморието. През областта преминава и транс европейска ж.п. линия София – Пловдив – Харманли – Свиленград – Истанбул. В районите, обслужвани от РУ-Ивайловград и РУ-Свиленград са разположени три ГКПП – „Ивайловград“, „Капитан Петко войвода“ и „Капитан Андреево“. Последният е с изключително висока натовареност и се явява външна граница на ЕС. В района на ОП-Хасково са ситуирани два митнически пункта и две митнически бюра при Агенция „Митници“.

Преминаващите международни пътища с прилежащите към тях обществени места, потока от чужди граждани, обуславящ присъствието на голям гастролиращ криминален контингент, пограничността му и свързаните с това три ГКПП, като единият от тях- „Капитан Андреево“ е най-натоварен в ЕС по показатели за пропусаемост.

Необходимо е да се отбележи още, че през 2020 година предвид пандемията от COVID-19 и въведеното извънредно положение в страната респ. въведената впоследствие противоепидемична обстановка на територията на Р. България, се извършиха спешни промени в чл. 355 от НК, които доведоха до образуването на множество досъдебни производства по този текст от НК.

Регистрирани и разкрити престъпления

През изминалата 2020г. в сравнение с предходната 2019г. се наблюдава намаление при регистрираната престъпност.

По данни на ОД-МВР-Хасково абсолютният брой на регистрираните престъпления в региона (без района на РУ-Тополовград) през 2020г. е 2606, като за предходната 2019г. техният брой е бил 2827. Налице е намаление с 221 бр., представляващо понижение със 7,81% на регистрираните престъпления в сравнение с предходната година.

През 2020г. отново се наблюдава спад на регистрираната същинска криминална престъпност в полицейските поделения от региона (без района на РУ-Тополовград), налице е намаление с близо 4,07%. През отчетния период са били регистрирани общо 2167 криминални престъпления, спрямо 2259 за предходната 2019г.

При регистрираната икономическа престъпност се наблюдава значителен спад в сравнение с предходната година, налице е намаление с 27,6%. През отчетния период в ОД-МВР-Хасково и районните полицейски подразделения (без района на РУ-Тополовград) са били регистрирани общо 375 икономически престъпления при 518 за 2019г. дължащо се предимно на намаление на престъпленията по чл.234 от НК (с предмет акцизни стоки). През 2020г. новообразуваните досъдебни производства по чл.234 от НК са 21 броя, с 11 по-малко от предходната 2019г., когато броят им е бил 32 респ. звената на ОД-МВР-Хасково са работили по значително по-малко случаи за държане и разпространение на акцизни стоки през 2020 г.

Показателя за ефективността в работата на полицейските органи е разкриваемостта на престъпленията. И през 2020 г. следва да се отбележи, че разкриваемостта в ОД-МВР-Хасково и районните полицейски подразделения (без района на РУ-Тополовград) се е увеличила в сравнение с предходната година. От общо 2606 регистрирани престъпления 1568 бр. са разкрити, което представлява 60,16%. За сравнение през 2019г. този процент е бил 53,73%.

При криминалната престъпност разкриваемостта също бележи увеличение в сравнение с предходната година с дял от 62,75% за 2020г. при 51,57% разкриваемост за 2019г.

При икономическата престъпност разкриваемостта бележи спад в настоящия отчетен период. През 2020г. процента на разкритите икономически престъпления спрямо регистрираните е близо 51,0%, като в предходната 2019г. е бил 64,5%. Това се дължи като цяло на значителния спад на регистрираната икономическа престъпност.

През 2020г. в ГПУ-Ново село са били регистрирани 92 бр. престъпления от които са разкрити 90 бр. За сравнение през 2019г. в ГПУ-Ново село са били регистрирани 144 бр. престъпления от които са били разкрити 142 бр., а през 2018г. са били регистрирани 139 бр. престъпления, от тях разкрити 138 бр. През отчетния период се наблюдава относителен стабилитет при високия процент на разкритите престъпления в работата на ГПУ-Ново село, като разкриваемостта за 2020г. е 97,82%, за 2019г. разкриваемостта е била 98,6%, а през 2018г. разкриваемостта е била близо 99,3%. Регистрираните престъпления през 2020г. са намалели с 36,11% в сравнение с регистрираните такива през 2019г. и с 33,81% по-малко спрямо 2018г.

През 2020г. в ГПУ-Свиленград са регистрирани общо 256 бр. престъпления от които 250 броя са разкрити. За сравнение през 2019г. в ГПУ-

Свиленград са били регистрирани общо 218 бр. престъпления от които 210 бр. са били разкрити, а през 2018г. са били регистрирани общо 194 бр. престъпления от които 174 разкрити. През отчетната 2020 година в ГПУ-Свиленград е налице 97,65% разкриваемост от регистрираните престъпления, която през 2019г. е била 96%, спрямо 90% за 2018г. През отчетната година е налице повишение разкриваемостта на престъпленията в ГПУ-Свиленград спрямо предходните две години. През отчетната 2020 година е налице увеличение при регистрираните престъпления с 17,43% в сравнение с 2019г., а спрямо 2018г. увеличението при регистрираните престъпления е с близо 32%.

Характерното географско разположение на района, наличието на ПП - I-8 /магистрала, А-1/, ГКПП "Капитан Андреево", ГКПП - "Капитан Петко Войвода" и Митница – Свиленград, водят до променлива динамика и изменчивост на престъпността в района, както по определени видове така по степен и характер. Това води до образуване и наблюдение на наказателни производства по характерни видове престъпления Глава VI – престъпления против митническия режим, включени в раздел III от НК, престъпления против паричната система – чл.251 от НК, раздел IV.

Престъпленията против реда на управлението – чл.279, чл.280 от НК – раздел I на глава VIII от НК, си остават структуроопределящи за района на РП-Свиленград въпреки, че много случаи приключват с откази за образуване на ДП през отчетната година, тъй като причините подтикнали лицата да извършат престъпленията са военните конфликти в страните им и опасността за живота и здравето им, като идват в Р.България да търсят закрила са себе си и семействата си.

Интензитетът на престъпност през изминалата 2020 година е 1168,58 престъпления на 100 000 души, като за 2019г. тази стойност е била 1266,32. Тези показатели са изчислени при население общо 225 317 души за Хасковска област. Изчислението на интензитета на престъпността е направен въз основа на регистрираната престъпност регистрирана от ОД на МВР – Хасково и районните полицейски подразделения в региона (без района на РУ-Тополовград). Не са включени регистрираните престъпления в ГПУ-Свиленград и ГПУ-Ново село, тъй като тези престъпленията са предимно против реда на управлението – чл.279, чл.280 от НК – раздел I на глава VIII от НК и нямат пряко отношение към населението в Област-Хасково.

По някои видове престъпления показателите за регистрирани и разкрити през 2020 г. са следните:

Извършени са били 3 умишлени убийства, като същите са разкрити. За предходната 2019г. са били извършени 4 умишлени убийства, които са били разкрити. През 2018г. са били извършени 3 умишлени убийства, които са били разкрити. Разкриваемостта на умишлените убийства е 100% през отчетната и предходните две години.

От извършените през отчетния период 16 грабежа 12 са били разкрити, което представлява 75% разкриваемост на този вид престъпления. През предходната 2019г. са били регистрирани 21 грабежа от които 12 са били разкрити, което представлява 57,2% , за 2018г. от регистрирани 20 грабежа разкритите са били 13 или 65%. През отчетния период се наблюдава значително увеличение на разкриваемостта на този вид деяния.

Броят на разкритите грабежи през настоящия отчетен период сочи на висока ефективност относно работата на полицейските органи за този вид

престъпления. От друга страна високата разкриваемост на грабежите отразява като цяло провежданата политика от МВР и ПРБ по линия за борба с битовата престъпност.

Разкриваемостта на кражбите през отчетната година за първи път минава границата от 50%, а именно през отчетния период разкриваемостта на кражбите е 51,52%, като бележи значителен ръст в сравнение с предходните години. При регистрирани 689 престъпления от този тип, броя на разкритите е 355 броя. Процентната разкриваемост на престъпленията от този тип през 2019г. е бил 40%, като за 2018г. този процент е бил 38,4%. Този показател също е в унисон с провежданата от Министерството на вътрешните работи и ПРБ борба с битовата престъпност.

През отчетния период са били регистрирани 3 изнасилвания, като 1 от тях е разкрито, за 2019г. регистрираните престъпления от този тип са 4 – разкрити са 2 от тях, като за 2018г. броят им е бил 3, от които 2 разкрити.

Структурно разпределение на наказаната престъпност.

Структура и динамика на престъпността по внесени прокурорски актове в съда.

Структурата на престъпността по внесените в съда прокурорски актове е останала постоянна през последните няколко години, доколкото за това могат да бъдат правени изводи от броя на внесените актове.

През 2020г. общия брой на внесените прокурорски актове в съда от прокуратурите в Хасковски съдебен район възлиза на 1322 при 1328 за 2019г. и 1370 за 2018г.

На първо място са внесените в съда прокурорски актове за общоопасни престъпления, като през 2019г. и 2018г. внесените актове за този вид престъпления отново са били най-много. Общият им брой през отчетния период 2020 г. възлиза на 581 броя, което е 43,95% от общия брой актове внесени в съда. За 2019г. те са били 517 броя което е 40% от общия брой, за 2018г. са били 663 броя, което представлява 48% от общо внесените актове.

На второ място по относителен дял са внесените прокурорски актове за престъпления срещу държавните органи и обществени организации, като през предходните 2019г. и 2018г. те отново са заемали второ място. През 2020г. техният брой е 247 или 18,68% от общия брой. През 2019г. са били 275 или 20,7% от общия брой внесени актове в съда, за 2018г. са били 209 или 15,25% от общо внесените актове.

На трето място по относителен дял през 2020г. са внесените прокурорски актове за престъпления срещу собствеността, чийто брой е 156 и дял от 11,8% от общия брой прокурорски актове внесени в съда, които през 2019г. са били 185 броя и дял от близо 14% , а през 2018г. са били 12,33% и също са заемали третото място.

На четвърто място и през тази година, по обем в структурата на престъпността по внесени в съда прокурорски актове са документните престъпления. През 2020 година те са 106 броя и заемат дял от 8,01%, при дял от 8,81% за 2019г. и 6,86% за 2018г.

По относителни дялове следват актове за престъпления против брака и семейството с 6,35%, за престъпления против стопанството – 4,76%, и за престъпления срещу личността с 3,78%.

Структура и динамика на престъпността по броя предадените на съд и на осъдените и санкционирани лица.

През настоящия отчетен период на съд са били предадени общо 1441 лица, като броят им за 2019г. е бил 1430 лица, за 2018г. е бил 1506 лица. Забелязва се макар и минимално увеличение на общият брой на предадените на съд лица през отчетния период спрямо предходния такъв.

И през 2020г. най-голям дял от общия брой на предадените на съд лица са за общоопасни престъпления с дял от близо 40,73% или 587 предадени на съд лица. За 2019г. са били 36,7% или 524 предадени на съд лица, през 2018 година съставляват 44,5% или 670 предадени на съд лица.

На второ място през отчетния период от общия брой на предадените на съд лица са тия за престъпления срещу държавните органи и обществени организации. През 2020 година те съставляват 19,92% или 287 лица от общо предадените на съд лица. През 2019г. техния дял е 21,7 % при 17,9% от общо предадените на съд лица за 2018г.

На трето място се нарежда делът на лицата предадени на съд за престъпления срещу собствеността. През 2020 година те представляват близо 14,4% при дял от 15,8% за 2019г., а за 2018г. техният дял е бил 13,9%.

На четвърто място по относителен дял се нареждат лицата, предадени на съд за документни престъпления – 7,77% за 2020г., при 8,74% за 2019г. и 6,24% за 2018г.

На следващо място по относителен дял се нареждат лицата, предадени на съд за престъпления срещу брака и семейството – 5,9% за 2020г., при 5,94% за 2019г. и 4,58% за 2018г.

Следват предадените на съд лица за престъпления срещу стопанството – 4,93% за 2020г., при 4,54% за 2019г. и 7,1% за 2018г.

През отчетния период общо осъдени и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения са 1324 броя при 1398 броя за 2019г. и 1471 броя за 2018г. И през този отчетен период се наблюдава намаление на броя на осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди.

Структурата на престъпността по осъдени и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения е както следва:

И през този отчетен период най-голям е относителния дял на осъдените и санкционирани лица за общоопасни престъпления, които съставляват близо 42,75%, като през 2019г. са били с дял от 36,3% и 44,6% за 2018г.

На второ място по относителен дял са осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди за престъпления срещу дейността на държавните органи и обществените организации. През настоящия отчетен период той е 19,26%, като за 2019г. относителния им дял е 21,24%, и с дял от 18,2% за 2018г.

На трето място по обем са осъдените лица за престъпления срещу собствеността, които през 2020 година представляват 14,03% при 15,5% за 2019г. За 2018г. те са представлявали 13,2% от общия брой.

На четвърто място се нареждат лицата осъдени за документни престъпления, които за отчетния период заемат дял от 7,78%, при дял от 8,51% за 2019г. и дял от 6,6% за 2018г.

На пето място се нареждат лицата осъдени за престъпления срещу брака и семейството, които за отчетния период заемат дял от 5,81%, при дял от 5,43% за 2019г. и дял от 4,21% за 2018г.

Изводи за съотношенията на регистрираната, разкритата и наказаната престъпност.

Гореизложените статистически и сравнителни данни определят следната верига от взаимосвързани обстоятелства, характеризиращи отчетния период, като сравнително успешен, в сравнение с предходните години по отношение противодействието на престъпността: значително повишаване на разкриваемостта на престъпността, като най-значимо се усеща разкриваемостта в направление „битова престъпност“ – относителен стабилитет на броя на внесените в съда наказателни производства – незначително намаление на осъдителните съдебни актове, незначително намаление на осъдените и наказани лица. Относителна стабилност е налице в съотношението на осъдените лица към предадени на съд лица, което предполага сравнително срочно разглеждане и решаване на делата в съдебна фаза.

Следва да се подобри работата по разкриване на престъпленията и техните автори, насочени срещу фиска на държавата, прането на пари, престъпленията с предмет средства от еврофондове, престъпленията по служба и корупцията.

Необходими мерки и законодателни промени за преодоляване на проблемните области и повишаване на ефективността в противодействието на престъпността.

Съвместно със съответните ръководители на Прокуратурата и МВР в региона за определяне на приоритети за работа в противодействието на престъпността: корупция; престъпления свързани с трафик и разпространение на наркотици; престъпления срещу фиска на държавата – контрабанда и търговия с акцизни стоки, данъчни престъпления; пране на пари; престъпления свързани със злоупотреби със средства от еврофондове, престъпления по служба; посегателства срещу собствеността – кражби, измами, грабежи т.нар. „битова престъпност“.

Следва да се предприемат мерки за противодействие на засиления миграционен натиск върху Р.България, чрез ограничаване на незаконно преминаващи и пребиваващи на територията на страната чужденци. Планиране на специализирани полицейски операции /СПО/ по предотвратяване на незаконна миграция и трафик на хора на държавната граница на Р България с Р Турция.

Планиране дейността на прокуратурите в Хасковски съдебен район в аспект предвиждане на конкретни действия за периодичното анализиране и отчитане на резултатите по противодействието на престъпността, актуалното ѝ състояние и новопроявленията ѝ. Планиране на работни съвещания за активизиране, насочване и подобряване на координацията и взаимодействието с другите правоохранителни, правоприлагащи и контролни органи за предотвратяване и разкриване на престъпления свързани с фиска на държавата, злоупотреби с власт с цел облагодетелстване, корупционни практики, неправомерно усвояване на средства от европейски фондове.

Взаимодействие с ДАНС и Специализираната прокуратура за проактивна полицейска работа и разследване, по организираните престъпни групи, осъществяващи контрабанда на високоакцизни стоки и наркотици, по проявите в корупционната среда при осъществяване на граничния и митническия

контрол, местната администрация и местните звена на държавните органи, по прането на пари.

За подобряване ефективността при осъществяване функциите по ръководство и надзор на досъдебното производство е необходимо да бъдат предприети и мерки за още по добро утвърждаване в практиката на екипен принцип на работа с разследващите органи, оперативните служби на МВР и контролните органи под ръководството на прокурора. Създаване на подходящи организационни условия за по-тясна специализация на прокурорите, следователите и разследващите полицаи за работа по определен вид престъпления.

Особено внимание следва да се обръща на сročността на разследването, като се анализират причините за продължително водене на досъдебни производства за деяния без фактическа и правна сложност. Необходимо е да се предприемат организационни мерки за подобряване сročността на събиране на доказателства от външни на разследването източници – експертизи, информация за комуникации, данъчни досиета и др. Наложително е подобряване на организацията на разследване, своевременно и хронологично планиране и извършване на съответните действия и отправяне на искания към други органи и институции.

Активизиране работата при разследванията по установяване имуществото на обвиняемите лица и инициативност по налагане на обезпечителни мерки върху него с оглед конфискация или ефективно изпълнение на имуществени санкции.

Непрекъснатото повишаване на квалификацията на прокурорите, следователите, разследващите полицаи и разследващите митнически инспектори - необходимо условие за ефективното осъществяване на правомощията им, поради постоянната промяна на законодателството, наложена от обществено-политическите промени и хармонизирането на българското законодателство с правото на ЕС и въвеждане на нови правила за ефективно прилагане на инструментите на европейската общност по-специално в областта на съдебното сътрудничество по наказателни дела и в методиката на разследване. Продължава провеждането на общи съвещания на прокурорите и разследващи, на които да бъдат обсъждани конкретни проблеми по правоприлагането.

РАЗДЕЛ II

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1. Преписки.

През 2020г. в прокуратурите от съдебно-следствения район на ОП - Хасково са били наблюдавани общо 4930 преписки, като от тях 4620 са новообразувани за периода. Данните за предходните години са: 4732 наблюдавани преписки за 2019г. и 4836 бр. за 2018г. По този показател като цяло се отчита увеличение спрямо предходните две години с 4,18% спрямо 2019г. и с 1,90 % спрямо 2018г. Посоченото увеличение касае РП- Свиленград, където то е с 23,7 % спрямо 2019г., РП- Димитровград, където то е с 10,96 %

спрямо 2019г. и с 22,94 % спрямо 2018г. и РП- Хасково, където то е 8,94 спрямо предходната година. При останалите прокуратури в съдебно-следствения район на ОП – Хасково се отчита намаление по този показател.

При новообразуваните преписки през отчетния период е налице увеличение спрямо тези от 2019г. /4489 бр./ с 2,91 % и намаление спрямо тези от 2018г. /4659 бр./ с 0,83 %. Най – голямо увеличение в новообразуваните преписки спрямо предходната година се наблюдава в РП- Свиленград, в РП – Димитровград и РП- Ивайловград съответно с 25,06 %, 8,94 % и 8, 82%, докато в ОП – Хасково и в РП – Харманли се наблюдава намаление по този показател съответно с 14,54 % за ОП – Хасково и с 10,83 % за РП- Харманли.

Констатираното увеличение по посочените показатели в РП - Свиленград, РП - Димитровград и РП - Ивайловград се дължи на нововъзникналите обстоятелства, свързани с контрола и изпълнението на въведените противоепидемични мерки, оглед на обявените в страната извънредно положение и извънредна епидемиологична обстановка.

Наблюдава се тенденция към увеличаване и на решенията от прокурорите преписки през отчетната година спрямо предходните две. През отчетния период са решени общо 4719 преписки при 4575 за 2019г. или с 3,05 % по – повече и 4694 бр. за 2018г. или 0,52 % повече.

Съотнесени към общо наблюдаваните преписки, решенията такива през отчетния период, представляват 95,7 %. Сравнени с предходните две години, когато процентното съотношение е било 96,7 % и 97 %, сочи на тенденция на устойчивост по този показател.

С отказ да се образува досъдебно производство са приключени общо 2486 преписки, при 2245 бр. преписки за 2019 г. и 1876 бр. за 2018г. Забелязва се увеличение на броя на постановените откази в сравнение с 2019 г. с 241 бр. – 9,69 % повече и с 610 бр. или 24,53 % повече спрямо 2018г.

С постановление за образуване на ДП са приключили общо 914 бр. преписки при 1019 бр. за 2019 г. и 1095 бр. за 2018г. Налице е намаление на тези прокурорски актове спрямо предходната година с 105 бр. или 10,30 % и намаление с 181 бр. или 16,52 % спрямо 2018г.

Общият брой преписки с възложена проверка през отчетния период е 1462, при 1535 за 2019 и 1240 за 2018г., т.е налице е намаление по този показател с 4,75 % спрямо предходната година и увеличение с 15,18 % спрямо 2018г.. От преписките с възложени проверки са били решени с образуване на ДП са 368 бр. или 25,17 % и 722 бр. с отказ да се образува ДП или 49,38%.

В края на отчетния период от общо възложените 1462 бр. проверки – 1327 бр. са приключили в законоустановения срок, а 8 бр. извън срока по чл. 145 ал.2 от ЗСВ на РП-Димитровград. Процентното съотношение на просрочените проверки, спрямо тези приключили в законоустановения срок е 0,5%. За сравнение с предходните години този процент е бил съответно 0,2% за 2019г. и 0,5% за 2018г., което показва сравнителна устойчивост по този показател.

През отчетния период от преписките с възложени проверки 78 или 5,3% са били върнати за извършване на допълнителна такава. В сравнение с предходните години, същото съотношение е било 9,6% за 2019г. и 10,6% за 2018г., т.е налице е повишаване на качеството на извършваните проверки спрямо предходните години.

През 2020г. прокурорите от съдебноследствения район на Окръжна прокуратура – Хасково са извършили 5 лични проверки – по една в ОП –

Хасково, в РП- Хасково и РП- Димитровград и две в РП- Свиленград. И в петте случая преписките по извършените лични проверки са били решени с отказ за образуване на ДП и тези решения са били постановени в законоустановения срок.

В края на отчетния период в прокуратурите от съдебно следствения район на ОП – Хасково са останали общо 215 преписки с неприключени проверки. Всички те са в законоустановения срок по чл. 145 ал.2 от ЗСВ, като по 111 от тях е била възложена проверката друг орган.

През 2020г. прокурорите от ОП-Хасково са решили общо 148 бр. инстанционни преписки по актове на районните прокуратури. Били са потвърдени общо 100 първоинстанционни акта, което е 67,6 % и са били отменени 48 акта, или 32,4 %. От всички потвърдени актове 54 бр. са по постановления за отказ да се образува досъдебно производство, което прави 54 % от всички потвърдени актове, при 34,3 % за 2019г. и 86,9 % за 2018г.. Броят на отменените постановления за отказ е 22 за 2020 г., което е 45,8 % от всички отменени актове, при 34,6 % за 2019г. и 61,9 % за 2018г. По тези показатели се наблюдава значително повишаване качеството на прокурорската работа през отчетния период в сравнение с предходните години.

Всички решени през отчетния период 4719 бр. преписки са били решени в едномесечен срок, като липсват решени преписки извън него.

Общият брой на нерешените преписки в края на отчетния период е 211, при 142 бр. за 2019г. и 177 за 2018г., като в края на периода от тях 197 са се намирали при прокурор в едномесечния срок за решаване. Налице е увеличение по този показател с 25,5 % спрямо 2019г. и с 32,7 % спрямо 2018г.

Общо за работата по преписките в съдебния район на ОП - Хасково за 2020г. може да се отчете подобряване на показателите – срочност и качество на решаване преписките от прокурорите. Постановените актове са били срочно изготвяни, добре мотивирани, при спазване на установените изисквания за пълнота на данните при извършване на проверките. Анализ на горните данни налага изводът, че работата на прокурорите по решаване на преписките запазва доброто си ниво от предходните години.

Преписки образувани след самосезиране от прокурор, по сигнали на контролните органи и по материали на ДАНС.

През отчетния период прокуратурите в Хасковски съдебен район са се самосезирали в 3 случая, като по тях не са били образувани досъдебни производства. За 2019 година случаите на самосезиране са били също 3, но по тях са били образувани и 3 досъдебни производства. За 2018 г. самосезирането е в 4 случая, като са били образувани 2 ДП. За 2017 година самосезиране е имало в 3 случая, като по тях няма образувани досъдебни производства.

През 2020г. е било наблюдавано едно досъдебно производство, образувано през предходната година, през която прокуратурите в Хасковски съдебен район са наблюдавали общо 5 досъдебни производства образувани след самосезиране, като 2018 г. те са били 3 ДП.

