

**ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – БУРГАС**

# **Д О К Л А Д**

**ЗА ДЕЙНОСТТА НА  
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД БУРГАС  
И  
СЪСТАВНАТА ѝ РАЙОННА ПРОКУРАТУРА  
ГРАД БУРГАС**

**ПРЕЗ 2023 ГОДИНА**



# РАЗДЕЛ I.

## ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ.

**1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.**

Дейността на Окръжна прокуратура – Бургас и разследващите органи през 2023 г. се осъществява в съответствие с Конституцията и законите на Република България, наказателната политика на държавата, включително ангажиментите на Република България, като член на Европейския съюз, международните актове, заповедите и указанията на Главния прокурор, указанията на ВКП и ВАП по отделните надзори, указанията на Апелативния прокурор на Апелативна прокуратура – Бургас, плана на Апелативна прокуратура – Бургас и плана на Окръжна прокуратура – Бургас.

Окръжна прокуратура – Бургас осъществява дейността си на територията на Бургаска област. С площ от 7748,1 кв. км., Бургаска област е най-голямата по територия в страната. Населението ѝ по последни статистически данни възлиза на 459 285 души, като в рамките ѝ попадат 249 населени места, разделени в 13 общини – Айтос, Бургас, Камено, Карнобат, Малко Търново, Несебър, Поморие, Приморско, Руен, Созопол, Средец, Сунгурларе и Царево. Почти половината от населението на Бургаска област е съсредоточено в района на Община Бургас. Населението на гр. Бургас по данни от Националния регистър на населението по постоянен и настоящ адрес към 15.12.2023 г. е възлизло на 232 841 души. Тук обаче, е нужно изрично да бъде отбелязано обстоятелството, че на територията на Бургаска област, не само през изминалата година, но традиционно пребивават и значителен брой нерегистрирани жители на други населени места от страната. Наред с това, не следва да бъде пренебрегван и фактът, че в резултат на военния конфликт в Украйна, само за 2023 г. над 50 000 бежанците от там са получили временна закрила, а реално пребиваващите в област Бургас са били 65 000.

В състава на ОП – Бургас се включва РП – Бургас, имаща седем териториални отделения – Несебър, Поморие, Царево, Малко Търново, Средец, Карнобат и Айтос. Като структурно звено в рамките на ОП – Бургас е обособен и Окръжен Следствен Отдел.

Особеностите на територията, включена в района, се формират от няколко основни фактора: съществуването на външна граница на ЕС – тази с Република Турция /зелена и морска/, съответно наличието на една от най-големите в страна митници /ТД „Митница - Бургас“ към Агенция „Митници“/, пристанище и летище. Наред с това, географското местоположение на областта включва и Южното Черноморие, и свързания с това приток на туристи, сезонно заети работници, както и криминален контингент, „гастролиращ“ на

територията, обслужвана от ОП – Бургас през летните месеци. Характерна за областта е и развитата индустриална инфраструктура, динамичната икономическа среда, както и преминаващите през територията ѝ важни пътища – част от магистрала „Тракия“, участъкът от Републикански път I-9, водещ до ГКПП – Малко Търново и др. На територията, обслужвана от ОП – Бургас се намира Затвор – Бургас и затворнически общежития.

Очертаните по-горе основни фактори определят наличието на характерни за района на ОП – Бургас престъпления – такива против митническия режим, като контрабанда, трафик на наркотични вещества и акцизни стоки. Традиционно голям е и броят на престъпленията против собствеността, включително и по отношение на чужди граждани, по транспорта, с предмет – наркотични вещества, тези против финансовата, данъчната и осигурителната системи.

През изминалата година продължи да е предизвикателство пред прокурорите, разследващия апарат и правоохранителните органи немалкият мигрантски натиск, въпреки регистрираният негов спад с 41,22% в сравнение с 2022 г. Така, през 2023 г. са били регистрирани 77 престъпления, свързани с незаконно преминаване и пребиваване на чужди граждани в страната, при 131 за 2022 г. и едва 3 за 2021 г. В тази връзка, не само нивото на въпросната престъпна дейност, но нейният характер и специфики, наложиха продължаващото активно ангажиране на прокурорите и разследващия апарат, както и своевременното адаптиране на действията им към динамиката на този сегмент от криминогенната среда.

През 2023 г. бяха преодолени възникналите година по-рано значителни затруднения, не само в административно-организационен план, но и по отношение пряката дейност на прокурорите в ОП – Бургас, респ. ОСО при ОП – Бургас, породени в резултат на закриването на Специализираните органи в системата на съдебната власт /прокуратура и съд/.

По аргумент от споменатото и по-рано в изложението, и през 2023 г. известни проблеми в работата на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността възникнаха и в резултат дейността на лица, напуснали Украйна, поради възникналия военен конфликт там.

Безспорно, предизвикателства, що се отнася до обема от работата и възникналите от него множество проблеми за решаване, породиха през летния сезон и значителният брой туристи – български граждани и чужденци, преминали през територията, обслужвана от ОП – Бургас.

С оглед нужната пълнота и обективност на изложението, необходимо е да бъде отбелязано и обстоятелството, че за разлика от общия спад на регистрираната конвенционална престъпност през 2021 г., в сравнение с 2020 г. и ръстът ѝ през 2022 г. с 4,97%/ в сравнение с предходната, през 2023 г., се отчита пренебрежимо малък спад на коментирания категория престъпност, спрямо 2022 г. /едва 1,04%/.

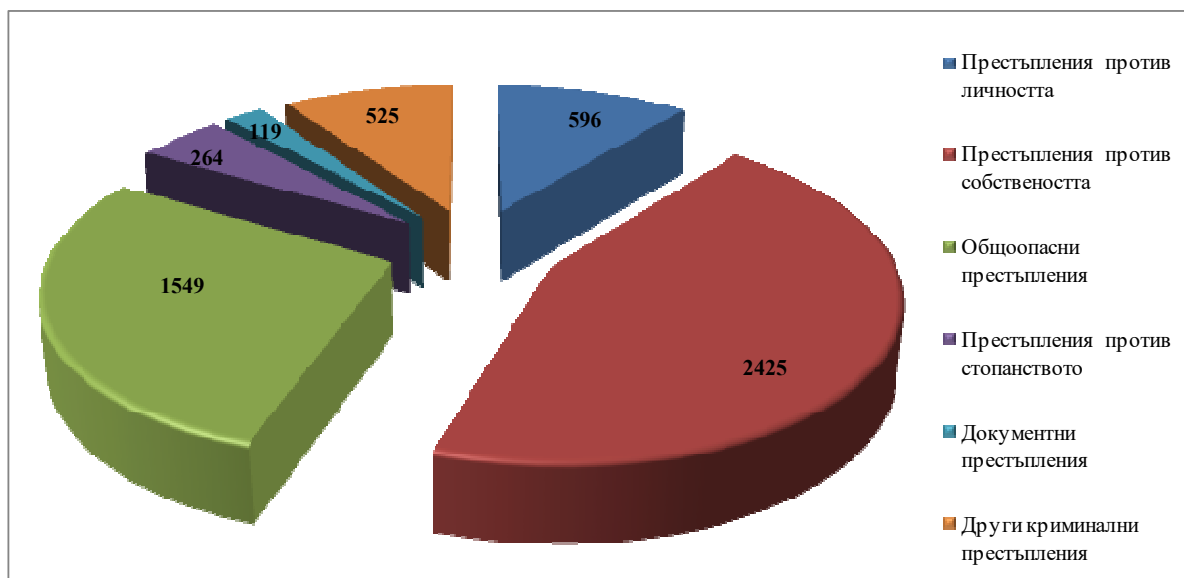
В контекста на гореизложеното, наложителността от провеждане на предпроцесуалната дейност и досъдебните производства качествено и в срок, предпостави максимална мобилизация на човешкия ресурс, за което свидетелстват и постигнатите резултати, видно от отразеното по-нататък в изложението.

При така изложената географска, икономическа и демографска характеристика на района, обслужван от ОП – Бургас и РП – Бургас, както и при отчитането на специфичните за областта криминогенни фактори, мигрантски натиск и бежанска вълна, за дейността на Окръжна прокуратура – Бургас и разследващите органи, биха могли да се изведат следните обобщени резултати и тенденции:

През 2023 г. в ОД на МВР – Бургас са били регистрирани 5721 престъпления, като за 2022 г. те са били 5781. Отчита се намаление с 60 престъпления или с 1,04% по-малко от предходния аналогичен период.

**Структура и интензивност на регистрираната престъпност на територията на ОД на МВР – Бургас.**

*Разпределение на регистрираните престъпления по видове:*



Структурата на регистрираната престъпност в ОД на МВР – Бургас през 2023 г. остава относително постоянна в сравнение с 2022 г., като най-голям дял от регистрираните престъпления имат престъпления против собствеността – 42,39 %, следвани от общопасните престъпления – 27,07 %, престъпленията против личността – 10,42 %, други престъпления – 9,18 %, престъпленията против стопанството – 4,61 % и документните престъпления – 2,08%.

**Брой и динамика на регистрираните престъпления на територията на ОД на МВР – Бургас в сравнение с предходния аналогичен период.**

### **Престъпления против личността.**

В ОД на МВР – Бургас през 2023 г. са били регистрирани 596 престъпления против личността, като броя за 2022 г. е бил 358.

Разпределение на регистрираните престъпления против личността през двата периода:

- Убийства – през 2023 г. са били регистрирани 3 умишлени убийства при 2 за 2022 г., като се отчита увеличение на този вид престъпления с 1.
- Изнасилвания – през 2023 г. са били регистрирани 8 изнасилвания при 8 за 2022 г.
- Блудства - през 2023 г. са били регистрирани 24 блудства при 20 за 2022 г., като се отчита увеличение с 4 броя.
- Телесни повреди - през 2023 г. са били регистрирани 378 телесни повреди, спрямо 223 за 2022 г., т.е. отчита се увеличение на регистрираните престъпления с 69,51%.

### **Престъпления против собствеността.**

През 2023 г. са били регистрирани 2425 престъпления против собствеността, спрямо 2621 за 2022 г., или се отчита намаление на регистрираните престъпления със 7,48 %.

- Грабежи - през 2023 г. са били регистрирани 36 грабежа, при 44 за 2022 г., което е намаление на регистрираните престъпления от този вид с 18,18%.
- Кражби - регистрираните кражби през 2023 г. са били 1880, като за сравнение техния брой за 2022 г. е бил 2107, или се отчита намаление на този вид престъпления с 10,77%.
- Измами - през отчетния период регистрираните измами са се увеличили с 28 броя (от 151 за 2022 г. на 179 за 2023 г.), което е увеличение с 18,54%.

През 2023 г. няма регистрирани телефонни измами, като за 2022 г. техният брой е бил 8.

- Престъпления, свързани с културно-исторически ценности /КИЦ/ - през 2023 г. на територията на ОД на МВР – Бургас са били регистрирани 8 престъпления, свързани с КИЦ, спрямо 5 за 2022 г.

### **Общопасни престъпления.**

През 2023 г. са били регистрирани 1549 общопасни престъпления, спрямо 1615 за 2022 г., т.е. отчита се намаление на регистрираните престъпления с 4,09%.

- Палежи - през 2023 г. се отчита увеличение на регистрираните палежи спрямо 2022 г. - с 11,94% (от 67 през 2022 г. на 75 през 2023 г.).
- Посегателства спрямо МПС - отчита се увеличение на броя на регистрираните посегателства спрямо МПС (от 73 за 2022 г. на 78 за 2023 г.), т.е. с 6,85%.
- Престъпления, свързани с наркотични вещества - през 2023 г. са

били регистрирани общо 823 заявителски материали за престъпления, свързани с наркотични вещества, като техният брой през 2022 г е бил 738, което е увеличение с 11,52%. При т. нар. „латентна престъпност“ отчетеното увеличение е показател за подобряване на дейността на полицейските служители при ОД на МВР – Бургас в тази насока.

През 2023 г. са били иззети следните наркотични вещества: хероин – 0,004 кг, кокаин – 0,303 кг, марихуана – 220,601 кг, канабис зелена маса - 4047 стръка, амфетамин – 0,283 кг и 8 бр. таблетки, метамфетамин – 2,704 кг, екстази – 0,113 кг и 1334 бр. таблетки, наркотичен чай – 2,902 кг. Открити са били 9 оранжерии за отглеждане на марихуана и 16 помещения за производство на синтетични наркотични вещества.

- Престъпления, свързани с управление на МПС след употреба на алкохол - през 2023 г. са били регистрирани общо 294 престъпления, свързани с шофиране след употреба на алкохол, като техният брой през 2022 г. е бил 368, което е намаление с 20,11%.

- Престъпления, свързани с управление на МПС след употреба на наркотици - през 2023 г. са били регистрирани общо 358 престъпления, свързани с шофиране след употреба на наркотици, като техният брой през 2022 г. е бил 389, което е намаление със 7,97%.

- Престъпления свързани с незаконно преминаване и пребиваване на чужденци в страната - през 2023 г. са били регистрирани 77 престъпления, свързани с незаконно преминаване и пребиваване на чужди граждани в страната, като за 2022 г. са били регистрирани 131 престъпления. Наблюдава се намаление на престъпленията от този вид с 41,22%.

### **Икономически престъпления**

Регистрираните през 2023 г. икономически престъпления са били 530 при 601 за 2022 г. Отчита се намаление на този вид престъпления с 11,81%.

- Регистрираните през периода престъпления против стопанството са били 264, при 291 за същия период на 2022 г. Отчита се намаление с 9,28%.

- Престъпленията, свързани с разпространението на акцизни стоки без бандерол /чл. 234 от НК/, са били 5 за 2023 г. при 14 за 2022 г., което е намаление с 64,29%, като установените количества акцизни стоки през 2023 г. са били: спиртен продукт – 780 литра и петролен продукт – 300 литра.

- Престъпления против данъчната система /чл. 255, 259 - 260 от НК/, са били 21 за 2023 г., при 17 за 2022 г., като се отчита увеличение с 23,53%.

- През периода не е имало регистрирани престъпления, свързани с извършване на банкови и др. финансови сделки без съответно разрешение /престъпление по чл. 252 от НК/, като за същия период през 2022 г. са били регистрирани 3 престъпления от този вид.

- Регистрирани са били 25 престъпления против интелектуалната собственост /престъпление по чл. 172а - 174 от НК/, при 42 за 2022 г., което е намаление с 40,48 %.

- През отчетния период са били регистрирани 8 подкупа, образувани

по чл. 301 -307а от НК, при 8 за 2022 г.

### **Престъпления, свързани със засягане на финансовите интереси на Европейския съюз, корупционни престъпления и др.:**

- Измами с еврофондове - престъпления по чл. 248 от НК са били 5, при 23 за 2022 г., което е намаление с 78,26%.
- Регистрираните корупционни престъпления за 2023 г. са били 24 спрямо 44 за 2022 г., което е намаление с 45,45%.

### **Оценка на постигнатите резултати по противодействието на конвенционалната престъпност:**

#### **Обща разкриваемост**

Разкриваемостта по престъпленията, регистрирани през 2023 г., е била 48,00% при 43,44% за 2022 г., което е ръст с 4,56 %. През 2023 г. са били разкрити 2746 престъпления, спрямо 2511 през 2022 г. През 2023 г. са били разкрити 658 престъпления от минали години, докато за 2022 г. те са били 595.

През 2023 г. са били установени 2523 извършители на престъпления при 2360 за 2022 г. Установени са били и 697 извършители на престъпления, регистрирани през минали години, докато за 2022 г. те са били 644.

Разкриваемостта по криминална линия през 2023 г. е била 49,94% при 45,80% за 2022 г., което е ръст с 4,14 пункта. Разкрити са били 2593 престъпления, спрямо 2369 през 2022 г., или с 224 броя повече. През 2023 г. са били разкрити 565 престъпления от минали години, докато за 2022 г. те са били 510.

#### **Престъпления против личността.**

През 2023 г. са били разкрити 174 престъпления против личността при 88 за 2022 г., като процентът на разкриваемост е бил съответно 29,19% за 2023 г., при 24,58% за 2022 г. Установени са били 177 извършители на престъпления за 2023 г., при 105 за 2022 г. През 2023 г. са били разкрити и 66 престъпления против личността от минал период с установени 74 извършители.

Разкриваемостта на престъпленията против личността по видове е, както следва:

- Убийства - процентът на разкриваемост за 2023 г. и 2022 г. е бил 100%.
- Блудства - през 2023 г. са били разкрити 8 престъпления, свързани с блудствени действия с 8 извършители, като за 2022 г. са били разкрити 9 престъпления от този вид с 9 извършители. Процентът на разкриваемост за 2023 г. е бил 33,33%, при 45,00% за 2022 г. От минал период през 2023 г. са били разкрити 3 престъпления, свързани с блудствени действия с трима извършители.
- Изнасилвания - през 2023 г., както и през 2022 г., не е имало разкрити престъпления от този вид.

- Телесни повреди - през отчетния период са били разкрити 117 престъпления, свързани с причиняване на телесни повреди, а през 2022 г. са били разкрити 51 престъпления от този вид, като процентът на разкриваемост за 2023 г. е бил 30,95%, а за 2022 г. - 22,87%, т.е налице е увеличение с 8,08 пункта. Установени са били 120 извършители спрямо 59 за 2022 г. През 2023 г. са били разкрити 45 престъпления за причинени телесни повреди от предишен период с 53 извършители.

### **Престъпления против собствеността.**

Разкритите през отчетния период престъпления против собствеността са били 1031, при 881 за 2022 г. Разкриваемостта за 2023 г. е била 42,52% и съответно 33,61% за 2022 г. – отчетеното увеличение е с 8,91 пункта. През изминалата година са били установени 872 извършители спрямо 795 за 2022 г. Разкрити са били и 205 престъпления, регистрирани в предходни периоди спрямо 174 за 2022 г. През 2023 г. са били установени 216 извършители на регистрирани в предходни периоди престъпления против собствеността спрямо 201 за 2022 г.

Разкриваемостта на престъпленията против собствеността по видове е, както следва:

- Грабежи - през 2023 г. са били разкрити 30 грабежа, при 26 за аналогичния период на 2022 г., като процентът на разкриваемост е бил 83,33%, при 59,09% за 2022 г. – увеличение с 24,24 пункта. Установени са били 35 извършители спрямо 31 за 2022 г. Разкрити са били и 3 грабежа от предходни периоди с установени 4 извършители.

- Кражби - през 2023 г. са били разкрити 871 престъпления от този вид при 760 за предходната година. Установени са били 729 извършители, при 690 за 2022 г. Наблюдава се увеличение с 10,26 пункта на процента на разкриваемост – от 36,07% през 2022 г. на 46,33% през 2023 г. През 2023 г. са били разкрити и 156 кражби от минал период с установени 165 извършители.

- Измами - през 2023 г. са били разкрити 22 измами, при 12 за 2022 г. Разкриваемостта през отчетния период е била 12,29% при 7,95% за предходния период. За 2023 г. са били установени 16 извършители, като през 2022 г. са били 9. През 2023 г. са били разкрити 29 измами от минали периоди с установени 28 извършители.

### **Общопасни престъпления.**

През отчетния период са били разкрити 1097 общопасни престъпления, спрямо 1116 за 2022 г., като процентът на разкриваемост се е увеличил от 69,10% за 2022 г. на 70,82% за 2023 г. Установени са били 1065 извършители, при 1082 за 2022 г. Разкрити са били 227 общопасни престъпления от предишен период с 231 извършители.

Данните за разкриваемостта на общопасните престъпления по видове са следните:

- Палежи - през 2023 г. са били разкрити 4 престъпления, спрямо 6 за



миналата година. Процентът на разкриваемост е бил 5,33% за 2023 г., при 8,96% за 2022 г. Установени през 2023 г. са били 5 извършители, при 6 за 2022 г. Разкрити са били и 4 палежа от предишен период с 6 извършители.

- Посегателства спрямо МПС - през 2023 г. са били разкрити 23 такива, при 14 за 2022 г., като процентът на разкриваемост е бил увеличен от 19,18% за 2022 г. на 29,49% за 2023 г. През отчетния период са били установени 28 извършители, при 16 за 2022 г. Разкрити са били 7 престъпления за посегателства спрямо МПС от предишен период с 9 извършители.

- Престъпления свързани с наркотици - през 2023 г. са били разкрити 353 престъпления с 332 извършители, спрямо 268 за 2022 г. с 257 извършители. Процентът на разкриваемост е бил увеличен от 73,42% за 2022 г. на 85,89% за 2023 г. Разкритите престъпления от този вид от минал период са били 68 на брой с установени 66 извършители.

- Престъпления, свързани с шофиране след употреба на алкохол - през 2023 г. са били разкрити 284 престъпления, спрямо 341 за 2022 г. Процентът на разкриваемост е бил увеличен от 92,66% за 2022 г. на 96,60% за 2023 г.

- Престъпления, свързани с шофиране след употреба на наркотици - през 2023 г. са били разкрити 299 престъпления, спрямо 312 за 2022 г. Процентът на разкриваемост е бил увеличен от 80,21% за 2022 г. на 83,99% за 2023 г.

#### **Икономически престъпления.**

Разкритите през 2023 г. икономически престъпления са били 155, при 141 за 2022 г. Разкриваемостта за 2023 г. е била 29,25%, при 23,46% за 2022 г., което е увеличение с 5,79%. Установени са били 156 извършители, при 141 за 2022 г. Разкрити са били и 91 престъпления от този вид, регистрирани в предходни периоди, спрямо 85 за 2022 г.

- Престъпления свързани с продажба на акцизни стоки без бандерол: През 2023 г. са били разкрити 4 престъпления, свързани с продажба на акцизни стоки без бандерол, като през 2022 г. те са били 10. Процентът на разкриваемост е бил 80,00% за 2023 г., съответно 71,43% за 2022 г. През 2023 г. са били установени 4 извършители, при 10 за 2022 г. През отчетния период на 2023 г. не е имало разкрити престъпления от минали години.

#### **Престъпления, извършени от малолетни и непълнолетни лица**

През 2023 г. са били разкрити 359 престъпления, извършени от малолетни и непълнолетни лица, при 352 за 2022 г., като установените извършители са били 332 за 2023 г., при 341 за 2022 г.

През 2023 г. в „Детска педагогическа стая“ при ОД на МВР – Бургас са били водени на отчет 302 малолетни и непълнолетни лица, при 273 за 2022 г. От тях 37 лица са били включени в категория „утвърдени“ и 265 - в категория „проявени“.

От водените на отчет в „Детска педагогическа стая“ при ОД на МВР – Бургас 302 малолетни и непълнолетни лица - 250 са били учащи, което индикира, че основните усилия са били насочени именно към подрастващи на територията на училищата. Изпълнявани са били различни национални програми, свързани с противодействие на противообществените прояви и престъпления, извършени от деца. От началото на учебната 2023/2024 г. са били изнесени 266 превантивни лекции и беседи.

По пол и възраст се делят на: непълнолетни - 202 момчета и 42 момичета и малолетни - 44 момчета и 14 момичета.

По етническа принадлежност: 165 лица, самоопределили се като роми, 19 като турци и 112 като българи.

Регистрираните престъпления и противообществени прояви, извършени от малолетни и непълнолетни лица за 2023 г. са били 310, извършени от 284 лица.

Инспекторите от ДПС са подали 94 сигнала с оперативна стойност.

През 2023 г. в ДВНМН – Бургас са били настанени 90 малолетни и непълнолетни лица, като за 2022 г. те са били 131. Настанените с прокурорско постановление са били 20 лица. Преминалите през ДВНМН Бургас за бягство от ВУИ и СПИ са били 11 лица, от ЦНСТ/КЦ - 24 лица, за бягство от дома си настанените са били 19, с полицейска закрила за периода са били 5, за извършване на противообществени прояви и безнадзорност - 31. През посочения период в ДВНМН са били настанени 4 непълнолетни лица, граждани на Афганистан и Сирия.

### **Издирени лица**

През 2023 г. броят на издирените лица общо е бил 1340, като са включени и лица, които са били обявени за издирване през предходни години. През 2022 г. са били издирени 1255 лица.

През 2023 г. са били проведени 844 броя СПО по линия „Противодействие на незаконната миграция“, в сравнение с 2022 г., когато техния брой е бил 700.

## **2. Необходими мерки и законодателни промени.**

Основна цел при осъществяване на прокурорската дейност следва да бъде повишаването на нейната бързина и качество. Постигането на нужната динамика в работата налага извършване на разследването в разумен срок по см. на чл. 6, § 1 от Европейската конвенция за защита правата на човека и основните свободи. В тази връзка, допуснатото бездействие от прокурорите или разследващите органи би могло да доведе до подаването на заявления от граждани и юридически лица срещу нарушаване правото на разглеждане и решаване на делото в разумен срок, по реда на глава трета „а“ от ЗСВ. Наред с това, бавните темпове на разследване биха могли да послужат и за основание, визираните в нормата на чл. 368, ал.1 от НПК лица да поискат ускоряване на досъдебното производство, по реда на глава двадесет и шеста от НПК.

С цел свеждане до възможния минимум приложението на разгледаните по-горе институти, наблюдаващите прокурори е нужно:

- Да упражняват максимално ефективно функцията си по ръководство и надзор върху досъдебното производство, като дават ясни и относими към предмета на доказване, по възможност писмени указания, изпълнението на които да бъде обвързано с изрично посочен срок, който да следят;

- Да извършват задълбочен и всеобхватен анализ на доказателствената съвкупност, при докладване на делото по реда на чл. 219, ал. 1, чл. 203, ал. 4 и чл. 226, ал. 2 от НПК;

- Да следят за ритмичността на разследването по всяко досъдебно производство и не допускат произнасяне извън предвидените за това срокове;

- Да следят за спазването на сроковете за извършване на проверките по чл. 145, ал. 1, т. 2 и 3 от ЗСВ, както и на тези за мерките на процесуална принуда по НПК.

Относно работата на следователите от ОСО при ОП – Бургас, доказал практическата си ефективност работен модел, който следва да се използва и в бъдеще, с цел ускоряване на разследването и повишаване на качеството му, е сформирането на екипи от следователи по дела с голяма фактическа и правна сложност и/или с особено значим обществен интерес. Наред с това, по упоменатата категория дела, както и по такива с голям обществен интерес, удачен подход би бил и занапред избирането на втори наблюдаващ прокурор, който да осъществява дейност по ръководство и надзор, заедно с титулярния такъв, в екип.

И в бъдеще, мярка, която безусловно би довела до ускоряване на разследването и повишаване на качеството му, е системният, личен контакт между разследващия орган и наблюдаващия прокурор. Доказал своята ефективност, работещ модел е и регулярното запознаване на последния с делото, посредством изпращането му /в цялост/ или на отделни материали от него, включително и чрез средствата за електронна комуникация. Системното, лично запознаване на наблюдаващия прокурор със съдържащите се по съответното дело доказателствени източници ще обезпечи нужния темп на разследването, с цел приключването му във възможно най-кратък срок. Наред с това, наблюдаващият прокурор би имал възможността лично да установи обема и коректността на изпълнението на предходно дадените от него указания и непосредствено да проследи качеството на извършените действия по разследването и процесуални такива. Горните изводи са важими и по отношение предпроцесуалната дейност /предварителната проверка, касателно изпращането по електронен път на преписките или на част от събраните по тях материали/.

В контекста на изложеното по-горе, при отчитане несъмнените ползи от него, необходимо е и в бъдеще да продължи наложилният се като добра практика електронен обмен на документи. Ето защо, необходимо е решително да се насърчи електронната размяна на документи между РП – Бургас и ОП – Бургас, респ. АП – Бургас, както и с други прокуратури в системата на ПРБ, особено по

отношение на писма, справки, анализи, доклади и други материали. При възможност, това е необходимо да бъде сторено и относно други органи – държавни, такива на местно самоуправление и местна администрация и т. н. Нужно е и поощряване на магистратите да ползват в пълен обем информацията от достъпните електронни регистри, както и от тези, предоставящи отдалечен достъп, чрез осигуряване на такъв.

Добра практика, категорично доказала полезността си във времето, което налага и запазването и доразвиването ѝ, е провеждането на обучителни мероприятия на разследващите органи. Несъмнена е и полезността на инициативата, в обучителния календар, както досега, така и занапред да се предвидят теми, имащи конкретна практическа насоченост, представени от лектори – прокурори. Това не само ще спомогне за повишаване нивото на професионална компетентност на разследващите органи, но ще даде възможност същите да се запознаят със специфичните изисквания, предявявани към тях, с оглед особеностите на предмета на определен вид дела, спецификата на решаване на конкретна доказателствена задача по тях и съобразяване с актуалната съдебна практика.

Наред с казаното, несъмнено практическо значение за ускоряване срочността и качеството на разследването както досега, така и в бъдеще, би имало запознаването на Завеждащ ОСО при ОП – Бургас, Началник отдел „Разследване“ при ОД на МВР – Бургас, както и Началник сектор „Разследване“ при съответното управление, с установените типични, системни проблеми, пропуски и грешки, касаещи досъдебното производство и с набелязаните мерки за решаването им.

Освен казаното, нужно е да се отбележи, че високата натовареност на разследващите полицаи от ОД на МВР – Бургас, а също масовото им участие в конкурси за магистрати, генерира значително текучество на кадри, което налага периодичното преразпределяне на досъдебните производства и предпоставя допълнително натоварване на наличния състав. Горното, в голяма степен е причина за забавеното приключване на част от делата, независимо от полаганите усилия, както от страна на разследващите полицаи, така и от прокурорите. Обезпечаването на достатъчен щат или по-скоро ускореното попълване на наличния такъв за разследващи полицаи, както и подобряването на условията за тяхната работа, биха дали възможност за ускоряване дейността по разследване, респ. за по-бързо приключване и решаване на досъдебните производства. Този извод е особено важен по отношение делата, чието разследване е продължило необосновано дълго.

На следващо място, специално в РП – Бургас с особена острота стои проблемът с незаетите щатни бройки за прокурори. При щат от 72 такива, реално заетият щат е 54. В контекста на горното, сериозен е и проблемът с недостатъчната кадровата обеспеченост на териториалните отделения към РП – Бургас, предвид отдалечеността на същите от областния център – с 64 км. ТО – Царево, 74 км. ТО – Малко Търново /напр. в ТО – Малко Търново работи един прокурор/. Неминуемо, горното дава отражение на натовареността на

прокурорите и обуславя преразпределянето на досъдебни производства и преписки. Коментираният проблем оказва сериозно влияние в работата, особено в контекста нарасналата бежанска вълна, предпоставяща ежедневното образуване на бързи производства по чл. 281, 280 и 279 от НК. По по-голямата част от делата извършители са чужди граждани, което налага бързо и ефективно разследване и реализация на наказателната им отговорност в рамките на 24 или 72 часа. Отсъствието на прокурори от ТО /поради отпуск, включая и по болест, участие в обучителни мероприятия и др. причини/ налага пътуване на магистрати от РП – Бургас до съответните ТО за изпълняване на служебните им задължения, което освен разход на време и енергия е и немалък финансов такъв. Няколко е броят на магистратите от РП – Бургас, командировани и понастоящем в други районни прокуратури, а това за предходната година е било сторено по отношение прокурори и в ОП – Бургас /до приключване на конкурса за повишаване в длъжност в този орган на съдебната власт/. За периода – м. март 2022 г. – м. юли 2022 година, 14 прокурори от РП – Бургас бяха повишени в длъжност прокурор в ОП, СГП и Специализирана прокуратура /впоследствие, след закриването на последната, трима от тях преназначени в ОП – Бургас/.

Наред с казаното, и през изминалата година известно облекчаване натоварването на разследващите полицаи, особено що се касае до делата с фактическа и правна сложност, бе постигнато, посредством продължилото възлагане на досъдебни производства, макар на относително неголям брой от посочената категория, на следовател от ОСО при ОП – Бургас.

### **Необходими законодателни промени.**

**За поредна година настояваме за следните такива:**

**- Изменение в нормата на чл. 146 от НПК.**

Настоящата разпоредба дава възможност органът, който назначава експертизата, да изисква от обвиняемия образци за сравнително изследване, когато не е възможно те да се набавят по друг начин. И докато ал. 2 от същата норма позволява приложение на ал. 1 и спрямо свидетелите, когато е необходимо да се провери дали те са оставили следи на местопрестъплението или върху други веществени доказателства, то, поради законова непълнота, липсва възможност да се изискват такива от лица /без все още налично процесуално качество/, управляващи МПС, за които е налице съмнение, че са употребили алкохол или други упойващи вещества, особено когато се касае за вземане на кръв или други подобни интервенции, свързани с проникване в човешкото тяло, което не би могло да се постигне дори с разрешение на съдия. По този начин, след като откажат да дадат доброволно биологичен материал, съответните водачи биват наказвани само по административен ред, независимо дали по същество са извършили престъпление или само административно нарушение и практически спрямо много извършители на престъпления не би могла да се реализира наказателна отговорност.

**- Промяна в разпоредбата на чл. 195, ал. 4 от НПК.**

Настоящата редакция на цитираната норма предвижда възможност Главният прокурор или оправомощен от него заместник да определи досъдебното производство да се извърши в друга, еднаква по степен прокуратура, след като бъдат отведени всички прокурори от съответната. В практически аспект, при големи по численост прокуратури, каквито са ОП – Бургас и РП – Бургас, това много често забавя разследването, тъй като до произнасянето по самоотводите на всички прокурори минават месеци. В контекста на горното, удачно законодателно решение би било да се регламентира /по изключение/ възможността за институционален самоотвод и ако той бъде приет, разследването да се възлага за провеждане на друга, равна по степен прокуратура.

**- Промяна в разпоредбата на чл. 218б, ал. 2 от НК.**

Нуждата от извършването ѝ се отчита за поредна година. В този смисъл, отново следва да се изтъкне констатацията, че регламентираната в ал. 2 на чл. 218б от НК, като обща стойност на предмета на деянията – 150 лв., не е съответстваща на тази, предвидена в разпоредбата на ал. 1 от цитирания текст от НК, възлизаща до размера на две минимални работни заплати.

**- Премахване на изискването за наличието на специална цел /имотна облага, за дееца или за друго/, като елемент от субективната страна на престъпния състав по чл. 281 от НК.**

Това предложение за законодателна промяна също се прави за поредна година и почива на съображения, наложени от съдебната практика. В тази връзка, уместно е да се спомене, че по част от делата подсъдимите са оправдавани именно поради факта, че не може да бъде презумирана тази специална цел, поради наличието на доказателствен дефицит за нея.

**- При изчерпателното изброяване в разпоредбата на чл. 131, ал. 2 от НК на категорията лица – обект на защита от посегателство срещу телесната им неприкосновеност и интегритет, в посочената норма да бъдат включени и служителите на ГД „ИН“, ОД „Охрана“, както и пробационните служители, които ежедневно са в контакт с осъдени или задържани лица, а посегателствата над тях се квалифицират по чл. 131, ал. 1, т. 1 от НК.** Това предложение е намерило място и в предходни доклади за прилагането на закона и дейността на ОП – Бургас и съставните ѝ районни прокуратури за 2017 г., 2018 г., 2019 г., 2020 г. и 2021 г., поради неговата обществена значимост. В този ред на мисли, удачен законодателен подход би бил включването в споменатата по-горе група и на социалните работници, предвид честите посегателства върху тях, осъществявани при или по повод изпълнение на службата или функцията им.

**- Изменение в нормата на чл. 255а от НК.**

Предлаганата, също за пореден път, промяна във визираната норма,

касае включването в нея, като форма на изпълнителното деяние, и продажбата на дялове от търговско дружество /ООД, ЕООД/. Подобно законодателно решение би позволило санкционирането със средствата на наказателната репресия на случаите на продажба на дялове от дружества, на лица с нисък социален статус, без трайна уседналост в дадено населено място, с цел избягване установяването или плащането на данъчни задължения в големи размери.

- **Промяна в разпоредбата на чл. 144, ал. 2 от НК**, изразяваща се в разширяване кръга на лицата – адресати на закана с престъпление, с включването в него на медицински специалист. Тази промяна е била предложена и в предходно изготвени доклади за прилагането на закона и дейността на ОП – Бургас и съставните ѝ районни прокуратури през 2018 г. и 2019 г., 2020 и 2021 г. Становището за необходимостта такава промяна да се извърши се основава на разбирането, че престъплението по чл. 144, ал. 2 от НК е такова от общ характер, което дава гаранция за наказателно-правна защита, осъществена от държавното обвинение. Същевременно това, с оглед сегашната редакция на цитираната норма, не би могло да се случи, предвид факта, че лекарите /извън тези, упражняващи административно-управленски функции/, не са длъжностни лица по см. на чл. 93, т. 1, б. „а“ и „б“ от НК.

Наред с горното, отново настояваме и за следните други законодателни промени:

- Да се прецени нуждата от въвеждане на **въззивен – дори и частичен (например само за съответствие със закона) или опростен, съдебен контрол над актовете на съда, с които не се одобрява предложение за споразумения за решаване на делото и то се връща на съответния прокурор**. Това е предложение, което се прави за четвърта поредна година. В тази връзка, отново следва да се посочи, че тези актове сега са почти единствените, които не подлежат на въззивен съдебен контрол. Освен това би било удачно да се предвиди, че не е допустимо дела с предложения за споразумения за решаване на делото да се връщат на прокурора, ако са налице отстраними съществени процесуални нарушения на правата на обвиняемия, доколкото той и защитникът му със споразумението признават виновното извършване на престъплението и приемат определеното наказание, съответно несъмнено не считат, че реално е накърнено правото им на защита.

- Сходни законодателни промени могат да се преценят и относно **актовете, с които съдилищата връщат на прокурора дела, образувани по внесени постановления по чл. 375 от НПК, въз основа нормата на чл. 378, ал. 3 от НПК**.

- Да се прецени **опростяването на процедурата за отстраняване на очевидна фактическа грешка /ОФГ/**. Това също е предложение, правено и в

предходните доклади – за 2018 г. и 2019 г., 2020 г. и 2021 г. В тази връзка, отново, като мотиви е нужно да се изтъкнат, че достатъчно би било, в случай на констатирана ОФГ от страна на съда, това да се протоколира в разпоредителното заседание и най-много, след изслушване на страните, да се посочи с определение как следва да се чете съответния текст /дума, цифра, друго/. След като се касае за очевидност на фактическата грешка, не е нужно тя да се изправя в самия обвинителен акт, още повече и при спазване на процедурата, която сега е предвидена в НПК.

Други предложения, макар и вече правени, но чиято практическа полезност и актуалност не е отпаднала и понастоящем са:

- С оглед приемането на Закона за европейската заповед за разследване /в сила от февруари 2018/, е необходимо **чл. 25, ал.2 от НПК /в з. с. от 05.11.2017 г./** да се съобрази с този закон, така че да се даде възможност за спиране на наказателното производство и на това основание и в случаи на ЕЗР.

- **Прецизиране нормата на чл. 378, ал. 3 от НПК**, като връщане на делото на прокурора да е възможно само когато установените нови фактически положения налагат изменение на обвинението.

- **Прецизиране нормата на чл. 381, ал. 2 от НПК**, сочеща деянията за които е недопустимо решаването на делата със споразумение, като в случая е целесъобразно за престъпленията по чл. 304 – чл. 304а от НК, макар и намиращи се в Раздел 4 от Глава 8 от НК, да е допустимо решаване на делата със споразумение. Това е така, тъй като масовият случай на тези дела касае подкупи на ниска стойност, предлагани на полицейски служители, извършващи пътен контрол и обществената опасност на тези престъпления е несъответна на престъпленията по чл. 301 и сл. от НК.

- **За правилното приложение на разпоредбата на чл. 343, ал. 2, т. 2 от НК** е необходимо да се въведе регистър на случаите на прекратени дела, за деяния по чл. 343, ал.1, б. „б“ от НК, за да може наблюдаващият прокурор да направи преценка за законосъобразното приложение на законната привилегия.

- **Създаване на норма в Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ /или регламент в Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в системата на ПРБ/**, правеща допустимо съответният адм. ръководител, в случаи на предварително разрешен платен годишен отпуск, да разпореди спиране на доклада за такъв магистрат и връчването му, след завръщането му на работа.<sup>1</sup> При малко натоварени органи на съдебната власт,

---

<sup>1</sup> Така, както се процедира при постъпване на преписката в прокуратурата в период на отпуск, т.е преписката да се входираща, но да се разпредели след отпуск.



принципно, това не е проблем, но при органи на съдебната власт с висока натовареност, реално магистратът не може да ползва отпуск или е длъжен да работи първите дни от отпуската си, тъй като процесът на постъпване на преписки след извършена проверка или други подобни е непрекъснат. В тази връзка, добре е да се обмисли създаването на чл. 6, ал. 4, т. 4 от Инструкцията със следната редакция: „При планиран платен годишен отпуск /не по-малко от 20 работни дни/, адм. ръководител, по искане на наблюдаващия прокурор, разпорежда постъпилите в последните 5 присъствени дни, преди излизането в платен годишен отпуск, преписки, разпределени в предходен период на принципа на случайния подбор, да се завеждат в прокуратурата, но да се разпределят и възлагат за работа на прокурора след завръщането му от отпуск“.

И в заключение, но не и по важност, удачно законодателно решение би било и допълване на каталога от съставите по чл. 108 от Закон за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество и на този по чл. 281 от НК.

## **РАЗДЕЛ II.**

### **ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ**

#### **I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА.**

##### **1. Преписки. Проверки по чл. 145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки. Преписки по следствения надзор.**

През отчетната 2023 г. в прокуратурите от района на Окръжна прокуратура – Бургас са били наблюдавани общо 18987 преписки по следствения надзор. За сравнение, през 2022 г. техният брой е бил 17196 преписки по следствения надзор, а през 2021 г. – 16383 броя преписки. От тях новообразувани са били 17372 преписки, което съставлява 91,49 % от общия брой наблюдавани преписки. През 2022 г. процентът на новообразуваните спрямо общия брой наблюдавани преписки е бил 92,14 процента, а през 2021 г. този процент е бил 91,36 %. Наблюдава се завишаване на броя на наблюдаваните преписки за всички прокуратури в окръжния район. На база на цитираните проценти може да се направи извод, че и през този отчетен период продължава наблюдаваната по време на предходния такъв положителна тенденция за максимално оптимизиране на извънпроцесуалната дейност, за което свидетелства високия процент на новообразуваните преписки спрямо наблюдаваните.

Броят на решените през отчетния период на 2023 г. преписки по следствения надзор е бил общо 18096 преписки за двете прокуратури, което съставлява 95,31 % от всички наблюдавани за същия период преписки. За сравнение, за предходния отчетен период 2022 г. общият брой решени преписки е бил 16252 преписки, което съставлява 94,51 % от всички

наблюдавани преписки. През 2021 г. общият брой решени преписки е бил 15635, което съставлява 95,43 %. Наблюдава се увеличение в процентното съотношение между броя на решените и броя на наблюдаваните преписки през отчетния период в сравнение с предходната година. Броят на решените през отчетния период преписки по следствения надзор само за ОП – Бургас е възлизал на 1897, което съставлява 93,49 % от всички наблюдавани 2029 броя преписки. За сравнение, за 2022 г. този брой е бил 1492, което съставлява 93,07 %, от наблюдаваните преписки, а през 2021 г. този брой е бил 1492 и е съставлявал 93,48 % от наблюдаваните преписки.

Горните резултати сочат, че броят на решените през отчетния период преписки е бил изключително висок, което налага извода за много добра работа на прокурорите и много добро взаимодействие със съответните органи, извършващи проверката. Така е било и в предходните два сравнявани периода.

Броят на наблюдаваните през 2023 г. преписки е бил по-голям от този на наблюдаваните през 2022 г. и 2021 г., като и същинската прокурорска работа по преписките, изразяваща се в постановяване на крайни актове по тях /постановление за отказ да се образува ДП и постановление за образуване на такова/, бележи ръст през 2023 г. в сравнение с тази през 2022 г. и 2021 г.

Срочността за произнасяне с прокурорски актове по всички преписки е била добра, което е трайна тенденция за прокуратурите в окръжен район гр. Бургас. До 1 месец са били решени 18090 броя, което съставлява 99,97 % от общо решените преписки. Този процент за 2022 г. е бил също 99,97 % от общо решените преписки, а за 2021 г. е бил 100 %. В срок над 1 месец са били решени общо за двете прокуратури от окръжен район Бургас 6 преписки, 5 от които са на ОП – Бургас и 1 на РП – Бургас, което съставлява едва 0,03 % от общо решените преписки по следствения надзор. В срок над 1 месец, общо за двете прокуратури от окръжен район гр. Бургас, са били решени 4 преписки, а за 2021 г. няма решени преписки в срок над 1 месец. Забелязва се запазване на положителната тенденция в работата на прокуратурата по този показател. Положителна роля за това е била извършената през годината контролно-ревизионна дейност от страна на прокурорите от ОП – Бургас, констатираните слабости и дадените препоръки.

Освен че е била налице устойчивост на дейността по отношение на срочността на решаване на преписките, важно е да се отбележи, че просрочването при произнасянето по въпросните преписки се е дължало на обективни причини. В тази връзка следва отново да се подчертае, че според действащите в прокуратурата правила преди излизане в платен годишен отпуск прокурорите се изключват от разпределение, но само за новопостъпващи в прокуратурата материали, подлежащи на случайно разпределение. Всичко останало, по което те вече са определени като наблюдаващи прокурори, им се разпределя за работа и докладва в деня на постъпването на преписката в прокуратурата или на следващия ден. Не съществува норма в Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ, която да дава право на съответния административен ръководител в случай на предварително разписан платен годишен отпуск, да разпорежи на деловодството спиране на доклада за

такъв магистрат и връщането му за работа след завръщането му от отпуск<sup>2</sup>. Така при органи на съдебната власт с висока натовареност, каквато са ОП – Бургас и РП – Бургас, реално магистратът не може да ползва отпуск никога, тъй като процесът на постъпване на преписки след извършена проверка или други подобни е непрекъснат. В този смисъл би било целесъобразно въвеждането на промяна в Инструкцията, съобразно която “При планиран платен годишен отпуск /не по малко от 15 работни дни/ адм. ръководител по искане на наблюдаващия прокурор да разпорежда постъпилите в последните 5 присъствени дни преди излизането в платен годишен отпуск преписки, разпределени в предходен период на принципа на случайния подбор, да се входират в прокуратурата, но да се разпределят и възлагат за работа на прокурора след завръщането му от отпуск“.

От 18096 преписки, общо решени през отчетния период, с постановление за отказ да се образува досъдебно производство са били решени 12800 преписки, което съставлява 70,73 % от общо решените преписки. През 2022 г. техният брой е бил 11734 от общо решените 16252 преписки или 72,20 %, а през 2021 г. от общо решените 15635 преписки с постановление за отказ да се образува досъдебно производство са били приключени 11003 преписки, което съставлява 70,37 % от общо решените преписки.

Само за ОП – Бургас, от 1897 преписки, общо решени през отчетния период на 2023 г., с постановление за отказ да се образува досъдебно производство са приключили 411 преписки, което съставлява 21,66 %. За сравнение, през предходния отчетен период на 2022 г., от общо решените 1492 преписки, с постановление за отказ да се образува досъдебно производство са приключили 347 преписки, което съставлява 23,25 %. Броят на преписките, приключили с постановление за отказ да се образува ДП, продължава да е значителен, което обстоятелството се дължи на факта, че продължава практиката прокуратурата да се сигнализира за действия или бездействия, които не винаги осъществяват от обективна или субективна страна състав на престъпление изобщо, както и на такова от общ характер. В много от случаите в хода на проверката се оказва, че се касае за престъпления, които се преследват по тъжба на пострадалия. Нерядко се подават жалби, сигнали или молби и за случаи, по които вече е налице постановен прокурорски акт.

За отчетния период с постановление за образуване на досъдебно производство са приключили 2440 преписки, общо за двете прокуратури от окръжен район гр. Бургас. За сравнение, през 2022 г. техният брой е бил 2239 преписки, а през 2021 г. – 2295 преписки. Преписките, приключили с образуване на ДП за отчетния период съставляват 12,85 % спрямо общо наблюдаваните и 13,48 % спрямо общо решените. За предходния отчетен период на 2022 г. съотношението е било 13,03 % спрямо общо наблюдаваните и 13,78 % спрямо общо решените преписки. През 2021 г. съотношението е било 14,00 % към общо наблюдаваните и 14,68 % към общо решените.

---

<sup>2</sup> Така както се процедира при постъпване на преписката в прокуратурата в период на отпуск, т.е преписката да се входира, но да се разпредели след отпуск.

За ОП – Бургас тези данни са съответно: от общо решенията през отчетния период 1897 преписки, с постановление за образуване на досъдебно производство са били решени 191 преписки, което съставлява 10,07 %.

Следва да се отбележи, че в броя на решенията от ОП – Бургас преписки са включени и тези, касаещи упражнявания от същата прокуратура инстанционен контрол.

От 18096 преписки, общо решени през 2023 г. от двете прокуратури в окръжен район гр. Бургас, 4401 броя са били решени с възлагане на проверка на друг орган, а 19 – с извършване на лична проверка от прокурор. От възложените на друг орган проверки – общо 4401, няма такива, които да са били извън законовия срок по чл. 145, ал. 2 от Закона за съдебната власт.

За сравнение, през предходния отчетен период – 2022 г., от общо решенията 16252 преписки, 4022 са били решени с възлагане на проверка по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ и 22 с извършване на лична проверка от прокурор. От възложените на друг орган общо 4022 проверки, няма такива, които да са били извън законовия срок по чл. 145, ал. 2 от Закона за съдебната власт. През 2021 г. от общо решенията 15635 преписки, 4000 са били решени с възлагане на проверка по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ, от които случаите на проверки, приключили извън законовия срок са били 5 на брой, всички по преписки на РП – Бургас.

В този смисъл, през отчетната 2023 г. продължава да се наблюдава положителната тенденция за приключване на проверките в законоустановения в ЗСВ срок.

За 2023 г. няма неприключили проверки, които да са били извън законоустановения по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ срок.

В тази връзка следва да се отбележи, че и през 2023 г. продължава практиката на всяко тримесечие прокурорите от ОП – Бургас да извършват проверки на първоинстанционната РП – Бургас за наличие на преписки с просрочени проверки. Изготвяни са били нарочни доклади, давани са били препоръки.

### **Инстанционни преписки на ОП – Бургас.**

Броят на решенията през 2023 г. от Окръжна прокуратура – Бургас инстанционни преписки е възлизал на 732 преписки. За 2022 г. този брой е бил 499, при 547 броя за 2021 г. Това съставлява 4,04 % от общо решенията преписки по следствения надзор, при 3,07 % за 2022 г. и 3,50 % по същия показател за 2021 г.

След извършена инстанционна проверка през 2023 г. са били потвърдени 626 постановления на Районна прокуратура – Бургас, което съставлява 85,52 % от общо разгледаните инстанционни преписки. За сравнение, през предходния отчетен период – 2022 г. броят на потвърдените постановления на районните прокуратури е бил 420, което съставлява 84,17 % от общо разгледаните инстанционни преписки, а за 2021 г. са били потвърдени 80,99 % от общо разгледаните инстанционни преписки.

От така потвърдените през отчетния период актове броят на потвърдените откази за образуване на досъдебно производство е възлизал на

228, а броят на отменените откази за образуване на досъдебно производство – на 70. За сравнение, през 2022 г. броят на потвърдените откази за образуване е бил 132, а броят на отменените откази за образуване на досъдебно производство – 42. През 2021 г. броят на потвърдените откази е възлизал на 180, а броя на отменените – 47.

На база на статистическите данни, изразени в цитираните цифри, е невъзможно да бъдат направени обосновани изводи за работата на прокуратурата, тъй като не може да бъде предвидено колко от адресатите на актове по чл. 213 от НПК ще се възползват от правото си на жалба по преписки или дела.

Следва да се отбележи, че при упражняването на институционната дейност през 2023 г. в ОП – Бургас стриктно се спазва Указанието за осъществяване на институционен и служебен контрол в ПРБ, утвърдено със Заповед № РД-02-04/05.01.2021 г. на Главен прокурор на Р. България.

Броят на постъпилите в двете прокуратури от окръжен район гр. Бургас преписки, останали нерешени в края на отчетния период, е възлизал на 891, спрямо 944 за 2022 г. и 748 за 2021 г. От тях при прокурор за решаване до 1 месец, към датата на изготвяне доклада, са били 849 преписки, спрямо 902 бр. за 2022 г. и 720 бр. за 2021 г. За поредна година, няма преписки извън едномесечния срок за решаване.

### **Преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране през 2023 г.:**

През отчетната 2023 г. в съдебния район на ОП – Бургас са били наблюдавани общо 6 преписки, образувани след самосезиране, от които 4 преписки на ОП – Бургас и 2 преписки на РП – Бургас. За сравнение, през 2022 г. в съдебния район на ОП – Бургас са били наблюдавани 5 преписки, образувани след самосезиране, от които 2 на ОП – Бургас и 3 на РП – Бургас, като през 2021 г. общият брой на тази категория преписки също е бил 5, от които 1 на ОП – Бургас и 4 на РП – Бургас. От посочената категория преписки, през 2023 г. една е била решена с образуване на досъдебно производство, на ОП – Бургас. За сравнение, през 2022 г. от посочената категория преписки няма такива, решени с образуване на досъдебно производство. През 2021 г. са били решени с образуване на досъдебно производство 2 преписки, и двете от Районна прокуратура – Бургас.

През отчетната 2023 г. са били наблюдавани 8 броя досъдебни производства, образувани по преписки след самосезиране, от които 3 на ОП – Бургас и 5 на РП – Бургас. За сравнение, през 2022 г. са били наблюдавани 9 броя досъдебни производства, образувани по преписки след самосезиране, от които 2 на ОП – Бургас и 7 на РП – Бургас, а през 2021 г. техният брой е бил 13, от които 3 на ОП – Бургас и 10 на РП – Бургас.

По посочените образувани и наблюдавани досъдебни производства /вкл. и от предходен период/ през 2023 г. в съдилищата е бил внесен един прокурорски акт от РП – Бургас. Няма осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт. През предходните отчетни периоди – 2022 г. и 2021 г., по посочените

образувани и наблюдавани досъдебни производства /вкл. и от предходен период/ в съдилищата няма внесени в съда прокурорски актове, респ. няма осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт.

За отчетния период се наблюдава леко завишаване на броя на преписките, образувани в прокуратурата след самосезиране, в сравнение с предходния отчетен период на 2022 г. Следва да се отбележи, че условията за самосезиране зависят от външни обстоятелства /най-често медийни публикации и журналистически разследвания/, които са останали скрити за органите на МВР и другите контролни органи в държавата.

### **Преписки и наказателни производства, образувани по сигнали на контролни органи.**

През отчетния период прокурорите от окръжен район гр. Бургас са наблюдавали общо 160 преписки, образувани по сигнали на контролни органи, от които в ОП – Бургас – 105 преписки, а РП - Бургас – 55 преписки. От тези 160 преписки са били образувани 57 досъдебни производства, от които 25 в ОП – Бургас и 32 в РП – Бургас.

За сравнение, през изминалата година прокурорите от окръжен район гр. Бургас са наблюдавали общо 85 преписки, от които ОП – Бургас – 55 броя и РП – Бургас – 30 броя. От тях образувани са били 30 досъдебни производства, от които 11 в ОП – Бургас и 19 в РП – Бургас.

През 2021 г. по този показател са били наблюдавани общо 124 преписки, от които в ОП – Бургас – 65 броя и в РП – Бургас – 59 броя. От тях образувани са били 52 досъдебни производства, от които 10 в ОП – Бургас и 42 в РП – Бургас.

През 2023 г. прокурорите от окръжен район гр. Бургас са наблюдавали общо 168 досъдебни производства, образувани по сигнали на контролни органи, от които 93 са били делата, наблюдавани от ОП – Бургас и 75 - тези, наблюдавани от РП – Бургас.

За сравнение, през 2022 г. прокурорите от окръжен район гр. Бургас са наблюдавали общо 173 досъдебни производства от тази категория, от които 86 са били наблюдаваните от ОП – Бургас и 87 от РП – Бургас. През 2021 г. наблюдаваните досъдебни производства по този показател са били 202, от които в ОП – Бургас – 86 и в РП - Бургас – 116.

По общо наблюдаваните досъдебни производства от тази категория, през отчетната 2023 г., 9 са били внесени в съда с прокурорски актове – 8 от ОП – Бургас и 1 от РП – Бургас. За сравнение, през 2022 г. в съда с прокурорски акт са били внесени 10 такива досъдебни производства, 6 от ОП – Бургас и 4 от РП – Бургас, а през 2021 г. в съда са били внесени 7 такива досъдебни производства, от които 2 от ОП – Бургас и 5 от РП – Бургас.

Осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт за 2023 г. са били 5, от които 4 от Окръжен съд – Бургас и 1 от Районен съд – Бургас.

Наблюдава се значително завишаване в броя на наблюдаваните преписки, образувани по сигнали на контролни органи (близо 2 пъти), съответно на образуваните по тях досъдебни производства, като броят на

образуваните през 2023 г. досъдебни производства от тази категория през отчетния период е бил с 27 по-голям от този през 2022 г.

### **По контролни органи.**

#### **Сметна палата**

През отчетния период не са постъпвали сигнали от Сметна палата и не са били наблюдавани досъдебни производства. Не са били внесени прокурорски актове, съответно няма осъдени лица. Такова е било положението и в предходните периоди на 2022 и 2021 г.

#### **Национална агенция по приходите.**

През отчетната 2023 г., по подадени сигнали от НАП, от прокуратурите от окръжен район гр. Бургас са били наблюдавани общо 133 броя преписки, от които 79 от ОП – Бургас, 54 от РП – Бургас. От тях, с постановление за образуване на досъдебно производство са били приключени 49 преписки, от които 17 са били образувани от ОП – Бургас и 32 – от РП–Бургас.

За сравнение, през предходния отчетен период на 2022 г. са били наблюдавани 68 преписки от посочената категория, от които 40 от ОП – Бургас, 28 от РП – Бургас. От тях, решени с образуване на досъдебно производство са били 25, от които 7 образувани от ОП – Бургас и 18 образувани от РП – Бургас. През 2021 г., по подадени сигнали от НАП са били наблюдавани общо 116 преписки, от които в ОП – Бургас – 59 и в РП–Бургас – 57. От тези 116 преписки, решени с образуване на досъдебно производство са били 49 преписки, от които от ОП – Бургас – 8 бр., а от РП – Бургас – 41 бр.

През отчетния период на 2023 г. са били наблюдавани общо 148 досъдебни производства, образувани след сигнал на НАП, от които 75 в ОП – Бургас и 73 в РП – Бургас. Посочените досъдебни производства са били образувани за установяване на неправомерно усвоен данъчен кредит, укриване на данъци по ЗКПО, ЗДДФЛ, ЗМДТ и други нормативни актове, регулиращи тези отношения, престъпления против правата на кредиторите, в т.ч. такива, свързани с разпореждане със запорирано имущество и др.

За сравнение, през 2022 г. са били наблюдавани общо 160 досъдебни производства, образувани след сигнал на НАП, от които 75 са били наблюдавани от ОП – Бургас и 85 – от РП – Бургас. През 2021 г. са били наблюдавани общо 193 досъдебни производства от тази категория, от които 78 наблюдавани от ОП – Бургас и 115 – от РП – Бургас.

През отчетния период на 2023 г. в съда са били внесени 8 прокурорски акта по досъдебни производства, образувани по сигнали на НАП, 7 от ОП – Бургас и 1 от РП – Бургас. С влязъл в сила съдебен акт са били осъдени 5 лица – 4 от Окръжен съд – Бургас и 1 от Районен съд – Бургас.

За сравнение, през 2022 г. в съда са били внесени 10 прокурорски акта по досъдебни производства, образувани по сигнали на НАП, 6 от ОП – Бургас и 4 от РП – Бургас. С влязъл в сила съдебен акт са били осъдени 6 лица – 3 от Окръжен съд – Бургас и 3 от Районен съд – Бургас. През 2021 г. в съда са били внесени 7 акта /5 от ОП – Бургас и 2 от РП – Бургас/, а 5 лица са били осъдени с

влязъл в сила съдебен акт – 1 от Окръжен съд – Бургас и 4 от Районен съд – Бургас.

През отчетния период се наблюдава значителен ръст в общия брой на наблюдаваните от прокуратурите в съдебен район гр. Бургас преписки, образувани по сигнали на НАП, в сравнение с предходния отчетен период – 2022 г., както и ръст в процента на образуваните по тях досъдебни производства, като от 133 броя наблюдавани през 2023 г. преписки по сигнали на НАП, са били образувани общо 49 досъдебни производства, което съставлява 36,84 % от общия брой наблюдавани преписки.

За сравнение, през 2022 г. от общо наблюдавани 68 броя преписки по сигнали на НАП, са били образувани 25 досъдебни производства, което съставлява 34,04 % от общия брой наблюдавани преписки, а през 2021 г. по общо наблюдаваните 116 броя преписки са били образувани 49 досъдебни производства, което съставлява 42,24 %.

Отчита се намаление на броя на внесените през отчетната 2023 г. прокурорски актове в съда, които са с 2 броя по-малко в сравнение с 2022 г., съответно намален е и броят на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт – с 1 лице.

#### **Агенция за държавна финансова инспекция.**

През отчетния период на 2023 г. са били наблюдавани общо 8 преписки, образувани по сигнал на АДФИ, всички в ОП – Бургас. Една от преписките е била решена, като е било образувано досъдебно производство. Наблюдаваните досъдебни производства, образувани по сигнал на АДФИ, са били три. Няма внесени в съда прокурорски актове, респ. няма осъдени лица.

За сравнение, през 2022 г. са били наблюдавани 3 преписки, всички в ОП – Бургас. Една от тях е била решена с образуване на досъдебно производство, няма внесени в съда прокурорски актове, нито осъдени лица.

През 2021 г. също са били наблюдавани 3 преписки, образувани по сигнал на АДФИ, всички в ОП – Бургас. Една от тях е била решена с образуване на досъдебно производство, няма внесени в съда прокурорски актове, нито осъдени лица.

#### **Дирекция за национален строителен контрол.**

През отчетната 2023 г. в прокуратурите от съдебен район Бургас е била наблюдавана 1 преписка, образувана по сигнал на ДНСК. Същата е била наблюдавана от РП – Бургас. Няма преписки, решени с образуване на досъдебно производство. Наблюдавано е било едно досъдебно производство за отчетния период от ОП – Бургас. Няма внесени в съда прокурорски актове. Няма осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица по тази категория дела.

За сравнение, през отчетната 2022 г. в двете прокуратури от окръжен район Бургас е била наблюдавана 1 преписка, образувана по сигнал на ДНСК. Същата е била наблюдавана от РП – Бургас. Няма преписки, решени с образуване на ДП. През 2022 г. е било наблюдавано също едно досъдебно



производство от ОП – Бургас. Няма внесени в съда прокурорски актове. Няма осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица по тази категория дела.

През 2021 г. в двете прокуратури от съдебния район на гр. Бургас не е имало наблюдавани преписки, образувани по сигнал на ДНСК.

#### **Агенция за следприватизационен контрол.**

През 2023 г., както и през предходните отчетни периоди на 2022 г. и 2021 г., в прокуратурите от съдебен район Бургас, не са постъпвали сигнали от Агенция за следприватизационен контрол. През отчетния период не са били образувани досъдебни производства, няма внесени прокурорски актове в съда и осъдени лица.

#### **Агенция Митници.**

През отчетния период на 2023 г. в прокуратурите от окръжен район гр. Бургас са били наблюдавани общо 18 преписки по сигнали от Агенция Митници, всички от ОП – Бургас. Решени с постановление за образуване на досъдебно производство са били 7 преписки. Наблюдавани са били общо 16 досъдебни производства, от които 14 от ОП – Бургас и 2 от РП – Бургас. Внесен в съда е бил един прокурорски акт от ОП – Бургас, няма осъдени с влязла в сила присъда лица.

За сравнение, през предходния отчетен период на 2022 г. в двете прокуратури от окръжен район гр. Бургас са били наблюдавани общо 13 преписки по сигнали от Агенция Митници, 12 от които от ОП – Бургас и 1 от РП – Бургас. От тях с постановление за образуване на досъдебно производство са били решени 4 преписки, 3 от ОП – Бургас и 1 от РП – Бургас. Наблюдавани са били общо 10 досъдебни производства, 8 от които - от ОП – Бургас и 2 - от РП – Бургас. Няма внесени в съд актове, няма осъдени с влязла в сила присъда лица.

През 2021 г. в прокуратурите от окръжен район гр. Бургас са били наблюдавани общо 5 преписки по сигнали от Агенция Митници, 3 от които - от ОП – Бургас и 2 - от РП – Бургас. От тях с постановление за образуване на ДП са били решени 2 преписки, 1 от ОП – Бургас и 1 от РП – Бургас. Няма внесени в съд актове, няма осъдени с влязла в сила присъда лица.

#### **Преписки и наказателни производства, образувани по материали от ДАНС, вкл. Дирекция за финансово разузнаване:**

През 2023 г. са били наблюдавани общо 19 преписки по сигнали на ДАНС, 10 от които от ОП – Бургас и 9 – от РП – Бургас. Осем от преписките са били решени с образуване на досъдебно производство, от които 4 от ОП – Бургас и 4 от РП – Бургас. Общо наблюдаваните през отчетния период досъдебни производства от тази категория са били 22, от които 15 от ОП – Бургас и 7 от РП – Бургас. През 2023 г. е бил внесен в съда един прокурорски акт по досъдебни производства от тази категория, няма осъдени лица, с влязъл в сила съдебен акт.

