



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
СПЕЦИАЛИЗИРАНА ПРОКУРАТУРА

ЗАПОВЕД

№ РД- 04- 752

гр. София, 19.09.2016 година

И.Г. – Административен ръководител на Специализирана прокуратура, на основание чл.140 ал.1 т.1 и ал.2 от Закона за съдебната власт, във връзка с чл. 345-347 Закона за съдебната власт, Раздел III „Дисциплинарна отговорност“ на глава девета от Кодекса на труда, глава пета от Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България (ПАПРБ), Етичния кодекс на съдебните служители и др.

НАРЕЖДАМ:

1. УТВЪРЖДАВАМ Вътрешни правила за провеждане на дисциплинарни производства срещу съдебни служители в Специализирана прокуратура, които **влизат в сила считано от 20.09.2016г.**

С настоящата заповед и Вътрешните правила да бъдат запознати всички съдебни служители от Специализирана прокуратура.

Отп.в 2 екз.

ЖГ



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
СПЕЦИАЛИЗИРАНА ПРОКУРАТУРА

УТВЪРЖДАВАМ:

И. Г.

ВЪТРЕШНИ ПРАВИЛА
за провеждане на дисциплинарни производства
срещу съдебни служители в Специализирана прокуратура

Раздел I
ЦЕЛ

Чл. 1. Правилата имат за цел да установят стандартите и да очертаят правната рамка за провеждане на законосъобразна и единна дисциплинарна практика при упражняване на правомощията по прилагане разпоредбите на чл. 140 ал.1 т.1 и ал.2 от Закона за съдебната власт, във връзка с чл. 345 – 347 от Закона за съдебната власт, Раздел III „Дисциплинарна отговорност“ на глава девета от Кодекса на труда, глава пета от Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България (ПАПРБ), Етичен кодекс на съдебните служители и др.

ОСНОВНИ ПРИНЦИПИ

Чл.2. Основни ръководни принципи при определяне на дисциплинарната отговорност на съдебните служители, са:

- а) Законоустановеност на нарушенията и наказанията;
- б) Съразмерност (пропорционалност), добросъвестност и справедливост при определяне на наказанието;
- в) Еднократност на наказанието (за едно и също дисциплинарно нарушение се следва само едно дисциплинарно наказание);
- г) Безпристрастност, последователност и предвидимост при упражняване функциите на дисциплинарно наказващия орган;
- д) Равнопоставеност на съдебните служители при определяне на дисциплинарните наказания за сходни по вид и тежест дисциплинарни нарушения;
- е) Защита от дискриминация при реализация на дисциплинарната отговорност;
- ж) Равенство на страните в дисциплинарното производство.

Раздел II

ДИСЦИПЛИНАРНО ПРОИЗВОДСТВО

Чл.3. Дисциплинарното производство е система от действия по събиране на доказателства за установяване на извършено дисциплинарно нарушение от привлечен към дисциплинарна отговорност съдебен служител, както и по налагане на дисциплинарно наказание при доказано нарушение.

Чл.4. (1) Повод за образуване на дисциплинарно производство са обективни констатации и резултати от проверки и ревизии на дейността на Специализирана прокуратура и Следствения отдел на прокуратурата или на отделни съдебни служители, извършвани от компетентни органи.

(2) Недопустимо е неупълномощени за целта съдебни служители в съответния орган или съдебната власт да проверяват работата на други съдебни служители за привличането им към дисциплинарна отговорност.

СРОКОВЕ ЗА ОБРАЗУВАНЕ. РАЗГЛЕЖДАНЕ И ПРИКЛЮЧВАНЕ НА ДИСЦИПЛИНАРНОТО ПРОИЗВОДСТВО

Чл.5. (1) Съгласно чл. 194 от КТ дисциплинарно наказание се налага не по-късно от 2 месеца от откриване на нарушението и не по-късно от 1 година от извършването му. Сроковете са преклузивни и се намират в съотношение на погълчане.

(2) Дисциплинарното производство следва да приключи в срок, който да осигури спазването на разпоредбата на чл. 194, ал. 1 КТ.

Чл.6. Откриване на дисциплинарното нарушение означава, узнаване от субекта на дисциплинарна власт, на нарушаването на трудовата дисциплина, установено в съществените му признаци - субект на нарушението, времето и мястото на извършването му и съществените признаци на деянието от обективна и субективна страна, които да го квалифицират като нарушение.

Чл.7. Изключения от правилото във връзка с началния момент, от който текат сроковете по чл. 194 от КТ, са следните:

(1) При действие или бездействие, което накърнява престижа на съдебната власт в хипотезите на Етичния кодекс на съдебните служители - сроковете текат от публичното им оповестяване. Изискването за публично оповестяване на действието, което накърнява престижа на съдебната власт е изпълнено, когато с оглед на конкретните факти деянието е станало общоизвестно на широк кръг граждани и/или организации.