За отчетния период няма внесени от тях прокурорски актове в съда, като през 2019 година те са били 3 прокурорски акта и има едно осъдено лице, докато за 2018 година няма внесени актове в съда и няма осъдени лица. За 2017 година данните са като за 2018 г.

За 2020 година по сигнали от контролните органи и ДАНС са били наблюдавани в прокуратурите общо 88 преписки, по 61 от които са образувани досъдебни производства. През предходната година наблюдаваните преписки са били 59, от които са били образувани 41 производства. За 2018 година са били наблюдавани общо 33 преписки, от които за 10 са били образувани ДП. За 2017 година броя на наблюдаваните преписки от този род са били 32, по които са били образувани 14 досъдебни производства.

През 2020 година са били наблюдавани общо 105 такива производства, като са били внесени 3 прокурорски акта. През предходната година наблюдаваните производства са били 65, от които е бил внесен един прокурорски акт. През 2018 г. наблюдаваните досъдебни производства са били 38, а внесените в съда актове са били два, като през 2017 година са били наблюдавани 55 досъдебни производства, а внесените актове в съда по тях са 8 броя.

В зависимост от органите, които са изпратили материалите в съответната прокуратура от региона преписките се разпределят както следва:

-от Сметната палата няма получени материали. Така е било и през предходните три години;

-по получени от НАП материали са били регистрирани 63 преписки, по които има образувани 47 досъдебни производства. През предходната година от този подател са били регистрирани 46 преписки, по които са били образувани 33 ДП. За 2018 година получените преписки са били 17, а образуваните по тях досъдебни производства са били 5. За 2017 година са били регистрирани 15 такива преписки, по които са били образувани 8 досъдебни производства.

През отчетния период в съда са били внесени два прокурорски акта, по които има осъдено едно лице, през 2019 г. са били внесени 3 акта, но няма осъдено лице, докато за 2018 година няма внесени производства в съда, а през 2017 г. са били внесени две досъдебни производства образувани по сигнали получени от НАП;

-от АДФИ през 2019 г. няма постъпили сигнали,. Така е било и през 2019 г. и през 2018 г., докато през 2017 година е имало два регистриран сигнала, като по един от тях е образувано досъдебно производство. Няма внесени в съда прокурорски актове. Няма и през 2018 и 2017 година. Няма и осъдени лица.

-от ДНСК през 2020 г. няма постъпили сигнали и образувани преписки. Така е било и през 2019 г., 2018 и 2017 година,

-от Агенцията за следприватизационен контрол няма постъпили сигнали, така е било и през предходните три години.

-от Агенция „Митници“ през отчетния период са постъпили 25 преписки по които има образувани 14 досъдебни производства., като през 2019 г. са постъпили 13 преписки, по 8 от които са били образувани дела. През 2018 година преписките от същото ведомство са били 16, по които са били образувани 5 ДП. 2017 година са постъпили 9 преписки, по които са били образувани 4 дела;

-от ДАНС са били регистрирани 2 сигнала, по които има образувани 2 ДП, а през 2019 година са постъпили 3 сигнала, от които има едно образувано досъдебно производство. За 2018 година сигналите са били 2, като е било образувано пак едно ДП. За 2017 година постъпилите сигнали са били 6, по които е било образувано едно производство.

Наблюдаваните производства за 2020 г. са били 5, а за 2019 г. са били две , като 2018 година са били 5, а за 2017г. са били 3. Няма внесените актове в съд нито през настоящия нито през предходните отчетни периоди;

-няма регистрирани сигнали от Дирекцията за финансово разузнаване, като няма образувани и наблюдавани ДП;

-от дирекция „Вътрешна сигурност“-МВР са постъпили 5 сигнала, по които няма образувани ДП, като през 2019 година са постъпили 10 сигнала по които е било образувано едно досъдебно производство. През 2018 година сигналите са били 7, като по един от тях е било образувано наказателно производство.

2.Следствен надзор.

2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства, по видове разследващи органи и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления.

Общо наблюдавани досъдебни производства през отчетния период

През отчетната 2020г. в съдебно-следствения район на Окръжна прокуратура - Хасково са наблюдавани общо 5139 досъдебни производства, като в т.ч. влизат и делата, които са прекратени по давност. Това представлява намаление с 11,74% в сравнение с 2019г. когато тези дела са били 5823 и намаление с 8,97% в сравнение с 2018г., когато общо наблюдаваните ДП са били 5646.

Наблюдаваните ДП, без прекратените по давност, или т.нар дела на производство са били общо 4054, като броят е намалял с 19,43 % в сравнение с 2019г. - когато тези дела са били 5032 и намалял с 1 % в сравнение с 2018 година, когато са били 4997 бр.

Налице е тенденция на намаляне броя на общо наблюдаваните досъдебни производства.

Новообразувани ДП

Новообразуваните наказателни производства през отчетния период в региона на Окръжна прокуратура - Хасково са 2964, който брой е намален с 10,75 % в сравнение с 2019г. когато тези дела са били 3321бр. и с 14,19% е намалял в сравнение с 2018г., когато са били образувани 3454 бр. ДП.

Новообразувани ДП по прокуратури	2018г.	2019 г.	2020 г.
ОП-Хасково	139	146	173
РП-Хасково	1318	1182	1029
РП-Димитровград	678	723	607
РП-Харманли	499	498	461
РП-Свиленград	721	701	634
РП-Ивайловград	100	71	60
ОБЩО	3454	3321	2964

Увеличение в броя на новообразуваните ДП през 2020г. има единствено в ОП-Хасково с 18,5%. в сравнение с предходната 2019г. и с 24,5% в сравнение с 2018г.

Бързи производства.

Бързите производства също са утвърдена форма на разследване за някои видове престъпления – като тези по чл.279, чл.343б и чл.343в НК. За отчетната 2020г. в района на Окръжна прокуратура Хасково броят им е бил 962, което е намаление с 8,38% в сравнение отчетната 2019г., когато броят им е бил 1050 и намаление с близо 20,49% в сравнение отчетната 2018г., когато броят им е бил 1210.

Наблюдавани Бързи производства	2018г.	2019г.	2020г.
ОП-Хасково	18	9	6
РП-Хасково	234	248	276
РП-Димитровград	207	174	135
РП-Харманли	191	152	138
РП-Свиленград	427	433	398
РП-Ивайловград	43	34	9
ОБЩО	1210	1050	962

През 2020 година прокурорите от Районна прокуратура-Свиленград са наблюдавали 398 бързи производства, докато през 2019г. – са били 433, а през 2018г. 427 бр.

В Районна прокуратура-Хасково през 2020г. са наблюдавани – 276 бр. бързи производства, при 248 бр. за 2019г. и 234 бр. за 2018г.

В Районна прокуратура- Харманли през 2020г. са наблюдавани – 138бр. бързи производства, при 152 за 2019г. и 191 бр. за 2018г..

В Районна прокуратура - Димитровград през 2020г. са наблюдавани – 135 бр. бързи производства, при 174 за 2019г. и 207 бр. за 2018г.

В Районна прокуратура- Ивайловград през 2020г. са наблюдавани – 9бр. бързи производства, при 34 за 2019г. и 43 бр. за 2018г.

През 2020г. ОП – Хасково е наблюдавала 6 бр. бързи производства, през 2019г. те са били 9 броя , а през 2018– 5 бр.

Общо новообразуваните БП през периода са били 1011, за 2019г. – 1086 бр. а през 2018г. са били 18 бр.

През 2020г. по общо 291 (за 2019г.- 262 бр., за 2018г. – 325) от наблюдаваните БП в региона, прокурорите са постановили разследването да се проведе по общия ред.

През отчетния период по прокурора е разпоредил на основание чл. 35б, ал. 2 от НПК по 40 бр. производства разследването да се проведе под формата на бързо производство. През 2019г. техния брой е бил 50, а през 2018г. е бил 30 бр.

Досъдебни производства разследвани по общия ред, без прекратените по давност

Наблюдавани ДП разследвани по общия ред, вкл. преобразуваните НП и БП

През отчетната 2020г. в района на Окръжна прокуратура Хасково са били наблюдавани общо 4054 досъдебни производства /без прекратените по давност/ разследвани по общия ред, който брой представлява 78,89% от всички 5139 наблюдавани дела на производство /без прекратените по давност/.

За сравнение – през 2019г. наблюдаваните 4244 дела разследвани по общия ред /без прекр. по давност/ е 5032 от всички 5032 набл. дела /без прекр. по давност/, докато през 2018г. са били наблюдавани общо 4997 досъдебни производства разследвани по общия ред, което е 80,51% от всички 5646 набл. дела.

От всички ДП разследвани по общия ред новообразуваните са 2012, като се наблюдава намаление с 12.90% в сравнение с 2019г. при новообразувани 2310 и с 41,75% спрямо 2018 г. когато новообразуваните са бил 3454 бр.

2.2. Срочност на разследването.

Обобщени данни по видове разследващи органи

За отчетната 2020г. в региона са наблюдавани общо 3728 бр. ДП /без прекратените по давност/, разследвани по общия ред от разследващи полицаи. Това прави 91,95% от разследваните по общия ред дела. За сравнение – през 2019г. това съотношение е било 92,41% от разследваните тогава по общия ред дела, а през 2018г. е било 93,14% .

Новообразуваните за периода ДП разследвани от разследващи полицаи са 1925, при 2246 бр. за 2019г. и 2175бр за 2018г.

През периода прокурорите от региона са наблюдавали 255 досъдебни производства разследвани от следователи по общия ред, което представлява 6,84% от делата разследвани по общия ред. За сравнение – през 2019г. прокурорите от региона са наблюдавали 273 досъдебни производства разследвани от следователи по общия ред, което представлява 6.43% от делата разследвани по общия ред, а през 2018г. - 241 досъдебни производства разследвани от следователи по общия ред, което представлява 5,86% от делата разследвани по общия ред.

Новообразуваните ДП разследвани от следовател по общия ред са 34 /за 2019г. - 36 бр., за 2018г. – 77 /. Възложени на следовател по реда на чл.194, ал.1, т.4 НПК от Адм. ръководител на ОП- Хасково през 2020г. са били 42 бр., през 2019г. – 62 бр., а през 2018г. – 52 бр.

Отчетната 2020г. е деветата поред през която се провежда митническо разследване от разследващи митнически инспектори за престъпления по чл.234, 242, 242а и 251 НК.

За този период в съдебния район на ОП-Хасково са наблюдавани общо 70 ДП разследвани по общия ред от разследващи митнически инспектори, от които 52 са били новообразувани. През 2019г. - 48 ДП от които 27 са били новообразувани, а през 2018г. са били 40 ДП от които 24 са били новообразувани. Налице е изразена тенденция на увеличение на наблюдаваните и новообразуваните производства от разследващи митнически инспектори.

Приключени и решени ДП

През 2020г. в района на ОП-Хасково са били приключени общо 3327 дела, което представлява намаление с 10,97% в сравнение с 2019г. когато е имало 3737 досъдебни производства и намаление с 12,86% в сравнение с 2018г., когато са били 3818 бр. Налице е тенденция на сравнителна устойчивост.

През периода по едно ДП наблюдавано от РП-Харманли, разследващия

орган е приключил разследването извън законовия срок на разследване. За сравнение през 2019г. не е имало досъдебни производства при които, разследващия орган да е приключил разследването по тях извън законовия срок на разследване. През 2018г. при 2 бр. ДП наблюдавани от РП – Харманли, разследващия орган е приключил разследването по тях извън законовия срок на разследване.

От наблюдаваните от прокуратурите в съдебния район на ОП-Хасково през 2020г. разследвания, в края на периода са останали неприключени 1124. За сравнение – 2019г. са били 1124 досъдебни производства, а 2018г. – 1100 бр.

От наблюдаваните от прокуратурите в съдебния район на ОП-Хасково през 2019г. разследвания, в края на периода са останали неприключени 1203. За сравнение – 2018г. са били 1100 досъдебни производства, а 2017г. – 1006 бр.

Традиционно за съдебния район, няма неприключените дела, които са били извън законовия срок на разследване.

2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения. Срочност на решаване.

През 2020 г. общо решените досъдебни производства от прокурор са 3804, което представлява намаление с 16,59 % в сравнение с 2019г. (4561 бр.) и намаление с 14,36 % в сравнение с 2018г. (4442 бр.).

Традиционно за прокуратурите над 99% от решените дела са в едномесечния срок на произнасяне на прокурора.

През 2020г. по 34 бр. ДП от които – 6 на ОП – Хасково, 3 на РП-Димитровград и 19 на РП – Харманли и 6 бр. на РП - Свиленград са решени от прокурора в срок до 2 месеца с удължен срок от адм.ръководител. През 2019г. 20 бр. ДП от които – 3 на ОП – Хасково, 6 на РП- Димитровград и 11 на РП – Харманли са решени от прокурора в срок до 2 месеца с удължен срок от адм.ръководител. През 2018г. по 23 бр. ДП от които – 8 на РП- Димитровград, 14 на РП – Харманли и 1 на РП – Ивайловград са решени от прокурора в срок до 2 месеца с удължен срок от адм.ръководител.

През отчетния период няма ДП които да са решени от прокурора над 2 месеца. Така е било и през 2019г. През 2018г. само един брой ДП на РП – Димитровград – е било решено от прокурора над 2 месеца.

През 2020г. не е имало искания за ускоряване на разследването на основание чл.368 от НПК. За сравнение: През 2019г. е имало 2 искания за ускоряване на разследването на основание чл.368 от НПК 1 бр. до РС – Хасково и 1 бр. РС – Свиленград и двата случая съда е констатирал неоправдано забавяне на разследването. За сравнение през 2018г е имало 1 искане за ускоряване на разследването на основание чл.368 от НПК до ОС – Хасково. Последния е отхвърлил искането тъй като не е констатирал неоснователно забавяне.

В района на ОП-Хасково в края на отчетния период са останали нерешени от прокурор 144 като няма такива извън законовия срок. За сравнение – през 2019г. са били 147 дела, като също е нямало такива извън законовия срок, а в края на 2018г. нерешени при прокурор са били 126 дела, като е нямало такива извън законовия срок.

В района на ОП-Хасково в края на отчетния период са останали

нерешени от прокурор 147 като няма такива извън законовия срок. За сравнение – през 2018г. са били 126 дела, като също е нямало такива извън законовия срок, а в края на 2017г. нерешени при прокурор са били 141 дела, като е нямало такива извън законовия срок.

Продължителността на досъдебната фаза – от образуване на ДП до решаването му от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в съда.

През отчетната 2020г. година общо 2306 /за 2019г.- 2432, за 2018г. - 2432/ досъдебни производства са били решени по същество от прокурорите, като са били прекратени или внесени в съда. В срок до 8 месеца са решени 1726 дела което е 74,84 % от прекратените и внесени в съд дела (за 2019г. -1913 дела или 79,04 %%, за 2018г. -2432 дела или 82,27%). В срок до една година – са решени 187 или 6,82% (за 2019г. -165 дела или 6,82% за 2018г. - 156 дела или 6,41%).

В срок над една година са били решени 225 дела което е почти 8,11% от решенията (за 2019г. -174 дела или 7,19% за 2018г. -131 дела или 5,38%). В срок над две години са били решени 165 дела което е 7,15 % от решенията по същество (за 2019 - 169 дела или 6,98 % 2018г. -144 дела или 5,92%)

Прекратени ДП

Общо за района на ОП-Хасково прекратените ДП през отчетната година са 1408, от които 414 (29,40%) са прекратени по давност. За сравнение – 2019г. прекратените ДП са били 1887, от които 791 (41,92%) са прекратени по давност, а през 2018г. прекратените ДП са били 1714, от които 649 (37,86%) са прекратени по давност.

От общо прекратените по давност 414 дела само при 3 от тях (0,72%) е имало известен извършител – лице привлечено като обвиняем. По същия показател ситуацията през 2019г. е изглеждала по следния начин от общо прекратените по давност 791 дела само при 5 от тях (0,63%) е имало известен извършител. През 2018г. – от 649 дела само при 2 от тях (0,3%) е имало известен извършител. Това сочи сравнителна устойчивост на процента на прекратените дела по давност срещу известен извършител.

Общо прекратените ДП /извън тези по давност/ за периода са 994 броя, от които срещу известен извършител – лице привлечено като обвиняем 142 или 14,29% и 852 срещу неизв. извършител – няма привлечен обвиняем. За 2019г. прекратените ДП са били 1096 броя, от които срещу известен извършител – лице привлечено като обвиняем 142 или 13,33% и 954 срещу неизв. извършител. За 2018г. данните са 1065 броя, от които срещу известен извършител – лице привлечено като обвиняем 155 или 14,55% и 910 срещу неизв.извършител.

Спрямо общия брой от 4725 наблюдавани производства за 2020г. /без тези прекратени по давност/ прекратените /извън тези по давност/ се явяват 21,04 %. Спрямо общо решенията за 2020г. с прекратяване или внасяне в съда 2306 бр. прекратените се явяват 4310%. За същия период през 2019г. спрямо общия брой от 4244 наблюдавани производства за 2019г. /без тези прекратени по давност/ прекратените /извън тези по давност/ се явяват 25,82 %. Спрямо общо решенията за 2019г. с прекратяване или внасяне в съда 2420 бр. прекратените се явяват 45,29%. За същия период на 2018г. спрямо общия брой

от 4997 наблюдавани производства за 2018г. /без тези прекратени по давност/ прекратените /извън тези по давност/ са се явявали 21,31 %. Спрямо общо решенията за 2018г. с прекратяване или внасяне в съда 2432 бр. прекратените са били 43,79%.

Спрени ДП

През отчетния период са били спрени общо 929 (за 2019г. – 1225, за 2018г. 1275) досъдебни производства. Налице е намаление в сравнение с 2019г. с 24,16% и намаление от 27,13% в сравнение с 2018г.

От спрените 929 дела по-голямата част (820 или 88,27%) са тези при които извършителят е останал неразкрит. За сравнение през 2019г. от спрените 1225 дела по-голямата част (1106 или 90,29%) са тези при които извършителят е останал неразкрит, а през 2018г. от спрените 1275 дела по-голямата част (1160 или 90,98%) са тези при които извършителят е останал неразкрит.

През периода в съдебния район са възобновени общо 794 бр. ДП (за 2019г. – 726 бр за 2018г. - 807 бр.).

Съотношението на спрените производства през отчетната 2020г. спрямо общо наблюдаваните, представлява 18,08%. През това съотношение е представлявало 21,94 %., а през 2018г. е представлявало 25,5%.

Съотношението на спрените производства през отчетната 2020г. спрямо общо решенията ДП е 24,21%, е близо до нивата от 2019г. (26,86%) и 2018г. (28,7%).

Внимание трябва да се обърне на досъдебни производства по които има и привлечени обвиняеми лица. На разследващите следва да се налага да извършват всички процесуални действия по разследването, установяващи съставомерността на деянието, процесуалните възможности за отделяне материалите за неустановените съучастници, приключване на производството в отсъствие на обвиняемия, след което да се правят предложенията за спиране. Успехът на разследването по подобни дела, зависи от активността на службите МВР като издирващ орган. Същите имат формалното отношение към поставените им задачи, въпреки изрично дадените по делата указания от прокурорите за издирване на лицата и на практика до издирване почти не се стига. Издирваните лица биват задържани по – скоро случайно отколкото в резултат на планирани и проведени издирвателни действия.

По делата срещу неизвестен извършител, след спиране на делото от прокурора и изпращането му в съответната структура на МВР, въпреки че прокурора е разпоредил да се издири извършителя, на практика оперативна и издирвателна работа по делото от служители на МВР не се извършва.

Внесени в съда досъдебни производства.

През отчетната 2020г. прокурорите от ОП-Хасково и от прилежащите ѝ районни прокуратури са внесли в съда общо 1312 досъдебни производства, което означава, че се наблюдава очертаваща се тенденция към намаление на внесените в съд дела (за 2019г. – 1324, за 2018г. – 1366, за 2017г. 1388). Тази тенденция има своето логично обяснение и то се крие в намаляването като цяло на новообразуваните и общо наблюдаваните дела през последните няколко години.

Описаният брой ДП през 2020г. са внесени с общо 1322 (за 2019г. -1328, за 2018г. - 1370) акта срещу 1441 (за 2019г. – 1430, за 2018г. -1506) лица.

Разбираемо (с оглед изнесените по-горе данни за внесените в съда дела) е налице намаление на актовете с 0,45% или около половин процент в сравнение с 2019г. и с около 3,5 % в сравнение с 2018г.

Увеличение в броя на внесените актове в съда се наблюдава само в ОП-Хасков с около 27% в сравнение с предходната година и в РП-Хасково с 2,2% в сравнение с 2019г.

Броят на предадените лица на съд лица по внесените актове в съда е 1441 (при 1430 за 2019г. и 1506 лица за 2018г.), което представлява увеличение с над 0,8 % в сравнение с предходната година и намаление с 4,3% спрямо 2018г.

ПРОКУРАТУРА	Внесени в съда актове			Брой лица по внесени актове в съда		
	2018г.	2019г.	2020г.	2018г.	2019г.	2020г.
ОП-Хасково	73	73	93	89	87	106
РП-Хасково	423	355	363	438	363	378
РП-Димитровград	250	214	211	259	217	226
РП-Харманли	179	194	214	203	202	230
РП-Свиленград	406	464	422	478	533	480
РП-Ивайловград	39	28	19	39	28	21
ОБЩО:	1370	1328	1322	1506	1430	1441

Броят на внесените през 2020г. прокурорски актове в съда средно на прокурор е 39,11, при 40,98 за 2019г. и 45,7 за 2018г. Или сравнявайки данните за 2020г. с данните за 2018г. се вижда, че през 2020г. е налице намаление по този показател с 14,5 %.

Извод: очертава се непрекъсната тенденция на намаление както на общия брой на внесените прокурорски актове в съда, така и на броя на внесени прокурорски актове в съда средно на прокурор

Общият брой за съдебния район, на внесените през годината обвинителни актове в съда, е 544 което е с 11,7 % по-малко от 2019г. (616) и с 6,7 % по-малко от 2018г. (583).

Извод: очертава се непрекъсната низходяща тенденция в броя на обвинителните актове внесени в съда.

Броят на предадените лица на съд лица по обвинителни актове е 615 (при 669 за 2019г. и 668 лица за 2018г.), което представлява намаление с над 8,07 % в сравнение с предходните две години, а ако бъде направено сравнение с броя и за 2017г. (714 лица), ще се окаже, че намалението е драстично – почти 14 %.

Извод: очертава се непрекъсната низходяща тенденция в броя на лицата по обвинителните актове внесени в съда.

Внесените в съда предложения за решаване на делото със споразумение за отчетната 2020г. са 620, при 547 за 2019г. и 601 за 2018г. Броят на предадените лица на съд по споразумения е 665, при 594 за 2019г. и 652 за 2018г.

Извод: Нарастване броя на внесените в съда дела със споразумения,

както и нарастване броя на лицата по внесените споразумения.

Внесените в съда през отчетния период предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а НК са 158, при 165 за 2019г. и за 2018г. – 186. Предадените на съд лица по предложенията по чл.78а от НК са 161 (за 2019г. – 167, за 2018г.- 186).

Структура на досъдебните производства

Обобщени данни съобразно систематиката на НК.

Структурата на престъпността, определена от броя на образуванията през годината досъдебни производства съобразно систематиката на Наказателния кодекс е почти идентична с тази от предходния отчетен период. Тя в голяма степен съответства на структурата на регистрираната престъпност, като изключение прави делът на престъпленията срещу личността, които са сравнително малко на брой в регистрираната престъпност, а заемат по-съществено място в броя на образуванията досъдебни производства, което произтича от наличието на множество дела водени за престъпления чл.127 НК, които в действителност разследват причините за настъпила смърт на дадено лице – самоубийства, нещастни случаи или при неизяснени обстоятелства.

На първо място между образуванията досъдебните производства заемат делата за общоопасни престъпления (или такива по Глава XI от НК), които са 1029 (за 2019г. – 900, за 2018г. са били 1105). Това се дължи в голяма степен на новообразуванията 176 ДП за престъпления по чл. 355 НК, свързани с неспазване на протиепидемичните мерки. Делът на тези дела представлява 17,10 % делата за общоопасни престъпления.

За престъпления по чл.343б от НК новообразувани са 264 (за 2019г. – 248, за 2018г. – 358), което представлява 25,65 % от всички новообразувани дела по глава XI за периода (за 2019г. - 27,55, за 2018г. - 32,3%) и 8,9% (за 2019г. - 7,46%) от всички новообразувани дела.