За сравнение, през предходния отчетен период на 2022 г., в двете прокуратури от окръжен район гр. Бургас са били наблюдавани общо 13 преписки по сигнали на ДАНС, 12 от които от ОП – Бургас и 1 – от РП – Бургас. От преписките 4 са били решени с образуване на досъдебно производство, 1 от ОП – Бургас и 3 от РП – Бургас. Общо наблюдаваните през отчетния период досъдебни производства от тази категория са били 17, от които - 11 от ОП – Бургас /1 от тях по сигнал на „Дирекция финансово разузнаване“/ и 6 от РП – Бургас. През 2022 г. няма внесени в съда прокурорски актове по досъдебни производства от тази категория, няма и осъдени, с влязъл в сила съдебен акт лица по тези дела. През 2021 г., в двете прокуратури от окръжен район – Бургас са били наблюдавани общо 10 преписки по сигнали на ДАНС, от които 1 от Дирекция за финансово разузнаване. От тези 10 бр. преписки, 7 са били наблюдавани от ОП – Бургас и 3 от РП – Бургас. Четири от преписките са били решени с образуване на досъдебно производство, 2 от които от ОП – Бургас и 2 от РП – Бургас. Общо наблюдаваните през отчетния период досъдебни производства от тази категория са били 13, 10 от които от ОП – Бургас, а 3 от РП – Бургас. През 2021 г. няма внесени в съда прокурорски актове по досъдебни производства от тази категория, няма и осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица по тези дела.

### **Преписки образувани по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР.**

През 2023 г. броят на наблюдаваните преписки, образувани по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР, за двете прокуратури от окръжен район гр. Бургас, е бил 31, от тях 17 от ОП – Бургас и 14 от РП – Бургас. С постановление за образуване на досъдебно производство е била решена една преписка от ОП – Бургас. Общият брой на наблюдаваните досъдебни производства от тази категория е бил 5, от които 3 от ОП – Бургас и 2 от РП – Бургас. В съда не са били внасяни прокурорски актове, респ. няма и осъдени лица.

За сравнение, през 2022 г., общият брой на наблюдаваните преписки, образувани по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР общо за двете прокуратури от окръжен район гр. Бургас, е бил 15, от тях 10 са наблюдавани от ОП – Бургас, а 5 от РП – Бургас. С постановление за образуване на досъдебно производство са били решени 2 преписки от ОП – Бургас. Общият брой на наблюдаваните досъдебни производства от тази категория е бил 9, от които от ОП – Бургас – 5 и от РП – Бургас – 4. В съда не са били внасяни прокурорски актове, респ. няма и осъдени лица.

През 2021 г., общият брой на наблюдаваните преписки, образувани по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР общо за двете прокуратури от окръжен район – Бургас, е бил 18, от тях 10 са били наблюдавани от ОП – Бургас, а 8 – от РП – Бургас. С постановление за образуване на досъдебно производство са били решени 5 преписки, 3 от които от ОП – Бургас и 2 от РП – Бургас. Общият брой на наблюдаваните досъдебни производства от тази категория през отчетния период е бил 9, от които от ОП –

Бургас – 5, а от РП – Бургас – 4. В съда не са били внасяни прокурорски актове, няма и осъдени лица.

В заключение може да се посочи, че се наблюдава увеличаване в активността на някои от контролните органи, по специално на НАП и на Дирекция “Вътрешна сигурност” при МВР, довел до значително, почти двойно увеличаване броя на образуваните по тяхна инициатива преписки.

Незначителна е активността на Дирекция национален строителен контрол и Агенция за държавна финансова инспекция.

Както и през предходни отчетни периоди, така и през 2023 г., липсват сигнали от Агенцията за следприватизационен контрол.

## **2. Следствен Надзор.**

**2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадали лица и на ощетени юридически лица.**

През отчетния период общият брой на наблюдаваните от прокурорите в окръжен район гр. Бургас досъдебни производства е бил 16561, вкл. и прекратените по давност. За сравнение, за предходните отчетни периоди този брой е бил, както следва: за 2022 г. – 14253, а за 2021 г. – 15426.

От така наблюдаваните през 2023 г. от прокурорите в окръжен район гр. Бургас дела на производство, броят на новообразуваните е бил 6113. За сравнение, през предходните отчетни периоди този брой за 2022 г. е бил 6008 и за 2021 г. – 5551.

### **Видове досъдебни производства.**

#### **Бързи производства.**

През 2023 г. са били наблюдавани общо за двете прокуратури в Бургаски окръжен район 1773 бр. бързи производства. Относителният им дял спрямо всички наблюдавани през периода 16561 досъдебни производства представлява 10,70 %. Новообразуваните са били 1773 бр., а едно бързо производство е започнало по разпореждане на прокурор по реда на чл. 356, ал. 2 от НПК.

За сравнение, през 2022 г. броят на наблюдаваните бързи производства е бил общо 1746 бр., с относителен дял от 12,25 % спрямо всички наблюдавани през периода 14253 досъдебни производства. Новообразуваните са били 1740 бр., а едно бързо производство е започнало по разпореждане на прокурор по реда на чл. 356, ал. 2 от НПК.

През 2021 г. са били наблюдавани общо 1678 бр. бързи производства. Относителният им дял спрямо всички наблюдавани през периода 15426 досъдебни производства е бил 10,87 %. Новообразуваните са били 1665 бр., а 2 бр. бързи производства са започнали по разпореждане на прокурор по реда на чл. 356, ал. 2 от НПК.

През отчетната 2023 г. общо за двете прокуратури в Окръжен район гр. Бургас е било разпоредено разследване по общия ред на 1182 бр. бързи производства, поради фактическа и правна сложност, като това представлява 66,67 % от общо наблюдаваните бързи производства.

За сравнение, през предходната 2022 г. е било разпоредено разследване по общия ред на 901 бр. бързи производства, поради фактическа и правна сложност, като това представлява 51,60 % от общо наблюдаваните бързи производства, а през 2021 г. – на 843 бр., като това представлява 50,23 % от общо наблюдаваните бързи производства.

През отчетната 2023 г. се наблюдава увеличаване броя на наблюдаваните бързи производства.

### **Досъдебни производства, разследвани по общия ред.**

Общо наблюдаваните от прокуторите в двете прокуратури в окръжен район гр. Бургас досъдебни производства, разследвани по общия ред през 2023 г., са били 10691 бр. За сравнение, през предходния отчетен период на 2022 г. техният брой е бил 9637 бр., а през 2021 г. – 9563 бр.

Спрямо броя наблюдавани досъдебни производства за 2023 г. това съставлява 64,55 %, при 67,61 % за 2022 г. и 61,99 % за 2021 г.

### **Досъдебни производства, разследвани от разследващ полицай.**

През отчетната 2023 г. броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от разследващ полицай, е възлизал на 9562 бр., от които 4206 бр. новообразувани дела.

За сравнение, през предходния отчетен период на 2022 г. броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от разследващ полицай, е възлизал на 9118 бр., от които 4172 бр. новообразувани дела. Реалният брой разследващи полицаи, работили през 2022 г., е бил 114. Средната им натовареност за отчетния период е била 80 бр. досъдебни производства.

През 2021 г. броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от разследващ полицай, е бил 9029 бр., от които 3798 бр. новообразувани дела. Реалният брой разследващи полицаи, работили през 2021 г., е бил 122. Средната им натовареност за отчетния период е била 74 бр. досъдебни производства.

През отчетната 2023 г. в структурите на ОД на МВР – Бургас са били регистрирани 5721 престъпления срещу 5781 бр. за предходния отчетен период на 2022 г. Отчита се намаление с 60 бр. престъпления, което съставлява 1,04 % намаление в сравнение с предходния отчетен период.

През отчетния период на 2023 г. по данни на ОД на МВР – Бургас са били разкрити 2746 престъпления, което съставлява 48,00% от регистрираните през годината престъпления. За сравнение, през предходния отчетен период на 2022 г. броят на разкритите престъпления е бил 2511, което съставлява 43,44% от регистрираните през годината престъпления.

Реалният брой разследващи полицаи, работили през 2023 г., е 112 бр. Средната им натовареност за отчетния период е бил 83 бр. досъдебни производства.

### **Досъдебни производства, разследвани от следовател**

През отчетната 2023 г. общият брой наблюдавани досъдебни производства, разследвани от следовател, е възлизал на 537 бр., от които новообразувани – 142 броя.

За сравнение, през предходния отчетен период на 2022 г. общият брой наблюдавани досъдебни производства, разследвани от следовател, е бил 500 бр., от които новообразувани – 88 броя. През 2021 г. общият брой на наблюдавани досъдебни производства, разследвани от следовател, е възлизал 523 бр., от които новообразувани – 82 броя.

През 2023 г. са били възложени на следовател по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК 73 досъдебни производства, общо за двете прокуратури в окръжен район гр. Бургас, от които 50 са били наблюдавани от ОП – Бургас и 23 – от РП – Бургас.

За сравнение, през предходния отчетен период на 2021 г. по реда на чл. 194 ал. 1 т. 4 от НПК са били възложени на следовател 41 досъдебни производства, общо за двете прокуратури в окръжен район гр. Бургас, от които 24 са били наблюдавани от ОП – Бургас и 17 – от РП – Бургас.

Наблюдава се увеличение на натовареността на следователите по отношение на разследваните от тях досъдебни производства, в сравнение с 2022 г. и 2021 г.

При досъдебни производства, които се отличават с фактическа и правна сложност, наблюдаващите прокурори правят своевременно предложение за тяхното възлагане на следовател, съгласно чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК.

През 2023 г. в Окръжен следствен отдел при ОП – Бургас са работили 21 следователи. Средната дневна натовареност на следовател в ОСО при ОП – Бургас за отчетната 2023 г. е била 1,52, докато средната дневна натовареност на следовател за страната е била 1,32. Средногодишната натовареност на един следовател в ОСО при ОП – Бургас е била 25,57 бр. досъдебни производства, срещу 24,20 бр. за страната.

За сравнение, през 2022 г. реално работещи в ОСО при ОП – Бургас са били 20 следователи, със среднодневна натовареност на следовател – 1,36, при среднодневна натовареност на следовател за страната – 1,03. Средногодишната натовареност на един следовател в ОСО при ОП – Бургас е била 24,25 бр. досъдебни производства.

За 2023 г. следователите в ОСО при ОП – Бургас са приключили общо 270 следствени дела, както следва:

- с мнение предаване на съд – 48 бр. – 18 % от общия брой на приключените дела;

- с мнение за прекратяване – 167 бр. – 62 % от общия брой на приключените дела;

- с мнение за спиране 45 бр. – 16 % от общия брой на приключените дела;

- с мнение за изпращане по компетентност – 10 бр. – 4 % от общия брой на приключените дела.

За сравнение, през предходния отчетен период 2022 г. следователите в ОСО при ОП – Бургас са приключили общо 220 следствени дела, както следва: с мнение предаване на съд – 37 бр. – 16,81 % от общия брой на приключените дела; с мнение за прекратяване – 116 бр. – 52,72 % от общия брой на приключените дела; с мнение за спиране – 60 бр. – 27,27 % от общия брой на приключените дела; с мнение за изпращане по компетентност – 5 бр. – 2,27 % от общия брой на приключените дела /по данни, предоставени от ОСО при ОП – Бургас/.

През 2021 г. в ОСО при ОП – Бургас са били приключени общо 221 следствени дела, от които: с мнение за предаване на съд – 38 бр. /17,2 % от общия брой на приключените дела/; с мнение за прекратяване – 116 бр. /52,48 % от общия брой на приключените дела/; с мнение за спиране – 60 бр. /27,15 % от общия брой на приключените дела/; с мнение за изпращане по компетентност – 7 бр. /3,17 % от общия брой на приключените дела/.

При 21 следователи – среден брой реално работили през 2023 г. в отдела, 12,86 е бил средният брой на приключени досъдебни производства на следовател от отдела, при среден брой за страната 10,75 бр.

За сравнение, през предходния отчетен период – 2022 г., при среден брой реално работили следователи в отдела – 20, средният брой на приключените досъдебни производства на следовател за периода е бил 11. През 2021 г. този брой на досъдебни производства е бил 14 – при среден брой реално работили следователи – 17.

В контекста на резултатите от ОСО при ОП – Бургас за предходната година, е от съществено значение да се отчетат следните положителни акценти:

- На осн. чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК през отчетната година са били възложени на следовател най-голям брой дела, в сравнение с данните за 2022 г. и 2021 г.;

- Общият брой на разследваните дела за 2023 г. е бил по-висок от този пред предходните две години, т.е. натовареността на отдела е била повишена. Същото се отнася и за броя за новообразуваните дела;

- Броят на делата, приключени с мнение за съд, е бил по-висок от броя на тези дела за предходните две години, вкл. и в процентно отношение към броя на общо приключените дела. Нещо повече, средният брой приключени досъдебни производства с мнение за съд през 2023 г. в ОСО при ОП – Бургас, е бил по-висок от средния такъв за страната – 2,29 срещу 2,15.

- Броят на обвиняемите лица е бил съществено по-голям от броя на тези лица за 2021 г. и 2022 г.;

- За четвърта поредна година се е увеличил броят на съдебните поръчки – съответно 499, 409, 392 и 335;

- Броят на продължените разследвания с указания на прокурор се е намалил – от 37 през 2022 г. на 23 през 2023 г.;

- Прави впечатление съществуният процент на приключени дела спрямо общо разследваните при някои следователи – около и над 50 % (12 следователя).

**- Досъдебни производства, разследвани от прокурор.**

През отчетната 2023 г. броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от прокурор от двете прокуратури в окръжен район гр. Бургас, е бил общо 28, като 9 са били новообразувани, а 19 са били от предходен период.

За сравнение, през предходния отчетен период на 2022 г. броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от прокурор от двете прокуратури в окръжен район гр. Бургас, е бил общо 2, като и двете са били от предходен период. През 2021 г. броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от прокурор, е бил общо 4, всички от предходен период.

**Досъдебни производства, разследвани от разследващ митнически инспектор.**

През 2023 г. броят на наблюдаваните от двете прокуратури в окръжен район гр. Бургас досъдебни производства, разследвани от разследващ митнически инспектор, е бил общо 19 бр., от които новообразувани – 7 бр.

За сравнение, през 2022 г. броят на наблюдаваните от двете прокуратури в окръжен район гр. Бургас досъдебни производства, разследвани от разследващ митнически инспектор, е бил общо 17 бр., от които новообразувани – 8 бр. броят на наблюдаваните от двете прокуратури в окръжен район гр. Бургас досъдебни производства, разследвани от разследващ митнически инспектор, е бил общо 18 бр., от които новообразувани – 6 бр.

**Пострадали физически лица от извършени престъпления по досъдебни производства, новообразувани през 2023 г.**

Пострадалите физически лица от извършени престъпления по досъдебните производства, новообразувани в двете прокуратури от окръжен район гр. Бургас през 2023 г., са били 3684 лица, от които 2275 мъже и 1409 жени. За сравнение, за предходния отчетен период на 2022 г. общият брой на пострадалите лица е бил 3633 лица, от които 2105 мъже и 1528 жени. През 2021 г. общият брой пострадали лица е бил 3250 лица, от които 1927 мъже и 1323 жени.

Пострадалите непълнолетни лица /14 г. – 18 г./ през 2023 г. са били 157 бр., а малолетните пострадали лица – 77 бр. За сравнение, пострадалите лица от тази категория в предходния отчетен период на 2022 г. са били, както следва: непълнолетни лица /14 г. – 18 г./ – 162, малолетни лица – 112. През 2021 г. пострадалите непълнолетни лица са били 129 лица, а малолетните – 70.

През 2023 г. отново, както и в предходните отчетни периоди, най-голям е бил броят на пострадалите лица от престъпления против собствеността – 2194 лица, следван от броя на пострадалите от престъпленията против личността – 899 лица, а след това от общоопасни престъпления – 200 лица.

За сравнение, през предходния отчетен период на 2022 г. броят на пострадалите физически лица от престъпления против собствеността е бил

2315, от престъпления против личността – 654 лица, и от общоопасни престъпления – 301 лица.

През 2021 г. броят на пострадалите физически лица от престъпления против собствеността е бил 1993, от престъпления против личността – 582 лица, и от общоопасни престъпления – 303 лица.

#### **Ощетени юридически лица.**

През 2023 г. броят на ощетените юридически лица по новообразувани досъдебни производства за двете прокуратури от окръжен район гр. Бургас е бил 204. За сравнение, през предходния отчетен период на 2022 г. броят на ощетените юридически лица по новообразувани досъдебни производства за двете прокуратури от окръжен район гр. Бургас е бил 195, а през 2021 г. – 180.

И през 2023 г. най-голям е бил броят по горния показател при престъпленията против собствеността – 188 бр., срещу 139 бр. през 2022 г. и 130 бр. през 2021 г.

На следващо място по брой през 2023 г. са ощетени юридически лица от общоопасните престъпления – 31 бр., следвани от престъпленията против стопанството, при които броят на ощетените от този вид престъпления юридически лица през отчетния период на 2023 г. е бил 6, срещу 16 бр. за 2022 г. и 13 бр. за 2021 г.

#### **Искания за използване на специални разузнавателни средства.**

През 2023 г. от страна на прокурорите в окръжен район гр. Бургас са били изготвени общо 85 искания за използване на специални разузнавателни средства. От общо 85 искания, 80 са били направени от прокурор при ОП – Бургас, а 5 – от прокурор при РП – Бургас.

За сравнение, в предходния отчетен период на 2022 г. от страна на прокурорите в окръжен район гр. Бургас са били изготвени 35 искания за използване на специални разузнавателни средства, 24 от които са били направени от прокурор при ОП – Бургас, а 11 – от прокурор при РП – Бургас. През 2021 г. от страна на прокурорите в Бургаски съдебен район са били изготвени 9 искания за използване на специални разузнавателни средства.

През отчетния период се наблюдава увеличаване на броя на исканията за използване на специални разузнавателни средства, в сравнение с предходната 2022 г.

#### **Мерки за процесуална принуда.**

През 2023 г. наблюдаващите прокурори от Бургаски съдебен район са внесли общо 337 искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“, от които 300 бр. искания са били уважени, а 37 бр. – неуважени – 10,98 % от общо внесените искания. От неуважените 37 бр. искания по 16 бр. искания е била постановена мярка за неотклонение „Домашен арест“, а по 18 бр. искания е била наложена друг вид мярка. Подадени са били 14 бр. протеста по



реда на чл. 64, ал. 6 от НПК срещу определенията на съда, от които 4 е бил броят на уважените, а 10 – на неуважените.

По реда на съдебния контрол по чл. 65, ал. 7 от НПК, за изменена мярка за неотклонение „Задържане под стража“ са били подадени 8 бр. протести, от които 4 са били уважени. Останалите 4 бр. протести не са били уважени от съда.

Общо за периода на 2023 г. с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ са били 309 лица, а спрямо 35 лица е била взета мярка за неотклонение „Домашен арест“. В края на 2023 г. са останали 84 лица с наложена мярка за неотклонение „Задържане под стража“ по неприключени досъдебни производства, от които в срок до 2 месеца – 27 лица, до 8 месеца – 53 лица, а до 18 месеца – 4 лица.

През отчетния период участията на прокурори в съдебни заседания по мерки за неотклонение са били общо 505. По реда на чл. 63, ал. 5 от НПК, от прокурор е било разпоредено освобождаването на 14 лица, след изтичане на сроковете на мярката за неотклонение „Задържане под стража“, предвидени в чл. 63, ал. 4 от НПК. По реда на чл. 63, ал. 6 от НПК е била изменена от прокурор мярката за неотклонение „Задържане под стража“ на 10 лица.

През 2023 г. няма досъдебни производства, по които наблюдаващите прокурори да са отменили мерките за процесуална принуда, на основание чл. 234, ал. 8 от НПК, като няма отменени мерки за процесуална принуда от съда по реда на чл. 234, ал. 9 от НПК.

През отчетния период не са били направени искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ в съдебно производство по чл. 309, вр. чл. 340, ал. 3, вр. чл. 309, ал. 2 от НПК.

За сравнение, през предходния отчетен период на 2022 г. наблюдаващите прокурори от Бургаски съдебен район са внесли общо 301 искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“, от които 275 бр. искания са били уважени, а 26 бр. – неуважени – 8,63 % от общо внесените искания. От неуважените 26 бр. искания по 14 бр. искания е била постановена мярка за неотклонение „Домашен арест“, а по 8 бр. искания е била наложена друг вид мярка. Подадени са били 4 бр. протеста по реда на чл. 64, ал. 6 от НПК срещу определенията на съда, от които 3 е бил броят на уважените, а един не е бил уважен.

По реда на съдебния контрол по чл. 65, ал. 7 от НПК, за изменена мярка за неотклонение „Задържане под стража“ са били подадени 5 бр. протести, от които само един е бил уважен. Останалите 4 бр. протести не са били уважени от съда.

Общо за периода на 2022 г. с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ са били 284 лица, а спрямо 21 лица е била взета мярка за неотклонение „Домашен арест“. В края на 2022 г. са останали 62 лица с наложена мярка за неотклонение „Задържане под стража“ по неприключени досъдебни производства, от които в срок до 2 месеца – 28 лица, в срок до 8 месеца – 33 лица.

През 2022 г. участията на прокурори в съдебни заседания по мерки за неотклонение са били общо 438. По реда на чл. 63, ал. 5 от НПК, от прокурор е било разпоредено освобождаването на 7 лица, след изтичане на сроковете на мярката за неотклонение „Задържане под стража“, предвидени в чл. 63, ал. 4 от НПК. По реда на чл. 63, ал. 6 от НПК е била изменена от прокурор мярката за неотклонение „Задържане под стража“ на 14 лица.

През 2022 г. няма досъдебни производства, по които наблюдаващите прокурори да са отменили мерките за процесуална принуда, на основание чл. 234, ал. 8 от НПК, като няма отменени мерки за процесуална принуда от съда по реда на чл. 234, ал. 9 от НПК.

И през предходния отчетен период на 2022 г. не са били направени искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ в съдебно производство по чл. 309, вр. чл. 340, ал. 3, вр. чл. 309, ал. 2 от НПК.

През 2021 г. наблюдаващите прокурори от Бургаски съдебен район са внесли общо 194 искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“, от които 169 бр. искания са били уважени, а 25 бр. – неуважени – 12,88 % от общо внесените искания. От неуважените 25 бр. искания, по 15 бр. искания е била постановена мярка за неотклонение „Домашен арест“, а по 5 бр. искания е била наложена друг вид мярка. Подадени са били 13 бр. протеста по реда на чл. 64, ал. 6 от НПК срещу определенията на съда, от които 5 бр. са били уважени, а 8 бр. били не са уважени.

По реда на съдебния контрол по чл. 65, ал. 7 от НПК, за изменена мярка за неотклонение „Задържане под стража“ са били подадени 2 бр. протести, като и двата не са били уважени от съда.

Общо за периода на 2021 г. с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ са били 172 лица, а спрямо 23 лица е била взета мярка за неотклонение „Домашен арест“. В края на 2021 г. са останали 47 лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ по неприключени досъдебни производства, от които в срок до 2 месеца – 18 лица, в срок до 8 месеца – 29 лица.

През 2021 г. участията на прокурори в съдебни заседания по мерки за неотклонение са били общо 367. По реда на чл. 63, ал. 5 от НПК, от прокурор е било разпоредено освобождаването на 6 лица, след изтичане на сроковете за мярката за неотклонение „Задържане под стража“, предвидени в чл. 63, ал. 4 от НПК. По реда на чл. 63, ал. 6 от НПК от прокурор е била изменена мярката за неотклонение „Задържане под стража“ на 9 лица.

През 2021 г. по 2 досъдебни производства са били отменени от наблюдаващите прокурори мерките за процесуална принуда, на основание чл. 234, ал. 8 от НПК, като няма отменени мерки за процесуална принуда от съда по реда на чл. 234, ал. 9 от НПК.

През 2021 г. не са били направени искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ в съдебно производство по чл. 309, вр. чл. 340, ал. 3, вр. чл. 309, ал. 2 от НПК.

През отчетния период се наблюдава тенденция към увеличаване както на броя на внесените от страна на прокурорите от Бургаски съдебен район искания за мярка за неотклонение „Задържане под стража“, така и на уважените от съда искания, докато броят на неуважените е почти същият. Увеличен е и броят на уважените протести по повод отказа на първоинстанционните съдилища за вземане на най-тежката мярка за неотклонение.

Чувствително е завишен и броят на лицата с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ в края на отчетния период, в сравнение с броя им през предходните години.

## **2.2. Срочност на разследването.**

Приключени и неприключени ДП.

Общият брой на приключените досъдебни производства през 2023 г. е възлизал на 6182. Това съставлява 37,33 % от общо наблюдаваните през отчетния период 16561 досъдебни производства и 57,82 % от наблюдаваните 10691 дела на производство.

Общият брой на приключените досъдебни производства през предходната 2022 г. е възлизал на 6593. Това съставлява 46,26 % от общо наблюдаваните през отчетния период 14253 досъдебни производства и 62,90 % от наблюдаваните 10482 дела на производство.

В сравнителен аспект общият брой на приключените досъдебни производства през 2021 г. е възлизал на 6 698. Това съставлява 43,42 % от общо наблюдаваните през отчетния период 15426 досъдебни производства и 64,41 % от наблюдаваните 10398 дела на производство.

Продължава да се наблюдава тенденцията за незначителен спад в процентното съотношение между приключените и общо наблюдаваните досъдебни производства.

Срочността на приключване през 2023 г. е била, както следва: в законов срок са били приключени всички 6182 дела. Няма е неприключени дела извън законовия срок за разследване. Неприключените досъдебни производства в края на 2022 г. са били 4223 дела, всички в законов срок за разследване.

Срочността на приключване през предходната 2022 г. е бил, както следва: в законов срок са били приключени всички 6593 дела. Няма е неприключени дела извън законовия срок за разследване. Неприключените досъдебни производства в края на 2022 г. са били 3638 дела, всички в законов срок за разследване.

В сравнителен аспект през 2021 г. срочността на приключване е била, както следва: в законов срок са били приключени всички 6698 досъдебни производства. Няма е неприключени дела извън законовия срок за разследване. Неприключените досъдебни производства в края на 2021 г. са били 3386 дела. Всичките са били в законов срок за разследване.

В изпълнение на т. 5 от Раздел II от Плана на Окръжна прокуратура – Бургас по „Надзор на досъдебното производство“ за 2023 г. в Окръжна прокуратура – Бургас и в Районните прокуратури в Бургаски съдебен окръг

беше извършена проверка в Окръжен следствен отдел при ОП – Бургас и при разследващите полицаи от ОД на МВР – Бургас, по организацията на работата по разследването на несвършените над 2 години досъдебни производства. Специално внимание беше обърнато на делата с предстоящо изтичане на срока на преследвателната давност, делата срещу известен извършител и тези по чл. 369 от НПК. Резултатите от тази проверка бяха обобщени в аналитична справка, копие от която е било изпратено и до Апелативна прокуратура – Бургас.

Текущите проблеми и набелязването на мерки за подобряване на съвместната работа, поради епидемичната обстановка, преобладаващо се извършваше в хода на провеждани телефонни разговори.

### **2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.**

Броят на решените досъдебни производства от прокурорите в Бургаски съдебен окръг през отчетната 2023 г. е бил 12064. Спрямо общо наблюдаваните досъдебни производства, които са възлизали на 16561, това съставлява 72,85 %, а към наблюдаваните 10691 дела на производство – 112,84 %. Съотношението към общо приключените 6182 разследвания е било 195,15 %. Това процентно съотношение се дължи както на решаването на приключените дела, останали при прокурорите в края на 2023 г., така и на спрените досъдебни производства, прекратени поради изтекла давност със или без възобновяване от страна на наблюдаващите прокурори.

Броят на решените досъдебни производства от прокурорите в Бургаски съдебен окръг през предходната 2022 г. е бил 10355. Спрямо общо наблюдаваните досъдебни производства, които са възлизали на 14253, това съставлява 72,65 %, а към наблюдаваните 10482 дела на производство – 98,79 %. Съотношението към общо приключените 6593 разследвания е било 157,06 %. Това процентно съотношение се дължи както на решаването на приключените дела, останали при прокурорите в края на 2021 г., така и на спрените досъдебни производства, прекратени поради изтекла давност със или без възобновяване от страна на наблюдаващите прокурори.

За сравнение, броят на решените досъдебни производства от прокурорите в Бургаски съдебен окръг през 2021 г. е бил 12588. Спрямо общо наблюдаваните досъдебни производства, които са възлизали на 15426, това съставлява 81,60 %, а към наблюдаваните 10 398 дела на производство – 121,06 %. Съотношението към общо приключените 6 698 разследвания е било 187,93 %. Това процентно съотношение се дължи както на решаването на приключените дела, останали при прокурорите в края на 2020 г., така и на спрените досъдебни производства, прекратени, поради изтекла давност със или без възобновяване от страна на наблюдаващите прокурори.

И през отчетния период на 2023 г., както и при предходните 2022 г. и 2021 г., се е запазила положителната тенденция за увеличение на процентното съотношение на решените досъдебни производства към общо наблюдаваните и тези на производство.

Срочността на решаване от прокурорите в Бургаски съдебен окръг продължава да е много добра и през 2023 г. В предвидения в закона едномесечен срок са били решени 11669 досъдебни производства. Няма решени дела извън едномесечния срок, без удължаване на срока от административния ръководител. В двумесечен срок, удължен от административен ръководител, са били решени 391 досъдебни производства. От тях 282 са били на РП – Бургас и 109 на ОП – Бургас. Само четири дела са решени извън срок над два месеца.

Срочността на решаване от прокурорите в Бургаски съдебен окръг е била много добра и през предходната 2022 г. В предвидения в закона едномесечен срок са били решени 10005 досъдебни производства. Извън едномесечния срок, без удължаване на срока от административния ръководител, са били решени 2 досъдебни производства – на РП – Бургас. В двумесечен срок, удължен от административен ръководител, са били решени 297 досъдебни производства. От тях 208 са били на РП – Бургас и 89 на ОП – Бургас. Само едно дело е било решено извън срок над два месеца.

В сравнителен аспект срочността на решаване от прокурорите в Бургаски съдебен окръг е била много добра и през 2021 г. В предвидения в закона едномесечен срок са били решени 12349 досъдебни производства. Извън едномесечния срок е било решено 1 досъдебно производство – на РП – Бургас. В двумесечен срок, удължен от адм. ръководител, са били решени 234 досъдебни производства. От тях 173 са били на РП – Бургас и 61 на ОП – Бургас. Не е имало дела, решени извън срок над два месеца. Въведените през 2021 г. противоепидемични мерки не са се отразили както на срочността на произнасяне на прокурорите, така и на броя на исканията до Адм. ръководител за удължаване на този срок.

През отчетния период не са постъпвали искания за ускоряване на досъдебни производства по чл. 368 от НПК.

Продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на досъдебното производство до решаването му от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в съда, през отчетния период е била, както следва: до 8 месеца – 2286 дела, до 1 година – 469 дела, над 1 година – 618 дела и над 2 години – 495 дела.

Продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на досъдебното производство до решаването му от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в съда, през 2022 г. е била, както следва: до 8 месеца – 2556 дела, до 1 година – 422 дела, над 1 година – 557 дела и над 2 години – 551 дела.

В сравнителен аспект продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на досъдебното производство до решаването му от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в съда, през 2021 г. е била, както следва: до 8 месеца – 2464 дела, до 1 година – 397 дела, над 1 година – 644 дела и над 2 години – 559 дела.

В изпълнение на т. 3 от Плана по Надзора на досъдебното производство на ОП – Бургас за 2023 г. беше извършена проверка за изпълнението на

разпоредбата на чл. 242, ал. 3 от НПК, касаеща срока за решаването на делата, постъпващи в прокуратурите за периода 01 януари – 30 юни 2023 г. Резултатите от тази проверка бяха обобщени в подробна аналитична справка, копие от която бе изпратено до Апелативна прокуратура – Бургас.

В края на отчетната 2023 г. общият брой на нерешените дела е възлизал на 274, от които в срок до 1 месец – 231 дела, а до 2 месеца /с удължен срок от административен ръководител/ – 43 дела.

Останали за решаване при прокурорите в края на отчетния период на 2022 г. са били общо 310 досъдебни производства, като 272 са били в законов едномесечен срок, а до 2 месеца с удължен от адм. ръководител срок са били 38 дела.

В сравнителен аспект, останали за решаване при прокурорите в края на 2021 г. са били общо 295 досъдебни производства, като 268 са били в законов едномесечен срок, а до два месеца с удължен от адм. ръководител срок са били 27 дела.

### **Внесени в съда ДП.**

Броят на внесените в съда досъдебни производства през отчетната 2023 г. е възлизал на 1936. Това съставлява 11,69 % от общо наблюдаваните 16561 дела, 18,11% от 10691 дела на производство и 16,04 % от общо 12 064 решени досъдебни производства.

Броят на внесените в съда досъдебни производства през предходната 2022 г. е възлизал на 2103. Това съставлява 14,75 % от общо наблюдаваните 14 253 дела, 20,06 % от 10482 дела на производство и 20,40 % от общо 10305 решени досъдебни производства.

В сравнителен аспект броят на внесените в съда досъдебни производства през 2021 г. е възлизал на 2121. Това съставлява 13,74 % от общо наблюдаваните 15426 дела, 20,39 % от 10398 дела на производство и 16,84 % от общо 12588 решени досъдебни производства.

През 2023 г. внесените в съда прокурорски актове са били общо 1983 спрямо 2095 лица. Същите се разпределят по видове, както следва:

– 953 обвинителни акта. Това съставлява 48,05 % от общо внесените в съда 1983 актове. Спрямо общо решените 12064 досъдебни производства е 7,90 %. Броят на лицата по тези актове е бил 1065.

През предходната 2022 г. внесените в съда прокурорски актове са били общо 2176 спрямо 2257 лица. Същите се разпределят по видове, както следва:

– 903 обвинителни акта. Това съставлява 41,50 % от общо внесените в съда 2176 актове. Спрямо общо решените 10 305 досъдебни производства е 8,76 %. Броят на лицата по тези актове е бил 984.

В сравнителен аспект, през 2021 г. внесените в съда прокурорски актове са били общо 2186 спрямо 2289 лица. Същите се разпределят по видове, както следва:

– 999 обвинителни акта. Това съставлява 45,69 % от общо внесените в съда 2186 актове. Спрямо общо решенията 12 588 досъдебни производства е 7,93 %. Броят на лицата по тези актове е бил 1102.

Броят на внесените в съд обвинителни актове, сравнен с предходния отчетен период на 2022 г., е бил с 50 повече, за разлика от 2021 г., когато броят на внесените обвинителни актове е бил с 93 по-малко.

Наблюдава се тенденция на увеличение на внесените в съда обвинителни актове.

През 2023 г. в първоинстанционните съдилища са били внесени общо 855 споразумения за решаване на наказателното производство по реда на чл. 381 от НПК срещу 855 лица. Съотношението на споразуменията към общо внесените 1983 акта в съд е било 43,12 %, а към общо решенията 12064 – 7,09 %.

През предходната 2022 г. в първоинстанционните съдилища са били внесени общо 1079 споразумения за решаване на наказателното производство по реда на чл. 381 от НПК срещу 1079 лица. Съотношението на споразуменията към общо внесените 2176 акта в съд е било 49,59 %, а към общо решенията 10305 – 10,47 %.

В сравнителен аспект, през 2021 г. в първоинстанционните съдилища са били внесени общо 1044 споразумения за решаване на наказателното производство по реда на чл. 381 от НПК срещу 1044 лица. Съотношението на споразуменията към общо внесените 2186 акта в съд е било 47,75 %, а към общо решенията 12588 – 8,29 %.

Наблюдава се тенденция за намаляване на броя на споразуменията – с 224 броя, както и за намаляване на съотношението им към решенията и общо внесените в съд актове, в сравнение с предходната 2022 г.

През отчетната 2023 г. са били изготвени 175 предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл. 78а от НК срещу 175 лица. Спрямо общо внесените 1983 акта в съда това съставлява 8,83 %, а спрямо общо решенията 12064 дела – 1,45 %.

През предходната 2022 г. са били изготвени 194 предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл. 78а от НК срещу 194 лица. Спрямо общо внесените 2176 акта в съда това съставлява 8,91 %, а спрямо общо решенията 10305 дела – 1,88 %.

В сравнителен аспект, през 2021 г. са били изготвени 143 предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл. 78а от НК срещу 143 лица. Спрямо общо внесените 2186 акта в съда това съставлява 6,54 %, а спрямо общо решенията 12588 дела – 1,13 %.

Наблюдава се намаление с 19 броя, за разлика от тенденцията за увеличение в предходния отчетен период с 51 броя.

По глави и текстове от НК досъдебните производства и прокурорските актове, внесени в съответния първоинстанционен съд, се разпределят, както следва:

През отчетната 2023 г. най-голям е бил броят на внесените в съд досъдебни производства по Глава XI от НК „Общопасни престъпления” – 988.

Броят на прокурорските актове по тези дела са били 989 срещу 1000 лица. От тях обвинителните актове са били 405 срещу 416 лица, споразуменията са били 488 срещу 488 лица, предложенията по чл. 78а от НК – 96 срещу 96 лица. За поредна година отново най-много са били внесените в съда актове за престъпления по чл. 343б от НК – 509 срещу 509 лица, от тях обвинителни актове 206 срещу 206 лица и 303 споразумения срещу 303 лица. След това по брой отново са били актовете по чл. 354а от НК – 298 срещу 306 лица /118 обвинителни актове срещу 126 лица, 138 споразумения срещу 138 лица и 42 предложения по чл. 78а от НК срещу 42 лица/. На трето място са били актовете за престъпления по чл. 343в от НК – 51 акта срещу 51 лица /26 обвинителни актове срещу 26 лица, 11 споразумения срещу 11 лица и 14 предложения по чл.78а от НК срещу 14 лица/. На четвърто място са били актовете по чл. 345 от НК – 37 акта срещу 37 лица /7 обвинителни актове срещу 7 лица, 10 споразумения срещу 10 лица и 20 предложения по чл. 78а от НК срещу 20 лица/.

На следващо място е бил броят на делата, внесени в съд по Глава V от НК „Престъпления против собствеността“ – 373. Броят на прокурорските актове е възлизал на 391 срещу 458 лица. От тях обвинителните актове са били 291 срещу 358 лица, споразуменията са били 94 срещу 94 лица и 6 са били предложенията по чл. 78а от НК срещу 6 лица. По текстове съответно броят им е бил следният:

- 116 са били актовете по чл. 195 от НК срещу 157 лица /92 обвинителни актове срещу 133 лица, 23 споразумения срещу 23 лица и 1 предложение по чл. 78а от НК срещу 1 лице/,
- 109 са били прокурорските актове по чл. 196 от НК срещу 119 лица /86 обвинителни актове срещу 96 лица и 23 споразумения срещу 23 лица/,
- 45 са били прокурорските актове по чл. 194 от НК срещу 45 лица /34 обвинителни актове срещу 34 лица, 10 споразумения срещу същия брой лица и 1 предложение по чл. 78а от НК срещу 1 лице/,
- 21 са били актовете по чл. 198 от НК срещу 23 лица /11 обвинителни актове срещу 13 лица и 10 споразумения срещу 10 лица/,
- 16 са били актовете по чл. 197 от НК срещу 16 лица /3 обвинителни актове срещу 3 лица, 12 споразумения срещу 12 лица и 1 предложение по чл.78а от НК срещу 1 лице /,
- 9 са били актовете по чл. 216 от НК срещу 9 лица /6 обвинителни актове срещу 6 лица и 3 споразуменията срещу 3 лица/,
- 15 са актовете по чл. 206 от НК срещу 15 лица /12 обвинителни актове срещу 12 лица, 2 споразумения срещу 2 лица и 1 предложение по чл. 78а от НК срещу 1 лице/,
- 12 са били актовете по чл. 209 от НК срещу 13 лица /11 обвинителни актове срещу 12 лица и 1 споразумение срещу 1 лице/.

Броят на внесените в съд дела по Глава II от НК „Престъпления против личността“ е бил 140. Общият брой прокурорски актове, внесени в съда, е бил 146 срещу 153 лица. Обвинителните актове са били 75 срещу 82 лица,



споразуменията са били 57 срещу 57 лица и 14 са били предложенията по чл. 78а от НК срещу 14 лица. Най-много са били делата по чл. 131 от НК – 59,61 са били внесените прокурорски актове срещу 62 лица. Обвинителните актове са били 23 срещу 24 лица, 28 са били споразуменията срещу 28 лица и 10 са били предложенията по чл. 78а от НК срещу 10 лица. На следващо място са били делата по чл. 129 от НК – 19, актовете са били 19 срещу 19 лица /11 обвинителни актове срещу 11 лица, 8 споразумения срещу 8 лица/.

Броят на внесените в съд дела по Глава VI от НК „Престъпления против стопанството“ е бил 44. Броят на прокурорските актове е възлизал на 45 срещу 55 лица. От тях обвинителните актове са били 21 срещу 23 лица, споразуменията са били 15 срещу 15 лица и 9 са били предложенията по чл. 78а от НК срещу 9 лица.

Броят на делата по Глава VIII от НК „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции“, внесени в съда, е бил 194. Съответно прокурорските актове са били 210 срещу 218 лица. От тях обвинителните актове са били 57 срещу 65 лица, споразуменията са били 140 срещу 140 лица и 13 са били предложенията по чл. 78 а от НК срещу 13 лица.

Най-голям е бил броят на внесените в съд дела по чл. 281 от НК – 134. Прокурорските актове съответно са били 147 срещу 154 лица /33 обвинителни актове срещу 40 лица, 114 споразумения срещу 114 лица/. След това са били тези по чл. 296 от НК – 24 дела. Прокурорските актове съответно са били 24 срещу 24 лица, от тях 11 обвинителни актове срещу 11 лица, 4 споразумения срещу 4 лица и 9 предложения по чл.78а от НК срещу 9 лица. След това са били тези по чл. 279 от НК – 13. Прокурорските актове съответно са били 13 срещу 13 лица /13 споразумения срещу 13 лица/. По чл.270 от НК също са били внесени 8 дела, като прокурорските актове са били 11 срещу 11 лица /4 обвинителни актове срещу 4 лица, 4 споразумения срещу 4 лица и 3 предложения по чл. 78а от НК срещу 3 лица/.

Броят на внесените в съд дела по Глава IX от НК „Документни престъпления“ е бил 49. Броят на прокурорските актове е възлизал на 49 срещу 49 лица. От тях обвинителните актове са били 18 срещу 18 лица, споразуменията са били 19 срещу 19 лица и 12 са били предложенията по чл. 78а от НК срещу 12 лица.

През предходната 2022 г. отново най-голям е бил броят на внесените в съд досъдебни производства по Глава XI от НК „Общопасни престъпления“ – 1107. Броят на прокурорските актове по тези дела е бил 1110 срещу 1111 лица. От тях обвинителните актове са били 410 срещу 411 лица, споразуменията са били 584 срещу 584 лица, предложенията по чл. 78а от НК – 116 срещу 116 лица. За поредна година най-много отново са били внесените в съда актове за престъпления по чл. 343б от НК – 671 срещу 671 лица, от тях обвинителни актове 244 срещу 244 лица и 427 споразумения срещу 427 лица. След това по брой отново са били актовете по чл. 354а от НК – 243 срещу 243 лица /81 обвинителни актове срещу 81 лица, 118 споразумения срещу 118 лица и 44

предложения по чл. 78а от НК срещу 44 лица/. На трето място са били актовете за престъпления по чл. 345 от НК – 48 акта срещу 48 лица /15 обвинителни актове срещу 15 лица, 5 споразумения срещу 5 лица и 28 предложения по чл. 78а от НК срещу 28 лица/. На четвърто място са били актовете по чл. 343в от НК – 43 акта срещу 43 лица/ 16 обвинителни актове срещу 16 лица, 6 споразумения срещу 6 лица и 21 предложение по чл. 78а от НК срещу 21 лица/.

На следващо място е бил броят на делата, внесени в съд по Глава V от НК „Престъпления против собствеността“ – 324. Броят на прокурорските актове е възлизал на 347 срещу 397 лица. От тях обвинителните актове са били 230 срещу 280 лица, споразуменията са били 114 срещу 114 лица и 3 са били предложенията по чл. 78а от НК срещу 3 лица. По текстове съответно броят им е бил следният:

- 122 са били актовете по чл. 195 от НК срещу 157 лица /88 са обвинителни актове срещу 123 лица и 34 споразумения срещу 34 лица/,

- 86 са били прокурорските актове по чл. 196 от НК срещу 95 лица /65 обвинителни актове срещу 74 лица и 21 споразумения срещу 21 лица/,

- 35 са била прокурорските актове по чл. 194 от НК срещу 36 лица /23 обвинителни актове срещу 24 лица, 11 споразумения срещу същия брой лица и 1 предложение по чл. 78а от НК срещу 1 лице/,

- 16 са били актовете по чл. 198 от НК срещу 18 лица /9 обвинителни актове срещу 11 лица и 7 споразумения срещу 7 лица/,

- 20 са били актовете по чл. 197 от НК срещу 20 лица /1 обвинителни актове срещу 1 лице, 18 споразумения срещу 18 лица и 1 предложение по чл. 78а от НК срещу 1 лице /,

- 13 са били актовете по чл. 216 от НК срещу 13 лица /9 обвинителни актове срещу 9 лица и 4 споразуменията срещу 4 лица/,

- 6 са били актовете по чл. 206 от НК срещу 6 лица /5 обвинителни актове срещу 5 лица и 1 споразумение срещу 1 лице/,

- 12 са били актовете по чл.209 от НК срещу 12 лица /9 обвинителни актове срещу 9 лица, 3 споразумения срещу 3 лица /.

Броят на внесените в съд дела по Глава II от НК „Престъпления против личността“ е бил 115. Общият брой прокурорски актове внесени в съда е бил 127 срещу 135 лица. Обвинителните актове са били 75 срещу 83 лица, споразуменията са били 42 срещу 42 лица и 10 са били предложенията по чл. 78а от НК срещу 10 лица. Най-много са били делата по чл. 131 от НК – 34, 38 са били внесените прокурорски актове срещу 41 лица. Обвинителните актове са били 19 срещу 2 лица, 11 са били споразуменията срещу 11 лица и 8 са били предложенията по чл. 78а от НК срещу 8 лица. На следващо място са били делата по чл. 129 от НК – 20, актовете са били 20 срещу 20 лица /13 обвинителни актове срещу 13 лица, 7 споразумения срещу 7 лица/.

Броят на внесените в съд дела по Глава VI от НК „Престъпления против стопанството“ е бил 51. Броят на прокурорските актове е възлизал на 52 срещу 55 лица. От тях обвинителните актове са били 26 срещу 29 лица,

споразуменията са били 17 срещу 17 лица и 9 са били предложенията по чл. 78а от НК срещу 9 лица.

Броят на делата по Глава VIII от НК „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции” внесени в съда, е бил 316. Съответно прокурорските актове са били 344 срещу 357 лица. От тях обвинителните актове са били 75 срещу 88 лица, споразуменията са били 262 срещу 262 лица и 57 са били предложенията по чл. 78а от НК срещу 7 лица.

Най-голям е бил броят на внесените в съд дела по чл. 281 от НК – 165. Прокурорските актове съответно са били 193 срещу 205 лица /23 обвинителни актове срещу 35 лица, 170 споразумения срещу 170 лица/. След това са били тези по чл. 279 от НК – 111. Прокурорските актове съответно са били 111 срещу 111 лица /24 обвинителни актове срещу 24 лица и 87 споразумения срещу 87 лица/. На трето място са били делата по чл. 296 от НК – 14 дела. Прокурорските актове също са били 14 срещу 14 лица, от тях 6 обвинителни актове срещу 6 лица, 1 споразумение срещу 1 лице и 7 предложения по чл. 78а от НК срещу 7 лица. По чл. 270 от НК също са били внесени 6 дела, като прокурорските актове са били 6 срещу 6 лица /6 обвинителни актове срещу 6 лица/.

Броят на внесените в съд дела по Глава IX от НК „Документни престъпления” е бил 66. Броят на прокурорските актове е възлизал на 69 срещу 69 лица. От тях обвинителните актове са били 19 срещу 19 лица, споразуменията са били 32 срещу 32 лица и 18 са били предложенията по чл. 78а от НК срещу 18 лица.

В сравнителен аспект през 2021 г. най-голям е бил броят на внесените в съд досъдебни производства по Глава XI от НК „Общопасни престъпления” – 1129. Броят на прокурорските актове по тези дела е бил 1136 срещу 1140 лица. От тях обвинителните актове са били 471 срещу 475 лица, споразуменията са били 586 срещу 586 лица, предложенията по чл. 78а от НК – 79 срещу също толкова лица. Отново най-много са били внесените в съда актове за престъпления по чл. 343б от НК – 689 срещу 689 лица, от тях обвинителни актове 256 срещу 256 лица и 433 споразумения срещу 433 лица. След това по брой отново са били актовете по чл. 354а от НК – 293 срещу 295 лица /131 обвинителни актове срещу 133 лица, 118 споразумения срещу 118 лица и 44 предложения по чл. 78а от НК срещу 44 лица/. На трето място са били актовете по чл. 343в от НК – 37 акта срещу 37 лица /18 обвинителни актове срещу 18 лица, 9 споразумения срещу 9 лица/. На четвърто място са били актовете за престъпления по чл. 345 от НК – 20 акта срещу 20 лица /11 обвинителни актове срещу 11 лица, 2 споразумения срещу 2 лица и 7 предложения по чл. 78а от НК срещу 7 лица/.

На следващо място е бил броят на делата внесени в съд по Глава V от НК „Престъпления против собствеността” – 401. Броят на прокурорските актове е възлизал на 422 срещу 486 лица. От тях обвинителните актове са били 292 срещу 356 лица, споразуменията са били 123 срещу 123 лица и 2 са били

предложенията по чл. 78а от НК срещу 2 лица. По текстове съответно броят им е бил следният:

– 114 са били актовете по чл. 195 от НК срещу 148 лица /84 били обвинителни актове срещу 118 лица и 30 споразумения срещу 30 лица/,

– 101 са били прокурорските актове по чл. 196 от НК срещу 119 лица /77 обвинителни актове срещу 95 лица и 24 споразумения срещу 24 лица/,

– 58 са били прокурорските актове по чл. 194 от НК срещу 61 лица /42 обвинителни актове срещу 45 лица, 15 споразумения срещу същия брой лица и 1 предложение по чл. 78а от НК срещу 1 лице/,

– 27 са били актовете по чл. 198 от НК срещу 27 лица /12 обвинителни актове срещу 12 лица и 15 споразумения срещу 15 лица/,

– 28 са били актовете и по чл. 197 от НК срещу 29 лица /10 обвинителни актове срещу 11 лица и 18 споразумения срещу 18 лица/,

– 20 са били актовете по чл. 216 от НК срещу 22 лица /18 обвинителни актове срещу 20 лица и 2 споразуменията срещу 2 лица/,

– 14 са били актовете по чл. 206 от НК срещу 14 лица /10 обвинителни актове срещу 10 лица и 4 предложения по чл. 78а от НК срещу 4 лица/,

– 15 са били актовете по чл. 209 от НК срещу 15 лица /11 обвинителни актове срещу 11 лица, 2 споразумения срещу 2 лица и 2 предложения по чл. 78а от НК срещу 2 лица/.

Броят на внесените в съд дела по Глава II от НК „Престъпления против личността“ е бил 115. Общият брой прокурорски актове внесени в съда, е бил 120 срещу 132 лица. Обвинителните актове са били 80 срещу 92 лица, споразуменията са били 33 срещу 33 лица и 7 са били предложенията по чл. 78 а от НК срещу 7 лица. Най-много са били делата по чл. 131 от НК – 31, 32 са били внесените прокурорски актове срещу 36 лица. Обвинителните актове са били 17 срещу 21 лица, 10 са били споразуменията срещу 10 лица и 5 са били предложенията по чл. 78а от НК срещу 5 лица. На следващо място са били делата по чл. 129 от НК – 29, актовете са били 33 срещу 36 лица /17 обвинителни актове срещу 20 лица, 16 споразумения срещу 16 лица.

Броят на внесените в съд дела по Глава VI от НК „Престъпления против стопанството“ е бил 54. Броят на прокурорските актове е възлизал на 56 срещу 59 лица. От тях обвинителните актове са били 18 срещу 21 лица, споразуменията са били 29 срещу 29 лица и 9 са били предложенията по чл. 78а от НК срещу 9 лица.

Броят на делата по Глава VIII от НК „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции“ внесени в съда, е бил 225. Съответно прокурорските актове са били 254 срещу 265 лица. От тях обвинителните актове са били 29 срещу 40 лица, споразуменията са били 220 срещу 220 лица и 5 са били предложенията по чл. 78а от НК срещу 5 лица. Най-голям е бил броят на внесените в съд дела по чл. 279 от НК – 167. Прокурорските актове съответно са били 188 срещу 188 лица /188 споразумения срещу 188 лица/. След това са били тези по чл. 281 от НК – 20. Прокурорските актове съответно са били 26 срещу 35 лица /6 обвинителни

актове срещу 15 лица и 20 споразумения срещу 20 лица/. На трето място са били делата по чл. 296 от НК – 10 дела. Прокурорските актове също са били 10 срещу 10 лица, от тях 5 обвинителни актове срещу 5 лица, 2 споразумения срещу 2 лица и 3 предложения по чл. 78а от НК срещу 3 лица. По чл. 270 от НК също са били внесени 10 дела, като прокурорските актове са били 10 срещу 11 лица /6 обвинителни актове срещу 7 лица, 2 споразумения срещу 2 лица и 2 предложения по чл. 78а от НК/.

Броят на внесените в съд дела по Глава IX от НК „Документни престъпления” е бил 58. Броят на прокурорските актове е възлизал на 58 срещу 61 лица. От тях обвинителните актове са били 26 срещу 29 лица, споразуменията са били 23 срещу 23 лица и 9 са били предложенията по чл. 78а от НК срещу 9 лица.

### **Спрени досъдебни производства.**

През отчетната 2023 г. броят на спрените дела е възлизал на 2096 дела. Спрямо общия брой 16561 наблюдавани досъдебни производства тези дела съставляват 12,66 %, спрямо наблюдаваните дела на производство 10691 – 19,60 %, а спрямо общо решенията 12064 дела – 17,37 %. Спрени поради неразкриване на извършителя /срещу неизвестен извършител/ са били 1711 дела. През 2023 г. на друго основание са били спрени 385 досъдебни производства.

През предходната 2022 г. броят на спрените дела е възлизал на 2248 дела. Спрямо общия брой 14253 наблюдавани досъдебни производства тези дела съставляват 15,77 %, спрямо наблюдаваните дела на производство 10482 – 21,45 %, а спрямо общо решенията 10 305 дела – 21,81 %. Спрени поради неразкриване на извършителя /срещу неизвестен извършител/ са били 1862 дела. През 2022 г. на друго основание са били спрени 386 досъдебни производства.

За сравнение, през 2021 г. броят на спрените дела е възлизал на 2391 дела. Спрямо общия брой 15426 наблюдавани досъдебни производства тези дела съставляват 15,49 %, спрямо наблюдаваните дела на производство 10398 – 22,99 %, а спрямо общо решенията 12 588 дела – 18,9 %. Спрени поради неразкриване на извършителя /срещу неизвестен извършител/ са били 1798 дела. През 2021 г. на друго основание са били спрени 593 досъдебни производства.

През 2023 г. са били възобновени 622 досъдебни производства.

За сравнение, през 2022 г. са били възобновени 776 досъдебни производства.

В изпълнение на задачата по т. 4 от Плана на ОП – Бургас по НДП за 2023 г. беше извършена проверка на спрените досъдебни производства срещу известен извършител, както и на спрените, по които е изтекъл срокът по чл. 244, ал. 8 от НПК. Съгласно разпореждане № РД-04-136 от 28.06.2018г. на административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е бил създаден електронен регистър на делата, спрени на това

основание. Определен е бил служител, който да следи за изтичането на срока по ал. 8 на чл. 244 от НПК. Съответно наблюдателните материали се докладват на наблюдаващите прокурори за служебно възобновяване. Обобщена справка с резултатите от проверката е била изпратена в АП – Бургас.

### **Прекратени досъдебни производства.**

През 2023 г. броят на прекратените досъдебни производства /извън тези по давност/ от прокурорите в Бургаски съдебен район е възлизал на общо 1932 дела. Съотношението спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства 16561 е бил 11,67 %, а спрямо наблюдаваните дела на производство 10691 – 18,07 %.

През 2022 г. броят на прекратените досъдебни производства /извън тези по давност/ от прокурорите в Бургаски съдебен район е възлизал на общо 1983 дела. Съотношението спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства 14253 е 13,91 %, а спрямо наблюдаваните дела на производство 10482 – 18,92 %.

Броят на прекратените досъдебни производства /извън тези по давност/ от прокурорите в Бургаски съдебен район през 2021 г. е възлизал на общо 1943 дела. Съотношението спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства 15426 е било 12,59 %, а спрямо наблюдаваните дела на производство 10398 – 18,68 %.

През 2023 г. броят на прекратените по давност досъдебни производства е възлизал на 5870. От тях срещу известен извършител са били прекратени по давност 23 дела /0,39 %/ и срещу неизвестен извършител 5665 дела /96, 50 %/.

През предходната 2022 г. броят на прекратените по давност досъдебни производства е възлизал на 3771. От тях срещу известен извършител са били прекратени по давност 20 дела /0,53 %/ и срещу неизвестен извършител 3751 /99, 47 %/.

Броят на прекратените по давност досъдебни производства през 2021 г. е възлизал на 5028. От тях срещу известен извършител са били прекратени по давност 6 дела /0,11 %/ и срещу неизвестен извършител 5022 /99,88 %/.

През отчетната 2023 г. не е било внесено искане по реда на чл. 368 от НПК за ускоряване на досъдебното производство.

През предходната 2022 г. не е било внесено искане по реда на чл. 368 от НПК за ускоряване на досъдебното производство.

За сравнение, през 2021 г. по реда на чл. 368 от НПК е било внесено 1 искане за ускоряване на досъдебното производство, наблюдавано от РП–Бургас, което е било отхвърлено от съда.

В изпълнение на задачите от плана по „НДП” на ОП – Бургас за 2023 г., свързани с подобряване дейността на прокуратурата при упражняването на ръководство и надзор върху досъдебните производства, в предвидения срок са били извършени и следните проверки:

– проверка за допусканите грешки и пропуски по отменените от горестоящите прокуратури постановления за прекратяване на досъдебни

производства и за откази да се образуват такива за периода 01 януари – 26 май 2023 г. /точка 2/;

– проверка в ОСО при ОП – Бургас и ОД на МВР – Бургас по организацията на работата по разследването на несвършените над 2 години досъдебни производства. Специално внимание се обърна на делата с предстоящо изтичане на давността, срещу известен извършител и по чл. 369 от НПК; за предприемане на мерки по досъдебните производства, които са спрени и по които е изтекла давността за наказателно преследване, за изготвяне на заключения по делата и изпращането им в прокуратурата за прекратяване на наказателното производство по тях. Обобщена аналитична справка беше изпратена в АП – Бургас /точка 5/.

– проверка по досъдебните производства, по които са допуснати съществени процесуални нарушения, поради което прокурорът е упражнил правомощията си по чл. 242, ал. 2, чл. 357, ал. 1, т. 5, чл. 363, ал. 1, т. 5 от НПК и е върнал делото на разследващия орган с указание да ги отстрани или ги е отстранил сам /точка 6/. Обобщена аналитична справка своевременно беше изпратена в АП – Бургас.

– проверка за периодите второ шестмесечие на 2022 г. и първо шестмесечие на 2023 г. по досъдебните производства, по които е постъпило искане за връщане на веществени доказателства, за да се установи наблюдаващите прокурори произнасят ли се с постановления, в съответствие с разпоредбите на чл. 199, ал. 1 от НПК, в които се отразява и възможността за съдебен контрол. Проверката обхвана и спазването на разпоредбите на чл. 243, ал. 2 от НПК и чл. 110, ал. 5 от НПК. Аналогична проверка за второто шестмесечие на 2023 г. беше извършена в началото на 2024 г. Обобщена справка-анализ на резултатите от проверката е изпратена в АП – Бургас /точка 7/.

Резултатите от така извършените проверки, оформени в съответните справки-анализи след обобщаването им, са били изпратени своевременно в АП – Бургас.

Съобразно т. 8 от плана по НДП е била извършена проверка в РП – Бургас за взетите организационни мерки от Административния ръководител – районни прокурор, съгласно т. 14 от Указание за организацията на работа в ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществявано домашно насилие, закана с убийство и нарушена заповед за защита от домашно насилие, утвърдено със Заповед №РД-02-09/2018 г. на Главен прокурор на РБ, както и на работата по спазване точки 2-13 от указанието.

## **II. СЪДЕБНА ФАЗА**

### **1. Наказателно – съдебен надзор.**

**Образувани, разгледани и решени от съда дела по внесените прокурорски актове.**

През 2023 г. в съда са били внесени общо 1983 акта – обвинителни актове, споразумения и постановления по чл. 78а НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание. По тях съдилищата са образували общо 1986 дела. Сравнявайки броя на внесените актове в съда, които за 2023 г. са били 1983, с тези които са били внесени в съда през 2022 г. – 2176 броя и с тези, които са били внесени през 2021 г. – 2186 бр., е видно, че е било налице намаление в броя на внесените актове през 2023 г., спрямо 2022 г. и 2021 г. В процентното отношение, броят на внесените в съда прокурорски актове през отчетния период е намалял – с около 9,73 % спрямо 2022 г., и с около 10,24 % спрямо 2021 г.

През 2023 г. съдилищата са разгледали и решили 2066 дела по внесените прокурорски актове, през 2022 г. съдилищата са разгледали и решили 2294 дела по внесените прокурорски актове, а за 2021 г. решените дела са били 2241 дела /броят на делата включва и останалите за решаване дела от предходен период/, т.е. налице е намаление на решените от съда дела през отчетния период, което съответства на коментирания по-горе спад на внесени актове и образувани по тях дела.

Независимо от по-малкия брой на внесените в съда актове през отчетния период, респ. и по-малкия брой решени дела, следва да се посочи, че съществено е намалял броя на т.нар. „стари дела“, тези с прекомерно дълъг срок на разследване – над 3 години, което води до извод, че за сметка на по-малкото количество, усилията са били съсредоточени в приключване на разследването и решаване от прокурорите на една група от по-сложни дела, изискващи по-голям времеви и не само, ресурс. Тук е мястото да се посочи, че работата на органите на досъдебното производство не е свързана с „норма“ и постигане на определено количество, като доброто ниво на тази работа понякога предполага повече труд по по-малко дела, решаването на които обаче е показател не за по-малко свършена работа, а за добре свършена работа.

Образуваните дела по внесените в съд прокурорски актове се разпределят по видове така:

Обвинителни актове – 953 броя за 2023 г., при 903 броя за 2022 г. и 999 броя за 2021 г.

Споразумения – 855 броя за 2023 г., при 1079 броя за 2022 г. и 1044 броя за 2021 г.

Постановления по чл. 78а НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание – 175 броя за 2023 г., при 194 броя за 2022 г., респективно 143 броя за 2021 г.

В отчетната година – спрямо предходната 2022 г., броят на обвинителните актове се е увеличил с около 5,54 %, а спрямо 2021 г. броят на обвинителните актове в отчетната година е намалял с около 4,60 %.

Спрямо 2022 г., през 2023 г броят на внесените споразумения в отчетния период е намалял с около 20,76 %, а спрямо 2021 г. внесените през 2023 г. споразумения са намалели с около 18,10 %.



По отношение постановленията по чл. 375 от НПК е било налице намаление на броя на тези актове спрямо данните за 2022 г. и увеличение спрямо данните за 2021 г. В сравнение с 2022 г., броят на внесените през настоящия отчетен период предложения по чл. 78а от НК е намалял с 9,79 %, а в сравнение с 2021 г. броят се е увеличил с 22,38 %.

Тези данни потвърждават извода за решени през отчетния период категория дела, отличаващи се не само с по-дълъг период на разследване, но и с по-голяма сложност, защото е видно, че за сметка на същественото намаляване на броя на споразуменията през настоящия отчетен период, спрямо предходните два, е нараснал броят на обвинителните актове спрямо предходния отчетен период, което на фона на по-малко внесените в съда актове е показателно за сложността на една част от успешно решените дела с внасянето им в съд.

За ОП – Бургас следва да бъде посочено запазване на нивото на внесените актове в съда, т.к. при внесени през тази година 171 акта, същите се явяват с незначителна разлика спрямо внесените през 2022 г. – 172 акта и спрямо внесените през 2021 г. – 166 акта. Не е било така при РП – Бургас, тук разликата е била съществена – при внесени през отчетния период 1812 акта, се установява намаление спрямо 2022 г., когато са били внесени 2004 акта и в сравнение с 2021 г., когато са били внесени 2020 акта. Както вече беше посочено, една от причините за това е било наблягането на по-старите дела, които се отличават и с по-голяма сложност, като разбира се значение има и моментното ниво на престъпността, регистрирано от МВР, което намира ясно отражение именно в работата на РП – Бургас.

За ОП – Бургас, въпреки, че също е било наблегнато на тази категория по-стари и сложни дела, е било запазено нивото на внесените в съда дела, което сочи на отлична работа през 2023 г. на прокурорите на окръжно ниво. Работата на прокурорите от районното ниво също следва да се отличи като изключително добра през отчетния период.

### **Обвинителни актове:**

През 2023 г. прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Бургас са изготвили и внесли в съдилищата общо 953 обвинителни акта. Обвинителните актове представляват около 48,06 % от всички внесени в съда прокурорски актове – общо 1983 акта. През 2022 г. прокурорите от окръжния район са изготвили и внесли в съдилищата общо 903 обвинителни акта, представляващи около 41,50 % от всички внесени в съда прокурорски актове. През 2021 г. прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Бургас са изготвили и внесли в съдилищата общо 999 обвинителни акта, представляващи около 45,70 % от всички внесени в съда прокурорски актове.

