

# ДОКЛАД

ЗА ДЕЙНОСТТА НА  
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД БУРГАС  
И  
СЪСТАВНАТА Й РАЙОННА ПРОКУРАТУРА  
ГРАД БУРГАС

**ПРЕЗ 2021 ГОДИНА**



# РАЗДЕЛ I.

## ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ.

**1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.**

Дейността на Окръжна прокуратура – Бургас и разследващите органи през 2021 г. се осъществяваше в съответствие с Конституцията и законите на Република България, наказателната политика на държавата, включително ангажиментите на Република България, като член на Европейския съюз, международните актове, заповедите и указанията на Главния прокурор, указанията на ВКП и ВАП по отделните надзори, указанията на Апелативния прокурор на Апелативна прокуратура – Бургас, плана на Апелативна прокуратура – Бургас и плана на Окръжна прокуратура – Бургас.

Окръжна прокуратура-Бургас осъществява дейността си на територията на Бургаска област. С площ от 7748,1 кв. км., Бургаска област е най-голямата по територия в страната. Населението ѝ по последни статистически данни възлиза на 409 750 души, като в района попадат 250 населени места, разделени в 13 общини – Айтос, Бургас, Камено, Карнобат, Малко Търново, Несебър, Поморие, Приморско, Руен, Созопол, Средец, Сунгурларе и Царево. Почти половината от населението на Бургаска област е съсредоточено в района на Община Бургас. Населението на гр. Бургас е 198 593 души. От 01.01.2021 г., след преобразуването на 2 /две/ районни прокуратури – Карнобат и Айтос в териториални отделения към Районна прокуратура – Бургас, в състава на ОП – Бургас се включва единствено последната.

Особеностите на територията, включена в района се формират от няколко основни фактора: съществуването на външна граница на ЕС – тази с Република Турция, съответно наличието на една от най - големите в страна митници /ТД „Южна морска“ към Агенция „Митници“/, пристанище и летище. Наред с това, географското местоположение на областта включва и Южното Черноморие, и свързания с това приток на туристи и криминален контингент през летните месеци. Характерна за областта е и развитата индустриална инфраструктура, динамичната икономическа среда, както и преминаващите през територията ѝ важни пътища – част от магистрала „Тракия“, участъкът от Републикански път I-9, водещ до ГКПП-Малко Търново и др. Не следва да бъде пренебрегвано и обстоятелството, че на територията, обслужвана от ОП – Бургас се намира Затвора - Бургас и затворнически общежития. Изброените по – горе основни фактори определят наличието на характерни за района на ОП-Бургас престъпления - такива против митническия режим, като контрабанда, трафик на наркотични вещества и акцизни стоки. Традиционно голям е и броят на престъпленията против собствеността, по транспорта, с предмет -

наркотични вещества, тези против финансовата, данъчната и осигурителната системи.

През изминалата година, въпреки продължаващата усложнена епидемична обстановка, породена от ковид – 19, през летния сезон, през територията, обслужвана от ОП – Бургас преминаха голям брой туристи, отново предимно български граждани.

Независимо от общия спад на регистрираната престъпност, в сравнение с 2020 г., предизвикателство пред прокурорите от ОП – Бургас и съставната ѝ районна прокуратура - Бургас, както и разследващите органи през изминалата година бе работата в условията на тежката епидемична обстановка, породена от ковид – 19. В тази връзка, наложителността от провеждане на предпроцесуалната дейност и досъдебните производства качествено и в срок, предпостави максимална мобилизация на човешкия ресурс, за което свидетелстват и постигнатите резултати, видно от отразеното по – нататък в изложението.

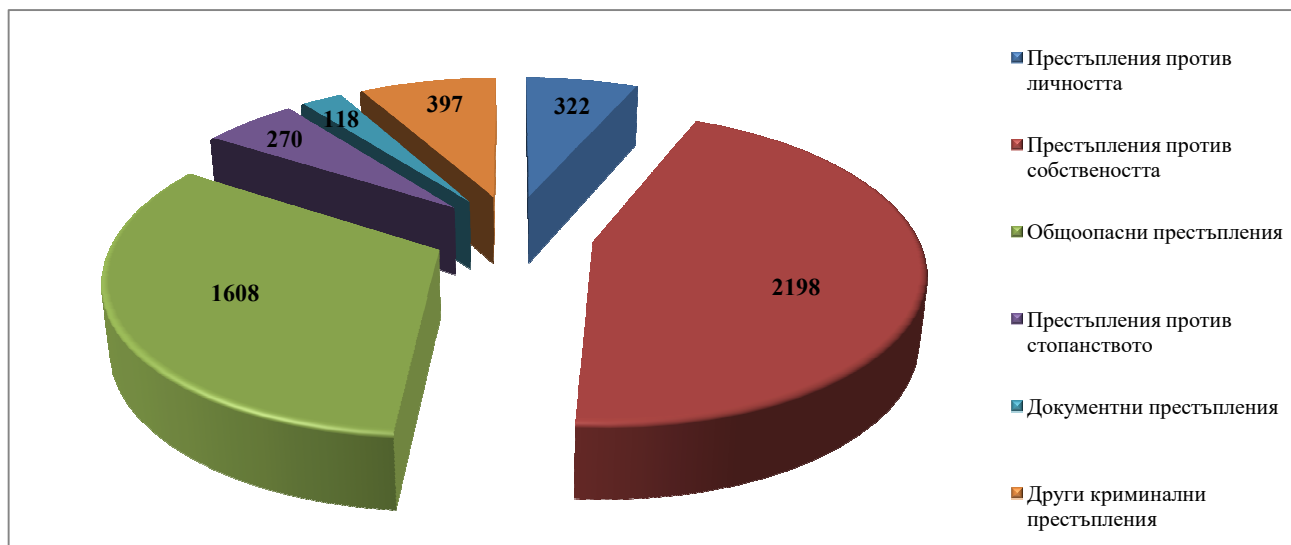
При така изложената географска, икономическа и демографска характеристика на района, обслужван от ОП – Бургас и РП - Бургас, при съобразяване с динамиката на епидемичната обстановка, породена от ковид – 19, както и при отчитането на специфичните за нея криминогенни фактори, за дейността на Окръжна прокуратура - Бургас и разследващите органи, биха могли да се изведат следните обобщени резултати и тенденции:

Данните за състоянието на конвенционалната престъпност на обслужваната територия през 2021 г. затвърждават наложената през последните години тенденция на намаление на регистрираните престъпления.

През 2021 г. в ОДМВР – Бургас са регистрирани **5 146** престъпления, като за 2020 г. те са **5 387**. Отчита се намаление с **241** престъпления или с **4,47 %** по-малко от предходния аналогичен период.

## Структура и интензивност на регистрираната престъпност на територията на ОДМВР – Бургас.

### Разпределение на регистрираните престъпления по видове:



Структурата на регистрираната престъпност в ОДМВР – Бургас през 2021 г. остава относително постоянна в сравнение с 2020 г., като най-голям дял от регистрираните престъпления имат тези против собствеността – **42,72%**, следвани от общопасните престъпления – **31,25%**, престъпленията против личността – **6,26%**, престъпленията против стопанството – **5,25%** и документните престъпления – **2,29%**.

**Брой и динамика на регистрираните престъпления на територията на ОДМВР – Бургас в сравнение с предходния аналогичен период.**

#### Престъпления против личността.

В ОДМВР - Бургас през 2021 г. са регистрирани **322** престъпления против личността, спрямо **325** за 2020 г., като се отчита намаление е с **1,54 %**.

- **Убийства** – през 2021 г. са регистрирани **7** умишлени убийства при **5** за 2020 г., като се отчита увеличение на този вид престъпления с **2**;
- **Изнасилвания** – през 2021 г. са регистрирани **6** изнасилвания при **4** за 2020 г., което е увеличение с **50 %**;
- **Блудства** – през 2021 г. са регистрирани **17** блудства при **22** за 2020 г., като се отчита намаление на престъпленията от този вид с **22,72%**;
- **Телесни повреди** – през 2021 г. са регистрирани **189** телесни повреди, спрямо **182** за 2020 г. или се отчита увеличение на регистрираните престъпления с **3,85%**.

### **Престъпления против собствеността.**

През 2021 г. са регистрирани **2 198** престъпления против собствеността, спрямо **2 476** за 2020 г. или се отчита намаление на регистрираните престъпления с **11,23 %**.

- **Грабежи** – през 2021 г. са регистрирани **33** грабежа, при **43** за 2020 г., което е намаление на регистрираните престъпления от този вид с **23,26%**;
- **Кражби** – регистрираните кражби през 2021 г. са **1 782**, като за сравнение техният брой за 2020 г. е **2012** или се отчита намаление на този вид престъпления с **11,43%**;
- **Измами** – през отчетния период регистрираните измами са намалели с **22** броя (от **89** за 2020 г. на **67** за 2021 г.), което е намаление с **24,72%**;
- През 2021 г. **няма** регистрирани телефонни измами, като за сравнение през 2020 г. са регистрирани **35** престъпления от този вид.
- **Престъпления, свързани с КИЦ** – през 2021 г. на територията на ОДМВР - Бургас са регистрирани **4** престъпления, свързани с КИЦ, спрямо **9** за 2020 г.

### **Общопасни престъпления.**

През 2021 г. са регистрирани **1 608** общопасни престъпления, спрямо **1 554** за 2020 г. или се отчита увеличение на регистрираните престъпления с **3,47%**.

- **Палежи** – през 2021 г. се отчита намаление на регистрираните палежи, спрямо 2020 г. с **26,25%** (от **80** през 2020 г. на **59** през 2021 г.);
- **Посегателства спрямо МПС** – Отчита се намаление на броя на регистрираните посегателства спрямо МПС (от **82** за 2020 г. и **55** за 2021 г.), което е спад с **34%**;
- **Престъпления, свързани с наркотични вещества** – през 2021 г. са регистрирани общо **409** престъпления, свързани с наркотични вещества, като техният брой през 2020 г. е бил **376**, което е увеличение с **8,78%**;  
През 2021 г. са иззети следните наркотични вещества: марихуана – **57,16** кг.; канабис зелена маса – **3705** стръка; кокаин – **160,56** гр.; хероин – **53,20** гр.; хашиш – **13** гр.; амфетамин – **285,88** гр.; метамфетамин – **899,09** гр.; наркотичен чай – **374,60** гр.; екстази – **52,36** гр. и **1311** бр. таблетки. Открити са **24** оранжерии за отглеждане на марихуана и **27** помещения за производство на синтетични наркотични вещества.
- **Престъпления, свързани с незаконно преминаване и пребиваване на чужденци в страната** – през 2021 г. са регистрирани **3** престъпления свързани с незаконно преминаване и

пребиваване на чужди граждани в страната, като за 2020 г. е регистрирано **1** престъпление от този вид – увеличение с **200%**.

### **Икономически престъпления.**

Регистрираните през 2021 г. икономически престъпления са **525** при **557** за 2020 г. Отчита се намаление на този вид престъпления с **5,74%**.

- Регистрираните през периода **престъпления против стопанството** са **270** при **296** за същия период на 2020 г. Отчита се намаление с **8,78%**;
- **Престъпленията, свързани с разпространението на акцизни стоки без бандерол** – престъпленията по чл. 234 от НК са **23** за 2021 г. при **45** за 2020 г., което е намаление с **48,89 %**, като установените количества акцизни стоки през 2021 г. са: цигари – **2 00 880** къса /през 2020 г. са били **31 262** къса/; тютюн – **38,75** кг /през 2020 г. тютюн – **231,03** кг/ и алкохол – **1 721,30** л. /през 2020 г. алкохол – **1 508,80** л./
- **Престъпления против данъчната система** – престъпленията по чл. 255, 259 – 260 от НК са **9** за 2021 г. при **13** за 2020 г., като се отчита намаление с **30,77 %**;
- През периода има регистрирани **3** престъпления, свързани с **извършване на банкови и др. финансови сделки без съответно разрешение** – престъпление по чл. 252 от НК, спрямо **3** през 2020 г.;
- Регистрирани са **27** престъпления **против интелектуалната собственост** – престъпление по чл. 172а – 174 от НК, при **38** за 2020 г. – намаление с **28,95 %**;
- През отчетния период са регистрирани **7** **подкупа**, образувани по чл. 301 – 307а от НК, при **11** за 2020 г. – намаление с **36,36 %**.

**Престъпления, свързани със засягане на финансовите интереси на Европейския съюз, корупционни престъпления и др.:**

- **Измамите с еврофондове** – престъпления по чл. 248 от НК са **20**, при **13** за 2020 г. – увеличението е с **53,85 %**;
- Регистрираните **корупционни престъпления** за 2021 г. са **28** спрямо **24** за 2020 г., като увеличението е с **16,67 %**.

**Оценка на постигнатите резултати по противодействието на конвенционалната престъпност.**

### **Обща разкриваемост.**

Разкриваемостта по престъпленията, регистрирани през 2021 г., е **48,50 %** при **45,59 %** за 2020 г., което е ръст с **2,91** пункта. През 2021 г. са разкрити **2 496** престъпления, спрямо **2 456** през 2020 г. През 2021 г. са разкрити **623** престъпления от минали години, докато за 2020 г. те са **699**.