На следващо място следват ДП образувани за деяния по чл. 345 НК – 165 (за 2019г. – 162, За 2018г. - 223) което е 16,03% (за 2019г. - 18 %, за 2018г. - 20,2 %) от всички новообразувани дела по глава XI за периода.

Следващи са делата за деяния по чл.343 от НК, които са 82 (за 2019г. – 82, за 2018г. – 114) или 7,96% (за 2019г. - 9,11 %, за 2018г.- 10 % от всички новообразувани дела по глава XI за периода.

Следват новообразуванията ДП за престъпления по чл. 343в от НК – 57 (за 2019г. – 54, за 2018г.- 66).

Престъпленията против собствеността (Глава V от особената част на НК) вече не са на типичното за тях челно място в тази статистика. През 2020г. за такива престъпления са били образувани 763 (През 2019г. за такива престъпления са били образувани 1126 досъдебни производства, съставляващи, през 2018г. за такива престъпления са били образувани 1078 досъдебни производства) или 25,74 % от всички новообразувани през годината дела.

Извод: При сравнение с предходните две години се констатира драстично намаление на новообразуванията дела за престъпления против собствеността, като спрямо 2019г. то е с 32,23 %, а спрямо 2018г. с 29,22 %.

От делата за престъпления против собствеността най-голям процент заемат кражбите по чл.194-197 НК – 541 (за 2019г. – 800, за 2018г. -733), като те представляват 70,9% (за 2019г. - 71,04 %, за 2018г. -68 %) от новообразуваните ДП по глава V НК и 18,25 % (за 2019г. - 24,08, за 2018г. - %21,2 %) от всички новообразувани дела през годината.

Наблюдава се намаление на делата за този вид престъпления спрямо предходните отчетни периоди.

В статистиката следват образуваните дела за унищожаване и повреждане на чуждо имущество, които през отчетния период са били 91 (за 2019г. -133, за 2018г. – 110). Тук очевидно е налице отново намаление в сравнение с 2019г. и 2018г. което се дължи на спада като цяло на новообразуваните дела през 2020г.

Следващото място от делата за престъпления по тази глава на НК се заема от тези образувани за измами – 71 (за 2019г. – 95, за 2018г.- 136). Отново се наблюдава тенденция на намаление, като спрямо 2018г. то се изразява в 52,2%.

На следващо място са новообразуваните ДП за грабежи – 16 (за 2019г. - 25, за 2018г. – 26). Поредната тенденция на спад изразяващ се на около 61 %

На следващо място по брой на новообразувани наказателни производства през настоящия отчетен период са тези по Глава II от НК за престъпления против личността – 283 (за 2019г. – 373, за 2018г. – 327). И тук се констатира намаление в сравнение с предходните периоди, като спрямо 2019г. то е 24,12 %.

Делът на престъпленията по глава II е 9,54% (за 2019г. - 11,23 %, за 2018г.- 9%) от всички новообразувани.

Най-много дела по Глава II на НК са образуваните ДП за престъпления по чл.127 от НК, които са 148 (за 2019г. – 196, за 2018г. – 171). Следват делата за причинени телесни повреди на здравето, които са 60 (за 2019г. – 73, за 2018г. – 60). Делата по чл. 115-119 от НК са 5 (за 2019г. – 4, за 2018г.- 3 бр.).Делата за престъпления по чл. 123 НК са 3 (за 2019г. – 7).

Новообразуваните досъдебни производства през 2020г. за престъпления по Глава VIII от НК против дейността на държавните органи и обществените организации са 283 (284 за 2019г., За 2018г. делата за тези престъпления са били 301 бр.) което представлява около 9,54 % от всички новообразувани.

От тези 283 дела, 179 са за престъпления по чл. 279 НК (за 2019г. – 180, за 2018г. - 184) и 36 за престъпления по чл. 280 НК (за 2019г. - 26 дела, за 2018г. – 20). Следва да се отбележи и че 15 са делата образувани за престъпление подкуп по чл. 304 и чл. 304а НК (за 2019г.- 17, за 2018г. – 24 броя).

На следващо място по брой на новообразувани наказателни производства през настоящия отчетен период са тези по Глава VI от НК за посегателства против стопанството – 207 (за 2019г. – 145, за 2018г. – 254, за 2017г. - 287), които представляват 6,98% от всички новообразувани.

За 2020г. делата за престъпления по чл. 242 НК са 58 (за 2019г. – 29, за 2018г. – 32).

За 2020г. делата за престъпления за държане на акцизни стоки без бандерол по чл. 234 от НК са 21 (за 2019г. – 32, за 2018г.- 81, за 2017г. - 86).

5 (за 2019г. – 6) са новообразуваните ДП за престъпления по чл. 248а НК.

На следващо място през отчетния период сред новообразуваните ДП са делата за документни престъпления по глава IX от НК – 143 (за 2019г. – 202, за

2018г. – 157) които представляват 4,82 % (за 2019г. - 6,08 %) от всички новообразувани.

На следващо място новообразувани през настоящия отчетен период са делата за престъпления против брака и семейството – 119 (за 2019г. – 143, за 2018г. – 120).

Очевидно е, че и тези дела намаляват в сравнение с предходните години.

На следващо място по брой на новообразувани наказателни производства през 2020г. са делата по Глава X за престъпления против реда и общественото спокойствие като те са 70 (за 2019г. – 76, за 2018г. – 57).

На следващо място по брой на новообразувани наказателни производства през настоящия отчетен период са делата за престъпления против правата на гражданите по Глава III от НК – 40 (за 2019г. – 46, за 2018г. – 50, за 2017г. - 53 бр.).

Извод - и тези дела намаляват в сравнение с предходните години.

По Глава VII за престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи са били образувани 25 (за 2019г. - 24 дела, за 2018г. - 3 дела).

Структура - пострадали лица от извършени престъпления по новообразувани ДП

През отчетната 2020г. по новообразуваните досъдебни производства са пострадали общо 1464 лица което е с 14,38 % по-малко в сравнение с 2019г. (1710) и с 12,33% по-малко от 2018г., когато пострадалите са били 1670.

Извод: Наблюдава се намаление броя на пострадалите което обективно се дължи на по-малкия брой новообразуваните дела през 2020г.

От пострадалите 895 (за 2019г.- 994, за 2018г. – 957) са мъже и 569 са жени (за 2019г.- 716, за 2018г. – 713).

Извод: Наблюдава се намаление броя на пострадалите лица което е обвързано като показател с намалението на новообразуваните дела.

В процентно отношение – делът на мъжете е около 61,13% от всички пострадали (за 2019г. - 58 %, за 2018г. - 57%), а на жените съответно около 38,87% (за 2019г. - 42%, за 2018г. – 43%).

Общият брой на пострадалите непълнолетни е 80 (за 2019г. – 87, за 2018г. – 61), от които 9 момчета (за 2019г. – 10, за 2018г. – 20) момчета и 71 (за 2019г. – 77, за 2018г. – 41) момичета.

Пострадалите малолетни през годината са общо 70 (за 2019г. – 50, за 2018г.- 70) – от тях 34 (за 2019г. – 17, за 2018г. – 23) момчета и 36 (за 2019г. – 33, за 2018г.- 47) момичета.

Логично най-много са пострадалите физически лица от престъпления против собствеността – 790 (за 2019г. – 997, за 2018г. – 981) което представлява 53,96% от всички пострадали. За 2019г. те са били 58,3% от всички пострадали, при 58,7% за 2018г.

На второ място по брой са пострадалите от престъпления против личността – 260 (за 2019г. – 310, за 2018г.- 297) което е близо 17,75 % от всички пострадали (за 2019г. - 18,12%, за 2018г. -17,8%), като сред тях 100 са пострадали от престъпления по чл. 127 НК (за 2019г. – 142, за 2018г. – 135) което е 6,83% от всички пострадали.

Следват пострадалите от общоопасни престъпления – 190 (за 2019г. – 173, за 2018г. – 197 лица), което представлява почти 12,97% от всички

пострадали (за 2019г. - 10,1%, за 2018г.- 12%).

На следващо място са пострадалите физически лица от престъпления против брака и семейството – 147 (за 2019г. – 176, за 2018г. – 114) или 10,04% от всички пострадали (за 2019г. - 10,29 %, за 2018г. - 6,8 %).

През отчетния период от престъпления по новообразувани дела са били ощетен общо 244 (за 2019г. – 217, за 2018г. – 391, за 2017г. са били 350) юридически лица.

Най-голям е делът на ощетените ЮЛ от престъпления против собствеността – 137 (за 2019г. – 147, за 2018г. -158) или близо 56,14% от всички (за 2019г. - 67,7 %, за 2018г. - 40,4%).

На второ място по брой са ощетените ЮЛ от престъпления по глава VI – 40 (за 2019г. – 24, за 2018г. – 81).

Ощетените ЮЛ от общоопасни престъпления са 32 (за 2019г. - 24. За отчетната 2018г. са регистрирани 22, а за 2017г. – 34) ощетени ЮЛ.

Мерки за неотклонение:

През отчетния период са били внесени в съда 106 искания на прокурора по чл. 64 НПК за вземане на МН“ЗС“, като за 2019 г. те са били 88. За 2018 година са били внесени 79 искания, а техният брой за 2017 година е бил 100.

От така направените искания за отчетния период от първоинстанционния съд са били уважени 96 при 81 уважени за 2019 г., а уважените за 2018 година са били 66. За 2017 уважените година са били 90 броя.

По неуважените 10 искания съдът е определил МН“ДА“ в останалите 7 случая, друга МН, без „ДА“.

Срещу неуважените искания са били подадени 5 протеста, като 4 от тях са останали неуважени от въззивния съд. За 2019 година протестите са били 3, като един е останал неуважен. През 2018 година протестите са били 4, от които 3 не са били уважени. За 2017 година протестите срещу неуважени искания са били 4, като 3 от тях са били уважени.

През отчетния период с МН“ЗС“ са били задържани 97 при 83 лица през 2019 г. и 66 лица за 2018 година и 93 лица за 2017 година.

През отчетния период с МН“ДА“ са били общо 5 лица, за 2019 г. е било 1 лице, като за 2018 година са били 4 лица с такава МН, а за 2017 година са били 3 лица.

В края на отчетния период по неприключили досъдебни производства са останали да търпят МН“ЗС“ общо 27 лица, такъв е бил броят им и през 2019 г., като за 2018 година са били 26 лица, а за 2017 година са били 11 лица.

През 2020 година от прокурор не са били изменени МН“ЗС“ на основание чл.63 ал.5 от НПК, като през 2019 г. на това основание са били освободени 2 лица , при 4 лица на същото основание за 2018 г., а за 2017 година с изменена от прокурора мярка са били 18 лица.

През 2020 г. година на 6 лица МН е била изменена на основание чл.63 ал.6 от НПК. През предходната година на това основание МН“ЗС е била изменена на 4 лица, като за 2018 година това е станало за 5 лица, а през 2017 година така е било сторено за 13 лица.

През този отчетен период отново е налице известно увеличение на задържаните лица след намалението на броя на лицата с взета МН“ЗС“ през 2018 г. като при предходните години е била наблюдавана тенденция на увеличение по този показател.

Действия за разрешаване на конкуренция на административно-наказателна и наказателна отговорност.

През 2020г. от прокурорите в Окръжна прокуратура-Хасково и районните прокуратури са били направени 6 предложения по чл.72, ал.1, вр.чл.70, б.“д“ от ЗАНН.От тях 2 от наблюдаващи прокурори в ОП-Хасково и 4 от наблюдаващи прокурори от районните прокуратури. Разгледани от съда през отчетния период са 5 предложения. От тях 3 са били уважени, а 2 неуважени. По 1 от уважените предложения е било образувано досъдебно производство.По 3 предложения, досъдебните производства са били възобновени, като едното от възобновените досъдебни производства е по уважено предложение от предходен период.Едно от възобновените досъдебни производства е било прекратено, а три са били внесени в съда, като по две от тях има влязъл в сила осъдителен съдебен акт.

За сравнение през 2019 г. направените предложенията по чл.72, ал.1, вр.чл.70, б.“д“ от ЗАНН са били 6, а през 2018 г.- 10.

II. СЪДЕБНА ФАЗА.

1. Наказателносъдебен надзор

През изминалата 2020 год. са образувани 1333 дела по внесени прокурорски актове към 1344 –за 2019 год. и 1380- за 2018 год. Актовете са били внесени в законоустановения месечен срок.

Били са постановени 1329 решения /1370-за 2019 год. и 1456- за 2018 год. /,от които 552 –по внесени обвинителни актове,624 по внесени споразумения и 153 по предложения по чл.78а от НК.

От внесените обвинителни актове 238 дела са приключили с осъдителна присъда,а 5 на брой са постановените оправдателни присъди .Споразумение по чл.384 от НПК са сключили 281 лица.

За 2020 год. осъдени, с влезли в сила присъди са 1324 лица към 1398- за 2019 год. и 1471- за 2018 год.

През отчетния период 97 производства са приключили по реда на съкратеното съдебно следствие по чл.372 ал.4 вр. Чл.371 т.2 от НПК ,което е по-малко от тези, през 2019 год.-118 и тези през 2018 год.-130 . Представяват 18 % от решените дела с обвинителни актове и 7,3 % от общо решените дела.Считаме, че този относително висок процент е косвено, но красноречиво доказателство за доброто качество на разследването и обвинителните актове.

Проблеми от процесуално естество,свързани с този институт не съществуват за прокуратурата след измененията в Глава 27 от НПК.

Въпреки това,считаме,че след като основната цел на института е икономия и бързина,съдебните актове постановени по този ред не би следвало да подлежат изобщо, или поне не на триинстанционно обжалване.В практиката си през годината въззивните прокурори неведнъж са участвали в заседания по такива дела,по които подсъдимите излагат доводи не само за явна несправедливост на наказанието ,но и досежно незаконосъобразността и необосноваността на присъдата, с твърдение че не се признават за виновни,след като вече са признали изцяло вината си на първа инстанция.Въпреки ТР №1/6.04.2009 год. на ОСНК има случаи /макар и

единични/ на върнати от въззивната инстанция дела за допълване на доказателства, извън посочените в обвинителния акт и признати изцяло от подсъдимите.

В известна степен съкратеното съдебно следствие измества института на споразумението, а това влече и липсата на процесуален интерес от възстановяване на имуществените вреди.

От общия брой на внесени дела- 1322 ,23 са били върнати на прокуратурата или относителният им дял е 1,7 % .За 2019 год. този дял е 1,5 %, а за 2018 год. – 1,4 % .

2.Върнати от съда дела и постановени оправдателни присъди.

2.1.Върнати от съда дела и оправдателни присъди

От общия брой на внесени дела – 1322 1328, 23 са били върнати на прокуратурата или относителният им дял е 1,7%. За 2019г. този дял е бил 1,5% а за 2018 год. е 1,4 %.

По прокуратури:

Върнати дела от съда за 2018 година:

Прокуратура	Внесени прокурорски актове	Върнати дела	Относителен дял на върнатите
ОП-Хасково	73	3	4
РП-Хасково	423	4	0,9
РП-Димитровград	250	3	1,2
РП-Харманли	179	7	3,9
РП-Свиленград	406	2	0,5
РП-Ивайловград	39	0	0

Общ среден процент 1,4%

Върнати дела от съда за 2019 година:

Прокуратура	Внесени прокурорски актове	Върнати дела	Относителен дял на върнатите
ОП-Хасково	73	1	1,4
РП-Хасково	355	6	1,6
РП-Димитровград	214	1	0,5
РП-Харманли	194	6	3
РП-Свиленград	464	5	2,3
РП-Ивайловград	28	1	3,6

Общ среден процент 1,5%

Върнати дела от съда за 2020 година:

Прокуратура	Внесени прокурорски актове	Върнати дела	Относителен дял на върнатите
ОП-Хасково	93	5	5,4
РП-Хасково	363	5	1,4
РП-Димитровград	211	0	0
РП-Харманли	214	9	4,2
РП-Свиленград	422	3	0,7
РП-Ивайловград	19	1	5,3

Общ среден процент 1,7%

Изводи:

Този показател бележи устойчива положителна тенденция в сравнение с предходни отчетни години и в съпоставка с останалите прокуратури.

Сред върнатите от съда дела, преобладаващи са тези, с допуснати съществени процесуални нарушения на досъдебното производство, които биха могли да се предвидят при прецизна работа на наблюдаващите прокурори, като най-много те са в РП Харманли. Тук следва да се отбележи високата натовареност на тази прокуратура, която от години работи с непопълнен щат.

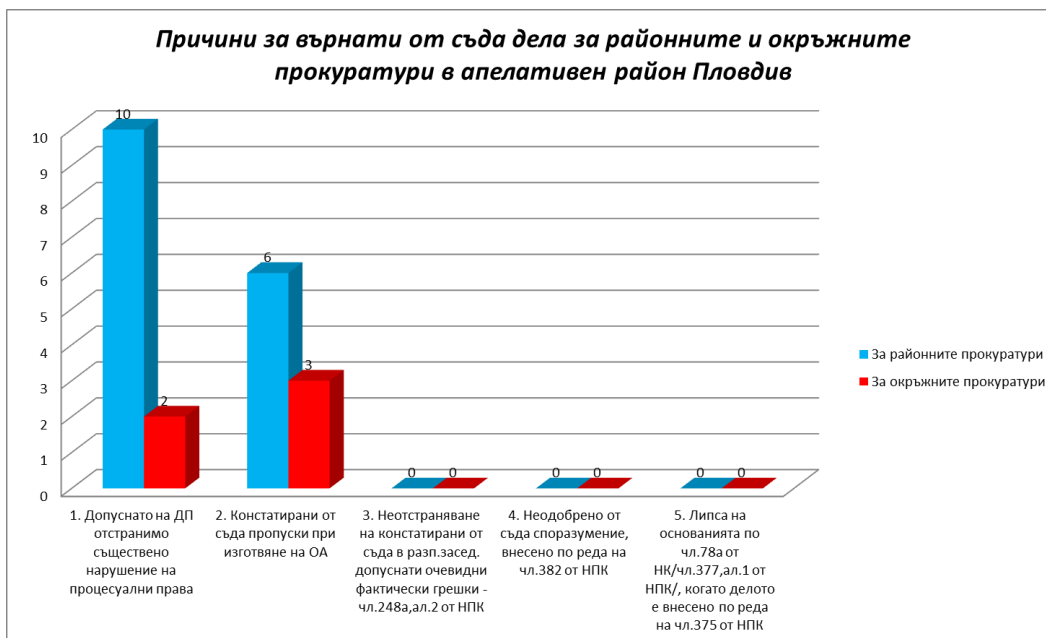
Голям е и броят на делата, върнати заради необоснованост на обвинителните актове. Сред тях не са малко тези, които съдът не е приел като годни, макар и съставомерните признаци да са били очертани в пълнота, но не достатъчно ясно и непротиворечиво. Бавно, но последователно съдилищата налага нов стандарт на писмено изложение в обвинителните актове, с който няма как да не се съобразим и с който наблюдаващите прокурори имат ресурс да се справят.

От общия брой върнати дела / 23/ ,22 са по внесени обвинителни актове и 1-по предложение по чл.78а от НК .

ТР №2/2002 год. беше създадено като опит да бъде намален формализмът в наказателния процес.Вместо това то се използва преди всичко от процесуалните представители на обвиняемите.С годините към прокуратурата се поставят все по-високи изисквания към обосноваването на обвинителните актове,които .От обвинителния акт се очаква излагането на пълни правни аргументи за приложението на материалния закон,така както се прави в мотивите на една присъда.Подценява се факта,че досъдебното производство е подготвителна фаза,а същинският процес се разгръща в съдебната зала и най-вече в нея следва да се следи за недопускане на съществени процесуални нарушения за подсъдимия.Това създава затруднения за обвинението, защото когато наблюдаващият прокурор изложи предварително всички детайли от позицията си дава възможност на подсъдимите и най-вече, на техните защитници да се подготвят с манипулативни доказателства.Прокуратурата е пълноправна страна в процеса и не трябва да бъде лишавана от правото ѝ да развие своята стратегия и тактика.

Срещу съдебните актове за прекратяване на съдебното производство и връщане на делото на прокуратурата са били подадени 18 протеста,от които 17 са разгледани и 2 са били уважени

Съобразно Указания за подобряване работата на ПРБ по НСН от 15.12.2017 год.



1. Връщането на делото се дължи на допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на:

- обвиняем и/или негов защитник;
- пострадал (негови наследници);

като развитието на делото в голяма степен е било предвидимо и е могло да бъде избегнато при прецизна работа на разследващия орган и наблюдаващия прокурор - 11 или 50 % от общия брой върнати дела

2. Връщането на делото се дължи на допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила, в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на:

- обвиняем и/или негов защитник;
- пострадал (негови наследници);

като: данните за нарушението са разкрити в съдебната фаза; преценката на съда се отклонява от доминиращата съдебна практика; разследването е водено по начин, прикриващ относима информация от прокурора; или по друга причина развитието на делото в голяма степен не е било предвидимо и трудно би могло да бъде избегнато, дори и при прецизна работа на наблюдаващия прокурор 2 или 6 % от общия брой върнати дела

3. Връщането на делото се дължи на констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора - 9 или 38 % от общия брой върнати дела

4. Връщането на делото се дължи на констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, като преценката на съда се отклонява от доминиращата съдебна практика относно изискванията за съдържанието на обвинителния акт, предявява необосновани изисквания, основава се на прекален формализъм или по друга причина и трудно би могла да се предвиди, дори и при прецизна работа на прокурора 1 или 6 % от общия брой върнати дела

5. Връщането на делото се дължи на констатирано от съда отсъствие на основанията по чл. 78а НК при внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание или

наличие на законни пречки по чл. 381 НПК при внесено предложение за споразумение по чл. 382 НПК, което е могло/не е могло да бъде предвидено при прецизна работа на прокурора няма

За 2018 год.и 2019 год. преобладаващи са върнатите дела , заради допуснатото СПН на досъдебната фаза, които са ограничили правата на някои от страните в процеса. За отчетния период доминираща е отново тази причина.

Протести.

За 2020 год. прокурорите от Хасковския район са внесли общо 22 въззивни протеста срещу присъди и решения,с които се решават въпросите по виновността и отговорността на подсъдимите лица.Били са разгледани 19 протеста,от които са били уважени 7.

От общия брой, в 11 случая прокурорите са атакували изцяло или частично оправдателни присъди и решения,а останалите са били с доводи за явна несправедливост на наложеното наказание или неправилно приложение на материалния закон. 6 общо са били разгледани и 3 са били уважени.

От ОП Хасково са били изготвени два касационни протеста, и двата срещу оправдателни въззивни присъди.Към настоящия момент единият е бил уважен.

Относителният дял на уважените протести от разгледаните от съда е 37%.

За отчетната година са били внесени 18 протеста срещу определения за връщане на делото на прокуратурата,17 от тях си били разгледани, като от тях-2 са били уважени.

Като цяло протестите са мотивирани и добре обосновани.Не са констатирани такива,противоречащи на НПК.

През изминалата година няма образувани преписки по молби за възобновяване на наказателни дела.

2.2.Постановени оправдателни присъди

През отчетната година, другият важен показател за качеството на прокурорската работа-оправдателните присъди,се е запазил в много добри параметри

Броят на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт е 14 спрямо 14 за 2019 год. и 15 за 2018 год.

Броят на постановените оправдателни присъди по внесени обвинителни актове на първа инстанция е 5 спрямо 9 –за 2019 год. и 8- за 2018 год .

Постановените оправдателни решения по реда на чл.375 и сл.НПК-3 спрямо 1- за 2019 год. и 8- за 2018 год.

Относителният дял на постановените оправдателни съдебни актове спрямо решенията от съда дела представлява 0,4 %, а спрямо внесените прокурорски актове също 0,4 % .

Оправдани лица за 2018 год.

Прокуратура	Общо осъдени лица с влязла в сила присъда	Общ брой оправдани лица с влязла в сила присъда	Относителен дял на оправданите лица
ОП-Хасково	83	4	4,8%
РП-Хасково	408	5	1,2%

РП-Димитровград	260	2	0,8%
РП-Харманли	199	1	0,5%
РП-Свиленград	480	2	0,4%
РП-Ивайловград	41	1	2,4%
Общо	1471	15	1%

Общ среден процент 1 %

Оправдани лица за 2019 год.

Прокуратура	Общо осъдени лица с влязла в сила присъда	Общ брой оправдани лица с влязла в сила присъда	Относителен дял на оправданите лица
ОП-Хасково	75	1	1,3 %
РП-Хасково	346	2	0,6 %
РП-Димитровград	216	2	0,9 %
РП-Харманли	197	2	1 %
РП-Свиленград	533	7	1,3 %
РП-Ивайловград	31	0	0%
Общо	1398	14	1 %

Общ среден процент 1 %

Оправдани лица за 2020 год.