Данните показват, че през отчетния период относителният дял на обвинителните актове спрямо всички актове внесени в съда е най-висок, в сравнение с предходните два периода, израз на вече очертаното положение във връзка с положените усилия за справяне с делата с по-голяма сложност.

Израз на очертаната тенденция е и долната таблица.

### **Внесени обвинителни актове по прокуратури в периода 2021 г. – 2023 г.:**

| <i>Прокуратура</i> | <i>Бр. ОА през 2021 г.</i> | <i>Бр. ОА през 2022 г.</i> | <i>Бр. ОА през 2023 г.</i> |
|--------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| ОП – Бургас        | 91                         | 87                         | 105                        |
| РП – Бургас        | 908                        | 816                        | 848                        |

Сравнението на цифрите показва увеличение на броя на обвинителните актове в ОП – Бургас през 2023 г. в сравнение с 2022 г. и 2021 г. През 2021 г. ОП – Бургас е внесла в съда 91 броя обвинителни актове, през 2022 г. обвинителните актове на ОП – Бургас са били 87, а през 2023 г. ОП – Бургас е внесла в съда 105 броя обвинителни актове, респективно така на практика през 2023 г. се наблюдава увеличение на внесените в съда обвинителни актове с 20,69 %, спрямо внесените през 2022 г. и с 15,38 %, спрямо внесените през 2021 г. При РП – Бургас броят на обвинителните актове през 2023 г. е бил по-висок в сравнение с данните от 2022 г., но по-нисък с тези от 2021 г. През 2021 г. РП – Бургас е внесла в съда 908 броя обвинителни актове, през 2022 г. обвинителните актове на РП – Бургас са били 816, а през 2023 г. РП – Бургас е внесла в съда 848 броя обвинителни актове, респективно така на практика през 2023 г. се наблюдава увеличение на внесените в съда обвинителни актове с 3,92 %, спрямо внесените през 2022 г. и намаление с 6,61 %, спрямо внесените през 2021 г.

#### **Споразумения:**

През отчетната 2023 г. районната прокуратура от Бургаския окръжен съдебен район и ОП – Бургас са внесли в съда общо 855 споразумения за решаване на наказателно производство, които представляват около 43,12 % от общо внесените в съда прокурорски актове. През 2022 г. прокурорите от окръжния район са внесли в съда общо 1079 споразумения за решаване на наказателно производство, които са представлявали около 49,59 % от общо внесените в съда прокурорски актове. През 2021 г. районните прокуратури от Бургаския окръжен съдебен район и ОП – Бургас са внесли в съда общо 1044 споразумения за решаване на наказателно производство, които спрямо внесените в съда прокурорски актове са представлявали 47,76 %.

Данните сочат за съществено намаление на абсолютния брой на споразуменията през отчетния период, което не може да бъде очертано като тенденция, т.к. се наблюдава само през 2023 г. и по-скоро се дължи на вече казаните други причини – основно моментно състояние на престъпността, регистрирана от МВР през периода, т.к. споразуменията обичайно се сключват по по-леки дела за престъпления против собствеността – основно кражби и за общоопасни престъпления – за държане на наркотични вещества и за шофиране след употреба на алкохол/наркотици.

През 2023 г. одобрени от съда са били общо 855 споразумения, а неодобрените споразумения са били само 21, т.е. неодобрените споразумения са били едва около 2,46 % от внесените в съда. Това сочи за добра работа на прокурорите при изготвянето на тези актове, но и индикира нуждата от полагане на допълнителни усилия за редуциране на случаи на върнати дела поради неодобрени споразумения.

По прокуратури:

Броят на внесени в съд споразуменията от ОП – Бургас е намалял в сравнение с този от 2022 г. и 2021 г. – с около 25,32 % спрямо данните за 2022 г. и с около 14,49 % спрямо данните за 2021 г.

Подобна е била тенденцията и с броя на внесените в съд споразумения от РП – Бургас, който е намалял в сравнение с този от 2022 г. и 2021 г. – с около 20,40 % спрямо данните за 2022 г. и с около 18,36 % спрямо данните за 2021 г.

Горното се илюстрира от приложената сравнителна таблица:

| <i>Прокуратура</i> | <i>Споразумения<br/>внесени през 2021 г.</i> | <i>Споразумения<br/>внесени през 2022 г.</i> | <i>Споразумения<br/>внесени през 2023 г.</i> |
|--------------------|--|--|--|
| ОП – Бургас        | 69   | 79   | 59   |
| РП – Бургас        | 975  | 1000   | 796  |

#### **Постановления по чл. 78а от НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание:**

През отчетната 2023 г. районната прокуратура от Бургаския окръжен съдебен район и ОП – Бургас са внесли в съда общо 175 постановления по чл. 78а от НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание. Тези актове представляват 8,83 % от всички внесени в съда прокурорски актове. През предходната 2022 г. районната прокуратура от Бургаския окръжен съдебен район и ОП – Бургас са внесли в съда 194 постановления по чл. 78а от НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, представляващи 8,92% от всички внесени в съда прокурорски актове. През 2021 г. са били внесени 143 постановления по чл.78а от НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, представляващи около 6,54 % от всички внесени в съда актове.

Отчита се намаление през 2023 г. на броя на внесените предложения по чл. 78а от НК спрямо данните за предходната 2022 г. и увеличение спрямо данните за 2021 г. Касае се за неголяма категория дела, по които са разследвани леко наказуеми престъпления според критериите на чл. 78а от НК. Няма тенденция, която да индицира определени изводи – касае се за моментни, през съответния отчетен период, колебания нагоре или надолу в сравнение с другите периоди за сравнение.

Данните за постановленията по чл. 78а от НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание са изложени в представената таблица:

| <i>Прокуратура</i> | <i>Внесени по 78а НК през 2021 г.</i> | <i>Внесени по 78а НК през 2022 г.</i> | <i>Внесени по 78а НК през 2023 г.</i> |
|--------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|
| ОП – Бургас        | 6                                     | 6                                     | 7                                     |
| РП – Бургас        | 137                                   | 188                                   | 168                                   |

В РП – Бургас, в сравнение с 2022 г., се наблюдава намаление, а в сравнение с 2021 г. се наблюдава увеличение на внесените в съда постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание съответно намаление с около 10,64 % спрямо внесените предложения по чл. 78а от НК през 2022 г. и увеличение с около 22,63 % спрямо внесените предложения по чл. 78а от НК през 2021 г. В ОП – Бургас броят на тези актове през последните три години е бил стабилен – 6-7 акта. Малкият брой такива актове на ОП – Бургас следва да се обясни с по-тежко наказуемите престъпни състави, подсъдни на окръжния съд, изключващи приложението на чл. 78а от НК, съответно със сравнително редките хипотези на актове за деяния по чл. 255, ал. 4 от НК или по чл. 248а, ал. 1 и ал. 2 от НК.

**Влезли в сила осъдителни и санкционни съдебни решения, относителен дял спрямо решените дела и спрямо внесените прокурорски актове.**

През отчетния период на 2023 г. общият брой на осъдителните и санкционни решения на съда по внесени прокурорски актове е бил 1963, като осъдените и санкционирани лица са били 2024. Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове са били 1991, в т. ч. осъдени и санкционирани лица в предходни години, чиито осъдителни и санкционни решения са влезли в сила през 2023 г. Осъдителните и санкционните актове на съда – 1963 броя, представляват 95,01 % спрямо разгледаните и решени от съда дела – 2066 броя, и 98,99 % спрямо внесените прокурорски актове в периода – общо 1983 акта.

През 2022 г. общият брой на осъдителните и санкционни решения на съда по внесени прокурорски актове е бил 2196, като осъдените и санкционирани лица са били 2264. Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове са били 2234, в т. ч. осъдени и санкционирани лица в предходни години, чиито осъдителни и санкционни решения са влезли в сила през 2022 г. Осъдителните и санкционните актове на съда – 2196 броя, са представлявали 95,73 % спрямо разгледаните и решени от съда дела – 2294 броя, и 100,92 % спрямо внесените прокурорски актове в периода – общо 2176 акта.

През 2021 г. общият брой на осъдителните и санкционни решения на съда по внесени прокурорски актове е бил 2146, като осъдените и санкционирани лица са били 2255. Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове са били 2217, в т. ч. осъдени и санкционирани лица в предходни години, чиито осъдителни и санкционни решения са влезли в сила

през 2021 г. Осъдителните и санкционните актове на съда – 2146 броя, са представлявали 95,76 % спрямо разгледаните и решени от съда дела – 2241 броя, и 98,17% спрямо внесените прокурорски актове в периода – общо 2186 акта.

Изводите от горното сравнение са посочени по-долу и са съответни на намаления брой внесени актове в съда през отчетната 2023 г.:

– броят на осъдените и санкционирани лица през 2023 г. спрямо броя на осъдените и санкционирани лица през 2022 г. е намалял с 10,60 %, а спрямо 2021 г. е намалял с около 10,24 %;

– броят на осъдените и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове през 2023 г. спрямо броя на осъдените и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове през 2022 г. е намалял с 10,88 %, а спрямо 2021 г. е намалял с около 10,19 %.

Съотношението на осъдените и санкционирани лица през 2023 г. – 2024 лица, спрямо предадените на съд лица за 2023 г. – 2095 лица, е било 96,61 %.

Съотношението на осъдените и санкционирани лица през 2022 г. – 2264 лица, спрямо предадените на съд лица за 2022 г. – 2257 лица, е било 100,31 %.

Съотношението на осъдените и санкционирани лица през 2021 г. – 2255 лица, спрямо предадените на съд лица за 2021 г. – 2289 лица, е било 98,51%.

Видно е, че е било налице намаление в броя както на общо осъдени и санкционирани лица, така и в броя на тези с влезли в сила съдебни актове, което се дължи на по-малкия брой внесени в съда актове, основно споразумения. Видно е, че е било налице намаление и в съотношението на осъдените и санкционирани лица, спрямо предадените на съд средно с около 2%, което се дължи на по-големият процент обвинителни актове спрямо всички внесени актове в съда през настоящият отчетен период, в сравнение с предходните два, респ. на по-продължително провежданите съдебни следствия по част от внесените с обвинителни актове дела и на по-малкото споразумения.

Наложените наказания на осъдените и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове за 2023 г. са били 3214 бр. (за 2022 г. наказанията са били 3809 бр., а за 2021 г. – 3789 бр.), както следва:

- доживотен затвор – 0 бр. (0 бр. за 2022 г. и 0 бр. за 2021 г.);
- лишаване от свобода ефективно – 452 бр. (406 бр. за 2022 г. и 487 бр. за 2021 г.);
- лишаване от свобода условно – 1015 бр. (1308 бр. за 2022 г. и 1237 бр. за 2021 г.);
- пробация – 160 бр. (197 бр. за 2022 г. и 216 бр. за 2021 г.);
- глоба – 1020 бр. (1184 бр. за 2022 г. и 1096 бр. за 2021 г.);
- лишаване от права – 537 бр. (688 бр. за 2022 г. и 727 бр. за 2021 г.);
- други наказания – 30 бр. (26 бр. за 2022 г. и 26 бр. за 2021 г.).

**Структура на осъдените и санкционирани лица, с влезли в сила актове, по глави от НК:**

Общо – 1991 лица за 2023 г. (2234 лица за 2022 г. и 2217 лица за 2021 г.), както следва:

Глава първа

Престъпления против Републиката – 0 бр.;

Глава втора

Престъпления против личността – 160 осъдени и санкционирани лица, които спрямо общия брой представляват около 8,04 %;

Глава трета

Престъпления против правата на гражданите – 39 бр., спрямо общия брой – около 1,96 %;

Глава четвърта

Престъпления против брака, семейството и младежта – 65 бр., спрямо общия брой – около 3,26 %;

Глава пета

Престъпления против собствеността – 419 бр., спрямо общия брой – 21,04%;

Глава шеста

Престъпления против стопанството – 39 бр., спрямо общия брой – около 1,96 %;

Глава седма

Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи – 6 бр., спрямо общия брой – 0,30 % ;

Глава осма

Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции – 209 бр., спрямо общия брой – около 10,50 %;

Глава осма „а”

Престъпления против спорта – 0 бр.;

Глава девета

Документни престъпления – 49 бр., спрямо общия брой представлява – около 2,46 %;

Глава девета „а”

Компютърни престъпления – 0 бр.;

Глава десета

Престъпления против реда и общественото спокойствие – 38 бр., спрямо общия брой представлява – около 1,91 %;

Глава единадесета

Общопасни престъпления – 967 бр., спрямо общия брой представлява – около 48,57 %;

Глава дванадесета

Престъпления против отбранителната способност на Републиката, против информацията, представляваща държавна тайна и против чуждестранната класифицирана информация – 0 бр.;

Глава тринадесета

Военни престъпления – 0 бр.;

Глава четиринадесета

Престъпления против мира и човечеството – 0 бр.

### **Участия в съдебни заседания по НСН.**

През 2023 г. прокурорите от Бургаския съдебен район са участвали в 808 разпоредителни заседания и в 3090 съдебни заседания по наказателно-съдебния надзор.

През 2022 г. прокурорите от Бургаския съдебен район са участвали в 773 разпоредителни заседания и в 3421 съдебни заседания по наказателно-съдебния надзор.

През 2021 г. прокурорите от Бургаския съдебен район са участвали в 863 разпоредителни заседания и в 3316 съдебни заседания по наказателно-съдебния надзор.

Броят на разпоредителните заседания през 2023 г. се е увеличил спрямо броя на тези заседания през 2022 г. и е намалял спрямо броя на тези заседания през 2021 г.

Налице е било намаление в броя на съдебните заседания през 2023 г. по надзора спрямо данните и за двете предходни години.

**Протести – въззивни и касационни. Протести срещу оправдателни съдебни актове и срещу съдебни актове за връщане на дела на прокурора. Относителен дял на уважените протести към тези, разгледани от съда.**

### **Протести срещу присъди и решения.**

През 2023 г. от ОП – Бургас не са били подавани касационни протести. За сравнение, през 2022 г. ОП – Бургас е изготвила 2 касационни протеста, а през 2021 г. от ОП – Бургас не са били подавани касационни протести. Броят на касационните протести обичайно е бил нисък през посочените години основно поради рядкостта на нови присъди на ОС – Бургас като въззивна инстанция, а и поради малкия брой оправдателни съдебни актове.

За целия отчетен период прокурорите в Бургаския окръжен съдебен район са изготвили и подали общо 34 въззивни протеста срещу съдебни присъди/решения. От тях срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения са били подадени 26 протеста. През 2022 г. прокурорите в окръжния район са изготвили и подали общо 47 въззивни протеста срещу съдебни присъди/решения, от които 34 протеста срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения. През 2021 г. общият брой на подадените въззивни протести срещу съдебни присъди/решения е бил 49, като от тях 33 са били срещу изцяло или частично оправдателни актове. Така изложеното е показател, за това, че е било налице съществено подобряване в доказателствената обосновка на внесените актове в съда, т.к. се забелязва не само намаляване на подадените протести изобщо, но и на тези по отношение на оправдателни присъди.

Спрямо общия брой образувани дела в съда през отчетния период по внесени прокурорски актове – 1986 дела, въззивни протести са били подадени само по 1,71 % от делата. През 2022 г. това съотношение е било 2,18 % при общо образувани 2154 дела в съда по внесени прокурорски актове, а през 2021 г. това съотношение е било 2,25 % при общо образувани 2174 дела в съда по внесени прокурорски актове.

Най-много въззивни протести са подали прокурорите при Районна прокуратура – Бургас – 28 протеста. Прокурорите при ОП – Бургас са изготвили 6 протеста.

От общо 34 въззивни протеста, подадени през отчетната година, разгледани от съда са били 50 протеста, в това число останали за разглеждане и от предходни периоди. Уважени от съда са били 24 протеста. Или през 2023 г. 48 % от разгледаните от съда въззивни протести са били уважени. Работата на прокурорите при внасянето на тези протести и по защитата на изложеното в тях в окръжния район очевидно е била много добра.

За сравнение, от общо 47 въззивни протеста, подадени през 2022 г., разгледани от съда са били 44 протеста, в това число останали за разглеждане и от предходни периоди, а уважени от съда са били 23 протеста – около 52,27% от разгледаните от съда въззивни протести са били уважени.

През 2021 г. около 36,84 % от разгледаните от съда въззивни протести са били уважени.

Като коментар може да се посочи, че се забелязва тенденция за подобряване качеството на изготвените протести и тяхната основателност през последните две години, т.к. се очертава успеваемост около 50 % на подадените протести, което без всяко съмнение е изключителен показател.

Срещу изцяло и частично оправдателни присъди и решения са били подадени общо 26 протеста, от тях разгледани от съда са били 41 протеста, в това число останали за разглеждане протести и от предходни периоди, а уважени са били 19 протеста, т.е. 46,34 % от разгледаните протести срещу изцяло и частично оправдателни съдебни актове са били уважени.

Въззивните протести и допълнителните писмени изложения към тях принципно са били добре изготвени и подробно мотивирани. Протестите са били подадени в срок и са отговаряли на изискванията на НПК за тяхното изготвяне. Няма случаи на оттеглени протести.

### **Протести срещу върнати дела.**

През 2023 г. внесените протести за района на ОП – Бургас срещу различни съдебни актове за връщане на дела на прокуратурата са били общо 25. От тях разгледани от съда са били 22, а уважени – 4 протеста, което съставлява 18,18 % от разгледаните протести и 16 % от всички такива протести.

През 2022 г. внесените протести за района на ОП – Бургас срещу различни съдебни актове за връщане на дела на прокуратурата са били общо 17. От тях разгледани от съда са били 15, а уважени – 5 протеста, което съставлява 33,33 % от разгледаните протести и 29,41 % от всички такива протести.



През 2021 г. внесените протести за района на ОП –Бургас срещу различни съдебни актове за връщане на дела на прокуратурата са били общо 28. От тях разгледани от съда са били 27, а уважени – 18 протеста, което съставлява 66,67 % от разгледаните протести и 64,29 % от всички такива протести.

Несъмнено успеваемостта на тези протести през 2023 г. се е понижила съществено спрямо данните за 2022 г. и особено за 2021 г. Прокурорите в окръжния район следва да подобрят качеството на внасяните в съда актове, като се вземе под внимание потвърдената практика на съда за връщане на делата и се положат усилия за намаляване на тези случаи.

**Дейност по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл. 83а – 83е от Закона за административните нарушения и наказания, за налагане от съда на имуществени санкции на юридическите лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени конкретно посочени престъпления.**

През 2023 г. работата на прокурорите от Бургаски окръжен район по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл. 83а – 83е от ЗАНН, е била в съответствие със законовите разпоредби и указанията на ръководствата на АП – Бургас, ОП – Бургас и РП – Бургас.

Периодично се изпращат и напомнителни писма на електронните пощи на прокурорите да следят внимателно за наличието на предпоставки за приложението на посочените норми от ЗАНН.

С Разпореждане № РД-04-251/13.12.2017 г. на И.Ф. Адм. ръководител, Окръжен прокурор на ОП – Бургас са били дадени указания по повод приложението на разпоредбите на чл. 83а – 83е от Закона за административните нарушения и наказания. С Разпореждане № РД-04-84/05.04.2021 г. на Адм. ръководител, Окръжен прокурор на ОП – Бургас посоченото вече разпореждане е било отменено и са били дадени нови и актуализирани указания по повод приложението на разпоредбите на чл. 83а – 83е от ЗАНН.

През отчетния период от прокурорите в ОП – Бургас са били внесени общо 2 мотивирани предложения по чл. 83б ЗАНН по приключени досъдебни производства, които са били провеждани за престъпление по чл. 255 от НК, спрямо 2 юридически лица. По едно предложение останало от 2021 г. и по двете предложения от 2023 г. са били наложени имуществени санкции през отчетната година на три юридически лица в общ размер 165 701 лева, все във връзка с престъпления по чл. 255 от НК. Предложенията по чл. 83б ЗАНН, внесени в съда през отчетния период са били по две досъдебни производства – едното, от които с обвинителен акт, а другото с предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

За сравнение, през 2022 г. от прокурорите в ОП – Бургас са били внесени общо 2 мотивирани предложения по чл. 83б ЗАНН по приключени досъдебни производства, от които едното е било провеждано за престъпление по чл. 255 от НК, а другото за престъпление по чл. 255б от НК, спрямо 2 юридически лица. Наложена е била имуществена санкция на две юридически лица в общ размер

32866 лева. Предложенията по чл. 83б ЗАНН са били по досъдебни производства, внесени в съда с обвинителен акт – 2 дела.

През 2021 г. от прокурорите в ОП – Бургас са били внесени общо 7 мотивирани предложения по чл. 83б ЗАНН по приключени досъдебни производства, от които 3 са били провеждани за престъпления по чл. 248а от НК, а 4 – за престъпления по чл. 255 от НК, спрямо 7 юридически лица. Предложения по чл. 83б ЗАНН са били по досъдебни производства, внесени в съда с обвинителен акт – 5 дела, със споразумение – 1 дело, и с постановление по чл. 375 от НПК – 1 дело.

Изложеното категорично сочи на намаляване на приложимостта на разпоредбите на чл. 83а – е от ЗАНН от прокурорите при ОП – Бургас през последните две години в сравнение с 2021 г., което обаче е функция от вида на приключените с влязъл в сила съдебен акт дела по видове престъпления и не може да се обвърже с някакъв негативен извод за работата на прокурорите.

През отчетния период от ОП – Бургас са били подадени два протеста по производства по реда на ЗАНН, от които един е бил уважен, а един - неуважен.

През 2023 г. в окръжния район е действала като самостоятелна районна прокуратура само РП – Бургас, като към същата са били налице няколко териториални отделения. В РП – Бургас с Разпореждане № РД-04-25 от 04.01.2021 г. на Административен ръководител на РП – Бургас е бил указан редът за изготвяне на предложения по чл. 83б от ЗАНН. Разпореждане № РД-04-25 от 04.01.2021 г. е било изменено с Разпореждане № РД-04-1293 от 12.08.2022 г. на И.Ф. Административен ръководител на РП – Бургас. Споменатите две разпореждания са били отменени с Разпореждане № РД-04-1991 от 12.12.2022 г. на Административен ръководител на РП – Бургас, с което са били дадени подробни актуализирани указания за реда за изготвяне на предложения по чл. 83б от ЗАНН.

През 2023 г. РП – Бургас е внесла 21 предложения по чл. 83б ЗАНН за 21 бр. юридически лица, от които 20 бр. са били по чл. 172б от НК с размер на констатираната облага: 480 310 лв. и 1 бр. по чл. 210 от НК с размер на констатираната облага: 11638 лв. Към края на отчетния период 15 броя, включително и от внесените в предходен период предложения са били уважени от ОС – Бургас, 2 бр. неуважени предложения по ЗАНН и 13 бр. не са били разгледани. За 2023 г. няма внесени протести. През 2023 г. има 1 бр. потвърдено решение на осн. 83д, ал. 4, т. 5 от ЗАНН, постановено на втора инстанция. Влезлите в сила решения на съда са били 15 бр. за 15 лица, като 14 бр. са били по чл. 172б от НК с размер на облагата и на санкцията – 173 872 лв. и 1 бр. влязло в сила решение на съда за 1 лице по чл. 210 от НК, с размер на облагата и санкцията – 11 638 лв.

За сравнение през 2022 г. РП – Бургас е внесла 19 предложения по чл. 83б ЗАНН за 19 бр. юридически лица, от които 18 бр. са били по чл. 172б от НК с размер на констатираната облага: 449 064 лв., а 1 бр. е било по чл. 210 от НК с размер на констатираната облага: 11639 лв. Към края на отчетния период 18 броя, включително и от внесените в предходен период предложения са били

уважени от ОС – Бургас, неуважени предложение по ЗАНН – няма, 2 броя са били върнати на РП – Бургас по чл. 83г., ал. 1, т. 1 от ЗАНН, 15 бр. не са били разгледани. За 2022 г. няма внесени протести, но има един неуважен протест, който е бил внесен през 2021 г. Потвърдените решения на осн. 83д, ал. 4, т. 5 от ЗАНН, постановени на втора инстанция са били 2 бр. Влезлите в сила решения на съда са били 18 бр. срещу 18 бр. лица, всички по чл. 172б от НК, като размера на облагата е бил 328 031 лв. а размера на санкцията е била 347 239 лв.

През 2021 г. РП – Бургас е внесла 33 предложения по чл. 83б ЗАНН за 33 бр. юридически лица, като всички са били по чл. 172б от НК с размер на констатираната облага: 2 236 145лв. Към края на отчетния период 19 броя, включително и от внесените в предходен период предложения са били уважени от ОС – Бургас, едно предложение по ЗАНН е било неуважено, 9 броя са били върнати на РП – Бургас по чл. 83 г, ал. 1 т. 1 от ЗАНН, 17 бр. не са били разгледани. За 2021 г. са били внесени 2 бр. протести, като 1 бр. е бил уважен и 1 бр. неразгледан. Потвърдените решения на осн. 83 г., ал. 4, т. 5 от ЗАНН, постановени на втора инстанция са били 3 бр. Влезлите в сила решения на съда са били 26 бр. срещу 26 бр. лица, като размера на облагата е бил 1 883 457 лв. а размера на санкцията - 496 960 лв.

Или за РП – Бургас може да се направи извод, че през настоящия отчетен период е било налице запазване нивото на внесени Предложения по ЗАНН в сравнение с предходния отчетен период и намаляване в сравнение с 2021 г. Отново, както и при ОП – Бургас, следва да се каже, че това ниво зависи от вида на престъпленията, за които се приключват с влязъл в сила съдебен акт делата от общ характер, както и наличието или липсата на останалите предпоставки по чл. 83а от ЗАНН. Не може обаче да се направи негативен извод за работата на прокурорите в проверяваното направление – особено във връзка с Решение на СЕС от 10.11.2022 г. по дело С-203/2021 г., образувано по повод преюдициално запитване на ОС – Бургас. Следва да се повтори, че според това решение приложението на чл. 83а-е от ЗАНН не противоречи на член 48 от Хартата на основните права на Европейския съюз само в хипотеза, в която наказателното производство от общ характер, по повод което е било образувано производството по ЗАНН, е приключено с окончателен осъдителен съдебен акт. Това е така защото СЕС е приел следното:

– Член 48 от Хартата на основните права на Европейския съюз трябва да се тълкува в смисъл, че не допуска национална правна уредба, съгласно която националният съд може да наложи на юридическо лице наказателна санкция за престъпление, за което евентуално е било отговорно физическо лице, овластено да формира волята на това юридическо лице или да го представлява, в случай че на последното не е била дадена възможност да оспори действителното извършване на престъплението;

– Компетентният да наложи санкция на юридическото лице съд има право да се произнесе само по някои конкретни обстоятелства и не може да разглежда въпроса дали представляващото основание за налагането на тази санкция престъпление действително е било извършено. От това следва, че

юридическото лице не може да упражни надлежно правото си на защита, тъй като не може да оспори действителното извършване на престъплението и в крайна сметка трябва да понесе последиците от воденето на отделно производство срещу овластеното да формира волята му или да го представлява физическо лице.

Горното следва да бъде съобразено в практиката на РП – Бургас и ОП – Бургас и занапред.

## **2. Постановени оправдателни присъди и върнати дела от съда.**

### **Върнати дела.**

През отчетната 2023 г. съдилищата са върнали на прокурорите от окръжния район общо 40 от внесените досъдебни производства с обвинителни актове, което представлява едва около 4,20 % от внесените обвинителни актове /953 бр./.

През отчетната 2022 г. съдилищата са върнали на прокурорите от окръжния район общо 29 от внесените досъдебни производства с обвинителни актове, което представлява едва около 3,21 % от внесените обвинителни актове /903 бр./.

В рамките на 2021 г. съдилищата са върнали на прокурорите от окръжния район общо 23 от внесените досъдебни производства с обвинителни актове, което е представлявало едва около 2,30 % от внесените обвинителни актове /999 бр./.

Ако към върнатите обвинителни актове се прибавят и 21 бр. неодобрени и върнати споразумения, както и 6 бр. върнати на прокуратурата постановления с предложения за приложение на чл. 78а НК, то общо всички върнати на прокурорите от окръжния район дела са били 67 броя през 2023 г. Те представляват едва 3,38 % от всички внесени в съд дела с различни видове прокурорски актове. По този показател е било налице увеличение в сравнение с 2022 г. и 2021 г., когато върнатите дела, съответно за 2022 г. са били общо 47 и представляват 2,16 % от всички внесени в съд дела с различни видове прокурорски актове и за 2021 г., когато върнатите дела – общо 38, са били 1,74 % от всички внесени в съд дела с различни видове прокурорски актове.

Видно е, че броят на върнатите дела и като абсолютен брой, и като процентно съотношение спрямо внесените дела се е увеличил през настоящия отчетен период, в сравнение с предходните два.

По прокуратури относителният дял на върнатите дела, спрямо внесените в съда прокурорски актове /съгласно колона 35 от табл. 2.1.1/, е бил както следва:

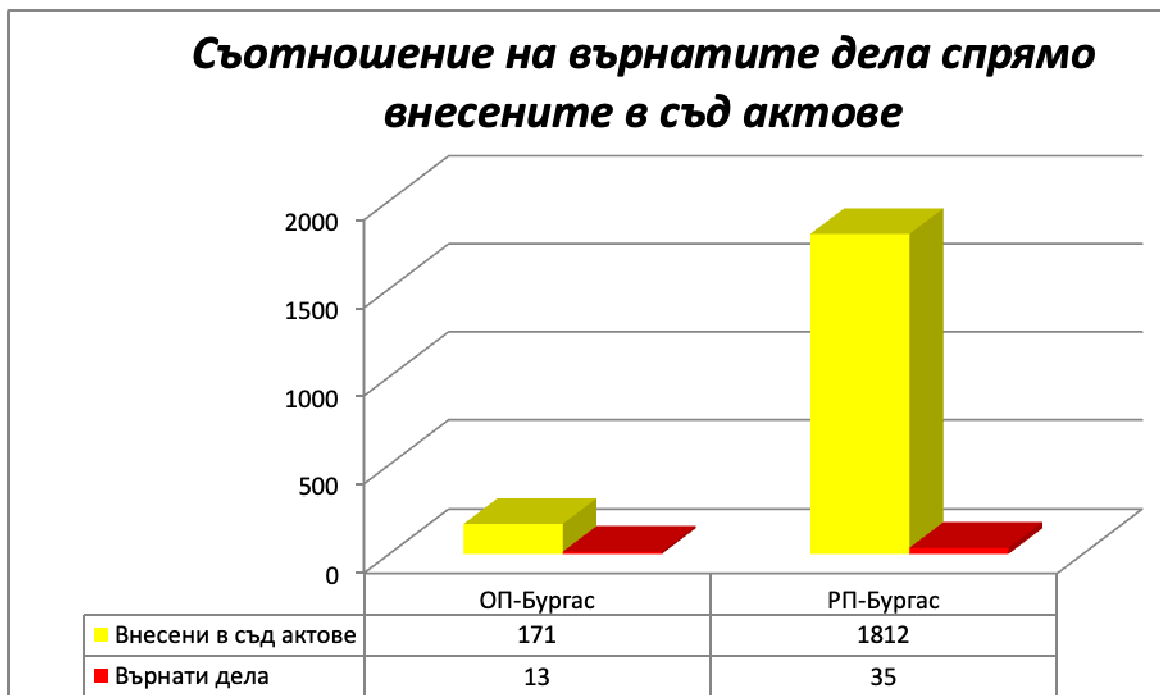
– за ОП – Бургас – при внесени 171 прокурорски акта в съда, върнати са били 13 дела; т.е. делът на върнатите спрямо внесените дела е бил 7,60 %;

– за РП – Бургас – при внесени 1812 прокурорски акта в съда, върнати са били 35 дела; т.е. делът на върнатите спрямо внесените дела е бил 1,93 %.

В графичен вид за целия окръжен район съотношението върнати/внесени актове – съответно 48 върнати дела /съгласно колона 35 от табл. 2.1.1/ при 1983 внесени актове, се илюстрира следната графика:



В графичен вид съпоставянето между различните прокуратури от района по същото съотношение – върнати дела/внесени актове, се показва на следната графика:



Специално по отношение върнатите обвинителни актове – общо 40, следва да се посочи, че 37 от тези актове са били върнати от съда при разпоредителното заседание, на основание чл. 249, ал. 2 от НПК. За сравнение през 2022 г. по реда на чл. 249 от НПК са били върнати 28 акта, а през 2021 г. в

рамките на разпоредителното заседание са били върнати 23 акта. За съжаление, в коментирания тригодишен период се очертава влошаване на данните касателно върнатите обвинителни актове от разпоредително заседание.

### **Причини за връщане на делата от съда на прокуратурата.**

Причините за връщане на делата съгласно действалите и през 2023 г. Указания за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на РБ и в сила от 01.01.2018 г., се разделят в следните групи:

- допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем или на пострададал или неговите наследници;

- пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора;

- неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок (чл. 248а, ал. 2 НПК);

- неодоброено от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК, поради: липсата на предпоставки за разглеждане на делото по глава 29 НПК, несъгласие на съда с квалификацията на деянието, несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание, или при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението;

- липса на основанията по чл. 78а НК (чл. 377, ал.1 НПК).

Поради различните критерии по таблиците към годишния доклад и Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор следващият анализ на причините за връщане на делата на прокурорите може да съдържа данни, които се отличават от данните в таблиците по брой на върнати актове.

Върнати дела през 2023 г. по видове причини: /съгласно Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор/:

1. Допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем или на пострададал или неговите наследници: общо за окръжния район през 2023 г. са били върнати 26 прокурорски акта на това основание, 5 акта на ОП – Бургас и 21 акта на РП – Бургас. Това основание е било на първо място сред основанията за връщане на делата през отчетната година. Общо за окръжния район през предходната 2022 г. са били върнати 14 прокурорски акта на това основание, 3 акта на ОП – Бургас и 11 акта на РП – Бургас. Общо за окръжния район през 2021 г. са били върнати 13 прокурорски акта на това основание и всички те са били на РП – Бургас. Някои от конкретните причини, посочени от съда при връщането на тези актове, са следните:

– По ДП за престъпление по чл. 343, ал. 1, б. „в“ от НК, е било преценено от съда, че е било допуснато съществено нарушение на процесуални правила, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемото лице, т.к. всички доказателства по делото и изложеното в обвинителния акт посочвали като място на деянието път I - б/едно тире шест/, а в постановление за привличане на обвиняемо лице мястото на деянието било посочено като път 16 /шестнадесет/. Съдът е преценил, че посочването на две различни места на извършване на деянието несъмнено повлиява на възможността на обвиняемия да научи в какво е обвинен, което прави нарушението съществено. Не може да не се посочи, че казусът от гледна точка оценката на изготвящия доклада предизвиква съмнение, че в действителност е била налице техническа грешка. Въпреки това съдебният акт е такъв, какъвто е - влязъл е в сила и следва да се вземе под внимание.

– По ДП за престъпление по чл. 206, ал. 3, предл. 2, вр. чл. 206, ал. 1 от НК съдът е установил, че в обстоятелствената част на внесенния обвинителен акт не е било посочено нито едно осъждане, откъдето да се извлече наличие на опасен рецидив. В правната квалификация, вкл. на досъдебното производство, също не било отразено препращане към хипотезите на чл. 29 от НК.

– По ДП, внесено в съда с обвинителен акт за квалифицирана кражба, съдът е счел, че е било налице нарушение на процесуалните правила, тъй като при изписване на правната квалификация цифром, както в постановлението за привличане, така и в обвинителния акт не бил посочен основният състав на престъплението кражба, което било вменено във вина на подсъдимия, а именно чл. 194 от НК, а само неговите квалифициращи състави по чл. 195 и чл. 196 със съответните алинеи и точки.

– По ДП за престъпление по чл. 343б, ал. 1 от НК, съдът е приел, че на досъдебното производство е било допуснато отстранимо съществено процесуално нарушение, с което са били накърнени правата на обвиняемия. В конкретика, съдът е констатирал неяснота и фактическо противоречие в предявеното обвинение на ДП, а и в обвинителния акт, относно времето на изпълнение на инкриминираното деяние – дали последното е било от 2022 г. или от 2023 г.;

– По ДП срещу 5 лица за престъпления по чл. 196 и чл. 195 от НК, съдът е приел, че са били налице съществени процесуални нарушения, доколкото не ставало ясно между кои от обвиняемите е бил постигнат предварителният сговор за извършване на описаните престъпни деяния, респективно не ставало ясно как впоследствие е бил действал всеки от обвиняемите и при какви условия — дали в условията на продължавано престъпление, дали след предварителен сговор или въз основа на самостоятелно взето решение. Налице е била и неточност в изписването на имената на обвиняемите, което според съда е било довело до невъзможност да се установи за кого от тях е била релевантна описаната фактическа обстановка, респ. обвиняемите не знаели срещу кои твърдения следва да градят защитната си теза. Освен това на ДП като пострададал е било участвало лице, което не е

било собственик на отнетите вещи, а единствено е полагал грижа за имуществото на собственика, поради което съдът е приел, че собственикът е следвало да бъде уведомен за образуването на досъдебно производство.

Анализът на конкретните причини за връщане на делата на това основание сочи, че в редица случаи става дума за технически, или фактически грешки, които е спорно дали съставляват съществено процесуално нарушение, което да е довело до невъзможност на обвиняемото лице да разбере в какво е обвинен. Все пак доколкото практиката е, че и в тази случаи – на грешки – делата се връщат, препоръчително е да се прецизира работата на прокурорите, при това още на фаза „привличане на обвиняем“ с цел недопускане на подобни неточности, които се възприемат от различните решаващи органи и в частност от съда като „съществени процесуални нарушения“.

Сравнявайки броя на върнатите дела на това основание през отчетния период с предходните два, се забелязва значителен ръст. Това до някъде се дължи на трудността да се разграничат причините за връщане - дали са само такива относими към проблеми в хода на разследването или само такива относими към изготвянето на обвинителния акт, или комбинирани. Макар и делата върнати на прокуратурата на следващото основание - заради пропуски в изготвянето на обвинителния акт да са били по-малко, следва да се каже, че голяма част от делата, по които са били идентифицирани пропуски в разследването са били съпътствани и от проблеми при изготвянето на обвинителните актове, което като цяло налага повишаване на компетентността на разследващите органи и на наблюдаващите прокурори.

2. Пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са били в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора: общо за окръжния район са били върнати 15 прокурорски акта на това основание; от количествена гледна точка това основание се подрежда на трето място като повод за връщане на делата през 2023 г.. За сравнение през предходната 2022 г. са били върнати 14 прокурорски акта на това основание. През 2021 г. общо за окръжния район са били върнати 11 прокурорски акта на това основание. Някои от конкретните причини, посочени от съда при връщането на тези актове, са били следните:

– По ДП за престъпление по чл. 209, ал. 1 във вр. с чл. 26, ал. 1 от НК, съдът е констатирал, че предявеното обвинение в диспозицията на обвинителния акт е било за престъпление, извършено в един период от време /28.05.2015г.– 19.06.2016г./, а в обстоятелствата част на обвинителния акт се били съдържали твърдения, че част от дейността на подсъдимата е била извършена след периода, посочен в диспозицията. Счетено е било, че е било налице противоречие между обстоятелствената и заключителната част на обвинителния акт, с което се нарушава правото на защита на подсъдимото лице да узнае срещу какви факти се защитава ;

– По ДП за престъпление по чл. 167, ал. 2, предл. 1 и предл. 2, вр. чл. 26, ал. 1 от НК съдът е върнал делото на наблюдаващия прокурор, като е бил приел, че изложената в обвинителния акт фактическа обстановка не е била



достатъчно ясна и конкретна, респ. не били посочени фактите, които обуславят съставомерността на деянието и участието на обвиняемия в осъществяването му.

– По ДП за престъпление по чл. 196, ал. 1, т. 2 вр. с чл. 195, ал. 1, т. 3 вр. с чл. 194, ал. 1 НК, съдът е приел, че в обвинителния акт е била налице непълнота и противоречие относно квалифициращото обстоятелство по чл. 195, ал. 1, т. 3 от НК, доколкото разрушаването и повреждането на здравата преграда са били предвидени като алтернативни, самостоятелни способности за реализиране на кражбата. Отделно съдът е бил констатирал, че е било налице непълнота в цифровото изписване на квалификацията на извършеното престъпление, в която липсва връзката с чл. 29, ал. 1 от НК и индикиране коя конкретно хипотеза на тази норма е била приложима, а в акта нямало и твърдение колко и кои предходни осъждания обуславят наличието на опасен рецидив. Съдът е счел освен това, че правото на защита на обвиняемия е било нарушено, доколкото същият е без образование, което поставя под съмнение неговата грамотност, приравнено на невладеене на български език, което от своя страна обуславя хипотезата на задължителна защита по смисъла на чл. 94, ал. 1, т. 4 от НПК;

– По ДП за престъпление по чл. 194, ал. 1 вр. чл. 26, ал. 1 от НК съдът е преценил, че са били допуснати отстраними съществени нарушения на процесуалния закон, довели до невъзможност на обвиняемия да научи в какво престъпление е бил обвинен, т.к. в обстоятелствената част на обвинителния акт не било посочено как е било извършено изпълнителното деяние на всяка една от четирите кражби, включени в продължаваното престъпление, за което подсъдимия е бил предаден на съд.

– По ДП за престъпление по чл. 210, ал. 1, т. 2 и т. 5 вр. чл. 209, ал. 1, вр. чл. 26, вр. чл. 20 от НК, съдът е установил, че са били налице противоречия между факти и обстоятелства в обстоятелствената част на обвинителния акт, както и противоречия между обстоятелствена част и диспозитив на обвинителния акт. Констатирано е било, че обвинителният акт не е бил годен нито да очертае предмета на доказване, нито да изложи по ясен начин фактите, индивидуализирани по време и място на тяхното осъществяване, срещу които подсъдимите да могат да се защитават, което от своя страна е било довело до съществено процесуално нарушение, нарушаващо правото на защита на подсъдимите да научат в какво конкретно престъпление са били обвинени и чрез какви конкретни действия то е извършено.

В сравнение с предходните два отчетни периода се наблюдава ръст, макар и лек, на върнатите дела на това основание, което налага вземане на мерки и реално обсъждане от колективите на прокуратурите на причините за връщане на делата, поради пропуски в обвинителния акт. Това основание в най-голяма степен е било във възможностите на прокурорите да бъде избегнато, защото зависи само от тях и от качеството на тяхната работа. Впечатление прави като по-често отправян укор липсата на изложена ясна и категорична фактическа обстановка в обстоятелствената част на обвинителния акт, т.е.

какво прокурора счита, че се е било случило, какво и как счита, че е бил извършил обвиняемия. Вярно е, че това понякога е било трудно да бъде представено на база на наличните доказателствени източници, но тъкмо тук е било мястото за проява на майсторство и професионализъм. Изрично следва да се отбележи за пореден път, че през последните години съдилищата от района съществено са били повишили изискванията си към прокурорските актове – конкретно към обвинителните актове.

Анализът на конкретните причини за връщане на делата на това основание сочи, че при прецизна работа на прокурорите е било възможно допълнително намаляване на тези случаи – например описването на осъжданията и изтърпяването на наказания при дела за престъпления при повторност или опасен рецидив е било абсолютен императив в прокурорската дейност, а са били налице актове, които са били върнати именно поради тази конкретна причина.

3. Неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок (чл. 248а, ал. 2 НПК): През 2023 г. в окръжния район не е имало върнат прокурорски акт на това основание. През 2022 г. в окръжния район е имало 1 върнат прокурорски акт на това основание – в РП – Бургас. През 2021 г. в окръжния район не е имало върнати прокурорски актове на това основание. По мнение на изготвящия настоящия доклад, в някои случаи, в които делата са били връщани от съдилищата, приемайки наличието на съществено процесуално нарушение, всъщност спокойно би могло да се приеме наличието на фактическа грешка и да се даде кратък срок за изправяне на допуснатата такава грешка, вместо да се прибегва да по-тромавата процедура на връщане на дела заради съществени процесуални нарушения. Това обаче, в крайна сметка не зависи от прокуратурата и от работещите в нея прокурори.

4. Неодобро от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК, поради: липсата на предпоставки за разглеждане на делото по глава 29 НПК, несъгласие на съда с квалификацията на деянието, несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание, или при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението: общо за окръжния район през 2023 г. са били върнати 22 прокурорски акта на това основание – 5 на ОП – Бургас и 17 на РП – Бургас. Това основание е било от количествена гледна точка на второ място като повод за връщане на делата през отчетната година. Общо за окръжния район през 2022 г. са били върнати 17 прокурорски акта на това основание – 3 на ОП – Бургас и 14 на РП – Бургас. Общо за окръжния район през 2021 г. са били върнати 9 прокурорски акта на това основание. Някои от конкретните причини, посочени от съда при връщането на тези актове, са били следните:

– ДП за престъпление по чл. 249, ал. 1, вр. чл. 26, ал. 1 от НК е било върнато на прокурора; съдът е приел, че няма доказателства за възстановяване на имуществените вреди от престъплението – т.к. за последните е бил нареден

паричен превод, но са били липсвали доказателства паричните средства да са били получени от пострадалия.

– По ДП за престъпление по чл. 281, ал. 2, т. 1 и 5 във вр. с ал. 1 от НК, съдът е счел, че споразумението противоречи на закона, т.к. не съдържа съгласие относно вещественото доказателство, а именно моторно превозно средство, с което са били превозвани чуждите граждани през територията на Република България. Нямамо и доказателства чия е била собствеността на автомобила, както и евентуално свидетелство за сключен граждански брак на подсъдимото лице, с оглед преценка дали вещта е била съпружеска имуществена собственост.

– По ДП срещу 3 лица за престъпление чл. 281, ал. 2, т. 1 и т. 5, вр. ал. 1 от НК, съдът е приел, че същото противоречи на закона, защото още в постановленията за привличане на обвиняемите, разследващият орган не е бил отразил формата на съучастие на обвиняемите, като било посочено само и единствено, че престъплението е било извършено от тримата обвиняеми в съучастие. Този пропуск бил пренесен и във внесеното в съда споразумение. Според съда, липсата на посочване на конкретната форма на съучастие и безспорното ѝ доказване се явявало съществено процесуално нарушение, ограничило правото на обвиняемите да научат в какво са обвинени. От друга страна, съдът е бил констатирал, че в хода на разследването не била установена корисната цел на извършеното престъпление, а именно, че обвиняемите са го били извършили с цел набавяне на имотна облага, което е съществен елемент от изпълнителното деяние на престъплението по чл. 281 от НК;

– ДП за престъпление по чл. 342, ал. 3, б. „б“, предл. първо, вр. с ал. 1, предл. трето от НК, т.к. съдът предложил промени в споразумението – увеличаване на наказанието лишаване от свобода от 9 месеца при строг режим и 9 месеца лишаване от право да бъде управлявано моторно превозно средство – на 2 години и 5 месеца лишаване от свобода, с мотив, че предложеното наказание от 9 месеца лишаване от свобода сочи на противоречие със закона и морала на споразумението. Съдът е бил отчел висока степен на обществена опасност на обвиняемия – поради обремененото съдебно минало, както и че при последващо определяне на общо наказание, след приспадане на вече изтърпени наказания, на практика за конкретното престъпление обвиняемият няма да изтърпява наказание лишаване от свобода. Обвиняемият и неговият защитник не се били съгласили на предложените промени, съответно съдът е върнал делото на прокурора;

– ДП, внесено в съда с предложение за споразумение за едно лице за извършени от него престъпления по чл. 131, ал. 1, т. 5а, вр. с чл. 130, ал. 2 от НК и по чл. 144, ал. 3, вр. ал. 1, вр. чл. 23, ал. 1 от НК, било върнато на прокурора. Между представителя на обвинението и защитника на обвиняемия е било постигнато съгласие, за двете горепосочени престъпления, на обвиняемия да бъде наложено наказание „пробация“. Съдът е бил счел, че на обвиняемия следва да бъде наложено наказание „лишаване от свобода“, което да бъде изтърпяно ефективно. Страните не са били постигнали съгласие по така

предложените от съда промени в представеното споразумение, с оглед на което същото не било одобрено, респ. делото е било върнато на прокурора;

Подобно и на другите причини за връщане на дела и тук броят на върнатите споразумения бележи повишение спрямо предходните два периода, макар и да не е съществено. Несъмнено обаче прокурорите следва да положат допълнителни усилия за прецизиране на работата си при приключването на делата със споразумения, като правят правилна и законосъобразна преценка за съставомерността на съответната дейтелност, обръщат повече внимание на въпроса за веществените доказателства, който също следва да бъде решен със споразумението и прочие. Впечатление правят случаите на споразумения, при които същите не са били одобрени заради предложени на съда доста занижени наказания. Разбира се преценката е субективна, но все пак следва да се държи сметка за обществената опасност на деянията и извършителите и да се постигат споразумения, които да задоволяват обществената потребност за адекватно наказание, а наличието на няколко неодобрени споразумения заради ниски параметри на предложените наказания повдига въпрос за адекватността на предлаганите наказания.

5. Липса на основанията по чл. 78а НК (чл. 377, ал. 1 НПК): общо за окръжния район са били върнати 4 прокурорски акта на това основание – всички актове са на РП – Бургас. През 2022 г. общо за окръжния район са били върнати 3 прокурорски акта на това основание – всички актове са били отново на РП – Бургас. През 2021 г. общо за окръжния район са били върнати 5 прокурорски акта на това основание – всички актове са били отново на РП – Бургас. Разликата от по една – две бройки, на практика не е разлика, налице е била устойчива тенденция за по-малко върнати дела от тази категория, в сравнение с обвинителните актове например. Някои от конкретните причини, посочени от съда при връщането на тези актове, са били следните:

– ДП за престъпление по чл. 343, ал. 1, б. „Б“, предл. 1 вр. чл. 342, ал. 1 НК, внесено в съда с постановление по чл. 375 от НПК, е било върнато т.к. с повдигнатото обвинение и с постановлението се било вменявало на обвиняемото лице, че било извършило деяние, с което по непредпазливост била причинена тежка телесна повреда. Следователно на основание чл. 78а, ал. 7 от НК освобождаване от наказателна отговорност за това деяние е било неприложимо.

– ДП за престъпление по чл. 343в, ал. 3 от НК, внесено в съда с постановление по чл. 78а от НК, било върнато на прокурор, предвид данните за съдимост – обвиняемият вече е бил осъден за друго престъпление по чл. 343в, ал. 3 от НК, извършено на същата дата като престъплението по чл. 343в, ал. 3 от НК, посочено в постановлението по чл. 375 от НПК, т.е. налице е било множество престъпления, изключващо приложението по чл. 78а от НК.

Несъмнено и тук следва да се отбележи, че прокурорите е нужно да прецизират съществено работата си при приключването на делата с постановления по чл. 375 от НПК, като съобразяват условията за допустимост на този ред. Препоръчително е непосредствено преди приключване на

досъдебната фаза да се изискват актуални справки за съдимост на обвиняемите, евентуално справки и от Европейската информационна система за съдимост ECRIS, а и справки от УИС за неприключени досъдебни производства спрямо лицата.

През 2023 г. не са били връщани от съда дела от значителен обществен интерес в окръжния район.

Водеща причина за връщане на делата през 2023 г. за окръжния район е било допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем или на пострадал или неговите наследници. Водеща причина за връщане на делата през 2022 г. за окръжния район е било неодобряването от страна на съда на споразумения. При сравнение с 2021 г. се установява, че в рамките на тази година водещата причина за връщане на делата отново е била допускането на съществени процесуални нарушения в досъдебната фаза. Каквато ѝ да е била причината за връщане на делата, те не са били малко през отчетния период, което налага да се каже, че прокурорите следва да осъществяват по-ефективен надзор върху разследването, внимателно да следят за наличие на нарушения от различно естество още по време на разследването, във връзка с докладването на делата и да вземат своевременно мерки за изправяне на пропуските. Особено важно е да се каже, че трябва да се положат не малки усилия за подобряването на качеството най-вече на обвинителните актове, като се излага относима към изпълнителното деяние фактическа обстановка, в това число и такава свързана със съдебното минало на обвиняемите лица, което съдебно минало обосновава правна квалификация за повторност или опасен рецидив.

За намаляване на посочените по-горе причини за връщане на делата и в съответствие с Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор наблюдаващите прокурори и отговорниците по НСН в съответните прокуратури са били описвали и анализирали причините и основанията за връщане на съдебните актове.

Следва да се отбележи инициативата през 2019 г. – 2023 г. за изготвяне на ежемесечен подробен писмен бюлетин, отразяващ актуалните причини за връщане на дела на прокурора и влизане в сила на оправдателни актове през съответния месец в Бургаския окръжен район – от отговорника по НСН при ОП – Бургас.

**Оправдателни съдебни актове. Оправдани лица на първа инстанция и с влязла в сила присъда – обобщени данни и анализ.**

**Оправдателни съдебни актове.**

През отчетната 2023 г. съдилищата са произнесли общо 22 оправдателни съдебни актове /18 присъди по обвинителни актове и 4 решения по предложения по чл. 78а от НК/. Влезлите в сила оправдателни актове са били 35 – по лица.

През отчетната 2022 г. съдилищата са произнесли общо 37 оправдателни съдебни актове /35 присъди по обвинителни актове и 2 решения по предложения по чл. 78а от НК/. Влезлите в сила оправдателни актове са били 26 – по лица.

През 2021 г. съдилищата са произнесли общо 40 оправдателни съдебни актове /34 присъди по обвинителни актове и 6 решения по предложения по чл. 78а от НК/. Влезлите в сила оправдателни актове са били 23 – по лица.

Изложеното показва намаление в броя на постановените оправдателни актове през 2023 г. с около 40,54 % спрямо 2022 г. и намаление с 45 % спрямо 2021 г. През годината обаче са влезли в сила повече оправдателни присъди /по лица/, в сравнение с предходните, което се дължи на това, че през 2021 г. и 2022 г. е имало постановени по-голям брой оправдателни присъди, една част от които след протестиране са били влезли в сила през настоящия отчетен период.

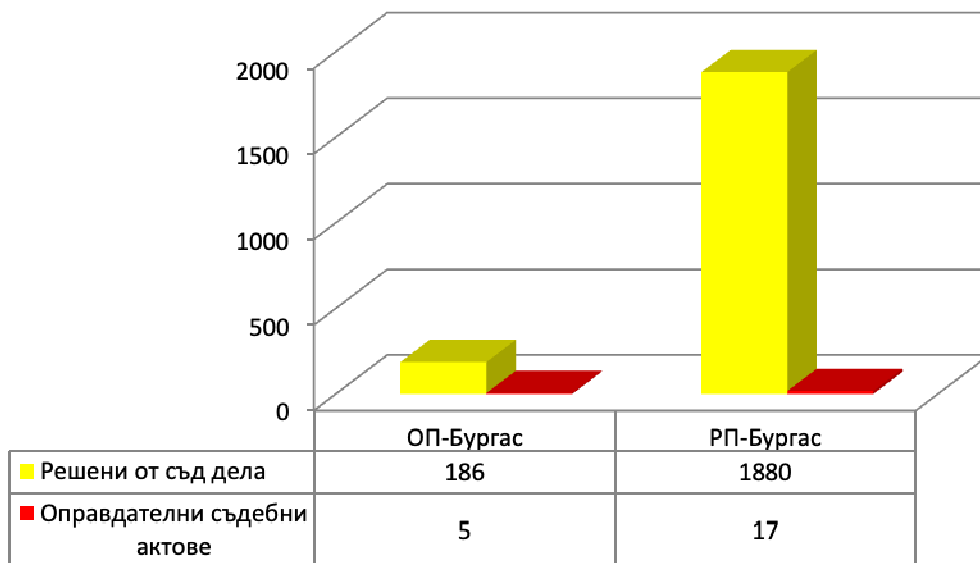
Спрямо общото число на внесените прокурорски актове в съда през 2023 г. /1983 акта/, оправдателните съдебни актове /22/ съставляват незначителните 1,11 %.

Спрямо разгледаните и решени в съда 2066 дела, оправдателните съдебни актове /22/ представляват отново незначителните 1,06 %. Това съотношение е показано на графиката по-долу:



В графичен вид съпоставянето между различните прокуратури от района по същото съотношение – общо решени дела от съда/опривдателни актове, се показва на следната графика:

### **Съотношение на решените от съд дела и оправдателните съдебни актове**



#### **Оправдани лица.**

Оправданите лица през 2023 г. на първа инстанция са били общо 24, което представлява 1,19 % от всички осъдени и санкционирани лица /2024/.

Оправданите лица през 2022 г. на първа инстанция са били общо 42, което представлява 1,86 % от всички осъдени и санкционирани лица /2264/.

Оправданите лица през 2021 г. на първа инстанция са били общо 45, което представлява 2 % от всички осъдени и санкционирани лица /2255/.

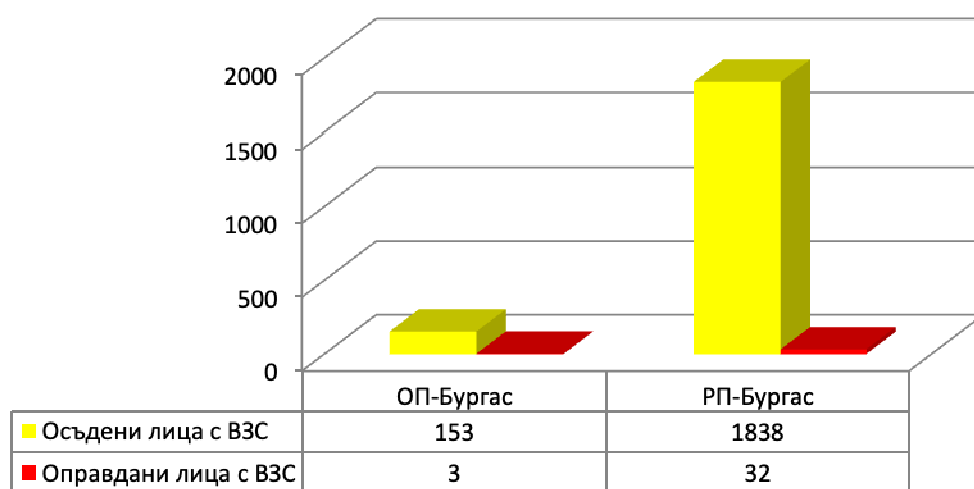
Оправданите лица с влезли в сила присъди/решения през 2023 г. са били 35 или едва незначителните 1,76 % от осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт /1991/.

Оправданите лица с влезли в сила присъди/решения през 2022 г. са били 26 или едва незначителните 1,16 % от осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт /2234/.

Оправданите лица с влезли в сила присъди/решения през 2021 г. са били 23 или едва незначителните 1,04 % от осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт /2217/.

В графичен вид за 2023 г. съотношението на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт за РП – Бургас и ОП – Бургас има следното изражение:

### **Съотношение на осъдените лица и оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт**



Най-много оправдани лица с влезли в сила присъди/решения е отчетла Районна прокуратура – Бургас – 32 лица. По дела на ОП – Бургас 3 лица са били оправдани с окончателни съдебни актове.

#### **Причини за постановяване на оправдателните присъди.**

Причините за влезлите в сила оправдателни актове съгласно действалите през 2023 г. Указания за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор се разделят в следните групи:

- оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт;
- оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство;
- оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест;
- оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство;
- оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението.

Поради различните критерии по таблиците към годишния доклад и Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор



следващият анализ на причините за влезлите в сила оправдателни актове може да съдържа данни, които се отличават от данните в таблиците.

През 2023 г. в окръжния район са влезли в сила оправдателни съдебни актове по лица, както следва:

- Районна прокуратура – Бургас – 32 оправдателни акта;
- Окръжна прокуратура – Бургас – 3 оправдателни акта.

Оправдателните актове в РП – Бургас касаят основно дела с обвинения за престъпления чл. 195 от НК – три лица, чл. 235 от НК – три лица и чл. 354а от НК – три лица, чл. 172б от НК – две лица, чл. 206 от НК – две лица, чл. 308 от НК – две лица и чл. 343б от НК – две лица. Конкретно за РП – Бургас изрично следва да се отбележи, че през 2023 г. влезлите в сила оправдателни присъди/решения за 32 лица, е бил само 1,77 % от общо внесените в съда през 2023 г. – 1812 бр. прокурорски акта и едва 0,29 % от общо решените дела – 11163 бр. дела. През 2022 г. влезли в сила оправдателни присъди/решения за РП – Бургас е имало за 24 лица, което е било само 1,20 % от общо внесените в съда през 2022 г. – 2004 бр. прокурорски акта и едва 0,25 % от общо решените дела – 9511 бр. дела, а през 2021 г. влезлите в сила оправдателни присъди/решения за РП – Бургас са били за 19 лица. Съпоставката на тези показатели сочи значително увеличение на броя оправдателни присъди/решения по лица през отчетната 2023 г. спрямо същите през 2022 г. и 2021 г., което обаче както вече беше казано се дължи на постановени през предходните два отчетни периода оправдателни актове, които са влезли в сила през настоящия отчетен период.

Броят на оправдателните актове през 2023 г. в ОП – Бургас е намалял спрямо тези за 2022 г. и 2021 г.

През 2023 г. в окръжния район са били влезли в сила оправдателни съдебни актове по следните причини съгласно Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор:

1. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт: това е била водещата причина за оправдателните актове – 22 лица са били оправдани с влезли в сила актове на това основание за 2023 г., 3 лица по дела на ОП – Бургас и 19 лица по дела на РП – Бургас. Четиринадесет /14/ лица са били оправдани с влезли в сила актове на това основание за предходната 2022 г., 1 лице по дело на ОП – Бургас и 13 лица по дела на РП – Бургас., което е било водещо и за тази година. През 2021 г. 13 лица са били оправдани на това основание – и то е било водещо и през тази година. Някои от конкретните причини, посочени от съда са:

– По ДП за престъпление по чл. 196, ал. 1, т. 1 във вр. с чл. 194, ал. 1 във вр. с чл. 20, ал. 2 във вр. с чл. 29, ал. 1, б. „а“ от НК, съдът е приел, че е било налице малозначителност на деянието – чл. 9, ал. 2 от НК – предвид предмета на деянието – пластмасов контейнер за смет на стойност 57,57 лева, това, че след деянието същият е бил върнат на собственика му, оказано е било съдействие на органите на полиция и разследване, признание на извършването на кражбата, признание на фактите по обвинението в хода на диференцирана процедура по гл. 27 от НПК и изразено съжаление за стореното. Съдът е отчетел

и проявеното лекомислие и изразена критичност към извършеното при приемане на наличие на малозначителен случай;

– По ДП за престъпление по чл. 151, ал. 1 от НК, съдът е счел, че целта на подсъдимия не е била да наруши половата неприкосновеност на пострадалата, т.е. целта му не е била просто да се съвкупи с лице ненавършило 14-годишна възраст, а това е било физическият резултат от осъществяване на неговата цел, която била да заживее в едно домакинство като съпруг и съпруга с пострадалата. Съдът посочил, че съжителството на мъж и жена в общо домакинство предполага полагане на грижи един за друг, за общото домакинство, както и полово общуване, а в последствие и полагане на грижи за роденото в резултат на това дете. Освен това за съда държавното обвинение не било доказало подсъдимият да е имал знание за възрастта на пострадалата (и двамата отричали това), от което следвало, че няма как да бъде осъществен състава на чл. 151, ал. 1 НК, тъй като у подсъдимият липсвал умисъл относно това качество на пострадалата (че тя е била лице, което не е навършило 14 години).

– По ДП за престъпление по чл. 345, ал. 2, вр. ал. 1 от НК, съдът е приел, че не е било установено с категоричност, дали подсъдимото лице е управлявал моторно превозно средство – трактор, което да е подлежало на регистрация по предвидения ред, а установяването на това обстоятелство в хода на съдебното следствие било невъзможно, защото машината била разкомплектована на части, предадени на различни неустановени лица, чието издирване било невъзможно. В тази връзка, събраните по делото доказателства не са позволили индивидуализиране на превозното средство по марка, модел и номер на рама. Въззивният съд изложил допълнителни съображения във връзка със субективна несъставмерност на деянието – поради липса на доказателства за виновно поведение от страна на подсъдимото лице, доколкото същото не било собственик на трактора, а и не били събрани доказателства, да е знаело, че управляваното от него превозно средство подлежи на регистрация.

– По ДП за престъпление по чл. 133, предложение второ вр. чл. 129, ал. 2, предложение второ, алтернатива втора НК, съдът е счел, че настъпилото увреждане е било независещо от поведението на подсъдимия, като този извод намирал опора, както в назначената и приложена по материалите по производството медицинска експертиза, така и в част от гласните доказателствени източници, от които е било видно, че никой не е видял иницирано от подсъдимия физическо съприкосновение. Посредством експертизата не била установена и изискуемата причинна връзка между определено и конкретно действие на подсъдимия и последвалото увреждане на пострадалия;

– По ДП за престъпление по чл. 209, ал. 1, вр. чл. 26, ал. 1 от НК, е счетено, че част от получената от подсъдимото лице сума е била за предоставяне на „гадателска услуга“, като е било невъзможно да се установи изначална липса на намерение у него да изпълни тази услуга. За останалата част от паричната сума, съдът е счел, че липсват доказателства подсъдимата

изобщо да ги е получила от пострадалата. ВКС е възприел мотивите на втората инстанция;

– По ДП за престъпление по чл. 343, ал. 1, б. „б“, вр. чл. 342, ал. 1 от НК и нарушения по чл. 20, ал. 2 и чл. 116 от ЗДвП, съдът преценил, че в конкретния случай обвиняемото лице не е допуснало нарушение на правилата, визирани в чл. 20, ал. 2 и чл. 116 от ЗДвП, т.е. се касае за липсата на обективна съставомерност на деянието.