През 2021 г. са установени **2 321** извършители на престъпления при **2297** за 2020 г. Установени са и **665** извършители на престъпления, регистрирани през минали година, при **759** за 2020 г.

**Разкриваемостта по криминална линия** през 2021 г. е **50,79 %** при **47,37 %** за 2020 г., което е ръст с **3,42** пункта. Разкрити са **2 343** престъпления, спрямо **2 286** през 2020 г., или с **57** повече. През 2021 г. са разкрити **511** престъпления от минали години, докато за 2019 г. те са **597**.

#### **Престъпления против личността.**

През 2021 г. са разкрити **95** престъпления против личността при **94** за 2020 г., като процентът на разкриваемост е съответно **29,69 %** за 2021 г. при **28,92 %** за 2020 г. Установени са **119** извършители за 2021 г. при **97** за 2020 г. През 2021 г. са разкрити и **61** престъпления против личността от минал период с установени **70** извършители.

Разкриваемостта на престъпленията против личността по видове е както следва:

- **Убийства** – през 2021 г. са разкрити **6** умишлени убийства, като през 2020 г. са разкрити **5** престъпления. Процентът на разкриваемост за 2021 г. е **85,71 %** при **100%** за 2020 г.;
- **Блудства** – през 2021 г. са разкрити **7** престъпления, свързани с **блудствени действия**, с **8** извършители, като за 2020 г. са разкрити **7** престъпления от този вид с **11** извършители. Процентът на разкриваемост за 2021 г. е **41,18 %** при **31,82%** за 2020 г. От минал период през 2021 г. са разкрити **4** престъпления, свързани с **блудствени действия**, с **4** извършителя;
- **Изнасилвания** – през 2021 г. са разкрити **2** изнасилвания с **2** извършители, като за 2020 г. **няма** разкрити престъпления от този вид. Процентът на разкриваемост за 2021 г. е **33,33 %**. През 2021 г. **няма** разкрити престъпления от предишен период;
- **Телесни повреди** – през отчетния период са разкрити **56** престъпления, свързани с причиняване на телесни повреди, а през 2020 г. са разкрити **47** престъпления от този вид, като процентът на разкриваемост за 2021 г. е **29,63 %**, а за 2020г. е **25,82 %**. Установени са **78** извършители срещу **48** за 2020 г. През 2021 г. са разкрити **45** телесни повреди от предишен период с **54** извършители.

#### **Престъпления против собствеността.**

Разкритите през периода престъпления против собствеността са **831** за 2021 г. при **915** за 2020 г. Разкриваемостта за 2021 г. е **37,81 %** и съответно **36,95 %** за 2020 г. През настоящия период са установени **761** извършители срещу **868** за 2020 г. Разкрити са и **200** престъпления, регистрирани в предходни периоди, срещу **262** за 2020 г. През 2021 г. са установени **218**

извършители на регистрирани в предходни периоди престъпления против собствеността срещу **294** за 2020 г.

Разкриваемостта на престъпленията против собствеността по видове е както следва:

- **Грабежи** – през 2021 г. са разкрити **27** грабежа, при **33** за аналогичния период на 2020 г., като процентът на разкриваемост е **81,82 %** при **76,74 %** за 2020 г. Установени са **35** извършители срещу **39** за 2020 г. Разкрити са и **6** грабежа от предходни периоди с установени **6** извършители;
- **Кражби** – през 2021 г. са разкрити **698** престъпления при **781** за предходната година. Установени са **631** извършители при **723** за 2020 г. Наблюдава се увеличение на процента на разкриваемост – от **38,82 %** през 2020 г. на **39,17 %** през 2021 г. През 2021 г. са разкрити и **156** кражби от минал период с установени **173** извършители;
- **Измами** – през 2021 г. са разкрити **13** измами при **9** за 2020 г. Разкриваемостта през отчетния период е **19,40 %** при **10,11%** за предходния период. За 2021 г. са установени **13** извършители, като през 2020 г. са **9**. През 2020 г. са разкрити и **16** измами от минали периоди с установени **17** извършители.

#### **Общопасни престъпления.**

През отчетния период са разкрити **1 221** общопасни престъпления спрямо **1 103** за 2020 г., като процентът на разкриваемост е увеличен от **70,98 %** за 2020 г. на **75,93 %** за 2021 г. Установени са **1 141** извършители при **1 054** за 2020 г. Разкрити са и **186** общопасни престъпления от предишен период с **192** извършители.

Данните за разкриваемостта на общопасните престъпления по видове са следните:

- **Палежи** – през 2021 г. са разкрити **7** престъпления срещу **4** за предходната година. Процентът на разкриваемост е **11,86 %** за 2021 г. при **5,00 %** за 2020 г. Установени през 2021 г. са **5** извършители при **5** за 2020 г. Разкрити са и **3** палежа от предишен период с **4** извършители;
- **Посегателства спрямо МПС** – през 2021 г. са разкрити **18** при **13** за 2020 г., като процентът на разкриваемост е увеличен от **15,85 %** за 2020 г. на **32,73 %** за 2021 г. През настоящия период са установени **13** извършители при **11** за 2020 г. Разкрити са **7** престъпления за посегателства спрямо МПС от предишен период с **10** извършители.
- **Престъпления, свързани с наркотици** – през 2021 г. са разкрити **344** престъпления с **316** извършители срещу **291** за 2020 г. с **280** извършители. Процентът на разкриваемост е увеличен от **77,39 %** за 2020 г. на **84,11 %** за 2021 г. Разкритите от минал период са **59** престъпления с установени **61** извършители.



### **Икономически престъпления.**

Разкритите през 2021 г. икономически престъпления са **146** при **167** за 2020 г. Разкриваемостта за 2021 г. е **27,81 %** при **29,98 %** за 2020 г., което е намаление с **2,17%**. Установени са **155** извършители срещу **165** за 2020 г. Разкрити са и **112** престъпления, регистрирани в предходни периоди срещу **102** за 2020 г.

- **Престъпления свързани с продажба на акцизни стоки без бандерол:**

През 2021 г. са разкрити **21** престъпления, свързани с продажба на акцизни стоки без бандерол, като през същия период на 2020 г. са **36**. Процентът на разкриваемост е **91,30 %** за 2021 г., съответно **80 %** за 2020 г. През 2021 г. са установени **21** извършители при **34** за 2020 г. През отчетния период на 2021 г. са разкрити и **5** престъпления от минали години с **5** извършители.

### **Престъпления, извършени от малолетни и непълнолетни лица.**

През 2021 г. са разкрити **291** престъпления, извършени от малолетни и непълнолетни лица, при **367** за 2020 г., като установените извършители са **277** за 2021 г. при **371** за 2020 г.

През 2021 г. в ДПС при ОДМВР - Бургас са водени на отчет **302** малолетни и непълнолетни лица при **352** за същия период на 2020 г. От водените на отчет **28** са утвърдени и **274** проявени.

През отчетния период на 2021 г. в ДВНМН гр. Бургас са настанени **91** малолетни и непълнолетни лица, като за 2020 г. те са **89**. Настанените с прокурорско постановление са **10** лица. Преминалите през ДВНМН - Бургас за бягство от ВУИ и СПИ са **10** лица, от ЦНСТ/КЦ са **17** лица, за бягство от дома си настанените са **16**, с полицейска закрила за периода са **3**, за безнадзорност – **45**. През посочения период в ДВНМН са настанени **19** непълнолетни лица, граждани на Афганистан.

### **Издирени лица.**

През 2021 г. са обявени за издирване **1 136** лица, а броят на издирените общо е **1 320**, като са включени и лица, които са били обявени през предходни години. Обявени за издирване през 2020 г. са **1 296** лица, като са установени и снети от издирване **1 587** лица.

През 2021 г. са проведени **243** СПО по линия „Противодействие на незаконната миграция“, в сравнение с 2020 г., когато техният брой е бил **193**.

## **2. Необходими мерки и законодателни промени.**

Основна цел при осъществяване на прокурорската дейност следва да бъде повишаването на нейната бързина и качество. Ускорената динамика на прокурорската работа налага извършване на разследването в разумен срок по см. на чл. 6, § 1 от Европейската конвенция за защита правата на човека и основните свободи. В тази връзка, допуснато бездействие от следователи и/или

прокурори, би могло да доведе до подаването на заявления от граждани и юридически лица срещу нарушаване правото на разглеждане и решаване на делото в разумен срок, по реда на глава трета „а“ от ЗСВ. Наред с това, бавните темпове на разследване биха могли да послужат и за основание, визираните в нормата на чл. 368, ал.1 от НПК лица да поискат ускоряване на досъдебното производство, по реда на глава двадесет и шеста от НПК.

С цел свеждане до възможния минимум приложението на разгледаните по – горе институти, наблюдаващите прокурори е нужно:

- Да упражняват максимално добросъвестно функцията си по ръководство и надзор върху досъдебното производство, като дават ясни и относими към предмета на доказване, по възможност писмени указания, изпълнението на които да бъде обвързано с изрично посочен срок;
- Да извършват задълбочен и всеобхватен анализ на доказателствената съвкупност, при докладване на делото по реда на чл. 219, ал.1, чл. 203, ал. 4 и чл. 226, ал. 2 от НПК;
- Да следят за ритмичността на разследването по всяко досъдебно производство и недопускат произнасяне извън предвидените за това срокове.

Касателно работата на следователите от ОСО при ОП – Бургас, доказал практическата си ефективност работен модел, който следва да се използва и в бъдеще, с цел ускоряване на разследването и повишаване на качеството му, е сформирането на екипи от следователи по дела с голяма фактическа и правна сложност и/или с особено значим обществен интерес.

И занапред, мярка, която безусловно би довела до ускоряване на разследването и повишаване на качеството му, е регулярният контакт между наблюдаващия прокурор и разследващия орган. В условията на усложнена пандемична обстановка, вследствие ковид – 19, правеща затруднен или на моменти дори невъзможен личният контакт между наблюдаващ прокурор и разследващ орган, регулярното запознаване на последния с делото би могло да става посредством изпращането му /в цялост/ или на отделни материали от него, включително и чрез средствата за електронна комуникация. Системното, лично запознаване на наблюдаващия прокурор със съдържащите се по съответното дело доказателствени източници, ще обезпечи нужният темп на разследването, с цел приключването му във възможно най – кратък срок. Наред с това, наблюдаващият прокурор би имал възможността лично да установи обема и коректността на изпълнението на предходно дадените от него указания и непосредствено да проследи качеството на извършените действия по разследването и процесуални такива.

В светлината на изложеното по – горе, при отчитане несъмнените ползи от него, необходимо е и в бъдеще да продължи наложилният се като добра практика електронен обмен на документи. Ето защо, необходимо е решително да се насърчи електронният обмен на документи между РП - Бургас и ОП - Бургас, както и с други прокуратури в системата на ПРБ, особено по отношение

на писма, справки, анализи, доклади и други материали. При възможност, това е необходимо да бъде сторено и относно други органи – държавни, такива на местно самоуправление и местна администрация и т.н. Нужно е и поощряване на магистратите да ползват в пълен обем информацията от достъпните електронни регистри, както и от тези, предоставящи отдалечен достъп, чрез осигуряване на такъв.

Добра практика, категорично доказала полезността си във времето, което налага и запазването и доразвиването ѝ, е провеждането на обучителни мероприятия на разследващите органи. Разбира се, тяхната честота, както и възможността да бъдат присъствени или проведени чрез средствата на електронната комуникация следва да се преценяват в контекста на динамиката на епидемичната обстановка, обусловена от ковид – 19. Несъмнена е и полезността на инициативата, в обучителния календар, както досега, така и занапред да се предвидят теми, имащи конкретна практическа насоченост, представени от лектори – прокурори. Това, не само ще спомогне за повишаване нивото на професионална компетентност на разследващите органи, но ще даде възможност същите да се запознаят със специфичните изисквания, предявявани към тях, с оглед особеностите на предмета на определен вид дела и съобразно актуалната съдебна практика.

Наред с казаното, несъмнено практическо значение за ускоряване срочността и качеството на разследването, както досега, така и в бъдеще, би имало запознаването на Завеждащ ОСО при ОП – Бургас, Началник отдел „Разследване“ при ОД на МВР – Бургас, както и Началник сектор „Разследване“ при съответното управление с установените типични, системни проблеми и пропуски и грешки, касаещи досъдебното производство и с набелязаните мерки за решаването им.

Извън горното, но от важно значение е да се спомене обстоятелството, че през изминалата година за първи път е преодоляна очерталата се в последно време тенденция за текучество на разследващи полицаи от ОД на МВР – Бургас. При условие, че тази тенденция се запази и в бъдеще, това ще препятства периодичното преразпределение на досъдебни производства и ще ускори приключването им.

Наред с казаното, и през изминалата година, известно облекчаване натоварването на разследващите полицаи, особено що се касае до делата с фактическа и правна сложност, бе постигнато, посредством продължилото възлагане на досъдебни производства от посочената категория на следовател от ОСО при ОП – Бургас.