Прокуратура	Общо осъдени лица с влязла в сила присъда	Общ брой оправдани лица с влязла в сила присъда	Относителен дял на оправданите лица
ОП-Хасково	87	1	1,1%
РП-Хасково	360	4	1,1%
РП-Димитровград	205	5	2,4%
РП-Харманли	209	3	1,4%
РП-Свиленград	447		0
РП-Ивайловград	16	1	6,25%
Общо	1324	14	1 %

Общ среден процент 1 %

ИЗВОДИ:

Показателят „оправдателни присъди“, който е „лицето“ на всяка една прокуратура, бележи устойчива тенденция от един процент в последните три и повече години. Следва да се отбележи обаче, че за разлика от предходните отчетни периоди, в настоящия - десет от общо четиринадесетте присъди са постановени заради обстоятелства, които не компрометират обвинителната теза и работата на наблюдаващите прокурори. Голяма част от тях са по чл.354а ал.5 вр. ал.3 от НК, като съдебният състав е приел малозначителност на случая по смисъла на чл.9 ал.2 от НК

За прокурорите в съдебния район, най-вече в Хасково, съществуват затруднения при прилагането на чл.9 ал.2 от НК.

Те произтичат от липсата на единен стойностен и количествен критерий в съдебната практика при равни други показатели-чисто съдебно минало, добри характеристични данни и т.н. Такъв липсва и на национално ниво, защото присъдите и решенията, които достигат до ВКС са единици.

Проблеми - След отпадане на възможността в НПК, делата да се

образуват срещу определено лице, в прокуратурата не съществува регистър на тези, срещу които наказателното производство вече е било прекратено на основание чл.9 ал.2 от НК веднъж или повече.

Наред с това следва да се отбележи, че необяснимо защо, в районните прокуратури няма достъп до УИС-3 за територията на цялата страна. Това позволява многократно прилагане на чл.9 ал.2 от НК, ако едно и също лице извърши престъпленията в различни съдебни райони.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

-още в началото на досъдебното производство наблюдаващите прокурори да разполагат с възможност за проверка /в полицейски регистри и УИС-3 / дали, срещу извършителя има прекратени дела за наркотични вещества не само в съдебния район, но и за цялата страна.

-в случай, че деянието по чл.354а ал.3 от НК е първо по ред и дозата е еднократна, би могло да се дефинира понятието „еднократна доза“ и се предвиди административно-наказателна разпоредба в ЗКНВП.

-По удачно би било, да се предвиди норма, аналогична на чл.218б от НК с ясно посочен стойностен критерий и сравнително висок минимум на наказанието глоба. По този начин, дори и първото деяние ще приключи с наказание и няма да бъде толерирано по чл.9 ал.2 от НК. Отделно от това, нормата напълно би кореспондирала с чл.242 ал.6 от НК, където не за малозначителен, дори за маловажен случай, е предвидена административна отговорност. Получава се така че, ако едно лице пренесе през границата на страната ни 5,10 или 20 гр. високорисково наркотично вещество и го грози наказание „лишаване от свобода“ с минимум от 10 години и глоба от 100 000 лева, деянието ще може да се прецени като маловажно със съответната административна отговорност. В същото време ,за престъпление, което е далеч по-леко наказуемо, такава възможност не съществува.

Като най-често повтаряща се причина за постановяване на оправдателен съдебен акт се очертава –противоречива съдебна практика, свързана с тълкуването на закона, което не компрометираща тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт.

Съобразно Указания за подобряване работата на ПРБ по НСН от 15.12.2017 год.



1. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт (обстоятелствената част на обвинителния акт и материално-правната квалификация)-1 или 7 % от общия брой оправдателни присъди;

2. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство-3 или 21% от общия брой оправдателни присъди;

3. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест – 0;

4. Оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство – 0;

5. Оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържалобвинението- 10 или 72 % от общия брой оправдателни присъди. Като най-често повтаряща се причина за постановяване на оправдателен съдебен акт се очертава – противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържалобвинението.

3. Гражданско съдебен надзор.

През отчетната 2020 г. прокурорската дейност по гражданско-съдебния надзор се изразява в изготвяне и предявяване на искиове, изготвяне на писмени отговори на искиви молби, въззивни и касационно жалби, както и участия в съдебни заседания по граждански дела.

3.1. Предявени искиове от прокурор. Уважени и неуважени искиове.

През 2020 г. са предявени общо 6 бр. искиове, както следва от Окръжна прокуратура гр. Хасково- 5 и от Районна прокуратура-Димитровград-1.

За сравнение през 2019 г. са били предявени общо 16 бр. искиове и през 2018 г.-12 бр. искиове.

За отчетния период е налице намаление на броя на предявените искиове от страна на прокурорите спрямо 2019 г. с 2,6 пъти и спрямо 2018 г. с два пъти.

Предявените искиове са с правно основание чл.155, ал.1, т.3 от ТЗ и по чл.157, ал.1 ТЗ, чл.549 от ГПК и по СК.

Разгледани от съда са 14 бр., като всичките са уважени.

Прокурорите от Окръжна прокуратура гр. Хасково и районните прокуратури са изпратили общо 111 уведомления до КПКОНПИ.

През 2020 г. прокурорите от Окръжна прокуратура гр. Хасково и районните прокуратури са участвали в разглеждането на 109 граждански дела. През 2019 г. прокурорите са участвали в разглеждането на 112 граждански дела, а през 2018 г. в 97 граждански дела.

Налице е незначително намаление на броя граждански дела с прокурорско участие с 2,6%, в сравнение с 2019 г. и увеличение с 12,4%, в сравнение с 2018 г.

Всички дела, по които прокурорите от Окръжна прокуратура гр. Хасково и районните прокуратури са взели участие са такива, в които участието на

прокурор е задължително.

През 2020 г. са решени 106 първоинстанционни граждански дела, при 100 за 2019 г. и 89 през 2018 г. От тях решените граждански дела по ЗОДОВ са 13.

Отчита се леко увеличение на броя на решените първоинстанционни граждански дела по ЗОДОВ при сравнение с 2019 г. и 2018 г., когато са решени по 12 граждански дела по ЗОДОВ.

От решените 13 първоинстанционни граждански дела по ЗОДОВ, всички са приключили с осъждане на Прокуратурата на Република България. В сравнение с 2019г. и 2018г., когато приключилите с осъждане на прокуратурата граждански дела по ЗОДОВ са били по 12, се отчита увеличение на тези дела с 8,3% .

Решените въззивни граждански дела, по които прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково са взели участие през 2020г. са общо 5.

В сравнение с 2019г., когато прокурорите са взели участие по 8 въззивни граждански дела и през 2018 г. по 7 въззивни граждански дела, е налице намаление на техния брой с 37,5% спрямо 2019 г. и с 28,5% спрямо 2018г.

Общият брой на решените въззивни граждански дела по ЗОДОВ са 4, при 9 за 2019 г. и 6 през 2018 г. Всичките 4 въззивни граждански дела са приключили с осъждане на прокуратурата.

През отчетната 2020 г. прокурорите от Окръжна прокуратура гр. Хасково и районните прокуратури са подали общо 12 въззивни жалби срещу първоинстанционни съдебни решения-всичките по ЗОДОВ, от които в края на отчетния период разгледани от съд са 5.

За сравнение през 2019 г. са били подадени 10 въззивни жалби, а през 2018 г. – 7 въззивни жалби срещу първоинстанционни съдебни решения.

През 2020 г. прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково са изготвили 1 касационна жалба срещу въззивно решение по ЗОДОВ.

За сравнение през 2019 г. също е била изготвена 1 касационна жалба, а през 2018 г. няма изготвени касационни жалби.

През отчетния период прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково и районните прокуратури са участвали в 141 съдебни заседания по 109 граждански дела, при 150 съдебни заседания по 112 граждански дела за 2019 г. и 119 съдебни заседания по 97 граждански дела за 2018 г.

По-големия брой на съдебните заседания по граждански дела се дължи на отлагане на делата и разглеждането им в повече от едно съдебно заседание.

През отчетния период от общия брой съдебни заседания по граждански дела, прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково са взели участие в 108 съдебни заседания по 82 граждански дела.

4.Осъдителни решения срещу прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата за вреди (ЗОДОВ).

През 2020 г. са влезли в сила общо 7 решения по граждански дела по ЗОДОВ, по които Прокуратурата на Република България е била осъдена на основание чл.2, ал.1, т.3, пр.1 и пр.2 от ЗОДОВ да заплати на 7 лица обезщетение за нанесени неимуществени и имуществени вреди, като и разноски по делата.

Исковете са предявени както следва: Окръжна прокуратура-Хасково- 2 , Районна прокуратура-Хасково-1, Районна прокуратура-Димитровград-1 Районна прокуратура-Харманли-2 и Районна прокуратура-Свиленград-1.

При анализ на данните в сравнение с предходни отчетни периоди през 2020 г. е налице намаление с 12,5% на влезлите в сила осъдителни решения по дела по ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на Република България, спрямо предходната 2019 г., когато влезлите в сила решения са били 8 и с 56,25% в сравнение 2018 г., когато са били 16.

По влезлите в сила решения 4 са постановени по икове с правно основание чл.2, ал.1, т.3, пр.1 от ЗОДОВ /оправдан подсъдим/ и 3 са постановени по икове с правно основание чл.2, ал.1, т.3, пр.2 от ЗОДОВ /прекратено наказателно производство/.

По влезлите в сила 7 съдебни решения срещу Прокуратурата на Република България са присъдени суми общо в размер на 70 770.48 лв., които включват присъдените обезщетения за неимуществени и имуществени вреди и разноски.

За сравнение през предходната 2019г. са били присъдени обезщетения общо в размер на 36 182.31 лв., в полза на 8 лица, а през 2018 г. са били присъдени обезщетения общо в размер на 160 907.74 лв., в полза на 17 лица.

От анализа на делата се установява, че всички искиви претенции не са били уважавани в пълния предявен размер.

По всички дела са били изготвени въззивни жалби срещу първоинстанционните осъдителни решения на съдилищата. За отчетния период е изготвена и 1 касационна жалба срещу въззивно решение на ОС-Хасково.

В някои от случаите обезщетението за имуществени и неимуществени вреди е било намалявано от въззивния съд, а в други решението на ОС – Хасково и на районните съдилища е било потвърждавано.

При участието си по тези граждански дела прокурорите от Окръжна прокуратура гр. Хасково и районните прокуратури са изготвяли писмени отговори по исковите молби, проявявали са активност при събирането на доказателства, давали са мотивирани становища и са подавали жалби срещу първоинстанционните решения, когато е преценено, че присъденото обезщетение е завишено и не съответства на реално претърпените от ищеца вреди. При преценка за липса на основания за обжалване на въззивните решения са изготвяни мотивирани становища до ВКП.

От анализа на делата по ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на Република България, по които има влезли в сила осъдителни решения през 2020 г., може да се направи извод, че причината за завеждане на икове по ЗОДОВ е повдигането и поддържането на обвинения, за които не са налице достатъчно доказателства, което впоследствие е довело до прекратяване на досъдебните производства поради липса на престъпление или до оправдаване на лицето, спрямо което е повдигнато обвинение.

Необходимо е във всеки случай да бъде извършвана задълбочена преценка за наличието на достатъчно доказателства за виновността на определено лице в извършване на конкретно престъпление от общ характер, преди привличането му в качеството на обвиняем, за да не се допуска ангажиране на отговорността на Прокуратурата на РБ по ЗОДОВ.

За отчетния период няма постановени от ЕСПЧ решения по дела срещу България за нарушаване на права, защитени от ЕКЗПЧОС, основание за които

да са дали наказателни производства наблюдавани в региона. Прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково и районните прокуратури се запознават с публикуваните във вътрешно-ведомствения сайт на ПРБ, рубрика „Решения на ЕСПЧ“, като същите при необходимост се обсъждат, с оглед недопускане от страна на наблюдаващите прокурори и разследващите органи на пропуски при разследване на наказателни производства, които биха могли да станат причина за осъдителни решения на ЕСПЧ.

5.Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

Привеждането в изпълнение на наложените наказания е резултата очакван от обществото и еманация на наказателното правораздаване. Невъзможността да бъде приведено в изпълнение наложено наказание е най-тежка форма на компрометиране на видимата за обществото част от дейността на съдебната система. Обезсмисля се реално извършена -често в огромен обем дейност на МВР, разследващи органи, прокуратурата и на наказателните съдилища. Обратно – реалното привеждане в изпълнение на наложени наказания е сигурен път за изпълнение на генералната превенция, което е особено значимо при девалвацията на имиджа на наказателното правосъдие. Затова може да се отчете, че е необходимо медийната политика на ПРБ да добави и фокус към този етап от дейността, а не само към началото на наказателния процес и вземането на привременни мерки спрямо извършителите на обществено значими престъпления.

Дейността на прокуратурите в района на ОП Хасково е затруднена в тази насока, поради географското си разположение.Обстоятелството,че в зоната на отговорност на ОП Хасково минават международни транспортни коридори предопределя както характера на престъпността, така и особените качества на субектите на престъпления-много често чужденци , с държави на произход- със затруднено международно правно сътрудничество.

За изпълнение функциите на прокурорите по изпълнение но влезлите в сила присъди, от края на 2015г. , са в сила нормативни правила, създаващи задължения както за съда при постановяване на осъдителна присъда или въззивен акт, така и за съответните прокурори. Тези законодателни промени още не се оценят еднозначно -най-малко, заради краткия период на действие.

Като съществен принос за реалното изпълнение на дейността на прокуратурата по наказателното изпълнение следва да бъдат оценени създадените информационни фондове с вътрешни актове в ПРБ, както и достъпа до бюра съдимост.

Намаление на броя на внесените в съд актове отчитат РП Свиленград, Ивайловград и Димитровград, както и общия брой в района на ОП Хасково, макар общо намалението да е пренебрежимо малко. Независимо от това общия брой лица предадени на съд , съответно осъдените лица са повече от предходната година.

Така общо лицата, за които са постъпили за изпълнение актове с наложени наказания 637, към 610 за 2019г., и 703-за предходната. В относителен дял е налице увеличение с 4.24% спрямо предходната и 10.36% намаление спрямо 2018г.

Най-значително намаление на получените за изпълнение наказания спрямо 2019г. е в РП Хасково - 14 лица, и РП Харманли -10 лица.

Неизпратени за изпълнение са наказанията спрямо 5 лица, 4 от които чакащи групиране на наказанията и едно лице с отложено изпълнение на

наказанието „лишаване от свобода“.

Общо за района на ОП Хасково, в края на 2019г., не е било разпоредено изпълнение на наложените наказания спрямо 1 лице, с наложено наказание – „лишаване от свобода“. Не е било наредено изпълнение, тъй като акта е получен в края на отчетния период и наказанието е подлежало на групиране.

През 2018г. не е било разпоредено изпълнение на наложените наказания спрямо 7 лица а за 2017г. всички получени съдебни актове са били изпратени за изпълнение.

Нарушена е тенденция от предходни години, абсолютния брой на наказанията „лишаване от свобода“ да е по-голям от получените за изпълнение наказания „пробация“- те са 209/199, докато през 2019г. са били 205/169. През 2018г. броят на наказанията „лишаване от свобода“ и „пробация“ е равен- по 184.

Порицани са 28 лица, към 35 за 2019 и 38 за 2018г.

Поради промяна в схващанията за неспособност при транспортните престъпления и общия брой предадени на съд лица, е налице тенденцията за намаление на лицата, които са лишени от притежавани права, със съдебни актове подлежащи на изпълнение от прокуратурата- 246 лица, към 231лица за 2019г., и 334 за 2018г.

Административния ръководител на ОП Хасково е отложил спрямо едно лице, изпълнението на наложеното му наказание „лишаване от свобода“.

Реално приведените в изпълнение наказания са 597 лица, спрямо 575 лица за 2019г., към 648 лица за 2018.

През 2020г. две лица с наложено наказание „лишаване от свобода“ не са били издирени нито на територията, нито извън страната ни. Техния брой през 2019г. е 9 лица, а през 2018г., 8 осъдени лица не са били задържани. Данните за лицата и предприетите мерки за поставяне начало на наказанията са достъпни на ведомствения сайт на прокуратурата в нарочен раздел.

На територията на Хасковския съдебен район има два ареста- в гр.Хасково и гр.Свиленград.

От съответните административни ръководители се извършват периодични проверки досежно приемането на задържаните лица, реда за свиждане, лечение а също и спазването на правата и задълженията им. Оказва се и методическа помощ на надзорно-охранителния състав.

Проблемите, свързани със затруднението при изпълнение на присъдите с наложени наказания „лишаване от свобода“ са свързани с отпадането на задължителната адресна регистрация, както и обстоятелството, че с приемането на България в ЕС регистрацията на преминаващите граници на европейски държави се извършва по метода на риска. Това води до непълна информация за това, дали осъденият е на територията на страната ни или извън нея.

Макар голяма част от институциите да обработват лични данни в електронен вид, липсата на свързаност се явява проблем в издирвателната дейност на МВР.

През отчетната година прокуратурите са внесли 66 предложения по реда на чл.306 от НПК, към 69 и 39 за предходните години. Тези цифри сочат за намаляване броя на делата с повтарящи се извършители. Отчита се едно неуважено предложение за групиране на наказанията на РП Харманли.

Прокурорите от района на ОП Хасково са участвали в 100 (92 за 2019 и 85 за 2018) производства, разгледани и решени в 148 (126 за 2019 и 129 за

2018г.) заседания във връзка с изпълнение на наказанията.

ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ

През 2020 год. са били водени 93 преписки, към 76 и 68 - за предходните две години.

Общият брой на внесените предложения за лекуване е 30 , към 29 за предходната и 19 за 2018. Най-голяма активност се отново констатира в РП-Хасково.

От общо внесените предложения за 2020г. 31 са били разгледани от съда, 13 са били уважени и 18 са били прекратени, поради липса на необходимост от принудително лечение. Прокурорите са участвали в 65 заседания по тези производства.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА ОБРАЗОВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.

Специален надзор

Специалния надзор в съдебния район на ОП гр.Хасково, през отчетния период се осъществявал съобразно Указанието за специален надзор, утвърдено със Заповед № ЛС-729 от 18.03.2014г, изм. със Заповед № РД-04-199 от 15.04.2015г, доп. със Заповед № РД-04-382 от 21.07.2015г. на Главния прокурор на Р. България. Съобразно тях на специален надзор подлежат дела образувани за престъпления извършени от организирани престъпни групи; тежки убийства; изпиране на пари; престъпления, свързани с управлението на средства, предоставени от фондове на ЕС; корупция; документни, данъчни и финансови измами в особено големи размери и представляващи особено тежък случай; престъпления извършени от ръководители и членове на независими институции, създадени със закон, ръководители на държавни и изпълнителни агенции, комисии и техни заместници, областни управители и техните заместници, кметове, зам. кметове и представители на общински съвети, магистрати и висши служители на МВР и МО. На специален надзор се вземат също и други значими дела по преценка на главния прокурор, неговите заместници, завеждащите отдели във ВКП и административните ръководители на териториалните прокуратури. Относно тази категория дела следва да се има предвид, че с оглед измененията на чл.411а, от НПК /ДВ бр.63 от 04.08.2017г. в сила от 05.11.2017г./ голяма част от текстовете на престъпления подлежащи на специален надзор с оглед заеманата длъжност от извършителите им, станаха от компетентността на Специализираната прокуратура.

През отчетната 2020 година прокурорите от района са наблюдавали общо 198 /сто деветдесет и осем/ досъдебни производства, които са били взети на специален надзор, от които 9 са били наблюдавани от ОП гр.Хасково, 75 от РП гр. Хасково, 65 от РП гр.Димитровград, 42 от РП гр.Харманли, 5 от РП гр. Ивайловград и 2 от РП гр.Свиленград. За сравнение през отчетния период на 2019г. взети на специален надзор са били 9/девет/ досъдебни производства, от които 8/осем/ са били наблюдавани от ОП гр.Хасково и едно от РП гр.Хасково, през 2018г. взети на специален надзор са били 11 /единадесет/ досъдебни производства.

Наблюдаваните досъдебни производства, взети на специален надзор, представляват малка част от общо наблюдаваните досъдебни производства в целия регион разследвани по общия ред, които са били 5139 броя. Новообразуваните през отчетния период на 2020г. от тази категория са били 191 броя, за 2019г. от тази категория е било едно, за 2018г. са били 3, като броя в предходните години е почти идентичен. От всички наблюдавани 198 производства, 4 бр. са за подкуп /по чл. 301,чл.302 и чл.304а от НК/, 1 бр. е за изпиране на пари, 1 бр. е за престъпление по чл.282 от НК, 2бр. са за престъпления по чл.248а от НК, 1 бр. е за престъпление по чл.353в от НК, 1 брой е за престъпление по чл.202 от НК, 1 брой е за престъпление по чл.143 от НК, 1 бр. за престъпление по чл.354а, ал.3, т.1 от НК, 3 броя за престъпление по чл.311 от НК, като всички останали са за престъпления по чл.355 ал.2 от НК, касаещи неизпълнение на задължения във връзка с въведените противоепидемични мерки.

От наблюдаваните през периода досъдебни производства от тази категория, са били приключени 174 броя, като 67 броя досъдебни производства срещу 68 лица са били внесени в съдилищата от района на ОП гр.Хасково. ОП гр. Хасково е внесла в ОС гр.Хасково две дела от тази категория. По внесените в съда дела са били осъдени с влязъл в сила съдебен акт общо 60 лица, като сама едно лице е оправдано. Прекратени са били 92 броя досъдебни производства от взетите на специален надзор. Останалите досъдебни производства неприключени в края на периода при разследващ орган са общо 22 броя, като всички разследвания се провеждат в законов срок.

От изнесените по горе данни се забелязва чувствително увеличение на общо наблюдаваните досъдебни производства, взети на специален надзор спрямо предходните отчетни периоди, което се дължи на престъпленията по чл.355 ал.2 от НК, касаещи неизпълнение на задълженията от лица във връзка с въведените противоепидемични мерки. Същите за периода са от категорията на делата със значим обществен интерес, което е наложило и взимането им на специален надзор. Делата касаещи корупционни престъпления и взети на специален надзор са 6 /шест/ броя, който брой е сравним с този от предходните отчетни периоди.

Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.

Организирана престъпност.

През периода, с оглед специалната подсъдност по чл. 411а от НПК, не са били образувани и наблюдавани досъдебни производства за престъпления, извършени от организирани престъпни групи.

Корупционни престъпления.

Със Заповед № ЛС-726/18.03.2014г. на Главен прокурор на Р. България, през 2014г. за пръв път бе въведен Единен каталог на корупционните престъпления, изм. и доп. със заповеди №№ РД-04-279/02.10.2017г. и РД-04-425/28.12.2017г. на главния прокурор.

Съобразно „Каталога“ през отчетната 2020 година прокуратурите в ОП-Хасково са наблюдавали 75 ДП, от които 29 новообразувани, през 2019 година са наблюдавани 81 ДП, от които 31 новообразувани, а през 2018г. - 82 ДП, от които 46 новообразувани досъдебни производства.

През отчетния период наблюдаваните ДП са с 6 по-малко в сравнение с броя на наблюдаваните дела през 2019г. и със 7 по-малко спрямо 2018г..

От наблюдаваните производства за годината са били приключени 39 бр., което е 48% от общо наблюдаваните, за 2019г. приключените ДП са 42, което е 51,85%, а за 2018г. приключените ДП са 39, което е 47.56 % от общо наблюдаваните.

В края на отчетния период са останали неприключени 31 дела, при 34 ДП за 2019г. и 40 за 2018г..

Решени общо от прокурорите са 40 дела, при 45 ДП за 2019г. и 40 ДП за 2018г..

Решенията по тях са:

Прекратени – 8 досъдебни производства, при 13 ДП за 2019г. и 16 ДП през 2018г..

Спрени – 10 досъдебни производства са били спрени през 2020г., при 6 спрени дела за 2019г. и 2 спрени за 2018г..

В съда са били внесени 19 дела, всички с обвинителни актове, при 23 внесени в съд за 2019г. и 19 за 2018г.. Наблюдава се тенденция за намаление броя на внесените в съда дела спрямо предходната година, като броят им през 2020г. е еднакъв с този за 2018г..

Предадени на съд през отчетния период са били 20 лица, при 26 за 2019г. и 19 за 2018г..

През 2020г. са върнати от съда три ДП, при едно от тази категория за 2019г. и едно през 2018г..