– По ДП за престъпление по чл. 323, ал. 1 от НК съдът е счел, че подсъдимият действително самоволно се бил настанил в чужд недвижим имот, но не е имало правен спор, което е едно от условията за осъществяване състава на престъплението по чл. 323, ал. 1 от НК. Предвид изложеното, съдът е приел, че подсъдимият не е извършил деянието, както от обективна, така и от субективна страна.

За пореден път е нужно да се изрази категорично становище, че наблюдаващите прокурори следва да правят прецизна преценка за наличните по делата доказателства относно съставомерността на деянията, за които повдигат обвинения и предават на съд лица, при това както обективна съставомерност, така и субективна съставомерност. Следва внимателно да анализират съдебната практика – на ВКС и на местните съдилища от апелативния район, относно съответните престъпни състави. В тази насока работата на прокурорите от Бургаския окръжен район е нужно да се подобри съществено. Внимателно следва да се обсъжда и дали не е налице хипотеза на чл. 9, ал. 2 от НК, особено при някои поначало по-леко наказуеми състави на престъпление.

2. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство: през 2023 г. са били налице 4 лица, за които са влезли в сила на това основание оправдателни актове – всички по дела на РП – Бургас. През 2022 г. са били налице 5 лица, спрямо които са били влезли в сила на това основание оправдателни актове – отново в РП – Бургас. През 2021 г. са били налице 2 лица, за които са били влезли в сила на това основание оправдателни актове – отново в РП – Бургас. Тази причина е била на трето място сред основанията, на които са влезли в сила оправдателни актове през анализирания година. Някои от конкретните причини, посочени от съда са:

– По ДП за престъпление по чл. 343б, ал. 1 от НК, съдът е приел, че не е било доказано да е било осъществено от подсъдимия от обективна и субективна страна деянието, за което е бил предаден на съд. Съдът намерил за недоказано, че посочената в акта концентрация на алкохол в кръвта на подсъдимото лице е била установена по надлежния ред, предвиден в Наредба № 1/19.07.2017 г. за реда за установяване употребата на алкохол и/или наркотични вещества или техни аналози. Първоначално редът бил спазен и дадените проби били правилно съхранени. Впоследствие обаче, подсъдимото лице е поискало повторно изследване на пробата и всички предпоставки за уважаване на така направеното искане били налице, но въпреки това, такова не е било допуснато, респ. според съда, разследващите органи са се поставили в невъзможност да

спазят надлежния ред за установяване на концентрацията на алкохол в кръвта на подсъдимото лице. Било е невъзможно това нарушение да бъде saniрано в хода на съдебното следствие, т.к. още към момента на провеждане на разпоредителното заседание е бил изтекъл предвидения в горепосочената наредба срок за съхранение на пробата.

– По ДП за престъпление по чл. 355, ал. 2 във вр. с ал. 1 от НК, съдът е приел, че обвинението не е било доказано. Никой от свидетелите не сочел за умисъл за заблуждение на полицейските органи, от страна на подсъдимото лице. Освен това задължението, което е създала заповедта на министъра – за осъществяване на контрол по придвижването по повод Ковид пандемията, към настоящия момент не съществува, което било още едно основание, съгласно разпоредбата на чл. 2, ал. 2 от НК, подсъдимото лице да бъде оправдано, тъй като според съда следвало да се приложи по-благоприятният закон;

Макар и постановените оправдателни актове на това основание да са малко, все пак прокурорите от окръжния район следва да вземат под внимание конкретните случаи за постановяване на оправдателна присъда, така че за в бъдеще да не се допускат грешки, каквито вече са идентифицирани през изминалия отчетен период. Събирането на доказателства в хода на досъдебното производство, за които е предвидена правна възможност, поначало следва да се уважава, още повече в хипотезата, в която с изтичането на определени срокове това не би било възможно на по-късен етап.

3. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест: през 2023 г. е било налице 1 лице, за което е влязъл в сила на това основание оправдателен акт по дело на РП – Бургас. През 2022 г., 2021 г. и 2020 г., а и през 2019 г. и 2018 г., няма влезли в сила на това основание оправдателни актове. Тази причина е била на последно място сред основанията, на които са влезли в сила оправдателни актове през анализираната година. Както е посочено касае се за едно дело:

– По ДП за престъпление по чл. 206, ал. 3, вр. ал. 1, вр. чл. 29, ал. 1, б. „а“ от НК, внесено в съда с обвинителен акт, последвал оправдателен акт. По делото първо е бил подаден бланкетен протест, съответно съдията-докладчик издал разпореждане за изправяне на недостатъците в 7-дневен срок, с указанията, че при неизпълнение същия подлежи на връщане. Указанията на съдията-докладчик не са били изпълнени в срок и протестът е бил върнат, като неотговарящ на изискванията по НПК. Във връзка с подаден частен протест против връщането на протеста, въззивният съд констатирал, че съобщението за изправяне на недостатъците на протеста е било получено лично от прокурора, съответно срокът за отстраняване на недостатъците на протеста не е бил спазен.

Не се налага вземането на никакви нарочни мерки. За сравнявания период от 3 години, това е единствения такъв случай.

4. Оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство: това е била втората основна причина за

оправдателните актове през отчетната 2023 г. – 6 лица са били оправдани на това основание, всички те са били по дела на РП – Бургас. През 2022 г. това отново е било втората основна причина за оправдателните актове – 6 лица са били оправдани на това основание, 1 лице по дело на ОП – Бургас и 5 лица по дела на РП – Бургас. През 2021 г. 5 лица са били оправдани на това основание. Принципно, във връзка с тази причина следва да се посочи, че прокурорите е нужно да изчерпват всички обективно възможни средства за събиране на доказателства на досъдебната фаза, за които преценят, че са относими към предмета на доказване. Несъмнено обаче не винаги е възможно да се избегне събирането на нови доказателства на съдебното следствие, които дискредитират обвинителната теза. Някои от конкретните случаи са:

– По ДП за престъпление по чл. 195, ал. 1, т. 4 и т. 7, вр. чл. 194, ал. 1, вр. чл. 28, ал. 1 от НК, хода на съдебното следствие част от свидетелите дали коренно различни показания, от тези, дадени пред органите на разследването, оборващи изцяло обвинителната теза. Показанията от досъдебната фаза, дадени от тези свидетели, са били прочетени в хода на съдебното следствие на основание чл. 281, ал. 4 от НПК, но въпреки това противоречията са останали налице. Показанията на посочените свидетели, дадени в хода на досъдебната фаза и прочетени на осн. чл. 281, ал. 4 НПК, не били подкрепени от останалия доказателствен материал по делото, съответно съдът счел, че не разполага с процесуална възможност да възприеме фактическа обстановка по делото само и единствено въз основа на тях и кредитирайки ги да постанови осъдителна присъда. Районният съд взел предвид забраната по чл. 281, ал. 8 НПК и дал вяра на показанията на тези свидетели, дадени пред него, на съдебното следствие. Въззивният съд потвърдил присъдата.

– По ДП за престъпление по чл. 129, ал. 2 вр. ал. 1 от НК, съдът е признал подсъдимия за невиновен, след като в съдебно заседание пострадалата е заявила, че сама се била подхлъзнала на пода в коридора, в резултат на което паднала и ударила главата и ръката си в пода. Именно това е бил приетия от съда начин на получаване на травмите.

– По ДП за престъпление по чл. 235, ал. 1 вр. с чл. 20, ал. 2 НК, в съдебно заседание част от свидетели, разпитани в досъдебното производство, са дали противоречиви показания спрямо тези, дадени в съдебно заседание. Освен това двама от свидетелите, разпитани в досъдебното производство, са се възползвали от правата си по смисъла на чл. 119 от НПК и са отказали да дават показания в съдебно заседание.

5. Оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението: 2 лица са били оправдани на това основание през анализиранията 2023 г., всички по дела на РП – Бургас. През 2021 г. 1 лице е било оправдано на това основание – по дело на РП – Бургас, а 3 лица са били оправдани на това основание през 2021 г. Конкретните причини, посочени от съда за оправдателния акт през 2023 г. са:

1. По ДП за престъпление по чл. 346, ал. 2, т. 1 във вр. с ал. 1 от НК, подсъдимият е бил оправдан на основание чл. 9, ал. 2 НК като е било отчетено, че подсъдимото лице е съдействало на органите на разследването за изясняване на обективната истина, изразило е съжаление за стореното, което не е било формално, заплатило е нанесените по автомобила щети, отчетени са били и данните за трудова и семейна ангажираност, обсъдени са били и обстоятелства около самото деяние – наличие на емоционални проблеми, спонтанно възникнало решение да се качи в автомобила и да го приведе в движение, това, че управлението на автомобила е продължило около 200 метра, като същият е бил паркиран на паркомясто, на оживено и осветено място, вредите по автомобила са били на ниска стойност – 80 лева, възстановени още на досъдебната фаза.

За разлика от това становище на този състав на съда, преди внасяне на обвинителния акт, наблюдаващият прокурор е прекратил наказателното производство, на същото основание – чл. 9, ал. 2 от НК, но с Определение на РС Бургас постановлението е било отменено. Според този състав на съда деянието не е било малозначително, защото е било извършено след полунощ, през летния сезон в най-активната му част и с наличието на много туристи, извършено е било след излизане от питейно заведение, автомобилът е бил управляван от извършителя по тесни улици в центъра на града, причинявайки щети, макар и на ниска стойност, оставен е бил пред друго питейно заведение, без да са заключени вратите, на аварийни светлини, а дистанционното демонстративно оставено на парапета на стълбището пред заведението.

- По ДП за извършено престъпление по чл. 354а, ал. 5, вр. ал. 3, предл. 2, т. 1, предл. 1 от НК, внесено в съда с постановление по чл. 78а от НК, последвал окончателен оправдателен въззивен акт. Въззивният съд е счел, че деянието е било малозначително по смисъла на чл. 9, ал. 2 от НК. Държаният наркотик е бил 4,69 грама коноп, на стойност 28,14 лева и част от отделните обекти наркотик са били с ниско присъствие на активното вещество.

В крайна сметка оценката за малозначителност е субективна и действително е трудно да се отмери докъде е малозначително и от къде вече не е. Хубавото е, че оправдателните присъди на това основание по правило са били нисък брой и в крайна сметка тук, не може да се отправя укор към работата на прокурорите, т.к. действително става дума за противоречива практика.

През 2023 г. за района на ОП – Бургас не е имало влезли в сила оправдателни актове по дела от особен обществен интерес.

Водещата причина за оправдателните актове през 2023 г. е била неправилното квалифициране на деянието с обвинителния акт или с акта по чл. 375 от НПК. Това основание е било водещо и през 2022 г. и 2021 г. Тези данни от една страна са негативни, защото сочат на запазваща се във времето ситуация за пропуски именно във връзка с най-същинската прокурорска работа – на преценка дали дадени факти са доказани и дали ако са такива са и съставомерни. На практика в тези 22 случая професионалната преценка на

представителите на държавното обвинение не е била споделена от съда. От друга страна, не може да се очаква всеки път различните правоприлагащи органи да имат една и съща оценка. Тази оценка в крайна сметка е в зависимост и от субективните особености на правоприлагащите органи. Несъмнено прокурорите следва да правят прецизна преценка за наличните по делата доказателства и относно съставомерността на деянията – от обективна и субективна страна. Несъмнено е и че следва да се следи и анализира съдебната практика – на ВКС и на местните съдилища от апелативния район, досежно съответните престъпни състави. Особено внимание трябва да се обръща на доказателствата за субективната страна на престъпните деяния, както и за обстоятелствата, които най-често са свързани с преценката за малозначителност на дейността, иначе формално престъпна.

На второ място сред причините за оправдателните актове през годината е било събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство. Същата е била ситуацията и през 2022 г. Несъмнено не винаги е възможно да се избегне събирането на нови доказателства на съдебното следствие, които дискредитират обвинителната теза. Все пак прокурорите е нужно да изчерпват всички обективно възможни средства за събиране на доказателства на досъдебната фаза, за които преценят, че са относими към предмета на доказване.

На трето място сред причините за оправдателните актове през 2023 г. са били допуснати пропуски, грешки и пасивност при разследването. Прокурорите от окръжния район следва несъмнено да полагат обективно възможните усилия за избягване на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство. Качеството на разследването е нужно да бъде повишено.

На четвърто място сред причините за оправдателните актове е била противоречивата съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението. Анализът на конкретните причини за влизане в сила на 2 оправдателни акта на това основание през анализираната година действително сочи, че по делото не са били налице пропуски в работата на наблюдаващите прокурори.

На последно място сред причините за оправдателните актове са били допуснати пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест.

За намаляване на оправдателните актове и в съответствие с Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор наблюдаващите прокурори и отговорниците по НСН в съответните прокуратури и през 2023 г. са описвали и анализирали причините и основанията за оправдателните съдебни актове. През 2020 г. - 2023 г. отговорникът по НСН при ОП – Бургас е изготвял ежемесечно подробен писмен бюлетин, отразяващ актуалните причини за връщане на дела на прокурора и влизане в сила на

оправдателни актове през съответния месец в Бургаския окръжен район. Този бюлетин е бил изпращан на всички прокурори от окръжния район. Целта на тази инициатива на ОП – Бургас е била всички прокурори от окръжния район да получават текуща актуална информация за причините за връщане на дела на прокурора и влизане в сила на оправдателни актове с цел евентуално още през годината да се положат обективно възможните усилия за намаляване на посочените негативни процесуални явления. ОП – Бургас е поела ангажимент, ако прокурор пожелае да се запознае с конкретни съдебни актове, последните или извадки от тях да бъдат получени от ОП – Бургас на ел. поща. Тази инициатива ще продължи и през 2024 г.

В крайна сметка за 2023 г. се налага извод, че въпреки някои грешки и пропуски, отбелязани по-горе, влезлите в сила оправдателни актове отново съставляват изключително нисък процент – 1,06 %, спрямо разгледаните и решени от съда 2066 дела.

### **3. Гражданско – съдебен надзор.**

През отчетната 2023 г. организацията на работата по „Гражданско–съдебния надзор” в ОП – Бургас е била изградена на базата на заповед на Адм. Ръководител – Окръжен прокурор, по силата на която като отговорник по надзора е бил определен прокурор Г. И. В ГСН участват също прокурорите – М. М., В. Ч., Х. Д. и Г. Д. Преимуществено по граждански дела се явяват само прокурорите от надзора. При тяхно отсъствие или служебна ангажираност участват други прокурори. Този принцип се прилага и в РП - Бургас, и прилежащите ѝ Териториални отделения.

Разпределението на делата между прокурорите от Окръжна прокуратура – Бургас, отговарящи за надзор “Гражданско – съдебен”, се извършва чрез модула за случайно разпределение в група „ГСН”. Всички постъпили искиви молби /по ЗОДОВ, ЗГР, СК, ТЗ, ЗЛС и т.н./, ведно с приложенията, се докладват на отговорника по надзора и се подреждат по дати на насрочването на делата. След всяко съдебно заседание материалите се предават на служителя по надзора за описването им в УИС, като тези по неприключените дела отново се подреждат по дати на насрочването им.

Водените в ОП – Бургас и в РП – Бургас и прилежащите Териториални отделения досиета по ЗОДОВ се попълват с първоинстанционните и въззивните съдебни решения, както и с касационните такива, с преписите от отговорите по чл. 131 от ГПК и насрещните жалби.

В Окръжна прокуратура – Бургас, както и в РП – Бургас се води отделен електронен регистър, в който се отбелязват следните данни: номер на делото, страни, правно основание, становище на прокурора, решение на съда, обжалвано ли е решението, датите на разглеждане и приключване.

Има много добро взаимодействие между прокурорите от Бургаския съдебен район и сектор „Гражданско – съдебен надзор“ при Отдел „Съдебен“ във ВКП. Указанията във връзка с подадените против Прокуратурата на РБ искиве по ЗОДОВ се изпълняват стриктно. Те са ясни, конкретни и



изчерпателни, което подпомага ефективната ни защита като ответници. При необходимост се търси и оказва своевременно методическа помощ от прокурорите при ВКП, особено при изготвяне на въззивните и касационни жалби.

През 2023 г. прокурорите от надзора са участвали в 258 първоинстанционни граждански дела със 107 повече от предходния период. Тези 258 първоинстанционни граждански дела са били образувани по техни искиви молби или са били с участие по закон. Прокурорите са имали участие и в 16 въззивни граждански дела. По 70 търговски дела и по 6 въззивни дела са били подадени писмени становища, 34 търговски дела са били решени от съдиите в закрито съдебно заседание, а лично участие с явяване по делото прокурорите са имали по 164 граждански дела, решени в 224 съдебни заседания.

Подаването на писмени становища се наложи през периода на пандемията и то преимуществено по търговските дела. Тази практика е била възприета и от съда, тъй като по този начин се спестява време. Този вид дела се разглеждат в 99 процента от случаите без участие на ответник. По инициатива на някои от гражданските съдии търговските дела /34 през периода/ са били решени и в закрито съдебно заседание.

През 2023 г. прокурорите от Окръжна прокуратура – Бургас са били внесли 158 искиви молби, с 87 повече от внесените през 2022 г. Сезирането на прокурора се е извършвало от други органи, респективно ТД на НАП и социалните институции, в много редки случаи от съда или по молба на граждани. ТД на НАП – Бургас е била най-активна при подаването в Окръжна прокуратура сигнали по чл. 155, т. 3 от Търговския закон. От исковите молби 157 са били внесени на основание разпоредбите на Търговския закон, като само една искова молба е била внесена за поставяне под запрещение съгласно чл. 5 от ЗЛС.

Всички разгледани през 2023 г. искиви молби – 140 на брой, са били уважени с изключение на един иск с правно основание чл. 155, т. 3 от Търговския закон, отхвърлен от съда поради вписване на нов управител от страна на наследниците. Тези действия ответниците са предприели след внасяне в съда на исковата молба. Имало е и два оттеглени иска от прокурорите отново поради вписване на длъжимите по закон промени, станали известни до даване ход на делото. В този случай производствата са били прекратени от съда. Един иск с правно основание чл. 252 Търговския закон е бил оставен без разглеждане поради обстоятелството, че след внасяне на исковата молба в съда ответното дружество самостоятелно е предприело действия за прекратяване и обявяване в ликвидация.

Запазва се тенденцията за обосноваост и законосъобразност на исковите молби.

През 2023 г. прокурорите от РП - Бургас и прилежащите и Териториални отделения не са подали искиве до Районните съдилища. През предходния период от тяхна страна е била подадена само една искова молба. Законовите

основанията за сезиране на Районен съд с иск от прокурора са били много по-ограничени в сравнение с правомощията на окръжния прокурор.

През 2023 г. прокурорите от региона са изпратили общо 579 уведомления до КОНПИ по Закона за отнемане на незаконно придобитото имущество (Загл. изм. – ДВ, бр. 84 от 2023 г., в сила от 6.10.2023 г.), със 17 повече в сравнение с 2022 г. Най-голям брой сигнали до КОНПИ – 557 са били подадени от прокурорите в Окръжна прокуратура – Бургас. Прокурорите в РП – Бургас са изготвили 22 уведомления – с 22 броя по-малко в сравнение с 2022 г. Запазва се тенденцията от няколко години на значителен ръст в ангажирането на КПКОНПИ от страна на Окръжна прокуратура – Бургас и на РП – Бургас.

Тенденцията за значително увеличаване на броя Уведомленията до Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество (КОНПИ) в сравнение с предходните години се дължи на разпореждане на Административен ръководител Окръжен прокурор. Съгласно това разпореждане при привличане на дадено лице в качеството му на обвиняем или при внасяне на обвинителен акт по текстовете на НК, изчерпателно изброени в чл. 108, ал. 1 от ЗКПКОНПИ, съответният деловодител сигнализира също от своя страна наблюдаващия прокурор, който да изготви уведомление.

В деловодството на Прокуратурата е бил заведен дневник, в който се описва движението на всички уведомления, изпращани до Комисията.

**4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ, на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди (ЗОДОВ). Участие на прокурорите в производствата по ЗОДОВ. Изготвени протести (жалби) – уважени и неуважени. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съюз по правата на човека по дела срещу Р. България.**

**4.1. Осъдителни решения в районните прокуратури от района на ОП – Бургас.**

През 2023 г. прокурори при Районна прокуратура – Бургас, са участвали в 14 съдебни заседания по 12 граждански дела с правно основание чл. 2 и следв. от ЗОДОВ, по 10 от които Прокуратурата на Р. България е била ответник, а по 2 бр. дела е била контролираща страна. Изготвени са били 6 бр. въззивни жалби срещу осъдителни първоинстанционни съдебни актове, от които до края на 2023 г. от ОС – Бургас са били разгледани 5 бр.

За отчетния период са влезли в сила 12 бр. съдебни решения по граждански дела по реда на ЗОДОВ, приключили с осъждане на Прокуратурата на Р. България. Общият размер на присъдените обезщетения по влезлите в сила решения по граждански дела по ЗОДОВ през 2023 г. е възлизал на сумата от 29219 лева, а общият размер на присъдените разноски е възлизал на сумата от 7341 лева.

Всички жалби са били подробно и много добре мотивирани. Изложени са били конкретни съображения за необоснованост на присъденото обезщетение.

Наблюдава се тенденция на намаляване броя на делата, образувани по искове срещу Прокуратурата на Р. България, на осн. чл. 2 от ЗОДОВ, т.к. от 2015 г. насам прокурори при Районна прокуратура – Бургас, са участвали по 32 бр. граждански дела по чл. 2 и следв. от ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на Р. България, през 2016 г. те са били вече 13 броя, а през 2017 г. – 12 броя, а през 2018 г. – отново 12. От 2018 г. насам броят на делата е бил почти константен за всяка една от годините.

#### **4.2. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на Р. България на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди (ЗОДОВ) – Окръжна прокуратура – Бургас.**

През 2023 г. прокурорите от Окръжна прокуратура – Бургас са участвали в общо 14 първоинстанционни граждански дела по чл. 2 от ЗОДОВ, като са се явили в 31 на брой заседания. За същият отчетен период, прокурорите от ОП – Бургас са участвали в 5 въззивни граждански дела по ЗОДОВ. За периода има внесени 8 въззивни жалби, като от произнасянията на съда до този момент 2 са били неуважени, има подадена 1 касационна жалба.

За 2023 г. в ОП – Бургас има 6 влезли в сила съдебни решения по първоинстанционни дела срещу Прокуратурата на Р. България по ЗОДОВ, едно от които на основание чл. 2, ал. 1, т. 1 от ЗОДОВ – отменено задържане по стража, две от които с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 3, предл. 1 от ЗОДОВ – оправдан подсъдим и 4 на основание чл. 2, ал. 1, т. 3, пр. 2 от ЗОДОВ, поради прекратено наказателно производство. Общият размер на присъдените по тези, влезли в сила решения, обезщетения за 2023 г. е бил 62273 лв. За този период размерът на обезщетенията присъдени по дела на РП – Бургас е бил 29219 лева, или общо за района на ОП – Бургас – 91492 лева.

В сравнение с 2022 г. и 2021 г. се наблюдава тенденция за запазване броя както на първоинстанционните, така и на въззивните граждански дела по чл. 2 от ЗОДОВ, в които са участвали прокурорите при ОП – Бургас, след рязкото им намаляване в периода от 2015 г. до 2020 г. Съответно е намалял общият брой на постановените осъдителни решения на съда, както по първоинстанционните така и по въззивните дела, но се е запазило съотношението между брой разгледани и брой решени с осъдително решение дела.

По отношение на общия размер на присъдените обезщетения, в сравнение с 2022 г., когато общия размер на обезщетенията е възлизал на 121 133 лева, то за 2023 г. общият размер е бил 91492 лева, т.е. отчита се намаление. Тенденцията е за бавно намаляване броя на делата и корелативното намаляване на размера на обезщетенията.

Като цяло продължава тенденцията да се присъждат обезщетения за претърпени неимуществени вреди, произтичащи от фактически обстоятелства, които нямат пряка и непосредствена връзка с действията на органите на Прокуратурата, както и напълно безкритично да се приемат показанията на свидетелите и твърденията на ищите за претърпени болки и страдания. В тази

насока е необходимо системно да се обобщава съдебната практика в страната, като своевременно се изготвят актуални становища и дават указания от специализираните отдели на ВКП, съобразени с трайните тенденции в правораздаването.

#### **4.3. Случаи на солидарна отговорност.**

През 2023 г., както в ОП – Бургас, така и в РП – Бургас и прилежащите й ТО няма случаи на солидарна отговорност на прокуратурата и съда по дела за обезщетение за наложена мярка „Задържане под стража“. Заведените срещу Прокуратурата дела са били за оправдателни присъди и прекратени досъдебни производства. Няма случаи на солидарна отговорност и през предходния период на 2022 г.

#### **4.4. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съюз по правата на човека по дела срещу Р. България.**

През отчетния период, по реда на взаимодействието и на обмена на информация между Прокуратурата на Р. България и Министерството на правосъдието, от страна на ОП – Бургас, респективно РП – Бургас и прилежащите й ТО няма подготвени и изпратени уведомителни писма относно предприетите индивидуални мерки по изпълнението на Решения на ЕСПЧ, както и не са били изисквани становища по висящи жалби пред ЕСПЧ, имащи отношение към дейността на прокуратурата.

### **5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.**

#### **5.1. Привеждане на присъдите в изпълнение. Контрол по изпълнението на присъдите. Дейност по чл. 306 НПК.**

#### **Законосъобразност и срочност при привеждане на присъдите и споразуменията в изпълнение.**

През 2023 г. в прокуратурите от Бургаски съдебен район са били получени за изпълнение общо 1068 бр. присъди и споразумения срещу 1226 броя за 2022 г. и 1304 броя за 2021 г.

По видове наказания присъдите и споразуменията се разпределят както следва:

|  |           |
|--|-----------|
| – „доживотен затвор“                               | – 0 бр.   |
| – „лишаване от свобода“                            | – 436 бр. |
| – „лишаване от права по чл. 37, ал. 1, т. 6, 7 НК“ | – 536бр.  |
| – „пробация“                                       | – 158 бр. |
| – „обществено порицание“                           | – 20 бр.  |

От изложеното е видно, че през 2023 г. се регистрира понижаване /със 158 броя/ на получените за изпълнение съдебни актове – в сравнение с предходната 2022 г., което съставлява 12,9 % по-малко. Сравнено с 2021 г., през отчетния период са били получени 236 броя по-малко присъди и споразумения – 18,1 % по-малко.

Получени за изпълнение

| НАКАЗАНИЯ            | 2023 г. | 2022 г. | %               |
|----------------------|---------|---------|-----------------|
| Лишаване от свобода  | 436     | 402     | 8,46 % повече   |
| Лишаване от права    | 536     | 689     | 22,2 % по-малко |
| Пробация             | 158     | 191     | 17,3 % по-малко |
| Обществено порицание | 20      | 22      | 9,1 % по-малко  |

| НАКАЗАНИЯ            | 2023 г. | 2021 г. | %                |
|----------------------|---------|---------|------------------|
| Лишаване от свобода  | 436     | 465     | 6,2 % по-малко   |
| Лишаване от права    | 536     | 719     | 25,45 % по-малко |
| Пробация             | 158     | 193     | 18,13 % по-малко |
| Обществено порицание | 20      | 24      | 16,66 % по-малко |

По прокуратури броят на получените за изпълнение съдебни актове по брой лица се разпределя, както следва:

– ОП – Бургас – 77 бр. срещу 106 бр. за 2022 г. и срещу 106 бр. за 2021 г.

– РП – Бургас – 991 бр. срещу 1120 бр. за 2022 г. и срещу 1198 бр. за 2021 г.

През отчетния период дейността на прокуратурите по привеждане в изпълнение на влезлите в сила актове се осъществява в съответствие с Указание, утвърдено със заповед № 5306/2014 г. на Главен прокурор на Република България.

Приведени присъди в изпълнение /изпратени за изпълнение от прокурора до органите по изпълнение/.

През 2023 г. са били изпратени за изпълнение 1035 броя присъди и споразумения, от които са били приведени 875 бр. реално, с получено потвърждение за започнало начало на изпълнение на наказанието. В това число се включват и получени за изпълнение съдебни актове, по които прокуратурите са се произнесли с резолюции за непривеждане, поради изгърпяване на наложеното наказание след приложение нормата на чл. 25, ал. 2 НК и чл. 59 НК. Горепосочената цифра – 875 бр., реално приведени съдебни актове съставлява 81,93 % от общият брой изпратени на органа по изпълнение.

Тридесет и три броя присъди, всички на РП – Бургас – 33 бр. присъди и споразумения не са били изпратени за изпълнение поради следните причини:

По 30 съдебни акта се очаква групиране и по 3 акта са били изготвени сигнали за възобновяване. Останалите неприведени в края на отчетния период 33 съдебни акта съставляват 3,32 % от общо получените.

През отчетния период неизпълнени съдебни актове с наложено наказание ЛОС, поради неустановяване на осъдените лица и обявяването им за издирване, са били 10 броя, срещу 4 броя за 2022 г. и 15 броя за 2021 г. От десет броя съд. акта с наложено наказание лишаване от свобода и неустановени лица, три са били на ОП – Бургас и седем броя на РП – Бургас.

През отчетния период прокуратурите от Бургаски съдебен район са работили общо по 6 броя молби за отлагане изпълнение на наложено наказание лишаване от свобода, в ОП - Бургас - няма постъпили. От постъпилите в РП – Бургас шест молби, две са били уважени, а четири са приключили с отказ. Към 31.12.2023 г. отложените наказания са били приведени в изпълнение.

Относно срочността при привеждане на съдебните актове в изпълнение е установено:

От общо получените за изпълнение от съда 1068 бр. присъди и споразумения, след влизането им в законна сила, своевременно и срочно са били изпратени за изпълнение от прокуратурата на органа по изпълнение 1035 броя.

### **Контрол при изпълнение на присъдите.**

През отчетния период на 2023 г. са били образувани общо 440 броя частни наказателни дела срещу 431 броя за 2022 г. и срещу 478 броя за 2021 г., от които:

- по предложение на прокурора, по реда на чл. 306 НПК – 262 броя;
- по чл. 414 НПК /тълкуване на съдебните актове/ – 31 броя;
- други производства, в които участват тези за УПО, за замяна на режим чрез съда, по чл. 433 НПК – реабилитации, производства по реда на чл. 451 НПК и по чл. 449 НПК – замяна на наказание „Доживотен затвор с лишаване от свобода“ – 147 броя.

От внесените от прокурор общо 262 броя предложения, уважени са били 208 броя, съставляващи 79,38 %. Не е имало предложения, оставени без уважение, а висящите производства са били 54 броя. Дейността на прокурорите по надзора във връзка с изготвяне и внасяне на предложение по реда на чл. 306 НПК се осъществява срочно и законосъобразно.

Следва да се отрази факта на подадени от РП – Бургас два броя протеста срещу определения по чл. 306 НПК и един брой от ОП – Бургас, но не поради оставяне без уважение на предложенията, а поради отказ да се приложи чл. 24 НК. По прокуратури броя на внесените предложения се разпределя, както следва:

- ОП – Бургас – 31 броя срещу 23 броя за 2022 г. и срещу 31 бр. за 2021 г.;

– РП – Бургас – 231 броя срещу 207 бр. за 2022 г. и срещу 249 бр. за 2021 г.

Налице е увеличаване броя на внесените предложения за отчетния период.

За отчетния период прокуратурите от Бургаски съдебен район са се произнесли по реда на чл. 417 НПК, вр. чл. 59 НК в 73 броя случая. От тях в 56 броя е била приложена нормата на чл. 59 НК, а по 17 броя са били постановени откази. По прокуратури общо този брой е бил: ОП – Бургас – 18 броя, от които 3 отказа; РП – Бургас – 55 броя, от които 14 отказа.

През отчетният период са били изготвени 13 бр. Европейски заповеди за арест (ЕЗА) от Районна прокуратура – Бургас, от които шест са изпълнени.

През отчетния период са били отправени 7 броя сигнала по реда на глава XXXIII НПК – Възобновяване на наказателни дела на посочените в чл. 422 НПК основания, от тях 6бр. сигнала са били уважени, един – неуважен, а 1 брой – висящ – внесено е било предложение от Главен прокурор, но все още не е постановен съдебен акт.

Прокурорите от прокуратурите на Бургаски съдебен район са взели участие в 555 броя заседания по образувани 440 броя производства във връзка с изпълнение на наказанията. По прокуратури този брой изглежда така: ОП – Бургас – 135 броя образувани производства със 155 броя заседания; РП – Бургас – 305 броя производства с 400 броя заседания.

По приложението на чл. 437 НПК – Условно предсрочно освобождаване – внесени от прокурор предложения няма, като няма и постановени откази за внасяне. Затворническата администрация е внесла три предложения, а по молба на лишени от свобода са били образувани 85 производства, или общ брой образувани ЧНД – 88. От тях 20 бр. са били уважени, 64 броя са били оставени без уважение, 3 броя са били прекратени и едно производство е висящо. Няма образувани производства за преместване от открит в закрит тип. В производствата за условно предсрочно освобождаване и при допуснато такова, в 9 броя случая съдът е постановил мярка за пробационен надзор в рамките на изпитателния срок. Окръжна прокуратура – Бургас е внесла протест срещу определение за УПО – пр. № 14/22г. /набл. прокурор С. М./, предмет – пропуск на съда да се произнесе по приложението на чл. 70, ал. 4 НК, протестът е бил уважен.

По реда на чл. 451 НПК – замяна на пробация с ЛОС – общо 4 броя НЧ – дела, като няма внесени предложения за замяна на един вид пробационна мярка с друг вид. От образуваните по реда на чл. 451 НПК – 4 броя производства по чл. 43а, т. 2 НК, 3 броя са били уважени, а един брой - висящо. От уважените – две са били с ефективна замяна на наказанието пробация с ЛОС и една с приложението на чл.66 НК.

През 2023 г. във всички прокуратури и териториални отделения на Бургаски съдебен район са били извършени 5 проверки, както следва:

– 1 брой проверка за ежемесечно текущо уведомяване, в изпълнение на т. 1 от Плана относно прекъсване изпълнение на наказанията ЛОС и пробация,

отлагане изпълнение на наказанията, за случаите в които наказанията не се привеждат в изпълнение поради изтекла погасителна давност чрез изпращане на копие от съответния прокурорски акт;

– 1 брой проверка по т. 2 от Плана по НИНДПМ относно спазване на основанията, срочността и качеството на изготвените предложения до съответните съдилища за налагане на друга мярка за пробационен надзор по чл. 43а, т. 1 НК и за замяна на наказание пробация с наказание лишаване от свобода по чл. 43а, т. 2 НК, както и за участието на прокурорите в съдебно заседание по тези дела по реда на чл. 451 – чл. 452 НПК.

– 1 брой проверка по т. 3 от Плана по НИНДПМ относно дейността на ОПС относно своевременно привеждане в изпълнение на наказание пробация и на мерките за пробационен надзор по чл. 67, ал. 3 НК и чл. 70, ал. 6 НК, спазване на процедурата по промяна на местоизпълнението на наказанието за уведомяване на съответните органи за приключване на изпълнението на наказанието пробация и мерките за пробационен надзор по чл. 67, ал. 3 и чл. 70, ал. 6 НК.

– 1 брой проверка по т. 4 в дейността на прокуратурата по отлагане на изпълнение на наказанието лишаване от свобода и пробация по чл. 415 НПК;

– 1 брой проверка по т. 5 от Плана по НИНДМП относно дейността на прокуратурата по привеждане в изпълнение на наложените наказания лишаване от свобода и пробация и за своевременно прилагане на разпоредбите на чл. 30б, ал. 1, т. 1 и т. 3 от НПК и чл. 24, чл. 25 и чл. 68 от НК. Проверката включва срочност и качества на изготвените предложения до съответния съд, участие в съдебно заседание и решение на съда.

## **5.2. Дейност по надзор за законност в местата за лишаване от свобода и изпълнението на пробационните мерки.**

През 2023 г. са били изпълнени всички точки от плана по надзор за законност в местата за лишаване от свобода и изпълнението на пробационните мерки както следва:

– по т. 1 от плана са били извършени 24 броя проверки в арестните помещения към Затвора – Бургас и 24 броя проверки в Затвора – Бургас, за спазване на разпоредбите на чл. 241 и сл. от ЗИНЗС, съгласно чл. 82, б. „а” от Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки;

– по т. 2 във всички случаи на неоснователно задържане по смисъла на чл. 192 от ППЗИНЗС, установени нерегламентирани контакти, незаконосъобразна употреба на сила и помощни средства от страна на служителите, на възникване на обстановка, застрашаваща сигурността в затвора, ЗО или ареста или застрашаваща живота на задържани лица, или служители, на незавръщане на осъдени лица след отпуск или прекъсване на изпълнението на наказанието, както и на инциденти, свързани с бягства и опити за бягства от арестните помещения, обявяване на гладни стачки, смърт и самонараняване на задържани или осъдени лица и др. извънредни



обстоятелства, посочени в чл. 89 б. „а”-„е” от Указанието, прокурорите, осъществяващи дейността по надзора осигуряват незабавна и пълна информация.

– по т. 3 от плана са били извършени срещи в затворите със заявिलите желание лишени от свобода съгласно чл. 81 от Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, за резултатите, от които са били изготвени справки до Апелативен прокурор гр. Бургас.

– по т. 4 от плана – 1 брой проверка в ареста към Затвора – Бургас по спазване на разпоредбите на ЗИНЗС и подзаконовите нормативни актове, регламентиращи медицинското обслужване на задържаните в тях лица.

– по т. 5 от плана – 1 брой проверка на действията на администрацията на затворите, ЗО и Държавно предприятие „Ф. з. д.” за спазване на закона при отдаване на лишени от свобода, които изтърпяват наказанията си в затворнически общежития от открит тип, за работа на външни обекти.

– по т. 6. от плана – 1 брой проверка на дейността на Окръжна прокуратура – Бургас по прекъсване на изпълнението на наложените наказания „ЛОС” съгласно разпоредбите на чл. 447-448 от НПК.

През отчетния период през сектор „Арести” при ОЗ „ИН” Бургас са преминали общо 548 обвиняеми и подсъдими лица, от които 507 мъже и 42 жени. От мъжете 139 лица са били с чужд произход, от жените - 8 лица са били с чужд произход, непълнолетни - 7. Преминали на етапен конвой са били 122 броя лица.

От затворническата администрация са били посочени 34 случая на гладни стачки, като няма самоанараявания.

В ареста към Затвор – Бургас към 31.12.2023 г. са били задържани 5 лица повече от 6 месеца, без връчен обвинителен акт.

През 2023 г. администрацията на Затвор – Бургас е изпратила до Районна прокуратура – Бургас един сигнал за приложението на чл. 25, ал. 1, вр. чл. 23, ал. 1 НК, за приложение нормата на чл. 417 НПК, вр. чл. 59 НК – 11 броя, за наличие на предпоставки по чл. 68 НК – 3 броя, като в два случая прокуратурата е била уведомена за неправилно определен режим.

През 2023 г. в Окръжна прокуратура – Бургас са били подадени общо 118 броя молби за прекъсване изпълнението на наказание ЛОС /42 лица/, за наказание пробация няма подадени такива. От тях уважените са били 75 броя, а неуважени – 43 броя. Анализът на уважените молби, по които е било постановено прекъсване на изтърпяване на наказанието ЛОС се разпределят както следва:

– на основание чл. 447, т. 2 НПК /поради наличие на изключителни причини от семеен или обществен характер/ – 39 бр., от които 7 бр. по семейни причини и 32 бр. поради опасност от надлежаване;

– на основание чл. 447, т. 3 НПК /наличие на тежко заболяване, което е било пречка за изтърпяване на наказанието/ – 36 бр.

Налице е било произнасяне по една изпълнителна преписка повече от един път, вкл. продължаване на постановеното прекъсване, а така и отмяна на прекъсване поради отпадане на основанието за това.

През отчетния период няма осъществени бягства от Затвора Бургас. През 2023 г. 9 бр. осъдени лица не са се завърнали в Затвора град Бургас след постановено прекъсване и домашен отпуск.

През 2023 г. на основание чл. 117 и чл. 118 ЗИНЗС прокуратурата е била уведомена за 8 броя случая на употреба на физическа сила и помощни средства. През отчетния период на основание чл. 248, ал. 1, т. 1 ЗИНЗС ОП – Бургас е била уведомена за 9 случая на изолация.

През 2023 г. е починало едно лице, изтърпяващо наказание лишаване от свобода в Затвор – Бургас, за което ВКП е била уведомена своевременно. Спазват се разпоредбите на ЗИНЗС и ППЗИНЗС, както и на съответните вътрешно-ведомствени актове - правилници, инструкции и др. Не са били констатирани нарушения на правата на осъдените и задържани лица.

При анализа на всички горепосочени цифрови данни следва да се вземе предвид, че към 31.12.2023 г. в Затвора град Бургас са били настанени 685 лица. От тях – в ЗО „Строител“ – 52 броя, в ЗО „Житарово“ – 74 бр.; в ЗОЗТ „Дебелт“ – 278 л.св., в ЗООТ „Дебелт 1“ – 76 л.св. и 205 бр. в корпуса на Затвора Бургас.

Налице е бил един регистриран случай на задържано лице над срока, определен с присъдата – С. К. И. – Пр. 340/22г. РП - Бургас. Причина за допуснатото надлежаване е било несвоевременно изготвяне на предложение за групиране на наказания, едно от които е било изцяло изтърпяна пробация, което подлежи на приспадане от изтърпяваното наказание лишаване от свобода допуснатото задържане е в размер на 1 месец 7 дни.

Районна прокуратура – Бургас и прокурорите от териториалните отделения са взели участие във всички проведени заседания на Пробационен съвет Бургас. Налице е било регистрирано затруднение с участията на прокурор при проведени заседания на Пробационен съвет – Царево, предвид обстоятелството, че в ТО - Царево е имало само един прокурор. В случаи на отпуск, или служебна ангажираност – участие в съдебни заседания, протоколът от проведеното заседание се изпраща за запознаване със съдържанието му на прокурора от ТО – Царево.

### **Принудителни мерки.**

През 2023 г. в прокуратурите от Бургаски съдебен район са били наблюдавани общо 693 бр. преписки срещу 638 бр. за 2022 г. и 624бр. за 2021 г. за задължително лечение, регламентирано в чл. 150 и сл. от Закона за здравето. Новообразувани в Районната прокуратура от Бургаски съдебен район са били 640 броя срещу 595 броя за 2022 г. и 594 броя за 2021 г. По всички преписки са били извършени проверки за установяване на основателност и законосъобразност на подадените молби и сигнали за задължително лечение по Закона за здравето.

Внесени са били три предложения по реда на чл. 427 НПК – всички, уважени.

Прокурорите са взели участие в общо 534 броя съдебни заседания срещу 428 броя за 2022 г. и 429 бр. за 2021 г., като в това число се включват и участия по образувани производства за лечение по инициатива на Управителя на ОДПЗС „Проф. д-р И. Темков” Бургас.

### **III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.**

#### **1. Организация на дейността и работата на прокуратурата по основните категории дела от значим обществен интерес.**

Със Заповед РД-02-16 от 21.07.2023 г. на И.Ф. Главен прокурор е било отменено Указание за специален надзор, утвърдено със Заповед № РД-02-02 от 05.01.2021 на Главния прокурор.

В първото шестмесечие на 2023 г., до отмяната на Указанието, общо наблюдаваните дела в Бургаски окръжен район, взети на специален надзор, са били 35 дела, от които 23 броя дела са били на Окръжна прокуратура – Бургас, а 12 броя на РП – Бургас. От тях 3 бр. дела наблюдавани от ОП – Бургас, са били образувани за убийства с особен обществен интерес. 19 броя дела са били за корупция, от които 12 броя под надзора на ОП – Бургас и 7 броя на РП – Бургас. Едно дело е било за злоупотреба с европейски фондове, което е подсъдно на Окръжна прокуратура – Бургас. Два броя са били делата за документни, данъчни и финансови интереси, като 1 брой е било на ОП – Бургас и 1 брой на РП – Бургас. Делата със значим обществен интерес по преценка на Главен прокурор, зам. гл. прокурор, апелативен прокурор са били 8 броя, от които 4 броя на ОП – Бургас и 4 броя на РП – Бургас. Два броя дела под надзора на ОП – Бургас са били срещу кметове, зам. кметове и председатели на общ. съвети.

През първото шестмесечие на 2023 г., до отмяната на Указанието, приключени от разследващия орган досъдебни производства са били общо 11 броя, от които 9 броя са били на ОП – Бургас, а 2 са били на РП – Бургас. Същите се разпределят по категории, както следва: общо 7 броя дела за корупция, от които 6 броя на ОП – Бургас, а 1 на РП – Бургас, 1 брой дело за злоупотреба с европейски фондове на ОП – Бургас, 1 брой дело на РП – Бургас за документни, данъчни и финансови интереси, 1 брой дело на ОП – Бургас със значим обществен интерес по преценка на Главен прокурор, зам. гл. прокурор, апелативен прокурор и 1 брой дело на ОП – Бургас срещу кметове, зам. кметове и председатели на общ. съвети.

През първото шестмесечие на 2023 г., до отмяната на Указанието, неприключени от разследващия орган досъдебни производства са били общо 13 броя дела, от които 9 броя на ОП – Бургас и 4 броя на РП – Бургас. По описаните

по-горе критерии се разпределят както следва: 1 брой дело на ОП – Бургас за убийства с особен обществен интерес, 9 броя дела за корупционни престъпления, от които 5 броя на ОП – Бургас и 4 броя на РП – Бургас, 2 броя дела на ОП – Бургас със значим обществен интерес по преценка на Главен прокурор, зам. гл. прокурор, апелативен прокурор и 1 брой дело на ОП – Бургас срещу кметове, зам. кметове и председатели на общ. съвети.

През този период са били прекратени общо 7 дела взети на специален надзор, от които 6 броя на ОП – Бургас и 1 брой на РП – Бургас. По категории, същите се разпределят както следва: 3 броя дела на ОП – Бургас за корупционни престъпления, 1 брой дело за злоупотреба с европейски фондове на ОП – Бургас, 1 брой дело на ОП – Бургас за документни, данъчни и финансови интереси, 1 брой дело на РП – Бургас със значим обществен интерес по преценка на Главен прокурор, зам. гл. прокурор, апелативен прокурор и 1 брой дело на ОП – Бургас срещу кметове, зам. кметове и председатели на общ. съвети.

Внесено в съда дело взето на специален надзор е било 1 брой дело на ОП – Бургас от категорията дела със значим обществен интерес по преценка на Главен прокурор, зам. гл. прокурор, апелативен прокурор.

Предадени на съд лица са били 2, отново на ОП – Бургас, от категорията дела със значим обществен интерес по преценка на Главен прокурор, зам. гл. прокурор, апелативен прокурор.

През този период осъдените лица са били 3, 2 от които от ОП – Бургас по дело със значим обществен интерес по преценка на Главен прокурор, зам. гл. прокурор, апелативен прокурор, а 1 лице на РП – Бургас за корупционно престъпление.

Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са били общо 3 по дела на ОП – Бургас, които се разпределят по следния начин: 1 лице за убийства с особен обществен интерес и 2 лица за дела със значим обществен интерес по преценка на Главен прокурор, зам. гл. прокурор, апелативен прокурор.

През първото шестмесечие на 2023 г., до отмяната на Указанието, е било оправдано 1 лице по дело на ОП – Бургас за дело със значим обществен интерес по преценка на Главен прокурор, зам. гл. прокурор, апелативен прокурор.

През този период няма оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт.

С оглед оптимизацията на сроковете за приключване на характеризиращите се с висока степен на обществена опасност досъдебни производства, провеждани за корупционни престъпления, съгласно Единния каталог на корупционните престъпления, на основание Заповед № РД-04-215/2020 г. на Административен ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас /изменена със Заповед № РД-04-134/2021 г., Заповед № РД-04-340/2022 г. и Заповед № РД-04-16/2024 г./ в Окръжна прокуратура – Бургас /под чийто надзор са били най-тежките дела от тази категория/ на всеки три месеца се извършва проверка на движението по делата и ритмичността на провежданото разследване по тях. Изготвената обобщена справка се адресира до Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас и Апелативна прокуратура – Бургас. В тази връзка и с оглед оптимизиране на работата съобразно

установеното, при извършваните регулярни проверки, със Заповед № РД-04-139/2021 г. и Заповед №РД-04-340/2022 г. на Адм. Ръководител на ОП – Бургас е била създадена организация по провеждане на периодични работни съвещания на прокурорите от ОП – Бургас и РП – Бургас за обсъждане на специфични случаи при делата от тази категория престъпления, както и провеждане на работни срещи на представители на ръководството на Окръжна прокуратура – Бургас и Районна прокуратура – Бургас с разследващи органи, работещи по дела за корупционни престъпления.

## **2. Обобщени данни за движението и тенденциите при делата от особен обществен интерес – общо и по видове. Информация за делата от особен обществен интерес, по основни показатели, за отделните категории престъпления от особен обществен интерес.**

**2.1.** В категорията дела от особен обществен интерес (ДООИ) са били включени всички досъдебни производства, образувани за престъпления, свързани с организирана престъпност, корупция, злоупотреби с финансови средства и фондове на ЕС, данъчни престъпления, подправяне на парични знаци и платежни инструменти, незаконен трафик на хора, наркотици и контрабанда, пране на пари.

Обхватът на наблюдаваните конкретни видове престъпления, със съответните основни и квалифицирани състави от НК, е бил съобразен със съществуващите дефиниции, регламентирани в международните актове, по които Република България е била страна, националното законодателство, както и въведеният със Заповед №ЛС-726/2014г. на Главния прокурор на Р. България Единен каталог на корупционните престъпления.

Общият брой на новообразуваните през 2023 г. досъдебни производства от особен обществен интерес за съдебния район на Окръжна прокуратура – Бургас е бил 722 или 11,81 % от общия брой новообразувани дела /6113 бр./ За сравнение, през 2022 г. общия брой новообразувани дела от тази категория е бил 693 броя или 11,5%., а през 2021 г. – 683 броя досъдебни производства или 12,3 % от общия брой новообразувани дела. Наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес през 2023 г. е възлизал на 1619 броя /1513 досъдебни производства през 2022 г./.

Тоест запазва се процентното съотношение спрямо предходните времеви периоди на делата от тази категория.

Така, като конкретни статистически данни, новообразувани през 2023 г. досъдебни производства от особен обществен интерес са разпределени по отделни групи, както следва:

### **Дела, образувани за престъпления свързани с организирана престъпност.**

През 2023 г. в ОП - Бургас са били наблюдавани общо 37 броя дела от тази категория, което представлява 2,28% от общо наблюдаваните дела с особен обществен интерес /ООИ/. От тях 13 броя ДП са били новообразувани,

което е и 1,8% от общо новообразуваните дела с ООИ. За сравнение през 2022 г., след промяната на подсъдността за делата от тази категория, в ОП – Бургас са били наблюдавани общо 22 броя дела, което е било 1,45% от всички дела от ООИ. От тях, 21 броя ДП са били получени по компетентност, а новообразувано е било едно дело – 1,14% от общо новообразуваните дела от ООИ.

Резултатност:

– решени ДП – 7 /седем/ броя ДП, което представлява 18,91% спрямо наблюдаваните дела за престъпления, свързани с организирана престъпност /за сравнение през 2022 г. са били решени 5 бр. тоест 22,72% спрямо наблюдаваните дела/;

– внесени в съда ДП – 1 бр. ДП или 14,28% от решените /няма внесени в съда ДП през 2022 г./;

– прекратени са били общо 4 бр. ДП или 57,14 % /2 бр. ДП или 40% за 2022 г./;

– осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт са били 7 лица;

– върнати ДП от съда – 1 бр., но по внесен пред ОС – Бургас обвинителен акт от Специализираната прокуратура;

– през 2023 г. няма оправдани лица с влязъл в законна сила съдебен акт

Към настоящия момент е рано да се извършва сравнителен анализ с предходни резултати при решаването на делата от тази категория, предвид краткият период, в който същите са били под надзор на Окръжната прокуратура по местоизвършването им. Положителен факт е очевидния стремеж към тяхното решаване по същество.

### **Дела, провеждани за корупционни престъпления.**

Наблюдаваните дела през отчетния период са били 208 бр. досъдебни производства за съдебния район на Окръжна прокуратура – Бургас, които представляват 12,85 % от общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес /12,49% за 2022 г. и 13,23% за 2021 г./ . От тях, наблюдавани от ОП – Бургас са били 74 бр. досъдебни производства /72 ДП за 2022 г./.

Новообразувани през 2023 г. са били общо 93 бр. ДП /от които 23 бр. на ОП – Бургас/ или 12,88% от общо новообразуваните ДП с висок обществен интерес /8,65 % за 2022 г., 12,9 % за 2021 г. и 6,34% за 2020 г. /.

Резултатност:

– решени ДП – 103 бр., което представлява 49,52% от наблюдаваните дела за корупционни престъпления /50,26% за 2022 г. и 48,78% за 2021 г./;

– внесени в съда ДП – 11бр. ДП, което представлява 10,68% от решените досъдебни производства /22,1% за 2022 г. и 24 % за 2021 г./;

– върнати от съда дела – 2 бр. ДП /1 бр. на ОП – Бургас и 1 бр. на РП – Бургас/ или 18,2% от внесените в съда досъдебни производства /няма върнати дела през 2022 г., 1% са били върнати през 2021 г./;

– прекратени са били общо 81 бр. ДП или 78,64% от решените ДП /56,8 % за 2022 г. и 25,36 % за 2021/;

– осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо лицата по внесените в съда актове – 61,53 % /90,9 % за 2022 г. и 76% за 2021 г./;

– през 2023 г. има едно оправдано лице с влязъл в законна сила съдебен акт на РС – Бургас. През 2022 г. и 2021 г. не е имало оправдани лица.

В обобщение може да се каже, че въпреки фактическата и правна сложност на делата от тази категория, запазва се тенденцията те да се приключват във възможно най-кратки срокове. Запазва се и константността на броя на окончателно решените дела /с внасянето им в съда и прекратяването им/. Съществено е занижен броят на внесените в съда дела - почти наполовина от предходните два отчетни периода - за сметка на броя на прекратени такива, чийто брой е бил съществено завишен и представлява основният процент от решените дела. В действителност, съществения брой на прекратени дела сочи на това, че е необходимо да се прецизират основанията за образуването им. Тук следва да бъде отбелязано, че от новообразуваните през 2023 г. общо 93 броя досъдебни производства за корупционни престъпления, 72 броя са били образувани от разследващ орган на основание чл. 212, ал. 2 и ал. 3 от НПК /12 бр. за делата от компетентност на ОП – Бургас и 50 броя ДП от делата от компетентност на РП – Бургас/. Тоест преобладаващия брой дела са били образувани от разследващите органи, което изключва възможността съответните прокуратури в района да контролират този процес. Негативен показател е фактът, че през 2023 г. е имало както върнати от съда дела и то в съществен процент спрямо внесените в съда дела, така и оправдани лица, което не важи да предходните два отчетни периода.

### **Незаконен трафик и контрабанда на наркотични вещества, техни аналози и прекурсори, включително съоръжения или материали за производство.**

Наблюдавани през 2023 г. дела от тази категория дела за съдебния район на Окръжна прокуратура – Бургас са били 733 бр. или 45,27 % от общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес. От тях 171 броя дела са били наблюдавани от Окръжна прокуратура гр. Бургас.

Новообразувани през 2023 г. са били общо 456 броя ДП /51 бр. на ОП – Бургас/ или 63,15 % от общо новообразуваните дела с висок обществен интерес /64,21 % за 2022 г./ От тях:

- контрабанда /чл. 242 от НК/ - 3 бр. новообразувани досъдебни производства или 0,42% от общо новообразуваните ДП с висок обществен интерес /0,58 % за 2022 г. и 0,1 % за 2021 г./;

- трафик на наркотични вещества, техни аналози и прекурсори /Раздел III глава XI от Особената част на НК/ – 453 бр. дела образувани през 2023 г., или 62,74 % от общо новообразуваните ДП с висок обществен интерес /63,6 % за 2022 г. и 61,34% за 2021 г./.

**Досъдебни производства, провеждани за контрабанда /чл. 242 от НК/.**

Наблюдавани дела от тази категория са били общо 6бр. или 0,37% от общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес за 2023 г. / 0,4% за 2022 г. и 0,32% за 2021 г./ От тях, новообразувани са били 3 дела.

Няма оправдани с влязла в сила присъда лица/ няма оправдани и за 2022 г. и 2021 г./

През 2023 г. е имало 2 върнати дела от тази категория за престъпления по чл. 242, ал. 2 от НК, което е било 66,66% от внесените в съда дела. През 2022 г. и 2021 г. е имало по едно върнато от съда дело.

Резултатност:

– решени ДП, спрямо общо наблюдаваните дела от тази категория престъпления – 50% /85,7 % за 2022 г. и 100% за 2021 г./;

– внесени в съда ДП спрямо решените досъдебни производства –100 % /33.3 % за 2022 г. и 60% за 2021 г./;

– прекратени спрямо решени – 0% /33,3 % за 2022 г. и 20 % за 2022 г./;

– осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо лицата по внесените в съда прокурорски актове – 40% /0 % за 2022 г. и 100% за 2021 г./;

Видно от гореизложеното, процентното съотношение на делата, провеждани за контрабанда под надзора на ОП – Бургас, спрямо общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес се запазва от предходните времеви периоди. Запазва се и наложената от 2021 г. тенденция, за повишаване на ефективността на разследването по делата от тази категория и решаването им по същество с обвинителни актове или постановления за прекратяване на наказателното производство. Положителен резултат за 2023 г. е бил фактът, че всички решени дела са били внесени в съда, но отрицателен е бил, че същият процент от тях са били върнати от съда /от три внесени в съда дела, две са били върнати/.

**Дела за трафик на наркотични вещества /чл. 354а – 354в от НК/.**

Наблюдаваните през 2023 г. дела от тази категория са били общо 727бр. ДП или 44,90% от общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес през 2023 г. /44,48% за 2022 г. и 47,45% през 2021 г./ От тях 165 са били на ОП – Бургас /151 бр. през 2022 г., 165 бр. през 2021 г./ Новообразувани са били 453 бр. дела – 62,74 % от общия брой новообразувани дела за престъпления от особен обществен интерес през 2023 г. От тях 48 дела са били под надзора на ОП – Бургас.

Резултатност:

– решени ДП, спрямо общо наблюдаваните дела от тази категория престъпления – 71,93% /71,6% за 2022 г., 77,01 % за 2021 г./;

– внесени в съда ДП спрямо решените досъдебни производства — 57,74% /52,9% за 2022 г. и 55,65% за 2021 г./;



– прекратени ДП спрямо внесени – 23,90% /30,7% през 2022 г. и 23,32% за 2021 г./

– върнати от съда дела спрямо внесените в съда дела – 1,32% /1,56% за 2022 г. и 0,32% за 2021 г./;

– осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо лицата по внесените в съда прокурорски актове – 91,34% /109,2 % за 2022 г. и 96,26% за 2021 г./;

– оправдани лица с влязъл в сила акт през 2023 г. – 0,96 % от броят на всички лица по внесените в съда прокурорски актове. За сравнение през 2022 г. процентът на оправданите лица е бил 1,15%.

Продължава тенденцията от предходните години делата от тази категория да са основен процент от тези, представляващи особен обществен интерес. От съществено значение е обстоятелството /именно предвид значителния брой престъпления от този вид/, че е налице не само се запазване на добрите показатели от предходни години за бързото решаване /над 70 % от общия брой наблюдавани/, но се запазва в процентно съотношение и броя на делата, внесени за решаване пред съда и прекратените такива. Завиша се и броят на внесените в съда дела. Макар и да има върнати от съда дела, то техният процент е незначителен спрямо общият брой на внесените актове, което е положителен факт.

### **Дела, образувани за престъпления, свързани с незаконен трафик на хора.**

Наблюдаваните дела през отчетния период са били 23 бр. досъдебни производства. Те представляват 0,14 % от общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления с особен обществен интерес /1,65 % за 2022 г. и 2,52 % за 2021 г./.

От тях, новообразувани са били 2 дела или 0,3 % от новообразуваните ДП /0,29 % за 2022 г. и 0,73 % за 2021 г./.

Налице е било намаление на процентното съотношение на решените спрямо наблюдаваните дела от категорията „дела, образувани за престъпления, свързани с незаконен трафик на хора“ – 39,1 % за 2023 г./56 % за 2022 г. и 51,28% за 2021 г./.

Не е имало върнати от съда дела, както и не е имало оправдани лица.

#### **Резултатност:**

– решени ДП спрямо общо наблюдаваните дела от тази категория престъпления – 39,1 % за 2023 г. /56% за 2022 г. и 51,28% за 2021 г./;

– внесени в съда ДП спрямо решените досъдебни производства – 22,22% за 2023 г. /21,43% за 2022 г. и 5% през 2021 г./;

– прекратени ДП спрямо решени – 13,04 % за 2023 г. /14,29 за 2022 г. и 50% за 2021 г./;

– върнати от съда дела спрямо внесените в съда дела – през 2023 г. няма върнати от съда дела, както и през предходните периоди;

– осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо лицата по внесените в съда прокурорски актове – 66,66% за 2023 г. /50% през 2022 г. и 100% през 2021 г./;

Съгласно посочените по горе данни, в процентно съотношение е било налице намаление относно броя на провежданите ДП от тази категория, в сравнение с предходните две години. Намален е бил броя на приключваните дела, спрямо наблюдаваните дела, в сравнение с предходния времеви период. Налице е било оптимизиране работата по отношение на внесените в съд дела и броя на осъдените лица, с влязъл в сила съдебен акт и намален броя на прекратените дела, спрямо решенията.

### **3. Престъпления, свързани с полицейско насилие от служители на МВР.**

През отчетния период на 2023 г. в съдебния район на Окръжна прокуратура – Бургас са били наблюдавани общо 24 бр. преписки с предмет извършване на проверка по данни за престъпления от служители на МВР, от които 5 бр. преписки са били наблюдавани от Окръжна прокуратура – Бургас, а останалите 19 бр. преписки са били наблюдавани от Районна прокуратура – Бургас. Общият брой на новообразуваните преписки е 19 бр. Общият брой на новообразуваните преписки за периода от Окръжна прокуратура – гр. Бургас отново е бил 5 бр., т.е. според представените в табличен вид справки, всички преписки на Окръжна прокуратура – гр. Бургас по посочения критерий са били новообразувани за 2023 г.

Отново за целия Окръжен район /Окръжна прокуратура – гр. Бургас и Районна прокуратура – гр. Бургас/: Общо 21 бр. преписки са били образувани за събиране на достатъчно данни за извършено престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК, като новообразуваните преписки за периода са били 19 броя. Една преписка е била образувана за извършено престъпление по чл. 143 от НК и 2 преписки са били образувани за престъпление по чл. 287 от НК.

В сравнителен аспект, през 2022 г. в съдебния район на Окръжна прокуратура – Бургас са били наблюдавани общо 32 бр. преписки с предмет извършване на проверка по данни за престъпления от служители на МВР, от които 4 бр. преписки са били наблюдавани от Окръжна прокуратура – Бургас, а останалите 28 бр. преписки са били наблюдавани от Районна прокуратура – Бургас. Всички 32 бр. преписки са били образувани за събиране на достатъчно данни за извършено престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК, като новообразуваните преписки за периода са били 21 броя.

Налице е било намаляване броя на общо наблюдаваните преписки с предмет извършване на проверка по данни за престъпления от служители на МВР, спрямо предходния отчетен период – за 2022 г.

През отчетния период от наблюдаваните общо 24 бр. преписки от посочената категория са били решени общо 19 бр. преписки. В Окръжна прокуратура – гр. Бургас са били решени общо 5 бр. преписки /т.е. всички/. В Районна прокуратура – гр. Бургас са били решени общо 14 бр. преписки.

През 2023 г. в Бургаски окръжен съдебен район са били наблюдавани общо 19 бр. досъдебни производства, свързани с полицейско насилие от служители на МВР, като новообразувани за периода са били 5 бр. ДП. В

Окръжна прокуратура – гр. Бургас не е имало образувани и на са били водени дела, попадащи в посочените критерии. Всички досъдебни производства са били наблюдавани от Районна прокуратура – Бургас и са били водени за престъпления по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК. В сравнителен аспект, през 2022 г. са били наблюдавани общо 14 бр. ДП от посочената категория.

До края на отчетния период са били решени общо 9 бр. ДП от посочената категория, като 1 бр. ДП е било спряно и 8 бр. ДП са били прекратени /това касае конкретно Районна прокуратура, тъй като в Окръжна прокуратура – гр. Бургас не е имало образувани такива дела/. За отчетния период не са били внесени в съда прокурорски актове за престъпления, свързани с полицейско насилие от служители на МВР, няма постановени присъди, няма осъдени и оправдани лица с влезли в сила присъди.

В сравнителен аспект, през 2022 г. са били решени общо 17 бр. ДП от посочената категория, като 5 бр. са били спрени и 12 бр. са били прекратени. За отчетния период няма внесени в съда прокурорски актове за престъпления, свързани с полицейско насилие от служители на МВР, няма постановени присъди, няма осъдени и оправдани лица с влезли в сила присъди.

#### **4. Престъпления, свързани с насилие от служители в местата за лишаване от свобода и за задържане под стража.**

През отчетния период на 2023 г. в съдебния район на Окръжна прокуратура – Бургас са били наблюдавани общо 6 бр. преписки с предмет насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража, от които 3 бр. преписки са били наблюдавани от Окръжна прокуратура – Бургас и 3 бр. преписки от Районна прокуратура – Бургас. От така наблюдаваните 6 бр. преписки, всички са били по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК, като всичките са новообразувани.