Друг проблем, с пряко отражение към забавяне на разследването по делата и през изминалата 2021 година, бе този, с незаетите щатни бройки за прокурори в РП – Бургас и ОП – Бургас. Командирането на прокурори от първия във втория от упоменатите органи на съдебната власт е само палеативно решаване на проблема, и то единствено за ОП – Бургас. Нужно е дефинитивното му решаване чрез ускоряване приключването на конкурсите.

### **Необходими законодателни промени.**

**За поредна година настояваме за следните такива:**

#### **- Изменение в нормата на чл. 146 от НПК.**

Настоящата разпоредба дава възможност органът, който назначава експертизата, да изисква от обвиняемия образци за сравнително изследване, когато не е възможно те да се набавят по друг начин. И докато ал.2 от същата норма позволява приложение на ал.1 и спрямо свидетелите, когато е необходимо да се провери дали те са оставили следи на местопрестъплението или върху други веществени доказателства, то, поради законова непълнота, липсва възможност да се изискват такива от лица, управляващи МПС, за които е налице съмнение, че са употребили алкохол или други упойващи вещества, особено, когато се касае за вземане на кръв или други подобни интервенции, свързани с проникване в човешкото тяло, което не би могло да се постигне дори с разрешение на съдия. По този начин, след като откажат да дадат доброволно биологичен материал, съответните водачи биват наказвани само по административен ред, независимо дали по същество са извършили престъпление или само административно нарушение и практически, спрямо много извършители на престъпления не би могла да се реализира наказателна отговорност.

#### **- Промяна в разпоредбата на чл. 195, ал. 4 от НПК.**

Настоящата редакция на цитираната норма предвижда възможност Главният прокурор или оправомощен от него заместник да определи досъдебното производство да се извърши в друга, еднаква по степен прокуратура, след като бъдат отведени всички прокурори от съответната. В практически аспект, при големи по численост прокуратури, това много често забавя разследването, тъй като до произнасянето по самоотводите на всички прокурори, минават месеци. В контекста на горното, удачно законодателно решение би било да се регламентира /по изключение/ възможността за институционален самоотвод и, ако той бъде приет, разследването да се възлага за провеждане на друга, равна по степен прокуратура.

#### **- Промяна в разпоредбата на чл. 218б, ал. 2 от НК.**

Нуждата от извършването ѝ се отчита за поредна година. В този смисъл, отново следва да се изтъкне констатацията, че регламентираната в ал.2 на чл. 218б от НК, като обща стойност на предмета на деянията – 150 лв., не е съответстваща на тази, предвидена в разпоредбата на ал.1 от цитирания текст от НК, възлизаща до размера на две минимални работни заплати.

**- Премахване изискването за наличието на специална цел /имотна облага, за дееца или за другиго/, като елемент от субективната страна на престъпния състав по чл. 281 от НК.**

Това предложение за законодателна промяна също се прави за поредна година и почива на съображения, наложени от съдебната практика. В тази

връзка, уместно е да се спомене, че по част от делата, подсъдимите са оправдавани, именно поради факта, че не може да бъде презумирана тази специална цел, поради наличието на доказателствен дефицит за нея.

- При изчерпателното изброяване **в разпоредбата на чл. 131, ал. 2 от НК** на категорията лица – обект на защита от посегателство срещу телесната им неприкосновеност и интегритет, в посочената норма **да бъдат включени и служителите на ГД „ИН“, ОД „Охрана“, както и пробационните служители**, които ежедневно са в контакт с осъдени или задържани лица, а посегателствата над тях се квалифицират по чл. 131, ал. 1, т. 1 от НК. Това предложение е намерило място и в предходни Доклади за прилагането на закона и дейността на ОП – Бургас и съставните ѝ районни прокуратури за 2017 г., 2018 г., 2019 г. и 2020 г., поради неговата обществена значимост. В този ред на мисли, удачен законодателен подход би бил включването в споменатата по-горе група **и на социалните работници**, предвид честите посегателства върху тях, осъществявани при или по повод изпълнение на службата или функцията им.

- **Изменение в нормата на чл. 255а от НК.** Предлаганата, също за пореден път промяна във визираната норма, касае включването в нея, като форма на изпълнителното деяние и продажбата на дялове от търговско дружество /ООД, ЕООД/. Подобно законодателно решение би позволило санкционирането със средствата на наказателната репресия на случаите на продажба на дялове от дружества, на лица с нисък социален статус, без трайна уседналост в дадено населено място, с цел избягване установяването или плащането на данъчни задължения в големи размери.

- **Промяна в разпоредбата на чл. 144, ал. 2 от НК**, изразяваща се в разширяване кръга на лицата – адресати на закана с престъпление, с включването в него на медицински специалист. Тази промяна е била предложена и в предходно изготвени Доклади за прилагането на закона и дейността на ОП – Бургас и съставните ѝ районни прокуратури през 2018 и 2019 г. Становището за необходимостта такава промяна да се извърши се основава на разбирането, че престъплението по чл. 144, ал.2 от НК е такова от общ характер, което дава гаранция за наказателно-правна защита, осъществена от държавното обвинение. Същевременно това, с оглед сегашната редакция на цитираната норма не би могло да се случи, предвид факта, че лекарите /извън тези, упражняващи административно – управленски функции/, не са длъжностни лица по см. на чл. 93, т.1, б. „а“ и „б“ от НК.

Наред с горното, отново настояваме и за следните други законодателни промени:

- **Да се прецени нуждата от въвеждане на въззивен – дори и частичен (например само за съответствие със закона) или опростен, съдебен контрол**

**над актовете на съда, с които не се одобрява предложение за споразумения за решаване на делото и то се връща на съответния прокурор.** Това е предложение, което се прави за трета поредна година. В тази връзка, отново следва да се посочи, че тези актове сега са почти единствените, които не подлежат на въззивен съдебен контрол. Освен това би било удачно да се предвиди, че не е допустимо дела с предложения за споразумения за решаване на делото, да се връщат на прокурора, ако са налице отстраними съществени процесуални нарушения на правата на обвиняемия, доколкото той и защитника му със споразумението признават виновното извършване на престъплението и приемат определеното наказание, съответно несъмнено не считат, че реално е накърнено правото им на защита.

**- Сходни законодателни промени могат да се преценят и относно актовете, с които съдилищата връщат на прокурора дела, образувани по внесени постановления по чл. 375 от НПК, въз основа нормата на чл. 378, ал. 3 от НПК.**

**- Да се прецени опростяването на процедурата за отстраняване на очевидна фактическа грешка /ОФГ/. Това също е предложение, правено и в предходните Доклади – за 2018 и 2019 г. В тази връзка, отново, като мотиви е нужно да се изтъкнат, че достатъчно би било, в случай на констатирана ОФГ от страна на съда, това да се протоколира в разпоредителното заседание и най-много, след изслушване на страните, да се посочи с определение как следва да се чете съответния текст /дума, цифра, друго/. След като се касае за очевидност на фактическата грешка, не е нужно тя да се изправя в самия обвинителен акт, още повече и при спазване на процедурата, която сега е предвидена в НПК.**

Други предложения, макар и вече правени, но чиято практическа полезност и актуалност не е отпаднала и понастоящем са:

**- С оглед приемането на Закона за европейската заповед за разследване /в сила от февруари 2018 г./, е необходимо чл. 25, ал. 2 от НПК/ в з. с. от 05.11.2017 г./ да се съобрази с този закон, така че да се даде възможност за спиране на това основание и в случаи на ЕЗР.**

**- Предоставяне на възможност на прокурора за събиране на доказателства, чрез изготвяне на искане до съда, по реда на чл. 159а от НПК, освен за разкриване на тежки умишлени престъпления и за престъпления по чл. 319а – чл. 319е от НК.**

**- Прецизиране нормата на чл. 378, ал. 3 от НПК, като връщане на делото на прокурора да е възможно само когато установените нови фактически положения налагат изменение на обвинението.**

- **Прецизиране нормата на чл. 381, ал. 2 от НПК**, сочеща деянията за които е недопустимо решаването на делата със споразумение, като в случая е целесъобразно за престъпленията по чл. 304 – чл. 304а от НК, макар и намиращи се в Раздел 4 от Глава 8 от НК, да е допустимо решаване на делата със споразумение. Това е така, тъй като масовият случай на тези дела, касае подкупи на ниска стойност, предлагани на полицейски служители, извършващи пътен контрол и обществената опасност на тези престъпления е несъответна на престъпленията по чл. 301 и сл. от НК.

- **За правилното приложение на разпоредбата на чл. 343, ал. 2, т. 2 от НК** е необходимо да се въведе регистър на случаите на прекратени дела, за деяния по чл. 343, ал. 1, б. „б“ от НК, за да може наблюдаващият прокурор да направи преценка за законосъобразното приложение на законната привилегия.

- **Създаване на норма в Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ /или регламент в Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства в системата на ПРБ/**, правещ допустимо съответният адм. ръководител, в случаи на предварително разрешен платен годишен отпуск, да разпорежи спиране на доклада за такъв магистрат и връчването му, след завръщането му на работа/*така, както се процедира при постъпване на преписката в прокуратурата в период на отпуск, т.е преписката да се входира, но да се разпредели след отпуск/*. При малко натоварени органи на съдебната власт, принципно, това не е проблем, но при органи на съдебната власт с висока натовареност, реално магистратът не може да ползва отпуск или е длъжен да работи първите дни от отпуската си, тъй като процесът на постъпване на преписки след извършена проверка или други подобни е непрекъснат. В тази връзка, добре е да се обмисли създаването на чл. 6, ал. 4, т. 4 от Инструкцията със следната редакция: “При планиран платен годишен отпуск /не по - малко от 20 работни дни/, адм. ръководител, по искане на наблюдаващия прокурор разпорежда постъпилите в последните 5 присъствени дни, преди излизането в платен годишен отпуск, преписки, разпределени в предходен период на принципа на случайния подбор, да се завеждат в прокуратурата, но да се разпределят и възлагат за работа на прокурора след завръщането му от отпуск.“.

И в заключение, но не и по важност, удачно законодателно решение би било и допълване на каталога от съставите по чл. 108 от Закон за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество и на този по чл. 281 от НК.

## **РАЗДЕЛ II.**

### **ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ**

#### **I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА.**

##### **1. Преписки. Проверки по чл. 145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки. Преписки по следствения надзор.**

През отчетната 2021 година в двете прокуратури в окръжен район гр. Бургас – Окръжна прокуратура - Бургас и Районна прокуратура - Бургас, са наблюдавани общо 16 383 преписки по следствени надзор. За сравнение, през 2020 г. в прокуратурите в района на Окръжна прокуратура - Бургас общият брой е бил 15 952 преписки по следствения надзор, а през 2019 година броят на общо наблюдаваните преписки е бил 17 159 преписки. От тях новообразувани са 14 969 преписки, което съставлява 91,36 процента от общо наблюдаваните преписки. За сравнение, през 2021 г. този процент е бил 91,06% , а през 2019 г. процентът на новообразуваните спрямо общия брой наблюдавани преписки е бил 92,06 %. Наблюдава се леко повишаване на наблюдаваните преписки за двете прокуратури в окръжния район както за Окръжна прокуратура – Бургас, така и за Районна прокуратура - Бургас. На база на цитираните проценти може да се направи извод, че и през този отчетен период продължава наблюдаваната по време на предходния такъв положителна тенденция за максимално оптимизиране на извън процесуалната дейност, за което свидетелства високият процент на новообразуваните преписки спрямо наблюдаваните. Безспорно това се дължи на въведените промени в чл. 145, ал. 2 от ЗСВ.

Броят на решените през отчетния период – 2021 г., преписки по следствения надзор е общо 15 635 преписки за двете прокуратури, което съставлява 95,43 % от всички наблюдавани за същия период преписки. За сравнение, за предходния отчетен период – 2020 г., общият брой решени преписки е бил 15 155 преписки за двете прокуратури, което съставлява 95,00 % от всички наблюдавани за същия период преписки. През 2019 г. общият брой решени преписки е бил 16 380 преписки, което съставлява 95,46% от всички наблюдавани преписки. Наблюдава се леко повишение в процентното съотношение между броя на решени и броя наблюдаваните преписки през настоящия отчетен период, в сравнение с предходната година. Броят на решените през отчетния период преписки по следствения надзор само за ОП - Бургас е 1 492, което съставлява 93,48% от всички наблюдавани преписки. За сравнение, през предходния отчетен период – 2020 г., броят на решените преписки по следствения надзор само за ОП - Бургас е бил 1 487, което съставлява 93,81 процента от всички наблюдавани преписки, а за 2019 г. този брой е бил 1 670, което съставлява 94,45 % от наблюдаваните преписки.

Броят на решените през отчетния период преписки е изключително висок, което налага извода за много добра работа на прокурорите и много



добро взаимодействие със съответните органи, извършващи проверката. Така е било и в предходните два сравнявани периода.

През 2021 г. броят на наблюдаваните от двете прокуратури в Бургаски окръжен район преписки е с 431 бр. по-голям от наблюдаваните през 2020 г. Важно е да се отбележи, че същинската прокурорска работа по преписките, изразяваща се в постановяване на крайни актове по тях /постановление за отказ да се образува ДП и постановление за образуване на такова/, през 2021 г. е съизмерима с тази през 2020 г. и 2019 г.