През настоящия отчетен период осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт са 14 лица, при 23 осъдени за 2019г. и 24 за 2018г..

Две лица са оправдани през настоящия отчетен период, като през предходните 2019г. и 2018г. такива няма.

Структурата на корупционната престъпност е променена, както посочихме по-горе.

Същински корупционни престъпления:

Наблюдаваните през отчетния период досъдебни производства за същински корупционни престъпления са 29 броя, от които 28 за „подкуп“ и едно за престъпление по чл.225б от НК. Всички те са наблюдавани от ОП-Хасково. За сравнение броят им през 2019г. е бил 30, т.е. само с едно по-малко, какъвто е бил и през 2018г. Наблюдава се запазване броя на ДП по този показател спрямо предходните 2019г. и 2018г.

Новообразуваните дела за същински корупционни престъпления през отчетната година са 18 броя, колкото са били и през 2019г., спрямо 24 новообразувани дела за 2018г..

Налице е запазване на положителната тенденция на немалкия брой внесени в съда прокурорски актове и предадени на съд лица за същински корупционни престъпления през отчетния период в сравнение с предходната 2019г..

През 2020г. внесените в съд досъдебни производства са 17 броя, при 16 за 2019г. и 16 внесени в съда за 2018г., като се наблюдава увеличение с един брой в сравнение с предходните 2019г. и 2018г.

Показатели	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Наблюдавани ДП	30	30	29
Новообразувани ДП	24	18	18
Прокурорски актове, внесени в съда	14	16	17
Лица по внесените в съда прокурорски актове	16	17	18
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	19	20	10
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	0	0	0

От наблюдаваните през 2020г. общо 29 ДП, 1 бр. е за престъпление по чл.225б от НК, 2 бр. са за престъпления по чл.301 от НК, 5 бр. са за престъпления по чл.302 от НК, 1 бр. е за престъпление по чл.304 от НК и 20 бр. за престъпления по чл.304а от НК.

През отчетния период 18 лица са били предадени на съд за същински корупционни престъпления, като през 2019г. техният брой е бил 17, а през 2018г. - 16.

10 са осъдените и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт лица през периода. Броят им през 2019г. е бил 20, а през 2018г. - 19.

Както и при предходните две години, през 2020г. също няма оправдани лица.

Престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив:

През 2020г. 23 бр. са наблюдаваните досъдебни производства, от които новообразувани 3 броя, при 31 наблюдавани досъдебни производства за 2019г., от които 5 новообразувани, и 32 за 2018г., от които 14 новообразувани.

Структурно състоянието на наблюдаваните 23 бр. ДП е както следва: безстопанственост и неизгодна сделка /обща стопански престъпления/ - 2, престъпления по служба – 7, и документни престъпления – 14. Решените ДП са 8 броя. През отчетния период няма лице, което да е предадено на съд за престъпления от тази категория, като едно лице е оправдано с влязъл в сила съдебен акт.

Злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив:

23 наблюдавани ДП, от които 8 новообразувани, при 20 наблюдавани за 2019г. и също 20 наблюдавани за 2018г.

Наблюдаваните ДП през отчетния период са както следва: за престъпления против политическите права на гражданите /по чл.167 ал.2 от НК/ – 2 бр., и за присвояване /по чл.201 – чл.203 от НК/ – 21 бр..

От общо наблюдаваните през периода ДП от тази категория 12 са решени, какъвто е бил броят им и през 2019г., а за 2018г. решените са били 10.

През 2020г. внесените в съда досъдебни производства са 2 броя, при 5 за 2019г. и 3 внесени в съда за 2018г.

Разкриването на тази престъпност зависи от активността на оперативните служби на МВР, вкл. и ДАНС, разследващите органи и прокуратурата, и най-вече от своевременното сигнализиране от гражданите.

За корупционните престъпления е характерно трудното доказване на действията на длъжностни лица, произтичащо от формалността на наказателния ни процес, както и от необходимата квалификация на разследващите, предвид спецификата на тези производства, изискващи по-

задълбочена и продължителна работа. Необходима е и допълнителна специализация на разследващите органи, както и на прокурорите.

Изпиране на пари

През 2020г. са образувани и наблюдавани 3 бр. досъдебни производства с такъв предмет на разследване. Същите са водени с оглед престъпление по чл. 253 ал. 4 от НК.

Останали са неприключени в края на годината.

През предходните- 2019г., 2018г. и 2017г. не са наблюдавани.

Престъпления с предмет - имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.

За 2020г. са наблюдавани 12 досъдебни производства от тази категория, за 2019г. - 16, 11 за 2018г., 10 през 2017г.

От тях: новообразувани- 5, 6 за 2019г., при 1 за 2018г., 4 за 2017г. и 2016г.

Структурата по наблюдаваните ДП:

8- по чл. 248а ал. 2 от НК,

2- по чл. 248а ал. 3 от НК,

2- по чл. 248а ал. 5 от НК.

Приключени са 2 производства, а 9 са останали неприключени.

Решени са 3 ДП, от които 2 са прекратени, едното е внесено с предложение по чл. 78а от НК.

Оправдани лица- няма.

Лицето по внесеното предложение е с наказание глоба.

Отчита се устойчивост в броя на преписките и ДП.

Наблюдаваните производства са с оглед престъпления по отношение на фондове и програми, предоставящи такива средства като Програма за развитие на селските райони, мярка 311 „Разнообразяване на неземеделски райони“, т. нар. Къщи за гости и Директни плащания.

Способът, който се наблюдава е използването на неистински или документи с невярно съдържание, или представяне на неверни сведения.

Престъпления против паричната и кредитната системи - изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти

През отчетната година са били наблюдавани общо 31 досъдебни производства за този род престъпления, като техния брой през 2019 г. е бил 76, за 2018 е бил 58, а през 2017 година е бил 44,. От тях новообразувани за 2020 г. са били 17 като за предходните години са били съответно 22 , 33 и 28 производства за 2017 година.

Приключени са били общо 19 производства, като през 2019 година са били приключени 27 ДП, за 2018 година приключените са били 42 досъдебни производства, а броя на приключените през 2017 година е бил 33.

Останали са неприключени 15 ДП, при същия брой неприключени за 2019 година, като за 2018 г. са били 16 дела, а за 2017 година неприключените са били 11.

Решените дела през 2020 година са били 20, при 58дела за 2019 г., 41 за

2018 година, като за 2017 година са били 34. Решенията по тях са:

През отчетния период са били прекратени 2 при 32 прекратени досъдебни производства за 2019 г., 3 прекратени за 2018 година, като през 2017 година прекратени са били 4.

Спрени са били 12 дела, при 19 спрени производства за 2019 г., като за 2018 година са били спрени 34 ДП при 25 спрени производства за 2017 година.

Четири дела са били внесени в съда, при шест дела, внесени в съда през 2019 година, като едно от тях е било с обвинителен акт и 3 със споразумения, докато през 2019 година четири са с обвинителни актове и две със споразумение. През 2018 година са били внесени в съда 4 дела – 3 с ОА и едно със споразумение. През 2017 година са били внесени в съд общо 5 дела, като 3 от тях с обвинителни актове и две със споразумения.

Предадените на съд лица са били 6 при 7 лица за 2019 г., 4 за 2018 година, 5 лица за 2017 година. Осъдените лица за отчетния период с влязъл в сила съдебен акт са 5 при 7 за 2019 г., 3 лица за 2018 и пак 3 лица за 2017 година.

Няма оправдани лица през настоящия отчетен период за този род престъпления. Така е било и през предходните отчетни периоди.

Следва да се отбележи, че този род престъпност има обичайно присъствие на територията ни. Предимно се касае до прокарване в обръщение на незначителни количества, най-вече единични неистински парични знаци.

Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС.

За 2020г. са били наблюдавани 96 досъдебни производства, при 101 за 2019г., при 125 за 2018г.

Новообразуваните досъдебни производства са 43, 55 за 2019г., 85 за 2018г.

Наблюдава се незначителен спад в броя на производствата в сравнение с предходните години.

Вече не е съществен за структурата броят на производствата с предмет престъпление по чл. 234 от НК- 43, 45 за 2019 година, при 104 за 2018 година. За тях също е налице тенденция за намаление.

Наблюдаваните производства с предмет същинското данъчно престъпление са 64 всички със специфичен предмет ДДС, при 56 за 2019г, при 20 за 2018г.

От тези наблюдавани 21 са новообразувани.

От наблюдаваните са били приключени 40 производства.

Останали са неприключени са 49 дела.

Решените дела са 46, като решенията по тях са:

- 13 дела прекратени,

- 11 производства са спрени,

- 16 досъдебни производства са внесени в съд (23 за 2019г., 55 за 2018г.) срещу 18 лица, от които 5 обвинителни акта, 9 споразумения и 2 предложения по чл. 78а от НК.

Постановени са осъдителни решения срещу 14 лица (26 за 2019г., 96 за 2018г.).

Оправдани лица няма.

Наложени са наказания лишаване от свобода спрямо 13 лица.

Спрямо 12 лица е наложено наказание глоба в общ размер 20 425 лева.

Практиката по досега извършените проверки и досъдебни производства налага категоричния извод, че за да има успех разследването и за да се надяваме на успешно приключване с осъдителна присъда, следва оперативно-издирвателните мероприятия и/или действията по разследване да съпътстват престъпната дейност, или поне да са максимално до нея във времето.

Законът, все още не дава възможност за прилагане на СРС, тъй като глава Осма от НК е изключена от възможностите за прилагането им – чл.172 ал.2 от НПК.

За подобряване разследването и наказването на престъпленията против финансовата и данъчната система е назрял моментът за унифициране на процеса по установяване на данъчни задължения и събиране на доказателства в случаите, когато деянието съставлява престъпление, а в тази връзка и създаване на данъчна полиция с разследващи правомощия.

Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори

През 2020г. са наблюдавани 317 досъдебни производства, спрямо 345 за 2019г., 326 за 2018г., 317 за 2017г.

Новообразуваните за периода са 195, 234 за 2019г., 237 за 2018г., 242 за 2017г.

Показатели - Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Наблюдавани ДП	326	345	317
Новообразувани ДП	237	234	195
Досъдебни производства, внесени в съда	137	118	130
Лица по внесените в съда прокурорски актове	147	123	141
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	209	118	129
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	2	0	3

Структурата на производствата е следната:

- 33 са наблюдаваните дела за контрабанда-чл.242 ал.2 и 4 от НК, 30 за 2019г., 18 за 2018г., 21 за 2017г.;

-31 са наблюдаваните производства по чл.354а ал.1 и 2 от НК (държане с цел разпространение и разпространение), 27 за 2019г., 23 за 2018г., 25 за 2017г.;

-253 дела са наблюдавани за другите действия с наркотични вещества, 293 за 2019г., 285 за 2018г., 243 за 2017г.

От последните 169 производства са тези, изразени в „обикновеното“ държане по чл. 354а ал.3; 64 са маловажните случаи по чл. 354а ал.5 от НК;

20 производства са с предмет засяване и отглеждане на растения.

Приключени са 208 дела, като са останали неприключени 64.

Решените дела са 237, като решенията по тях са:

-прекратени 63 досъдебни производства;

-Спрени са 23 досъдебни производства;

-130 досъдебни производства са внесени с акт в съд, 118 за 2019г, 137 за 2018г., 134 за 2017г.

От внесените дела в съда 54 са с обвинителен акт спрямо 60 лица, 54 със споразумение, 24- с предложение по чл. 78а от НК.

Общия брой на предадените на съд лица е 141, 123 за 2019г., 147 за 2018г., 149 за 2017г.

Осъдени са 129 лица, 118 за 2019г., 209 за 2018г., 136 за 2017г.

Оправдани лица- 3, за 2019г. е нямало, при две за 2018г., едно за 2017г.

Наложените наказания са:

Лишаване от свобода:

Условно- 52

Ефективно- 26

Пробация- 3

Глоба- спрямо 102 лица в общ размер 1 017 300 лева

Разпространението и другите действия с наркотични и упойващи вещества продължават устойчивата тенденция на ръст и разпространеност. Известно е, че тази престъпност е латентна и разкриваемостта е обусловена от добрата работа на полицейските органи.

Макар да се отчита намаление в броя на наблюдаваните производства, наблюдава се устойчивост в броя на внесените прокурорски актове в съда, предадените на съд, съответно броя на осъдените лица.

Данните за годината, продължават трайната добра практика по ръководство на разследването по делата с предмет наркотици. Налице е приоритетно бързо разследване и приключване на образуваните дела, висок процент на решените дела спрямо наблюдаваните.

Престъпленията, освен контрабандата, се извършват предимно от младежи, а продължаващият им ръст налага извод, че наказателната репресия не е достатъчна за намаляване на този вид дейност и следва да се приложи друг подход.

Незаконен трафик на хора.

През отчетната 2020г. прокурорите в Хасковски окръжен съдебен район са наблюдавали общо 3 досъдебни производства за трафик на хора и 2 досъдебни производства за престъпления по чл.155 от НК, през периода на 2019г. са наблюдавани общо 5 досъдебни производства за трафик на хора и 3 досъдебни производства по чл.155 от НК. Посочените данни налагат извод за намаляване на и без друго невисокия брой на наблюдавани досъдебни производства от тази категория, което е обяснимо и с общото намаление на наблюдаваните досъдебни производства.

По прокуратури ДП се разпределят така: По едно ДП са наблюдавали РП гр.Хасково, РП гр.Димитровград и РП гр.Свиленград.

От общо наблюдаваните 3 досъдебни производства, едно е по чл.159а от НК, две по чл.159б от НК.

От наблюдаваните 3 ДП за трафик на хора през отчетния период, няма новообразувани.

През отчетния период са приключени две досъдебни производства за трафик на хора. Едно от тях, наблюдавано от РП гр.Хасково е спряно. Едно досъдебно производство, наблюдавано от РП гр.Димитровград е прекратено. Едното от производствата, наблюдавано от РП гр.Свиленград, към края на отчетния период не е било приключено, като същото е в срока по НПК. Всички разследвания са били в законов срок. За периода няма внесени в съда с прокурорски акт досъдебни производства от тази категория.

През отчетния период няма осъдени лица за престъпления от тази категория.

За сравнение през същия отчетен период за 2019г, отново не е имало внесени в съда досъдебни производства от тази категория.

Пострадалите лица по наблюдаваните ДП, съобразно актуалното им състояние в края на отчетния период, е съответно 3 като всички са жени, от които няма непълнолетни лица.

През отчетната година в Хасковски окръжен съдебен район са били наблюдавани 2 ДП за престъпление по чл.155 от НК, по едно в РП гр.Димитровград и РП гр. Свиленград, като и двете са били спрени. За сравнение през 2019г. са наблюдавани три ДП за престъпление по чл.155 от НК, от които две са били новообразувани. По едно са наблюдавали РП гр.Хасково, което е било прекратено, и РП гр. Димитровград и РП гр.Свиленград, които са приключени към края на отчетния период и са били спрени в следващия такъв. Пострадалите лица са били 3 жени, от които две непълнолетни.

Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.

За отчетния период в съдебния район на ОП гр.Хасково са били наблюдавани общо 72 досъдебни производства, образувани за престъпления извършени от непълнолетни лица, при 77 за 2019г. и 83 за 2018г.

От общо наблюдаваните 72 броя, новообразуваните за периода са били 45 броя, през 2019г. са били 50 броя, а през 2018г. са били 64броя. С оглед данните следва да се отбележи, че се наблюдава намаление на новообразуваните и общо наблюдаваните дела от тази категория, което може да се отчете като добра тенденция, макар че обяснение за това може да се даде и с намаляването на броя на общо наблюдаваните наказателни производства.

От общо наблюдаваните 72 ДП са били приключени 61, като 11бр. ДП са неприключени в края на отчетния период. За 2019г. от наблюдаваните 77 ДП са били приключени 65, като 9 ДП са останали неприключени в края на периода.

Броят на решените дела от прокуратурата по същество е 58 броя, като се е наблюдава намаление на този показател в сравнение с предходния отчетен период на 2019г, когато са били 65. Това намаление се обяснява с намаляване на броя на общо наблюдаваните досъдебни производства.

От общо решените са прекратени 23, от които 14 с правно основание чл. 61 от НК, а 34 са внесени с прокурорски актове в съда, което е 59% от общо решените. От общо внесените 34 прокурорски акта в съда – 23 са обвинителни актове и 11 споразумения. Предадените на съд лица са 40.

През отчетния период има едно върнато от съда дело, като за сравнение през 2019г. отново е имало едно върнато от съда дело.

Осъдени са общо 30 непълнолетни лица, с влязла в сила присъда.

Няма оправдани лица.

През отчетната 2020 година сред видовете престъпления, за които са били водени делата срещу непълнолетни, с най-голям относителен дял са общоопасните – общо 25 броя, сред които най-голям брой са с предмет управление на МПС нерегистрирани по надлежния ред по чл.345 от НК – 6 броя и със същия брой противозаконното отнемане на МПСво, следвани от тези с предмет наркотични вещества, престъпления по чл.354а от НК- 4 броя, 3броя за престъпление по чл.355 от НК, две досъдебни производства за престъпление по чл.343в от НК и по едно досъдебно производство за престъпления по чл.343б, чл.346б и 354 от НК. Този вид престъпления са

изместили от първото място престъпленията против собствеността, които обичайно са били с най-голям брой в предходните отчетни периоди.

На следващо място по общ брой са тези срещу собствеността – общо 21, от които ДП за кражби – 16бр, делата за грабежи – 2бр, за обсебване – 1бр. и за разрушаване и повеждане – 2бр.

Сравнително висок е и броят на ДП по Глава осма от НК – общо 12, които основно касаят незаконно преминаване през държавната граница и свързаните с него престъпления, 9 от ДП са водени по чл.279 от НК, 2 по чл.281 от НК и 1 по чл.294 от НК. Значителният брой на тези престъпления се дължи на продължаващата миграционна вълна през отчетния период, като често непълнолетните са чужденци, напуснали по икономически причини страната си и тръгнали заедно със своите пълнолетни роднини към Западна Европа.

На следващо място се нареждат престъпленията по Глава втора от НК – „Престъпления против личността“ - 8 ДП /1 по чл.115 от НК, 1 по чл.129 от НК, 2 по чл.149 от НК, 3 ДП по чл.151 и 1 ДП по чл.157 от НК/, следват престъпленията по Глава девета от НК – „Документни престъпления“ – 4броя ДП за престъпление по чл.316 от НК, които касаят незаконно преминаване на държавната граница с използване на неистински или подправени документи за самоличност. През отчетния период са водени и две досъдебни производства за престъпления по Глава шеста от НК „Престъпления против стопанството“ – по едно досъдебно производство за престъпления по чл.242 и чл.249 от НК.

От гореизложените данни могат да се направят изводи, че като цяло досъдебните производства водени срещу непълнолетни извършители намаляват, което се обяснява с общото намаляване на наблюдаваните досъдебни производства. Буди притеснение факта, че досъдебните производства срещу непълнолетни извършители с предмет наркотични вещества, както и тези свързани с противозаконно отнемане на МПСва заемат значителен дял. Притеснителен е и факта, че непълнолетен е извършител и на престъпление по чл.115 от НК. Всичко това налага вземане на адекватни мерки както от правоохранителните органи така и от съответните комисии към Общинските съвети и структури ангажирани с образованието на подрастващите.

Преписки и досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от служители на МВР.

За района на ОП Хасково през отчетната 2020г. са наблюдавани общо 2 преписки с твърдения за полицейско насилие – 1 бр. в РП Свиленград, приключила с постановление за отказ да се образува ДП и 1 в РП Харманли. Общо са наблюдавани 2 досъдебни производства, които са от предходен период. Едното е спряно, а другото-наблюдавано от РП Хасково се намира за разследване при следовател, в законоустановения срок на разследване.

През 2020 в региона не е имало сигнали или други данни за упражнено насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

IV.МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО.

През отчетния период прокуратурите в Хасковски съдебен район са работили по общо 170 преписки с международен елемент, при 198 преписки през 2019 г., 214 преписки с международен елемент за 2018г.

От тях за изпълнение са били получени общо 61 молби за правна помощ, като за 2019 година те са били 92, при 139 молби през 2018 година, 147 през 2017 година. Получените молби са били предимно за предоставяне на материали от досъдебни производства, разпити на свидетели и за връчване на книжа и документи.

От прокуратурите в района са били изготвени общо 19 молби за правна помощ и 12 ЕЗР по досъдебни производства, при 36 молби и 34 ЕЗР за 2019 г. 36 молби през 2018 г., 30 такива за 2017 година.

В Окръжна прокуратура-Хасково са били получени общо 20 ЕЗА при 14 европейски заповеди за арест за 2019 г., 20 ЕЗА за 2018 г. и 18 такива за 2017 година .

По Европейската конвенция за екстрадиция през отчетния период са били регистрирани 8 заповеди за задържане и молби за предаване на задържани лица, издирвани от страни, които не са членове на ЕС, при 15 такива за 2019 г. като за 2018 година те са били 2, и за 2017 година пак 2.

През отчетния период от прокуратурите в Хасковски съдебен район са били издадени 9 ЕЗА, при 13 такива за 2019 г., 14 ЕЗА за 2018 година, и 2 ЕЗА за 2017 година.

Същите са за задържане на лица по наказателни производства, както и за изпълнение на наказание лишаване от свобода по влезли в сила присъди.

За 2020 година е имало получени 6 трансфера на наказателни производства, като за 2019 година има получени 3 трансфера на наказателно производство, същият е броя им и за 2018 година, като за 2017г. има един получен трансфер.

Изготвените от прокурорите през отчетния период ЕЗА, молби за правна помощ и ЕЗР съдържат всички необходими реквизити, същите са законосъобразно оформени, правилно мотивирани, конкретно и пълно обосновани.

Прокуратурите са проявили стремеж за точно и своевременно изпълнение на получените молби за правна помощ, като всички искани действия са извършвани в срок.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.

1.Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурори и разследващи органи.

Кадрово обезпечение.

Кадровата обезпеченост на прокуратурите от Хасковския съдебен район е твърде динамична величина. Тя е такава и в края на 2020 година, въпреки, че част от кадровите проблеми бяха разрешени през изминалата година.

По прокуратури броят на прокурорите по щат в края на отчетния период е следният:

ОП-Хасково – 12 щата, които са заети; РП-Хасково – 12 щата от които 11 заети; РП-Димитровград – 4 щата от които заети – 3; РП-Свиленград – 8 щата,

7 заети; РП-Харманли – 5 щата, 3 заети; и РП-Ивайловград – 2 щата, които са заети;

Към края на 2020г. изцяло са били заети прокурорските щатове в ОП-Хасково и РП-Ивайловград. Кадрово необезпечени останаха РП-Димитровград, РП-Харманли, РП-Хасково и РП-Свиленград.

В ОП-Хасково по утвърдено длъжностно разписание, през 2020г. има общо 12 прокурорски длъжности, всички заети /адм. ръководител, зам.окръжен прокурор- 2, и 9 „прокурор в ОП“/. Реално работилите прокурори в ОП-Хасково през отчетния период са били 12.

През отчетния период щатната численост на прокурорите в РП-Хасково се състои от 12 прокурорски щата /адм.ръководител, зам.районен прокурор, два младши прокурорски щата и 8 прокурорски такива/, от които 11 са заети, като не е зает един щат за мл.прокурор. Поради кадровото некомплектоване на РП-Димитровград, двама прокурори от РП-Хасково бяха трайно командирани в РП-Димитровград. Бройката на реално работилите прокурори е 9,5 за годината.

През периода щатната численост на прокурорите в РП-Димитровград се състои от 4 прокурорски щата /адм.ръководител, два младши прокурорски щата и 1 прокурорски такъв/. РП-Димитровград е кадрово необезпечена от м. март 2016г. Поради това двама прокурори от РП-Хасково бяха трайно командирани в РП-Димитровград през периода – един за 4-ри месеца, а друг през цялата година. През м. юли 2020г. в РП-Димитровград встъпиха в длъжност двама мл. прокурори. Не е бил зает един прокурорски щат. Реално работилите прокурори през годината са били 3,3.

Щатната численост на прокурорите в РП-Свиленград в периода се състои от 8 прокурорски щата /адм.ръководител, мл. прокурор и 6 прокурорски щата/, от които един щат за прокурор не е бил зает. Считано от 06.04.2020г. един прокурор е трайно командирован в РП-Бургас. През отчетния период съответна колежка от РП-Свиленград е била в отпуск за отглеждане на дете по реда на чл.167а ал.1 от КТ. Реално работилите прокурори са били 5,01 при 8 по щат.