В сравнителен аспект, през 2022 г. в съдебния район на Окръжна прокуратура – Бургас са били наблюдавани общо 5 бр. преписки с предмет насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража, от които 3 бр. преписки са били наблюдавани от Окръжна прокуратура – Бургас и 2 бр. преписки от Районна прокуратура – Бургас. От така наблюдаваните 5 бр. преписки, всички са били по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК, като от наблюдаваните 5 бр. преписки, 4 бр. са били новообразувани.

Също в сравнителен аспект, през 2021 г. в съдебния район на Окръжна прокуратура – Бургас са били наблюдавани общо 9 бр. преписки с предмет насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража, от които 2 бр. преписки са били наблюдавани от Окръжна прокуратура – Бургас и 7 бр. преписки от Районна прокуратура – Бургас. От така наблюдаваните 9 бр. преписки, всички са били по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК. От така наблюдаваните 9 бр. преписки, 6 бр. са били новообразувани.

Отново в сравнителен аспект, през 2020 г. в съдебния район на Окръжна прокуратура – Бургас са били наблюдавани общо 17 бр. преписки с предмет данни за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане

под стража, от които 10 бр. преписки са били наблюдавани от Окръжна прокуратура – Бургас и 7 бр. преписки от Районна прокуратура – Бургас. От така наблюдаваните 17 бр. преписки, 16 бр. са били по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК и 1 бр. по чл. 143 от НК. От така наблюдаваните 17 бр. преписки, 15 бр. са били новообразувани.

В края на отчетния период за 2023 г., от наблюдаваните общо 6 бр. преписки от посочената категория, са били решени всичките 6 бр. преписки, всички по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК.

През 2023 г. в Бургаски окръжен съдебен район са били наблюдавани общо 3 бр. досъдебни производства, свързани с насилие от служители в местата за лишаване от свобода и за задържане под стража, като и трите ДП са били от предходни години и са били наблюдавани от Районна прокуратура – Бургас. И трите досъдебни производства са били водени за престъпления по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК, като в края на отчетния период са били решени две досъдебни производства – 1 ДП е било спряно и 1 ДП е било прекратено. И по трите ДП няма лица, привлечени в качеството на обвиняеми. В сравнителен аспект, досъдебните производства от посочената категория през 2022 г. са били 3 бр., през 2021 г. – 2 бр., през 2020 г. – 2 бр.

С оглед на горното следва извода, че се запазва тенденцията за изключително малкия брой ДП и преписки от посочената категория, както и липса на повдигнати обвинения спрямо служители в местата за лишаване от свобода и за задържане под стража.

#### **5. Наказателни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.**

Наказателните производства срещу непълнолетни лица през периода 01.01.2023 г. – 31.12.2023 г. за съдебния район на Окръжна прокуратура – Бургас са били общо 75 /при наблюдавани 58 за 2022 г. и 64 за 2021 г./. От тях новообразувани са били 24 /при 27 новообразувани за 2022 год., 17 новообразувани за 2021 г./. Наблюдаваните дела през 2023 г. са били с около 29,31 % повече от тези през 2022 г. и с 17,19 % повече от наблюдаваните през 2021 г.

Разследването по наказателните производства срещу непълнолетни лица през периода 01.01.2023 г. – 31.12.2023 г. за съдебния район на Окръжна прокуратура – Бургас е било приключено по 52 досъдебни производства /при отчетени 48 за 2022 год. и 51 за 2021 г./, а общият брой на неприключените досъдебни производства, провеждани срещу непълнолетни лица към края на отчетния период е бил 10. За сравнение, неприключените дела към края на 2022 г. са били – 5 дела, през 2021 г. – 10 дела.

Към крайния срок на отчетния период за 2023 г. няма висящи дела на производство извън законовия срок за разследване, разследванията по тази категория дела приключват в разумни срокове.

През отчетната 2023 г. общо решени от прокурор са били 61 бр. досъдебни производства, като техният брой през 2022 г. е бил 49, а през 2021 г. – 51.

Наказателното производство по общо 13 досъдебни производства /при 8 прекратени досъдебни производства за 2022 г. и 2021 г./ е било прекратено, като 1 от тях е било прекратено на основание чл. 61, ал. 1 от НК, а делото е било изпратено на МКБППМН за налагане на възпитателни мерки по чл. 13 от ЗБППМН.

В съответните съдилища към съдебния район на Окръжен съд – Бургас през 2023 г., са били внесени общо 45 прокурорски акта срещу 47 на брой лица, от които обвинителни актове – 32, споразумения – 8, предложения по чл. 78а НК – 5. За сравнение, през 2022 г. са били внесени общо 36 прокурорски акта срещу 41 на брой лица, от които обвинителни актове – 29, споразумения – 5, предложения по чл. 78а НК – 2, през 2021 г. са били внесени 44 прокурорски акта. Относителният дял на внесените в съда дела спрямо решените за периода е бил 73,77 %, а спрямо всички наблюдавани е бил 60 %.

От внесените в съдилищата дела срещу непълнолетни обвиняеми лица през 2023 г. няма върнати такива, както и няма постановена оправдателна присъда, което сочи на запазилата се положителната тенденция за качеството на прокурорските актове и проведеното разследване по тази категория дела.

През периода 01.01.2023 г. – 31.12.2023 г. са били осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт общо 51 непълнолетни лица, а за същия период 2022 г. санкционирани са били 40 непълнолетни и 50 през 2021 г. Осъдените лица през 2023 г. са били повече с 27,50 % спрямо 2022 г. и с 2 % повече спрямо 2021 г.

По осъдителните присъди на непълнолетните лица са били наложени наказания от съдилищата, както следва:

- 4 наказания „лишаване от свобода”, които да се изтърпят ефективно;
- 20 наказания „лишаване от свобода”, чието изпълнение е било отложено по реда на чл. 69, ал. 1, вр. чл. 66 НК.
- 26 непълнолетни лица са били осъдени на „обществено порицание” или „пробация”;
- 4 бр. непълнолетни лица са били освободени от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

Всички предвидени в плана за работа за отчетната 2023 г. по надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетните лица мероприятия са били извършени. Районна прокуратура – Бургас и Окръжна прокуратура – Бургас са изпращали съответните справки, както и доклади, обективиращи извършените проверки.

В изпълнение на т. 1 от плана на Окръжна прокуратура – Бургас за работата по надзора през 2023 г. ежесечно са били изпращани справки на Апелативна прокуратура - Бургас относно наличието на взети мерки за неотклонение „задържане под стража“ спрямо непълнолетни обвиняеми лица.

През 2023 г. мярка за неотклонение „Задържане под стража” е била взета по отношение на три обвиняеми непълнолетни лица. За сравнение през 2022 г. са били задържани 2 непълнолетни лица с мярка за неотклонение „задържане под стража“, а през 2021 г. е нямало непълнолетни лица с мярка за неотклонение „задържане под стража“.

По т. 2 от плана на Окръжна прокуратура град Бургас е била извършена проверка от Окръжна прокуратура – Бургас на Районна прокуратура – Бургас и ТО към нея по отношение сроковете, в които се разследват неприключени досъдебни производства с непълнолетни лица, с оглед отстраняване причините при констатирано забавяне на разследването и даване на указания за срочното им приключване. При извършените проверки е било констатирано, че всички дела са били в удължен срок за разследване и не е имало такива с неоснователно забавяне.

Обобщени доклади с направените констатации са били изпратени на Апелативна прокуратура - Бургас.

В изпълнение на т. 3 от Плана на ОП – Бургас по Надзора за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица и съгласно ПОР ДВНМН /чл. 4, ал. 2/, на основание чл. 145, ал. 1, т. 2 и чл. 146, ал. 1, т. 1 от ЗСВ, са били извършени 4 съвместни лични проверки от прокурор при РП – Бургас и прокурор от ОП – Бургас в ДВНМН. Периодично са били извършвани и неписъствени проверки /по телефон/.

Установено е, че доколкото е във възможностите и бюджета на МВР е било осигурено и обезпечено безопасно пребиваване на децата, които биват настанени в ДВНМН – Бургас. Служителите на ДВНМН редовно провеждат беседи с настанените деца и откликват на техните нужди.

През 2023 г. в РП – Бургас са били получени 37 сигнала за предоставена полицейска закрила спрямо малолетни и непълнолетни лица.

През отчетния период 01.01.2023 г. – 31.12.2023 г. в ДВНМН – Бургас са били настанени общо 83 лица, от които 38 момичета /5 броя малолетни и 33 броя непълнолетни/ и 45 момчета /6 малолетни и 39 непълнолетни/. Преминали два и повече пъти – 4 лица.

Причини за настаняването в ДВНМН – бягство от ВУИ и СПИ – 11 лица, бягство от заведения резидентен тип – 23 лица, бягство от дома или приемно семейство – 18, извършители на противообществени прояви и безнадзорност – 26 лица, с полицейска закрила – 5 лица.

Времето на престоя им е било до 24 часа за 65 от тях, до 48 часа за 3 лица, до 15 дни за 12 лица, над 15 дни – 3 лица. От децата, настанени в ДВНМН, 30 лица са били от гр. Бургас, а 53 са били от други населени места и региони, като от тях 4 броя непълнолетни са били от Афганистан. Предадени на родителите са били 9 лица, на друг ДВНМН – 28 лица, на полицейски орган – 16 лица, на ИДПС – 26 лица, на служители от заведения от резидентен тип са били предадени 4 лица.

В изпълнение на т. 4 от плана на Окръжна прокуратура – Бургас през отчетния период е била извършена проверка на Районна прокуратура – Бургас

за решенията от прокурорите досъдебни производства, провеждани срещу непълнолетни лица, прекратени, внесени в съда с обвинителен акт, споразумение или предложение по чл. 78а НК, спрени наказателни производства. Проверката е била извършена и по отношение на срочността на разследването и решаването на делата с непълнолетни обвиняеми лица, както и обосноваването и законосъобразността на прокурорските актове.

При извършената проверка на актовете внесени в съда срещу непълнолетни лица /обвинителен акт, споразумения, постановления по чл. 78а от НК/ е било констатирано, че прокурорите от РП – Бургас стриктно спазват изискванията по чл. 387 от НПК за събиране на информация за непълнолетните лица. Случаите на неспазване на тази разпоредба са били единични, което е положителна тенденция в работата на прокурорите при РП – Бургас.

Споразуменията отговарят на изискванията на Закона за форма и съдържание. Определените наказания са били възприети изцяло от съда, като справедливи и уважени без изменение.

Извършената преценка за приложението на чл. 61, ал. 1 от НК в проверените прокурорски актове на РП – Бургас е законосъобразна и обоснована, съобразена с личността на непълнолетния и извършеното престъпление.

Постановленията за прекратяване и спиране на наказателното производство, както и постановленията за отказ от образуване на наказателно производство на прокурорите при РП – Бургас са правилни, законосъобразни и добре мотивирани. Прецизно прокурорите правят разграничение между критериите за приложение на чл. 9, ал. 2 НК и приложение на чл. 61 от НК. В случаите, в които прокурорският акт се изпраща на МКБППМН за налагане на възпитателни мерки по ЗБППМН по преписките и делата, наблюдавани от РП е налице обратна информация от МКБППМН за предприетите мерки, като се констатира отлично взаимодействие между Комисията и Прокуратурата.

Сроковете по чл. 242, ал. 4 от НПК и чл. 145, ал. 3 от ЗСВ се спазват винаги стриктно от наблюдаващите прокурори при решаване на делата и преписките.

Обобщен доклад по повод извършената проверка и направени констатации е бил изпратен на Апелативна прокуратура – Бургас.

През отчетния период 131 преписки са били приключени с постановление за отказ да се образува досъдебно производство и са били изпратени на съответните МКБППМН за налагане на мерки по ЗБППМН. Изградена е практиката МКБППМН да уведомява съответната прокуратура за разгледаното възпитателно дело и наложената мярка.

През 2023 год. в МКБППМН при Община Бургас са били постъпили 82 преписки, касаещи 109 лица. За 2023 г. в МКБППМН при Община Бургас общо по образувани и разгледани възпитателни дела са били наложени 113 възпитателни мерки. Неприключени към края на 2023 г. са останали 16 възпитателни дела, касаещи 30 лица, които ще бъдат разгледани през 2024 г. Прекратени са били 4 възпитателни дела на основание чл. 21, ал. 1, т. 4 от

ЗБППМН, както и поради смяна на адрес на непълнолетното лице.

В МКБППМН при Община Созопол са били образувани и разгледани 7 възпитателни дела – 3 дела през първото полугодие и 4 дела през второто полугодие, по които са били наложени 10 възпитателни мерки.

В МКБППМН при Община Камено са били получени 8 сигнала, образувани са били общо 3 възпитателни дела – 1 дело през първото полугодие и 2 дела през второто полугодие, по които са били наложени 6 възпитателни мерки.

В МКБППМН при Община Несебър са били образувани и разгледани 17 възпитателни дела, 11 през първото и 6 през второто полугодие, по които са били наложени общо 24 възпитателни мерки. Три дела са били прекратени по чл. 21, ал. 1, т. 4 от ЗБППМН.

В МКБППМН при Община Средец са били образувани и разгледани 16 възпитателни дела – през първото полугодие 5, а през второто 11 дела, по които общо са били наложени 22 възпитателни мерки. Прекратено е било едно дело поради промяна на местоживеенето на непълнолетния в друга държава.

В МКБППМН при Община Царево са били образувани и разгледани 3 възпитателни дела – едно дело в първото полугодие и две дела през второто полугодие, по които са били наложени общо 4 възпитателни мерки по ЗБППМН.

В МКБППМН при Община Приморско са били образувани и разгледани 4 възпитателни дела – всички през първото полугодие, по които са били наложени 6 възпитателни мерки по ЗБППМН.

В МКБППМН при Община Малко Търново са били образувани и разгледани 7 възпитателни дела – 3 дела през първото полугодие и 4 дела през второто полугодие, по които са били наложени 9 възпитателни мерки.

В МКБППМН при Община Поморие са били образувани и разгледани 16 възпитателни дела – 5 дела през първото полугодие и 11 дела през второто полугодие, по които са били наложени 12 възпитателни мерки.

В МКБППМН при Община Карнобат са били образувани и разгледани 21 възпитателни дела – 19 дела през първото полугодие и 2 дела през второто полугодие, по които са били наложени 33 възпитателни мерки. Едно дело е било прекратено на основание чл. 21, ал. 1, т. 4 от ЗБППМН.

В МКБППМН при Община Айтос са били образувани и разгледани 22 възпитателни дела – 11 през първото и 11 през второто полугодие, по които са били наложени общо 25 възпитателни мерки. Едно дело е било прекратено по чл. 24, ал. 1, т. 4 от ЗБППМН.

В МКБППМН при Община Сунгурларе са били образувани и разгледани 6 възпитателни дела, по които са били наложени 5 възпитателни мерки.

В МКБППМН при Община Руен са били образувани и разгледани 6 възпитателни дела – 2 през първото полугодие и 4 през второто полугодие, по които са били наложени 10 възпитателни мерки.

За поредна година се установява, че основните фактори, обуславящи престъпността сред непълнолетните и през отчетната 2023 г., продължават да се



дължат преди всичко на слаб родителски контрол или липсващ такъв, тежко материално и семейно положение, социална и педагогическа занемареност, училищна неангажираност и безработица.

Надзорът за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица работи успешно и с отделите за „Закрила на детето“ при дирекциите за „Социално подпомагане“ на територията на област Бургас, както и с Центровете за обществена подкрепа. Във връзка със Споразумение от 01.08.2014 г. между Прокуратурата на Република България и ДАЗД, РП – Бургас бива сезирана по конкретни казуси от ОЗД при ДСП. През 2023 г. прокурорите при Районна Прокуратура – Бургас са взели участие в 88 координационни механизми.

Наред с горното и предвид измененията на НПК, с ДВ, бр. 48 от 2023 г., в сила от 1.09.2023 г., касаещи разследването по делата за престъпления, извършени от непълнолетни и с оглед подобряване взаимодействието с органите на дирекция "Социално подпомагане" и инспекторите ДПС при ОД на МВР – Бургас, по инициатива на ръководителите на надзора за законност и закрила на малолетните и непълнолетните лица в ОП – Бургас и РП – Бургас са били организирани работни срещи с представители на посочените институции.

На срещите са били обсъдени измененията на процесуалния закон, актуални проблеми и добри практики при взаимодействието в работата между МВР, ПРБ и отдел „Закрила на детето“ при ДСП.

#### **IV. МЕЖДУНАРОДНО – ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО.**

В Окръжна прокуратура – Бургас прокурори – контактни точки от Националната прокурорска мрежа за МПС в Р. България през 2023 г. са били С. М. – зам. административен ръководител, зам. окръжен прокурор и З. М. – прокурор в същата прокуратура.

Контактни точки от НПМ за МПС в Р. България през 2023 г. е имало още в РП – Бургас: прокурор Г. Г. и прокурор С. И.

#### **Европейски заповеди за арест:**

През отчетния период прокурорите от окръжния район – в ОП – Бургас, са участвали в производства по 8 входящи ЕЗА, издадени от органи на следните държави:

- Белгия – 1 ЕЗА – изпълнена;
- Германия – 4 ЕЗА – изпълнени;
- Австрия 1 ЕЗА – изпълнена;
- Чешка Република – 1 ЕЗА – изпълнена;
- Полша – 1 ЕЗА – неизпълнена (лицето е в Затвора и на осн. чл. 52 от ЗЕЕЗА предаването му трябва да бъде отложено);

Входящите ЕЗА са били 16 през 2022 г., 13 през 2021 г., респективно 7 през 2020 г., предвид което е трудно да се отчете някаква конкретна тенденция относно броя на тези инструменти за международно сътрудничество.

По всяка от входящите ЕЗА прецизно в срок са били изпълнявани задълженията на прокурора по ЗЕЕЗА при отчитане на спецификите на всеки отделен случай.

Прокурорите от окръжния район през 2023 г. са издали общо 17 Европейски заповеди за арест, както следва:

- ОП – Бургас – 1 ЕЗА;
- РП – Бургас – 16 ЕЗА.

Прокурорите от окръжния район са издали 8 ЕЗА през 2022 г., 6 ЕЗА през 2021 г., респективно 10 ЕЗА през 2020 г., т.е. през отчетната година е налице увеличение на броя на входящите ЕЗА – особено съществено на фона на данните за предходните две години.

#### **Екстрадиции:**

През 2023 г. Бургаският окръжен прокурор е участвал в 7 екстрадиционни производства във връзка с молби за екстрадиция, съответно от:

- Руска федерация – 2 входящи молби за екстрадиция – неуважени;
- Танзания – 1 входяща молба – уважена;
- Украйна – 3 входящи молби за екстрадиция – неизпълнени;
- Р. Северна Македония – 1 входяща молба – уважена;

През 2022 г. Бургаският окръжен прокурор е участвал в 5 екстрадиционни производства във връзка с молби за екстрадиция от Руска федерация, Сърбия и Швейцария.

През 2021 г. Бургаският окръжен прокурор е участвал в 2 екстрадиционни производства във връзка с молби за екстрадиция от Израел и Казахстан.

През 2020 г. Бургаският окръжен прокурор е участвал отново в 2 екстрадиционни производства във връзка с молби за екстрадиция от Украйна и Северна Македония.

Броят на екстрадиционните производства през отчетната година е значително увеличен на фона на данните за предходните три години.

#### **Европейски заповеди за разследване:**

През 2023 г. 34 Европейски заповеди за разследване (ЕЗР) са постъпили за изпълнение в ОП – Бургас, която е била компетентна да изпълнява тези инструменти за правна помощ. От тях 3 ЕЗР са били получени по компетентност от други прокуратури.

През отчетната година ОП – Бургас е изпълнила 20 от входящите ЕЗР, 2 ЕЗР са отстанали неизпълнени, 10 ЕЗР са били изпратени по компетентност на други органи, а по 2 ЕЗР изпълнението не е приключило към края на 2023 г.

В РП – Бургас през 2023 г. няма получени ЕЗР.

През 2022 г. 41 ЕЗР са постъпили за изпълнение в ОП – Бургас, компетентна да изпълнява тези инструменти за правна помощ.

През 2021 г. 24 Европейски заповеди за разследване са постъпили за изпълнение в ОП – Бургас.

През 2020 г. 20 Европейски заповеди за разследване са постъпили за изпълнение в прокуратури от окръжния район.

С оглед посочените данни е трудно да се отчете някаква конкретна тенденция относно броя на тези инструменти за международно сътрудничество. По входящите ЕЗР се полагат обективно възможните усилия за своевременно изпълнение на поисканите от издаващите държави процесуално – следствени действия с оглед установените в ЗЕЗР срокове.

През 2023 г. са били издадени 132 Европейски заповеди за разследване от прокуратурите от окръжния район, а именно:

– ОП – Бургас – 54 изходящи ЕЗР (22 ЕЗР са били изпълнени, 2 ЕЗР са били неизпълнени, а по останалите ЕЗР се очаква изпълнение);

– РП – Бургас – 78 изходящи ЕЗР;

През 2022 г. са били издадени 116 ЕЗР от прокуратурите от окръжния район, а именно:

- ОП – Бургас 36 изходящи ЕЗР (10 ЕЗР са били изпълнени, 1 ЕЗР е била неизпълнена и по 25 ЕЗР се очаква изпълнение);

- РП – Бургас – 80 изходящи ЕЗР (35 ЕЗР са били изпълнени, 7 ЕЗР са били неизпълнени и по 38 ЕЗР се очаква изпълнение);

През 2021 г. са били издадени 99 Европейски заповеди за разследване от прокуратурите от окръжния район, а именно:

– ОП – Бургас – 33 изходящи ЕЗР (5 ЕЗР са били изпълнени, 3 ЕЗР са останали неизпълнени и по 25 ЕЗР се очаква изпълнение);

– РП – Бургас – 66 изходящи ЕЗР (43 ЕЗР са били изпълнени, 6 ЕЗР са останали неизпълнени и 17 ЕЗР чакат изпълнение).

За сравнение, през 2020 г. са били издадени 109 ЕЗР, а именно:

– ОП – Бургас – 20 изходящи ЕЗР (10 ЕЗР са били изпълнени, 1 ЕЗР е останала неизпълнена и по 9 ЕЗР се очаква изпълнение);

– РП – Айтос – 7 изходящи ЕЗР;

– РП – Бургас – 82 изходящи ЕЗР (34 ЕЗР са били изпълнени, 10 ЕЗР не са били изпълнени, 38 ЕЗР са чакали изпълнение).

Несъмнено ръстът на издадените ЕЗР от прокурори в окръжния район е бил съществен през последните години, което следва от прилагането на ЕЗР в почти всички държави в Европейския съюз и множеството дела с международен елемент в района на ОП – Бургас. Издадените ЕЗР в окръжния район са били прецизно изготвени от наблюдаващите прокурори и са били съобразени с изискванията на ЗЕЗР.

И през 2023 г., както през 2022 г., 2021 г. и 2020 г. са били налице случаи на трудности при изпълнението на изпратените ЕЗР – свързани основно със забава на изпълнението от страна на изпълняващата държава, както и с изискване от страна на изпълняващата държава на допълнителни данни от издаващата държава.

### **Трансфери на производства по наказателни дела:**

През 2023 г. в ОП – Бургас е постъпила 1 молба за трансфер на наказателно производство от Германия, която е била изпълнена. Няма изходящи трансфери.

През отчетния период в Районна прокуратура – гр. Бургас има 1 изпратена преписка за трансфер.

През 2022 г. в ОП – Бургас е постъпила 1 молба за трансфер на наказателно производство от Германия, която е била изпратена по компетентност в РП – Бургас. Няма изходящи трансфери.

През 2021 г. в ОП – Бургас е постъпила 1 молба за трансфер на наказателно производство от Австрия, която е била изпратена по компетентност в РП – Бургас. През отчетния период в Районна прокуратура – Бургас е била приета една преписки за трансфер, като няма изпратени преписки за трансфер.

През 2020 г. в ОП – Бургас е постъпила 1 молба за трансфер на наказателно производство от Чешка Република, която е била изпратена по компетентност в РП – Бургас.

В РП – Бургас през 2020 г. са били приети трансфери по две преписки, а трансфер по една такава преписка не е бил приет (последната преписка е била постъпила в РП – Бургас през 2019 г.). В РП – Карнобат и РП – Айтос не е имало преписки по трансфер на наказателно производство.

Горното сочи за поредна година на сравнително трайна тенденция за нисък брой на входящите молби за трансфери на наказателни производства. Като цяло този правен институт е рядко срещан, което вероятно се дължи на нормативните и фактическите трудности при прилагането му – честа нужда от прилагане не на международен акт, а на принципа на взаимността, трудности при изготвяне на копия от материали по дела в съществен обем, прекомерни разходи за преводи и пр.

#### **Молби за международна правна помощ /МПП/ по наказателни дела:**

Приложното поле на молбите за международна правна помощ – особено изходящите, през 2020 г. – 2023 г. е било силно ограничено, поради прилагането на ЕЗР в почти всички държави в Европейския съюз – с изключение на К. Дания и Р. Ирландия. Това е довело до съществен спад в броя на издадените и входящите молби за правна помощ в този период.

През 2023 г. 78 молби за международна правна помощ (МПП) са били постъпили в прокуратурите от окръжния район, а именно:

– ОП – Бургас – 68 входящи молби за МПП, като една е била получена по компетентност от ОП – Варна (31 от получените молби са били изпълнени, 22 молби не са били изпълнени поради неустановяване на лицата, 1 преписка е била изпратена на ВКП, 1 преписка е била изпратена на РП – Бургас, 3 молби са били изпратени по компетентност на ОС – Бургас и 10 МПП чакат изпълнение към края на отчетния период);

– РП – Бургас – 10 входящи молби за МПП;

През 2022 г. 28 МПП са постъпили в прокуратурите от окръжния район, а именно:

- ОП – Бургас – 25 входящи молби за МПП (8 от получените са били изпълнени, 7 неизпълнени, поради неустановяване на лицата, 1 преписка е била прекратена, поради предприети действия от страна на ВКП, 8 молби са били изпратени по компетентност и 1 молба е чакала изпълнение към края на отчетния период);

През 2021 г. 33 молби за международна правна помощ са постъпили в прокуратурите от окръжния район, а именно:

- ОП – Бургас – 25 входящи молби за МПП, като една е била получена по компетентност от РП – Бургас и една от ОП – Хасково (12 молби от получените са били изпълнени, 10 молби не са били изпълнени, поради неустановяване на лицата за девет от тях, а за получената по компетентност МПП от ОП – Хасково срокът за връчване е бил изтекъл към момента на получаване, 3 молби са били изпратени по компетентност );

- РП – Бургас – 8 входящи молби за МПП (4 изпълнени, 2 са били неизпълнени, 1 е била изпратена по компетентност в ОП – Бургас и 1 молба чака изпълнение).

През 2020 г. молби за международна правна помощ са постъпили в част от прокуратурите от окръжния район, а именно:

- ОП – Бургас – 29 входящи молби за МПП (към края на 2020 г. 14 молби са били изпълнени, 8 молби не са били изпълнени, 6 молби са били изпратени по компетентност, а по 1 молба преписката не е била приключена към края на 2020 г.);

- РП – Бургас – 3 входящи молби за МПП (2 са били изпълнени и една е била изпратена по компетентност);

Независимо от прилагането на института на ЕЗР, въведен в българското национално законодателство в началото на 2018 г., е било налице съществено увеличение на броя на входящите МПП.

Прокурорите в окръжния район полагат нужните усилия за изпълнение в разумно кратки срокове на всички входящи молби за международна правна помощ.

През 2023 г. общо в окръжния район в прокуратурите са били издадени 15 изходящи молби за МПП.

- ОП – Бургас – 3 МПП (2 изпълнени, 1 чака изпълнение);

- РП – Бургас – 12 МПП;

През 2022 г. 11 МПП са били издадени от прокурорите от окръжния район, както следва:

- ОП – Бургас – 1 МПП (чакаща изпълнение);

- РП – Бургас – 10 МПП (4 МПП са били изпълнени, 1 МПП е неизпълнена и 5 МПП чакат изпълнение);

През 2021 г. молби за международна правна помощ са били издадени от прокуратурите от окръжния район както следва:

– ОП – Бургас – 4 изходящи молби за МПП (една чрез ВКП), като само 1 молба за МПП е била изпълнена през отчетния период, а по другите 3 молби се очаква изпълнение);

– РП – Бургас – 14 изходящи молби за МПП (5 са били изпълнени, 3 са останали неизпълнени и 6 чакат изпълнение);

През 2020 г. молби за международна правна помощ са били издадени от част от прокуратурите от окръжния район, а именно:

– ОП – Бургас – 9 изходящи молби за МПП (8 чрез ВКП), като само 1 молба за МПП е била изпълнена през отчетния период, 3 молби за МПП не са били изпълнени, а по другите 5 молби за МПП се очаква изпълнение);

– РП – Бургас – 3 изходящи молби за МПП (2 от молбите са били изпълнени);

Общо в окръжния район в прокуратурите са били издадени 12 изходящи молби за МПП през 2020 г.

Независимо от почти пълната замяна на МПП с института на ЕЗР през 2018 г., налице е тенденция за покачване на молбите за правна помощ от държави извън Европейския съюз.

И през 2023 г., както и през предходните години, са били налице случаи на трудности при изпълнението на изпратените молби за правна помощ – свързани основно със забавяне на изпълнението от страна на изпълняващата държава, както и с изискване на допълнителни данни от молещата държава.

### **Признаване и изпълнение на присъди на чужд съд и други чужди актове:**

Прокурорите при ОП – Бургас през 2023 г. са участвали в общо 96 съдебни производства, свързани с признаване и изпълнение на присъди на чужд съд и други чужди актове. В рамките на тези производства, съдът е признал 89 присъди и други актове на чужди органи, 4 акта не е признал.

Прокурорите при ОП – Бургас през 2022 г. са участвали в общо 50 съдебни производства, свързани с признаване и изпълнение на присъди на чужд съд и други чужди актове. В рамките на тези производства, съдът е признал 41 присъди и други актове на чужди органи, 2 акта не е признал.

Прокурорите при ОП – Бургас през 2021 г. са участвали в общо 49 съдебни производства (2 от тях образувани през 2020 г.), свързани с признаване и изпълнение на присъди на чужд съд и други чужди актове. В рамките на тези производства съдът е признал 39 присъди и други актове на чужди органи, 2 акта не е признал, 2 дела са били прекратени, поради смърт на едното лице и поради неустановяване на лице в другия случай, 2 производства са били изпратени по подсъдност/компетентност и 4 дела не са приключили през отчетната година.

През отчетната година коментираните съдебни производства съществено са се увеличили спрямо данните за предходните години.

### **Участия в международни съвместни екипи за разследване:**

През 2023 г. прокурори от окръжния район не са участвали в създадени международни съвместни екипи за разследване.

#### **Преписки с международен елемент:**

През отчетната година в окръжния район е имало общо 391 преписки с международен елемент, от които 280 в ОП – Бургас и 111 в РП – Бургас.

През 2022 г. в окръжния район е имало общо 303 преписки с международен елемент, от които 191 в ОП – Бургас и 112 в РП – Бургас.

През 2021 г. в окръжния район е имало общо 262 преписки с международен елемент, от които 163 в ОП – Бургас и 99 в РП – Бургас.

През 2020 г. в окръжния район е имало общо 286 преписки с международен елемент, от които 174 в ОП – Бургас, 104 в РП – Бургас и 8 в РП – Айтос.

Увеличен е бил броят и на тези преписки през проверяваната година на фона на данните и за двете предходни години.

#### **Задържани лица при МПС – по ЗЕЕЗА:**

През 2023 г. общо 22 лица са били задържани по реда на ЗЕЕЗА – 14 лица по преписки на ОП – Бургас и 8 лица по преписки на РП – Бургас.

През 2022 г. общо 20 лица са били задържани по реда на ЗЕЕЗА – 15 лица по преписки на ОП – Бургас и 5 лица по преписки на РП – Бургас.

През 2021 г. общо 16 лица са били задържани по реда на ЗЕЕЗА – 14 лица по преписки на ОП – Бургас и 2 лица по преписки на РП – Бургас.

През 2020 г. общо 9 лица са били задържани по реда на ЗЕЕЗА – 6 лица по преписки на ОП – Бургас и 3 лица по преписки на РП – Бургас.

Броят на задържаните лица през 2023 г. е увеличен, спрямо предходните години, което от своя страна е израз на трайна тенденция в тази посока.

#### **Участия в съдебни заседания по МПС – по ЗЕЕЗА и НПК:**

В отчетната 2023 г. прокурорите от окръжния район са участвали в общо 198 съдебни заседания по МПС (по ЗЕЕЗА и НПК), от които прокурори при ОП – Бургас в 184 заседания, а прокурори при РП – Бургас в 14 заседания. Тези данни бележат отново ръст за ОП – Бургас.

През 2022 г. прокурорите от окръжния район са участвали в общо 170 съдебни заседания по МПС (по ЗЕЕЗА и НПК), от които прокурори при ОП – Бургас в 146 заседания, а прокурори в РП – Бургас в 24 заседания.

През 2021 г. прокурорите от окръжния район са участвали в общо 134 съдебни заседания по МПС (по ЗЕЕЗА и НПК), от които прокурори при ОП – Бургас в 109 заседания, а прокурори в РП – Бургас в 25 заседания.

#### **Участия в международни форуми и обучения:**

През 2023 г. прокурор В. Г., ОП – Бургас е взела участие в: семинар на тема „Изземване и конфискация“ в гр. Брюксел, Кралство Белгия, както и в обучение на тема „Въведение в Европейското право“ в гр. Трир, Германия.

Прокурор Т. М., ОП – Бургас е участвала в обучение на тема „Европейско право в областта на миграцията“ в гр. Лисабон, Португалия. Зам. окръжен прокурор С. М. е участвал в конференция „Съвместни разследвания“ в гр. Трир, Германия.

Участие в международни обучения са взели и служители при ОП – Бургас: г-жа М. Д. в семинар на тема „Връчване на съдебни книжа и събиране на доказателства в чужбина. Дигитализация“ в гр. Загреб, Р. Хърватска, както и в Годишна конференция в областта на системите за изкуствен интелект и основните права при Академия за европейско право (ЕРА) в гр. Трир, Германия.

През 2023 г. прокурорите при РП – Бургас – Г. Ч. и С. С. са участвали в семинар на тема „Разследване и наказателно преследване – предизвикателства пред международното наказателно право“ в гр. Париж, Франция.

Прокурор Н. М., РП – Бургас, зам. районен прокурор А. М. и зам. районен прокурор М. К. са взели участие в Годишна конференция на тема „Системите за изкуствен интелект и основните права“, организирана от Академията по Европейско право в гр. Трир, Германия.

Прокурор С. Р., РП – Бургас е взела участие в обучение на тема „Международно сътрудничество по наказателни дела, трафик на хора“, проведено в гр. Неапол, Италия.

Прокурор Б. К. е взела участие в обучение на тема „Антисемитизъм и престъпления от омраза“ в гр. Краков, Р. Полша;

Прокурор З. Щ., РП – Бургас е взела участие в следните международни форуми и обучения: събитие на ЕМСО „Трансгранично разследване на трафика на наркотици“ в гр. Неапол, Италия; обучение на тема „Трансграничното разследване на трафика на наркотици“ в гр. Неапол, Италия; обучение на тема „Европейски граждански процес“ в гр. Рига, Р. Латвия; обучение на тема „Независимите съдии като крайъгълен камък на върховенството на закона“ в гр. Солун, Р. Гърция; обучение на тема „Ролята на административните съдии в държавата“ в гр. Солун, Р. Гърция; обучение на тема „Правните предизвикателства на Метавселената“ в гр. Трир, Германия;

Прокурор В. А., РП – Бургас, е взела участие в следните международни форуми и обучения: обучение на тема „Независимите съдии като крайъгълен камък на върховенството на закона“ в гр. Солун, Р. Гърция; обучение на тема „Ролята на административните съдии в държавата“ в гр. Солун, Р. Гърция; Първа и Втора сесия на Форума по правата на човека в гр. София; обучение на тема „Правните предизвикателства на Метавселената“ в гр. Трир, Германия;

Прокурор В. А., РП – Бургас, е провела дългосрочен стаж, организиран от Европейската мрежа за съдебно обучение в гр. Хага, Кралство Нидерландия.

Прокурор В. А., РП – Бургас, е взела участие в краткосрочен стаж – обмен на тема „Законодателството на ЕС относно отпадъците и борбата с този вид престъпления“ в гр. Лисабон, Р. Португалия;



## **Организация и резултатност от дейността на прокурорите от вътрешната специализирана мрежа за МПС:**

Контактните точки от Националната прокурорска мрежа за МПС в окръжния район през 2023 г. при нужда са оказвали засилено съдействие на своите колеги при работата им по дела и преписки с международен елемент. Специализацията на тези прокурори и оказването от тях съдействие създава традиционно съществен положителен ефект върху дейността на прокурорите в окръжния район.

## **Проблеми в работата, нужни законови и организационни промени:**

Основно трудности са били изпитвани при получаване на изпълнение по изходящи молби за МПП и ЕЗР. Често това изпълнение е било забавено. В такива случаи винаги се преценя наличието на основания за осъществяване на директен контакт с органите на замолената/изпълняващата държава и/или за отправяне на искане за съдействие до Националното бюро на България в Евроюст. Следва да се отбележи, че почти във всички случаи на оказано съдействие от страна на НБ на България в Евроюст международната правна помощ по делата и преписките е била съществено ускорена. Пред сходни проблеми са били изправени прокурорите от окръжния район и през предходните години. Прави впечатление и трудната комуникация с властите на Великобритания през 2020 г. – 2023 г. – поради напускането от страна на тази държава на Европейския съюз.

През годината не са отчетени съществени потребности за законодателни промени в областта на МПС.

## **V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.**

### **ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД БУРГАС. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО – РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ**

#### **АДМИНИСТРАТИВНА ДЕЙНОСТ ЗА 2023 г.**

Щатът на Окръжна прокуратура град Бургас към 01.01.2023 г. е възлизал на общо 113 щатни бройки, от които 57 щатни бройки за магистрати и 56 щатни бройки за съдебни служители.

По отношение на щата за магистрати, към 01.01.2023 г. щатната численост е възлижала на 57 щатни бройки, от които 50 щ. бр. – зает щат, и 7 щ. бр. – незает щат.

Към 31.12.2023 г. щатната численост на магистратите е възлижала на 57 щатни бройки, от които зает щат – 53 щ. бр., незает щат – 4 щ. бр.

По отношение щата на съдебните служители, към 01.01.2023 г. щатната численост е възлижала на 56 щатни бройки, от които 52 щ. бр. – зает щат, и 4 щ. бр. – незает щат.

Към 31.12.2023 г. щатната численост на съдебните служители е възлижала на 56 щатни бройки, от които зает щат – 54 щ. бр., незает щат – 2 щ. бр.

Към 01.01.2023 г. броят на прокурорите по щат в Окръжна прокуратура град Бургас е възлизал на 32 щатни бройки, от които:

- 1 Административен ръководител – Окръжен прокурор;
- 4-ма Заместник-административни ръководители;
- 27 прокурори;

От тях незает щат: 3 щ. бр. „прокурор“.

Към същата дата, броят на следователите в Окръжен следствен отдел към Окръжна прокуратура – Бургас по щат е възлизал на 25 щатни бройки, от които:

- 1 Завеждащ Окръжен следствен отдел;
- 21 следователи;
- 3-ма младши следователи;

От тях незает щат: 3 щ. бр. „следовател“ и 1 щ. бр. „младши следовател“.

През 2023 г. в Окръжна прокуратура град Бургас са разкрити щатни бройки за магистрати:

- 1 щ. бр. за длъжността „следовател“ – трансформирана с Решение по т.6.21 от Протокол № 44/29.11.2023 г. на ПК на ВСС от 1 щ. бр. „младши следовател“;

През отчетния период са настъпили следните кадрови промени:

- назначени – 2-ма следователи и 1 младши следовател;

- преназначени – 2-ма мл. следователи – преназначени на длъжност „следовател“;

- командировани магистрати от Окръжна прокуратура град Бургас – 1 следовател, командирован в Следствен отдел при СГП;

Към 31.12.2023 г. няма промяна в броя на прокурорите по щат в Окръжна прокуратура град Бургас спрямо 01.01.2023г.

Към 31.12.2023 г. броят на следователите в Окръжен следствен отдел към Окръжна прокуратура град Бургас, по щат, е възлизал на 25 щатни бройки, от които:

- 1 Завеждащ Окръжен следствен отдел;
- 22-ма следователи;
- 2-ма младши следователи;

От тях незает щат: 1 щ. бр. „мл.следовател“

Във връзка със създаване на по-добра организация през 2023 г. в дейността на ОП – Бургас, е направено ново разпределение на прокурорите в деветте основни надзора. Със Заповед № РД-04-173/22.06.2023г. на И.Ф. Адм. ръководител на ОП – Бургас е отменена Заповед № РД-04-223/05.08.2022 г. на Адм. ръководител на ОП – Бургас, като съставът на определените отговорници по видовете надзори и постоянно подпомагащите ги прокурори от Окръжна прокуратура – Бургас е, както следва :

**1. Надзор на досъдебното производство:** отговорник по надзора – прокурор Д. П. Подпомагащи дейността по надзора – прокурори Х. Д., Т. М. и И. К.

**2. Съдебен надзор:** отговорник по надзора – С. М. – Зам. на адм. ръководител – Зам. окръжен прокурор на ОП – Бургас, а в негово отсъствие – прокурори Р. Д., С. Ч.-К. и П. М.

**2.1. Наказателно-съдебен надзор:** отговорник по надзора – С. М. – Зам. на адм. ръководител – Зам. окръжен прокурор на ОП – Бургас, а в негово отсъствие – прокурор Р. Д. Подпомагащ дейността по надзора – прокурор С. Ч.-К.

**2.2. Изпълнение на наказанията:** отговорник по надзора – Р. С. – Зам. на адм. ръководител – Зам. окръжен прокурор на ОП – Бургас. Подпомагащи дейността по надзора – прокурори И. И. и Д. У.

**2.3. Гражданско-съдебен надзор:** отговорник по надзора – Г. И. – Зам. на адм. ръководител – Зам. окръжен прокурор на ОП – Бургас. Подпомагащи дейността по надзора – прокурори М. М., Г. Д. и В. Ч.

**3. Противодействие на организираната престъпност и корупцията:** отговорник по надзора – прокурор Д. Т. Подпомагащи дейността по надзора – прокурори Б. В. и М. И.

**4. Специален надзор:** отговорник по надзора – прокурор Е. Д. Подпомагащ дейността по надзора – прокурор З. М.-И.

**5. Административен надзор:**

**5.1. Административно-съдебен надзор** – участия в съдебни заседания по административни дела: прокурор А. Ч. – ръководител отдел „Административен“, осъществяващи дейност по надзора – прокурори Х. К., Д. Х., С. П. и М. И.

**5.2. Надзор за законност:** прокурор А. Ч. – ръководител отдел „Административен“, осъществяващи дейност по надзора – прокурори Х. К., Д. Х., С. П. и М. И.

**6. Надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетните лица:** отговорник по надзора – прокурор В. Г. Подпомагащ дейността по надзора – прокурор Д. Ц.

**7. Надзор за законност в местата за лишаване от свобода и задържане по принудителни мерки и мерките за неотклонение „задържане под стража“ в местата за задържане:** отговорник по надзора – М. М. – Зам. на адм. ръководител – Зам. окръжен прокурор на ОП – Бургас. Подпомагащи дейността по надзора – прокурори А. Г., И. К., П. М. и Б. В.

**8. Надзор „Международно-правно сътрудничество надзор:** отговорник по надзора – С. М. – Зам. на адм. ръководител – Зам. окръжен прокурор на ОП – Бургас. Подпомагащи дейността по надзора – прокурори Д. Ц. и З. М.-И.

**9. Административно-ръководна дейност:** Г. Ч. – Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура град Бургас.

Утвърденият към 01.01.2023 г. от Главния прокурор на Р. България щат на административния състав на Окръжна прокуратура град Бургас възлиза на 56 щатни бройки съдебни служители, работещи в обособени структурни звена. В утвърдения за 2023 г. щат, считано от 01.01.2023 г., са включени:

Ръководни длъжности:

- Съдебен администратор – 1;
- Административен секретар – 1.

Обща администрация в структурно звено „Финансово-стопанска и административна дейност“, със следните длъжности:

- Главен счетоводител – 1;
- Главен специалист-счетоводител – 1;
- Старши специалист-счетоводител – 1;
- Експерт, обществени поръчки – 1;
- Главен специалист „Човешки ресурси“ – 1;
- Касиер – 1;
- Домакин – 1.

Обща администрация – структурно звено „Информационно и техническо обслужване“, обособена в длъжностите:

- Системен администратор – 2-ма;
- Работник, поддръжка сгради – 1;
- Шофьор-призовкар – 2-ма;
- Шофьор-призовкар и снабдител – 1;
- Пазач – 1;
- Чистач – 2-ма.

Специализирана администрация:

- Прокурорски помощник – 4-ма.

Служба „Регистратура и деловодство“:

- Завеждащ служба – 1;
- Съдебен статистик – 1;
- Съдебен деловодител – 18;
- Призовкар – 1.

Служба „Архив“:

- Завеждащ служба – 1;
- Съдебен архивар – 1;

Служба „Деловодство“ в Окръжен следствен отдел при ОП – Бургас:

- Завеждащ служба – 1;
- Съдебен деловодител – 10.

През 2023 г. са настъпили следните кадрови промени:

- напуснали служители – 2-ма, от които:

- ✓ Прокурорски помощник – 1;
- ✓ Съдебен деловодител – 1;

- преназначени служители – 2-ма:

✓ 1 съд. деловодител преназначен на длъжност Завеждащ служба „Регистратура и деловодство“;

✓ 1 съд. деловодител, преназначен на длъжност Завеждащ служба „Архив“;

- новоназначени служители – 4-ма:

✓ Прокурорски помощник – 2-ма;

✓ Съдебен деловодител – 2-ма;

Към 31.12.2023 г. щатната численост на съдебните служители е възлизала на 56 щатни бройки, от които: зает щат – 54 щ. бр., незает щат – 2 щ. бр. „съд.деловодител“.

Съотношението магистрати/съдебни служители в ОП – Бургас за отчетния период е било 1:0,98, което е под средното за страната 1:1,33. Това съотношение е крайно недостатъчно, за да се осъществява напълно нормалната прокурорска и административна дейност в Окръжна прокуратура гр. Бургас, предвид изключително големия обем на работата в последната.

Няма възможност за оптимизиране щатовете на съдебните служители от ОП – Бургас, както и възлагане на допълнителни функции на същите, а нивото на натовареност в прокуратурата продължава да е високо – над средното за окръжните прокуратура в страната. Налице е необходимост от укрепване на кадровия потенциал на съдебните служители от Окръжна прокуратура гр. Бургас и по-конкретно – потребностите от кадрово обезпечение на звено „Финансово стопанска и административна дейност“ при ОП – Бургас, след като от 01.01.2020 г. звеното поема финансово-стопанската дейност и на Районна прокуратура гр. Бургас с петте ѝ разкрити териториални отделения /ТО – Несебър, Поморие, Средец, Царево и Малко Търново/, а от 01.01.2021 г. към звеното преминаха и още две териториални отделения /ТО – Карнобат и Айтос/. Процесът на работа би бил по-ефективен при наличие на още една щатна бройка за съдебен служител от общата администрация в звено „ФСАД“. В тази връзка от Адм. ръководител на ОП – Бургас отново ще бъде изготвено и изпратено предложение чрез Главен прокурор до ПК на ВСС – Комисия „Съдебна администрация“ за увеличаване на щата на ОП – Бургас, звено „ФСАД“ при ОП – Бургас.

Наред с горното, следва да се отбележи, че през изтеклия период магистратите и служителите от ОП – Бургас съвестно, качествено, прецизно и в срок са изпълнявали служебните си задължения, въпреки високата им натовареност. Служителите са полагали 24-часови дежурства заедно с прокурорите и следователите както в работните, така и в празничните и почивни дни.

Дейността на Окръжен следствен отдел, която не е свързана с дейността по разследване, касаеща общо управленска, административна, кадрова и финансово-стопанска дейност, както и информационно и техническо обслужване, е извършвана от ръководната и общата администрация на ОП – Бургас.

## **Участия на магистратите в семинари по НИП и ЕМСО**

**Участие в тези форми на обучение са взели общо 19 /деветнадесет/ магистрати, по теми, както следва:**

1. Организиран престъпни дейности;
2. Финансово разследване на трафик на хора /организиран съвместно с Академията по Европейско право - ERA/;
3. Изземване и конфискация /EMCO/;
4. Европейско право в областта на миграцията /EMCO/;
5. Задължителна квалификация на прокурори при повишаване от районно на окръжно ниво - Наказателен процес и Наказателно право;
6. ЗСРС и ЗЕС в решенията на ЕСПЧ за България;
7. Невербална комуникация;
8. Организираната престъпна група - характеристика. Специфики при разследването и доказването на престъпните състави по чл. 321 НК. Актуални проблеми и предизвикателства в производствата с предмет ОПГ;
9. Въведение в Европейското право /EMCO/;
10. Разследване и наказателно преследване: предизвикателствата пред международното наказателно правосъдие /съвместно с Национална школа на магистратурата на Франция/;
11. Втора сесия на Форума по права на човека /съвместно с Норвежката съдебна администрация/;
12. Практически аспекти на чл. 10 от ЕКПЧ /съвместно с Норвежки финансов механизъм/;
13. Въведение в правосъдието за деца. Актуални наказателноправни аспекти /съвместно с Норвежки финансов механизъм/;
14. Преглед на инструментите за международно съдебно сътрудничество по наказателно-правни въпроси в страните членки на ЕС и трети страни;
15. Криптовалути и борба с прането на пари /в сътрудничество с Министерство на правосъдието и Базелски институт по управление/;
16. Икономически престъпления: конфискация и възстановяване на активи на ЕС: фокус върху Регламент 2018/1805 от 14.11.2018 г. /EMCO/;
17. Посегателства срещу личността в онлайн среда в хипотезите на домашно и основано на пола насилие;
18. Превенция и противодействие на трафика на жени с цел тяхната експлоатация. Междуинституционално взаимодействие и обмен на добри практики;

**Във вътрешноведомствени обучения и семинари, организирани от Главен прокурор, ВКП, ВСС, НСЛС и Асоциацията на прокурорите в България, участие са взели 14 /четирнадесет/ магистрати, по теми:**

1. Противодействие на организираната престъпност;
2. Развитие на управленска компетентност и лидерски потенциал /организирано съвместно с фондация „Развитие на правосъдието“/;
3. Обучение на говорителите на прокуратури;

4. Установяване и разследване на престъпления срещу дивата природа. Казуси от практиката /съвместно с WWF България/;
5. Мандата на младшия следовател – начало и професионално развитие;
6. Умения за стратегическо планиране;
7. Прокуратурата – обективност и диалог с обществото и медиите;
8. Разработване и внедряване на софтуер voice to text;
9. Обучение по проект „Детска пътека“ (подготовка и въвеждане на детска услуга „Детска пътека“ при случаи на деца – свидетели или в риск от насилие), реализиран по програма „Правосъдие“ /с подкрепата на Исландия, Лихтенщайн и Норвегия по линия на Финансовия механизъм на ЕИП/;
10. Борба с корупцията и пране на пари /съвместно с посолството на САЩ в България/;

**Участия в обучения, организирани от други институции, са взели 21 /двадесет и един/ магистрати, по теми, както следва:**

1. Събиране на оперативна информация от открити източници. Обучение по работа със социалните мрежи;
2. Прилагане на ЕЗР;
3. Теоретични и практически аспекти относно доказателствената стойност на електронните доказателства, тяхната достоверност и допустимост пред съда;
4. Противодействие на организирани престъпни структури извършващи рекет, изнудвания, незаконна банкова дейност /лихварство/;
5. Подкрепа на противодействието срещу измами и организирана престъпност;
6. Съвместни разследвания;
7. Работна среща с органите по чл. 13, чл. 15 и чл. 20 от ЗСРС;
8. Информирание–разследване–защита: противодействие на насилието срещу жени (ПРОТЕКТ);

**Участвали са 2-ма / двама/ съдебни служители във форми на обучение, организирани от НИП и ЕМСО, на следните теми:**

1. Управление на съдебната администрация в ПРБ;
2. Връчване на съдебни книжа и събиране на доказателства в чужбина. Дигитализация /ЕМСО/;

**Участие във вътрешноведомствени обучения и семинари, организирани от ПРБ и ВСС са взели 22-ма /двадесет и двама/ съдебни служители, по следните теми:**

1. Въвеждане на услугата „Активна директория“ в мрежата на ПРБ. Информационна сигурност – постоянни заплахи 2023 г.;
2. Управление на човешките ресурси, обществени поръчки, стопанисване на сградния фонд и управление на имуществото. Финансово-

стопанска дейност. Прилагане на системите за финансово управление и контрол в ПРБ;

3. Методология на програмно бюджетирание в съдебната власт;

4. Подобряване на работа в УИС-3 и справочен модул Oracle BI - електронни регистри, справки, работа с програмите за случайно разпределение на преписки и досъдебни производства, грешки при работа и отстраняването им;

5. Подобряване на статистическата отчетност – Ефективно прилагане на указанията за информационна дейност в ПРБ (УОИД) за полугодие и на годишна база; Работа и отчетност на тематични справки; Дейности за ефективно подаване на статистическа отчетност;

6. Доставка и инсталация на система за защита от изтичане/загуба на данни от крайни точки и от мрежата, в изпълнение на проект „Трансформация на съществуващата в ПРБ информационна и комуникационна инфраструктура в нов тип – отказоустойчива, резервирана, производителна и защитена“, изпълняван от ПРБ, част от националния план за възстановяване и устойчивост на РБ;

7. Разработване и внедряване на софтуер voice to text;

8. Анализ на проблеми при интегриране на информацията между ЦИССС и ядрото на ЕИСПП;

**Участия в обучения, организирани от други институции, са взели 3-ма /трима/ съдебни служители, по теми, както следва:**

1. Обучение на служители на фондообразователи на държавните архиви за работа със системата за е-архивиране на ценни електронни документи;

2. Промени в закона за обществените поръчки. Основни въпроси от практиката по възлагане. Нови обявления. Специфични електронни техники за възлагане;

В изпълнение на Разпореждане № 1/17.02.2023 г. на съд. администратор на ОП – Бургас, е проведено обучение в деловодство „Преписки“, деловодство „Досъдебни производства“ и „Присъди“ към ОП-Бургас, със следните теми:

- „Работа в УИС-3 по преписки. Особености при регистриране на преписки от различен тип и специфика при въвеждане на данните по тях.“

- „Работа в УИС-3 по досъдебни производства. Особености при регистриране на преписки от различен тип и специфика при въвеждане на данните по тях.“

- „Работа в УИС-3 по присъди. Особености при регистриране на преписки от различен тип и специфика при въвеждане на данните по тях.“

Към допълнение в обучението, бяха включени и темите:

- „Организация на работа при установяване нарушение на сигурността на личните данни обработвани в ОП-Бургас“.

- „Ред на докладване при настъпили нарушения на сигурността при обработване на лични данни“.



Безусловно, проведените обучения са били полезни за магистратите и съдебните служители. Някой от обученията от вътрешно-ведомствения график на ПРБ и НИП за 2023 г., бяха проведени в дистанционна онлайн форма, посредством платформата „Zoom“, и така бе дадена възможност в обученията да бъдат включвани неограничен брой магистрати и съдебни служители. Въпреки малкото реализирани обучения през изминалата година, отново бе запазена практиката при разпределението на участниците да се изхожда както от проявения от тях интерес, така и от материята, по която работят. Относно съдебните служители от Окръжна прокуратура – Бургас, перманентно се заявява от тяхна страна желание да се включат в обучения, с цел повишаване професионалната им квалификация, като следва да се обмисли възможността, с оглед участие на по-голям брой служители, мероприятията да се провеждат на място /в гр. Бургас/ или в дистанционна онлайн форма. Обучения по специфичната материя, по която работят, е нужно да се провеждат и на прокурорите от Административния отдел при Окръжна прокуратура – Бургас, както и на следователите от ОСО при ОП – Бургас, с оглед наложената специализация в работата им.

**През периода 01.01.2023 г.-31.12.2023 г. в ОП – Бургас са били проведени работни срещи и съвещания, свързани с организацията на работата и решаване на текущи въпроси, както и участия в други инициативи, а именно :**

Проведени са следните съвещания на КУТ и КТ :

1. Във връзка с изискването на чл. 315 от Кодекса на труда, относно определяне процента на местата за трудоустрояване, в съответствие с чл. 2 от Наредба № РД-07-1/02.02.2012 г. за определяне на работните места, подходящи за трудоустрояване на лица с намалена работоспособност;

2. Обсъждане задълженията на Окръжна прокуратура-Бургас, произтичащи от Закона за хората с увреждания и определяне на квотата, съгласно чл. 38, ал. 2 от същия;

3. Обсъждане на Годишен доклад от главен специалист „човешки ресурси“ – орган по безопасност и здраве при работа в ОП-Бургас, относно дейностите, извършени през 2022 г. във връзка с осигуряването на здравословни и безопасни условия на труд в ОП-Бургас; Преразглеждане на Анализа на резултатите от задължителните медицински прегледи на работещите в ОП – Бургас – 2022 г., изготвен от СТМ „М.“ ЕООД на база резултатите от извършените през 2022 г. периодични медицински прегледи, с цел планиране на необходимите периодични медицински прегледи на работещите през 2023 г.; Запознаване с Анализ на здравното състояние на работниците и служителите в ОП-Бургас за периода 01.01.-31.12.2022 г., предоставен от СТМ „М.“ ЕООД, изготвен на база болнични листове, издадени през 2022г. на магистрати и съд.служители от ОП-Бургас по повод временната им неработоспособност; Обсъждане на мерки по осигуряването на

здравословни и безопасни условия на труд на работещите в ОП- Бургас през 2023 г.

4. Запознаване с Експертно решение издадено на името на съд.деловодител от ОП – Бургас, с което е определен пожизнен процент ТНР; Разискване на необходимостта от извършване на задължителни прегледи при специалист – офталмолог и периодични медицински преглед и изследвания на магистратите и съд.служители от ОП – Бургас.

5. Запознаване с извлечение от Протокол № 33/14.09.2023 г. от заседание на Комисия „БФ“, т. 12 „Извършване на разходи съгл. Наредба № 3/28.02.1987 г. за задължителните предварителни и периодични медицински прегледи на работниците и Наредба № 7/15.08.2005 г. за минималните изисквания за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд при работа с видеодисплей“; Запознаване със становище на СТМ „М. Б.“ ЕООД и вземане на решение относно вида на медицинските прегледи и специалисти, които е необходимо да бъдат осигурени през 2023 г. на работещите в ОП – Бургас, на основание Наредба № 3/28.02.1987 г. за задължителните предварителни и периодични медицински прегледи на работниците.

6. Обсъждане на възможността за изплащане на средства за очила на съд.служители, след проведени профилактични медицински прегледи през 2023 г.

Проведено е Общо събрание на прокурорите и следователите от ОСО при ОП-Бургас, с цел обсъждане на констатациите и препоръките в доклада на Апелативна прокуратура – Бургас от извършената комплексна ревизия на дейността на Окръжен следствен отдел при ОП – Бургас за 2021 г.

Проведено е Общо събрание на прокурорите при ОП – Бургас, с цел обсъждане доклада на Апелативна прокуратура – Бургас, относно приложението на чл. 83а-е от ЗАНН.

Проведено е Общо събрание на магистратите и съдебните служители от ОП – Бургас, относно вземане на решение за начина на разходване на средствата за фонд СБКО през 2023 г.

Проведено е Общо събрание на магистратите и съдебните служители от ОП – Бургас, относно вземане на решение за участие в централизирания фонд СБКО за подпомагане на магистрати и съдебни служители през 2023 г.

През 2023 г., съгласно Правилата за организацията и формите на взаимодействие между ПРБ и НАП, утвърдени със Заповед № ЛС-4687/2014 г. на Главен прокурор, са проведени три редовни съвещания на членовете на Регионалния консултативен център, включващ служители на ТД на НАП-Бургас и прокурори от ОП – Бургас, определени със Заповед РД-04-05/04.01.2022 г. на Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас. В хода на работните срещи са обсъждани конкретни казуси по образувани ДП и други проблеми, касаещи общата им работа.

Проведена е предварителна работна среща между Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас и комисар З. П. – главен разследващ полицай, началник на отдел „Разследване“ в ОД на МВР – Бургас, за

координиране на организацията по работа във връзка с подготовката и провеждане на парламентарни избори в Р. България, насрочени за 02.04.2023 г.

Проведена е предварителна работна среща между Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас и г-н Л. В. – Директор на ТД „ДАНС“ – Бургас, за координиране на организацията по работа във връзка с подготовката и провеждане на парламентарни избори в Р. България, насрочени за 02.04.2023 г.

Проведена е предварителна работна среща между Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас и комисар З. П. – главен разследващ полицай, началник на отдел „Разследване“ в ОД на МВР – Бургас, за координиране на организацията по работа във връзка с подготовката и провеждане на избори за общински съветници и за кметове, насрочени за 29.10.2023 г.

Проведена е предварителна работна среща между Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас и г-н Л. В. – Директор на ТД „ДАНС“ – Бургас, за координиране на организацията по работа във връзка с подготовката и провеждане на избори за общински съветници и за кметове, насрочени за 29.10.2023 г.

Проведени са по две срещи с обучителна цел със съдебните служители от деловодствата на ОП – Бургас, ангажирани с деловодна дейност в ОП – Бургас, с цел разясняване работата в УИС-3 на ПРБ и минимизиране на допусканияте грешки/пропуски при регистриране на деловодни движения в УИС, както и за организацията на работа при установяване нарушение на сигурността на личните данни обработвани в ОП – Бургас и реда на докладване при настъпили нарушения на сигурността при обработване на лични данни.

Проведена е среща на ПДЕК при ОП – Бургас, с цел обсъждане на постъпило предложение от ОСО при ОП – Бургас, относно подобряване работата при съхранение на архивни единици в ОСО при ОП – Бургас – срок за съхранение и унищожаване на документи.

Проведено е събрание на прокурорите при ОП – Бургас, за избор на редовни и резервни членове на Постоянна атестационна комисия при Апелативна прокуратура – Бургас.

Проведена е работна среща между С. М. – Зам. на адм. ръководител – Зам. окр. прокурор на ОП – Бургас и следователите от Окръжен следствен отдел при ОП – Бургас, с предмет на обсъждане: анализ на доклада за работата на ОСО при ОП – Бургас за 2022 г. и анализ на работата на ОСО при ОП – Бургас към м.03.2023 г.; влизането в сила на Наредба № Н-1 от 14.02.2023 г. за вписването, квалификацията и възнагражденията на вещите лица и нуждата от съобразяване на съответните постановления на разследващите органи с този нов нормативен акт.

Проведени са две работни срещи между С. М. – Зам. адм. ръководител – Зам. окр. прокурор на ОП – Бургас и следователите в Окръжен следствен отдел при ОП – Бургас, с предмет на обсъждане на неприключени дела за

корупционни престъпления с разследващи органи – следователи, наблюдавани от ОП – Бургас.

Проведена е работна среща между С. М. – Зам. адм. ръководител – Зам. окр. прокурор на ОП – Бургас и следователите в Окръжен следствен отдел при ОП-Бургас, с предмет на обсъждане и анализ на работата на ОСО при ОП-Бургас – приключени дела, за 2023г.

Проведени са две работни срещи между С. М. – Зам. адм. ръководител - Зам. окр. прокурор на ОП – Бургас и следователите в Окръжен следствен отдел при ОП – Бургас, с предмет обсъждане на неприключените дела с продължителност извън рамките на разумните срокове /над 3г./, с разследващи органи – следователи, наблюдавани от ОП – Бургас.

Проведена е работна среща между С.М. – Зам. адм. ръководител – Зам. окр. прокурор на ОП – Бургас и следователите в Окръжен следствен отдел при ОП – Бургас, с предмет обсъждане предстоящото извършване контролна тематична проверка на работата на ОСО при ОП-Бургас, с оглед констатациите и изпълнението на препоръките дадени в Доклада за извършената комплексна ревизия, съгл. Заповед № РД-04-107/13.10.2022 г. на Адм. ръководител на ОП – Бургас.

Проведена е работна среща между С. М. – Зам. адм. ръководител - Зам. окр. прокурор на ОП – Бургас и прокурорите при ОП – Бургас, с предмет обсъждане измененията в ЗЕЕЗА, както и международното правно сътрудничество с Обединеното кралство.

Проведена е работна среща на прокурорите при ОП – Бургас, иницирана от Адм. ръководител на ОП – Бургас, във връзка с предстоящо извършване на тематична ревизия на дейността на ОП – Бургас от ревизиращ екип от ВКП, с обхват: неприключените и спрените досъдебни производства срещу обвиняеми лица и две и повече дела.

Проведена е работна среща на прокурорите при ОП – Бургас, иницирана от Адм. ръководител на ОП – Бургас, с цел: обсъждане на констатациите и препоръките в доклада на ОП – Бургас от извършената тематична проверка в прокуратурите от района на ОП-Бургас, в изпълнение на Заповед № РД-04-127/2023г. на ЗА Главен прокурор на Р. България, относно неприключените преписки и ДП, както и спрени ДП, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, както и за неизпълнение на заповед за защита от домашно насилие.

Проведена е работна среща на прокурорите при ОП – Бургас, иницирана от Адм. ръководител на ОП – Бургас, с цел: обсъждане на делата с продължителен срок на разследване, т. нар. “стари дела“.