Срочността за произнасяне с прокурорски актове по всички преписки е добра, което е трайна тенденция за прокуратурите в окръжен район гр. Бургас.

До 1 месец са решени 15 635 преписки от общо решените 15 635 преписки, което съставлява 100,00 % от общо решените преписки. Този процент за 2020 г. е бил 99,98 %, а за 2019 г. – 99,94 %.

За отчетния период общо за двете прокуратури от окръжен район гр. Бургас няма решени в срок над 1 месец преписки. За сравнение, през предходния отчетен период в срок над 1 месец са били решени общо 3 преписки – 1 за ОП - Бургас и 2 за РП - Бургас, което съставлява едва 0,02 % от общо решените преписки по следствения надзор. През 2019 г. в срок над един месец са решени 9 преписки, което съставлява 0,05 % от общо решените преписки по следствения надзор, като от тях за ОП - Бургас са били 3 бр. Продължава тенденцията за подобряване на работата на прокуратурата, като в настоящият отчетен период не се наблюдават проблеми по този показател. Положителна роля за тази тенденция е извършената през годината контролно-ревизионна дейност от страна на прокурорите от ОП - Бургас, констатираните слабости и дадените препоръки.

В тази връзка, следва отново да се подчертае, че според действащите в прокуратурата правила преди излизане в платен годишен отпуск прокурорите се изключват от разпределение, но само за новопостъпващи в прокуратурата материали, подлежащи на случайно разпределение. Всичко останало, по което те вече са определени като наблюдаващи прокурори, им се разпределя за работа и докладва в деня на постъпването на преписката в прокуратурата или на следващия ден. Не съществува норма в Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ, която да дава право на съответния адм. ръководител в случаи на предварително разписан платен годишен отпуск да разпорежи на деловодството спиране на доклада за такъв магистрат и връчването му за работа след завръщането му от отпуск */така, както се процедира при постъпване на преписката в прокуратурата в период на отпуск, т.е. преписката да се входи, но да се разпредели след отпуск/*. Така при органи на съдебната власт с висока натовареност, каквито са ОП - Бургас и РП - Бургас, реално магистратът не може да ползва отпуск никога, тъй като процесът на постъпване на преписки след извършена проверка или други подобни е непрекъснат. В този смисъл би било целесъобразно въвеждането на промяна в Инструкцията, съобразно която „При планирана платена годишна отпуска /не по малко от 15 работни дни/ адм. ръководител по искане на наблюдаващия прокурор да разпорежда постъпилите

в последните 5 присъствени дни преди излизането в платен годишен отпуск преписки, разпределени в предходен период на принципа на случайния подбор, да се входират в прокуратурата, но да се разпределят и възлагат за работа на прокурора след завръщането му от отпуск“.

От общо решените от двете прокуратури в окръжен район гр. Бургас през отчетния период 15 635 преписки, с постановление за отказ да се образува досъдебно производство са приключени 11 003 бр., което съставлява 70,37% от общо решените преписки. За сравнение, през предходния отчетен период – 2020 г., от общо решените 15 155 преписки, с постановление за отказ да се образува досъдебно производство са приключени 10 513 преписки, което съставлява 69,36 % от общо решените преписки, а през 2019 г. техният брой е бил 11 254 от общо решените 16 380 преписки, или 68,70 % от общо решените през 2019 г. преписки са с постановен отказ за образуване на досъдебно производство.

Само за ОП - Бургас, от общо решените през отчетния период 2021 г. 1492 преписки, с постановление за отказ да се образува досъдебно производство са приключили 276 преписки, което съставлява 18,49 % от общо решените преписки. За сравнение, през предходния отчетен период – 2020 г., от общо решените 1 487 преписки, с постановление за отказ да се образува досъдебно производство са приключили 226 преписки, което съставлява 15,19 %. Наблюдава се леко повишение в процентното съотношение по този показател в сравнение с предходните отчетни периоди. Броят на преписките, приключили с постановление за отказ да се образува ДП, продължава да е значителен, което обстоятелството се дължи на факта, че продължава практиката прокуратурата да се сигнализира за действия или бездействия, които не винаги осъществяват от обективна или субективна страна състав на престъпление изобщо, както и на такова от общ характер. В много от случаите в хода на проверката се оказва, че се касае за престъпления, които се преследват по тѣжба на пострадалия. Нерядко се подават жалби, сигнали или молби и за случаи, по които вече е налице постановен прокурорски акт.

За отчетния период с постановление за образуване на досъдебно производство са приключили общо за двете прокуратури от окръжен район гр. Бургас 2 295 преписки. За сравнение, през 2020 г. техният брой е бил 2 345 преписки, а през 2019 г. техният брой е бил 2 660 преписки. Преписките, приключили с образуване на ДП за отчетния период, съставляват 14,00 % спрямо общо наблюдаваните и 14,67% спрямо общо решените. За сравнение, за предходния отчетен период – 2020 г., тези проценти са били съответно 14,70 % спрямо общо наблюдаваните и 15,47 % спрямо общо решените, а за 2019 г. съотношението е било 15,50 % спрямо общо наблюдаваните и 16,23 % спрямо общо решените преписки.

За ОП - Бургас тези данни са съответно от общо решените през отчетния период на 2021 г. 1 492 преписки, с постановление за образуване на досъдебно производство са решени 184 преписки, което съставлява 12,33 %. За сравнение, през предходния отчетен период – 2020г., от общо решените 1 487 преписки, с

постановление за образуване на досъдебно производство са решени 135 преписки, което съставлява 9,07 %.

Следва да се отбележи, че в решенията от ОП - Бургас преписки влизат и тези, касаещи упражнявания от същата прокуратура инстанционен контрол.

От общо решенията през 2021 г. от двете прокуратури в окръжен район - Бургас 15 635 преписки, 4 000 са решени с възлагане на проверка на друг орган, а 13 – с извършване на лична проверка от прокурор. От възложените на друг орган общо 4 000 проверки, едва в 5 от случаите, общо за окръжния район, проверките са приключили извън законовия срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ, като и петте са в РП - Бургас. При наблюдаваните от ОП - Бургас преписки няма такива приключени извън този срок.

За сравнение, от общо решенията през 2020 г. от всички прокуратури в окръжен район - Бургас 15 155 преписки, 4 008 са решени с възлагане на проверка на друг орган, а 12 – с извършване на лична проверка от прокурор. От възложените на друг орган общо 4 008 проверки, едва в 10 от случаите, общо за окръжния район, проверките са приключили извън законовия срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ, както следва: ОП - Бургас – 3 преписки, от които една е такава с фактическа и правна сложност /касае се за преписка състояща се от пет тома/; РП - Бургас – 7 преписки.

През 2019 г. от общо решенията 16 380 преписки, 4 386 са били решени с възлагане на проверка по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ, от които случаите на проверки, приключили извън законовия срок, са били общо за всички прокуратури от окръжния район 18, разпределени както следва – РП - Айтос – 2 преписки, РП - Бургас – 9 преписки, РП - Несебър – 7 преписки.

В този смисъл, през отчетната 2021 г. продължава наблюдаваната и в предходния отчетен период положителна тенденция за драстично намаляване броя на общо наблюдаваните от прокуратурите в окръжен район гр. Бургас преписки, при които проверките са приключили извън законоустановения в ЗСВ срок.

За отчетния период – 2021 г., няма неприключили проверки, които да са извън законоустановения по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ срок.

В тази връзка следва да се отбележи, че и през 2021 г. продължава практиката на всяко тримесечие прокурорите от ОП - Бургас да извършват проверки на първоинстанционните прокуратури на преписките с просрочени проверки. Изготвяни са нарочни доклади, давани са препоръки.

На база общия брой приключени проверки /4 013/ процентът на тези, по които проверките са просрочени /5 бр./, а именно: 0,12 %, е незначителен. В масовия случай се касае за незначително просрочие, което предвид обстоятелството, че сроковете по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ са инструктивни, не се е отразило на оптимизирането на извънпроцесуалната дейност. Основни причини за забавяне в работата на проверяващия орган или за разпореждането на допълнителна проверка продължава да бъде необходимост от изчакване на отговор от различни институции като например: отговор от мобилен оператор, друга служба в рамките на МВР или съответно от друга институция;

невъзможност да се установи местонахождението на лица, от които следва да се снемат сведения или обяснения; несъобразяване на определения за проверката срок с обема от действия, които следва да се извършат за събиране на нужната информация; натовареността на полицейските служители; преразпределяне на работата по проверката от един полицейски служител на друг поради напускане на структурата от голяма част служители или преместването им на друга длъжност. При проверките, свързани с данъчни престъпления – наличието на фирми-фантоми или необходимостта да се изчака получаване на отговор от ТД на НАП - Бургас, в т.ч. фактът, че голяма част от данните и информацията, необходима за правилното решаване на преписките, касаещи евентуални данъчни престъпления, съставляват данъчна тайна по смисъла на закона и за разкриването им компетентните органи изискват спазването на определен ред – най-често разрешение от съответния административен съд. Други фактори от обективен характер, които продължават да влияят на срочността, са отдалеченост на населени места, липса на техническа обезпеченост като автомобили и гориво, отсъствие на лицата от посочените адреси по различни поводи – трудова ангажираност в други населени места, заминали извън пределите на страната и т.н., са актуални и към момента. Наред с изброените по-горе фактори и през отчетната 2021 г. сериозен фактор, даващ отражение във всички сфери на живот и работа, в т.ч. в работата на органите на полицията и на прокуратурата, се явяват ограниченията, свързани с въведеното през м. март 2020 г. в страната извънредно положение, във връзка с обявената пандемия от коронавирус не само в Р. България, но и в останалите европейски, а и много други страни в света.

Независимо от посоченото по-горе, следва да се отчете положителната тенденция при спазване сроковете за извършване на проверка след промените в ЗСВ. Във всички прокуратури продължава практиката периодично, при необходимост, органът по проверката да търси консултация с наблюдаващия прокурор, а при негово отсъствие – с дежурния прокурор.

### **Инстанционни преписки на ОП - Бургас.**

Броят на решените през 2021 г. от Окръжна прокуратура - Бургас инстанционни преписки възлиза на 547. За 2020 г. този брой е 603, а за 2019 г. – 645 броя преписки. Това съставлява 3,49 % от общо решените преписки по следствения надзор срещу 3,97 % за предходния отчетен период – 2020 г., и 3.90 % за 2019 г.

След извършена инстанционна проверка, през 2021 г. са били потвърдени 443 постановления на Районна прокуратура - Бургас, което съставлява 80,92 % от общо разгледаните инстанционни преписки. За сравнение, през предходния отчетен период – 2020 г., са били потвърдени 490 постановления на районните прокуратури, което съставлява 81,26 % от общо разгледаните инстанционни преписки, а през 2019 г. броят на потвърдените постановления на районните прокуратури е бил 517, което съставлява 80.15 % от общо разгледаните инстанционни преписки.

От така потвърдените през отчетния период – 2021 г., актове, броят на потвърдените откази за образуване на досъдебно производства възлиза на 180, а броят на отменените откази за образуване на досъдебно производство – на 47. За сравнение, през предходния отчетен период – 2020 г., броят на потвърдените постановления за отказ за образуване на досъдебно производство възлиза на 200, а броят на отменените откази за образуване на досъдебно производство – на 54. През 2019 г. броят на потвърдените откази за образуване е бил отново 200, а броят на отменените откази за образуване на досъдебно производство – 76.

На база на статистическите данни, изразени в цитираните цифри, е невъзможно да бъдат направени обосновани изводи за работата на прокуратурата, тъй като не може да бъде предвидено колко от адресатите на актове по чл. 213 от НПК ще се възползват от правото си на жалба и съответно на отвод /по преписки или дела/, още по-малко може да се прогнозира за колко от магистратите от първоинстанционната прокуратура ще възникне основание за самоотвод.

Следва да се отбележи, че при упражняването на институционната дейност през 2021 г. в ОП - Бургас стриктно се спазва Указанието за осъществяване на институционен и служебен контрол в ПРБ, утвърдено със Заповед № РД-02-04/05.01.2021 г. на Главен прокурор на Р. България.

Броят на постъпилите в прокуратурата преписки, останали нерешени в края на отчетния период, възлиза на 748 срещу 797 за 2020 г. и 779 за 2019 г. От тях, към датата на изготвяне доклада, при прокурор за решаване до 1 месец са 720 срещу 759 за 2020 г. и 685 бр. за 2019 г.

За поредна година няма преписки извън едномесечния срок за решаване.

### **Преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране през 2021 г.**

През отчетната 2021 г. в съдебния район на ОП - Бургас са били наблюдавани общо 5 преписки, образувани след самосезиране, от които 1 на ОП - Бургас и 4 на РП - Бургас. За сравнение, през предходния отчетен период – 2020 г., в съдебния район на ОП - Бургас са били наблюдавани общо 9 преписки, образувани след самосезиране, от които 2 на ОП - Бургас и 7 на РП - Бургас. През 2019 г. броят на наблюдаваните преписки, образувани след самосезиране в съдебен район - Бургас, отново е бил 9 преписки, от които 4 от ОП - Бургас и 5 от РП Бургас.