През периода щатната численост на прокурорите в РП-Харманли е била от 5 прокурорски щата /адм.ръководител, мл.прокурор и 3 прокурорски щата/. Не са били заети две щатни длъжности- 1 за прокурор и 1 за мл.прокурор. През изминала година продължи командироването на 1 прокурор от РП-Харманли в СРП/започнало от 26.03.2018г./ . Бройката на реално работилите прокурори е 2. Кадровата необезпеченост безспорно води до неимоверно натоварване с оглед спазване сроковете за решаване на постъпилите приключени досъдебни производства и преписки. През второто 6-месечие на настоящата година, предстои заемането на длъжността мл. прокурор, предвид приключил конкурс.

В периода щатната численост на прокурорите в РП-Ивайловград се състои от 2 прокурорски щата /адм.ръководител и прокурор/, които са заети. Реално работилите прокурори през изминалата годината са били двама.

Кадровата необезпеченост в РП-Харманли и РП-Димитровград води до неимоверно пренатоварване с оглед спазване сроковете за решаване на постъпилите приключени досъдебни производства и преписки по чл.242 от НПК и чл.145 ал.2 предл.2 от ЗСВ, вкл. и до влошаване на прокурорската работа, в резултат на изключително голяма натовареност по обем за реално работещите прокурори. Стриктното изпълнение от страна на прокурорите на техните задължения води до прекомерното им натоварване, а то от своя страна до спад в качеството на работа.

В дейността си през отчетния период въпреки кадровите проблеми, прокурорите от Хасковски съдебен район стриктно са изпълнявали служебните си задължения, внимателно са анализирали немалкото промени в законодателството и са прилагали закона правилно. Едновременно с това се вижда, че количествените и качествените показатели в дейността им са на едно високо ниво, което говори, че квалификацията на прокурорите е добра. Поради увеличените задължения на прокурора, съгл. НПК и ЗСВ относно постоянен и пряк контрол за хода на разследване и сроковете по възложените проверки, кадровата необезпеченост при прокурорските длъжности, несъмнено довежда до затруднения от обективен характер.

Необходими са мерки за своевременно попълване на незаемите щатни прокурорски бройки, тъй като е голям времеви период от момента на изготвяне на предложенията от административните ръководители за тяхното обявяване като свободни и приключване провеждането на конкурсите. През този продължителен период от време, натовареността спрямо другите реално работещи прокурори значително се увеличава.

През 2020г. Окръжен следствен отдел при ОП-Хасково има общо 12 следователски щата, а именно: завеждащ ОСО- 1; 10 за следователи; и 1 за мл. следовател; През отчетния период един следовател е бил командирован от ОСО при ОП-Хасково в СО при СП считано до 14.08.2020г., а друг следовател от ОСО при ОП-Хасково е командирован считано от 26.10.2020г. в ОСО при ОП-Кърджали. След проведено обучение на в НИП, на 01.07.2020г. встъпи в длъжност един мл.следовател. В края на 2020г. остана незаета 1 щ.бр. за следовател. През настоящата година бройката е трансформирана в 1 щ.бр. за мл. следовател, за която е обявен конкурс за първоначално назначаване. Броят на реално работилите следователи в ОСО при ОП-Хасково през 2020г. е – 9,3, спрямо 9 в предходната 2019г.

През 2020г. по щат разследващи полицаи в Отдел „Разследване“ при ОД на МВР-Хасково са 55. Реално ангажираните с разследването полицаи през 2020г. са били 47.

По щат разследващи митнически инспектори през 2020г. в ТО„МРР Южна морска“-Бургас при Агенция „Митници“ са били 4, като реално работилите през годината са 1,7. В ТО„МРР Тракийска“-Пловдив при Агенция „Митници“ щата за разследващи митнически инспектори е бил пълен, като са работили 2 разсл. митнически инспектори.

В ГПУ-Свиленград щата за разследващи полицаи е бил пълен през 2020г., като са работили 3-ма разследващи полицаи. Всички са работили при високи нива на натовареност с оглед потока от емигранти нарушаващи граничния режим. Тяхната работа се усложнява и от факта, че приоритетно е свързана с чужденци, на които следва да бъдат осигурени преводачи в определени случаи от редки езици. Въпреки това през отчетния период са се справили с възложените им разследвания, които в по-голямата си част се провеждат като бързи производства.

В ГПУ-Ново село щата за разследващ полицай е 1 и същият е зает. Поради високата натовареност с оглед потока от емигранти нарушаващи граничния режим със Заповед на Директора на ГПУ-Смолян за определен период от време са били командировани още 3-ма разследващи полицаи. Въпреки че през отчетния период са се справили с възложените им разследвания, които приоритетно се провеждат като бързи производства, щата в ГПУ-Ново село за разследващи полицаи е недостатъчен предвид засиления емигрантски поток

през тази граница.

Макар и ненапълно кадрово обезпечени разследващите органи не изпитват особени затруднения по отношения на обема на възложената им дейност и по приключването на досъдебните производства. Проблеми са налице предимно в правната подготовка на част от разследващите полицаи на които се възлагат досъдебни производства с фактическа и правна сложност, което от своя страна допълнително ангажира съответните наблюдаващи прокурори да дават конкретни указания по съответните дела и да провеждат редица консултации. С оглед незапълнения щат в големите прокуратури от региона това допълнително натоварва прокурорите.

Квалификация – проведени обучителни мероприятия

И през 2020г. прокурорите в региона продължиха да до усъвършенстват нивото на своята професионална подготовка, за което в голяма степен спомагат и получените указания и разяснения във връзка с приложението на различни правни норми от горестоящите прокуратури.

Включиха се в работата на различни форуми и семинари организирани от Върховна касационна прокуратура и други структурни единици от съдебната власт.

През отчетния период прокурорите от ОП-Хасково и Районните прокуратури са взели участие в общо 40 семинара, организирани от ВКП, НИП, Отдел „Международна правна помощ“ при ВКП, Министерство на правосъдието, Асоциацията на прокурорите в България и други.

2.Проверки и ревизии. Образуване дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи.

Проверки и ревизии

И през настоящия отчетен период ОП-Хасково продължи да дава възможност на районните прокуратури да организират самостоятелно работата си, да определят приоритетите в нея и да носят отговорност за решенията си.

Няма констатации на опити за вмешателство в изпълнение на преките служебни функции на прокурорите. Няма констатации за проявен субективизъм или преднамерено неспазване на закона. С поведението си по служба и като граждани прокурорите не са засегнали или уронили престижа на институцията.

През настоящия отчетен период ръководно-контролната дейност на прокуратурите в Хасковски съдебен район беше подобрена. Набелязаните и изпълнени своевременно мерки за повишаване качеството и ефективността и доведоха до подобряване стила на ръководство вътре в прокуратурата и най-вече до по-голяма активност на ръководството и надзора върху органите на досъдебното производство, полицията, на окръжната прокуратура върху районните прокуратури и вътрешния контрол в ОП-Хасково.

Предмет на особено внимание продължи да бъде дейността на полицейските органи по извършване на възложените проверки и разследването на полицейските производства. Значително се подобри взаимодействието между прокурорите и разследващите органи.

С оглед подобряване организацията на работа, а така също и правилното натоварване на всеки един от прокурорите с оглед постъпващата текуща работа са определени съответните прокурори във всички прокуратури от региона, отговарящи по различните надзори, по проблемите касаещи

досъдебното производство, а така също и в изпълнение на разпорежданията на висшестоящите прокуратури. Въвеждането на специалния надзор, като форма на постоянен и засилен прокурорски надзор само по определени категории дела, несъмнено облекчи дейността на прокурорите по осъществяване ефективен надзор на тези дела.

През отчетния период бяха проведени съвместни работни съвещания между ръководството на прокуратурите и ръководствата на полицейските и следствени органи, на които се обсъждаха проблеми възникнали по взаимодействието така и по конкретно възникнали казуси по полицейски и предварителни производства.

В районните прокуратури такива съвещания с ръководствата на съответните РУ на МВР са провеждани многократно. Не са малко случаите на съвместно обсъждане на конкретни проблеми по дела и преписки с особен обществен интерес.

За подобряване организацията на работа, засилване на ефективността на контролните и ръководни функции през отчетния период бяха издадени общо 118 заповеди и разпореждания на окръжния прокурор. Една част от тях бяха свързани с изпълнение на дадените методически указания и разпореждания на горестоящите прокуратури, а друга – за разрешаване на проблеми и отстраняване на слабости, констатирани от наблюденията на ОП върху дейността на РП и методически указания за организация на работа по отделни надзори и конкретни проблеми.

ОП-Хасково през 2020 год. е извършила ревизии и тематични проверки на прилежащите районни прокуратури съобразно контролно-ревизионните мероприятия в Плана за работа по основни надзори, както следва:

1. Със Заповед № 56/2020г. на административен ръководител на ОП-Хасково, е възложено да се извърши комплексна ревизия за дейността през 2019г. на РП-Хасково. Изготвен е План за извършване на комплексната ревизия, доклад за резултатите от извършената комплексна ревизия на РП-Хасково и протокол от проведено общо събрание на прокурорите в РП-Хасково за запознаване и обсъждане на доклада за извършената комплексна ревизия.

2. Със Заповед № 55/2020г. на административен ръководител на ОП-Хасково, е възложено да се извърши комплексна ревизия за дейността през 2019г. на РП-Харманли. Изготвен е план за извършване на комплексната ревизия, доклад за резултатите от извършената комплексна ревизия на РП-Харманли и протокол от проведено общо събрание на прокурорите в РП-Харманли за запознаване и обсъждане на доклада за извършената комплексна ревизия.

3. Със Заповед № 54/2020г. на административен ръководител на ОП-Хасково, е възложено да се извърши комплексна ревизия за дейността през 2019г. на РП-Свиленград. Изготвен е план за извършване на комплексната ревизия, доклад за резултатите от извършената комплексна ревизия на РП-Свиленград и протокол от проведено общо събрание на прокурорите в РП-Свиленград за запознаване и обсъждане на доклада за извършената комплексна ревизия.

4. Със Заповед № 53/2020г. на административен ръководител на ОП-Хасково, с която е възложено да се извърши комплексна ревизия за дейността през 2019г. на РП-Ивайловград. Изготвен е план за извършване на комплексната ревизия, доклад за резултатите от извършената комплексна ревизия на РП-Ивайловград и протокол от проведено общо събрание на

прокурорите в РП-Ивайловград за запознаване и обсъждане на доклада за извършената комплексна ревизия.

5. В изпълнение на т.6 раздел-I., „Контролно-ревизионни мероприятия“ от утвърден План за работа по основните надзори на ОП-Хасково за 2020г. са извършени тематични проверки на Районните прокуратури от региона за спазване на Указанието за специален надзор в ПРБ, в частта относно изготвяне на мотивирани уведомления до Апелативен прокурор-Пловдив по дела водени за корупционни престъпления и образувани през 2018 година. Изготвен е обобщен доклад за резултатите от проверките.

6. Извършени са проверки в изпълнение на т.7 раздел-II., „Досъдебно производство“, на всички дела в районните прокуратури на производство (срещу известен и неизвестен извършител) вкл. и на всички спрени ДП срещу известен извършител, от образуването на които към 31.03.2020г. с изтекъл срок над 3 години от образуването им. Изготвен е обобщен доклад за резултатите от проверките.

7. В изпълнение на т.7 раздел-II., „Досъдебно производство“ са извършени проверки на всички дела в районните прокуратури на производство (срещу известен и неизвестен извършител) вкл. и на всички спрени ДП срещу известен извършител, от образуването на които към 30.09.2020г. е изтекъл срок над 3 години. Изготвен е обобщен доклад за резултатите от проверките, изпратен в АП-Пловдив.

8. В изпълнение на Указание изх.№ 3131/2020г. на Завеждащ Отдел 02“Досъдебен“ при ВКП-София, Заповед АП № 69/10.08.2020г. на АП-Пловдив и Заповед № ОП-61/12.08.2020г. на адм. ръководител на ОП-Хасково са извършени тематични ревизии в районните прокуратури от региона на прекратените в периода 01.01.2020г. – 30.06.2020г. досъдебни производства с предмет, наркотични вещества по чл. 354а – 354в от НК. По реда на служебния контрол, като неправилни и необосновани са били отменени постановленията за прекратяване по общо три досъдебни производства. Изготвен е обобщен доклад за резултатите от ревизиите, които са изпратени в АП-Пловдив.

9. В изпълнение на Заповед АП № 105/09.10.2020г. на АП-Пловдив и Заповед № ОП-83/13.10.2020г. на адм. ръководител на ОП-Хасково са извършени тематични проверки в районните прокуратури от региона на прекратените досъдебни производства в периода 01.01.2020г. – 30.09.2020г., водени за престъпления свързани с държане на наркотични вещества и прекурсори по чл. 354а от НК, прекратени на основание чл. 24, ал. 1, т. 1 от НПК, във вр. с чл. 9, ал. 2 от НК. Изготвени са обобщени доклади за резултатите от проверките, които са изпратени в АП-Пловдив.

10. В изпълнение на раздел-III от утвърдения План за работата по основни надзори на ОП-Хасково за 2020г. Зам. окръжен прокурор Д.Славова през първото и през второто шестмесечие на 2020 год. е извършила проверки и анализиране на делата върнати от съда за допълнително разследване по отношение на прилежащите районни прокуратури (Хасково, Димитровград, Свиленград, Харманли и Ивайловград). Изготвени са аналитични доклади с направени констатации и дадени препоръки, като във връзка с докладите не са постъпвали възражения от районните прокуратури.

11. В изпълнение на раздел-III от утвърдения План за работата по основни надзори на ОП-Хасково за 2020г. През първото и през второто шестмесечие на 2020 год. са извършени проверки и анализиране на влезлите в сила оправдателни присъди постановени от съдилищата в Хасковски съдебен

район. Изготвени са били аналитични доклади с направени констатации, във връзка с които няма постъпили възражения от районните прокуратури.

При извършените ревизии и проверки на РП особено внимание беше обърнато върху изпълнението на разпорежданията и указанията на горестоящите прокуратури. Проконтролирана беше и сročността и законосъобразността на прокурорските актове.

Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи.

VI НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ.

1.Обем на прокурорската дейност и средна натовареност по статистическа таблица № 5, съобразно Указанието за организация на информационната дейност на ПРБ, утвърдено от главния прокурор със Заповед № ЛС- 1985/30.05.2014г., изм. със Заповед № РД-02-27/21.11.2017г. на главния прокурор и със Заповед № РД-02-17 от 27.06.2019 г. на главния прокурор.

През отчетния период в района на ОП-Хасково реално работили прокурори са 33,8 което представлява увеличение с близо 4,5 % спрямо 2019г., когато общият брой реално работили прокурори е бил 32,35, с близо 12,78 % спрямо 2018г., когато този показател е имал изражението 29,97. и с почти 13% спрямо 2017г., когато реално работилите прокурори са били 29,5.

В ОП Хасково реално работилите прокурори са 12 (при щат 12), при 11,8 за 2019г., за 2018г. – 11, за 2017г. - 9,5.

Извод: В ОП-Хасково се наблюдава нарастване броя на реално работилите прокурори, спрямо предходните години.

В РП-Хасково при щат от 12 прокурора, реално са работили 9,5 (за 2019г. -8,42; за 2018г. - 7,25).

В РП-Димитровград при щат от 4 прокурора, реално работили са 3,3 (за 2019г. - 2,92; за 2018г. – 3).

В РП-Харманли реално работили са 2 (за 2019г. и 2018г. по 2) при щат от 5 прокурора.

В РП-Свиленград при щат от 8 прокурора реално са работили 5,01 (за 2019г. - 5,21; за 2018г. - 4,72)

и в РП-Ивайловград при щат от 2 прокурора реално са работили 2 (за 2019г. и за 2018г. също 2).

Съобразно критерия „средна натовареност на един прокурор в прокуратурата“ отново както беше и за 2019г. най-натоварена в региона е РП-Харманли, където натовареността на един прокурор е 2828 (за 2019г. – 2636, за 2018г. - 2406,5).

На следващо място по средна натовареност на прокурор е РП – Свиленград – 1495,6 (за 2019г. - 1302,1; за 2018г. - 1530,9). Налице е увеличаване на средната натовареност на един прокурор с 14,8 % спрямо 2019г. и намаляване с 0,49 % спрямо 2018г.

На трето място по низходящ ред е РП Хасково – 1269,7 при 1441.9 за 2019г. и 1589,5 за 2018г. Запазва се тенденцията към намаляване на натовареността в тази прокуратура.

На четвърто място по низходящ ред е РП–Димитровград, където натовареността на един прокурор е 1240,2 при 1711,3 за 2019г. и за 2018г. – 1654. Налице е намаление на средната натовареност с около 27,5 % спрямо 2019 г. и с 25,04 % спрямо 2018 г., което се дължи заемането на свободните щатове.

На пето място по низходящ ред е РП Ивайловград – 668,5, при 442 за 2019г. и за 2018г. - 560,5).

На последно място по средна натовареност сред всички прокуратури е региона е ОП Хасково – 588,1. В сравнение с 2019г. (591,6) и 2018г. (592), намалението е с 0,7 %.

Обобщени изводи:

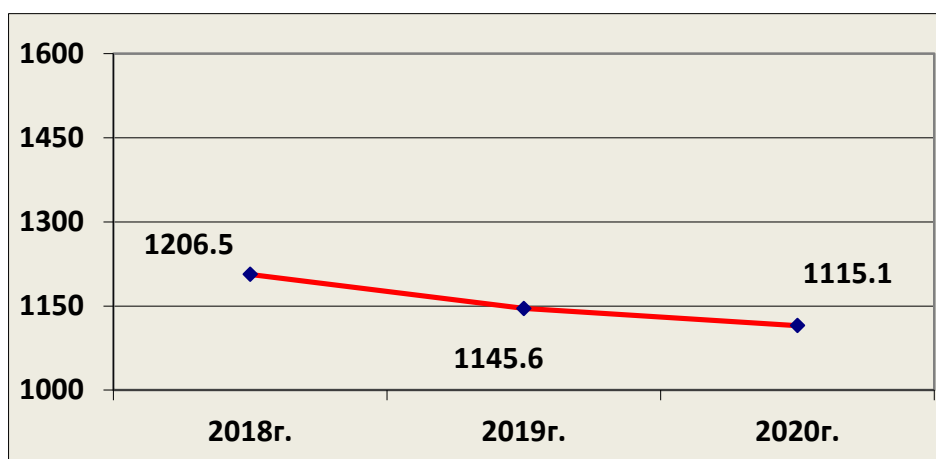
Наблюдава се непрекъсната тенденция на нарастване броя на реално работилите прокурори през годината.

Наблюдава се непрекъсната тенденция на намаляване на натовареността при ОП Хасково, РП Хасково и РП Димитровград.

Общ обем на прокурорската дейност през 2020г.

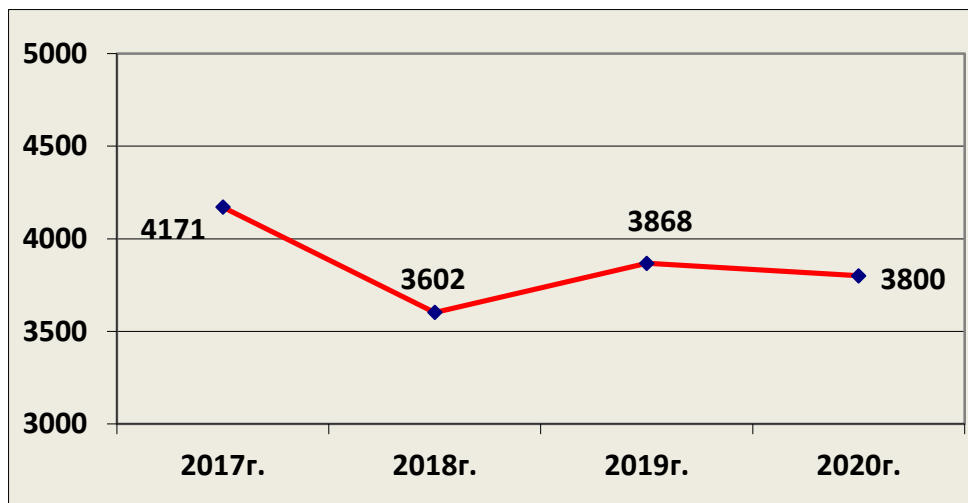
Средна натовареност на един прокурор в прокуратурата по всички видове надзори през отчетния период в прокуратурите от хасковски съдебен район е 1115,1, при 1145,6 за 2019г. и 1206,5 за 2018г.).

Числата показват ясно, че по този показател е налице намаление, което спрямо 2019г. е с малко над 2,66 %, а спрямо 2018г. – с близо 7,6 %.



Участия в съдебни заседания:

През 2020г. прокурорите от хасковски съдебен район са взели участие в общо 3800 заседания, докато за 2019г. са били 3868 съдебни заседания или 112,4 съдебни заседания средно на прокурор, което представлява намаление с 5,9 % спрямо 2019г. - 119,38 и с над 6 % спрямо 2018г. – 120.



Участие в съдебни заседания на прокурорите от Хасковски съдебен район по години

Най-много участия в съдебни заседания са имали прокурорите от Окръжна прокуратура Хасково – 1650 или 137,5 съдебни заседания средно на прокурор от ОП-Хасково през годината. Наблюдава се намаление на броя на съдебните заседания средно на прокурор от ОП-Хасково в сравнение с 2019г., когато са били 139,15.

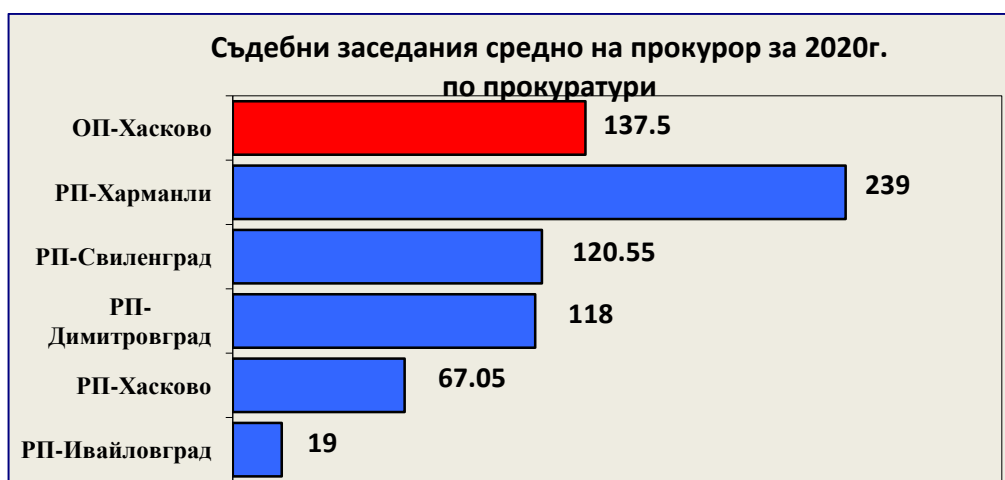
РП – Харманли са имали с.заседания средно на прокурор през годината – **239** (при 197 за 2019г.)

РП Свиленград е със 120,55 заседания средно на прокурор при 119 съдебни заседания средно на прокурор за 2019г.

РП Димитровград е с 118 заседания средно на прокурор при 138,35 за 2019г.

РП – Хасково – 67,05 брой на съдебни заседания средно на прокурор при 90,85 за 2019г.

РП – Ивайловград – 19 при 22 брой на съдебни заседания средно на прокурор за 2019г.



Изводи:

Най-натоварени с участия в с.з. през 2020г. са били прокурорите при РП Харманли, което е традиционно за тази прокуратура, а най-слабо натоварените – РП Ивайловград, което отново не се отклонява от традицията.

Прокурорски актове внесени в съда.

-Общо внесени прокурорски актове в съда.

За 2020г. – 1322 са общо внесените прокурорски актове в съда при 1328 за 2019г., 1371 броя за 2018г. и 1390 за 2017г. Или сравнявайки с данните за 2018г. се вижда, че през 2020г. е налице намаление по този показател с 3,6 %.

Броят на внесените през 2020г. прокурорски актове в съда средно на прокурор е 39,11, при 40,98 за 2019г. и 45,7 за 2018г. Или сравнявайки данните за 2020г. с данните за 2018г. се вижда, че през 2020г. е налице намаление по този показател с 14,5 %.