През 2023 г. Адм. ръководител на ОП – Бургас е участвал в пет работни срещи в Апелативна прокуратура-Бургас на административните ръководители на ОП – Бургас, ОП – Бургас и РП – Бургас, и Директора на ОД на МВР – Бургас, за обсъждане съвместната работа на прокуратурата и органите на МВР в региона, актуални престъпления и дела, състоянието на престъпността.

Проведена е онлайн среща на длъжностите лица, определени със Заповед № РД-04-91/12.04.2021 г. на Адм. ръководител на ОП – Бургас, относно преценяване на ефективността на прилаганите технически и организационни мерки, с оглед гарантиране на сигурността на обработваните лични данни в ОП – Бургас и ОСО при ОП – Бургас.

Проведено е онлайн обществено обсъждане на проекта „Подобряване на процедурите по атестация и формиране на възнагражденията на съдебните служители в РБ, иницирано по покана на ВСС, на което е взел участие съдебния администратор на ОП – Бургас.

Проведена е работна среща на постоянно действащата работна група по Заповед № РД-09-06/30.03.2022 г. на Адм. ръководител на ОП – Бургас, на която е взел участие съд.администратор на ОП – Бургас, и са били обсъдени: Анализ относно проследяването на риска в прокуратурите от апелативния район; Осъществяване на мониторинг на всеки етап от управлението на риска; Необходимостта от актуализиране на единния риск-регистър; Одитния доклад ОАУ/2306 за извършен одитен ангажимент за даване на увереност, относно обработка на личните данни в прокуратурите от апелативния район.

Проведена среща на работната група от ОП – Бургас, отговаряща за идентифицирането, оценката и избора на подходяща реакция при управлението на риска, която работната група е обсъдила определянето и реализирането на конкретни дейности и мерки, които да бъдат заложили в Оперативен план за дейността на ОП – Бургас през 2023 г., за да се изпълнят стратегическите цели на ПРБ, за периода 2022-2024 г.

През 2023 г. по покана на Американското посолство 7 /седем/ прокурори от ОП – Бургас взеха участие в работна среща с представители на американското посолство и с г-н П. Х. - постоянен юридически съветник за България, департамент по правосъдие на САЩ.

На 19.04.2023 г. беше организирано и проведено мероприятиято „Ден на отворените врати“ в Окръжна прокуратура гр. Бургас. Участие взеха ученици от 9-ти клас от СУ „Й. Й.“, паралелка със специалност „Съдебна администрация“, професия „Съдебен служител“. Те бяха посрещнати от говорителя на Окръжна прокуратура – Бургас прокурор Х. К., който ги запозна от близо с работата на прокурорите. Учениците имаха възможност лично да влязат в деловодства и непосредствено да се докоснат до работата в тях. Те бяха приети от Административен ръководител на ОП – Бургас, като по време на срещата учениците проявиха изключителен интерес към наказателното право и процес, получиха полезна информация за деловодно обработване на информацията по дела и преписки, които ежедневно постъпват в Окръжна прокуратура, както и информация свързана със защита на законните им права.

Във връзка с поети ангажименти по повод сключено през 2022 г. Рамково споразумение за сътрудничество между Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Бургас и СУ „Й. Й.“ гр. Бургас, през 2023 г. прокурор и следовател от ОП-Бургас, участваха в срещи с учениците, които се обучават в паралелка със специалност „Съдебна

администрация“, професия „Съдебен служител“. Магистратите изнесоха лекции на теми: „Правата на децата“ и „Мястото на прокуратурата в съдебната система“. Директорът на СУ „Йордан Йовков“ от своя страна е изпратил на Окръжна прокуратура благодарствено писмо за съвместното сътрудничество.

През м. май 2023 г. двама прокурори от ОП – Бургас взеха участие, като лектори в Бургаски свободен университет в организираната от ВСС Образователната програма „Съдебна власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“.

През 2023 г. Административният ръководител на ОП – Бургас е осъществявал прием на граждани, в изпълнение на Правилата за прием на граждани в ПРБ, утвърдени със Заповед № РД-02-29/21.10.2016 г., изм. и доп. със Заповед № РД-02-05/01.02.2019 г. на Главен прокурор на Р. България, по утвърден със Заповед № РД-04-363/21.12.2022 г. и № Заповед № РД-04-60/05.06.2023 г. график за 2023 г.

През 2023 г., по предложение на Директора на НСлС и Заместник на Главния прокурор, за проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения като административен ръководител-окръжен прокурор на ОП-Бургас при провеждане на разследването по ДП № 13/2023 г. по описа на НСлС, пр.№ 7917/2023 г. по описа на СГП, със заповед на За Главен прокурор на Р България, е бил поощрен с отличие и грамота „Служебна благодарност“, г-н Г. Ч.

За проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения, със заповед на и.ф. Главен прокурор на Р България, са били поощрени двама магистрати: Г. Ч. – Адм.ръководител – Окр. прокурор на ОП – Бургас, и П. П. – Завеждащ ОСО при ОП-Бургас.

По предложение на Адм. ръководител – Апелативен прокурор на Апелативна прокуратура Бургас, за проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения по организиране и ръководене на дейността на ОП – Бургас, през 2023 г., със заповед на и.ф. Главен прокурор на Р. България, е поощрен с отличие - плакет „ПРБ“ и Грамота, Г. Ч. – Адм. ръководител – Окр. прокурор на ОП – Бургас.

## **КОНТРОЛНО – РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ ПРЕЗ 2023 г.**

Извършени проверки и ревизии от Окръжна прокуратура – Бургас през 2023 г.

### **1. Комплексна ревизия:**

➤ През 2023 г. Окръжна прокуратура – Бургас не е извършила комплексна ревизия на дейността на Районна прокуратура – Бургас и прилежащите ѝ териториални отделения, т.к. с писмо с изх. № И-77/16.10.2023 г. адресирано до отдел 06 „Административен“ във ВКП, Адм. ръководител на ОП – Бургас подробно е посочил какви ревизии и проверки са извършени на делата и преписките, наблюдавани от прокурорите от РП – Бургас, както и по различните надзори, и е поискал становище от ВКП относно необходимостта от

извършване на комплексна ревизия. В отговор, с писмо с изх. № 1580/30.11.2023 г. по описа на отдел 06 - „Административен“ във ВКП е било изразено становище, че е налице основателна причина да не бъде осъществявана комплексна ревизия за 2023 г., заложена в плана на БОП.

## **2. Тематични ревизии:**

**2.1. Пр. вх. № А-269/2023 г. на ОП – Бургас:** Извършени са били проверки за работата на РП – Бургас през първо шестмесечие на 2023 г. и проверка за работата на РП – Бургас през първо шестмесечие на 2023 г., по чл. 8 от Правилата за работа на Националната прокурорска мрежа за международно правно сътрудничество в Р. България (прокурори от окръжните прокуратура периодично, на 6 месеца извършват проверка в районните прокуратури, в които няма контактни точки, за пълното и своевременно подаване на информация, както и за попълване на входящи/изходящи дневници по ЕЗА и на постъпилите и изпратените молби за международно правно сътрудничество), утвърдени със Заповед № РД-02-20/11.05.2015 г. на Главния прокурор на Р.България (докладът за второ шестмесечие на 2022 г. е изготвен през 2023 г.). Предвид липсата на негативни констатации за работата на прокурорите в докладите, не се е наложило да бъдат предприети дисциплинираща и/или дисциплинарни мерки, както и такива по поощряване на прокурори.

**2.2. Пр. № А-90/2023 г. на ОП – Бургас:** По преписката са били извършвани периодични проверки на всеки 6 месеца, относно наблюдаваните от прокурорите в ОП – Бургас и РП – Бургас, неприключени дела с прекомерно дълго разследване /разследването по които е продължило повече от три години/. За проверките през 2023 г., Адм. ръководител на ОП – Бургас е издал Разпореждане № РД-04-56/15.02.2023 г. Проверяваните периоди са, както следва: към 20.03.2023 г. и към 27.10.2023 г. Извършен е бил контрол за спазване сроковете на разследване на досъдебните производства в окръжния район на ОП – Бургас за първото и второто шестмесечие на 2023 г. В резултат на извършените проверки са били изготвени доклади, изпратени до Адм. ръководител – Районен прокурор на РП – Бургас, за сведение и преценка нуждата от предприемане на допълнителни мерки в рамките на административната му дискреция, на Зав. ОСО при ОП – Бургас и до началник отдел „Разследване“ в ОД на МВР – Бургас. В ОП – Бургас не са постъпвали възражения от страна на РП – Бургас във връзка с констатациите в докладите за проверяваните периоди. Не се е наложило да бъдат предприети дисциплинираща и/или дисциплинарни мерки, както и такива по поощряване на прокурори.

**2.3. Пр. № А-111/2021 г. на ОП – Бургас:** Със Заповеди № РД-04-72/06.03.2023 г., РД-04-151/06.06.2023 г., РД-04-240/07.09.2023 г. и РД-04-328/07.12.2023 г. – всички на Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас, е възложено извършване на проверки през 2023 г. в Районна

прокуратура град Бургас и прилежащите ѝ териториални отделения, относно спазване на сроковете за извършване на проверки и произнасяне на прокурора по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ за периодите, както следва: 01.12.2022 г. – 28.02.2023 г.; 01.03.2023 г. – 31.05.2023 г.; 01.06.2023 г. – 31.08.2023 г. и 01.09.2023 г. – 30.11.2023 г. В резултат на извършените проверки са били изготвени доклади, изпратени до РП – Бургас, за запознаване с констатациите и изпълнение на дадените препоръки и до Апелативна прокуратура – Бургас, за сведение. Не са постъпвали възражения от страна на РП – Бургас, във връзка с констатациите от извършените проверки. Предвид характера на констатациите в докладите на ОП – Бургас, не се е наложило да бъдат предприети дисциплинираща и/или дисциплинарни мерки, както и такива по поощряване на прокурори.

**2.4. Пр. вх. № А-101/2023 г. по описа на ОП – Бургас:** На основание Заповед № РД-04-70/02.03.2023 г. на г-жа К. Ф. – ЗА Главен прокурор на Р.България, е била извършена тематична ревизия на дейността на прокурорите от Районна прокуратура – Бургас по неприключените и спрените досъдебни производства за престъпления по чл. 346 от НК, чл. 194-196 от НК, както и по чл. 215 от НК, с предмет моторни превозни средства или части от тях. Със Заповед № РД-04-28/08.03.2023 г. на Адм. ръководител на ОП – Бургас, изм. със Заповед № РД-04-31/13.03.2023 г. на Адм. ръководител на ОП – Бургас, в ревизиращият екип са били включени двама прокурори от ОП – Бургас, които са ревизирали общо 41 /четиридесет и едно/ дела. Предвид характера на констатациите в докладите на ОП – Бургас, не се е наложило да бъдат предприети дисциплинираща и/или дисциплинарни мерки, както и такива по поощряване на прокурори.

**2.5. Вх.№ А-178/2023 г. по описа на ОП – Бургас:** На основание Заповед № РД-04-127/26.04.2023 г. на г-жа К. Ф. – ЗА Главен прокурор е била извършена тематична ревизия на дейността на прокурорите от Районна прокуратура – Бургас по неприключените преписки и досъдебни производства, както и спрените досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие – по текстовете от НК, включени в тематична статистическа таблица 4.8.2 от Приложение № 1 към Указание за информационната дейност на ПРБ. Със Заповед № РД-04-48/03.05.2023 г. на Адм. ръководител – Апелативен прокурор на ОП – Бургас, в ревизиращият екип са включени двама прокурори от ОП – Бургас, които са ревизирали общо 109 /сто и девет/ преписки и дела. Предвид характера на констатациите в докладите на ОП – Бургас, не се е наложило да бъдат предприети дисциплинираща и/или дисциплинарни мерки, както и такива по поощряване на прокурори.

**2.6. Вх. № А-276/2023 г. по описа на ОП – Бургас:** На основание Заповед № РД-04-234/13.07.2023 г. на И.Ф. Главен прокурор, са били проверени/прегледани делата, наблюдавани от прокурорите от Районна прокуратура – Бургас и териториалните отделения, по следните категории:



- Неприключени и нерешени досъдебни производства, образувани преди повече от пет години – независимо от наличието на постановление за привличане на обвиняем /проверени общо 36 броя/;

- Неприключени и нерешени досъдебни производства, образувани преди повече от три години, ако е било налице привличане на обвиняем /проверени общо 69 броя/;

- Спрените досъдебни производства, по които има привлечен обвиняем – независимо от датата на образуването им /проверени общо 113 броя/.

Предвид характера на констатациите в докладите на прокурорите от ОП – Бургас и в обобщения доклад, не се е наложило да бъдат предприети дисциплинираща и/или дисциплинарни мерки, както и такива по поощряване на прокурори.

### **3. Проверки, вкл. проверки по различните надзори, съгласно плана на ОП – Бургас за 2023 г.:**

**3.1. Пр. вх. № А-570/2022 г. на ОП – Бургас:** С писмо с изх. № 12108/2022 г. от 24.11.2022 г. по описа на отдел 06 „Административен“ при ВКП е било указано на Адм. ръководител на ОП – Бургас да извърши проверка на дела, спрени на осн. чл. 244, ал. 1, т. 3 НПК и наблюдавани от Р. П. – прокурор в РП-Бургас. Със Заповед № РД-04-14/09.01.2022г. Адм. ръководител на ОП – Бургас е разпоредил извършването на проверка на наблюдаваните от Р. Петкова – прокурор в РП-Бургас, спрени на осн. чл. 244, ал. 1, т. 3 от НПК наказателни производства, с обхват на проверката: 1. ритмичност при планиране на действията по разследване и процесуалните такива; 2. законосъобразност на упражняваното ръководство и надзор от наблюдаващия прокурор по тях; 3. срочност при изпълнение на задълженията по чл. 234, от НПК и 4. приложение на чл. 244, ал. 1, т. 3 от НПК, като е указал изрично се обърне внимание на изпълването на фактическия състав на нормата – единствен свидетел-очевидец, невъзможност за провеждане на видеоконференция и телефонна конференция /предприети действия в тази връзка/, териториален обхват на издирването и предприети действия по линия на международната правна помощ при наличие на данни, че издирваното лице е извън страната. Извършена е била проверка по делата от определения проверяващ екип прокурори при ОП – Бургас, които са изготвили доклади и са ги предоставили на ръководителя на екипа, който от своя страна на 17.02.2023 г. е изготвил обобщен доклад, в който е било посочено, че действията по разследване и процесуалните такива са били извършвани ритмично, от страна на наблюдаващия прокурор е било упражнявано ефективно ръководство и надзор, срочно са били изпълняване задълженията по чл. 234 от НПК, като цяло нормата на чл. 244, ал. 1, т. 3 от НПК е била прилагана обосновано и законосъобразно. Докладът е бил изпратен до отдел 06 „Административен“ при ВКП. В резултат на извършената проверка, не се е наложило да бъдат предприети дисциплинираща и/или дисциплинарни мерки спрямо прокурора от РП – Бургас Р. П.

**3.2. Пр.вх.№ А-46/2023г. по описа на ОП – Бургас:** На основание писмо с изх.№ А-1220/2022 г. от 25.01.2023 г. на прокурор М. Д. – Председател на ПАК към Апелативна прокуратура – Бургас, е бил извършен служебен контрол на 2 /две/ дела с постановено прекратяване на НП от прокурор С. Р. от Районна прокуратура – Бургас. Не се е наложило да бъдат предприети дисциплинираща и/или дисциплинарни мерки, спрямо прокурор С. Р.

**3.3. Пр. вх. № А-129/2023 г. на ОП – Бургас:** Съгласно Заповед № РД-04-37/23.03.2023 г. на Адм.ръководител на ОП – Бургас за извършване на планова тематична проверка по т. 2 от Плана за 2023 г. по НИНДПМ, е била извършена проверка в дейността на ОПС относно спазване на основанията, срочността и качеството на изготвените предложения до съдилищата за налагане на друга мярка за пробационен надзор по чл. 43а, т. 1 НК и за замяна на наказанието пробация с наказание ЛОС по чл. 43а, т. 2 НК, както и за участието на прокурорите в съдебни заседания по тези дела по реда на чл. 451 – чл. 452 НПК, както и на дейността на прокуратурите по изготвяне на предложения по чл. 306, ал. 1, т. 3 НПК за прилагане на чл. 68 и чл. 69 НК, при хипотезата на наложено наказание пробация за деяние, осъществено в изпитателния срок на предходно условно осъждане, впоследствие заменено с наказание ЛОС. Предвид характера на констатациите в докладите на ОП – Бургас, не се е наложило да бъдат предприети дисциплинираща и/или дисциплинарни мерки, както и такива по поощряване на прокурори.

**3.4. Пр. вх. № А-152/2023 г. по описа на ОП – Бургас:** Съгласно Заповед № РД-04-43/12.04.2023 г. на Адм. ръководител на ОП – Бургас за извършване на планова тематична проверка по т. 3 от плана за 2023 г. по НИНДПМ, е била извършена проверка в дейността на ОПС относно своевременно привеждане в изпълнение на изпълнени на наказанието „пробация“ и на мерките за пробационен надзор по чл. 67, ал. 3 от НК и чл. 70, ал. 6 от НК, спазване на процедурата по промяна на местоизпълнението на наказанието, за уведомяване на съответните органи за приключване на изпълнението на наказанието „пробация“ и мерките за пробационен надзор по чл. 67, ал. 3 от НК и чл. 70, ал. 6 от НК, както и проверка на случаите, в които е било разпоредено принудително довеждане на осъдените лица, както и на действията, предприети когато местонахождението на тези лица е неустановено. Предвид характера на констатациите в докладите на ОП – Бургас, не се е наложило да бъдат предприети дисциплинираща и/или дисциплинарни мерки, както и такива по поощряване на прокурори.

**3.5. Пр. вх. № А-226/2023 г. по описа на ОП – Бургас:** Съгласно Заповед № РД-04-62/12.06.2023 г. на Адм. ръководител на ОП – Бургас за извършване на тематична планова проверка по т. 4 от плана за 2023 г. по НИНДПМ, е била извършена проверка в дейността по отлагане на

изпълнението на наказанията „лишаване от свобода“ и „пробация“ по чл. 415 от НПК за периода от 01.01.2022 г. до 30.06.2023 г. Предвид характера на констатациите в докладите на ОП – Бургас, не се е наложило да бъдат предприети дисциплинираща и/или дисциплинарни мерки, както и такива по поощряване на прокурори.

**3.6. Пр. вх. № 6552/2023 г. по описа на ОП – Бургас:** Съгласно заповед № РД-04-99/02.10.2023 г. на Адм.ръководител на ОП – Бургас за извършване на планова тематична проверка по т. 5 от плана за 2023 г. по НИНДП, е била извършена проверка относно дейността на прокуратурата по привеждане в изпълнение на наложените наказания ЛОС и своевременно прилагане на разпоредбите на чл. 306, ал. 1, т. 1 и т. 3 от НПК и чл. 24, чл. 25 и чл. 68 от НК. Предвид характера на констатациите в докладите на ОП – Бургас, не се е наложило да бъдат предприети дисциплинираща и/или дисциплинарни мерки, както и такива по поощряване на прокурори.

**3.7. Вх. № А-151/2023 г. по описа на ОП – Бургас:** На основание Заповед № РД-04-52/04.05.2023 г. на Административен ръководител-Апелативен прокурор на Апелативна прокуратура – Бургас е бил извършен служебен контрол на прекратените през 2022 г. досъдебни производства наблюдавани от прокурорите от РП – Бургас, водени за корупционни престъпления /проверени са общо 42 броя/. Предвид характера на констатациите в докладите на прокурорите от ОП – Бургас и в обобщения доклад, не се е наложило да бъдат предприети дисциплинираща и/или дисциплинарни мерки, както и такива по поощряване на прокурори.

**3.8. Пр. вх. № А-140/2023г. на ОП – Бургас:** Проверка на РП – Бургас по т. 2 от Плана на ОП – Бургас за 2022 г. по Надзора за законност. Изготвен е бил доклад за дейността на ОП – Бургас и на РП – Бургас с прилежащите ѝ териториални отделения, относно образуването, движението и приключването на преписките по НЗ през първото шестмесечие на 2023 г. Предвид липсата на негативни констатации за работата на прокурорите в доклада, не се е наложило да бъдат предприети дисциплинираща и/или дисциплинарни мерки.

**3.9. Пр. вх № А-195/2023 г. на ОП – Бургас: Проверки на Районна прокуратура – Бургас на дейността по Надзор на досъдебното производство:**

3.9.1. Извършена е била проверка по т. 9 от Плана на ОП – Бургас за 2023 г. по НДП, съгл. т. 15 от Указание за организацията на работа в ПРБ по преписки и ДП, образувани по съобщения за осъществявано домашно насилие, закана с убийство и нарушена заповед за защита от домашно насилие, утвърдено със Заповед № РД-02-09/2018 г., изменено и допълнено със Заповед № РД-02-04/2022 г. на Главния прокурор на Р. България, на дейността на РП –

Бургас по спазване на указанието, както и взетите организационни мерки от Адм. ръководител на РП – Бургас.

3.9.2. Извършена е била проверка по т. 8 от Плана на ОП – Бургас за 2023 г. по НДП – проверка по досъдебните производства, по които през първото и второто шестмесечие на 2023 г. е постъпило искане за връщане на вещественни доказателства, за да се установи наблюдаващите прокурори произнасят ли се с постановления, в съответствие с разпоредбите на чл. 199, ал. 1 от НПК, в които се отразява и възможността за съдебен контрол, като проверката обхваща и спазването на разпоредбите на чл. 243, ал. 2 от НПК и чл. 110, ал. 5 от НПК.

3.9.3. Извършена е била проверка по т. 7 от Плана на ОП – Бургас за 2023 г. по НДП – проверка по досъдебните производства, по които са били допуснати съществени процесуални нарушения, поради което прокурорът е упражнил правомощията си по чл. 242, ал. 2, чл. 357, ал. 1, т. 5 от НПК и е върнал делото.

3.9.4. Извършена е била проверка по т. 6 от Плана на ОП – Бургас за 2023 г. по НДП – проверка в Окръжен следствен отдел и полицейските разследващи органи по организацията на работата по разследването на несвършените просрочени досъдебни производства от минали години.

3.9.5. Извършена е била проверка по т. 5 от Плана на ОП – Бургас за 2023 г. по НДП – проверка на спрените на основание чл. 244, ал. 1, т. 3 от НПК досъдебни производства, като проверката обхваща и действията по спрените наказателни производства по чл. 245, ал. 1 от НПК.

3.9.6. Извършена е била проверка по т. 4 от Плана на ОП – Бургас за 2023 г. по НДП – проверка, относно изпълнението на разпоредбата на чл. 242, ал. 3 от НПК, касаеща срока за решаването на делата, постъпващи в прокуратурите, за периода 01.01.2023 г. – 20.06.2023 г.

3.9.7. Извършена е била проверка по т. 3 от Плана на ОП – Бургас за 2023 г. по НДП – проверка/ревизия на всички неприключени досъдебни производства, наблюдавани от прокурори при Районна прокуратура – Бургас, образувани преди 2010г., по които разследването е продължило повече от пет години.

3.9.8. Извършена е била проверка по т. 10 от Плана на ОП – Бургас за 2023 г. по НДП – на работата в РП – Бургас по спазване на указанието за организация на работа в ПРБ по преписки и досъдебни производства образувани за трафик на хора, утвърдено със Заповед № РД-02-22/2022 г. на Главен прокурор /по раздел III-V/.

**3.10. Пр. вх. № А-40/2023 г. на ОП – Бургас: Проверки на Районна прокуратура – Бургас на дейността по Надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетните лица :**

3.10.1. По т. 1 от Плана на ОП – Бургас за 2023 г. – ОП – Бургас ежесечно е била изпращала в ОП – Бургас справки за задържаните

непълнолетни лица по неприключени досъдебни производства, наблюдавани от РП – Бургас и ОП – Бургас.

3.10.2. По т. 2 от Плана на ОП – Бургас – извършвани са били проверки за сроковете, в които се разследват неприключените досъдебни производства с непълнолетни лица, с оглед отстраняване на причините при констатирано забавяне на разследването и даване указания за срочното им приключване; обобщена справка е изпращана на АП – Бургас.

3.10.3. По т. 3 от Плана на ОП – Бургас – ОП – Бургас съвместно с РП – Бургас са извършвали в края на всяко тримесечие проверка в Дома за временно настаняване на малолетни и непълнолетни лица и е била изпращана подробна справка в АП – Бургас за констатациите и предприетите мерки при установени нарушения.

3.10.4. По т. 4 от Плана на ОП – извършена е била проверка на дейността на Районна прокуратура – Бургас, на прокурорските актове – обосноваост и законосъобразност, постановени през периода 30.06.2022 г.-30.06.2023 г. по делата и преписките срещу непълнолетни обвиняеми лица. Предвид характера на констатациите в справките на ОП – Бургас, не се е наложило да бъдат предприети дисциплинираща и/или дисциплинарни мерки, както и такива по поощряване на прокурори.

### **3.11. Пр. вх.№ А-62/2023 г. на ОП – Бургас: Проверки на РП – Бургас по Наказателно-съдебния надзор /НСН/ :**

3.11.1. Извършена е била проверка по т. 4 от Плана на ОП – Бургас за 2023 г. по НСН – проверка на протести, подадени през периода м. 11.2022 г.-м. 10.2023 г., включително срещу съдебни актове за прекратяване на съдебното или наказателното производство и на протестите срещу оправдателните съдебни актове (въззивни и касационни), като проверката обхваща дейността на прокурорите от ОП – Бургас и от РП – Бургас.

3.11.2. Извършена е била проверка по т. 5 от Плана на ОП – Бургас за 2023 г. по НСН, относно приложението на чл. 83а-е от ЗАНН от прокурорите от Бургаския окръжен район. Проверката обхваща всички приключени през периода м.декември 2022 г. – м.ноември 2023 г. дела за престъпленията, посочени в чл. 83а, ал. 1 ЗАНН, като бъде установено по отношение на кои от тях са били налице и останалите кумулативни предпоставки за внасяне на предложение за имуществена санкция пред съответния Окръжен съд като: - обвързаност на обвиняемия с юридическо лице (чл. 83а, ал. 1) и облага за него; - внесен прокурорски акт (чл. 83б, т. 1), прекратяване/отказ (чл. 83б, т. 2), спиране (чл. 83б, т. 3), решение по чл. 124, ал. 5 ГПК (чл. 83б, т. 4).

3.11.3. Ежемесечно е бил изготвян Бюлетин за ОП – Бургас и РП – Бургас, относно актуалните причини за връщане делата на прокурора и влизане в сила на оправдателни актове.

Предвид характера на констатациите в справките на ОП – Бургас, не се е наложило да бъдат предприети дисциплинираща и/или дисциплинарни мерки, както и такива по поощряване на прокурори.

**През 2023 г., във връзка с осъществяване на контролната дейност, Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас е издал следните индивидуални административни актове:**

- С Разпореждане № РД-04-56/15.02.2023 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е изменил свое Разпореждане № РД-04-37/2022 г., като е създал допълнителна организация за изпълнение на Разпореждане изх. № 131/28.11.2018 г. на г-н Л. П. – Адм. ръководител – Апелативен прокурор на ОП – Бургас, касаещо създаване на организация за изпълнение на Решение по т. 1. 5. от Протокол № 29 от заседанието на Пленума на ВСС, проведено на 22.11.2018 г., във връзка с т. 6. 5. от Протокол № 4 от заседание на Пленума на ВСС, проведено на 21.02.2019 г., относно приключване на делата, разследването по които е продължило повече от три години.

- Със Заповед № РД-04-60/17.02.2023 г. и Заповед № РД-04-300/07.11.2023 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас е създал организация за изпълнение на точка 90.1.6. от Протокол № 21 от заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет, проведено на 19.07.2018 г., при съобразяване с Решение по т. 3.4. от Протокол № 1 от заседание на Пленума на Висшия Съдебен Съвет, проведено на 12.02.2022 г, относно спрените досъдебни производства, като е указал на прокурорите от ОП – Бургас и тези от съставната ѝ районна прокуратура незабавно да извършат проверка на спрените ДП, с цел преценка дали е отпаднало основанието за спиране на наказателното производство или е налице нужда от извършване на допълнителни действия по разследването и процесуални действия, има ли изтекли срокове на давност за наказателно преследване и за засилване на прокурорския надзор по спрените дела, както и стриктно да изпълняват задължението си, произтичащо от нормата на чл. 22, ал. 2 от НПК.

- Със РД-04-29/23.01.2023 г.; РД-04-76/09.03.2023 г.; РД-04-91/27.03.2023 г.; РД-04-97/30.06.2023 г.; РД-04-155/06.06.2023 г.; РД-04-191/07.07.2023 г.; РД-04-208/31.07.2023 г.; РД-04-244/08.09.2023 г.; РД-04-252/25.09.2023 г.; РД-04-258/27.09.2023 г.; РД-04-265/04.10.2023 г.; РД-04-267/05.10.2023 г.; РД-04-282/16.10.2023 г.; РД-04-287/20.10.2023 г.; РД-04-295/03.11.2023 г.; РД-04-301/08.11.2023 г.; РД-04-306/15.11.2023 г.; РД-04-307/16.11.2023 г.; РД-04-308/16.11.2023 г.; РД-04-310/20.11.2023 г.; РД-04-311/20.11.2023 г.; РД-04-312/20.11.2023 г.; РД-04-338/14.12.2023 г.; РД-04-339/14.12.2023 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас е определил длъжностни лица от ОП – Бургас и РП – Бургас, които да осъществяват контрол по изпълнение на договорите, сключени между ОП – Бургас и ФЛ или ЮЛ.

- Със Заповед № РД-04-190/04.07.2023 г. Адм. ръководител на Окръжна прокуратура – Бургас е допълнил собствена № РД-04-346/07.12.2022 г., като е определил още едно длъжностно лице от ОП – Бургас, което да извършва предварителен контрол за законосъобразност в Окръжна прокуратура град Бургас по видовете обекти на предварителния контрол.

- Със Заповед № РД-04-14/09.01.2023 г. Адм. ръководител на Окръжна прокуратура – Бургас е възложил на екип от прокурори при ОП – Бургас да извършат проверка на работата на прокурор Р. П. от РП – Бургас по спрените, на основание чл. 244, ал. 1, т. 3 от НПК досъдебни производства, предвид констатираните пропуски по предприемане на действия по линия на международната правна помощ.

- Със Заповед № РД-04-204/21.07.2023 г. ЗА Адм. ръководител на Окръжна прокуратура – Бургас е възложил на екип от прокурори при ОП – Бургас да извършат преглед на: неприключените и нерешените досъдебни производства, образувани преди повече от пет години, неприключените и нерешените досъдебни производства, образувани преди повече от три години, ако е налице привличане на обвиняем, като и спрените досъдебни производства, по които има привлечен обвиняем – независимо от датата на образуването им, наблюдавани от прокурорите в Районна прокуратура - град Бургас и прилежащите ѝ териториални отделения.

- С Разпореждане № РД-04-263/03.10.2023 г. Адм. ръководител на Окръжна прокуратура – Бургас е създал организация за контрол на сроковете по чл. 111, ал. 3 и чл. 229, ал. 3 от НПК по отношение на неприключени и спрени ДП с/у обвиняеми с две и повече ДП, с цел недопускане произнасяне над законоустановените срокове.

**По отношение на административно-ръководната дейност, разпределението на административните функции и организация на дейността в ОП - Бургас, през 2023 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас е издал следните индивидуални административни актове:**

- Със Заповеди № РД-04-01/03.01.2023 г.; РД-04-16/10.01.2023 г.; РД-04-27/19.01.2023 г.; РД-04-174/23.06.2023 г.; РД-04-198/18.07.2023 г.; РД-04-212/07.08.2023 г.; РД-04-255/26 09.2023 г.; РД-04-293/01.11.2023 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е създал организация за случайното разпределение на делата и преписките между прокурорите в ОП – Бургас.

- Със Заповеди № РД-04-17/11.01.2023 г.; РД-04-34/26.01.2023 г.; РД-04-95/29.03.2023 г.; РД-04-100/05.04.2023 г.; РД-04-182/29.06.2023 г.; РД-04-187/03.07.2023 г.; РД-04-203/20.07.2023 г.; РД-04-229/30.08.2023 г.; РД-04-254/26.09.2023 г.; РД-04-330/08.12.2023 г.; РД-04-336/13.12.2023 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е създал организация за случайното разпределение на делата и следствените поръчки между следователите от Окръжен следствен отдел при ОП – Бургас.

- Със Заповед № РД-04-108/12.04.2023 г., Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е създал организация за преразпределянето на принципа на случайния подбор на неприключени дела и следствени поръчки на командирован магистрат от ОСО при ОП-Бургас в ОСО при СГП.

- Със Заповед № РД-04-51/09.02.2023 г. , доп. със Заповеди № РД-04-106/11.04.2023 г. и № РД-04-215/11.08.2023 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е въвел в изпълнение План за дейността на Окръжна прокуратурата през 2023 година.

- Със Заповед № РД-04-129/05.05.2023 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е определил длъжностни лица от ОП – Бургас, които да отговарят за разглеждането на вътрешно подадените сигнали с приложно поле съгласно чл. 3 от ЗЗЛПСПОИН за нарушения на българското законодателство или на актове на Европейския съюз, които застрашават или увреждат обществен интерес и правото на Европейския съюз, като е утвърдил и Правила, които уреждат редът и начинът за подаване на сигнали за нарушение и за последващи действия по тях в Окръжна прокуратура гр. Бургас

- Със Заповед № РД-04-172/19.06.2023 г. Адм. ръководител на Окръжна прокуратура – Бургас е създал организация за ритмично разследване и своевременно провеждане на ДП вх.№ 5336/2022г. по описа на ОП – Бургас, като е дал указания на наблюдаващия прокурор да изготвя писмен доклад, относно хода на разследването по делото.

- Със Заповед № РД-04-217/14.0.2023 г. Адм. ръководител на Окръжна прокуратура – Бургас е предприел организационни мерки за срочното приключване на разследването по всички неприключени досъдебни производства в ОП – Бургас, свързани с причиняване на смърт.

- С Разпореждане № РД-04-273/06.10.2023 г. Адм. ръководител на Окръжна прокуратура – Бургас е разпоредил на прокурорите от ОП – Бургас да изготвят конкретно обвързани с предмета на ДП искания за удължаване срока на разследване, по реда на чл. 234 от НПК, с цел ефективно упражняване на ръководство и контрол на наблюдаваните от тях дела.

- Със Заповед № РД-04-40/02.02.2023 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е назначил нова постоянно действаща експертна комисия в Окръжна прокуратура град Бургас, която да извършва дейности определени в Закона за Националния архивен фонд, Номенклатурата на делата на Прокуратурата на Република България от 2006 г. и Наредбата за реда за организирането, обработването, експертизата, съхраняването и използването на документите в учрежденските архиви на държавните и общинските институции.

- Със Заповед № РД-04-188/03.07.2023 г., Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас в изпълнение на чл. 6, ал. 1 от Правила за дейността на прокурорите и следователите наставници, приети с Решение по Протокол № 27 от заседание на Прокурорската колегия на ВСС, е определил следовател-наставник от ОСО при ОП –Бургас на новоназначен през 2023 г. младши следовател в Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура град Бургас.

- Със Заповеди № РД-04-10/05.01.2023 г.; РД-04-12/06.01.2023 г.; РД-04-18/11.01.2023 г.; РД-04-19/11.01.2023 г.; РД-04-21/13.01.2023 г.; РД-04-



22/13.01.2023 г.; РД-04-23/13.01.2023 г.; РД-04-24/13.01.2023 г.; РД-04-44/03.02.2023 г.; РД-04-45/06.02.2023 г.; РД-04-47/07.02.2023 г.; РД-04-48/07.02.2023 г.; РД-04-53/13.02.2023 г.; РД-04-54/13.02.2023 г.; РД-04-55/13.02.2023 г.; РД-04-80/14.03.2023 г.; РД-04-136/15.05.2023 г.; РД-04-162/08.06.2023 г.; РД-04-163/08.06.2023 г.; РД-04-233/04.09.2023 г.; РД-04-245/11.09.2023 г.; РД-04-269/04.10.2023 г.; РД-04-298/06.11.2023 г.; РД-04-299/06.11.2023 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е определил магистрати от ОП – Бургас за наставници на стажант-юристите, във връзка с провеждане на основния и професионалния им стаж.

- Със Заповед № РД-04-118/21.04.2023 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е въвел електронен Регистър в изпълнение на чл. 4б, т. 3 Закона за мерките срещу финансирането на тероризма и създал организация за попълване и проверка на данните в същия.

- Със Заповед № РД-04-134/12.05.2024 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е определил на съдебен деловодител от ОСО при ОП-Бургас право на достъп до автоматизирани информационни фондове на Министерство на вътрешните работи /АИФ на МВР-потребители/.

- Със Заповед № РД-04-33/25.01.2023 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е възложил на съдебни служители и прокурори от ОП-Бургас изготвянето, събирането и обобщаването на статистически таблици за дейността на Окръжна прокуратура гр.Бургас, на съдебни служители.

- Със Заповед № РД-04-272/06.10.2023 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас в изпълнение на Заповед № РД-02-12/10.07.2023г. на И.Ф. Главен прокурор на Република България е създал организация прокурорите от Окръжна прокуратура град Бургас, да подписват с предоставените им квалифицирани електронни подписи издадените от тях актове и документи.

- Със Заповеди № РД-04-59/17.02.2023 г., № РД-04-84/21.03.2023 г., № РД-04-96/29.03.2023 г., № РД-04-251/25.09.2023 г., № РД-04-277/13.10.2023 г. и № РД-04-294/02.11.2023 г., Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е създал организация по информационно осигуряване на работата по образуваните преписки и досъдебни производства, както и за полагане на присъствено дежурство на прокурори и съдебни служители, във връзка с проведените през 2023 г. избори за Народно събрание и избори за общински съветници и за кметове.

- Със Заповеди № РД-04-42/03.02.2023 г., № РД-04-214/09.08.2023 г. и № РД-04-323/04.12.2023 г., Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е определил съдебни служители от служба „РД“ при ОП – Бургас, които при отсъствие на титуляра да приемат, съхраняват и предават вещевни доказателства в Окръжна прокуратура град Бургас, в съответствие с разпоредбата на чл. 74, ал. 1 от Правилника за администрацията на

Прокуратура на Република България. Също така, със своя Заповед № РД-04-43/03.03.2023 г. е определил и съдебен служител, които при отсъствие на титуляра да приема и предава на правоимащите длъжностни лица архивните преписки и досъдебни производства, съхранявани в архива на Окръжна прокуратура град Бургас.

- Със Заповеди № РД-04-260/02.10.2023 г., № РД-04-261/02.10.2023 г. и № РД-04-313/20.11.2023 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е създал вътрешна организация за спазване на изискванията на Правилата за използване на данните от Информационната система на Регистъра на банкови сметки и сейфове и за контрол върху оправомощените лица с право на достъп до системата, утвърдени със Заповеди на Главен прокурор на РБ, както и е определил титуляри и заместващи, които да изпълняват функциите „Потребител на услуги“.

- Със Заповеди № РД-04-52/13.02.2023 г., № РД-04-111/18.04.2023 г. и № РД-04-333/11.12.2023 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас в изпълнение на Заповед № РД-02-04/22.03.2023 г. на Главен прокурор на Р. България е изменил и допълнил Вътрешните правила за придобиването, разпределението, ползването и експлоатацията на моторните превозни средства в Окръжна прокуратура град Бургас, утвърдени с негова Заповед РД-04-22/30.01.2019 г., изм. и доп. със Заповед № РД-04-104/28.04.2021 г.

- Със Заповед № РД-04-50/08.02.2023 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е допълнил собствена Заповед № РД-04-328/18.11.2022 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас, като е определил още един прокурор от ОП – Бургас, който да осъществява инстанционен/служебен контрол по получени в ОП-Бургас преписки и досъдебни производства, образувани за трафик на хора, съобразявайки създадената в ОП – Бургас организация на работа в изпълнение на Раздел II от Указание за организация на работа на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани за трафик на хора, утвърдено със Заповед № РД-02-22/18.10.2022 г. на Главен прокурор на Р. България.

- Със Заповед № РД-04-148/29.05.2023 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е отменил собствени Заповеди № РД-04-105/04.05.2020г. и № РД-04-73/22.03.2021г. и е приел нови Вътрешни правила за управление на цикъла на обществени поръчки в Окръжна прокуратура гр. Бургас. с цел създаване на вътрешната организация, както и регламентиране на условията и реда за възлагане на обществени поръчки за строителство, доставки или услуги в ОП-Бургас.

- Със Заповед № РД-04-158/07.06.2023 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е отменил и е приел нови Вътрешните правила за организация и отчитане на приходите и други постъпления на Окръжна прокуратура град Бургас, във връзка със събирането на държавни такси, съгласно ТАРИФА № 1 към Закона за държавните такси,

събирани от съдилищата, прокуратурата, следствените служби и Министерството на правосъдието.

- Със Заповеди № РД-04-197/14.07.2023 г. и № РД-04-201/19.07.2023 г. Административния ръководител е определил прокурори и следователи, които да работят по постъпили в ОП – Бургас уведомления за изпиране на пари и финансиране на тероризъм и е създал организация на работа в ОП – Бургас, в изпълнение на Раздел II от Указание за организация на работата на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани за изпиране на пари или финансиране на тероризъм, утвърдено със Заповед № РД-02-13/10.07.2023 г. на И.Ф. Главен прокурор на Р България.

- Със Заповед № РД-04-290/24.10.2023 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е създал организация за работа на прокурорите и съдебните служители от ОП – Бургас в изпълнение на указаното в Заповед № РД-02-14/10.07.2023 г. на И.Ф. Главен прокурор на Република България, за утвърждаване на Регистър за Националната оценка на риска от изпиране на пари и финансиране на тероризъм (Регистър на НОР) и за утвърждаване на Правила за събиране и попълване на данните в регистъра за Националната оценка на риска от изпиране на пари и финансиране на тероризъм.

- Със Заповеди № РД-04-31/24.01.2023 г. и № РД-04-156/06.06.2023 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е създал по-добра организация на работа по всички две и повече неприключени наказателни производства срещу един и същ обвиняем, както и по прилагане правилата на „Инструкция № 2 – за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключили наказателни производства“ („Инструкция“) и на клаузите на „Споразумението между ПРБ и МВР за взаимодействието им при разследването на две или повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице“ („Споразумение“).

- Със Заповеди № РД-04-28/19.01.2023 г., № РД-04-39/02.02.2023 г., № РД-04-286/18.10.2023 г. и № РД-04-292/31.10.2023 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е създал организация на работа между прокурори и съдебни служители.

- Със Заповед № РД-04-49/08.02.2023 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е определил съдебни служители от ОП-Бургас и от ОСО при ОП-Бургас, които да извършват справки в Централизираната автоматизирана информационна система „Съдебен статус“ на Министерство на правосъдието.

- Със Заповед № РД-04-331/11.12.2023 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е открил процедура по атестиране за 2024 година на съдебните служители от Окръжна прокуратура гр. Бургас, придобили право за това, съгласно Правилника за администрацията на Прокуратура на Р. България.

- Със Заповеди № РД-04-03/03.01.2023 г.; РД-04-04/04.01.2023 г.; РД-04-38/30.01.2023 г.; РД-04-61/20.02.2023 г.; РД-04-62/21.02.2023 г.; РД-04-90/27.03.2023 г.; РД-04-98/03.04.2023 г.; РД-04-116/18.04.2023 г.; РД-04-

126/03.05.2023 г.; РД-04-132/10.05.2023 г.; РД-04-149/29.05.2023 г.; РД-04-167/12.06.2023 г.; РД-04-189/03.07.2023 г.; РД-04-192/10.07.2023 г.; РД-04-206/24.07.2023 г.; РД-04-218/14.08.2023 г.; РД-04-222/23.08.2023 г.; РД-04-228/29.08.2023 г.; РД-04-234/04.09.2023 г.; РД-04-241/07.09.2023 г.; РД-04-242/07.09.2023 г.; РД-04-246/11.09.2023 г.; РД-04-250/18.09.2023 г.; РД-04-318/28.11.2023 г.; РД-04-321/29.11.2023 г.; РД-04-334/12.12.2023 г.; РД-04-347/29.12.2023 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е утвърдил положения извънреден труд в почивни и празнични дни през 2023 г. от магистрати и съдебни служители при ОП – Бургас, в изпълнение на Заповед № РД-02-21/13.09.2021 г., изм. и доп. със Заповед № РД-04-24/20.10.2022 г. на Главен прокурор на Р. България.

- Със Заповед № РД-04-271/06.10.2023 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е създал организация във връзка с експлоатация на обектите в ОП – Бургас и ОСО при ОП – Бургас през есенно-зимния сезон, за периода 2023 г. – 2024 г.

- Със Заповед № РД-04-327/07.12.2023 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е планирал и организирал провеждане на мероприятие по Плана за евакуация на работници, служители и пребиваващи лица при възникване на пожар и плана за ликвидиране на пожари и аварии на Окръжна прокуратура град Бургас, съгласно чл. 11, ал. 8, т. 3, вр. с чл. 9, ал. 1, т. 4 от Наредба № 8121з-647/01.10.2014 г. за правилата и нормите за пожарна безопасност при експлоатация на обектите.

- Със Заповед № РД-04-88/24.03.2023 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е създал нова работна група, която да отговаря за идентифициране, оценяване и контролиране на потенциални събития или ситуации, които могат да повлияят негативно върху постигане на целите в ОП – Бургас, както и за избора на подходяща реакция при управлението на риска.

- Със Заповед № РД-04-86/21.03.2023 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас, съобразявайки утвърдения от Главен прокурор Стратегически план на Прокуратура на Република Българи, е утвърдил Оперативен план на Окръжна прокуратура – Бургас за 2023 година.

- Със Заповеди № РД-04-02/03.01.2023 г., № РД-04-09/05.01.2023 г., № РД-04-15/05.01.2023 г., № РД-04-127/06.05.2023 г., № РД-04-171/16.06.2023 г., № РД-04-177/22.06.2023 г., № РД-04-186/03.07.2023 г., № РД-04-285/18.10.2023 г., № РД-04-329/08.12.2023 г. и № РД-04-337/13.12.2023 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е създал организация за изпълнение на Заповед № РД-02-06/20.03.2018 г., изм. със Заповед № РД-04-14/05.03.2021 г. на Главен прокурор на Република България за повишаване на информационната сигурност при експлоатация на УИС, относно предоставяне на достъп на магистрати и съдебни служители от ОП – Бургас в УИС.

- Със Заповеди № РД-04-305/15.11.2023 г., Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е въвел в ОП-Бургас електронен „Регистър на пострадалите със специфични нужди от защита“, в изпълнение на

Указание за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, утвърдено със Заповед № 5306/24.11.2014 г., изменено и допълнено със Заповеди № РД-04-203/28.04.2016г., № РД-04-71/19.02.2018г. и № РД-02-19/03.10.2022г. – всички на Главния прокурор на Р. България.

- Със Заповеди № РД-08-03/04.01.2023 г., № РД-08-04/04.01.2023 г., № РД-08-05/04.01.2023 г., № № РД-08-06/04.01.2023 г. и № РД-08-07/04.01.2023 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е повишил в ранг съдебни служители от ОП – Бургас.

**През отчетния период срещу магистрати от ОП – Бургас и РП от състава на последната са били извършени проверки, с оглед данни за дисциплинарни нарушения и наложени дисциплинарни наказания.**

**1. Пр. № А-566/2022г. на ОП – Бургас.**

Преписката е била образувана по повод писмо № 12464/2022 г. от 18.11.2022 г. на прокурор при отдел Отдел 06 „Административен“ на ВКП, направление „Инспекторат“, придружено с копие от справка на прокурор И. Т. до г-жа К. Ф. – Заместник на Главния прокурор при ВКП за извършена проверка по пр. № 12464/2022 г. по описа на ВКП, за извършено дисциплинарно нарушение по смисъла на чл. 307, ал. 3, т. 2, пр. 2 от ЗСВ – виновно неизпълнение на служебни задължения от следовател Анелия Яръмова, изразяващо се в бездействие, което неоправдано е забавило производството по досъдебно производство № 161/2016г. по описа на ОСО при ОП – Бургас, пр. вх. № 3783/2016 г. по описа на ОП – Бургас. Със Заповед № РД-19-10/19.12.2022 г., Адм.ръководител на ОП – Бургас е образувал дисциплинарно производство срещу А. Я. – следовател в ОСО при ОП – Бургас, с оглед данни за извършено дисциплинарно нарушение по смисъла на чл. 307, ал. 3, т. 2, пр. 2 от ЗСВ, срок за приключване на дисциплинарното производство – 3 месеца. Дисциплинарното производство е прекратено със Заповед № РД-19-01/10.03.2023 г. на ЗА Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас, с оглед липсата на данни за извършени дисциплинарни нарушения от страна на следовател А. Я.

**2. Пр. № А-17/2023 г. на ОП – Бургас.**

Преписката е била образувана по повод писмо № 12905/2022 г. от 04.01.2023 г. на прокурор при отдел Отдел 06 „Административен“ на ВКП, направление „Инспекторат“, придружено с копие от справка на прокурор И. Т. до г-жа К. Ф. – Заместник на Главния прокурор при ВКП, за извършена проверка по пр. № 12905/2022 г. по описа на ВКП, с оглед предприемане на действия от административния ръководител по глава шестнадесета от ЗСВ по отношение на Т. К. – следовател в Окръжен следствен отдел при ОП – Бургас, във връзка с работата ѝ по конкретно дело /два периода на бездействие и забавяне на производството – 7 месеца; и 1 година и 8 месеца/. Със Заповед № РД-04-46/2023 г. от 06.02.2023 г., Адм. ръководител на ОП – Бургас е възложил

на Р. С. - Зам. адм. ръководител – Зам. окръжен прокурор на ОП – Бургас, да извърши проверка по образуването и движението, както и организацията на работата на Т. К. – следовател в ОСО при ОП – Бургас по възложените ѝ за разследване дела за периода от 23.02.2021 г. до 19.05.2022 г., срок за извършване на проверката – 30 дни. Проверката е приключила с Доклад от 06.03.2023 г. на Зам. окръжен прокурор Р. С., в който е изразено становище за липса на неоправдано бездействие от страна на следовател Т. К. по ДП № 166/2019 г. по описа на ОСО при ОП – Бургас, което да осъществява състав на дисциплинарно нарушение по смисъла на чл. 307, ал. 3, т. 2, предл. 2 от ЗСВ. Със Заповед № РД-19-02/2023 г. от 30.04.2023 г., Адм. ръководител на ОП – Бургас е прекратил преписката, с оглед липсата на данни за извършени дисциплинарни нарушения от страна на следовател Т. К.

### **3. Пр. № А-65/2023 г. на ОП – Бургас.**

Преписката е била образувана по повод получено Искане от физическо лице, адресирано до Х. Д. – наблюдаващ прокурор по ДП вх. № 4222/2021 г., пор. № 397/2021 г. по описа на ОП – Бургас, досъдебно производство № 84/2021 г. по описа на ОСО при ОП – Бургас, във връзка с бездействие на разследващия орган по посоченото ДП, по което водещ разследването е А. Б. – следовател в ОСО при ОП – Бургас. Копие от Искането е било адресирано до Адм. ръководител на ОП – Бургас, както и до Инспектората към Висшия съдебен съвет. По искането на лицето има регистрирано Становище с изх. № Ж-23-87/15.03.2023 г. по описа на Инспектората към ВСС, с което обосновават липсата на факти и обстоятелства, които да налагат прилагане правомощията на ИВСС, подробно уредени в чл. 54 и сл. от ЗСВ. Със Заповед № РД-04-115/2023 г. от 19.04.2023 г., Адм. ръководител на ОП – Бургас е възложил на Зам. адм. ръководител – Зам. окръжен прокурор Р. С. да извърши проверка, относно евентуално допуснати от А. Б. - следовател в ОСО при ОП – Бургас дисциплинарни нарушения, в качеството ѝ на разследващ орган по ДП № 84/2021 г. по описа на ОСО при ОП-Бургас; срок за извършване на проверката – 30 дни. Проверката е приключила с Доклад от 19.05.2023 г. на Зам. окръжен прокурор Р. С., в който е изразено становище за липса на неоправдано бездействие от страна на следовател А. Баева по цитираното ДП, което да осъществява състав на дисциплинарно нарушение по смисъла на чл. 307, ал. 3, т. 2, предл. 2 от ЗСВ. Със Заповед № РД-19-03/2023 г. от 16.06.2023 г., Адм. ръководител на ОП – Бургас е прекратил преписката, с оглед липсата на данни за извършени дисциплинарни нарушения от страна на следовател А. Б.

### **4. Пр. № А-213/2023 г. на ОП – Бургас.**

Преписката е била образувана по повод писмо № 769/2023 г. от 29.05.2023 г. на прокурор при отдел Отдел 06 „Административен“ на ВКП, направление „Инспекторат“, придружено с копие от справка на прокурор Л. К. до г-жа К. Ф. – Заместник на Главния прокурор при ВКП, за извършена проверка по пр.№ 769/2023 г. по описа на ВКП, сочеща данни за нарушение по

организацията на работата по смисъла на чл. 327 от ЗСВ, по ДП № 26/2010 г. по описа на Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – Бургас, вх. № 5921/2009 г. по описа на ОП – Бургас, от Е. Д. – наблюдаващ прокурор по цитираното ДП и следователите при ОСО – Б. К. /към датата на получаване на справка от ВКП, освободен от заеманата от него длъжност „следовател“ в ОСО при ОП – Бургас, на основание Решение по т. 4 от Протокол № 38/26.10.2022 г. от заседание на ПК на ВСС/ и Н. С. – разследващ орган по посоченото ДП, с оглед преценка от Административния ръководител на ОП – Бургас за налагане на мярка по чл. 327 от ЗСВ.

**4.1.** Със Заповед № РД-04-160/2023 г. от 08.06.2023 г., Адм. ръководител на ОП – Бургас е възложил на Зам. адм. ръководител – Зам. окръжен прокурор Г. И. да извърши проверка, относно евентуално допуснато от Е. Д. – прокурор в ОП – Бургас, нарушение по организация на работата по см. на чл. 327 от ЗСВ, в качеството ѝ на наблюдаващ прокурор по ДП вх. № 5921/2009 г. по описа на ОП – Бургас; срок за извършване на проверката – 30 дни. Със Заповед № РД-04-185/2023 г. от 29.06.2023 г., Адм. ръководител на ОП – Бургас е удължил срока за извършване на проверката с един месец. Проверката е приключила с Доклад от 03.08.2023 г. на Зам. окръжен прокурор Г. И., в който е било изразено становище за липса на основание за търсене на дисциплинарна отговорност от прокурор Е. Д. Със Заповед № РД-19-08/2023 г. от 01.09.2023 г., Адм. ръководител на ОП – Бургас е прекратил преписката, с оглед липсата на данни за извършени дисциплинарни нарушения от страна на прокурор Е. Д.

**4.2.** Със Заповед № РД-04-161/2023 г. от 08.06.2023 г., Адм. ръководител на ОП – Бургас е възложил на Зам. адм. ръководител – Зам. окръжен прокурор Г. И. да извърши проверка, относно евентуално допуснато от Н. С. – следовател в ОСО при ОП – Бургас, нарушение по организация на работата по см. на чл. 327 от ЗСВ, в качеството ѝ на разследващ орган по ДП № 26/2010 г. по описа на ОСО при ОП – Бургас; срок за извършване на проверката – 30 дни. Проверката е приключила с Доклад от 04.07.2023 г. на Зам. окръжен прокурор Г. И., в който е изразено становище за липса на основание за търсене на дисциплинарна отговорност от следовател Н. С. Със Заповед № РД-19-04/2023 г. от 04.08.2023 г., Адм. ръководител на ОП – Бургас е прекратил преписката, с оглед липсата на данни за извършени дисциплинарни нарушения от страна на следовател Н. С.

## **5. Пр. № А-209/2023г. на ОП-Бургас.**

Преписката е била образувана по Заповед № РД-04-164/30.05.2023 г. на ЗА Главен прокурор на РБ за извършване на тематична ревизия на дейността на Окръжна прокуратура – Бургас по отношение на неприключените и спрените досъдебни производства срещу обвиняеми лица с две и повече дела. В резултат на извършената тематична ревизия са констатациите в Доклад с вх. № 5297/2023 г. от 04.07.2023г. по описа на отдел 06 „Административен“ във ВКП, сочещи данни за възможно извършено нарушение по смисъла на чл. 307, ал. 3, т. 2, пр. 2 от ЗСВ от прокурори при ОП – Бургас, а именно: Д. Ц., Р. Д. и Б. В.

**5.1.** Със Заповед № РД-19-05/2023 г. от 04.08.2023 г., Адм. ръководител на ОП – Бургас е образувал дисциплинарно производство срещу Д. Ц. – прокурор в ОП – Бургас, с оглед данни за извършено дисциплинарно нарушение по смисъла на чл. 307, ал. 3, т. 2, пр. 2 от ЗСВ – виновно неизпълнение на служебни задължения, изразяващо се в бездействие, които неоправдано е забавило производството по ДП № 44/2015 г. по описа на ОД на МВР – Бургас, ДП вх.№ 2500/2014 г. по описа на ОП – Бургас; срок за приключване на дисциплинарното производство – 3 месеца. Дисциплинарното производство е било прекратено със Заповед № РД-19-11/2023 г. от 03.11.2023 г. на Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас, с оглед липсата на данни за извършени дисциплинарни нарушения от страна на прокурор Д. Ц.

**5.2.** Със Заповед № РД-19-06/2023 г. от 04.08.2023 г., Адм. ръководител на ОП – Бургас е образувал дисциплинарно производство срещу Р. Д. – прокурор в ОП – Бургас, с оглед данни за извършено дисциплинарно нарушение по смисъла на чл. 307, ал. 3, т. 2, пр. 2 от ЗСВ – виновно неизпълнение на служебни задължения, изразяващо се в бездействие, които неоправдано е забавило производството по ДП № 411/2020 г. по описа на Първо РУ – Бургас, ДП вх. № 4854/2020 г. по описа на ОП – Бургас; срок за приключване на дисциплинарното производство – 3 месеца. Дисциплинарното производство е било прекратено със Заповед № РД-19-09/2023 г. от 03.11.2023 г. на Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас, с оглед липсата на данни за извършени дисциплинарни нарушения от страна на прокурор Р. Д.

**5.3.** Със Заповед № РД-19-07/2023 г. от 04.08.2023 г., Адм. ръководител на ОП – Бургас е образувал дисциплинарно производство срещу Б. В. – прокурор в ОП-Бургас, с оглед данни за извършено дисциплинарно нарушение по смисъла на чл. 307, ал. 3, т. 2, пр. 2 от ЗСВ – виновно неизпълнение на служебни задължения, изразяващо се в бездействие, които неоправдано е забавило производството по ДП № 259/2022 г. по описа на ОД на МВР – Бургас, ДП вх.№ 5242/2022 г. по описа на ОП – Бургас; срок за приключване на дисциплинарното производство – 3 месеца. Дисциплинарното производство е било прекратено със Заповед № РД-19-10/2023 г. от 03.11.2023 г. на Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас, с оглед липсата на данни за извършени дисциплинарни нарушения от страна на прокурор Б. В.

## **6. Пр. № А-369/2023 г. на ОП – Бургас.**

Преписката е била образувана по повод писмо от Главен секретар при ВСС, с изх. № ВСС-11306/23 г. от 18.09.2023 г. по описа на ВСС, относно решение по Прокурорската колегия на ВСС по протокол № 33 от 13.09.2023 г. на основание чл. 316, ал.1 от ЗСВ и образувано дисциплинарно производство – дисциплинарно дело № 14/2023 г. по описа на ВСС, по предложение на И.Ф. Главен прокурор на Р. България, срещу М. И. – прокурор в ОП – Бургас, с оглед данни за извършено дисциплинарно нарушение – бездействие, довело до неоправдано забавяне на производството по дело № 51/2020 г. по описа на СЛО



– СП – закрыта, пр. пр. № 566/2020 г. по описа на СП - закрыта. Дисциплинарното дело не е приключено към 31.01.2024г.

## **РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГРАД БУРГАС. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ**

В началото на 2023 г. общият щат на прокурорите е бил общо 72 бр., от които: 1 щ. бр. Адм. ръководител – Районен прокурор, 4 щ. бр. Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор, 62 щ. бр. прокурор и 5 щ. бр. мл. прокурор. От тях незаети 15 щ. бр. за прокурор и 2 щ. бр. за младши прокурор.

През годината в щата за прокурори са настъпили следните промени:

Съгласно Решение по т. 3 от Протокол № 5 от заседание на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, проведено на 15.02.2023 г. М. К. е встъпила в длъжност „Зам. Адм. ръководител – Зам. Районен прокурор“, считано от 23.02.2023 г.

А. Т. П., е встъпила в изпълнение на длъжността „младши прокурор“ в Районна прокуратура – Бургас съгласно Решение на Прокурорската колегия към Висшия съдебен съвет по Протокол № 24, т. 7.7. от заседанието, проведено на 28.06.2023 г.

Съгласно Решение на Прокурорската колегия към Висшия съдебен съвет по Протокол № 27 от заседанието, проведено на 19.07.2023 г. А. В. В. – младши прокурор в РП – Търговище, Н. А. И. и В. К. Н. - младши прокурори в РП - Бургас са встъпили в длъжност „прокурор“ в Районна прокуратура - Бургас, считано от 30.08.2023 г.

Л. А. Г. - прокурор в Районна прокуратура – Бургас е встъпила в длъжност „съдия“ в Районен съд - Своге, считано от 16.10.2023 г. съгласно Решение по т. 8.20.1 по Протокол № 31 от заседание на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, проведено на 03.10.2023 г.

През годината трима прокурори от РП – Бургас са били командирани в други прокуратури:

1. Ц. Б. – е била командирована в РП – Пазарджик от 01.12.2021 г., а със Заповед № РД-07-743/27.06.2022 г. на Главен прокурор на РБ е била командирована, считано от 01.07.2022 г. в РП - Пловдив.

2. Съгласно Заповед № РД-07-1327/21.10.2022 г. на Главен прокурор на РБ прокурор С. Б. е била командирована от 18.11.2022 г. в СРП.

3. Прокурор Л. Г. е била командирована от 28.08.2022 г. до 01.09.2023 г. в гр. Страсбург, Република Франция съгласно Заповед № РД-06-147/01.08.2022 г. на Главен прокурор на РБ.

Със Заповед № РД-07-1212-14.11.2023 г. на И. Ф. Гл. прокурор на РБ, мл. прокурор Я. Р. - РП Добрич е била командирована да изпълнява функциите на прокурор в РП - Бургас за срок от 6 месеца, считано от 01.12.2023 г.

През периода от 02.09.2023 г. до 02.12.2023 г. прокурор В. З. А. е била командирована в Европейската мрежа за съдебно обучение в гр. Хага, Кралство Нидерландия, съгласно Заповед № РД-06-193/07.08.2023 г. на И. Ф. Гл. прокурор на Р. България.

През цялата година един прокурор е ползвал отпуск за отглеждане на дете, а друг - считано от 23.10.2023 г. до 01.12.2023 г., включително;

Седем прокурори са ползвали дългосрочни отпуски по болест, както следва:

- Един - считано от 01.01.2023 г. до 09.02.2023 г., включително;
- Един - считано от 17.05.2023 г. до 30.06.2023 г., включително;
- Един - считано от 01.07.2023 г. до 31.12.2023 г., включително;
- Един - считано от 28.08.2023 г. до 30.11.2023 г., включително;
- Един - считано от 23.10.2023 г. до 01.12.2023 г., включително;
- Един - считано от 24.10.2023 г. до 17.11.2023 г., включително и
- Един - считано от 21.11.2023 г. до 31.12.2023 г., включително.

**Броят на реално работилите прокурори в БРП през 2023 г. е бил 48,33.**

Всички прокурори със Заповеди на Административния ръководител са били разпределени в седем основни надзора, като периодично се актуализират отговорниците по видовете надзор и постоянно подпомагащи прокурори от Районна прокуратура - Бургас, както следва:

Ръководител на Надзор „Административно - ръководна дейност“ е била М. М. - Административен ръководител Районен прокурор на Районна прокуратура - Бургас.

Ръководител на Надзор на досъдебното производство е бил Д. Н. прокурор, а от 30.08.2023 г. със Заповед на Районния прокурор е била определена прокурор Б. М. с подпомагащи дейността в РП - Бургас: Д. Н., а от 04.02.2023 г. и Г. П.; в ТО – Поморие: Д. Г. и С. Р.; в ТО – Малко Търново: Б. Л.; в ТО – Несебър: С. С., Г. Р., С. М., В. Д., Г. К., М. В., Л. П., а от 01.09.2023 г. и мл. прокурор А. П.; в ТО – Царево: Л. М. и Р. Д.; в ТО – Средец: Р. С. и П. О.; в ТО – Айтос: И. П., Ж. М. и М. С.-Г.; в ТО – Карнобат: Щ. П. и М. Х.-П.

Ръководител Наказателно-съдебен надзор е бил прокурор Р. В. Подпомагащи дейността прокурори: в РП - Бургас: Б. М. и Н. И.; в ТО – Поморие: Д. Г. и С. Р.; в ТО – Малко Търново: Б. Л.; в ТО – Несебър: С. С., Г. Р., С. М., Г. К., М. В., Л. П., а от 01.09.2023 г. и мл. прокурор А. П.; в ТО – Царево: Л. М. и Р. Д.; в ТО – Средец: Р. С. и П. О.; в ТО – Айтос: И. П., Ж. М. и М. С.-Г.; в ТО – Карнобат: Щ. П. и М. Х.-П.