(2) Когато дисциплинарното нарушение е и престъпление или административно нарушение, свързано с възложената работа и установено с влязла в сила присъда или наказателно постановление, сроковете по чл.194, ал. 1 КТ започват да текат от влизането в сила на присъдата или на наказателното постановление.

УСЛОВИЯ ЗА ОБРАЗУВАНЕ НА ДИСЦИПЛИНАРНО ПРОИЗВОДСТВО

Чл.8. (1) Дисциплинарно производство се образува при наличие на достатъчно данни за извършено дисциплинарно нарушение и за самоличността на извършителя.

(2) По анонимни сигнали не се образува дисциплинарно производство. За анонимни се считат и сигналите, при които посочените лица и адреси са недействителни или не съществуват.

Чл.9. При образувани дисциплинарни производства срещу един и същ съдебен служител за различни дисциплинарни нарушения, административният ръководител или оправомощено от него лице може да издаде заповед за присъединяването и разглеждането им в едно общо производство, ако пълното и всестранно изясняване на релевантните факти за дисциплинарната отговорност на съдебния служител го изисква.

СПИРАНЕ И ВЪЗБНОВЯВАНЕ НА ДИСЦИПЛИНАРНОТО ПРОИЗВОДСТВО

Чл.10. (1) При възникване на някои от основанията по чл.54. ал.1 от АПК. административният ръководител на Специализирана прокуратура или оправомощено от него лице спира дисциплинарното производство със заповед, която се съобщава на страните и може да се обжалва от заинтересуваните по реда на АПК.

(3) Дисциплинарното производство се възобновява служебно или по искане на една от страните със заповед на административния ръководител на Специализирана прокуратура или оправомощено от него лице след като отпаднат основанията за спирането му. При възобновяването производството продължава от действието, от което е било спряно.

ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ДИСЦИПЛИНАРНОТО ПРОИЗВОДСТВО

Чл.11. (1) Не се налага дисциплинарно наказание на съдебен служител, а образуваното дисциплинарно производство се прекратява, когато:

а) са изтекли сроковете по чл. 194, ал. 1 КТ;

б) за същото нарушение и на същия съдебен служител вече е наложено дисциплинарно наказание или е образувано дисциплинарно производство, освен ако дисциплинарното нарушение е продължено бездействие и в следващ период;

в) съдебният служител е освободен от длъжност преди образуване на дисциплинарното производство или е починал.

(2) В случаите по предходната алинея дисциплинарното производство се прекратява със заповед на административния ръководител на Специализирана прокуратура или оправомощено от него лице.

ДИСЦИПЛИНАРНО РАЗСЛЕДВАЩ ОРГАН

Чл.12. (1) Дисциплинарното производство се провежда по правило от съдебен администратор. В случаите, когато нарушението е извършено от съдебен администратор, главен счетоводител или прокурорски помощник, дисциплинарното производство се провежда от един от заместниците на Административния ръководител на Специализирана прокуратура.

(2) В рамките на правомощията си дисциплинарно разследващият орган има за цел да подпомогне дисциплинарно наказващия орган за пълно изясняване на фактите и да изследва релевантните обстоятелствата по извършеното нарушение, като изслушва подателя на сигнала (в случаите, когато е гражданско лице), задължително привлеченото към дисциплинарна отговорност лице и неговия защитник, и събира всички допустими от закона писмени и гласни доказателства, относими към разглеждания случай.

(3) След изясняване на обстоятелствата по дисциплинарното дело. дисциплинарно разследващият орган съставя обобщената справка от проведеното дисциплинарно производство, в която установява подлежащите на доказване факти, изразява становище относно обстоятелствата и правното основание за налагане на дисциплинарно наказание, и предлага вида на наказанието. Мотивите съдържат

описание на фактическата обстановка, посочват разпоредбите и задълженията, които са нарушени и настъпилите вредни последици, обсъждат какви са забавените дела (по характер, тежест и т.и.), релевантните обстоятелства (натовареност и други от обективен и субективен характер), във връзка с преценката за дисциплинарната отговорност на магистрата. **Дисциплинарно разследващият орган запознава привлеченото към дисциплинарна отговорност лице и неговия защитник с обобщената справка от проведеното дисциплинарно производство, като им осигурява възможност за даване на обяснения.**

(4) Дисциплинарно наказващият орган не е обвързан от предложената от дисциплинарно разследващия орган правна квалификация на дисциплинарното нарушение, както и от предложението за вида на дисциплинарното наказание, ако е направено такова. Негово е правомощието да даде самостоятелна юридическа квалификация на осъщественото дисциплинарно нарушение и да определи различно по вид и/или размер дисциплинарно наказание.