Извод: очертава се непрекъснатата тенденция на намаляване както на общия брой на внесените прокурорски актове в съда, така и на броя на внесени прокурорски актове в съда средно на прокурор

Брой на внесени в съд актове по прокуратури, в региона низходящо:

Натовареността на прокуратурите в региона спрямо показателя брой внесени прокурорски актове средно на прокурор е следната:

Най-натоварени през 2020г. са били прокурорите от РП Харманли със 107 прокурорски актове внесени в съд, средно на прокурор.

На второ място е РП Свиленград със средно 89 акта на прокурор.

На трето място по натовареност е РП Димитровград с 63,36 прокурорски актове средно на прокурор.

На четвърто място е РП Хасково със 38,2 пр.акта средно на прокурор.

На пето място е РП Ивайловград с 9,5 прокурорски акта средно на прокурор.

По този показател ОП Хасково е със 7,75 прокурорски актове средно на прокурор.

Брой на внесени в съд дела по прокуратури, в региона по низходящ ред:

1.РП Свиленград – 422 при 464 за 2019г. и 406 за 2018), което представлява 84,2 акта средно на прокурор или с 9,1 % по-малко от общо внесените прокурорски актове през 2019г., когато са били 464 броя или **средно по 89 акта на прокурор** и с 3,9 % повече от общо внесените през 2018г. като

са били 406 акта или средно по 86 на прокурор.

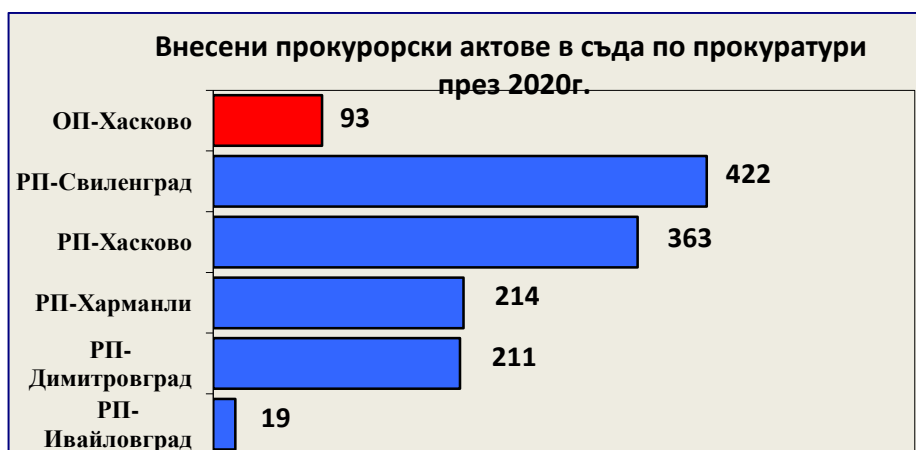
2. На второ място по внесени в съда прокурорски актове са прокурорите от РП Хасково – 363 при 355 за 2019г. и 423 за 2018г. Налице е увеличение от 2.25% на внесените актове спрямо предходния период на 2019г. и намаление с 14.18% съпоставено с 2018г.

3. На трето място е РП Харманли – През отчетната 2020г. в съда са внесени общо 214 прокурорски акта, при 194 за 2019г. и 179 - 2018г., като в сравнение с предходната 2019г. увеличението е с 10,31%, а спрямо 2018г. е с 19,55%. **Общият брой прокурорски актове внесени през 2020г. средно на прокурор е 107.**

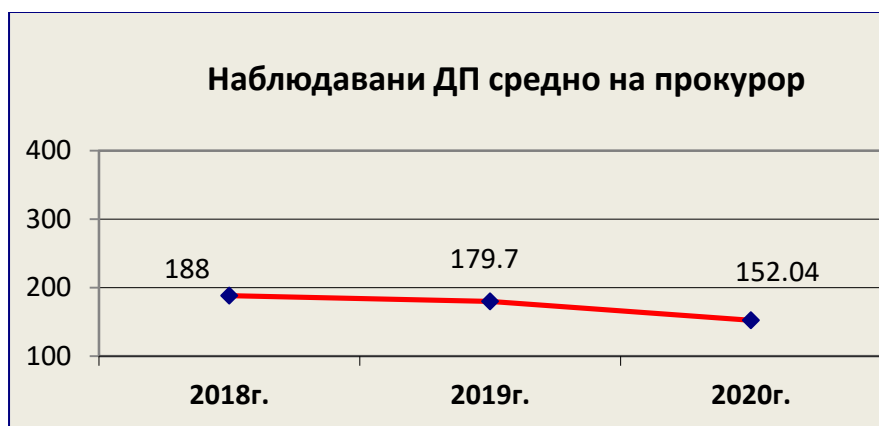
4. На четвърто място е РП Димитровград – През периода внесени за разглеждане в съда са били 211 в сравнение с 214 през 2019 г. и 250 през 2018 г., като е налице намаление с 3 бр. (1,4 %) спрямо 2019 г. и с 39 бр. (15,6 %) спрямо 2018 г.

5. Традиционно за съдебния район на последно място от районните прокуратури по внесени в съда дела е РП Ивайловград – 19, при 28 броя за 2019г. и 39 за 2018г.

6. ОП Хасково – е внесла през периода 93 дела, при 73 прокурорски актове за 2019г. и 2018г., което е увеличение с 27,4%. Спрямо предходните две години.



- **Общият брой на наблюдаваните досъдебни производства в района средно на прокурор са 152, 04, както следва:**



С най-много наблюдавани ДП средно на прокурор е РП Харманли – 377. На следващо място е РП Свиленград с 260 набл. ДП средно на прокурор.

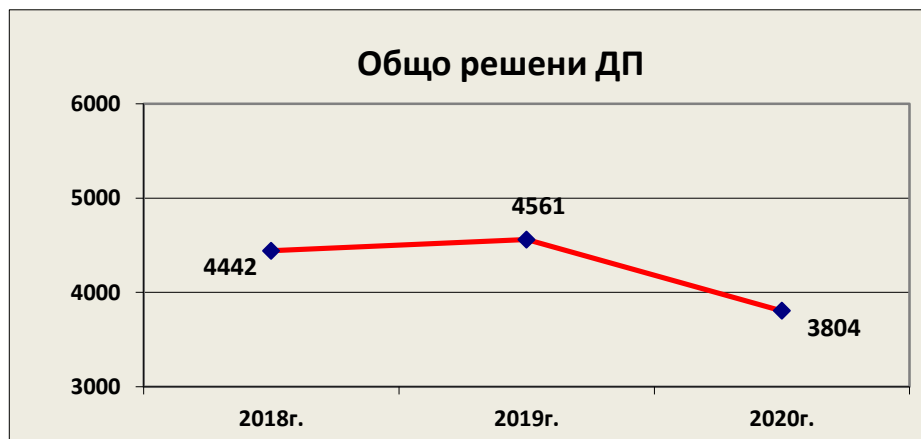
На трето място е РП Димитровград с 252,25 наблюдавани ДП средно на прокурор.

На четвърто място е РП Хасково със 180,32 набл. дела средно на прокурор.

На пето място е РП Ивайловград с 54 набл. дела средно на прокурор.

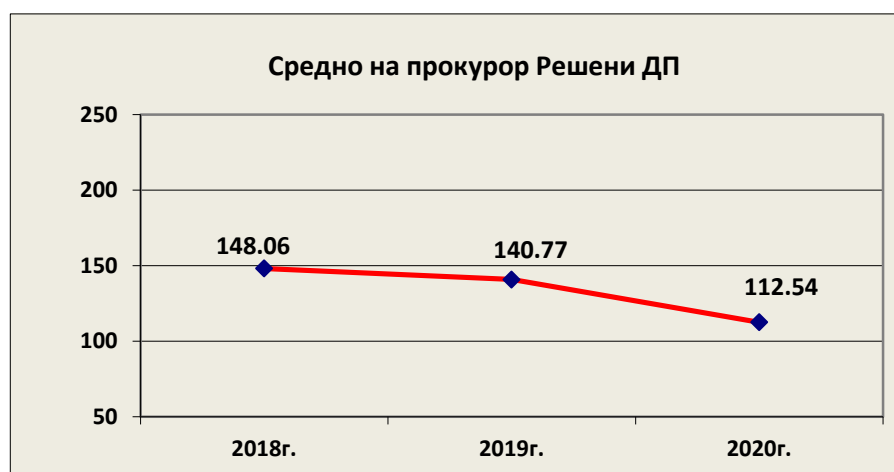
И на последно място е ОП Хасково с 35,16 набл. ДП средно на прокурор.

-Решени дела.



-Общ брой решени дела от прокурорите в Хасковски съдебен район: 3804, което представлява сериозно намаление с близо 16,6 % в сравнение с 2019г., когато са били 4561, (за 2018г. – 4442).

-Среден брой решени дела на прокурор – 112, 54., което с 20,05 % по-малко от 2019г. (140,77) и с близо 24% по-малко от 2018г. (148,06) или иначе казано очертава се трайно изразено намаление в натовареността средно на прокурор.



Общо постановления, произнасяния и актове по следствения надзор.

Общият брой на постановления/произнасяния и актове по следствения надзор за 2020г. в прокуратурите от Хасковски съдебен район е 23640, при 22853 за 2019г. и 21108 за 2018г.

За 2020г. броят на постановления/произнасяния и актове по следствения надзор средно на прокурор е 699. За сравнение през 2019г. е бил 706, а за 2018г. – 705.

Извод наблюдава се намаление на броя на произнасянията по следствения надзор средно на прокурор в района.

По прокуратури – най-много са произнасянията на РП-Хасково – 9635 (при 9467 за 2019г. и за 2018г. – 8569).

РП- Свиленград – 3883 (при 3095, за 2019г. и 3744 за 2018г.).

РП Харманли – 3647 (за 2019г. – 3545, за 2018г. - 3069).

ОП-Хасково с 3431 (за 2019г. – 3288, за 2018г. – 2620).

РП- Димитровград – 2443 (за 2019г. – 3181, за 2018г. - 2603).

РП Ивайловград – 601 (за 2019г. – 277, за 2018г. - 503).

Средно на прокурор обаче статистиката е друга и тя показва именно реалната натовареност на прокуратурите. По този показател най-натоварена е РП Харманли – 1823,5, следвана от РП Хасково - 1014,2; РП Свиленград – 775,04, РП Димитровград- 733,6, РП Ивайловград -300,5 и на последно място ОП Хасково – 285.

Средната натовареност на един прокурор в съдебния район на ОС Хасково по този показател за 2020г. е 699, при 705,33 за 2019г. и 703,6 за 2018г.

-Общо актове по наказателно-съдебен надзор в прокуратурите.

Общият брой актове на прокурорите в съдебния район по този надзор възлиза на 46 (за 2019г. – 42, за 2018г. - 55).

По видове – 24 (за 2019г. – 27, за 2018г. – 32) бр. протести – въззивни и касационни; 18 броя протести срещу връщане на дела от съда (за 2019г. -13, за 2018г. - 18) и 4 броя произнасяния по искане за възобновяване на наказателно дело (за 2019г. – 2, за 2018г. 5).

Прокурорите от Хасковски съдебен район са взели участия в общо 2476 съдебни заседания по НСН спрямо 2464 за 2019г. и 2764 за 2018г. По прокуратури, натовареността в низходящ ред изглежда така:

Най-натоварена е била РП Харманли с 207,5 участия средно на прокурор и с общо участия 415 (за 2019г. – 357, за 2018г. - 395).

На второ място е РП Свиленград със 109,6 участия средно на прокурор или общо 549 (за 2019г. – 562, за 2018г.)

РП Димитровград – с 99,7 участия средно на прокурор или общо 332 (за 2019г. – 334, за 2018г. - 508)

На трето място е РП Хасково с 53,57 участия средно на прокурор и общо 509 (за 2019г. – 654, за 2018г.)

ОП Хасково – с 43,16 участия средно на прокурор и общо 518 (за 2018г. - 378 за 2017г. - 475).

РП Ивайловград – с 16 участия средно на прокурор или общо 32 (за 2019г. – 39, за 2018г. - 52).

През 2020г. прокурорите, освен същинската прокурорска дейност като обвинители, са осъществявали и множество други дейности, които като брой представляват 7642, което е с над 2 % по-малко в сравнение с 2019г. – 7802 и с 6,45 % по-малко от 2018г. (8169).

В тези дейности попадат 79 атестации (за 2019г.- 85, за 2018г. - 80), 169 броя анализи и доклади (за 2019г. – 150, за 2018г.), 67 броя становища (за 2019г. – 161, за 2018г. - 65), 2946 броя справки (за 2019г. – 3250, за 2018г. - 3453) от прокуратурите в съдебния район по досъдебното производство, по определени

показатели и дейности, по извършени проверки и други. Прокурорите са взели участие в 40 (за 2019г. – 55, за 2018г. - 91) семинари, конференции и обучения.

Със заповеди на административните ръководители са разпределени дежурствата между прокурорите, като всеки един ден от изминалата 2020 година е имало определен дежурен прокурор, който е бил на 24 часово разположение.

През отчетния период ръководителите на прокуратурите в региона са изготвили 37 (за 2019г. – 27, за 2018г. - 64) броя предложения по ЗСВ.

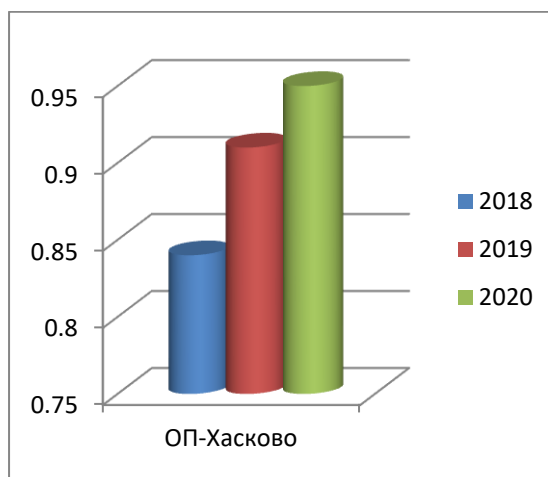
2.Натовареност на прокуратурите по Правилата за измерване приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014 год.

От 2015г. в изпълнение Правилата за измерване натовареността на прокуратурите приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014 год., данните относно натовареността се извежда от Унифицираната информационна система на ПРБ. Съществената разлика при изчислението на натовареността на прокуратурите в сравнение с досегашното отчитане е, че освен като брой на отделните прокурорски актове по видове те се отчитат и като сложност със съответния брой точки. Отчитат се и реално отработените дни от всеки един прокурор, както и общо за прокуратурата. Като заключение считаме, че е удачно занапред отчитането натовареността на прокуратурите да се извършва съобразно Правилата за измерване натовареността на прокуратурите приети от ВСС с решение по Протокол № 60/11.12.2014г. Така ще бъде уеднаквен начина на подаване на информацията и ще бъде избегнато различното тълкуване на преброимите показатели в отделните прокуратури.

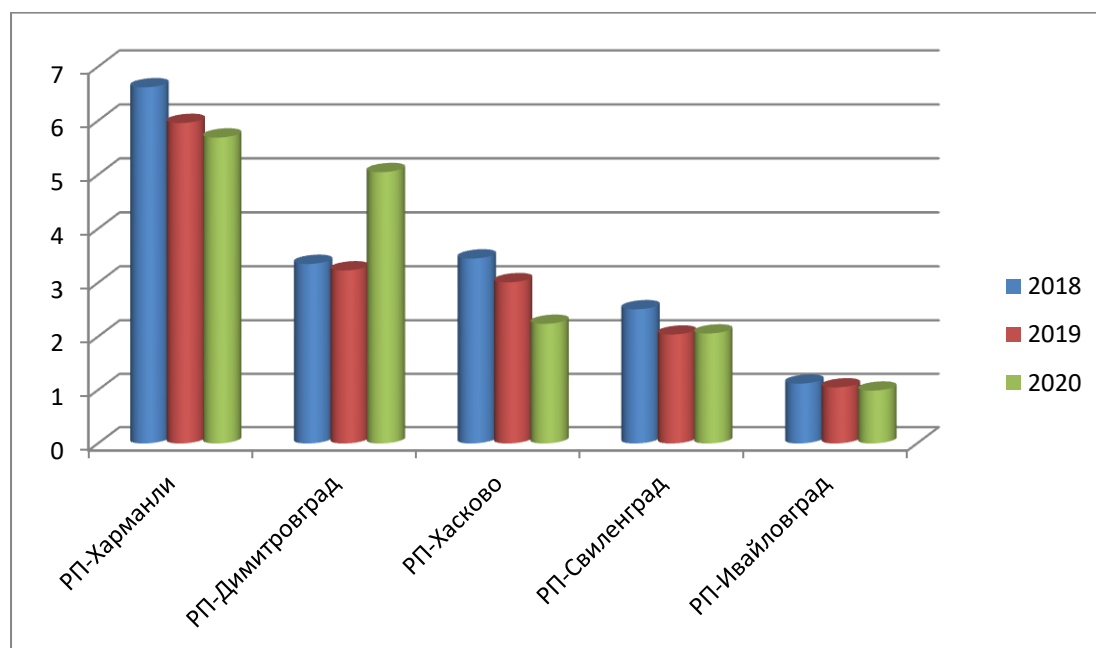
В настоящата информация, се използват изцяло изведени от УИС данни за натовареността на прокурорите.

Прокуратура	2018 год.				2019 год.				2020 год.			
	Прокурорска дейност - действително отработени дни	Прокурорска дейност - обща натовареност в брой актове	Прокурорска дейност - обща натовареност в брой актове с тежест единица	Прокурорска дейност - средно дневна натовареност в брой актове с тежест единица	Прокурорска дейност - действително отработени дни	Прокурорска дейност - обща натовареност в брой актове	Прокурорска дейност - обща натовареност в брой актове с тежест единица	Прокурорска дейност - средно дневна натовареност в брой актове с тежест единица	Прокурорска дейност - действително отработени дни	Прокурорска дейност - обща натовареност в брой актове	Прокурорска дейност - обща натовареност в брой актове с тежест единица	Прокурорска дейност - средно дневна натовареност в брой актове с тежест единица
ОП-Хасково	2360	4039	1978.7	0.84	2467	4416	2235.5	0.91	2467	4694	2341.3	0,95
РП-Харманли	414	3681	2739.5	6.62	470	3998	2803.1	5.96	476	3973	2711.8	5,69
РП-Димитровград	769	3578	2577.4	3.35	849	4001	2740.4	3.23	519	3806	2623.9	5,05
РП-Хасково	1515	8922	5222.9	3.45	1788	9426	5374.3	3.01	2198	8635	4922	2,24
РП-Свиленград	1180	4326	2959.3	2.51	1362	3922	2772.2	2.04	1265	4040	2618.4	2,06
РП-Ивайловград	412	635	459.4	1.12	395	631	413.7	1.05	428	646	425.3	0,99

С оглед на данните в ОП-Хасково през 2020г. се наблюдава увеличение по показателя прокурорска дейност - средно дневна натовареност в брой актове с тежест единица, в сравнение с предходната 2019г. година и 2018 година.



Намаление през отчетния период в средно дневна натовареност в брой актове с тежест единица се наблюдава в почти всички районни прокуратури с изключение на РП-Димитровград. РП-Харманли въпреки намалението по този показател, отново е с най-висок коефициент на средно дневна натовареност в брой актове с тежест единица от районните прокуратури, следвана от РП-Димитровград, РП-Хасково, РП-Свиленград и на последно място е РП-Ивайловград.



При съпоставка на данните от двата метода за отчитане натовареността на прокурорите следва да отбележим, че по основните показатели разминаването е незначително.

Като заключение считаме, че е удачно и занапред отчитането

натовареността на прокуратурите да се извършва съобразно Правилата за измерване натовареността на прокуратурите приети с решение на ВСС по Протокол № 60/11.12.2014г., в сила от 01.01.2015г. с цел да бъде уеднаквен начина на подаване на информацията и да бъде избегнато различното тълкуване на преброимите показатели в отделните прокуратури.

Дейност на окръжния следствен отдел при ОП-Хасково:

Реално работилите следователи са 9,3 (за 2019г. – 9, за 2018г. - 10,66) при средна натовареност на следовател за годината – 67,4 (за 2019г. - 59,6, за 2018г. – 55). Това означава, че през 2020г. се наблюдава нарастване в средната натовареност на следовател с 13,08 % спрямо 2019г. и с около 22,54 % спрямо 2018г.

За 2020г. общият обем дейност на следователите в Окръжен следствен отдел при ОП Хасково е 627 (за 2019г. – 536, за 2018г. - 586).

От предоставените от НСлС статистически данни е видно, че в ОСЛО Хасково са разследвани през 2020г. общо 298 дела (за 2019г. - 273), което означава, че на производство при един следовател са били 33,11 дела (за 2019г. - 30,33 дела).

Новите ДП през отчетния период дела са 144 (за 2019г. – 118, за 2018г. - 93).

През 2020г. броят на ДП разследвани в отдела по делегация е 292 (за 2019г. – 223, за 2018г. - 308).

Дела с международна поръчка – 37 (за 2019г. – 40, за 2018г. - 34).

Изводи: Наблюдава се увеличение в натовареността на ОСЛО-Хасково спрямо 2019г. което се дължи на броя на направените предложения от набл.прокурори до адм.ръководител на ОП-Хасково за използване на възможността по чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК.

Приключени са 161 (за 2019г. - 125 броя, за 2018г. - 97).

Средно – 17,31 (за 2019г. - 13,89 и 8.81 за 2018г.) на 1 следовател приключени дела.

От приключените през 2020г. дела, с мнение за съд са 25 (за 2019г. – 26, за 2018г. - 14 броя) или по 2,78 средно на следовател (за 2019г. 2,89, за 2018г. – 1.2), което отрежда на ОСЛО Хасково 13 място сред следствените отдели в страната.

С мнение за прекратяване са приключени 32 ДП (за 2019г. - 49 за 2018г.- 44 броя), с мнение за спиране - 41 (за 2019г. – 33, за 2018г.- 31 броя), изпратени на други служби по компетентност – 62 (за 2019г. 17, за 2018г. - 8 бр.) и с мнение за присъединяване – 1.

РАЗДЕЛ III

АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

1. Състояние на организацията на дейността по административно-съдебния надзор и по надзора за законност.

1.1. Кадрово обезпечаване, квалификация на прокурорите, натовареност по видове надзори и средно на един прокурор.

В Окръжна прокуратура гр.Хасково е обособен административен отдел. През отчетната 2020г. по административно-съдебния надзор и надзора за законност дейността в Окръжна прокуратура гр.Хасково се е осъществявала от четирима прокурори. В заседанията по административни дела са участвали почти всички прокурори от Окръжна прокуратура гр.Хасково. Средната натовареност през отчетната година на прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково по административно-съдебния надзор е 133,3, при 200 за предходната година и 278,3 за 2018 г. Средната натовареност на прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково за периода по надзора за законност е 8,8 при 15,8 за 2019 г. и 23,7 за 2018 г.

Съобразно тези показатели тенденцията е за намаляване на натовареността на прокурорите в Окръжна прокуратура гр.Хасково, работещи по административно-съдебния надзор с 33,3% спрямо 2019г. с 52% спрямо 2018г. По надзора за законност е налице намаляване на натовареността с 44% спрямо 2019г. и с 62% спрямо 2018г.

През 2020 г. по надзора за законност в Районна прокуратура- Хасково реално са работили 4 прокурори, като средната натовареност на прокурор за отчетния период е 33.3. За сравнение през 2019 г. по този надзор са работили 3 прокурори, при средна натовареност на прокурор –1.3, а през 2018 г. са работили 3.8 прокурори, като средната натовареност е била 2.1.

В Районна прокуратура-Димитровград през отчетния период по надзора за законност реално е работил 2 прокурори, при средна натовареност-4.0. През 2019 г., когато реално са работил прокурор, средната натовареност е била 3.0. През 2018 г. също са работили 2 прокурори при средна натовареност на прокурор 2.0.

През отчетния период в Районна прокуратура-Харманли реално са работили 2 прокурори, като средната натовареност на прокурор е 25.0, при 16 за 2019 г. и 7.5 за 2018 г., когато реално са работили също 2 прокурори.

През 2020 г. в Районна прокуратура-Свиленград реално са работили 2.9 прокурори, като средната натовареност на прокурор е 3.1, при 1.4 за 2019 г., когато реално са работили 2.2 прокурори и 3.2 средна натовареност на прокурор за 2017 г., когато реално са работили 1.9 прокурори.

В Районна прокуратура-Ивайловград по надзора за законност реално са работили 2 прокурори, като средната натовареност на прокурор е 8.0. За 2019 г., когато реално са работили също 2 прокурори средната натовареност на прокурор е била 2.0. Средна натовареност на прокурор за 2018 г., когато реално работилите прокурори са били 1.99 е била 2.0.