От посочените по-горе преписки са били образувани 2 досъдебни производства, и двете от Районна прокуратура - Бургас, а наблюдаваните такива, образувани по преписки след самосезиране, са били 13, от които 3 на ОП - Бургас и 10 на РП - Бургас. За сравнение, през предходния отчетен период –2020г., от наблюдаваните преписки, образувани след самосезиране са били 4 досъдебни производства – 1 в ОП - Бургас и 3 от РП - Бургас, а наблюдаваните такива, образувани по преписки след самосезиране, са били 14, от които 4 от ОП - Бургас и 10 от РП - Бургас. През 2019 г. от наблюдавани общо 9 бр.

преписки в съдебен район гр. Бургас, 4 от които от ОП - Бургас и 5 от РП - Бургас, са били образувани 6 досъдебни производства, от които 3 в ОП - Бургас и 3 в РП - Бургас, а наблюдавани такива, образувани по преписки след самосезиране – 14.

По посочените образувани и наблюдавани досъдебни производства /вкл. и от предходен период/ през 2021 г. в съдилищата няма внесени в съда прокурорски актове, респ. няма осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт. През предходния отчетен период – 2020 г., отново по посочените образувани и наблюдавани досъдебни производства /вкл. и от предходен период/ в съдилищата няма внесени в съда прокурорски актове, респ. няма осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт. През 2019 г. в съдилищата е бил внесен 1 прокурорски акт, респ. има едно осъдено с влязъл в сила съдебен акт лице по тази категория дела.

За отчетния период се наблюдава намаляване броя на преписките, образувани в прокуратурата след самосезиране, в сравнение с предходния отчетен период – 2020 г. Броят на наблюдаваните дела, в т. ч. от предходни периоди, образувани в резултат на самосезиране на прокуратурата, се запазва, в сравнение с предходния отчетен период.

Следва да се отбележи, че условията за самосезиране зависят от външни обстоятелства /най-често медийни публикации и журналистически разследвания/, които са останали скрити за органите на МВР и другите контролни органи в държавата.

### **Преписки и наказателни производства, образувани по сигнали на контролни орган.**

През отчетният период – 2021 г., прокурорите от окръжен район - Бургас са наблюдавали общо 124 преписки, образувани по сигнали на контролни органи, от които ОП - Бургас – 65, РП - Бургас – 59. От тези 124 преписки са образувани 52 досъдебни производства, от които 10 в ОП - Бургас и 42 в РП - Бургас.

За сравнение, през предходния отчетен период – 2020 г., прокурорите от окръжен район гр. Бургас са наблюдавали общо 187 преписки, образувани по сигнали на контролни органи, от които ОП - Бургас – 97, РП - Бургас – 90. От тези 187 преписки са образувани 79 досъдебни производства, от които 16 в ОП - Бургас и 63 в РП - Бургас. През 2019 г. прокурорите от окръжен район - Бургас са наблюдавали общо 236 преписки от тази категория, от които ОП - Бургас – 137, РП - Бургас – 98, РП - Айтос – 1. От тези 236 преписки са били образувани 80 досъдебни производства, от които 21 в ОП - Бургас и 59 в РП - Бургас.

През отчетния период – 2021 г., прокурорите от окръжен район гр. Бургас са наблюдавали общо 202 досъдебни производства, образувани по сигнали на контролни органи, от които 86 са делата, наблюдавани от ОП – Бургас, и 116 – тези, наблюдавани от РП - Бургас.

За сравнение, през предходния отчетен период на 2020 г. прокурорите от окръжен район гр. Бургас са наблюдавали общо 227 досъдебни производства, образувани по сигнали на контролни органи, от които 87 са делата, наблюдавани от ОП – Бургас, и 140 на тези, наблюдавани от РП – Бургас. През 2019 г. прокурорите от окръжен район - Бургас са наблюдавали общо 189 досъдебни производства от тази категория, от които 88 са наблюдаваните от ОП - Бургас, 101 – от РП - Бургас.

От общо наблюдаваните през отчетната 2021 г. досъдебни производства от тази категория, 7 са внесените в съда с прокурорски актове – 2 от ОП - Бургас и 5 от РП - Бургас.

За сравнение, през предходния отчетен период – 2020 г., от общо наблюдаваните досъдебни производства от тази категория, 8 са били внесените в съда с прокурорски актове – 4 от ОП - Бургас и 4 от РП - Бургас. През 2019 г. в съда с прокурорски акт са били внесени 7 такива досъдебни производства – 3 от ОП - Бургас и 4 от РП - Бургас.

Осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица по тази категория дела за 2021 г. са 5, от които 1 от ОС - Бургас и 4 от РС - Бургас.

За сравнение, през предходния отчетен период – 2020 г., осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица по тази категория дела са били 7, от които 1 от ОС - Бургас и 6 от РС - Бургас.

Продължава тенденцията на лек спад в броя на наблюдаваните преписки, образувани по сигнали на контролни органи, съответно на образуваните по тях досъдебни производства, както и на броя на образуваните през 2021 г. досъдебни производства от тази категория.

### **По контролни органи.**

#### **Сметна палата.**

През отчетния период не са постъпвали сигнали от Сметна палата и не са наблюдавани досъдебни производства. Не са внесени прокурорски актове, съответно няма осъдени лица. Такова е било положението и в предходните периоди – 2020 г. и 2019 г.

### **Национална агенция по приходите.**

По подадените сигнали от НАП от прокуратурите в окръжен район Бургас са наблюдавани общо 116 преписки, от които 59 от ОП - Бургас, 57 от РП - Бургас. От тях с решение за образуване на досъдебно производство са приключени 49, от които 8 са образувани от ОП - Бургас и 41 – от РП - Бургас.

За сравнение, през предходния отчетен период – 2020 г., по подадените сигнали от НАП от прокуратурите в окръжен район гр. Бургас са били наблюдавани общо 181 преписки, от които 91 от ОП - Бургас, 90 от РП - Бургас, като от тях с решение за образуване на досъдебно производство са приключени 78, от които 15 са образувани от ОП - Бургас и 63 – от РП - Бургас. През 2019 г. по подадените сигнали от НАП са били наблюдавани общо 235, от които в ОП – Бургас – 136, РП - Айтос – 1, и в РП - Бургас – 98. От тези 235 преписки с

решение за образуване на досъдебно производство са били приключени 80 преписки, от които от ОП – Бургас – 21 бр., а от РП – Бургас – 59 бр.

През отчетния период – 2021 г., са били наблюдавани общо 193 досъдебни производства, образувани след сигнал на НАП, от които 78 от ОП-Бургас и 115 от РП - Бургас. Посочените досъдебни производства са образувани за установяване на неправомерно усвоен данъчен кредит, укриване на данъци по ЗКПО, ЗДДФЛ, ЗМДТ и други нормативни актове, регулиращи тези отношения, престъпления против правата на кредиторите, в т.ч. такива свързани с разпореждане със запорирано имущество и др.

За сравнение, през предходния отчетен период, 2020 г., са били наблюдавани общо 222 досъдебни производства, образувани след сигнал на НАП, от които 82 от ОП - Бургас и 140 от РП - Бургас, а през 2019 г. са били наблюдавани общо 183 досъдебни производства, образувани по сигнали от НАП, от които 82 наблюдавани от ОП - Бургас и 101 от РП - Бургас.

През отчетния период – 2021 г., в съда са внесени 7 прокурорски акта – 2 от ОП - Бургас и 5 от РП - Бургас. С влязъл в сила съдебен акт са осъдени 5 лица – 1 от ОС - Бургас и 4 от РС – Бургас.

За сравнение, през предходния отчетен период – 2020 г., в съда са били внесени 8 прокурорски акта – 4 от ОП - Бургас и 4 от РП - Бургас. С влязъл в сила съдебен акт са били осъдени 7 лица – 1 от ОС - Бургас и 6 от РС - Бургас. През 2019 г. в съда са били внесени 7 акта /3 от които от ОП - Бургас и 4 от РП - Бургас/, а 11 лица са били осъдени с влязъл в сила съдебен акт, 6 от които от ОС - Бургас и 5 от РС - Бургас.

През отчетния период се наблюдава спад в общия брой на наблюдаваните от прокуратурите в съдебен район гр. Бургас преписки, образувани по сигнали на НАП, в сравнение с предходния отчетен период – 2020 г., както и лек спад в процента на образуваните по тях досъдебни производства, като от броя наблюдавани през 2021 г. преписки – 116, са образувани 49 досъдебни производства, което съставлява 42,24 %, а през 2020 г., от общо наблюдавани 181 преписки са образувани 78 досъдебни производства, което съставлява 43,09 %.

Броят на внесените прокурорски актове по тази категория дела през отчетния период също е намалял, но незначително – само един акт по-малко е внесен в съда през 2021 г., в сравнение с предходната 2020 г.

#### **Агенция за държавна финансова инспекция.**

През отчетния период – 2021 г., от прокуратурите в окръжен район - Бургас са наблюдавани общо 3 преписки от тази категория, и трите от ОП - Бургас, от които една е решена с образуване на досъдебно производство. Едно е наблюдаваното от ОП - Бургас досъдебно производство, образувано по сигнал на АДФИ. Няма внесени в съда прокурорски актове по такива проверки, няма осъдени лица.

За сравнение, през предходния отчетен период – 2020 г., са били наблюдавани общо 2 преписки, и двете от ОП - Бургас. Няма преписки, решени



с образуване на досъдебно производство. Няма наблюдавани досъдебни производства, образувани по сигнал на АДФИ, няма внесени в съда прокурорски актове по такива проверки, няма осъдени лица.

През 2019 г. е била наблюдавана 1 преписка, образувана по сигнал на АДФИ в ОП – Бургас. Няма преписки, решени с образуване на досъдебно производство, няма внесени в съда прокурорски актове, нито осъдени лица.

#### **Дирекция за национален строителен контрол.**

През отчетната 2021 г. в двете прокуратури от окръжен район гр. Бургас няма наблюдавани преписки, образувани по сигнал на ДНСК. Броят на наблюдаваните досъдебни производства, образувани по сигнал на ДНСК, е един. Същото е наблюдавано от ОП - Бургас. Няма внесени в съда прокурорски актове. Няма осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица по тази категория дела.

За сравнение, през отчетната 2020 г. в прокуратурите от съдебен район - Бургас е наблюдавана 1 преписка, образувана по сигнал на ДНСК. Същата е наблюдавана от ОП - Бургас. 1 бр. преписка е решена с образуване на ДП, отново от ОП - Бургас. Наблюдавано ДП съответно също е 1 бр. за отчетния период. Няма внесени в съда прокурорски актове. Няма осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица по тази категория дела.

През 2019 г. не са наблюдавани преписки, образувани по сигнал на ДНСК, няма такива, решени с постановление за образуване на досъдебно производство, няма наблюдавани досъдебни производства от тази категория, няма внесени прокурорски актове в съда, няма и осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица.

#### **Агенция за следприватизационен контрол.**

През 2021 г., както и през предходния отчетен период – 2020 г., в прокуратурите от съдебен район - Бургас не са постъпвали сигнали от Агенция за следприватизационен контрол. През отчетния период не са образувани досъдебни производства, няма внесени прокурорски актове в съда и осъдени лица. Така е било и през 2019 г.

#### **Агенция Митници.**

През отчетния период – 2021 г., в двете прокуратури от окръжен район - Бургас са наблюдавани общо 5 преписки по сигнали от Агенция Митници, 3 от които от ОП - Бургас и 2 от РП - Бургас. От тях с постановление за образуване на досъдебно производство са решение 2 преписки, 1 от ОП - Бургас и 1 от РП - Бургас. Наблюдавани са общо 7 досъдебни производства, 6 от които от ОП - Бургас и 1 от РП - Бургас. Няма внесени в съд актове, няма осъдени с влязла в сила присъда лица.

За сравнение, през предходния отчетен период – 2020 г., в прокуратурите от окръжен район - Бургас са наблюдавани общо 3 преписки по сигнали от Агенция Митници, и трите от ОП - Бургас. Няма такива, решени с постановление за образуване на досъдебно производство. Наблюдавани са

общо 4 досъдебни производства, и четирите от ОП - Бургас. Няма внесени в съд актове, няма осъдени с влязла в сила присъда лица.

През 2019 г. в прокуратурите от окръжен район гр. Бургас не са наблюдавани преписки по сигнали от Агенция Митници, съответно няма такива, решени с постановление за образуване на досъдебно производство. Наблюдавани са общо 6 досъдебни производства, и шестте от ОП - Бургас. Няма внесени в съд актове, няма осъдени с влязла в сила присъда лица.

#### **Преписки и наказателни производства, образувани по материали от ДАНС, вкл. Дирекция за финансово разузнаване:**

През 2021 г. в двете прокуратури от окръжен район гр. Бургас са наблюдавани общо 10 преписки по сигнали на ДАНС, от които 1 от Дирекция за финансово разузнаване. От тези 10 бр. преписки, 7 са наблюдавани от ОП - Бургас и 3 от РП - Бургас. 4 от преписките са решени с образуване на досъдебно производство, 2 от които от ОП - Бургас и 2 от РП - Бургас. Общо наблюдаваните през отчетния период досъдебни производства от тази категория са 13, 10 от които от ОП – Бургас, а 3 от РП - Бургас. През 2021 г. няма внесени в съда прокурорски актове по досъдебни производства от тази категория, няма и осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица по тези дела.

