



# ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Отдел „Надзор за законност“

пр.пр. № 853/2017 г.-II  
гр.София, .....2017 г.  
/Моля, цитирайте при кореспонденция/

**ЧРЕЗ**  
**Г-Н С. ЦАЦАРОВ**  
**ГЛАВЕН ПРОКУРОР**

**ДО**  
**Г-Н БОЙКО БОРИСОВ**  
**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН БОРИСОВ,**

В изпълнение на конституционния прерогатив на прокуратурата да следи за спазване на законността във връзка с наводненията на територията на страната през последните години, от ВАП многократно са предприемани действия по реда на надзора за законност за спазване изискванията на ЗВ, ЗЗБ, подзаконовите актове по прилагането им и др., както и за изпълнение на правомощията на компетентните държавни контролни органи с цел предотвратяване на потенциално опасни последици.

Сред тези мерки, на първо място, изпъква дейността през 2016 г. и 2017 г. относно техническата и безопасна експлоатация на язовирната стена на язовир „Бели Искър“ и прилежащите съоръжения.

След получаване на доклад от председателя на ДАМТН с негативна оценка за състоянието, определено като „неизправно-частично работоспособно“, ВАП сезира всички органи, оторизирани от закона с конкретни правомощия и задължения по тези въпроси, за предприемане на спешни координирани мерки.

В резултат във ВАП са представени позиции, в които липсва информация за конкретни действия по започване на рехабилитационни и укрепителни работи на стената на яз. „Бели Искър“ и прилежащите ѝ съоръжения.

Ефектът от дейността на ВАП се изчерпва с получаване на сведения за изготвен проект за тристранно споразумение между МРРБ, СО и „Софийска вода“ АД за реда и условията за утвърждаване на технически вариант и извършване на реконструкция /II етап/ на язовирната стена „Бели Искър“. Документът е изпратен за разглеждане и предложения още на 05.05.2017 г. на МРРБ, от което е получена информация единствено за изработване и обсъждане на нов проект от заинтересованите страни, но не и за други действия.

При това положение, на 26.10.2017 г. ВАП ангажира допълнително министъра на околната среда и водите, министъра на регионалното развитие и благоустройството, министъра на енергетиката, министъра на вътрешните работи, председателя на ДАМТН, изпълнителния директор на „Софийска вода“ АД и кмета на СО, в пределите на правомощията, установени и от закона, и от договора за концесия за предоставяне на В и К услуги на територията на СО за предприемане на всички възможни мерки /организационни, контролни, санкционни, превантивни и др., вкл. мерки за реално осигуряване на конструктивна и технологична сигурност/, с оглед предотвратяване на възможни опасни последици при експлоатацията на язовирната стена на язовир „Бели Искър“ и прилежащите съоръжения. В прокурорския акт нарочно е акцентирано и на правата и задължения на концесионера и концедента, и на противоречащото на закона становище на КЕВР, затова че „Софийска вода“ АД не следва да се натоварва с инвестиционни разходи.

Сериозността на ситуацията се засилва, понеже се касае за крупен язовир в близост и над гр. София, където са съсредоточени население и материални ресурси.

Към настоящия момент е представена основно информация за спазване на въведените ограничения на натоварването при експлоатацията на язовирната стена, а от органите на ДАМТН е съставен акт за установяване на административно нарушение против министъра на регионалното развитие и благоустройството за непредприемане на необходимите действия за стартиране на процедура за извършване на ремонт.

Други реални действия, насочени към обезпечаване на безопасното ползване на съоръженията не са описани.

Втората открояваща се насока на мерките на ВАП е проверката, възложена на национално ниво - на председателя на ДАМТН, в съответствие с контролните правомощия, възложени през 2015 г. със ЗИДЗВ относно поддържането в технически изправно и безопасно състояние на язовирните стени и съоръженията към тях в цялата страна.

В доклад на ДАМТН е описана контролно-санкционната дейност, като изключително преобладаващата част от съставените актове за установяване на административни нарушения са резултат на сезирането на Агенцията от ВАП. Наред с това са изброени и язовири и/или съоръжения с най-висока степен на неизправност и същевременно опасност за

населението, респ. действията, предприети от агенцията. Отражена е обаче и липса на ПАМ, въпреки че в разпоредбата на чл.199б ЗВ са предвидени изрични правомощия в тази насока. Нещо повече - от ДАМТН е формирано официално становище, че поради непълнота на законовата уредба „прилагането на ПАМ по чл. 199б ЗВ е невъзможно“. Последната позиция е споделена и в доклад на Инспектората към Министерство на икономиката, изготвен по инициатива на ВАП.

Пресъздаденото схващане не може да се приеме, тъй като с него по същество, чрез тълкуване, се отрича изпълнението на правомощия и то изключителни - възложени само на председателя на ДАМТН или оправомощено от него длъжностно лице. Нещо повече - тезата се представя от административните органи, въпреки че се касае за функция, възложена със закон и то на фона на пределно ясната разпоредба на 199б, ал.2 ЗВ.

Освен това, свързването на конкретните предпоставки за налагане на ПАМ с подзаконов акт /според изложенията на Агенцията и Инспектората/, вкл. при действието на чл.23 ЗАНН не обуславя отхвърляне на правомощията за налагане на ПАМ. Така е, защото в конкретния случай се касае именно за законово разрешение - проявление на свободата на волята на законодателя, който предвижда, че неспазването на изискванията на наредбата по чл.141, ал.2 /от ЗВ – б. моя, т. е. Наредба за условията и реда за осъществяване на техническата и безопасната експлоатация на язовирните стени и на съоръженията към тях, както и на контрол за техническото им състояние/ води до реализиране на ПАМ. Със законовата норма прилагането на ПАМ /правомощията за това по правило представляват съвкупност от овластяване и задължаване за действие при нарушения/ се възлага точно на органите на ДАМТН. В продължение на казаното, градирането на видовете ПАМ според тежестта им в чл.199б, ал.1 ЗВ навежда на извод, че за съобразяване на вида на нарушението при активиране на ПАМ от значение е и експертната компетентост на органите на ДАМТН.

Изложените проблеми са със засилено обществено значение, тъй като законоворегламентираните отговорности са призвани да опазят основните блага на хората - живот, здраве, имущество.

Поради това е от изключителна важност предприемането на всички нормативноустановени мерки за стриктно съблюдаване на закона и приложимите режими за обезпечаване на сигурността и безопасността на язовирните стени и прилежащите им съоръжения.

В съответствие с посоченото и на основание чл.145, ал.1, т.6 ЗСВ изпращам настоящия сигнал.

**ПРОКУРОР, ЗАВ ОТДЕЛ „НЗ“ ПРИ ВАП:** /п/  
**20.11.2017 г.** /В. МАЛИНОВ/