(5) **Когато дисциплинарно наказващият орган се съобрази изцяло с предложението на дисциплинарно разследващия орган, мотивите на последния са мотиви на заповедта на дисциплинарно наказващия орган за налагане на дисциплинарното наказание.** При определяне вида на дисциплинарното наказание дисциплинарно наказващият орган действа в условия на оперативна самостоятелност.

(6) Заповедта за налагане на дисциплинарно наказание се съобщава незабавно на дисциплинарно наказаното лице, а ако отказва да получи препис от заповедта - съобщаването е по реда на АПК.

Раздел III

ДИСЦИПЛИНАРНА ОТГОВОРНОСТ

СЪЩНОСТ

Чл.13. (1) Дисциплинарната отговорност е вид юридическа отговорност, която се ангажира при доказано дисциплинарно нарушение. За да бъде доказано дисциплинарното нарушение и ангажирана дисциплинарната отговорност на съдебен служител в Специализирана прокуратура е необходимо да се установи от фактическа страна деянието - действие или бездействие, от обективна страна да се докаже противоправността на това деяние, т.е. да е налице обективно несъответствие между правно дължимото и фактически осъщественото поведение, от субективна страна, да е налице вина на дееца - умисъл или небрежност, да е установен правно релевантен резултат (вреда) и да е налице причинна връзка между деянието и резултата. С оглед на това, за да е законосъобразен актът, с който се налага дисциплинарно наказание, следва да установява посочените елементи на дисциплинарната отговорност и дисциплинарно наказващият орган да е изложил мотиви за всеки от тях.

(2) За привличане към дисциплинарна отговорност на съдебен служител, следва да е допуснато виновно дисциплинарно нарушение по смисъла на чл. 186 КТ, което не съответства на дължимото поведение на съдебния служител, като неизпълнението на служебните задължения се състои в извършването или в пропускането да бъдат извършени определени правни действия в кръга на службата и извън нея.

(3) Наличието на съмнение или на вероятност за извършено дисциплинарно нарушение не може да обоснове основание за ангажиране на дисциплинарна отговорност на магистрата.

ДИСЦИПЛИНАРНИ НАРУШЕНИЯ

Критерии по дисциплинарни дела

Дисциплинарни нарушения, които съставляват виновно неизпълнение на служебните задължения са:

- неизпълнение на служебни задължения установени със Закона за съдебната власт:

- нарушение на трудовата дисциплина по **чл. 187 от Кодекса на труда**;

- нарушение на правилата за етично поведение на съдебния служител, установени с Етичния кодекс за съдебните служители;

- неизпълнение на задължения установени с Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България (ПАПРБ) приет от ВСС;

- неизпълнение на други служебни задължения, установени с друг закон, нормативен или вътрешноведомствен акт.

Във всяка една от изброените хипотези трябва да се определи характера на дисциплинарното нарушение в зависимост от съответната длъжност.

Ето защо принципите за сходство и пропорционалност следва да се прилагат при оценка на тежестта на дисциплинарното нарушение в рамките на съответната длъжност.

Неизпълнение на други служебни задължения:

Нормата е бланкетна и във всеки отделен случай следва да е изпълнена с конкретно съдържание.

При определяне на дисциплинарното наказание за виновно неизпълнение на служебни задължения, при оценката на тежестта на дисциплинарното нарушение следва да се съобразят с професионалната дейност на съдебния служител, включваща:

-персонална натовареност в количествени показатели:

-съпътстваща професионална работа, дежурства (ако има такива).

-обективното състояние на съответния орган на съдебната власт:

-обща натовареност на съдебните служители, както и на персоналната им такава (на работещите същата материя, ако има разпределение на материята);

-обща и индивидуална натовареност спрямо средната за органа на съдебната власт със сходни показатели.

Въз основа оценката на изброените показатели следва да се прецени съответният съдебен служител имал ли е обективна възможност да изпълни служебното си задължение в определения за това срок.

Констатацията дали неизпълнението на служебните задължения е виновно и каква е формата на вината следва да се базира на преценката:

- дали съдебният служител е имал обективна възможност да изпълни задължението си и определения за това срок е бил достатъчен за изпълнение;

- ако срока надхвърля определеният дали причините се сумират в:

1.обстоятелства, които стоят извън неговата субективна воля и възможности;

2.съвкупност от обективни и субективни причини;

3.субективно допуснатата лоша организация на работа и неспазване на определените срокове.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Настоящите правила се издават на основание чл. 140, ал.1, т.1 и ал.2 от Закона за съдебната власт и влизат в сила от датата на утвърждаването им със заповед на Административния ръководител на Специализирана прокуратура.

§ 2. Дисциплинарните производства останали неприключени към датата на утвърждаване на иастоящите правила, се довършват по реда, действащ преди влизане в сила на правилата / при наличието на такива/

§ 3. Настоящите правила могат да се изменят, допълват или отменят по реда на приемането им.