За сравнение, през предходния отчетен период – 2020 г., от прокуратурите в окръжен район - Бургас са били наблюдавани общо 19 преписки по сигнали на ДАНС, от които 6 от Дирекция за финансово разузнаване. От тези 19 бр. преписки, 10 са наблюдавани от ОП – Бургас, а 9 от РП - Бургас. 5 от преписките са решени с образуване на досъдебно производство, 2 от които от ОП - Бургас и 3 от РП - Бургас. Общо наблюдаваните през отчетния период досъдебни производства от тази категория са 12, 7 от които от ОП - Бургас /2 от тях по сигнал на Дирекция Финансово разузнаване/ и 5 от РП - Бургас. През 2020 г. също няма внесени в съда прокурорски актове по досъдебни производства от тази категория, няма и осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица по тези дела.

През 2019 г. са били наблюдавани общо 3 преписки по сигнали на ДАНС, вкл. и от дирекция за финансово разузнаване, всички в ОП – Бургас. По една от преписките е образувано досъдебно производство. Наблюдаваните досъдебни производства, образувани по сигнали на ДАНС, вкл. на Дирекция за финансово разузнаване, са общо 8, 6 от ОП - Бургас и 2 от РП - Бургас.

#### **Преписки образувани по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР.**

През отчетния период – 2021 г., общият брой на наблюдаваните преписки, образувани по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР общо за двете прокуратури от окръжен район – Бургас, е 18, от тях 10 са наблюдавани от ОП – Бургас, а 8 – от РП - Бургас. С постановление за образуване на досъдебно производство са решени 5 преписки, 3 от които от ОП - Бургас и 2 от РП - Бургас. Общият брой на наблюдаваните досъдебни

производства от тази категория през отчетния период е 9, от които от ОП - Бургас – 5, а от РП – Бургас – 4. В съда не са внасяни прокурорски актове, няма и осъдени лица.

За сравнение, през предходния отчетен период – 2020 г., общият брой на наблюдаваните преписки, образувани по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР за прокуратурите от окръжен район – Бургас, също е бил 18, от тях 15 от ОП - Бургас и 3 от РП - Бургас. С постановление за образуване на досъдебно производство е била решена 1 преписка от РП - Бургас. Общият брой на наблюдаваните досъдебни производства от тази категория е бил 4, от които от ОП - Бургас – 2, и от РП - Бургас – 2. В съда не са били внасяни прокурорски актове, няма и осъдени лица.

През 2019 г. общият брой на наблюдаваните преписки, образувани по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР за всички прокуратури от Окръжен район Бургас, отново е бил 18, от тях 13 от ОП - Бургас, 1 от РП - Айтос и 4 от РП - Бургас. С постановление за образуване на досъдебно производство са били решени общо 4 преписки, от които 3 от ОП - Бургас и 1 от РП - Бургас. Общият брой на наблюдаваните досъдебни производства от тази категория е 4, от които от ОП - Бургас – 3, и от РП - Бургас – 1. В съда не са внасяни прокурорски актове, няма и осъдени лица.

В заключение може да се посочи, че се наблюдава увеличаване в активността на някои от контролните органи, по специално на ДАНС, довела до увеличаване броя на образуваните по тяхна инициатива преписки. По отношение на постъпилите в двете прокуратури сигнали от НАП, в сравнение с предходния отчетен период, се наблюдава спад в образуваните и наблюдавани по техни сигнали преписки.

Незначителна е активността на Дирекция национален строителен контрол и Агенция за държавна финансова инспекция.

Както и през предходните отчетни периоди, и през 2021 г. липсват сигнали от Агенцията за следприватизационен контрол.

## **2. Следствен Надзор.**

**2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадали лица и на ощетени юридически лица.**

През отчетния период – 2021 г., общият брой на наблюдаваните от прокурорите в окръжен район - Бургас досъдебни производства възлиза на 15 426, вкл. и прекратените по давност. За сравнение, в предходния отчетен период – 2020 г., общият брой на наблюдаваните от прокурорите в двете прокуратури от окръжен район - Бургас досъдебни производства е бил 14 955, вкл. и прекратените по давност, а броят на наблюдаваните през 2019 г. е бил 16 034, вкл. и прекратените по давност.

От така наблюдаваните през отчетния период, 2021 г., дела на производство са 10 398. През предходния отчетен период броят на делата на производство е бил 10 818, а през 2019 г. техният брой е бил 12 623 дела.

През отчетната 2021 г. броят на новообразуваните досъдебни производства е 5 551. За сравнение, през предходния отчетен период – 2020 г., броят на новообразуваните досъдебни производства е бил 5 355, а през 2019 г. – 6 976 досъдебни производства.

### **Видове досъдебни производства.**

#### **Бързи производства.**

През 2021 г. са наблюдавани общо 1 678 бр. бързи производства. Относителният им дял спрямо всички наблюдавани през периода 15 426 досъдебни производства представлява 10,87 %. Новообразуваните са 1 665 бр., а 2 бр. бързи производства са започнали по разпореждане на прокурор по реда на чл. 356, ал. 2 от НПК.

За сравнение, през предходния отчетен период – 2020 г., са били наблюдавани общо 1 305 бр. бързи производства. Относителният им дял спрямо всички наблюдавани през периода 14 955 досъдебни производства е бил 8,72 %. Новообразуваните са били 1 287 бр., а 7 бр. бързи производства са започнали по разпореждане на прокурор по реда на чл. 356, ал. 2 от НПК.

През 2019 г. са наблюдавани общо 1 848 бр. бързи производства. Относителният им дял спрямо всички наблюдавани през периода 16 034 досъдебни производства е бил 11,52 %. Новообразуваните са били 1 840 бр., а 6 бр. бързи производства са били започнати по разпореждане на прокурор по реда на чл. 356, ал. 2 от НПК.

През отчетната 2021 г. е разпоредено разследване по общия ред на 843 бр. бързи производства, поради фактическа и правна сложност, като това представлява 50,23 % от общо наблюдаваните бързи производства. За сравнение, през предходния отчетен период – 2020 г., е било разпоредено разследване по общия ред на 649 бр. бързи производства, поради фактическа и правна сложност, като това представлява 49,73 % от общо наблюдаваните бързи производства.

През 2019 г. е било разпоредено разследване по общия ред на 897 бр. бързи производства, поради фактическа и правна сложност, като това представлява 48,53 % от общо наблюдаваните бързи производства.

През отчетната 2021 г. се наблюдава увеличаване броя на наблюдаваните бързи производства.

#### **Досъдебни производства, разследвани по общия ред.**

Общо наблюдаваните от прокурорите в двете прокуратури в окръжен район - Бургас досъдебни производства, разследвани по общия ред през 2021 г., са 9 563 бр. За сравнение, през предходния отчетен период – 2020 г., досъдебни производства, разследвани по общия ред, са били 10 162 бр., а през 2019 г. са били 11 672 бр.

Спрямо броя наблюдавани досъдебни производства това съставлява 61,99 %, срещу 67,95 % през 2020 г., а през 2019 г. са били 72,79 %.

### **Досъдебни производства, разследвани от разследващ полицай.**

През отчетната 2021 г. броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от разследващ полицай, възлиза на 9 029 бр., от които 3 798 бр. са новообразувани дела. Реалният брой разследващи полицаи, работили през 2020 г., е 122. Средната им натовареност за отчетния период е 74 бр. досъдебни производства.

За сравнение, през предходния отчетен период – 2020 г., броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от разследващ полицай, възлиза на 9 555 бр., от които 3 958 бр. са новообразувани дела. При реален брой разследващи полицаи, работили през 2020 г. – 112, средната им натовареност е била 85 бр. досъдебни производства.

През 2019 г. броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от разследващ полицай, възлиза на 11 035 бр., от които 4 978 бр. новообразувани дела. Реалният брой разследващи полицаи, работили през 2019 г., е 106. Средната им натовареност за отчетния период е 120 бр. досъдебни производства.

### **Досъдебни производства, разследвани от следовател.**

През отчетната 2021 г. общият брой наблюдавани досъдебни производства, разследвани от следовател, възлиза на 512 бр., от които новообразувани 82 броя.

За сравнение, през предходния отчетен период – 2020 г., общият брой на наблюдавани досъдебни производства, разследвани от следовател, възлиза на 581 бр., от които новообразувани – 103 броя, а през 2019 г. общият брой наблюдавани досъдебни производства, разследвани от следовател, възлиза на 604 бр., от които новообразувани – 146 броя.

Възложени през 2021 г. по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК на следовател досъдебни производства за двете прокуратури в окръжен район - Бургас са общо 51, от които 40 наблюдавани от ОП - Бургас и 11 от РП - Бургас.

За сравнение, през 2020 г. те са били 77 бр., а през 2019 г. – 130 бр.

Наблюдава се намаляване на натовареността на следователите по отношение на наблюдаваните досъдебни производства, в сравнение с 2020 г. и 2019 г.

При досъдебни производства, които се отличават с фактическа и правна сложност, наблюдаващите прокурори правят своевременно предложение за тяхното възлагане на следовател, съгласно чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК.

През 2021 г. реално работещи в Окръжен следствен отдел при ОП - Бургас са 17,3 следователи, трима от които младши следователи. Среднодневната натовареност на следовател в ОСЛО при ОП - Бургас за отчетната 2021 г. е била 1,56 при среднодневна натовареност на следовател за страната – 1,35. Средногодишната натовареност на един следовател в ОСЛО при ОП - Бургас е била 25,6 бр. за общо разследвани 523 броя досъдебни производства.

За 2021 г. следователите от Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура - Бургас са приключили общо **239** следствени дела:

- с мнение предаване на съд – **32 бр.** – 13,4 % от общия брой на приключените дела;

- с мнение за прекратяване – **136 бр.** /от които 48 бр. по давност/ – 56,9% от общия брой на приключените дела;

- с мнение за спиране – **63 бр.** – 26,35 % от общия брой на приключените дела;

- с мнение за изпращане по компетентност – **8 бр.** – 3,35 % от общия брой на приключените дела.

За сравнение, през предходния отчетен период – 2020 г., при реално работещи 19 следователи в Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура - Бургас, среднодневната натовареност на един следовател е била 1,61 при 1,27 за страната, а средногодишната натовареност е била 32,84 бр. досъдебни производства от общо 624 бр. За 2020 г. Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура - Бургас е приключил общо 311 следствени дела:

- с мнение предаване на съд – 46 бр. – 14,79 % от общия брой на приключените дела;

- с мнение за прекратяване – 186 бр. /от които 88 бр. по давност/ – 59,80 % от общия брой на приключените дела;

- с мнение за спиране – 64 бр. – 20,57 % от общия брой на приключените дела;

- с мнение за изпращане по компетентност – 15 бр. – 4,82 % от общия брой на приключените дела.

През 2019 г., при реално работещи 20 следователи в Окръжен следствен отдел при ОП - Бургас, средната натовареност на един следовател е била 36,75 броя досъдебни производства от общо 735 бр. на производство. За 2019 г. Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура- Бургас е приключил общо 372 следствени дела:

- с мнение за съд – 43 бр. – 11,55 % от общия брой на приключените дела;

- с мнение за прекратяване, на основание чл. 24, ал. 1, т. 1 от НПК – 83 бр. – 22,31 % от общия брой на приключените дела;

- с мнение за прекратяване на друго основание – 173 бр. – 46,50 % от общия брой на приключените дела;

- с мнение за спиране, на основание чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК – 26 бр. – 6,98 % от общия брой на приключените дела;

- с мнение за спиране на друго основание – 28 бр. – 7,52 % – от общия брой на приключените дела;

- с мнение за изпращане по компетентност – 15 бр. – 4,03 % от общия брой на приключените дела;

- с мнение за присъединяване – 4 бр. – 1,07 % от общия брой на приключените дела.

Средно приключени брой досъдебни производства на следовател от отдела за 2021 г. е 13,4 досъдебни производства. За сравнение, през предходния отчетен период – 2020 г., броят им е бил средно 16,36, за 2019 г. – 18,60.

Наблюдава се тенденция за намаляване на броя на приключените дела от следовател.

### **Досъдебни производства, разследвани от прокурор.**

През отчетната 2021 г. броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от прокурор от двете прокуратури в окръжен район – Бургас, е общо 4, всички от предходен период.

За сравнение през предходния отчетен период – 2020 г., броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от прокурор, е бил 8 бр., от които 1 новообразувано дело.

През 2019 г. броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от прокурор, е бил 9 бр., от които не е имало новообразувани дела.

### **Досъдебни производства, разследвани от разследващ митнически инспектор.**

През 2021 г. броят на наблюдаваните от двете прокуратури в окръжен район - Бургас досъдебни производства, разследвани от разследващ митнически инспектор, е общо 18 бр., от които новообразувани – 6 бр.