Ръководител Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки е била прокурор Р. Г. Подпомагащи прокурори в РП – Бургас: Д. И., А. П., З. Щ., Н. Б., Х.Х., В. А. и Х. Г. и мл. прокурор Е. Д.; в ТО – Поморие: Д. Г. и С. Р.; в ТО - Малко Търново: Б. Л.; в ТО – Несебър: С. С., Г. Р., С. М., В. Д., Г. К., М. В., Л. П., от 01.09.2023 г. и мл. прокурор А. П.; в ТО –

Царево: Л. М. и Р. Д.; в ТО – Средец: Р. С. и П. О.; в ТО – Айтос: И. П., Ж. М. и М. С.-Г.; в ТО – Карнобат: Щ. П. и М. Х.-П.

Ръководител Гражданско-съдебен надзор – А. М. – Зам. адм. ръководител - Зам. районен прокурор. Подпомагащи дейността прокурори в РП - Бургас: Г. П., Б. К., В. Д. и мл. прокурор В. Н.; в ТО – Поморие: Д. Г. и С. Р.; в ТО - Малко Търново: Б. Л.; в ТО – Несебър: С. С., Г. Р., С. М., В. Д., Г. К., М. В., Л. П., от 01.09.2023 г. и мл. прокурор А. П.; в ТО –Царево: Л. М. и Р. Д.; в ТО – Средец: Р. С. и П. О.; в ТО – Айтос: И. П., Ж. М. и М.С.Г.; в ТО – Карнобат: Щ. П. и М. Х.-П.

Ръководител Специален надзор - прокурор Д. Н. Подпомагащ дейността прокурор: Б. М.; в ТО – Поморие: Д. Г. и С. Р.; в ТО – Малко Търново: Б. Л.; в ТО – Несебър: С. С., Г. Р., С. М., В.Д., Г. К., М. В., Л. П.и от 01.09.2023 г. мл. прокурор А. П.; в ТО –Царево: Л. М. и Р. Д.; в ТО – Средец: Р. С. и П. О.; в ТО – Айтос: И. П., Ж. М. и М. С.-Г.; в ТО – Карнобат: Щ. П. и М.Х.-П.

Ръководител Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите – К. Д. – Зам. адм. ръководител - Зам. районен прокурор. Подпомагащи дейността прокурори: в РП – Бургас: Йо. П., А. Х., Щ.Д., Н. М. и Д. Ц.; в ТО – Поморие: Д. Г. и С. Р.; в ТО – Малко Търново: Б. Л.; в ТО – Несебър: С. С., Г. Р., С. М., В. Д., Г. К., М. В , Л. П., от 01.09.2023 г. и мл. прокурор А. П.; в ТО – Царево: Л. М. и Р. Д.; в ТО – Средец: Р. С. и П. О.; в ТО – Айтос: И. П., Ж. М. и М. С.-Г.; в ТО – Карнобат: Щ. П. и М. Х.-П.

Ръководител Надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетните лица М. К. – Зам. адм. ръководител - Зам. районен прокурор. Подпомагащи дейността прокурори в РП – Бургас: Г. Ч., Г. Г. и Г. П. до 04.02.2023 г., от същата дата е била включена В. Н., а от 30.10.2023 г. - и В. Д.; в ТО – Поморие: Д. Г. и С. Р.; в ТО – Малко Търново: Б. Л.; в ТО – Несебър: С. С., Г. Р., С. М., В. Д., Г. К., М. В., Л. П., от 01.09.2023 г. и мл. прокурор А. П.; в ТО –Царево: Л. М. и Р. Д.; в ТО – Средец: Р. С. и П. О.; в ТО – Айтос: И.П., Ж. М. и М. С.-Г.; в ТО – Карнобат: Щ. П. и М. Х.-П.

Ръководител Надзор за законност в местата за лишаване от свобода и задържане по принудителни мерки и мерките за неотклонение „задържане под стража” в местата за задържане, както и върху изпълнението на пробационните мерки - прокурор Г. П., подпомаган от прокурор Д. М.

Ръководител Надзор международно правно сътрудничество прокурор Г. Г. и подпомагащ дейността прокурор С. С. Подпомагащи дейността прокурори в ТО – Поморие: Д.Г. и С. Р.; в ТО - Малко Търново: Б. Л.; в ТО – Несебър: С. С., Г. Р., С. М., В. Д., Г. К., Л. П. и от 01.09.2023 г. мл. прокурор А. П.; в ТО – Царево: Л. М. и Р. Д.; в ТО – Средец: Р. С.и П. О.; в ТО – Айтос: И. П., Ж.М. и М. С.-Г.; в ТО – Карнобат: Щ. П. и М. Х.-П.

Утвърденият щат за съдебни служители за 2023 г. е бил общо 83 щ. бр., от които 1 щ. бр. съдебен администратор, 1 щ. бр. административен секретар, 1 щ. бр. главен счетоводител, 1 щ. бр. главен специалист-счетоводител, той и касиер, 1 щ. бр. главен специалист – човешки ресурси, 1 щ. бр. главен специалист – административна дейност, 3 щ. бр. системен администратор, 2 щ.

бр. шофьор-призовкар, 1 щ. бр. шофьор-куриер, 1 щ. бр. чистач, 4 щ. бр. прокурорски помощник, 2 щ. бр. завеждащ служба, 2 щ. бр. съдебен статистик, 6 щ. бр., съдебен секретар, 45 щ. бр. съдебен деловодител, 1 щ. бр. призовкар, 7 щ. бр. призовкар-чистач и 3 щ. бр. съдебен архивар.

Със Заповед № РД-08-1621/24.11.2023 г. на И. Ф. Главен прокурор е била трансформирана 1 щ. бр. за длъжността „съдебен статистик“ в 1 щ. бр. за длъжността „главен специалист – обработка на статистически данни“ в щата на РП – Бургас, считано от 01.12.2023 г.

След тази трансформация съотношението на специализираната към обща администрация е възлизала на 69/14, обстоятелство пряко допринасящо за срочното изпълнение на задълженията на съдебните служители.

Трима служители са ползвали отпуск по майчинство - едната до 08.02.2023 г., втората до 15.06.2023 г., а третата - през цялата година. На техните места са били назначени служители по заместване.

През годината са напуснали трима съдебни деловодители, а една се е пенсионирила поради навършване на пенсионна възраст и придобит стаж.

През годината са били проведени две процедури на основание чл. 93, ал. 1 от Правилника за администрацията на Прокуратура на Република България за четири длъжности съдебен деловодител и една за прокурорски помощник.

Служителите са давали 24-часови дежурства заедно с прокурорите, като са били на разположение и след приключване на работния ден до започването на следващия, както и в празничните и в почивните дни.

Организацията, касаеща работата на съдебните служители е била на високо ниво, същите са участвали с желание и себераздаване в работния процес.

Съотношението прокурор – служител е било 1,15 - под средното за страната. Натоварването на всички служители е било много голямо, особено на тези работещи в гр. Бургас, тъй като се е увеличил драстично обемът на материалите, които преминават за администриране в БРП след извършеното окрупняване.

Не е имало случаи на несправяне с работата от страна на прокурорите, отказ или неоснователно забавяне решаването на преписки и дела, прехвърляне на отговорност, немотивирани самоотводи, конфликти между прокурорите и служителите в РП - Бургас, както и между тях и висшестоящите магистрати. В БРП микроклиматът е бил много добър.

Следва да се отбележи, че през изтеклия период и прокурорите, и служителите в РП - гр. Бургас и ТО съвместно, качествено и в срок са изпълнявали служебните си задължения. В тази насока е необходимо да се изтъкне, че целият административен състав е упорит и всеотдаен на работата си и многократно са се доказвали като такива с честото оставане след работно време, обедни почивки и nerядко през почивни и празнични дни.

През 2023 г. 114 /сто и четиринадесет/ прокурори и съдебни служители от Районна прокуратура - гр. Бургас са участвали в 34 присъствени семинари и обучения и взеха активно участие, а след това обобщаваха в доклади и

представяха обсъжданите от тях въпроси пред колегите си. През годината, бяха застъпени електронните дистанционни обучения, в които се включиха прокурори и служители.

Шестдесет и трима прокурори са се включили в 41 обучения и семинари, а трима от тях са били поканени и като лектори в обучителните мероприятия.

1. В присъствените обучения, организирани от НИП са участвали прокурори по следните теми:

- „Задължително въвеждащо обучение на новоназначени прокурори в районните прокуратури - Наказателен процес“;

- „Преглед на инструментите за международно съдебно сътрудничество по наказателно правни въпроси в страните членки на ЕС и трети страни - ЕЗА и процедура по екстрадиция, ЕЗР и искане за правна взаимопомощ, трансфер на осъдени лица, конфискация и замразяване на активи“;

- „Актуални тенденции в практиката на ЕСПЧ по дела, свързани с домашно насилие. Приложимост на международните стандарти за защита от домашно насилие по делата, разглеждани по реда на ЗЗДН“;

- „Младшият прокурор - първи стъпки и предизвикателства в професията“;

- „Противодействие на нелегалната миграция“;

- Втора сесия на Форума по права на човека, посветен на професионалната етика и етичните предизвикателства по Проект „Съвременна учебна среда за съдии, прокурори, следователи и други представители на професионалната общност“, изпълняван от Националния институт на правосъдието и финансиран по програма „Правосъдие“.

2. В обучение на тема: „EU waste legislation and combating waste crime“ /Европейско екологично право и борбата с престъпленията срещу околната среда“, организирано от Академия по европейско право, което се е провело в гр. София е взела участие прокурор Щ.

3. Прокурорите Г. Ч. и Щ. Д. са преминали през обучение за обучители, организирано от Асоциация на прокурорите в България.

4. В обучението, организирано от Асоциация на прокурорите в България на тема: „Детска пътека (подготовка и въвеждане на детска услуга - детска пътека при случаи на деца-свидетели или в риск от насилие)“ с лектори прокурорите Ч. и Д. са участвали петима прокурори.

5. Във вътрешноведомствени обучения, организирани от ПРБ са участвали прокурори по следните теми:

- „Правни аспекти на езика на омразата, хомофобията, трансфомията. Общността на транс и интерсекс хората в България“;

- „Посегателства срещу половата неприкосновеност, половата свобода и половата нравственост“;

6. В три обучения, организирани от ГДНП при МВР, финансирани в рамките на Норвежкия финансов механизъм са се включили двама прокурори по следните теми:

- „Обучение на експерти за защита на жертви на домашно насилие и насилието, основано на пола“

- „Противодействие на нелегалната миграция“;

- „Аспекти на разследването, свързано с компютър и информационни технологии, престъпления свързани с унищожаване на компютърни програми или данни /чл. 319б НК/ и разследване на компютърна измама и измама, свързана с информационни данни /чл. 212а НК/“.

7. Двама прокурори са се включили в обучителен семинар по проект „Системност и устойчивост в прилагането на Координиран мултисекторен отговор към домашното насилие“, финансиран от Министерство на правосъдието.

8. Прокурорите са участвали и в електронни дистанционни обучения, организирани от НИП, ПРБ и Европейската мрежа за съдебно обучение на следните теми:

- „Телесни повреди - спорни моменти в практиката“;

- „Решенията на СЕС за България по ЗСРС и ЗЕС. Практиката на ЕСПЧ срещу други държави за тайния контрол и наблюдение“;

- „Въведение в правосъдието за деца“;

- „Мерки за пробация или алтернативни санкции - различни видове мерки за надзор, като алтернатива на предварително задържане“;

- „Посегателства срещу личността в онлайн среда в хипотезите на домашно и основано на пола насилие“;

- „Диалог и очаквания между съдебната система и криминалната психология. Практическо приложение на инструментите за верификация на истината“;

- „Международно сътрудничество по наказателни дела: трафик на хора“;

- „Използване на възстановителното правосъдие в системата на наказателното право“;

- „Разпознаване и противодействие на речта на омразата. Международни и регионални правни стандарти“;

- „Европейска и национална правна рамка на Европейската заповед за разследване и спазването на основните права“;

- „Телесни повреди - спорни моменти в практиката“;

- „Видове атаки с компютърни вируси“;

- „Изкуствен интелект“;

- „Изследване на цифрови доказателства в работата на вещите лица“;

- „Ефективно личностно представяне и работни взаимодействия в съдебната система“;

- „Сексуална експлоатация. Наказателноправен режим“;

Районният прокурор е участвал в работни съвещания, организирани от Главния прокурор относно резултатите за дейността на ПРБ.

9. В обученията, организирани от Европейската мрежа за съдебно

обучение са участвали 14 прокурори на следните теми:

- В семинар на тема: „Разследване и наказателно преследване: предизвикателства пред международното наказателно право“, организиран от Националната школа на магистратурата – Франция, който се е провел в гр. Париж са взели участие двама прокурори;

- Един прокурор е участвал в събитие „EMCO/CEPOL: трансгранично разследване на трафика на наркотици“, проведено в гр. Неапол, Италия;

- Един прокурор е участвал в обучение на тема: „Трансгранично разследване на трафика на наркотици“ в гр. Неапол, Италия;

- Един прокурор е участвал в обучение на тема: „Международно сътрудничество по наказателни дела: трафик на хора“ в гр. Неапол, Италия;

- Един прокурор е участвал в обучение на тема: „Европейски граждански процес“ в гр. Рига, Република Латвия;

- Двама прокурори са участвали в обучение на тема: „Независимите съдии като крайъгълен камък на върховенството на Закона“ в гр. Солун, Гърция;

- Двама прокурори са участвали в обучение на тема: „Ролята на административните съдии в държавата“ в гр. Солун, Гърция;

- Един прокурор е участвал в обучение на тема: „Антисемитизъм и престъпления от омраза“ в гр. Краков, Република Полша;

- Един прокурор е участвал в Първа и Втора сесия на Форума по правата на човека в гр. София.

- Двама прокурори са участвали в обучение на тема: „Правните предизвикателства на Метавселената“, проведено в гр. Трир, Германия;

- В дългосрочен стаж, организиран от Европейската мрежа за съдебно обучение в гр. Хага, Кралство Нидерландия е взела участие прокурор В. А. през периода от 02.09.2023 г. до 02.12.2023 г.;

10. В организирани от Академията по европейско право обучения са участвали четирима прокурори:

- Един прокурор е взел участие в краткосрочен обмен на тема: „Законодателството на ЕС относно отпадъците и борбата с този вид престъпления“, проведено в гр. Лисабон, Португалската република;

- Трима прокурори са взели участие в семинар на тема „Годишна конференция в областта на системите за изкуствен интелект и основните права“, организиран от Академията по европейско право и проведен в гр. Трир, Германия.

Съобразно указанията на надзорните прокуратури, 35 съдебни служители също са били включени в обучения и семинари:

1. В присъствените обучения, организирани от НИП са участвали осем служители:

- Двама служители - в обучение на тема: „Въвеждане на програмно бюджетиране в органите на съдебната власт, етично поведение на съдебния служител“;

- Четирима служители - в обучение на тема: „Практическо приложение на основните правила за работа в административната дейност на новоназначени съдебни служители в ПРБ“;

- Двама служители - в обучение на тема: „Управление на съдебната администрация в ПРБ“;

2. В дистанционни вътрешноведомствени обучения, организирани от ПРБ са взели участие 27 съдебни служители:

- Трима в обучение на тема: „Въвеждане на услугата „Активна директория“ в мрежата на ПРБ. Информационна сигурност - постоянни заплахи 2023 г.“.

- Четирима - в обучение на тема: „Управление на човешките ресурси, обществени поръчки, стопанисване на сградния фонд и управление на имуществото. Финансово-стопанска дейност. Прилагане на системите за финансово управление и контрол в ПРБ“.

- Осемнадесет - в обучение чрез онлайн платформата ZOOM на тема: „Подобряване на работата с УИС-3 и справочен модул „Oracle BI“ – електронни регистри, справки, работа с програмите за случайно разпределение на преписки и досъдебни производства, грешки при работа и отстраняването им“;

- Двама - в обучение чрез онлайн платформата ZOOM на тема: „Подобряване на статистическата отчетност - Ефективно прилагане на указанията за информационна дейност в ПРБ /УОИД/ за полугодие и на годишна база; Работа и отчетност по тематични справки; Дейности за ефективно подаване на статистическата отчетност при тримесечни и ежемесечни справки“.

Съдебните служители от Районна прокуратура – Бургас активно изразяват желанието си да се включат в обучения и желаят да повишат професионалната си квалификация, като направеното предложение, с цел участие на по-голям брой от тях, е мероприятията да се провеждат в гр. Бургас. РП – Бургас има готовност да окаже помощ при организацията и провеждането им.

И през изминалата година от РП – Бургас са били организирани и проведени четири локални обучения за прокурори и съдебни служители извън съдебната палата:

През м. март на тема: „Защита на личните данни в Прокуратурата на Република България“ с лектор Р. Г. – прокурорски помощник.

През м. юни на тема: „Подобряване на работата с УИС-3 – електронни регистри, работа с програмите за случайно разпределение на преписки и досъдебни производства, грешки при работа и отстраняването им“ с лектор М. С. – гл. специалист – административна дейност.

През м. септември на тема: „Дейности по регистрация и обработка на входящи, вътрешни и изходящи електронни документи, ред за осъществяване на обмена на електронни документи между прокуратурите в страната, както и



за предоставянето на административни услуги по електронен път чрез използване на функционалностите на УИС и Портала за електронни услуги, с цел подписване на електронни документи от името на Прокуратурата и при разпределяне на преписките и досъдебните производства в Районна прокуратура - гр. Бургас“ с лектор Н. П. – съдебен администратор.

През м. декември за прокурорите на тема: „Противодействие на нелегалната миграция“ с лектор Х. Х., а за съдебните служители на тема: „Организация на административното обслужване. Управление на конфликти“ с лектор М. С. – гл. специалист – адм. дейност.

В РП – Бургас е продължила и практиката посетилите обучения магистрати и служители да запознават колегите си с наученото на изнесените мероприятия, които са били проведени.

Въведена от 2015 г. е традиция прокурорите от РП – Бургас да участват в инициативата на Висшия съдебен съвет по Образователната програма „Съдебна власт - информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратура“ е продължила и през 2023 год. Прокурорите Г. Ч., Л. М., Щ. Д., К. Д., Х. Х., Д. Ц. и Л. П. са провели срещи с учениците от ППМГ „А. Н. О., АЕГ „Г. М.“, ПГЧИ „В. Л.“, СУ „Йо. Йо.“, СУ „Н. Й. В.“ - гр. Царево и СУ „Л. К.“ – гр. Несебър. Лекциите са били проведени присъствено и на достъпен за учениците език, като по този начин са били създадени условия за провеждане на дискусии. След приключване на основната част от лекцията е била предоставена възможност на участниците да поставят въпроси както по темата, така също и във връзка с цялостната дейност на прокурорската институция. Интерес са предизвикали конкретни казуси от практиката, по които учениците са изразили собственото си становище. След края на дискусиата всеки ученик е получил подарък Конституция на Република България и множество брошури, съдържащи информация за органите на съдебната власт, Висшия съдебен съвет, независимостта на съдебната власт, защитата в дигиталния свят, участието на децата в наказателния процес, решаването на спорове извън съдебната зала и други.

РП - Бургас осигурява достъп до официална информация за дейността си посредством публикуване на информационни материали на своята интернет страница в специално създадена секция „Достъп до информация“. В секцията се публикува и поддържа актуална информация, свързана с дейността по организацията и разглеждането на искания за предоставяне на достъп до обществена информация.

През отчетната година в РП - Бургас са били регистрирани 4 заявления, съдържащи искане за достъп до обществена информация. По заявленията, в предвидения от закона срок, е бил изпратен отговор от Адм. ръководител – Районен прокурор до подателя, при стриктно спазване на Вътрешни правила за реда за предоставяне на достъп до обществена информация и за повторно използване на информация от обществения сектор в ПРБ, утвърдена със Заповед № РД-02-13/21.06.2016 год. на Главен прокурор.

През 2023 г. по вътрешно създадената организацията на РП – Бургас чрез избор, включващ всички прокурори и служители, са били отличени за работата си по изпълнение на служебните задължения, както и в цялостната дейност, като са връчени плакети на съдебните деловодители М. Ц. от служба „Регистратура и деловодство“ и Й. Т. от служба „Деловодство“, както и съдебния архивар З. Щ. от служба „Архив“. През 2023 г. наред с отличените, всички служители са вложили усърдие, воля и лична мотивация за преодоляване на затрудненията в условията на извънредно положение. Районният прокурор е отличил с грамота за проявения висок професионализъм през цялата година, образцово изпълнение на служебните задължения и високи нравствени качества всички служители от Териториално отделение - Карнобат – Т. Г., И. Н., Е. Р. и Р. В.

По предложение на ръководството на РП – Бургас, Главният прокурор е отличил с грамоти прокурорите Л. М., Щ. П., С. Р., М. Х., З. Щ., Ж. М., С. М., Б. М., Щ. Д.

По предложение на Окръжния прокурор за проявения висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения по ДП вх. № 12405/2022 г. по описа на РП - Бургас И. Ф. Главен прокурор на РБ е поощрил М. М. - Адм. ръководител – Районен прокурор на РП – Бургас с отличие „Служебна благодарност“ и грамота.

За проявения висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения през цялата година, Районният прокурор на РП – Бургас М. М. е била награденa от И. Ф. Главен прокурор и с парична награда в размер на основното месечно възнаграждение за заеманата длъжност.

През годината в РП - Бургас са постъпили и няколко благодарствени писма от граждани във връзка с доброто отношение на магистрати и съдебни служители и качеството на работата им.

Отдел 06 „Административен“ при ВКП е извършил шест проверки по преписки, наблюдавани от прокурори от РП - Бургас:

По преписка вх. № ТОН-3271/2013 г. по описа на РП - Бургас е било констатирано, че не са били налице основания за ангажиране на дисциплинарната отговорност на наблюдаващия прокурор.

По пр. пр. № 4383/2016 г. по описа на РП - Несебър също не са били установени действия, респ. бездействия на наблюдаващия прокурор, обосноваващи ангажиране на дисциплинарна отговорност.

По указания на Отдел 06 „Административен“ при ВКП, ОП - Бургас е извършила проверки на дейността по осъществяване на ръководство и надзор по четири ДП, наблюдавани от прокурор от РП – Бургас вх. № 9098/2013 г., вх. № 14224/2021 г., вх. № 13455/2014 г. и вх. № 7781/2016 г. От извършения анализ и проверка на цитираните досъдебни производства не са били констатирани виновно неизпълнение на служебните задължения, както и накърняване на престижа на съдебната власт от страна на проверявания магистрат.

По възражение на прокурор от ОП - Бургас е била извършена проверка и на преписка вх. № 13191/2020 г. на РП - Бургас.

По отправените предложения до Адм. ръководител - Районен прокурор на РП - Бургас се изпълняват задълженията, произтичащи от разпоредбата на чл. 140, ал. 3 ЗСВ – ежеседмично се изготвя справка на праписките, по които предстои изтичане на срока за проверка и същата се изпраща за сведение на прокурорите съдебните деловодители, както и на Началниците на РУ. На всяко тримесечие прокурори от ОП - Бургас извършват проверка на сročността по възложените проверки и по произнасянето от страна на прокурорите от РП - Бургас.

След извършена проверка по пр. вх. № 3629/2014 г. на РП - Бургас отново е бил направен извод, че не се налага предприемане на мерки по образуване на дисциплинарно производство спрямо наблюдаващия прокурор.

Проверката по преписка вх. № ТОН-1887/2011 г. на РП - Бургас не е установила данни за дисциплинарно нарушение по чл. 307, ал. 3 ЗСВ, нито за допуснато нарушение по смисъла на чл. 327, ал. 1 ЗСВ по организацията на работата по ДП от наблюдаващия прокурор.

През 2023 г. Инспекторатът към ВСС е извършил седем проверки по постъпили сигнали относно преписки, наблюдавани от прокурори при РП - Бургас:

По преписка вх. № 9601/2018 г. не е било констатирано бездействие от страна на органите на досъдебното производство, но са били налице обективни причини за приключване на разследването. С оглед установеното, не се налага предприемане на действия от страна на ИВСС.

След извършената проверка по преписка вх. № 16919/2021 г. е било установено, че няма допуснати нарушения от магистрати, които да са от компетентността на ИВСС.

Още пет досъдебни производства са били изискани от ИВСС за извършване на проверки, но становищата на инспекторите не са постъпили до изготвяне на настоящия доклад в РП – Бургас.

Видно от обобщения доклад на АП – Бургас за извършената тематична ревизия в прокуратурите от апелативния район в изпълнение на Заповед № РД-04-70/02.03.2023 г. на ЗА Главен прокурор на Република България относно повишаване ефективността и противодействието на престъпността чрез ускоряване на разследването на досъдебни производства за престъпления по чл. 346 НК, чл. 194-196 НК, както и по чл. 215 НК с предмет моторни превозни средства или части от тях в РП - Бургас не са били констатирани проблеми по проверяваните, неприключени и спрени ДП от посочените категории. Ревизиращият екип не е констатирал необходимост от предприемане на организационни мерки и такива за подобряване дейността на магистрати или на Районната прокуратура, имайки предвид констатациите за работата на прокурорите при БРП и структурите на МВР.

Окръжна прокуратура – Бургас е извършила тематична проверка за обосновааност и законосъобразност на постановените актове от прокурорите при

РП - Бургас по досъдебни производства, водени срещу непълнолетни обвиняеми лица, внесени в съда с обвинителен акт, споразумение или по чл. 78а, прекратени и спрени, срочност на разследването и решаването на делата с непълнолетни обвиняеми лица, постановени откази да се образува досъдебно производство, обосновааност и законосъобразност на прокурорските актове. Констатирано е било, че при изготвяне на обвинителни актове, прокурорите при РП - Бургас изпълняват изискванията по чл. 387 НПК за събиране на информация за непълнолетното лице, касаеща средата и условията, при които е живяло, образование, социален статус и доказателства дали престъплението не се дължи на влияние на непълнолетни лица. Същият извод се отнася и за постановленията по чл. 78а от НК. Случаите на неспазване на тази разпоредба са били единични, което е положителна тенденция в работата на прокурорите при БРП. Споразуменията са отговаряли на изискванията на Закона за форма и съдържание. Определените наказания са били възприети изцяло от съда, като справедливи и уважени без изменение. Постановленията за прекратяване и спиране на наказателното производство са били правилни, законосъобразни и добре мотивирани. Сроковете по чл. 242, ал. 4 НПК и чл. 145, ал. 3 от ЗСВ са били спазвани винаги стриктно от наблюдаващите прокурори при решаване на делата и преписките. Прецизно прокурорите при РП – Бургас са правили разграничаване между критериите за приложение на чл. 9, ал. 2 НК и приложение на чл. 61 НК.

В доклада на АП - Бургас за извършена тематична ревизия в прокуратурите от района в изпълнение на Заповед № РД-04-127/26.04.2023 г. на за Главния прокурор на РБ – К. Ф. относно неприключените преписки и ДП, както и спрените ДП, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, както и за неизпълнение на заповед за защита от домашно насилие са били формулирани следните изводи: Институтът на чл. 217 НПК е приложен във всички случаи, когато са били налице основания за това, е бил прилаган. В РП – Бургас няма ДП от посочените категории, които да са водени срещу едни и същи лица. Следва да продължи практиката за обединяване на ДП, за да не се допуска събирането на едни и същи писмени доказателства, провеждане на разпити на едни и същи свидетели, по едно и също време за едни и същи факти. Преобладаващата част от ДП са в срок, няма извършвани действия извън срока за разследване. Исканията за удължаване на срока са мотивирани и своевременно изготвяни. Своевременно е бил осъществяван и контрол на мерките за неотклонение в случаите, при които е имало наложени такива. При постъпване на ДП с доклад по чл. 226, ал. 1 НПК, прокурорите са упражнявали ефективно задълженията си по чл. 226, ал. 2 НПК. Разследванията преимуществено не са били забавени и са били водени ритмично. В случаите на продължително разследване, констатираните основни причини за това са обективни - обединяване на преписки и досъдебни производства, което е обусловило необходимост от събиране на доказателства и за други деяния, с оглед разкриване на престъпната деятелност в пълнота.

В изпълнение на Заповед № РД-04-52/04.05.2023 г. на Адм. ръководител – Апелативен прокурор е била извършена и ревизия за осъществяване на служебен контрол върху постановленията за прекратяване на ДП за корупция. Констатирано е било, че в РП - Бургас е била създадена много добра организация на работа по този род престъпления, която е довела до изключителна срочност и качество на работата.

В изпълнение на т. 2 от плана за 2023 г. на АП - Бургас по НСН за внесените в съда през м. ноември 2022 г. - м. октомври 2023 г. протести срещу съдебни актове за връщане на делото на прокурора и срещу постановени оправдателни присъди е била извършена ревизия в РП - Бургас, при която е било установено, че работата на прокурорите от апелативния район е на добро ниво. Внесените в съда протести /срещу връщане на делата и против оправдателните съдебни актове/ са били фактически и правно обосновани. През проверявания период не са били установени случаи на просрочие.

През 2023 г. са били извършени четири проверки относно спазването от РП – Бургас на сроковете за извършване на проверки и за произнасянето на прокурора по чл. 145, ал. 2 ЗСВ. Констатациите са, че се е запазила положителната тенденция за приключване на предварителните проверки в срока за извършване на проверката от наблюдаващия прокурор, както и произнасянето от страна на прокурорите е било в едномесечния срок.

През годината са били извършени и проверки от ОП - Бургас, касаещи спрените досъдебни производства. Констатирано е, че прокурорите при РП - Бургас са осъществявали системен контрол върху наблюдаваните от тях ДП от различните категории. Ежемесечно са се получавали от РУ и други структури на ОД на МВР - Бургас писмени уведомления дали са налице основания за възобновяване на някое ДП. Контролът относно предприетите действия по възобновяване на делата се е осъществявал от Зам. адм. ръководител. Възобновени са били всички спрени на основание чл. 244, ал. 1, ал. 3 НПК, по които е бил изтекъл едногодишния срок от спирането. Създадена е била организация спрените на осн. чл. 244, ал. 1, т. 2 НПК, образувани преди 2016 г. ежедневно да се обработват и докладват на всеки наблюдаващ прокурор по 3 бр. ДП – за преценка изтекли давностни срокове, погасяващи наказателното преследване и предприемане на действия в тази насока.

През отчетната година прокурорите от Районна прокуратура – Бургас са извършили следните проверки и контролни дейности:

Прокурор Д. И. е участвал в редовните заседания на Общинския съвет по наркотични вещества, на които са били обсъдени дейностите на ОбСНВ и ПИЦ за борба с наркотиците.

През отчетната 2023 г., прокурорите от надзора са извършвали периодични проверки в ОС „ИН”, сектор „Пробация“ – Бургас, както и в арестните помещения към „Ареста” при Затвора -Бургас, съгласно плана на Районна прокуратура – Бургас по Надзор за законност в местата за лишаване от свобода и върху изпълнението на пробационните мерки и разпоредбите на чл.

71 - чл. 91 от Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

На основание чл. 145 ал. 1, т. 2 и чл. 146 ал. 1, т. 1 от ЗСВ, в изпълнение на т. 3 от Плана на ОП – Бургас по Надзора за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица и съгласно ПОР ДВНМН /чл. 4, ал. 2/, са били извършени четири съвместни проверки от прокурор при РП – Бургас и прокурор при ОП – Бургас. Периодично са били извършвани и неприсъствени проверки /по телефон/.

През отчетния период прокурорите от надзора са извършили 3 лични проверки по метода на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ и 40 възлагателни проверки на територията на Общините Бургас, Созопол и Камено Бургас, Камено, Созопол, Поморие, Малко Търново, Средец, Царево, Приморско и Несебър по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ.

Във връзка с постъпили жалби и сигнали в РП – Бургас, Районният прокурор е възложил на Зам. адм. ръководители – Зам. районни прокурори извършване на проверки по изложеното в тях.

По инициатива на Административен ръководител - Районен прокурор на РП - Бургас са били провеждани редица телефонни разговори с представители на ОД на МВР – Бургас и РУ с цел обсъждане на конкретни проблеми касаещи съвместната работа. Такива разговори са били провеждани и по инициатива на представителите на МВР.

Проведени са били множество работни срещи с началник отдел „Разследване“ при ОД на МВР – Бургас за обсъждане на конкретни проблеми в работата, резултати от предприети действия и проведени мероприятия, както и предприемане на мерки с цел подобряване взаимодействието между БРП и разследващите органи.

Районният прокурор е взел участие и в ежемесечните съвещания, организирани от Апелативния прокурор с участието на Окръжния прокурор и Директора на ОД на МВР – Бургас, на които са били обсъждани обстановката в областта, конкретни проблеми през периода, въпроси, свързани със законодателни промени, натовареността на прокурорите, резултатите при конкретни досъдебни производства – осъдителни присъди, върнати от съда дела и оправдани лица, подготовката и провеждането на парламентарни и на местни избори.

По покана на Районния прокурор е била проведена и среща с ръководителите на структури при ГДГП, РДГП – Бургас и РДГП – Елхово за подобряване ефективността в работата по отношение на бежанския натиск и постигане на наказателна репресия срещу извършителите.

Районният прокурор - г-жа М. М., е бил инициатор и на работна среща с представителите на държавните институции, осъществяващи държавната политика в областта на закрилата на детето, участващи в Механизма за работа и сътрудничество между институциите по случаи на деца, въввлечени в родителски конфликти. В срещата са взели участие председателя на МКБППМН, Директорът на Дирекция „Социално подпомагане“ – Бургас,

Директора на отдел „Закрила на детето“ – Бургас, Управителят на ЦОП – Бургас, Управителят на ЦОП „Ф. К.“ – Бургас, инспектор ИДПС – ОД на МВР – Бургас, инспектор-разузнавач към ДВНМН към ОД на МВР – Бургас, Зам. адм. ръководители на РП – Бургас и прокурори от НЗЗМНЛ. Обсъдени са били проблемите, свързани с работата с непълнолетни и малолетни, когато те са били въввлечени в родителски конфликти. Разисквани са били въпроси по организацията, координацията, взаимодействието и информационния обмен между структурите.

По инициатива на ръководителите на НЗЗМНЛ при РП – Бургас е била проведена работна среща с Районният прокурор, прокурори от същия надзор в ОП – Бургас и инспектор Борба срещу противообществените прояви на малолетни и непълнолетни към ОД на МВР – Бургас, Директора на отдел „Закрила на детето“ – Бургас за обсъждане на измененията на НПК, касаещи разследването по делата за престъпления, извършени от непълнолетни и с оглед подобряване взаимодействието с органите на Дирекция „Социално подпомагане“ и инспекторите ДПС при ОД на МВР – Бургас.

По покана на БСУ, Административния ръководител на РП – Бургас е взел участие и в няколко срещи с преподаватели и студенти, както и във връзка с процедурата по институционална акредитация и изпълнението на критериите за оценка на възможностите на Университета да организира и провежда обучение на студенти в ОКС „Бакалавър“, „Магистър“ и „Доктор“.

В среща, организирана от Кмета на Несебър Н. Д. е взел участие Районният прокурор - М. М., на която са присъствали и посланика на Кралство Дания Негово превъзходителство Й. Б. Н., заместник на мисия и консул на Дания г-жа Б. К.-П., почетния консул на Дания във Варна г-н Д., и гл. инспектор К. – Началник на РУ – Несебър. Поводът е бил сигурността на туристите по време на престоя им в Община Несебър и готовността да бъдат задействани съответните правни процедури при всяко установено закононарушение. Обърнато е било специално внимание на мерките, които могат да бъдат предприети по отношение на превенцията, свързана с добрата екипна работа между Община, Полиция и Прокуратура.

На работна среща прокурорите обсъдили и годишния доклад на ОП – Бургас за прилагането на закона и дейността на Окръжна и на Апелативна прокуратура – гр. Бургас и на разследващите органи за 2022 г.

През годината са се провели и две съвещания на прокурорите от РП – Бургас за обсъждане на влезлите в сила оправдателни присъди и съдебните актове за връщане на дела.

Работна среща е била проведена по инициатива на Районният прокурор – г-жа М. с началник отдел „КП“, началник отдел „Престъпления, свързани с незаконното преминаване и пребиваване на чужденци в страната и издирване“ и следовател в ОСО във връзка с Указание за организация на работата на ПРБ по преписки и ДП, образувани за трафик на хора.

Съвещание на прокурорите от РП – Бургас е било проведено за обсъждане на мнения и възражения по Доклада от извършената тематична

ревизия в прокуратурите от района на АП – Бургас в изпълнение на Заповед № РД-04-127/26.04.2023 г. на Заместник на Главния прокурор при ВКП относно неприключените преписки и ДП, както и спрените ДП, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, както и неизпълнение на заповеди за защита от домашно насилие.

В изпълнение на Указанията на Главния прокурор на Р. България относно организацията на работа и осъществяването на контрол за законосъобразност от ПРБ при провеждане на избори и референдуми, съответно прокуратурите, са били проведени множество работни срещи преди провеждането на избори за Народно събрание на 2 април 2023 г. и за общински съветници и кметове на 29 октомври 2023 г. за координиране на организацията на работа и осъществяването на контрол за законосъобразност от ПРБ, както следва:

- На Районния прокурор с Началник отдел „Разследване“ при ОД МВР – Бургас;
- На Районния прокурор с Директора на ТД „ДАНС“ – Бургас;
- На г-жа М. М. – Районен прокурор с гл. инспектор К. К., Началник на РУ – Несебър и инсп. Р. П. – Началник на сектор „Разследване – РУ Несебър“ към отдел „Разследване“ при ОД на МВР – Бургас;
- На прокурор Б. Л. и инспектор Б. Т. – ст. разсл. полицаи в сектор „Разследване – РУ – Созопол, РУ – Приморско, РУ – Царево и РУ – Малко Търново“ към отдел „Разследване“ при ОД на МВР – Бургас;
- На Зам. адм. ръководител – Зам. районен прокурор К. Д. с гл. инспектор Л. – Началник сектор „Разследване РУ – Поморие“ към отдел „Разследване“ при ОД на МВР – Бургас;
- На Зам. адм. ръководител – Зам. районен прокурор К. Д. с гл. инспектор Д. – Началник на РУ – Поморие;
- На прокуратурите Р. С. и П. О. с началник сектор „Разследване – 04 РУ – Бургас и РУ – Средец“ към отдел „Разследване“ при ОД на МВР – Бургас;
- На прокуратурите Л. М. и Р. Д. с гл. инспектор С. С, гл. разследващ полицаи, началник сектор „Разследване – РУ – Созопол, РУ – Приморско, РУ – Царево и РУ – Малко Търново“ към отдел „Разследване“ при ОД на МВР – Бургас;

На общо събрание на прокуратурите и служителите е бил обсъден начина на разходване на средствата за фонд СБКО.

Проведени са били съвещания на Комисията по трудоустрояване към РП - Бургас за обсъждане и определяне на работните места и длъжностите, подходящи за трудоустрояване на лица с намалена работоспособност и изготвяне на списък на работните места и длъжностите, подходящи за трудоустрояване на лица с намалена работоспособност.

Регулярно са били провеждани и работни срещи на съдебните служители за обсъждане на Правилника за вътрешния трудов ред, функционалната ангажираност на всички служители и особености на работния процес, и спазването на правилата за работа съгласно Инструкцията за



деловодната дейност и документооборота в ПРБ и Правилата за работа с УИС-3.

Редовно са били провеждани и периодични инструктажи за безопасност и здраве на работното място.

Процесът на управлението на риска е бил неразделна част от цялостното управление на дейността в Районна прокуратура – Бургас. През 2023 г. този процес е бил осъществяван въз основа на издадените от Главния прокурор заповеди по организацията на управлението на риска в Прокуратура на Република България. Оперативният план на Районна прокуратура – Бургас за 2023 г. е бил разработен от Работната група на Районна прокуратура – Бургас, като са били включени стратегическите цели на Прокуратура на Република България за 2022 г. – 2024 г., отчетен е бил утвърдения със Заповед РД-04-82/15.03.2023 г. на Главния прокурор Оперативен план на Прокуратура на Република България за 2023 г., като са били посочени сроковете и отговорните лица по заложените конкретни дейности и мерки, които ще приложи РП - Бургас за постигане на стратегическите цели на ПРБ, свързани със: създаване на условия за ефективно администриране при осъществяване на дейността на магистратите, развитие на администрацията и мотивиране на съдебните служители и развитие на информационните и комуникационните технологии и постигане на необходимото ниво на мрежова и информационна сигурност. Тъй като не е имало съществени изменения на нормативната уредба или събития, които да наложат промяна, заложените оперативни цели и дейности през 2022 г. за постигане на стратегическите цели са били изпълнявани и през 2023 г. - за да бъдат изпълнени изцяло заложените стратегически цели.

Определената Работна група от състава на съдебните служители на РП – Бургас е изготвила и предоставила за утвърждаване на Адм. Ръководител – Районен прокурор Риск – регистър за 2023 г. При анализа и оценката на идентифицираните рискове са били изведени съществените рискове и са били взети решения какви действия да се предприемат, за да могат да бъдат контролирани. Процесът по оценяване на рисковете се е документирал във „Формуляр за индивидуална оценка на рисковете“. При определяне на мерките и действията за реакция на идентифицираните рискове е било взето предвид изискването разходите за контролите да не надхвърлят очакваните ползи. След оценка на остатъчния риск са били планирани действия, срокове, отговорни лица и начин на текущ мониторинг върху въвеждането и прилагането на контролите. Повече от сроковете, които са били заложи са били със срок „при необходимост“ предвид това, че остатъчния риск е бил сведен до приемливо за прокуратурата ни ниво, като се взе и предвид това, че през предходната година не се е налагало да се преразглежда риск-регистъра и да се планират и предприемат допълнителни действия от заложените. Актуализацията на риск-регистъра на Районна прокуратура – Бургас се е извършвал минимум веднъж годишно или при съществено изменение на вътрешната и външната среда. В Районна прокуратура - Бургас мониторинга на идентифицираните рискове е бил непрекъснат процес, който се е осъществявал от посочените отговорни лица в

Риск-регистъра за 2023 г. Същият включва текущо наблюдение и анализ. Чрез него се е проследявало доколкото е бил ефективен процеса по управлението на риска на всеки етап, което е позволявало, ако се наложи да се реагира своевременно и адекватно. Мерките, които са били предприети към момента са били достатъчни за овладяване на идентифицираните рискове, като при някои рискове са били извършени и планираните действия, след като лицето, отговорно за проследяването е било преценило, че очакваните ползи ще бъдат повече от разходите. Осигурена е била финансова обезпеченост на планираните действия, където е било необходимо такова. Налице е била достатъчна степен на ефективност на реализираните дейности. При повечето рискове не е била идентифицирана необходимост от изпълнение на планираните действия за управление на остатъчния риск.

Районният прокурор и неговите заместници са следили за натовареността и работата като срочност, обем и качество на прокурорските актове. Възложено е било на статистическия отдел при РП – Бургас периодично /на всяко тримесечие/ да се изготвят справки, отразяващи дейността на отделните прокурори - брой внесени в РС – Бургас обвинителни актове, споразумения, предложения по чл. 78а НК, прекратени дела, искания за СРС, искания за удължаване на срока до Гл. прокурор и ОП – Бургас, експертизи, справки за делата взети на СО и всички други произнасяния. Изготвяни са били справки за натовареност на прокурорите на всяко тримесечие и се е анализираща натовареността на всеки от прокурорите, като са се търсели и причините за наличие на различия в натовареността.

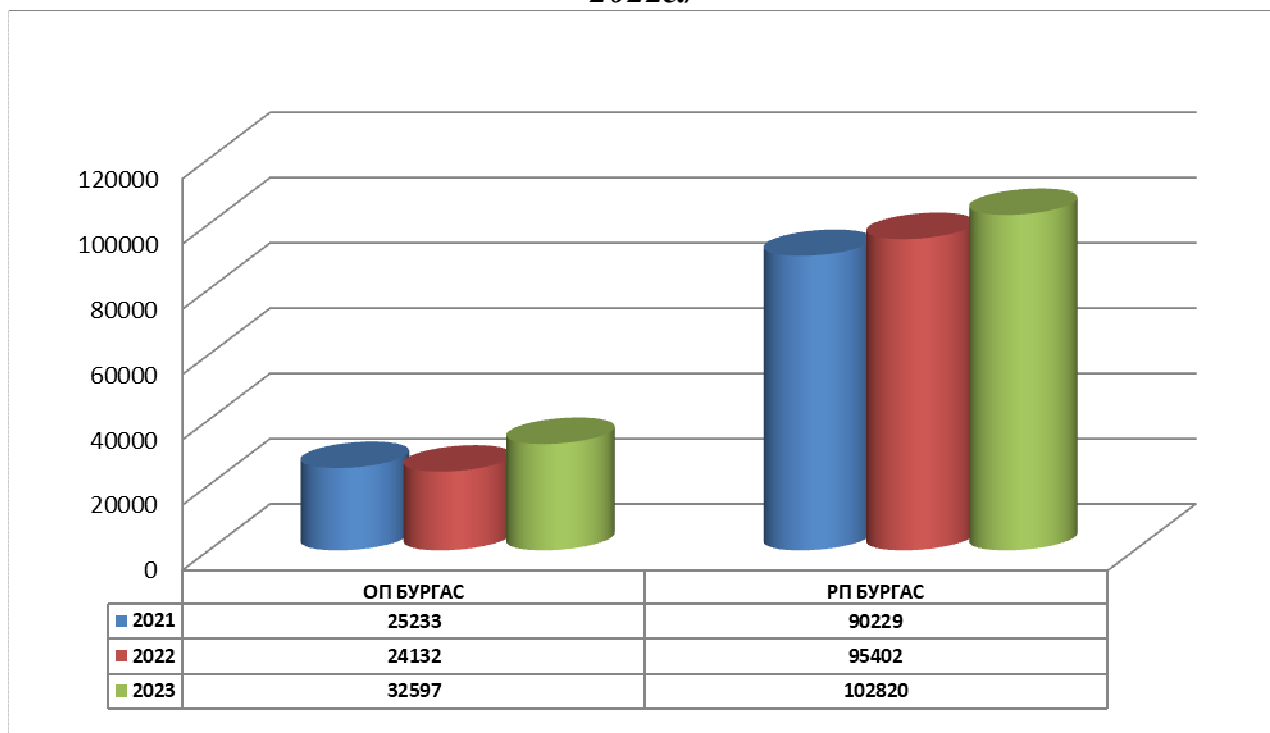
Въпреки положените усилия, включване на почти всички прокурори в групи за разпределение на материали на Териториалните отделения не се е постигнало абсолютното изравняване на натовареността, имайки предвид, че броят на работните дни на магистратите се е различавал в зависимост от участията им в семинари /в това число и международни/, ползваният платен годишен отпуск и отпуските по болест, а програмата за случайно разпределение разпределя материалите като отчита и броят на работните дни на всеки прокурор.

През отчетния период срещу магистратите при БРП не са били образувани дисциплинарни производства и не били налагани дисциплинарни наказания.

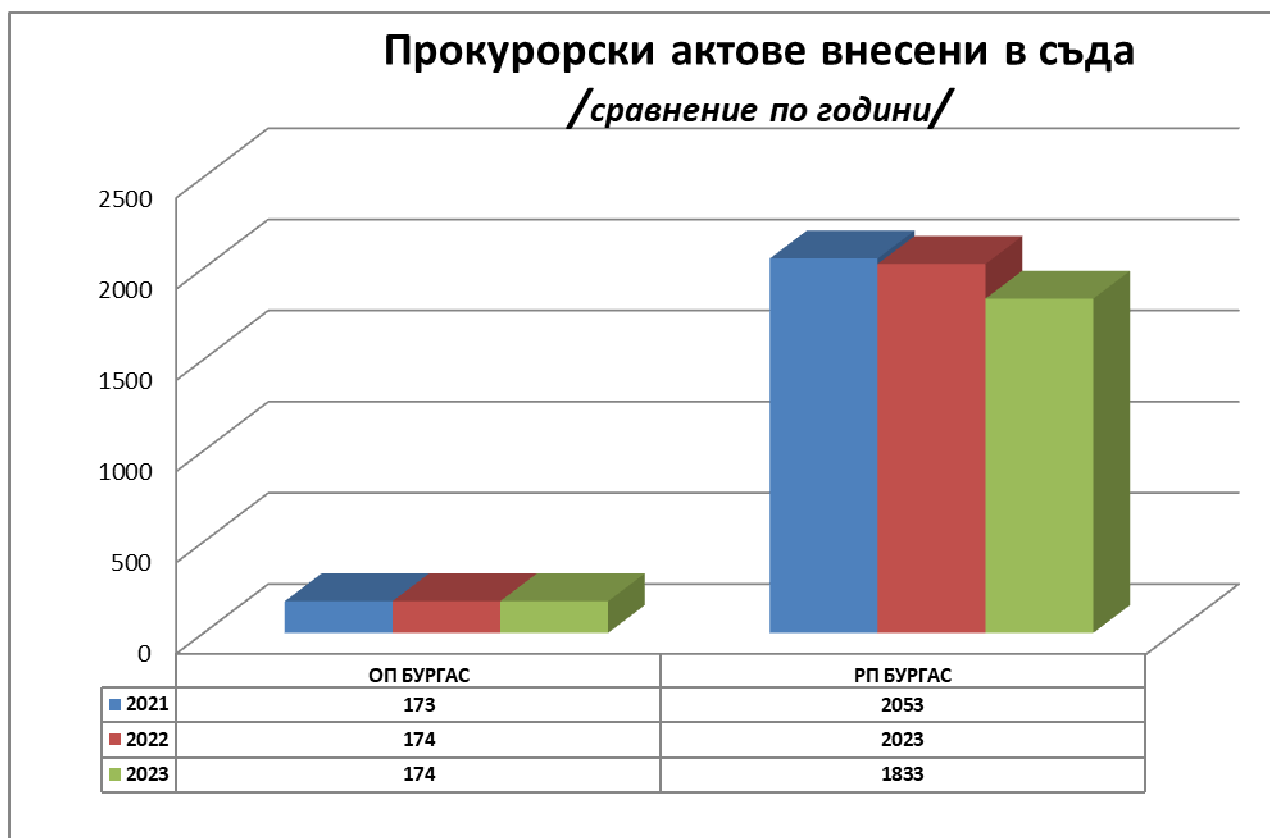
## **VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ ПРЕЗ 2023 ГОДИНА**

### **1. Общ обем на прокурорската дейност за района на ОП-Бургас**

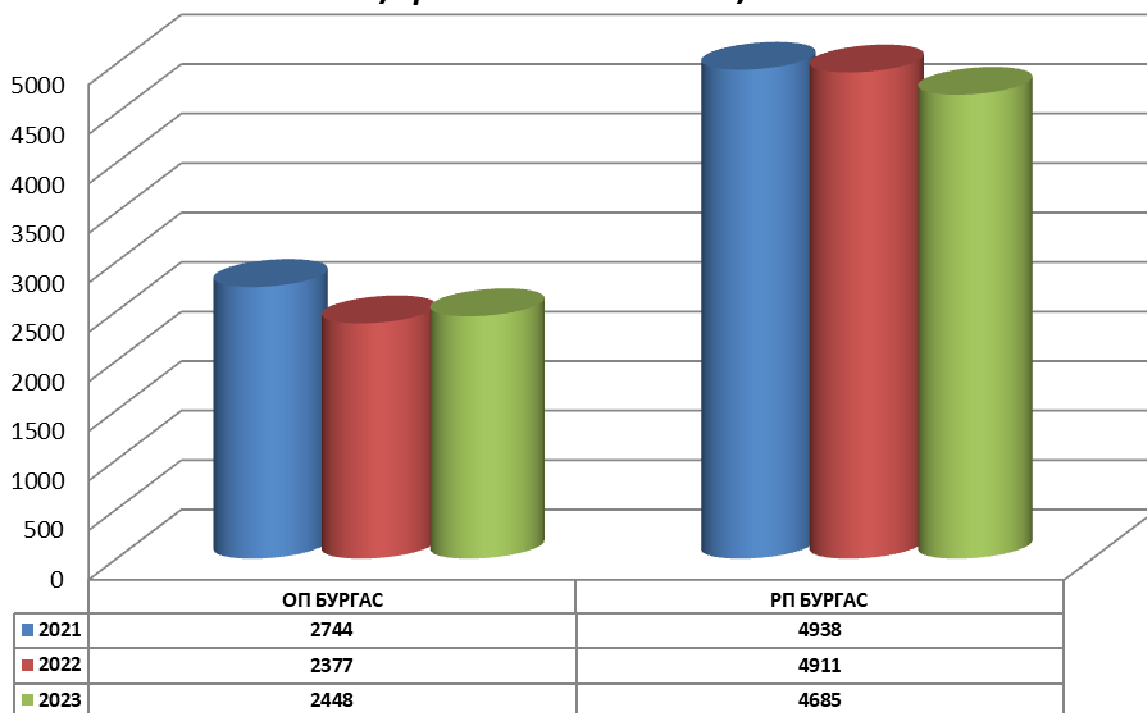
*/Сравнение с 2021 г. и  
2022г./*



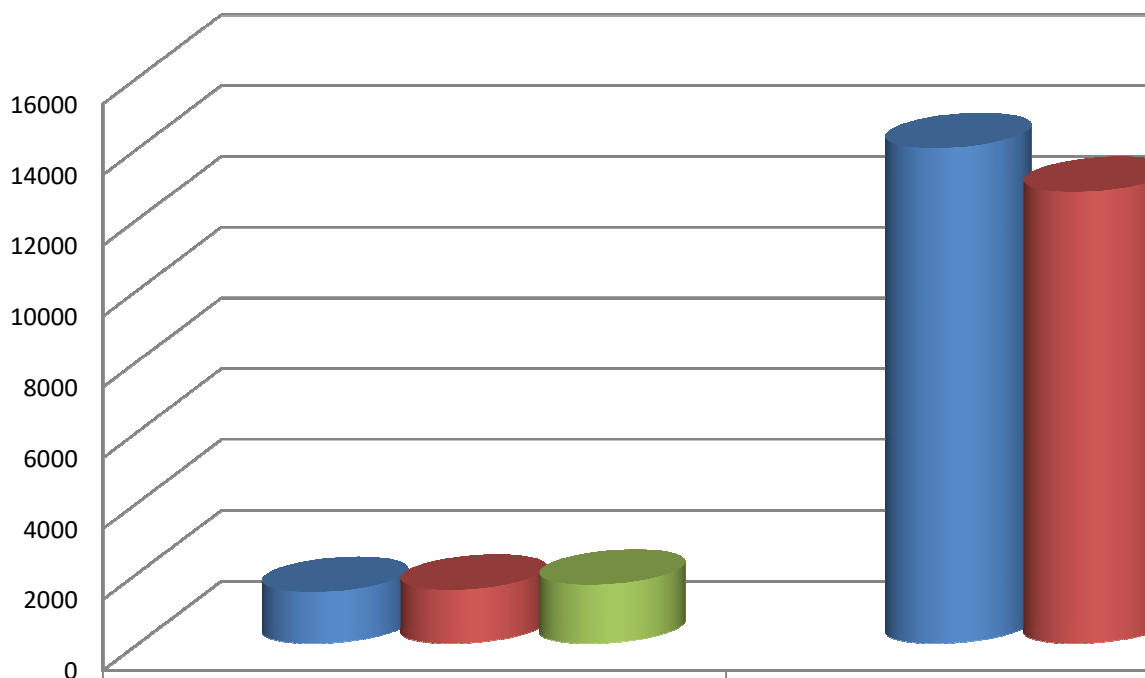
**Прокурорски актове внесени в съда**  
*/сравнение по години/*



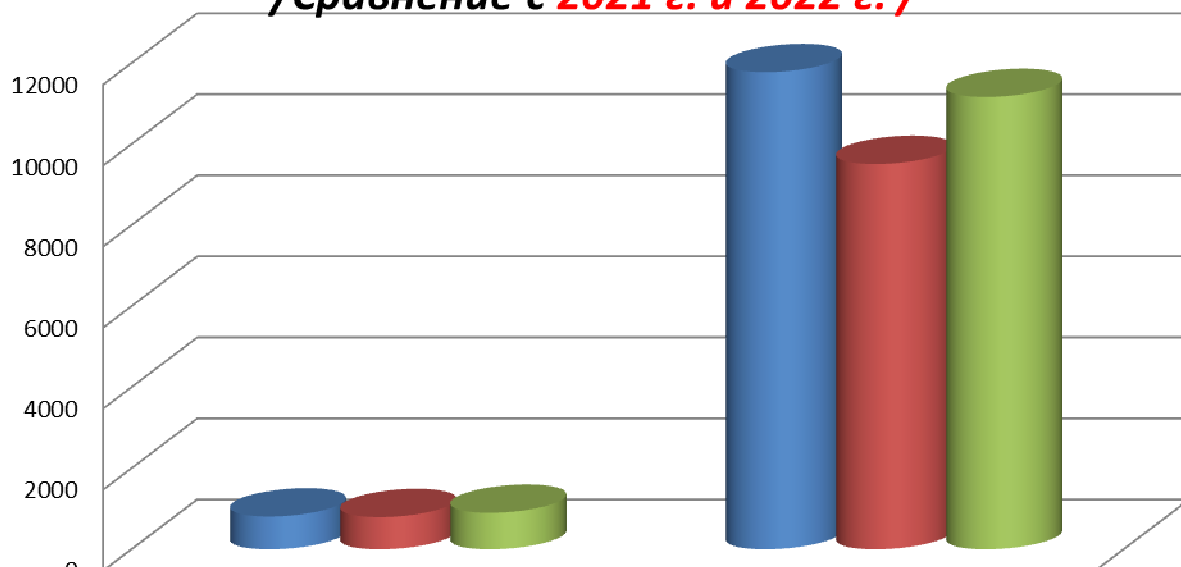
### Общо участия в съдебни заседания/дни /сравнение по години/



### Общо наблюдавани ДП /Сравнение с 2021 г. и 2022 г. /

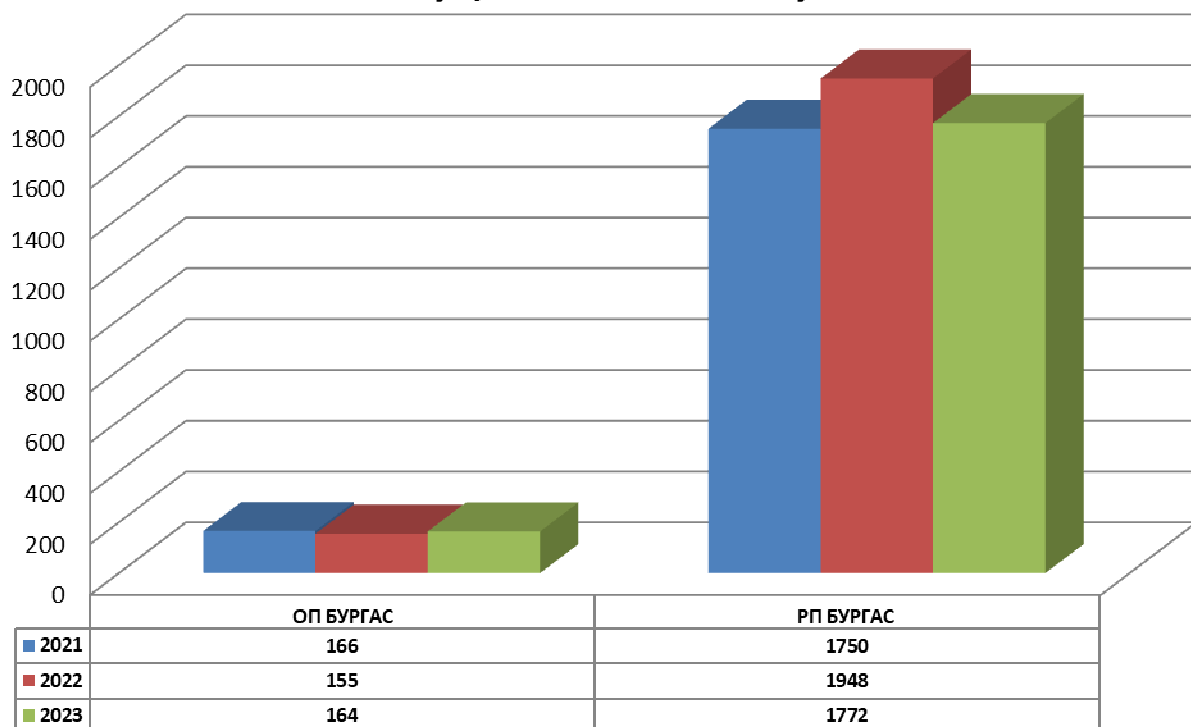


**Общо решени ДП**  
**/Сравнение с 2021 г. и 2022 г. /**



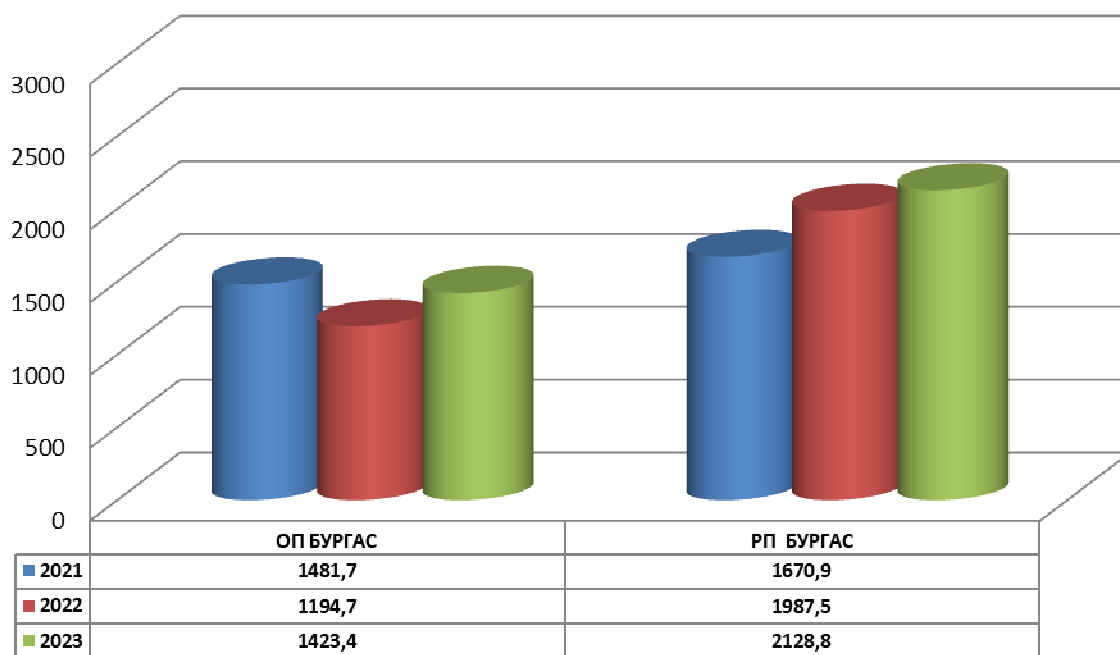
|      | ОП БУРГАС | РП БУРГАС |
|------|-----------|-----------|
| 2021 | 810       | 11778     |
| 2022 | 794       | 9511      |
| 2023 | 901       | 11163     |

### Внесени ДП в съда /сравнение по години/

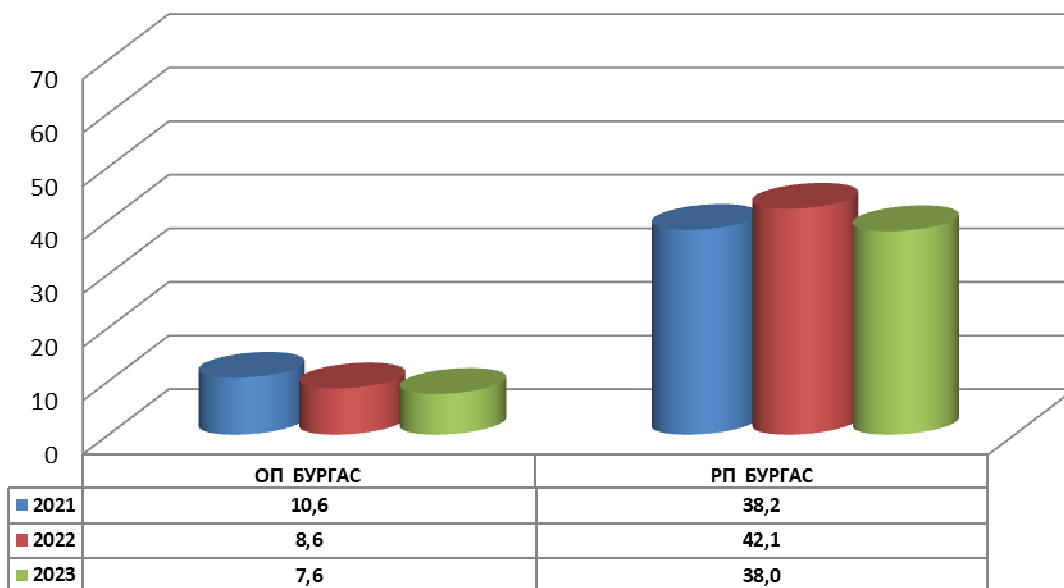


### Средна натовареност на един прокурор през 2023 година за ОП-Бургас и РП-Бургас

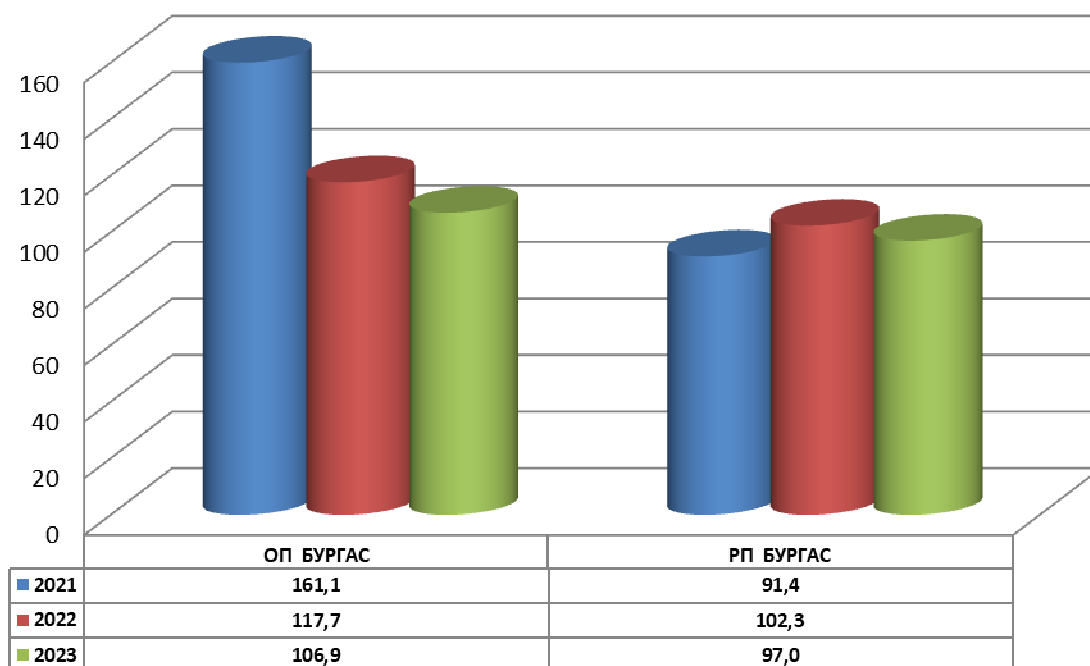
Средна натовареност на един прокурор в района на  
Окръжна прокуратура -Бургас