Участието на прокурорите от Окръжна прокуратура гр. Хасково по административни дела по ЗАНН и АПК в съдебни заседания се осигурява по предварително изготвен месечен график, както и чрез призоваване от Административен съд гр. Хасково.

1.2. Проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба и предложения за законодателни промени.

Прокурорите в Окръжна прокуратура гр. Хасково и в районните прокуратури при осъществяване дейността по двата вида надзори не са срещали проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба, поради което не са възникнали и предложения за законодателни промени.

2. Дейност на административните отдели при окръжните прокуратури по административно-съдебния надзор за законност на административните актове.

2.1. Участие по закон в съдебни заседания по административни дела.

През 2020г. прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково са участвали при разглеждане на общо 533 административни дела. За сравнение през 2019 г. прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково са участвали при разглеждане на общо 800, а през 2018г. са участвали в разглеждането на общо 835 административни дела.

Тази статистка показва, че през 2020г. прокурорите от Окръжна прокуратура гр. Хасково са участвали в по-малко административни дела в сравнение с 2019г. и 2018г., като намалението е с 33,3% спрямо 2019г. и с 36% спрямо 2018г., което се дължи на по-малкия брой на първоинстанционните и касационните административни дела, по които прокурорите са взели участие.

През 2020г. прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково са взели участие в 660 съдебни заседания. Отчита се намаление с 16,7% и при броя на съдебните заседания по административни дела, по които прокурорите са взели участие, спрямо 2019г., когато съдебните заседания са били 793 и намаление с 21% спрямо 2018г., когато тези съдебни заседания са били 836.

От общият брой административни дела, броят на касационните административно наказателни дела, по които прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково са взели участие през отчетния период е 330, а на първоинстанционните административни дела е 200 .

През 2019г. касационните дела са били 436, а през 2018г.- 492бр. През 2019г. първоинстанционните административни дела са били 358, а през 2018г. - 338. По тези показатели се наблюдава намаление с 24,3% на касационните дела спрямо 2019г. и с 33% спрямо 2018г., както и намаление на първоинстанционните административни дела с 44% спрямо 2019г. и с 40,8% спрямо 2018г.

Прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково са изпълнявали задълженията си и са се явявали по всички административни дела в Административен съд - Хасково, по които са били налице основанията за такова участие.

За отчетния период прокурорите от Окръжна прокуратура гр. Хасково са взели участие по 100 първоинстанционни административни дела, по които е задължително участието на прокурор, от които 30 са административни дела по оспорване на разпоредби от подзаконови нормативни актове на общинските съвети.

По този показател се отчита намаление с 53,9% на делата, в които е задължително явяване на прокурора по закон, спрямо 2019г., когато тези дела са били 217 и намаление с 50,2 % спрямо 2018г., когато са били 201.

2.2. Участие по преценка по Указание за участието на прокурорите в административни дела по преценка, когато това се налага от важен държавен или обществен интерес, утвърдено със Заповед №ЛС-4496/13.10.2014 г. на Главния прокурор на Република България.

По Указание за участието на прокурорите в административни дела по преценка, когато това се налага от важен държавен или обществен интерес, утвърдено със Заповед №ЛС-4496/13.10.2014 г. на Главния прокурор на РБ,

през 2019г. прокурорите от Окръжна прокуратура гр. Хасково са участвали в 100 административни дела.

За отчетния период е налице намаление с 29% при броят на делата, по които прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково са участвали по Указание за участието на прокурорите в административни дела по преценка, когато това се налага от важен държавен или обществен интерес, утвърдено със Заповед №ЛС-4496/13.10.2014г. на Главния прокурор на РБ, в сравнение с 2019г., когато са взели участие по 141 такива дела и намаление с 27%, спрямо 2018 г., когато тези дела са били 137.

Анализът на участието на прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково показва, че във всички случаи, в които са били налице основанията за такова участие, прокурорите са изпълнявали задълженията си и са участвали в тези административни дела, като са спазвали стриктно указанието за участието на прокурорите в административни дела по преценка, когато това се налага от важен държавен или обществен интерес.

През 2020 г. са разгледани общо 17 преписки по административно-съдебния надзор, от които 16 са новообразувани, а 1 е останала от предходен период. От тях решени по същество са 16, а 1 преписка е била изпратена по компетентност. В края на отчетния период няма неприключени преписки. По този показател е налице намаление на образуваните преписки с 5,5 % в сравнение с 2019 г., когато тези преписки са били 18 и увеличение с 88,8% спрямо 2018 г., когато преписките са били 9.

През отчетния период по постъпили молби за възобновяване на административнонаказателно производство от окръжният прокурор на Окръжна прокуратура гр.Хасково са постановени 6 отказа за възобновяване по ЗАНН, от тях пред Апелативна прокуратура гр.Пловдив са били обжалвани 1 отказ, който е потвърден.

За сравнение през 2019г. по молби за възобновяване на административнонаказателно производство от окръжният прокурор на Окръжна прокуратура гр.Хасково са били постановени 4 отказа за възобновяване по ЗАНН, от които пред Апелативна прокуратура гр.Пловдив са били обжалвани 2 отказа-потвърдени.

2.3. Подадени прокурорски актове до съда и резултати от тях.

През 2020г. са подадени 14 протеста срещу незаконосъобразни подзаконови нормативни актове на общинските съвети до Административен съд -Хасково. От подадените през 2020 г. протести, са били уважени 13 протеста, а 1 протест не е разгледан.

За сравнение през 2019г. са били подадени 32 протеста, от които в края на периода 31 са уважени, а 1 е частично уважен. През 2018г. са били подадени 55 протеста, от които 42 са уважени, а 4 неуважени.

През 2020г. са направени 3 предложения от окръжния прокурор на Окръжна прокуратура гр.Хасково за възобновяване на административнонаказателно производство по реда на ЗАНН. От тях разгледани от Административен съд - Хасково са 2 предложения, уважено е 1 предложение.

За сравнение през 2019г., когато са били направени 6 предложения, а през 2018г., когато направените предложения за възобновяване на административнонаказателно производство по реда ЗАНН са били 5, е налице намаление с 50% спрямо 2019г. и намаление с 40% спрямо 2018г.

През отчетния период не са възниквали проблеми при участието на прокурорите в административни дела.

2.4. Дейност на прокуратурите по приложението на чл.83а-83е от ЗАНН

През 2020 г. няма внесени предложения за провеждане на производство по реда на чл.83а-чл.83е от ЗАНН.

3.Дейност на окръжните и районните прокуратури по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите.

3.1.Създадена организация на работа по надзора по законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзор за законност през 2020г. и сравнение с предходните две години.

В Окръжна прокуратура -Хасково надзорът за законност през 2020г. е бил възложен на четирима прокурори. Работата по този надзор-извършване на проверки и изготвяне на справки, както и изготвяне на протести срещу незаконосъобразни нормативни актове на общинските съвети се е извършвала от тях.

През 2020г. дейността по надзора за законност от Окръжна прокуратура-Хасково и районните прокуратури е осъществявана съобразно указанията на Отдел „НЗ“ при Върховна административна прокуратура и Апелативна прокуратура гр.Пловдив, предвидените задачи в годишния план на Окръжна прокуратура гр.Хасково и в съответствие с Методиката за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушения и престъпления в защита на обществения интерес.

Всички планирани проверки, както и възложените от ВАП по този надзор са извършени и приключени в срок, като са изпълнени всички указания по отношение на техния обхват.

3.2. Планирани и извършени проверки за законност /примери/- ефективност на проверките, в т.ч. на различните способности за проверка, проблеми при прилагане на закона.

През отчетния период общият брой на преписките по надзора за законност е 218. От тях новообразувани преписки- 202 и останали от предходен период – 16. През 2020 г. в Окръжна прокуратура гр. Хасково общо образуваните преписки са 35; В Районна прокуратура гр.Хасково -100; В Районна прокуратура – Димитровград-8; В Районна прокуратура-Харманли- 50; В Районна прокуратура-Свиленград-9 и в Районна прокуратура-Ивайловград-16.

В сравнение с 2019 г., когато общо образуваните преписки са били общо 109 и 2018 г., когато са образувани общо 108 преписки е налице увеличение на образуваните преписки с 100% спрямо 2019 г. и с 101,8% спрямо 2018 г.

От общият брой преписки, по инициатива на прокурор са били образувани 127, а 91 са образувани по искане на граждани и организации.

Решените преписки за отчетния период са 218. От тях решени по същество са 215 преписки и 3 са изпратени по компетентност. За сравнение през 2019 г. са били решени 96 преписки, а през 2018 г. решените преписки са били 100.

През 2020 г. в Окръжна прокуратура-Хасково и районните прокуратури са извършени проверки, като следва:

-контролна проверка за законност на РИОСВ-Хасково относно извършените проверки, съставените предупредителни и констативни протоколи, дадените предписания, контрола върху тяхното изпълнение, съставените актове за установяване на административни нарушения и наложените принудителни административни мерки за периода 01.01.2019 г.-31.12.2019 г.

-относно спазване изискванията на Закона за ветеринарномедицинската дейност и Закона за защита на животните.

-относно експлоатацията и поддържане на мрежите и съоръженията за външно осветление на територията на Община Димитровград по Закона за енергетиката.

-относно взетите мерки за недопускане разпространението на коронавирус в специализираните институции за предоставяне на социални услуги, в т.ч. домове за стари хора.

-относно приемането на наредби на общинските съвети, съобразно задълженията им по чл.133 от Закона за ветеринарномедицинската дейност.

-относно наличието на нерегламентирани сметища;

-относно установяване на строежи, които поради естествено износване или други обстоятелства са станали опасни за здравето и живота на гражданите, негодни са за използване, застрашени са от самосрутване, създават условия за възникване на пожар или са вредни в санитарно-хигиенно отношение и не могат да се поправят или заздравят.

-относно изпълнение изискванията на Закона за пътищата и подзаконовите нормативни актове, отнасящи се за пътни съоръжения.

При извършване на проверките за законност са използвани всички способности, предвидени в чл.145, ал.1, т.1, т.2 и т.3 от ЗСВ. 137 от проверките са извършени по реда на чл. 145 ал. 1 т. 1 от ЗСВ- по изискани документи, по реда на чл.145, ал.1, т.2 от ЗСВ-лични проверки са извършени 33 и по реда на чл.145 ал.1 т. 3 от ЗСВ-възлагателни проверки-6.Проверките са извършени в законоустановения срок.

През отчетния период най-често използван способ е този по изискани документи, както и способа на възлагане на други органи, с оглед специфичните дейности, които са проверявани.

3.3.Взаимодействие със специализираните контролни органи /централни и териториални/ и с други държавни и общински органи с контролни функции-форми, състояние, насоки за дейността на надзора за законност спрямо тези органи с краткосрочен и по-дългосрочен план.

Взаимодействие със специализираните контролни органи и с общински органи с контролни функции се осъществява във връзка с извършваните проверки по надзора, съобразно плана за дейността за 2020 г. и може да се отчете като добро, съобразено с изискванията на законовата уредба и с Методиката за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушения и престъпления в защита на обществения интерес.

При изпълнение на дейността по надзора за законност и с оглед методите на извършване на проверките, контролните органи оказват необходимото

съдействие, като своевременно предоставят поисканите от тях материали, отстраняват констатирани нарушения и пропуски в работата си, при наличие на такива, като не са констатирани проблеми в тази насока.

3.4. Анализ на резултатите от дейността по надзора за законност въз основа на изготвените прокурорски актове /уважени, неуважени/-протести срещу незаконосъобразни административни актове, предложения по чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ, предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл.102, във вр. с чл.99, т.1 от АПК. Образувани досъдебни производства в резултат на извършени проверки по законност.

Дейността по надзора за законност обхваща проверката на издадените административни актове за законосъобразност, установените закононарушения и действията, предприети от прокурорите за отстраняването им.

През отчетния период общият брой на получените и проверени индивидуални, общи и нормативни актове е 1933, като следва: Окръжна прокуратура гр.Хасково- 110; Районна прокуратура гр. Хасково- 555; Районна прокуратура гр.Димитровград- 270; Районна прокуратура гр.Харманли- 358; Районна прокуратура гр.Свиленград- 409 и Районна прокуратура Ивайловград- 231 административни акта, като са установени общо 57 закононарушения. За сравнение през 2019 г. общият брой на проверените административни актове е 1874 , а през 2018 г. броят на проверените административни актове общо е 1826. По този показател се отчита увеличение с 3,1% спрямо 2019 г и с 5,9% спрямо 2018 г.

При извършените проверки през 2020 г. от прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Хасково и районните прокуратури са изготвени по реда на чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ общо 9 предложения до ръководителите на съответните органи, като всичките са уважени.

През 2019 г. по реда на чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ са били изготвени 11 предложения, а през 2018 г. – 3 предложения.

По този показател се отчита намаление на изготвените предложения за периода в сравнение с предходния отчетен период, с 18%, и увеличение три пъти повече в сравнение с 2018 г.

През 2020 г. не са правени предложения по чл.99- 102 от АПК.

През отчетния период при извършените проверки са констатирани основания за изготвяне на протести срещу разпоредби на подзаконови нормативни актове, издадени от общинските съвети и решения на общинските съвети. Изготвени са общо 15 протеста.

По този показател е налице намаление с повече от два пъти в сравнение с 2019 г., когато са били изготвени 37 протеста и три пъти и половина спрямо 2018 г., когато е били изготвени 55 протеста.

От подадените в Административен съд -Хасково през 2020 г. протести, 14 са били уважени и 1 е останал неразгледан в края на 2020 г.

В края на отчетния период няма неприключили преписки.

Данните получени от извършените проверки по надзора за законност през 2020 г. не са дали основание прокурорите да образуват досъдебни производства за извършени престъпления от общ характер.

През 2021 г. работата по надзора ще е свързана с извършването на предвидените в Плана за дейността по Надзора за законност тематични

проверки. Ще продължи и осъществяването на постоянен текущ надзор за законност относно издаваните административни актове от местните органи на власт и управление, съобразно указанията на прокурори от Върховната административна прокуратура, както и проследяването на сигнали в средствата за масова информация, в които се съдържат данни за незаконосъобразни действия или бездействия на контролните органи на територията на област Хасково и предприемане на предвидените по закон действия.

РАЗДЕЛ IV

ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА КОМУНИКАЦИОННАТА СТРАТЕГИЯ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ, ПРИЕТА ОТ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ 2014-2020Г., ПРИЕТА С РЕШЕНИЕ НА ВСС ПО ПРОТОКОЛ № 10/05.03.2015 Г.

Създаването на Комуникационна стратегия на съдебната власт в България е част от комплекса от мерки, насочени към подобряване на нейната работа, повишаването на доверието в нея.

За изпълнение на тази задача през отчетния период в ОП-Хасково стриктно се прилагат Правила за медийна комуникация в системата на ПРБ, утвърдени със Заповед № РД-02-9 от 24.03.2015г. и изменена със Заповед № РД-02-08 от 12.04.2019г.

Прокуратурата и всички наблюдаващи прокурори проявяват нужната активност в стремежа ни да осигуряваме постоянна информираност на обществото, повишаване на общественото доверие към прокуратурата, предоставяне по достъпен начин на обективна информация за дейността на прокурорите и разследващите органи, общовъзпитателно въздействие и повишаване на правната култура на гражданите.

През 2010г. прокуратурата използва различни методи и форми за осъществяване на целите си.

Наблюдаващите прокурори лично предоставяха информация по свои преписки и дела, особено по такива със засилен медиен и обществен интерес.

Ежедневно се осъществяват контакти с пресаташето на Апелативна прокуратура гр. Пловдив, като се изготвят прессъобщения, отразяващи актуални събития и действията на прокуратурата по тях. По дела със засилен медиен и обществен интерес административния ръководител на Окръжна прокуратура – Хасково, съвместно с представители на ОД МВР – Хасково и Агенция Митници са организирали и участвали в брифинги.

Информация за дейността на прокуратурите се публикува своевременно на интернет - страницата на Окръжна прокуратура гр. Хасково. Говорителят на прокуратурата ежедневно предоставя информация за дейността на прокуратурата, периодично представя обобщени резултати от дейността на прокуратурата.

РАЗДЕЛ V

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ ПРЕЗ 2021г. И ДЪЛГОСРОЧНО

Конституцията на Република България е възложила на съдебната власт защитата на правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата. Реализацията на този основен законов ангажимент изцяло зависи от органите на съдебната власт. Според Конституцията и ЗСВ Прокуратурата на Р. България е единна и централизирана.

Членството на страната ни в Европейския съюз и наложените от това повишени изисквания към работата на съдебната система доведе до предприемане на сериозни стъпки по реструктуриране на Прокуратурата на Република България, промени в организационно-функционалния модел, оптимално използване на лимитираните човешки и материални ресурси и създаване на организационни предпоставки за подобряване на ефективността и качеството на работа на прокурорите. И през 2021г. членството на България в ЕС ще бъде коректив за съдебната ни система. Мотивацията на прокурорите за работа ще бъде не просто формалното членство в ЕС, а желанието на всички да живеем в една силна, модерна и просперираща европейска държава.

За постигането на тези цели и подобряване организацията на работата в ОП-Хасково и през 2021 г. следва да бъдат предприети следните мерки:

Подобряване ефективността при упражняването на ръководство и надзор на досъдебното производство. В тази връзка е необходимо е да бъдат предприети мерки за засилване функциите на наблюдаващия прокурор, който ръководи разследването и упражнява надзор за законосъобразното му провеждане. За постигане на тази задача следва да бъдат предприети мерки за утвърждаване и ефективно въвеждане в практиката на екипен принцип на работа с разследващите органи, оперативните служби на МВР и др. контролни държавни органи с ръководно-решаващата роля на прокурора. За ефективното действие на екипния принцип следва да се търси по-голямо съдействие от ръководните структури на ОД на МВР, РУ на МВР, ГД „Митническо разузнаване и разследване“ при Агенция „Митници“ (предвид структурните промени в митниците от 07.01.2019г.), НАП-Пловдив вкл. с ТД„НС“-Хасково и др. контролни държавни органи, с оглед определяне на съвместни екипи за работа по конкретни случаи. Трябва да се осъществява периодичност на съвместни обсъждания и анализиране на наличните данни с участието на по-широк кръг от ръководен и експертен състав. В тази насока и изготвянето на календарно-оперативните планове по делата задължително трябва да се извършва с участието на наблюдаващия прокурор, като се посочват процесуално-следствените действия и другите научно-технически способности и средства необходими с оглед конкретните особености на делото за пълно, всестранно и обективно изясняване на обстоятелствата по него, както и тяхната последователност, срокове за извършването им и органите, които следва да ги извършат. Това ще доведе до подобряване отчетността, контрола и постигането на по-голяма плановост в работата. За ефективност при упражняването на тези функции от наблюдаващия прокурор е целесъобразно да бъдат застъпени организирани мероприятия във връзка с повишаването и поддържането на професионалната квалификация на прокурорите, специализацията като принцип на организация при разследване на тежки и сложни престъпления.

Усилията следва да бъдат положени и за своевременно приключване на досъдебните производства, което може да бъде постигнато при стриктно наблюдаване на делата от всеки един прокурор, като продължения на срокове се искат в изключителни случаи. В тази връзка следва да се продължи

досегашната организация за тясно взаимодействие между прокурорите и разследващите органи.

Повишаване на квалификацията на работещите в ОП-Хасково и районните прокуратури прокурори и административен персонал.

Непрекъснато повишаване на квалификацията на прокурори, разследващи органи и служители е необходимо като условие за ефективното осъществяване на правомощията им поради постоянната промяна на законодателството, наложена от обществено-политическите промени и хармонизирането на българското законодателство с правото на ЕС и въвеждане на нови правила за ефективно прилагане на инструментите на европейската общност, по-специално в областта на съдебното сътрудничество по наказателни дела. В изпълнение на гореизложеното следва да се продължи установената практика прокурорите от ОП-Хасково да вземат участие в семинари и други обучителни програми, в които участват и лектори запознати с правото на ЕС.

Друга по-гъвкава форма за повишаване на квалификацията е утвърждаване на практиката за провеждане на общи събрания на прокурорите от Хасковски съдебен район, а периодично и съвместно със съдиите от районните съдилища и ОС-Хасково, където да бъдат обсъждани конкретни проблеми по правоприлагането. Това ще спомогне за по-детайлно анализиране практиката на прокуратурата по отделните престъпления.

Следва да се използва възможността за повишаване на квалификацията посредством програмите на обучение провеждани от Националния институт на правосъдието или други институции, като се утвърди практиката прокурорите от ОП-Хасково да вземат участие в програмите на НИП. Отделните прокурори взели участие, от своя страна следва да запознават колегите си под формата на лекции, доклади или работни съвещания.

Приоритет следва да бъде и използване на всички възможности за повишаване компютърната грамотност на прокурорите и административния персонал от ОП-Хасково, като се обърне специално внимание на обучение за работа с УИС. Важността на унифицираната информационна система и неразделната от нея „база данни“ съдържаща всички актове на прокурорите постановени по отделните преписки за повишаване ефективността на работата на прокуратурата се определя от възможностите, които системата предоставя за повишаване прозрачността в работата на прокуратурата, бързината и сигурността при осигуряването на достоверна информация/включително и статистическа/, надеждността, своєвременността и редовността при отчитане на резултатите. Всички тези предпоставки са необходими за правилното планиране на работата и управлението на прокуратурата и ефективното осъществяване на институционален и обществен контрол над нейната дейност. Използването на информационните технологии в дейността на ОП-Хасково от друга страна ще улесни прокурорите при изпълнение на пряката им работа.

С цел повишаване на ефективността на прокурорския надзор по досъдебните производства е необходимо по-ефективното използване на базата данни, съдържащи се в унифицираната информационна система и в частност на създадените електронни регистри – „Регистър за сроковете по НПК“, „Регистър за срочността на разследването“ и „Регистър на лица с неприключени НП“. Чрез ефикасното използване на необходимите данни се дава възможност на съответните наблюдаващи прокурори своєременно да предприемат действия за правилно и всеобхватно изясняване на престъпната

дейност, както и ускоряване приключването на водените срещу конкретните лица наказателни производства.

Съществуват множество трудности и проблеми от различни естества:

- липсата на възможности за своевременен и ефективен контрол чрез достъп да митническите информационни масиви и по линия на международния митнически обмен за произход и стойност на внасяните стоки, водеща до внос на стоки със неколкосткратно занижени цени чрез използване на неистински и с невярно съдържание документи, некоректна и нееднаква митническа политика;

- липсата на ефективен контрол от страна на данъчна администрация, върху последваща реализация на внесените от Реп. Турция стоки;

- невъзможност в реално време да се използват информационните масиви на ТД НАП и по-конкретно дневниците за покупки и продажби използвани от фирми за прикритие на престъпната си дейност предвид разпоредбите на чл.74 ал.1 от ДОПК;

- трудности и бавност при установяване на имуществото на лицата извършители на престъпления;

При актуалната нормативна уредба следователите все още не са нормално натоварени, при наличие на сложни, тежки и продължителни разследвания.

Несъмнено за ефективното противодействие на престъпността са необходими специализация, екипност и непосредствено участие на прокурорите в работата при разкриването и разследването на престъпленията.

За да се постигне по-ефективно противодействие на престъпността, то трябва да бъде целенасочено и активно. Следва да бъдат определяни приоритетите на това противодействие, да се създава съответната структурна и организационна готовност за работа по тях.

С цел противодействие на обстоятелството, че се възпроизвежда и поражда нова престъпност, която засяга държавността и създава крайна имуществена разслоеност и дефицит на справедливост в обществото. Необходимо е борбата с корупцията и организираната престъпност да бъдат основен приоритет в работата на правоохранителните органи от региона. Резултатно противодействие срещу тия свързани явления може да бъде постигнато главно чрез насочване на усилията за намаляване на финансовия ресурс и ограничаване на паричните потоци от и за тая противообществена дейност. Координираните действия на правоохранителните органи трябва да се насочат към ограничаване и сериозно дестабилизиране на престъпните пазари и лишаване и отнемане от престъпните групировки на придобитите от тях средства.

Приоритет в работата през 2021г. следва да бъде и противодействието на характерните за района престъпления свързани с нарушенията на граничния режим и незаконния трафик на стоки и ценности през границата на страната, която се явява и външна на ЕС. Борбата с тези престъпления е от съществено значение, както за живущите в района, така и за защита на националните интереси.

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ –
ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР:**

/ИВАН СТОЯНОВ/