За сравнение, през предходния отчетен период – 2020 г., броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от разследващ митнически инспектор, отново е бил 18 бр., от които новообразувани отново 6 бр., а през 2019 г. броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от разследващ митнически инспектор, е бил 24 бр., от които новообразувани – 12 бр.

### **Пострадалите физически лица от извършени престъпления по новообразуваните през 2021 г. досъдебни производства.**

Пострадалите физически лица от извършени престъпления по новообразуваните през 2021 г. в двете прокуратури от окръжен район – Бургас ДП са 3250 лица. За сравнение, през предходния отчетен период – 2020 г., те са били 3 338 лица, а през 2019 г. са били 4 345 лица. От тях 1 927 мъже срещу 2 029 мъже през 2020 г., а през 2019 г. този брой е бил 2 551 мъже.

През 2021 г. пострадалите от престъпления жени са 1 323 бр. срещу 1 309 за 2020 г., а през 2019 г. пострадалите жени са били 1 794.

Пострадалите непълнолетни лица /14 – 18 г./ през 2021 г. са 129, а малолетните лица – 70 . За сравнение, пострадалите лица от тази категория в предходния отчетен период – 2020 г., са били 148 лица, а малолетните пострадали лица – 60, а през 2019 г. непълнолетните пострадали са били 117, а малолетните – 47.

През 2021 г. отново, както и в предходните отчетни периоди, най-голям е броят на пострадалите лица от престъпления против собствеността – 1 993 лица, от престъпления против личността – 582 лица, и от общоопасни престъпления – 303 лица.

За сравнение, през предходния отчетен период – 2020 г., броят на пострадалите от престъпления против собствеността лица е бил 2 077, от

престъпления против личността – 607 лица, и от общоопасни престъпления – 339 лица.

През 2019 г. отново най-голям е бил броят на пострадалите лица от престъпления против собствеността – 2 849, престъпления против личността – 756, общоопасни престъпления – 398.

### **Ощетени юридически лица.**

През 2021 г. броят на ощетените юридически лица по новообразувани досъдебни производства за двете прокуратури от окръжен район Бургас е 180, През 2020 г. ощетените юридически лица са били 174 бр., а през 2019 г. 276 бр.

Най-голям е техният брой при престъпленията против собствеността – 130 бр. През предходния отчетен период – 2020 г., броят на ощетените юридически лица от този вид престъпления е бил 145 бр. при 244 бр. за 2019 г.

На следващо място по брой ощетени юридически лица са престъпленията против стопанството, при които броят на ощетените от този вид престъпления юридически лица през отчетния период 2021 г. е 13 бр. срещу 87 бр. за 2020 г. и 17 бр. за 2019 г.

### **Искания за използване на специални разузнавателни средства.**

През 2021 г. от страна на прокурорите в окръжен район - Бургас са изготвени 9 искания за използване на специални разузнавателни средства, 8 от които са направени от прокурор при ОП – Бургас, а 1 – от прокурор при РП - Бургас. За сравнение, през предходния отчетен период – 2020 г., от страна на прокурорите в Бургаски съдебен район са изготвени 12 искания за използване на специални разузнавателни средства, а през 2019 г. броят на изготвените от прокурорите в окръжен район - Бургас искания за използване на специални разузнавателни средства е бил 43. Продължава тенденцията за намаляване на исканията за използване на специални разузнавателни средства в сравнение с предходните години.

### **Мерки на процесуална принуда.**

През 2021 г. наблюдаващите прокурори от Бургаски съдебен район са внесли общо 194 искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“, от които 169 бр. искания са уважени и 25 бр. – неуважени, което съставлява 12,88 % от общо внесените искания. От неуважените 25 бр. искания, по 15 бр. искания е постановена мярка за неотклонение „Домашен арест“, а по 5 бр. искания е наложена друг вид мярка. Подадени са 13 бр. протеста по реда на чл. 64, ал. 6 от НПК срещу определенията на съда, от които са уважени 5 бр. и не са уважени 8 броя.

По реда на съдебния контрол по чл. 65, ал. 7 от НПК, за изменена мярка за неотклонение „Задържане под стража“ са подадени 2 бр. протести, като и двата не са уважени от съда.

Общо за периода 2021 г. с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ са били 172 лица, а спрямо 23 лица е била взета мярка за неотклонение „Домашен арест“. В края на 2021 г. са останали 47 лица с мярка за



неотклонение „Задържане под стража“ по неприключени досъдебни производства, от които в срок до 2 месеца – 18 лица, а в срок до 8 месеца – 29 лица.

През отчетния период участията на прокурори в съдебни заседания по мерки за неотклонение са били общо 367. По реда на чл. 63, ал. 5 от НПК, спрямо 6 лица е било разпоредено от прокурор освобождаването им след изтичане на сроковете за мярка за неотклонение „Задържане под стража“, предвидени в чл. 63, ал. 4 от НПК, а по реда на чл. 63, ал. 6 от НПК е била изменена мярка за неотклонение „Задържане под стража“ от прокурор спрямо 9 лица.

През 2021 г. по 2 досъдебни производства са отменени от наблюдаващите прокурори мерките за процесуална принуда, на основание чл. 234, ал. 8 от НПК, като няма отменени мерки за процесуална принуда от съда по реда на чл. 234, ал. 9 от НПК.

През отчетния период – 2021 г., не са били направени искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ в съдебно производство по чл. 309, вр. чл. 340, ал. 3, вр. чл. 309, ал. 2 от НПК.

За сравнение през предходния отчетен период – 2020 г., наблюдаващите прокурори от Бургаски съдебен район са внесли общо 195 искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“, от които 160 бр. искания са уважени и 35 бр. – неуважени, което съставлява 17,94 % от общо внесените искания. От неуважените 35 бр. искания, по 16 бр. искания е постановена мярка за неотклонение „Домашен арест“, а по 16 бр. искания е наложена друг вид мярка. Подадени са 14 бр. протеста по реда на чл. 64, ал. 6 от НПК срещу определенията на съда, от които са уважени 3 бр. и не са уважени 11 броя. По реда на съдебни контрол по чл. 65, ал. 7 от НПК, за изменена мярка за неотклонение „Задържане под стража“ са подадени 6 бр. протести, от които 4 бр. са уважени и 2 бр. не са уважени. Общо за периода 2020 г. с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ са били 167 лица, а спрямо 31 лица е била взета мярка за неотклонение „Домашен арест“. В края на 2020 г. са останали 38 лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ по неприключени досъдебни производства, от които в срок до 2 месеца – 17 лица, а в срок до 8 месеца – 21 лица. През отчетния период участията на прокурори в съдебни заседания по мерки за неотклонение са били общо 363. През отчетния период, по реда на чл. 63, ал. 5 от НПК, спрямо 7 лица е било разпоредено от прокурор освобождаването им след изтичане на сроковете за мярка за неотклонение „Задържане под стража“, предвидени в чл. 63, ал. 4 от НПК, а по реда на чл. 63, ал. 6 от НПК е била изменена мярка за неотклонение „Задържане под стража“ от прокурор спрямо 7 лица. През 2020 г. по 5 досъдебни производства са отменени от наблюдаващите прокурори мерките за процесуална принуда, на основание чл. 234, ал. 8 от НПК, като няма отменени мерки за процесуална принуда от съда по реда на чл. 234, ал. 9 от НПК. През 2020 г. не са били направени искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ в съдебно производство по чл. 309, вр. с чл. 340, ал. 3, вр. с чл. 309, ал. 2 от НПК.

През 2019 г. наблюдаващите прокурори от Бургаски съдебен район са внесли общо 144 искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“, от които 128 бр. искания са уважени и 16 бр. – неуважени, което съставлява 11,11 % от общо внесените искания. От неуважените 16 бр. искания, по 10 бр. искания е постановена мярка за неотклонение „Домашен арест“, а по 5 бр. искания е наложена друг вид мярка. Подадени са 4 бр. протеста по реда на чл. 64, ал. 4 от НПК срещу определенията на съда, от които 2 бр. са уважени и 2 бр. не са уважени. По реда на съдебния контрол по чл. 65, ал. 7 от НПК, за изменена мярка за неотклонение „Задържане под стража“ са подадени 8 бр. протести, от които 7 бр. са уважени и 1 бр. не е уважен. Общо за периода 2019 г. с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ са били 125 лица, а спрямо 14 лица е била взета мярка за неотклонение „Домашен арест“. В края на 2019 г. са останали 39 лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ по неприключени досъдебни производства, от които в срок до 2 месеца – 18 лица, а в срок до 8 месеца – 21 лица. През 2019 г. участията на прокурори в съдебни заседания по мерки за неотклонение са били общо 307. През отчетния период по реда на чл. 63, ал. 5 от НПК спрямо 5 лица е било разпоредено от прокурор освобождаването им след изтичане на сроковете за мярка за неотклонение „Задържане под стража“, предвидени в чл. 63, ал. 4 от НПК, а по реда на чл. 63, ал. 6 от НПК е била изменена мярка за неотклонение „Задържане под стража“ от прокурор спрямо 3 лица. През 2019 г. по 7 досъдебни производства са отменени от наблюдаващите прокурори мерките за процесуална принуда, на основание чл. 234, ал. 8 от НПК, като няма отменени мерки за процесуална принуда от съда по реда на чл. 234, ал. 9 от НПК. През 2019 г. е било направено 1 бр. искане за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ в съдебно производство по чл. 309, вр. с чл. 340, ал. 3, вр. с чл. 309, ал. 2 от НПК.

## **2.2. Срочност на разследването.**

### **Приключени и неприключени досъдебни производства.**

Общият брой на приключените досъдебни производства през 2021 г. възлиза на 6 698. Това съставлява 43,42 % от общо наблюдаваните през отчетния период 15 426 досъдебни производства и 64,41 % от наблюдаваните 10 398 дела на производство.

Общият брой на приключените досъдебни производства през 2020 г. възлиза на 6 990. Това съставлява 46,14 % от общо наблюдаваните през отчетния период 14 955 досъдебни производства и 63,78% от наблюдаваните 10 818 дела на производство.

В сравнителен аспект общият брой на приключените досъдебни производства през 2019 г. е 8 220, съставляващи 51,27 % от общо наблюдаваните 16 034 досъдебни производства и 65,12% от наблюдаваните 12 623 дела на производство.

Продължава да се наблюдава тенденцията за незначителен спад в процентното съотношение между приключените и общо наблюдаваните досъдебни производства.

Срочността на приключване през 2021 г. е, както следва: в законов срок са приключени всички 6 698 дела. Няма неприключени дела извън законовия срок за разследване. Неприключените досъдебни производства в края на 2021 г. са 3 386 дела, всички в законов срок за разследване.

Срочността на приключване през предходната 2020 г. е била, както следва: в законов срок са приключени 6 900 досъдебни производства. Няма приключени дела извън законовия срок за разследване. Неприключените досъдебни производства в края на 2020 година са 3603. Всичките са в законов срок за разследване.

В сравнителен аспект през 2019 г. в законов срок са били приключени 8 198 досъдебни производства, а извън законов срок - 22 досъдебни производства, всичките на РП - Малко Търново. Неприключените досъдебни производства през 2019 година са били 4 267. От тях в законов срок са 4 260 и едва 7 са извън законов срок. Отново всичките са на РП - Малко Търново.

В изпълнение на т. 5 от Раздел II от Плана на Окръжна прокуратура - Бургас по „Надзор на досъдебното производство” за 2021 г. в Окръжна прокуратура - Бургас и в Районните прокуратури в Бургаски съдебен окръг беше извършена проверка в Окръжен следствен отдел при ОП - Бургас и при разследващите полицаи от ОДМВР - Бургас, по организацията на работата по разследването на несвършените над 2 години досъдебни производства. Специално внимание беше обърнато на делата с предстоящо изтичане на срока на преследвателната давност, делата срещу известен извършител и тези по чл. 369 от НПК. Резултатите от тази проверка бяха обобщени в аналитична справка, копие от която е изпратено и до Апелативна прокуратура - Бургас.

Текущите проблеми и набелязването на мерки за подобряване на съвместната работа, поради епидемичната обстановка, преобладаващо се извършваше в хода на провеждани телефонни разговори.

### **2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.**

Броят на решените досъдебни производства от прокурорите Бургаски съдебен окръг през отчетната 2021 г. е 12 588. Спрямо общо наблюдаваните досъдебни производства, които възлизат на 15 426, това съставлява 81,60 %, а към наблюдаваните 10 398 дела на производство – 121,06 %. Съотношението към общо приключените 6 698 разследвания е 187,93 %. Това процентно съотношение се дължи както на решаването на приключените дела, останали при прокурорите в края на 2020 г., така и на спрените досъдебни производства, прекратени поради изтекла давност със или без възобновяване от страна на наблюдаващите прокурори.

За сравнение броят на решените досъдебни производства от прокурорите в Бургаски съдебен окръг през 2020 г. е бил 11 707. Спрямо общо наблюдаваните досъдебни производства, които възлизат на 14 955, това съставлява 78,28 %, а към наблюдаваните 10 818 дела на производство – 108,22 %. Съотношението към общо приключените 6900 разследвания е 169,67 %. В сравнителен аспект броят на решените досъдебни производства от прокурорите

в Бургаски съдебен окръг през 2019 г. е 12 313. Спрямо общо наблюдаваните досъдебни производства, които възлизат на 16 034, това съставлява 76.79 %, а към наблюдаваните 12 623 дела на производство – 97.54 %. Съотношението към общо приключените 8 220 разследвания е 149.79 %.