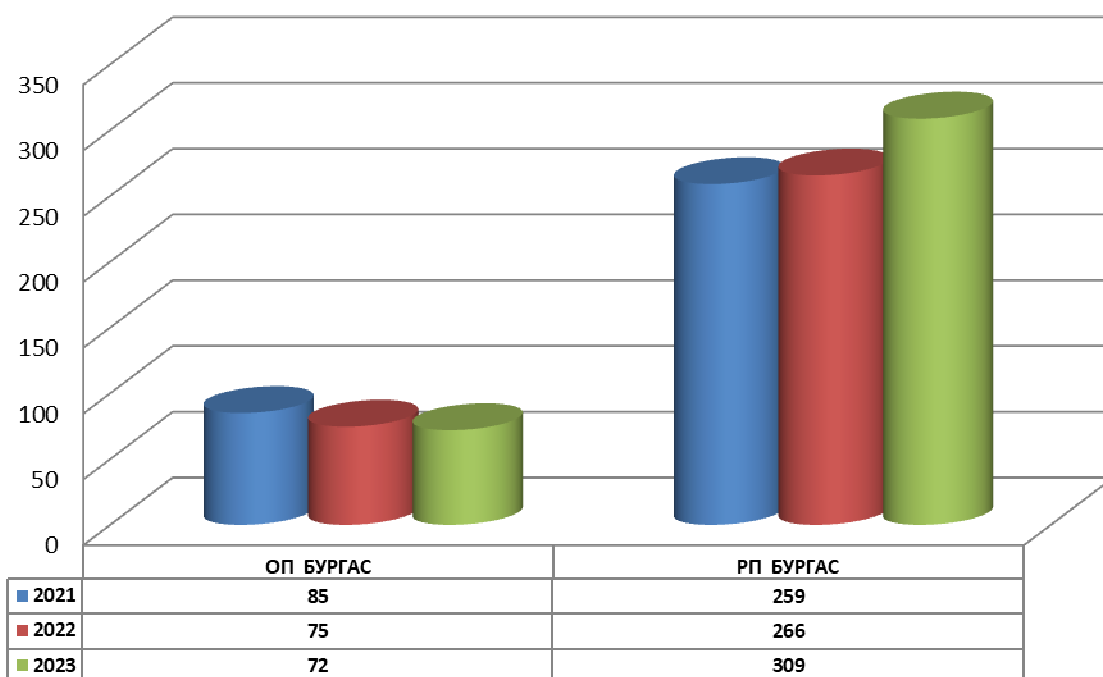
**Прокурорски актове внесени в съда - средно на един прокурор  
/сравнение по години/**



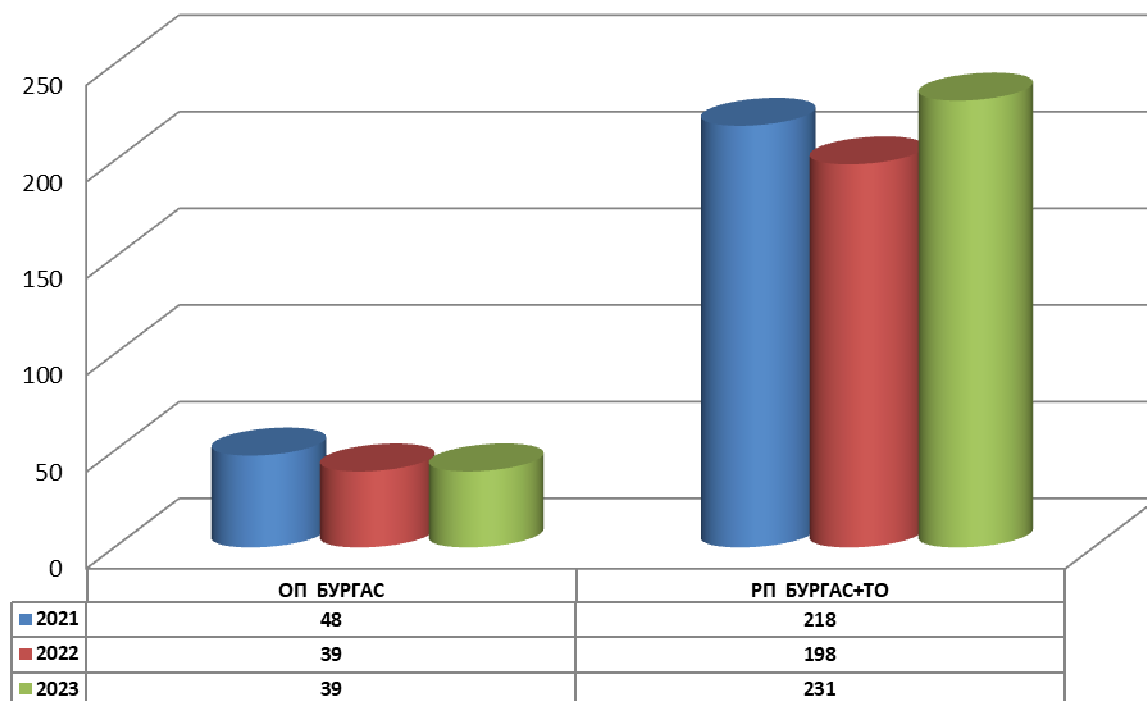
**Участия в съдебни заседания - средно на един прокурор  
/сравнение по години/**



**Среден брой наблюдавани ДП на един прокурор**  
*/сравнение по години/*

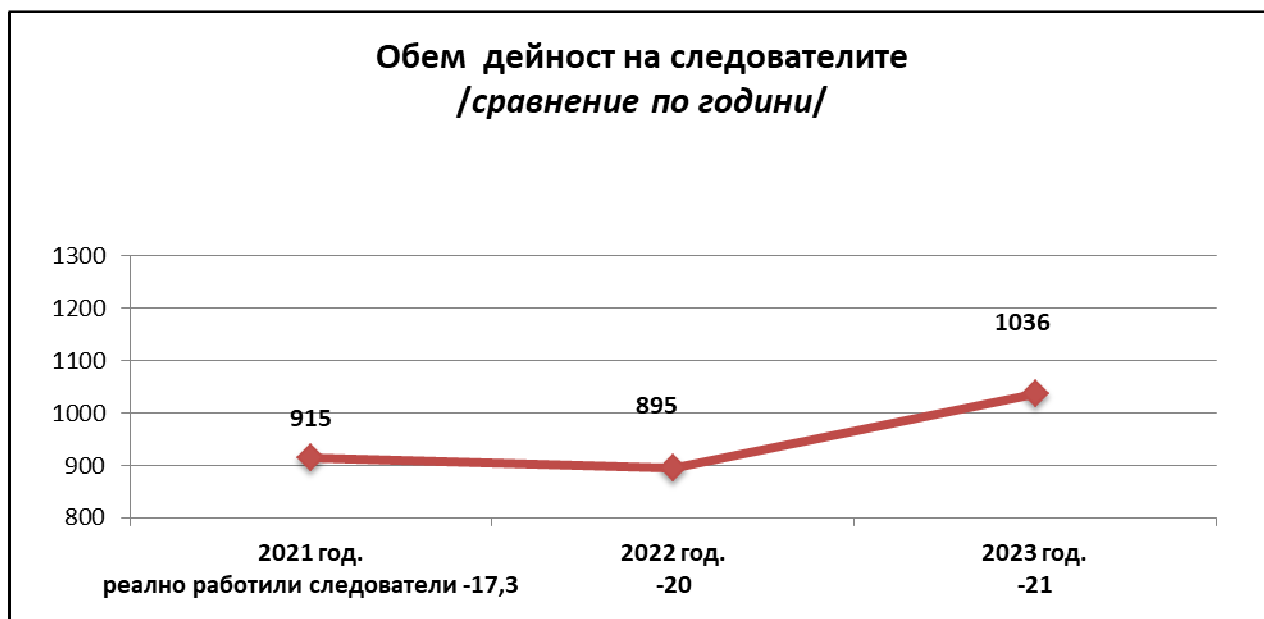


**Средно на един прокурор - решени ДП-брой**  
*/сравнение по години/*





## 2. Средна натовареност на следователите.



## **РАЗДЕЛ III.**

### **ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО АДМИНИСТРАТИВНО – СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ.**

#### **1. Състояние и организация на дейността по административно-съдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона.**

В изпълнение на Заповед № ЛС-6899/30.10.2007 г. на Главния прокурор на Република България и на основание чл. 140, вр. с чл. 136, ал. 2 и ал. 3 от ЗСВ, със заповед № РД-04-40/05.11.2007 г. на Административен ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас, изменена и допълнена със Заповед № РД-04-35/27.03.2012 г., Заповед № РД 04-37/13.05.2013 г., в Окръжна прокуратура – Бургас е бил създаден и функционира отдел “Административен”. Съставът на отдела понастоящем включва петима прокурори, в това число и ръководител на отдела.

През отчетната 2023 г. реално работилите прокурори в отдела при ОП – Бургас е бил в средно съотношение 3,9. През отчетната 2021 г. и 2022 г. реално работилите прокурори в Отдела при ОП - Бургас е бил в средно съотношение 3,0.

Отделът е осъществявал дейността си съобразно плана на Върховна административна прокуратура, Плана на Апелативна прокуратура - Бургас, Плана на Окръжна прокуратура – Бургас.

Участието на прокурорите от отдел „Административен” при ОП – Бургас в административни дела, образувани в Административен съд гр. Бургас, освен задължителните по закон, е било съобразено с чл. 16 АПК и с утвърдените със Заповед № РД-02-11/09.02.2021 г. Указание относно участието на прокурорите по преценка в образувани съдебни производства по обжалвани административни актове, когато това се налага от важен държавен или обществен интерес.

В Районна прокуратура - Бургас и съответните ТО в съдебния район на Окръжна прокуратура – Бургас, със заповеди на съответните административни ръководители са били определени прокурори, които осъществяват дейността по надзора за законност. В РП - Бургас са били включени 25 прокурори. Възлагането на дейността по надзора за законност на едни и същи прокурори дава възможност за тяхната тясна специализация и оптимизиране на тази специфична дейност.

През отчетния период на 2023 г. натовареността на прокурорите от отдел „Административен” при Окръжна прокуратура – Бургас по надзори е била следната:

– по НЗ - общата бройка на получените и образувани преписки – 525 бр., при което средната натовареност на прокурор за отчетния период – 135 бр. преписки

– по Административно–съдебния надзор – общата бройка на административни дела, в които са участвали същите прокурори – 850 бр., както и 1463 бр. преписки, при което средната натовареност на прокурор за отчетния период е била 594,6 бр.

Общия брой съдебни заседания по административни дела, в които са взели участие петимата прокурори, е бил 1010 бр.

**ЗА СРАВНЕНИЕ:**

През отчетния период на 2022 г. натовареността на прокурорите от отдел „Административен“ при Окръжна прокуратура – Бургас по надзори е била следната:

– по НЗ – общата бройка на получените и образувани преписки – 628 бр., при което средната натовареност на прокурор за отчетния период – 216,6 бр. преписки

– по Административно – съдебния надзор – общата бройка на административни дела, в които са участвали същите прокурори – 834 бр., както и 1495 бр. преписки, при което средната натовареност на прокурор за отчетния период е била 803,1 бр.

Общия брой съдебни заседания по административни дела, в които са взели участие тримата прокурори, е бил 1006 бр.

През 2021 г. натовареността на прокурорите от отдел „Административен“ при Окръжна прокуратура – Бургас по надзори е била следната:

– по НЗ – общата бройка на получените и образувани преписки – 772 бр., при което средната натовареност на прокурор за отчетния период – 257,3 бр. преписки;

– по Административно–съдебния надзор – общата бройка на административни дела, в които са участвали същите прокурори – 1339 бр., както и 1964 бр. преписки, при което средната натовареност на прокурор за отчетния период е бил 1101 бр.

Общият брой съдебни заседания по административни дела, в които са взели участие тримата прокурори, е бил 1532 бр.

Горепосочените разлики в броя на административни дела, в които са участвали прокурорите през 2023 г., 2022 г., 2021 г., се дължи най вече на различния брой касационни производства, образувани в Административен съд - Бургас през годините, както и на законодателното решение с измененията на АПК, съгласно ЗИД АПК, в сила от 01.01.2019г.

Предвид данните за посочените години, посочени по-долу, се касае за своеобразна цикличност на броя на касационните производства. Намалването на средната натовареност през 2023 г. уравнива свръхнатовареността на прокурорите по НЗ при ОП – Бургас в предходните периоди.

**2. Дейност на административния отдел при окръжна прокуратура гр. Бургас по административно – съдебния надзор за законност на административните актове.**

**2.1.** Участие по закон в съдебни заседания по административни дела.

**2.2.** Участие, освен задължителните по закон, по преценка в дела, представляващи важен държавен или обществен интерес съгласно утвърденото със Заповед № РД-02-11/09.02.2021 г. Указание относно участието на прокурорите по преценка в образувани съдебни производства по обжалвани административни актове, когато това се налага от важен държавен или обществен интерес и по лична преценка на прокурора.

**2.3.** Подадени прокурорски актове до съда и резултати по тях.

През отчетната 2023 г. прокурорите в отдел „Административен” при ОП – Бургас, са взели участие общо в 850 административни дела, от които 145 като първа инстанция на Административен съд гр. Бургас, и 705 броя касационни дела. По така посочения общ брой административни дела са били проведени общо 1010 съдебни заседания.

**ЗА СРАВНЕНИЕ:**

През отчетната 2022 г. прокурорите в отдел „Административен” при ОП – Бургас са взели участие общо в 834 административни дела, от които 119 като първа инстанция на Административен съд гр. Бургас и 714 броя касационни дела. По така посочения общ брой административни дела са били проведени общо 1006 съдебни заседания.

През отчетната 2021 г. прокурорите в отдел „Административен” при ОП – Бургас са взели участие общо в 1339 административни дела, от които 200 като първа инстанция на Административен съд гр. Бургас и 1133 броя касационни дела. По така посочения общ брой административни дела са били проведени общо 1532 съдебни заседания.

Намаляването на средната натовареност през 2023 г. уравновесява свръхнатовареността на прокурорите по НЗ при ОП - Бургас в предходните периоди. Следва да се вземе предвид и факта, че по АСН са били включени общо 5 прокурора, за разлика от предходни години когато те бяха трима. Анализът на тези данни показва, че през 2023 г. тенденцията за завишена интензивност по административните дела на Административен съд гр. Бургас, в които участие са взели прокурорите от отдела, се е запазила.

Причината за различната средна натовареност се дължи на обстоятелството различния брой образувани касационни и първоинстанционни дела, както и на броя на новообразувани преписки.

**2.4.** От общия брой производства решените административни дела през 2023 г. са били 850 бр. Участието на прокурорите от Окръжна прокуратура – Бургас в административни дела със значим държавен и обществен интерес, съгласно утвърдените със Заповед № РД-02-11/09.02.2021 г. Указание относно участието на прокурорите по преценка в образувани съдебни производства по обжалвани административни актове, когато това се налага от важен държавен или обществен интерес и по лична преценка на прокурора е било 28 броя, а делата с участие по лична преценка на съответния прокурор – 1 брой и други 106 на брой. От тях 10 бр. дела са били срещу подзаконови нормативни актове

на общински съвети, попадащи под юрисдикцията на Административен съд - Бургас.

#### ЗА СРАВНЕНИЕ:

От общия брой производства решените административни дела през 2022г. са били 834 бр. Участието на прокурорите от Окръжна прокуратура – Бургас в административни дела със значим държавен и обществен интерес, съгласно утвърденото със Заповед № РД-02-11/09.02.2021 г. Указание относно участието на прокурорите по преценка в образувани съдебни производства по обжалвани административни актове, когато това се налага от важен държавен или обществен интерес и по лична преценка на прокурора, е било 15 броя, а делата с участие по лична преценка на съответния прокурор – 12 броя и други 83 на брой. От тях 9 бр. дела са били срещу подзаконови нормативни актове на общински съвети, попадащи под юрисдикцията на Административен съд - Бургас.

От общия брой производства решените административни дела през 2021 г. са били 1339 бр. Участието на прокурорите от Окръжна прокуратура – Бургас в административни дела със значим държавен и обществен интерес, съгласно Указание № И–196/10.06.2011 г., изменено и допълнено със Заповед № ЛС–3423/2013 г. на Главен прокурор и утвърдените със Заповед № ЛС–4496/13.10.2014 г. нови Указания е било 26 броя, а делата с участие по лична преценка на съответния прокурор – 24 броя и други 134 на брой. От тях 16 бр. дела са били срещу подзаконови нормативни актове на общински съвети, попадащи под юрисдикцията на Административен съд - Бургас.

Съпоставени с данните от предходните години, установява се, че участието на прокурорите от ОП – Бургас през 2023 г. по категориите дела е било сходно с тези от 2022 г., независимо от утвърдените със Заповед № РД-02-11/09.02.2021 г. Указание относно участието на прокурорите по преценка в образувани съдебни производства по обжалвани административни актове, когато това се налага от важен държавен или обществен интерес и по лична преценка на прокурора.

От образуваните административни дела, в които са се конституирали като страна прокурорите от отдела, най-голям е бил броят на делата по ЗОДОВ /Закона за отговорността на държавата и общините за вреди/, ЗООС, ЗБР /Закона за биологичното разнообразие/, ДОПК, ЗУТ /Закон за устройство на територията/, АПК.

След структуриране на отдел “Административен” при Окръжна прокуратура – Бургас, процесуалното представителство по административните дела през отчетния период се осъществява от петима прокурори включени в състава на този отдел. При невъзможност на същите да обхванат делата по графика на Адм. съд – Бургас по разпореждане на Адм. ръководител на ОП – Бургас за участие в съдебните заседания се включват и други прокурори, участвали преди това в отдела. Видно от посочените по-горе цифри, броя на административните дела е бил голям, като средната натовареност варира според броя на делата и участващите прокурори, както беше отразено по-горе.

Това е било относимо към натовареността на прокурорите от отдел “Административен” за подготовката по всяко едно дело, навлизане в проблематиката на всеки казус и представяне на мотивирано заключение по съществуващото на спора. Особено важно е това при участие в с.з. по касационни дела, където съдебният акт е бил окончателен. Следва да се посочи, че посочената цифра на административни дела е осреднена такава, като в определени периоди, при наличието на обективни причини (платен годишен отпуск или заболяване) за отсъствие на някой от прокурорите в отдела, то натовареността значително се увеличава и на практика води до ежедневно участие на останалите прокурори в съдебни заседания.

Необходимо е да се запази решението на ръководството на ОП – Бургас прокурорите от отдела да не бъдат включвани в други надзори, тъй като това ще доведе до физическа невъзможност да се подготвят и участват в административни дела.

**2.5** За отчетната 2023 г. прокурорите от отдела са подали общо 16 протеста до съда. През 2023 г. прокурорите по АСН не са изготвяли предложение за възобновяване на административно – наказателни производства по реда на ЗАНН, като и не са постановявали откази за това. По аргумент на нормата на чл. 72 ал. 1, т. 2 ЗАНН, действаща към настоящия момент, лицето, по отношение на което е бил издаден актът по чл. 70, ал. 1, има самостоятелно право да отправи искане за възобновяване на административно-наказателно производство.

#### ЗА СРАВНЕНИЕ:

За отчетната 2022 г. разгледаните прокурорски актове от съда са били 5 бр. по АСН, като прокурорите от отдела са подали общо 5 протеста до съда. През 2022 г. прокурорите по АСН са изготвили едно предложение за възобновяване на административно-наказателно производство по реда на ЗАНН, като съответно участието на прокурорите при ОП – Бургас по дела за възобновяване по ЗАНН е бил 1 бр., а наред с това са постановили три отказа. Един отказ е бил обжалван пред Ап – Бургас и е бил потвърден. По аргумент на нормата на чл. 72, ал. 1, т. 2 ЗАНН, действаща към настоящия момент, лицето, по отношение на което е бил издаден актът по чл. 70, ал. 1, има самостоятелно право да отправи искане за възобновяване на административно-наказателно производство.

За отчетната 2021 г. разгледаните прокурорски актове от съда са били 10 бр. по АСН, като прокурорите от отдела са подали общо 8 протеста до съда. По подадени прокурорски актове по АСН са били образувани административни дела, като от тях 3 бр. са били уважени до момента.

През 2021 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е подал 5 предложения за възобновяване на административно-наказателни производства по реда на ЗАНН, като участието на прокурорите при ОП – Бургас по дела за възобновяване по ЗАНН е било 5 бр., а 3 е бил броят на уважените.

Част от преписките по АСН са били по кореспонденцията с Административен съд гр. Бургас при прилагането на разпоредбите на АПК, свързани с уведомяване на прокурора като страна в съдебно-административното производство, както и други такива. Тези, свързани с изпратени от Административен съд - Бургас уведомления и материали по конкретно дело са били разпределяни на прокурора, участвал в съдебното заседание по делото – за вземане на отношение и евентуално протестиране на съдебния акт.

Съгласно заповед №РД-02-11/09.02.2021 г. на Главен Прокурор на Република България е било утвърдено Указание за участието на прокурорите в административни дела по преценка, когато това се налага поради наличие на важен държавен или обществен интерес. Във връзка с изпълнение на това указание на прокурорите от надзора по АСН ежедневно се предоставят всички дела образувани в Административен съд – Бургас за извършване на тази преценка, чрез лична проверка. Поради това и в ОП – Бургас за всяко проверено дело, някои от които са били изключително обемни, се е образувала съответна преписка. Когато след извършване на проверката по делото не са били констатирани основания за намеса, прокурора приключва преписката с резолюция, с която отказва намеса. Също така при определени дела и по преценка на съответния прокурор се постановява и резолюция за встъпване в производството по реда на чл. 16 АПК. Правното основание към днешна дата е било чл. 127, т. 6 от КРБ, вр. чл. 145, ал. 6 ЗСВ, вр. чл. 16, ал. 1, т. 3 АПК

### **3. Дейност на Окръжна прокуратура – Бургас и Районна прокуратура – Бургас по надзора за законност.**

3.1. Създадена организация на работата по надзора за законност, обем и основни области, в които е бил осъществяван надзора за законност през 2023 г. и сравнение с предходните две години.

3.2. Планирани и извършени проверки за законност, ефективност на проверките, в т.ч. на различните методи за проверка, проблеми по прилагането на закона.

3.3. Взаимодействие със специализираните контролни органи /централни и териториални/ и с други държавни и общински органи с контролни функции – форми, състояние, насоки на дейността по надзора за законност спрямо тези органи в краткосрочен и по-дългосрочен план.

3.4. Анализ на резултатите от дейността по надзора за законност въз основа на изготвените прокурорски актове /уважени, неуважени/ – протести срещу незаконосъобразни административни актове, предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ, предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл. 102 във вр. с чл. 99, т. 1 от АПК. Образувани досъдебни производства в резултат на извършени проверки за законност.

Общонадзорната дейност на прокуратурата /чл. 127 от Конституцията на Р. България и чл. 145 от ЗСВ/ е била насочена върху актовете на органите на държавно управление с цел обезпечаване на тяхната законосъобразност. Чрез общия надзор се следи дали тези актове съответстват на разпоредбите на

Конституцията, законите, указите, постановленията и други нормативни актове. Материалната компетентност определя кръга от въпроси, по които прокуратурата може да се произнася по реда на Надзора за законност. За да е налице материална компетентност, е било необходимо правният въпрос, предмет на решаване, да е въпрос за законност в сферата на държавно управление и да не засяга дейности или органи, изключени от кръга на прокурорския надзор за законност.

През отчетния период на 2023 г. общият брой на получени и образувани преписки по надзора за законност в ОП – Бургас и РП – Бургас, е бил 1344 бр.

#### ЗА СРАВНЕНИЕ

През отчетния период на 2022 г. общият брой на получени и образувани преписки по надзора за законност в ОП – Бургас и Районна прокуратура – Бургас, е бил 1589 бр.

През отчетния период на 2021 г. общият брой на получени и образувани преписки по надзора за законност в ОП – Бургас и Районна прокуратура – Бургас, е бил 1350 бр.

От тези цифри е видно, че общата бройка на преписките, образувани по реда на надзора за законност, е намаляла в сравнение с 2022 г., но е била сходна с тази от 2021 г.

Средната натовареност на прокурор при ОП - Бургас през 2023 г. е била 135 преписки, през 2022 г. - 216,6 бр., а през 2021 г. е била 257,3 бр. преписки.

От общия брой образувани преписки в прокуратурите – 1173 броя са били образувани по инициатива на прокурор (в т.ч. и по указания на горестояща прокуратура) и 171 – по искане на граждани и организации, а 119 преписки има останали от предходен период.

Анализът на тези цифри показва, че се запазва тенденцията за увеличаване броя на преписките, образувани по инициатива на прокурор, като за сравнение през 2020 г. броят е бил 706, през 2019 г. броят е бил 733.

По прокуратури, общия брой образувани преписки по надзора за законност се разпределя както следва, сравнително по последователност – 2023 г. – 2022 г. – 2021 г., е бил както следва:

|                              | 2023 г. | 2022 г. | 2021 г. |
|------------------------------|---------|---------|---------|
| Окръжна прокуратура – Бургас | 525     | 628     | 772     |
| Районна прокуратура – Бургас | 819     | 961     | 578     |

През отчетния период общият брой на извършените проверки на административни актове от прокуратурите е бил 5711 бр. През 2022 г. броят е бил 5324бр., през 2021 г. броят е бил – 5766.

Разликата се дължи основно на завишените показатели на РП – Бургас и ОП – Бургас за периода.

По прокуратури общия брой проверени административни актове се разпределя сравнително по последователност – 2023 г.–2022 г.–2021 г., както следва:

|  | 2023 г. | 2022 г. | 2021 г. |
|--|---------|---------|---------|
|--|---------|---------|---------|



|                              |      |      |      |
|------------------------------|------|------|------|
| Окръжна прокуратура – Бургас | 2352 | 1607 | 2700 |
| Районна прокуратура – Бургас | 3359 | 3717 | 3066 |

През 2023 г. са били извършени общо 1002 проверки по реда на чл. 145, ал. 1 от ЗСВ, разпределени, както следва: по т. 1 – изискани документи – 823, по т. 2 – лични проверки – 84, по т. 3 – възлагателни проверки – 95 бр.

През 2022 г. са били извършени общо 1231 проверки по реда на чл. 145, ал. 1 от ЗСВ, разпределени, както следва: по т. 1 – изискани документи – 969, по т. 2 – лични проверки – 201, по т. 3 – възлагателни проверки – 61 бр.

През 2021 г. са били извършени общо 1006 проверки по реда на чл. 145, ал. 1 от ЗСВ, разпределени, както следва: по т. 1 – изискани документи – 549, по т. 2 – лични проверки – 339, по т. 3 – възлагателни проверки – 118 бр.

Общият брой на извършените проверки по реда на чл. 145, ал. 1 от ЗСВ се разпределя по прокуратури, сравнително по последователност – 2023 г. – 2022 г. – 2021 г., както следва:

|                              | 2023 г. | 2022 г. | 2021 г. |
|------------------------------|---------|---------|---------|
| Окръжна прокуратура – Бургас | 199     | 328     | 449     |
| Районна прокуратура – Бургас | 803     | 903     | 557     |

В резултат на така извършените проверки през 2023 г., РП – Бургас и ОП – Бургас са установили общо 20 закононарушения.

В резултат на така извършените проверки през 2022 г., РП – Бургас и ОП – Бургас са установили общо 22 закононарушения.

В резултат на така извършените проверки през 2021 г., РП – Бургас и ОП – Бургас са установили общо 130 закононарушения.

Общия брой на решени преписки на ОП – Бургас и РП – Бургас за 2023 г. е бил 1296 бр.

През отчетния период, Окръжна прокуратура – Бургас и Районна прокуратура – Бургас са подали 12 предложения по реда на чл. 145, ал. 1, т. 5 и т. 6 от ЗСВ и 17 протеста

Общият брой на решени преписки на ОП – Бургас и РП – Бургас за 2022 г. е бил 1473 бр. През отчетния период на 2022 г. ОП – Бургас и РП – Бургас са подали 52 предложения по реда на чл. 145, ал. 1, т. 5 и т. 6 от ЗСВ и 14 протеста.

Общият брой на решени преписки на ОП – Бургас и РП – Бургас за 2021 г. е бил 1286 бр.

През отчетния период, Окръжна прокуратура и Районните прокуратури са подали 146 предложения по реда на чл. 145, ал. 1, т. 5 и т. 6 от ЗСВ и 23 протеста.

През 2023 г. дейността на Окръжна прокуратура – Бургас и Районна прокуратура – Бургас в Бургаски съдебен регион по надзора е била насочена основно към изпълнение плана на Върховна Административна прокуратура,

Апелативна прокуратура - Бургас, Окръжна прокуратура – Бургас, както и възлаганите извънпланови такива от ВАП.

В изпълнение на плана на Окръжна прокуратура – Бургас, АП – Бургас и конкретни указания на ВАП са били извършени няколко тематични проверки от Окръжна прокуратура и Района прокуратура – Бургас.

Освен плановите проверки и тези, възложени от Върховна административна прокуратура и Апелативна прокуратура - Бургас, през отчетния период Окръжна прокуратура – Бургас е извършила проверки по множество преписки по реда на надзора за законност, образувани по жалби на граждани или юридически лица. Изготвяни са били становища и предложения.

През 2023 г. е продължил постоянния текущ контрол от страна на отдел „Административен“ при Окръжна прокуратура – Бургас на актовете на Областния управител на област Бургас по разпореждане с недвижими имоти държавна собственост. В тази насока са били проверени множество административни актове – заповеди за откриване на тръжни процедури и заповеди за определяне на спечелилите търгове по разпореждане с държавни имоти.

През 2023 г. РП – Бургас и съответните ТО на територията на окръга са продължили да осъществяват постоянен надзор върху актовете на общинските съвети, като на основание чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ същите са били задължени да изпращат копия от проведените заседания по чл. 29 от ЗМСМА.

В изпълнение на Указание, изх. № И–29/10.03.2008 г. и уточнение във връзка с изпълнението на това указание от 04.02.2009 г. на Върховна административна прокуратура, РП – Бургас е организираща своевременно получаване и проверка на законосъобразността на актовете на кметовете на общини и на общинските съвети свързани с разпореждане с недвижими имоти общинска собственост – продажби, замени и отдаване под наем.

Анализът на горните данни показва, че при осъществяване на дейността по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите, Окръжна прокуратура – Бургас и Районна прокуратура – Бургас са възлагали проверки с участието на специализираните контролни органи на териториално ниво. Най-често това са били РДНСК гр. Бургас, РИОСВ гр. Бургас, различните служби при ОД на МВР – Бургас и др.

През отчетния период, част от актовете на съответните районни прокуратури по надзора бяха изпращани своевременно на Окръжна прокуратура – Бургас за сведение, а тези на Окръжна прокуратура – Бургас на АП – Бургас.

**4. Приоритети в дейността на административно–съдебния надзор и надзора за законност през 2023 г., с оглед направения анализ на ефективността и резултатността на работата по този надзор, проблеми в дейността им и предложения за тяхното отстраняване.**

Приоритет в дейността на отдел „Административен“ при Окръжна прокуратура – Бургас отново следва да бъде изпълнение на плановите задачи,

залегнали в плана за 2023 год. След конституционните промени извършени в края на 2023 г. се е запазило правомощието на прокуратурата да предприема действия за оспорване на незаконосъобразни актове пред съда – в случаите предвидени в закона. В този аспект следва да се има предвид, че по реда на АПК, прокурора може да иска прогласяването на даден акт за нищожен, без ограничение на времето. За прецизирането на даден акт относно неговата законосъобразност и за в бъдеще ще е необходимо възлагането на проверки на съответните органи, адресати на акта. При осъществяване на взаимодействието си с тях прокуратурата и съответните органи следва да се съобразяват основно с два принципа:

Независимост – макар че според чл. 145, ал. 2 от ЗСВ разпорежданията на прокурора, издадени в съответствие с неговата компетентност и закона, са били задължителни за държавните органи и длъжностните лица, контролните структури са били автономни при упражняване на правомощията си. От този аспект, при упражняването на надзора за законност прокуратурата не разполага с административни правомощия спрямо тях и не се намесва в оперативната им дейност. Това може да бъде сторено от принципалите им, т.е. от ръководителите на министерства и агенции.

Разделение на властите – прокуратурата е част от съдебната власт, а административните органи са в системата на изпълнителната власт. Затова взаимодействието не се проявява въобще, а по конкретни случаи. За осъществяването му винаги е бил необходим повод, като например: получаване на жалба или сигнал; разкриване на други закононарушения при провеждане на досъдебното или съдебно наказателно производство; при участие по административни или граждански дела и след изготвен план за дейност на прокуратурата или самосезирането ѝ по някакъв източник на информация.

Основната форма на взаимодействие с контролните органи е бил по реда на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ, а именно чрез възлагателни проверки, посредством които Окръжна прокуратура или съответната районна възлага на компетентния контролен орган извършване на проверка, съобразно правомощията му. При тези хипотези се ангажира орган, който е бил специализиран по фактическия начин на извършване на съответната дейност и приложимата правна материя с цел постигане на практически резултати, изразяващи се в отстраняване на последици от нарушения.

В изпълнение на конституционните правомощия на Прокуратурата да предприема действия за оспорване на незаконосъобразни актове пред съда, в случаите предвидени в закон, както и да участва в предвидените със закон случаи в дела в защита на значим обществен интерес, прокурорите от отдел „Административен“ при ОП – Бургас и съответните прокурори при РП – Бургас, през 2024 г. следва да насочат дейността си в следните основни направления:

– за защита на обществените интереси, чрез активно и ефективно упражняване на надзора за законност спрямо административните актове на органите на местната администрация;

– за спазване на законността в административното производство по издаване на административни актове, с цел осигуряване на еднакво и точно прилагане на закона спрямо всички, в защита на правата на гражданите;

В тази насока, за 2024 г. следва да се продължи дейността на Районна прокуратура – Бургас по разкриване на незаконосъобразни нормативни актове на Общински съвети. Районна прокуратура – Бургас следва да продължава да извършва детайлни проверки относно законосъобразността на приетите Наредби на Общинските съвети, с оглед предприемане на мерки за отстраняване на допуснатите нарушения.

Районните прокурори да извършват обстойни проверки на законосъобразността на актовете на кметовете на общини и на общинските съвети свързани с разпореждане с недвижими имоти общинска собственост.

В ОП – Бургас е бил конфигуриран отделен електронен адрес на отдел “Административен” при ОП - Бургас, на който официално от Административен съд – Бургас се изпращат електронни досиета на делата. След като постъпят в ОП – Бургас съобщения от касационните състави в Административен съд – Бургас, съответния прокурор може от електронната поща да се запознае с материалите по делото.

Ефективността на предприетите мерки е била в това, че се спестява време за пренос на делата и прокурора може по всяко време да се запознае с тях.

Ръководителят на надзора при ОП – Бургас следва да съблюдава организацията на работа и ефективността на прокурорските действия и актове. В тази връзка да се прецизира спазването на случайния принцип при разпределянето на съответните процесуални материали, както и срочното произнасяне по възложените за решаване преписки.

Прокурорите по надзора от Окръжна прокуратура – Бургас и тези от РП – Бургас е било необходимо да следят и докладват за завеждане, като преписки, сигналите в средствата за масова информация, съдържащи данни за издадени незаконосъобразни административни актове и да предприемат предвидените по закон действия. Така новообразуваните преписки следва да се разпределят на принципа на случайния подбор в група НЗ. На територията, обслужвана от ОП – Бургас, са били налични 13 общини. Особено внимание следва да се обръща на Решения на общинските съвети, касаещи изменение на подзаконови нормативни актове.

Прокуратурата предприема действия по надзора за законност в рамките на своята компетентност /действия за оспорване на незаконосъобразни актове пред съда, в случаите предвидени в закон, както и да участва в предвидените със закон случаи в дела в защита на значим обществен интерес/ и обратно, не извършва действия, съставляващи присъщи правомощия на специализираните органи. В редица случаи контролните органи по своя инициатива изпращат материали в прокуратурата. В тази насока е била утвърдена практиката прокурорите да изискват от надлежните администрации да изчерпат правомощията си преди сезиране на прокуратурата, а сигналите да са

конкретни и изчерпателни, още повече, когато за установяване на съответните обстоятелства е била предоставена компетентност именно на контролните органи. Взаимодействието на прокуратурата с административните органи цели постигане на пълно и своевременно реализиране на правомощията им, съгласно законите, засилване на ефекта от дейността им – превенция на закононарушенията и престъпленията, повишаване на качеството на изпращаните в прокуратурата материали за закононарушения, сочещи осъществени състави на престъпления.

От посочените по-горе резултати се налага извода, че прокурорите от отдел „Административен” при Окръжна прокуратура – Бургас са били прецизни при осъществяване на административно-съдебния надзор за законност.

Големият брой дела и съдебни заседания неминуемо изисква и съответна подготовката по всяко едно дело. Тук считам за нужно да посоча, че въпросните административни дела, по които всеки един прокурор от отдела е участвал, в никакъв случай не са били еднородни. Това налага постоянно обследване на различна по своя характер нормативната уредба, касаеща различните по същество казуси. Освен участието по административни дела, прокурорите от административните отделения осъществяват и дейността по надзора за законност.

Предложенията за подобряване работата в административните отделения са били свързани с провеждане на квалификационни мероприятия по конкретни отрасли от правото. С оглед участието на прокурорите от административния отдел при ОП – Бургас в административни дела, считам за нужно провеждането на дистанционни мероприятия за обучение и повишаване на квалификацията в следните отрасли на правото:

– с оглед участието в дела по ЗОДОВ, считам за нужно провеждане на мероприятия за повишаване на квалификацията предвид динамиката и актуалните промени в съответното нормотворчество;

Структурно-организационната диференциация по вид функции на прокурорите благоприятства развитието на Административния надзор. При липса на такава диференциация, дейностите по тях биха изоставали на по-заден план и по-трудно биха се развили като пълнокръвна функция в работата на прокурора при изпълнение на конституционните правомощия на Прокуратурата.

С Решение на ВСС – ПК от 18.12.2019 г., т. 36.1-3 са били приети актуализирани ПРАВИЛА за измерване на натовареност на прокуратурите и индивидуалната натовареност на всеки прокурор. Видно от приетите такива, предложенията и протестите по АСН са били с коефициент 0,7 и 1. Актовете по НЗ /възлагане на проверки, резолюции, писма, становища/ също се оценят с коефициенти от 0,5 до 1. Съдебните заседания по АСН са били с коефициент 0,5. Това пряко влияе и на общата натовареност на органа на съдебна власт, както и на индивидуалната натовареност. Дейността на прокурорите по НЗ и АСН при ОП – Бургас е видна от изготвените доклади за извършеното през периода. Натовареността е била значителна, предвид отразените показатели.

Фактичестката дейност по АСН и НЗ при ОП – Бургас е била многообразна, предвид множеството проверки, извършвани по сигнали, самосезиране, както и по плана на ВАП, АП – Бургас и ОП – Бургас, изготвяне на справки, становища, резолюции, възлагателни актове, становища по адм. д. и мн. други. За прокламираната балансирана натовареност на прокурорите е необходимо да се отчита реално извършваното от прокурорите по АСН и НЗ – наблюдавани и приключени досъдебни производства, наблюдавани и приключени преписки, извършвани и приключени проверки по НЗ, изготвени протести, предложения, резолюции, становища по ЗСВ и АПК, други произнасяния, участия в съдебни заседания, подготовка за с. з. – брой дела за запознаване и много др.

Към момента /за отчетната 2024 г./ приетите с Решението на ВСС – ПК от 18.12.2019г., т. 36.1-3, актуализирани ПРАВИЛА за измерване на натовареност на прокуратурите и индивидуалната натовареност на всеки прокурор вече се прилагат.

Видно от отчетените показатели, налага се изводът за прецизност на прокурорите при ОП - Бургас при осъществяване на функциите по административния надзор за законност и адекватно реагиране при констатиране на незаконосъобразни актове. Същото е било относимо и към прокурорите при РП при изпълнение на функциите им по НЗ.

В заключение заявявам, че прокурорите при Административен отдел при ОП – Бургас, както и тези при РП – Бургас, продължават да работят за запазването на високия авторитет на ОП – Бургас. В дейността си те винаги са се стремели към постигане и утвърждаването на европейски стандарти в правоприлагането и върховенството на законодателните норми при осъществяването на прокурорска дейност по Надзора за законност, Административния надзор и прокурорската дейност по същество.

## **РАЗДЕЛ IV. ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ.**

### **1. Изпълнение на определените приоритети за 2023 г.**

С цел повишаване ефективността на работата в Окръжна прокуратура – Бургас, ОСО при ОП – Бургас и Районна прокуратура – Бургас, през отчетния период са били издадени редица индивидуални и вътрешноведомствени административни актове /заповеди и разпореждания/ от Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас, от Завеждащ ОСО при ОП – Бургас, както и от Адм. ръководител – Районен прокурор на РП – Бургас. Заедно с това, дефинираните от ръководителите на споменатите по-горе органи на съдебната власт, респ. на ОСО при ОП – Бургас, като структура в рамките на последната, основни цели – повишаване резултатността на прокурорската дейност по основните ѝ показатели – качество и срочност на работата, до голяма степен са били изпълнени. Постигнатите много добри резултати в дейността са били следствие от продължилото и през изминалата година надграждане и

усъвършенстване на съществуващите добри практики, на внедряването на нови работни модели, на адаптиране на работата към динамиката на криминогенната среда, както и на оптималната мобилизация на човешкия ресурс, въпреки немалкото предизвикателства, свързани с непреодолените в пълна степен затруднения, породени от закриването на специализираните органи на съдебната власт /съд и прокуратура/, все още значителната мигрантска вълна, присъствието на територията на областта на немалко граждани на Украйна, напуснали последната в резултат на войната там, както и наличният приток на туристи през летните месеци.

Независимо от горното, нужно е изрично да се отбележи, че съществени приоритети за отчетния период, специално относно административно-ръководната дейност в ОП – Бургас и съставната ѝ Районна прокуратура – Бургас, отново са били:

- Отстояване независимостта на магистратите. Това принципно разбиране е било практически гарантирано чрез недопускане от съответния административен ръководител на каквото и да било вмешателство в работата на прокурорите /а за ОП – Бургас и на следователите/, както и посредством безусловна подкрепа на усилията им да вземат решенията си по вътрешно убеждение, основано на обективно, всестранно и пълно изследване на всички обстоятелства, ръководейки се от закона.

- Стриктно прилагане на принципа на случайния подбор, съгласно чл. 9, ал. 1 от ЗСВ, посредством извършване на електронно разпределение, съобразно поредността на постъпване на преписките и досъдебните производства, както и при стриктно спазване на Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ.

- Прозрачност и публичност в работата на прокуратурата.

Практическото осъществяване на този приоритет е било свързано с поддържане на регулярна комуникация със средствата за масово осведомяване, чрез публикуване на прессъобщения, а при важни информационни поводи и по дела с особена значимост и обществен интерес, посредством организиране брифинги и пресконференции, участия в телевизионни и радио предавания.

- Утвърждаване на електронния обмен на документи между РП – Бургас и ОП – Бургас, както и с други прокуратури в системата на ПРБ, особено по отношение на справки, анализи, доклади, материали по реда на международната правна помощ и сътрудничество, преводи и др. Активно използване от всички прокурори и служители на възможностите на УИС-3. Насърчаване на магистратите да ползват информацията от достъпните електронни регистри, както и от тези, предоставящи отдалечен достъп. Повишаване в максимална степен на дела и обема на докладваните материали /от проверки или досъдебни производства/ по електронен път. Стриктно спазване на Правилата за електронен документооборот и предоставяне на електронните услуги в ПРБ, утвърдени със Заповед № РД-02-11/29.06.2020 г. на Главния прокурор.

Специално що се отнася до ОП – Бургас, продължаване процеса на специализация на следователите в ОСО при ОП – Бургас, основана на възлагане на делата при диференциация на техния предмет. В тази връзка, приоритетно внимание при администрирането е отделяно на провеждане на внимателен и системен мониторинг и анализ на резултатите в работата, вследствие последно сформирани по време нови групи за разпределение на делата, на принципа на случайния подбор и при доказана нужда – промяна на въпросните групи.

Извън казаното, относно прокурорите и разследващия апарат, приоритети в тяхната дейност са били:

- Повишено внимание през предходната година е било обръщано по отношение следните категории дела: неприключени досъдебни производства, образувани през предходни години /най-вече тези, разследването по които е продължило повече от три години, считано от образуването/започването им; по делата със значителна фактическа и правна сложност, както и по такива за корупционни престъпления, съгласно Единния каталог на корупционните престъпления; по дела спрямо лица с две и повече неприключени досъдебни производства, както и по такива, при които пострадали са били възрастни хора или чужди граждани; по спрените наказателни производства. Като приоритетна, специално за РП – Бургас бе изведена и работата по случаите, касаещи домашно насилие, както и по делата за престъпления, извършени в резултат на засиления мигрански поток. Касателно ОП – Бургас, освен гореизброените категории дела, особен акцент бе поставен и върху преписките и досъдебните производства, касаещи ОПГ.

- Качествено изпълнение на служебните задължения от прокурорите. В тази връзка, формулирането на ясни и относими към предмета на доказване /възможно най-често писмени/ указания към разследващия апарат. Наред с това, осъществяване на регулярен анализ на причините за връщане дела на прокурора и за постановяване на оправдателни присъди, както и предприемане на ефективни мерки за подобряване на резултатите в тази насока, включително и чрез изпращания се до съставната районна прокуратура бюлетин, обобщаващ системно допусканите типични процесуални пороци и относимата към тази проблематика актуална съдебна практика. Не бе направено отстъпление и от наложената през последните години добра практика за извършване на прецизен анализ по всяко дело на законоустановените предпоставки за вземане спрямо съответното обвиняемо лице на най-адекватната мярка за неотклонение и/или друга мярка за процесуална принуда. Повишено внимание през изминалата година отново бе отделяно и относно спазване сроковете за извършване на разследването, проверките по чл. 145, ал. 1, т. 2 и 3 от ЗСВ и сроковете на мерките за процесуална принуда по НПК.

Специално що се касае до ОП – Бургас, и през отчетния период бе спазван принципът на взаимозаменяемост на служителите в деловодствата на прокуратурата. При него се обезпечава нужната ритмичност на работния процес, дори и в случай на отсъствие на даден служител.

През изминалата година бе затвърдена установената добра практика за



участие на прокурори и следователи в инициативи, свързани с укрепване правосъзнанието на подрастващите, както и на активно партньорство с неправителствени организации, особено с професионалните такива – Асоциация на прокурорите и Камара на следователите.

Нужно е също така да се отбележи, че приоритет на ръководството на ОП – Бургас и РП – Бургас и през изминалата 2023 г. отново бе поддържането на спокойна работна среда и колегиален микроклимат, осигуряването на добро взаимодействие и координация с ОД на МВР – Бургас и ТД на „ДАНС“, както и сътрудничество с контролните органи в състава на специализираната администрация.

И в заключение, но не и по важност, основен приоритет, към който за поредна година бе насочено вниманието на ръководството на ОП – Бургас и през 2023 г., бе постигането на равномерна натовареност по отношение обема на работа на прокурорите и следователите при този орган на съдебната власт.

## **2. Материално-техническо и информационно осигуряване на дейността на магистратите и съдебни служители.**

Окръжна прокуратура - гр. Бургас се помещава в сградата на Съдебната палата – гр. Бургас, където ползва следните помещения: на етаж – сутерен - 2 бр. помещение за архив; на партерен етаж - 1 бр. кабинет и едно помещение обособено за „Регистратура“ на ОП - Бургас, на II етаж - 15 бр. кабинети, 2 санитарни помещения; на III етаж - 12 бр. кабинети, 3 санитарни помещения, 1 сървърно помещение и 2 помещения с предназначение - архив за вещевни доказателства.

Окръжен следствен отдел към ОП - Бургас се помещава в сградата на ОД на МВР – Бургас, където ползва 26 бр. кабинети, на ет. 2 и ет. 3. На етаж 2 са разположени 13бр. кабинети, 1бр. складово помещение за архив, 1бр. складово помещение за ВД и 2бр. санитарни помещения. На етаж 3 са разположени 13бр. кабинети 1бр. складово помещение за ВД, 1бр. стълбищно помещение за архив и 2бр. санитарни помещения. На отдела е бил предоставен за безвъзмездно ползване втория етаж от сградата на Военно-следствения участък в гр. Бургас към ВОП - Сливен – състоящ се от 5 бр. работни кабинета, в които се помещават следователи от ОСО при ОП - Бургас, както и 1 бр. санитарно помещение.

В сградата на РУ - Айтос и РУ - Карнобат на разположение на Окръжен следствен отдел-Бургас са били предоставени за ползване по един кабинет, при необходимост.

По бюджета на ОП - Бургас към 31.12.2023 г., по отчета за касово изпълнение са били изразходени средства в размер на 8 560 810 лева.

Броят на използваните персонални компютри през 2022 г. е бил **121**, а този на преносимите компютри общо 6 броя - /3бр. за ОП и 3бр. за ОСО при ОП/.

Относно използваните през 2023 г. **общо 124 броя** устройства за копиране, сканиране и принтиране - разпределението и разположението в кабинетите на Окръжна прокуратура-Бургас и Окръжен следствен отдел-

Бургас е било следното:

**1/ Инсталирани устройства в кабинетите на Окръжна прокуратура - Бургас:**

- 28 броя принтери;
- 32 бр. мултифункционални устройства;
- 15 бр. сканиращи устройства;
- 4 бр. копирни машини.

**2/ Инсталирани устройства в кабинетите на Окръжен следствен отдел към ОП - Бургас:**

- 21 бр. принтери;
- 21 бр. мултифункционални устройства;
- 2 бр. сканиращи устройства;
- 1 бр. копирна машина.

В сравнение с 2022 г. е бил увеличен броя на компютърните работни места в сградите на ОП - Бургас и Окръжен следствен отдел, поради назначаване на магистрати.

За обезпечаване електронния документооборот – функционалност на УИСЗ - допълнително бяха закупени, респ. инсталирани високо скоростни мултифункционални устройства.

Относно поддържане на постоянно електрическо захранване към компютърната техника непрекъснато е била осигурена подмяна на батериите на токозахранващите устройства (UPS) или подмяната им с нови устройства. Налице е била нужда от закупуване на нови UPS, поради електрическа или механична повреда без възможност за отремонтиране.

В експлоатация са били 6 бр. сървърни работни станции, от които 3 бр. NAS-сървъри - предназначени за архив на информацията. За комуникация между наличните мрежови устройства и веб базираните програмни продукти на ПРБ в сградите на ОП - Бургас и ОСО в ОП - Бургас са били инсталирани 27 бр. суича и 2 бр. рутери (1 бр. в ОП - Бургас и 1 бр. в ОСО при ОП - Бургас).

През отчетния период в Окръжна прокуратура град Бургас връзката до мрежовата структура на ПРБ се е осъществявала чрез виртуална частна мрежа (VPN тунел) през мрежата на държавната администрация (МДА), посредством рутер MIKROTIK RB1100AHx2, свързващ 2 комуникационни шкафа (на ет. 2 и ет. 3 в съдебната палата). Деловодната система – УИС-3 и електронната поща е с приоритизиран трафик. Всички магистрати и служители са били снабдени със собствени акаунти за работа с информационната системата. По този начин всяко деловодно движение, отразено от съответния деловодител, спомага за статистическа отчетност на потребителите, въвеждащи в УИС-3. В изпълнение на Заповед № РД-02-12/10.07.2023 г. на И.Ф. Главен прокурор на Република България, относно изменение и допълнение на Правилата за електронен документооборот и предоставяне на електронни услуги от ПРБ, утвърдени със Заповед № РД-02-11/29.06.2020 г. на Главния прокурор, на прокурорите и съдебните служители от ОП - Бургас са били издадени персонални цифрови електронни подписи (КЕП), с цел подписване от тях на електронните

документи от името на прокуратурата. Постоянният мониторинг на системните интернет ресурси, гарантира непрекъсваемост на мрежовите връзки между ОП - Бургас, ОСО-Бургас и основната мрежова инфраструктура на ПРБ, чрез изградена допълнителна интернет свързаност SDLS.

Относно антивирусната защита - през създадения през 2016 г. „ЕРА“ - сървър, обслужващ актуализациите на антивирусния софтуер в локалната мрежа на ОП - Бургас и посредством „Уеб конзола“ - администраторът по информационна сигурност непрекъснато наблюдава статуса за евентуални заплахи и злонамерен софтуер до служебната компютърна мрежа.

Системните администратори и програмисти от Дирекция „ИОТ“ при АГП, са наложили централизирана политика в мрежата на ПРБ, а именно ограничен достъп до сайтове с нелегално съдържание и такива, които имат възможност да заразят служебните компютри. Системните администратори в ОП - Бургас извършват допълнителен мониторинг и контролират изпълнението на локалните компютърни мрежи. Периодично се актуализират операционните системи, антивирусния софтуер и системите за защита на сървъра на ОП – Бургас и ОСО-Бургас и персоналните компютри.

През отчетната година са се изпълнявали всички норми за мрежова сигурност. Използвани са били онлайн базирани системи за мониторинг на трафика и при необходимост е било реагирано навременно. Техническите аспекти на ИТ и работата в УИС-3 са били отразени и анализирани в Риск-регистъра на Окръжна прокуратура град Бургас.

И през 2023 г. електронната страница на Окръжна прокуратура – Бургас е била актуализирана с информация в рубриките „Обществена информация за гражданите“, „Обществени поръчки по ЗОП“, „Контакти“, „Новини“, „Кариери“ и др. С навременното публикуване на актуална информация за дейността на Окръжна прокуратура-Бургас е била осигурена възможност на гражданите да получат необходимата им информация, както и да подадат сигнали използвайки онлайн услугите.

Освен поддръжка на УЕБ-сайта на Окръжна прокуратура-Бургас, осъществявана е била и техническа поддръжка на компютърната и офис техника използвана от магистрати и съдебни служители в дейността им при електронна обработка на документи, работа с Унифицираната информационна система, използване на пощенски сървър и други дейности свързани с ресурсите на локалната компютърна мрежа.

През 2023 г. се повишиха мерките за информационна сигурност в района на ОП – Бургас, по отношение на архивиране на електронните документи. Извършвали са се ежедневни архиви на наличната информация от сървърите към външни сървъри „NAS Servers“, чрез изградената методика за архивиране и възстановяване на информация в ОП - Бургас и ОСО-Бургас. Сървърите с местоположение сградата на ОП - Бургас са били инсталирани в сървърно помещение специално оборудвано с климатична система, която поддържа нормална работна температура на компютърната техниката. Същата е била снабдена с възможност за автоматичен старт при възстановяване на

отпадналото напрежение.

Относно процедурите за информационна сигурност - през 2023 г. е продължило повишаване нивото на сложност на паролите по отношение на потребителските акаунти на персоналните работни станции и в мрежата на Прокуратурата на Р. България, както и софтуерно контролиране подмяната на паролите за срок от 3 месеца. По отношение достъпа до УИС-3 и в изпълнение на утвърдените процедури за достъп до мрежовите ресурси от Административния ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас, системните администратори осигуряват, респ. отнемат достъп съответно на новоназначени или напуснали магистрати и служители.

Поради дългогодишната употреба и зачестилите повреди на компютърната техника през 2023 г., е възникнала необходимост от подмяна на персоналните компютри на магистрати и служители. Необходимостта от нови устройства се усеща непрекъснато по отношение бързодействието при зареждане на операционната система, при въвеждане на данни в Унифицираната информационна система, при работа с електронни документи и обработване на статистическа информация, при работа с електронен подпис, сканиране и принтиране на документи.

### **3. Приоритети на прокуратурата за 2024 г.**

На база детайлния анализ на данните за дейността на прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Бургас и разследващите органи през отчетната година, посочени в конкретен раздел от доклада, залагам следните приоритети в работата през 2024 година:

1. Приоритетно внимание по отношение делата, спрямо лица с две и повече неприключени досъдебни производства, с цел постигане бързина и качеството при разследването им, тяхното приключване във възможно най-кратък срок и внимателно прецизиране спрямо всеки обвиняем по тях на адекватната мярка за неотклонение. Наред с това, следва допълнително да се активизират и усилията, целящи приключване на досъдебните производства, разследването по които е продължило повече от три години, считано от образуването/започването им. Нужен е и продължаващ, проактивен подход по делата, за престъпления, касаещи организираната престъпност, както и тези, включени в Единния каталог на корупционните престъпления, с цел повишаване ефективността на работата по тях и ускоряване приключването им. Особен акцент следва да се постави и по отношение досъдебните производства, пострадали по които са възрастни хора и чужди граждани, както и по делата, за престъпления, извършени в резултат на мигрантски натиск, домашно насилие, за закана за убийство и за нарушена заповед за защита от домашно насилие.

2. Професионално и ефективно изпълнение на служебните задължения от прокурорите и следователите. Активно ръководство и надзор върху досъдебното производство от страна на наблюдаващите прокурори, с цел осигуряване на ритмично и законосъобразно разследване, както и приключване на делата в разумен срок. Оказване на методическа помощ на разследващите

органи. В тази връзка, прецизно очертаване предмета на доказване по всяко дело и даване на конкретни и ясни, по възможност писмени указания на разследващия апарат.

3. Отстояване на независимостта в работата на прокурорите и следователите. В тази връзка вземане на решения от магистратите, при разследването, както и решаване на преписките и делата по вътрешно убеждение, основано на обективно, всестранно и пълно изследване на всички обстоятелства, като се ръководят от закона.

4. Усъвършенстване стила и методите на работа и ръководство в ОП – Бургас и РП – Бургас, с цел поддържане на спокойна работна среда и колегиален микроклимат. В тази връзка, нужно е гарантирането на откритост и прозрачност, обективност и предвидимост на административно-ръководната дейност.

5. Активна медийна политика, позволяваща широко оповестяване достиженията в работата. В тази връзка, при значим информационен повод, да се публикуват прессъобщения, да се организират брифинги или пресконференции по важни информационни събития, особено по случаи с особена обществена значимост и интерес. При наличие на горните предпоставки, следва да се насърчава и участието на наблюдаващите прокурори, респ. говорителите на ОП – Бургас и РП – Бургас в телевизионни и радио репортажи и предавания.

6. Намаляване броя на оправдателните съдебни актове и върнатите от съда дела. За целта, стриктно следва да се спазват Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор. В тази връзка, необходимо е, както и досега, регулярно да се обсъждат и анализират влезлите в сила оправдателни съдебни актове и такива за връщане на делата. Ето защо, нужно е и занапред внимателно да се проучва информацията, съдържаща се в създадения от ОП – Бургас и изпращащ се, както до прокурорите при същата, така и до тези от Районна прокуратура – Бургас бюлетин. Последният обобщава системно допусканията, типични процесуални пороци и относимата към тази проблематика актуална съдебна практика, както и идентифицираните чести грешки и пропуски в работата. Във връзка с това, нужно е да се запази и занапред установената добра практика по провеждане на дискусии, работни срещи и съвещания, съвместно с разследващите органи, позволяващи извършването на аналитична дейност по посочената проблематика.

7. Следва и през 2024 г., повишено внимание да се отделя на спазване сроковете за извършване на разследването, проверките по чл. 145, ал.1, т.2 и 3 от ЗСВ и сроковете на мерките за процесуална принуда.

8. Утвърждаване на електронния обмен на документи между РП – Бургас и ОП – Бургас, както и с други прокуратури в системата на ПРБ, особено по отношение на писма, справки, анализи, доклади и други материали. Наред с горното, решително насърчаване на магистратите да ползват информацията от достъпните електронни регистри, както и от тези, предоставящи отдалечен

достъп. Повишаване в максимална степен на дела и обема на докладваните материали /от проверки или досъдебни производства/ по електронен път. Стриктно спазване на Правилата за електронен документооборот и предоставяне на електронните услуги в ПРБ, утвърдени със Заповед № РД-02-11/29.06.2020 г. на Главния прокурор.

9. Продължаващо полагане на усилия от Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас и Адм. ръководител – Районен прокурор на РП – Бургас, целящи създаване на възможност за комуникация със съда по електронен път, като на прокурорите се осигури отдалечен достъп до делата.

10. Утвърждаване на доказалия ползността си работен модел за създаване на екипи от наблюдаващи прокурори, които съвместно да осъществяват ръководство и надзор върху дела с особена фактическа и правна сложност и/или такива със значим обществен интерес.

11. Повишаване ефективността на контролната дейност по отношение на РП – Бургас, посредством извършването на комплексни, тематични ревизии и проверки /по см. на параграф 1, т.10, б. „а“, „б“ и „в“ от Допълнителната разпоредба (нова, ДВ, бр. 62/2016 г.) на ЗСВ/ – планови и извънпланови. В тази връзка, да се планира провеждането на съвещания, работни срещи и дискусии, при констатирани слабости и пропуски в работата на прокурорите.

12. Обективна преценка при провеждането на дисциплинарни производства и реализиране на дисциплинарна отговорност на прокурорите, следователите и съдебните служители. Предлагање на съответния магистрат или съдебен служител за поощрение, при всеки случай на проявен висок професионализъм, образцово изпълнение на служебните задължения и високи нравствени качества

13. Предприемане от Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас и Адм. ръководител – Районен прокурор на РП – Бургас на перманентни мерки, гарантиращи постигането на балансирана натовареност на магистратите, с цел осигуряване равнопоставеност между тях по отношение обема от работа.

14. Окръжна прокуратура – Бургас следва в още по-голяма степен да повиши своята активност и ефективността на дейността си по оказване на методическа и/или организационна помощ на прокурорите от РП – Бургас по неприключените досъдебни производства, образувани през предходни години, по делата със значима фактическа и правна сложност, както и по такива за корупционни престъпления, съгласно Единния каталог на корупционните престъпления.

15. Непрестанен мониторинг на деловодната дейност, целящ преценка на фактическата ангажираност на съответните служители с конкретни задачи и функции, и съответствието на кадровата обезпеченост с обема от работа. Този постоянен мониторинг, осъществяван и понастоящем позволява преценка на нуждата от реорганизация на деловодната дейност. Оптимизацията на последната, при необходимост и занапред може да включва, както реорганизация на персоналия състав, така и промяна разпределението на служителите по видове дейности.

16. С цел повишаване нивото на професионална компетентност на магистратите, разследващия апарат и съдебните служители, следва да се организират текущи обучения по важни практически проблеми. Наред с това, нужно е да продължи да се осигурява възможност за равен достъп на прокурори, следователи и съдебни служители до участие в семинари /уебинари/, организирани от НИП, ВП, МП, неправителствени и международни организации.

17. Полагане на допълнителни усилия за ограничаване на разходите, съобразно Указанията на звено „Бюджет и счетоводни дейности“ при Администрацията на Главния прокурор, за реализиране на икономии на средства и стоково-материали активи, както и за прецизност и обективност на преценката относно извършеното от вещи лица и преводачи, с оглед коректност при изплащането на възнаграждения на последните.

18. Внимателна преценка във всеки конкретен случай за наличие на предпоставките за сезиране на Европейската прокуратура.

19. И през 2024 г. следва да се затвърди вече установената добра практика за участие на прокурори и следователи в инициативи, свързани с укрепване правосъзнанието на подрастващите, както и на активно партньорство с неправителствени организации, особено с професионалните такива – Асоциация на прокурорите и Камара на следователите.

20. Продължаване процеса на специализация на следователите в ОСО при ОП – Бургас, основана на възлагане на делата при диференциация на техния предмет.

21. Осигуряване на добро взаимодействие и координация с ОД на МВР – Бургас, ТД на „ДАНС“, Комисия за противодействие на корупцията, както и сътрудничество с контролните органи в състава на специализираната администрация.

В заключение, анализът на съдържащата се в настоящия доклад информация, констатираните положителни тенденции и затвърдените и надградени добри практики в работата, мотивират категоричен извод за много добро качеството и резултатност в дейността на прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Бургас и следователите от ОСО при последната през изминалата година. Фактите, че по основните показатели на дейността, 2023 г. бе успешна, дават основание да бъде изказана сърдечна благодарност за положените усилия на всички прокурори, следователи и съдебни служители!

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ  
ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР НА  
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА  
ГРАД БУРГАС:**

**/ГЕОРГИ ЧИНЕВ/**