И през отчетния период на 2021 г., както и при предходните 2020 г. и 2019 г. се е запазила положителната тенденция – налице е увеличение на процентното съотношение на решените досъдебни производства към общо наблюдаваните и тези на производство.

Срочността на решаване от прокурорите в Бургаски съдебен окръг продължава да е много добра и през 2021 г. В предвидения в закона едномесечен срок са решени 12 349 досъдебни производства. Извън едномесечния срок е решено 1 досъдебно производство - на РП - Бургас. В двумесечен срок, удължен от адм. ръководител, са решени 234 досъдебни производства. От тях 173 са на РП - Бургас и 61 на ОП - Бургас. Няма дела, решени извън срок над два месеца. Въведените през 2021 г. противоепидемични мерки не са се отразили както на срочността на произнасяне на прокурорите, така и на броя на исканията до Адм. ръководител за удължаване на този срок.

Срочността на решаване от прокурорите в Бургаски съдебен окръг бе много добра и през 2020г. В предвидения в закона едномесечен срок са решени 11 521 досъдебни производства. Извън едномесечния срок са решени 3 досъдебни производства, като и трите са на РП - Бургас. В двумесечен срок, удължен от адм. ръководител са решени 183 досъдебни производства. От тях 131 са на РП - Бургас, 49 на ОП - Бургас и 3 на РП - Айтос. Няма дела, решени извън срок над два месеца. Въведените от 13.03.2020 г. противоепидемични мерки не са се отразили както на срочността на произнасяне на прокурорите, така и на броя на исканията до Адм. ръководител за удължаване на този срок.

В сравнителен аспект, за 2019 година в едномесечен срок са решени 12 127 досъдебни производства; извън едномесечния срок са решени 3 досъдебни производства /и трите на РП - Айтос/. В двумесечен, удължен от адм. ръководител, срок са решени 182 досъдебни производства. От тях 94 са на РП - Бургас, 40 на ОП - Бургас и 16 на РП - Айтос. Само едно дело /на РП - Бургас/ е решено в срок над два месеца.

Продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на досъдебното производство до решаването му от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в съда през отчетния период е, както следва: до 8 месеца – 2464 дела, до 1 година – 397 дела, над 1 година – 644 дела и над 2 години – 559 дела.

Продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на досъдебното производство до решаването му от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в съда през 2020 г., е както следва: до 8 месеца – 2 347 дела, до 1 година – 509 дела, над 1 година – 623 дела и над 2 години – 511 дела.

В сравнителен аспект, през 2019 продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на досъдебното производство до решаването му от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в съда през отчетния период, е както следва: до 8 месеца са 2 626 дела, до 1 година – 460 дела, над 1 година – 575 дела и над 2 години – 489 дела.

В изпълнение на т. 3 от Плана по Надзора на досъдебното производство на ОП - Бургас за 2021 г. беше извършена проверка за изпълнението на разпоредбата на чл. 242, ал. 3 от НПК, касаеща срока за решаването на делата, постъпващи в прокуратурите за периода 01 януари – 30 юни 2021 г. Резултатите от тази проверка бяха обобщени в подробна аналитична справка, копие от която е изпратено до Апелативна прокуратура - Бургас.

Останали за решаване при прокурорите в края на отчетния период на 2021 г. са общо 295 досъдебни производства, като 268 са в законов едномесечен срок, а до два месеца с удължен от адм. ръководител срок са 27 дела.

Останали за решаване при прокурорите в края на 2020 г. са общо 394 досъдебни производства, като 272 са в законов едномесечен срок, а до два месеца с удължен от адм. ръководител срок са 22 дела.

В сравнителен аспект, останали за решаване при прокурорите в края на 2019 г. са общо 351 досъдебни производства, като 324 са в законов едномесечен срок, а до два месеца с удължен от адм. ръководител срок са 27 дела.

### **Внесени в съда досъдебни производства.**

Броят на внесените в съда досъдебни производства през отчетната 2021 г. възлиза на 2 121. Това съставлява 13.74 % от общо наблюдаваните 15 426 дела, 20.39 % от 10 398 дела на производство и 16.84 % от общо 12 588 решени досъдебни производства.

Броят на внесените в съда досъдебни производства през отчетната 2020 г. възлиза на 1 895. Това съставлява 12.67 % от общо наблюдаваните 14 955 дела, 17.52 % от 10 818 дела на производство и 16.19 % от общо 11 707 решени досъдебни производства.

В сравнителен аспект, броят на внесените в съда досъдебни производства през 2019 г. възлиза на 1916, съставляващи 11.95 % от общо наблюдаваните дела, 15.18 % от делата на производство и 15.56 % от общо решените досъдебни производства.

През 2021 г., внесените в съда прокурорски актове са общо 2 186 спрямо 2 289 лица. Същите се разпределят по видове както следва:

- 999 обвинителни акта. Това съставлява 45.69 % от общо внесените в съда 2 186 актове. Спрямо общо решените 12 588 досъдебни производства е 7.93 %. Броят на лицата по тези актове е 1 102.

През 2020 г., внесените в съда прокурорски актове са общо 1 929 спрямо 2 037 лица. Същите се разпределят по видове както следва:

- 974 обвинителни акта. Това съставлява 51.40 % от общо внесените в съда 1 895 актове. Спрямо общо решените 11 707 досъдебни производства е 8.32 %. Броят на лицата по тези актове е 1 080.

В сравнителен аспект през 2019 г., внесените в съд прокурорски актове са общо 1 949 спрямо 2 035 лица, разпределени по видове, както следва: 925 обвинителни акта, съставляващи 47.46 % от общо внесените в съда актове, а спрямо общо решенията досъдебни производства - 7.51 %. Броят на лицата по тези актове – 995.

Броят на внесените в съд обвинителни актове, сравнен с предходния отчетен период на 2020 г., е с 25 повече. За разлика от 2019 г., когато броят внесени в съд обвинителни актове е бил с 49 по-малко. В същото време се запазила тенденцията и съотнесени към броя на внесените в съд прокурорски актове, продължава да е налице леко увеличение на процентното съотношение.

През 2021 г. в първоинстанционните съдилища са внесени общо 1 044 споразумения за решаване на наказателното производство по реда на чл. 381 от НПК срещу 1 044 лица. Съотношението на споразуменията към общо внесените 2 186 акта в съд е 47,75 %, а към общо решенията 12 588 - 8, 29 %.

Внесените в първоинстанционните съдилища през 2020 г. са 701 предложения за прекратяване на наказателното производство със споразумение по реда на чл. 381 от НПК спрямо 703 лица. Съотношението на споразуменията към общо внесените 1 895 актове в съда е 36.99 %, а към общо решенията 11 707 досъдебни производства – 5.59 %. В сравнителен аспект, през 2019 г. в първоинстанционните съдилища са внесени общо 826 предложения за прекратяване на наказателното производство със споразумение по реда на чл. 381 от НПК спрямо 839 лица. Съотношението на споразуменията към общо внесените актове в съда е 42.38 %, а към общо решенията досъдебни производства – 6.71 %.

Наблюдава се тенденция за значително увеличаване на броя на споразуменията - с 343 броя, както и за увеличаване на съотношението им към решенията и общо внесените в съд актове, през предходната 2020.

През отчетната 2021 г. са изготвени 143 предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78а от НК срещу 143 лица. Спрямо общо внесените 2 186 акта в съда това съставлява 6,54 %, а спрямо общо решенията 12 588 дела – 1,13 %.

За сравнение през 2020 г. са изготвени 254 предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78а от НК срещу 254 лица. Спрямо общо внесените актове в съда това съставлява 13.40 %, а спрямо общо решенията дела – 2.17 %. През предходната 2019 г. са изготвени 198 предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл. 78а от НК срещу 201 лица. Спрямо общо внесените актове в съда това съставлява 10.16 %, а спрямо общо решенията дела – 1.61 %.

Наблюдава се намаление с 111 броя, за разлика от тенденцията в предходния отчетен период за увеличение в броя на тези актове.

По глави и текстове от НК досъдебните производства и прокурорските актове, внесени в съответния първоинстанционен съд, се разпределят както следва:

През отчетната 2021 г. отново най-голям е бил броят на внесените в съд досъдебни производства по Глава XI от НК „Общопасни престъпления ” – 1 129. Броят на прокурорските актове по тези дела е 1136 срещу 1140 лица. От тях обвинителните актове са 471 срещу 475 лица, споразуменията са 586 срещу 586 лица, предложенията по чл. 78а от НК 79 срещу 79 лица. За поредна година най-много са отново внесените в съда актове за престъпления по чл. 343б от НК – 689 срещу 689 лица, от тях обвинителни актове 256 срещу 256 лица и 433 споразумения срещу 433 лица. След това по брой отново са актовете по чл. 354а от НК – 293 срещу 295 лица /131 ОА срещу 133 лица, 118 споразумения срещу 118 лица и 44 предложения по чл.78а от НК срещу 44 лица. На трето място са актовете по чл. 343в от НК – 37 акта срещу 37 лица /18 ОА срещу 18 лица, 9 споразумения срещу 9 лица/. На четвърто място са актовете за престъпления по чл. 345 от НК – 20 акта срещу 20 лица /11 ОА срещу 11 лица, 2 споразумения срещу 2 лица и 7 предложения по чл. 78а от НК срещу 7 лица/.

На следващо място е броят на делата внесени в съд по Глава V от НК „Престъпления против собствеността” – 401. Броят на прокурорските актове възлиза на 422 срещу 486 лица. От тях обвинителните актове са 292 срещу 356 лица, споразуменията са 123 срещу 123 лица и 2 са предложенията по чл. 78а от НК срещу 2 лица. По текстове съответно броят им е следният:

- 114 са актовете по чл. 195 от НК срещу 148 лица /84 са ОА срещу 118 лица и 30 споразумения срещу 30 лица/,
- 101 са прокурорските актове по чл. 196 от НК срещу 119 лица /77 ОА срещу 95 лица и 24 споразумения срещу 24 лица/,
- 58 са прокурорските актове по чл. 194 от НК срещу 61 лица /42 ОА срещу 45 лица, 15 споразумения срещу същия брой лица и 1 предложение по чл. 78а от НК срещу 1 лице/,
- 27 са актовете по чл. 198 от НК срещу 27 лица /12 ОА срещу 12 лица и 15 споразумения срещу 15 лица/,
- 28 са актовете и по чл. 197 от НК срещу 29 лица /10 ОА срещу 11 лица и 18 споразумения срещу 18 лица/,
- 20 са актовете по чл. 216 от НК срещу 22 лица /18 са ОА срещу 20 лица и 2 са споразуменията срещу 2 лица/,
- 14 са актовете по чл. 206 от НК срещу 14 лица /10 ОА срещу 10 лица и 4 предложения по чл.78а от НК срещу 4 лица/,
- 15 са актовете по чл. 209 от НК срещу 15 лица /11 ОА срещу 11 лица, 2 споразумения срещу 2 лица и 2 предложения по чл.78а от НК срещу 2 лица/.

Броят на внесените в съд дела по Глава II от НК „Престъпления против личността” е 115. Общият брой прокурорски актове, внесени в съда, е 120 срещу 132 лица. Обвинителните актове са 80 срещу 92 лица, споразуменията са 33 срещу 33 лица и 7 са предложенията по чл. 78а от НК срещу 7 лица. Най-много са делата по чл. 131 от НК – 31, 32 са внесените прокурорски актове срещу 36 лица. Обвинителните актове са 17 срещу 21 лица, 10 са споразуменията срещу 10 лица и 5 са предложенията по чл. 78а от НК срещу 5

лица. На следващо място са делата по чл. 129 от НК – 29, актовете са 33 срещу 36 лица /17 ОА срещу 20 лица, 16 споразумения срещу 16 лица/.

Броят на внесените в съд дела по Глава VI от НК „Престъпления против стопанството” е 54. Броят на прокурорските актове възлиза на 56 срещу 59 лица. От тях обвинителните актове са 18 срещу 21 лица, споразуменията са 29 срещу 29 лица и 9 са предложенията по чл. 78а от НК срещу 9 лица.

Броят на делата по Глава VIII от НК „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции” внесени в съда е 225. Съответно прокурорските актове са 254 срещу 265 лица. От тях обвинителните актове са 29 срещу 40 лица, споразуменията са 220 срещу 220 лица и 5 са предложенията по чл. 78а от НК срещу 5 лица.

Най-голям е броят на внесените в съд дела по чл. 279 от НК – 167. Прокурорските актове съответно са 188 срещу 188 лица /188 споразумения срещу 188 лица/. След това са тези по чл. 281 от НК – 20. Прокурорските актове съответно са 26 срещу 35 лица /6 ОА срещу 15 лица и 20 споразумения срещу 20 лица/. На трето място са делата по чл. 296 от НК – 10 дела. Прокурорските актове също са 10 срещу 10 лица, от тях 5 ОА срещу 5 лица, 2 споразумения срещу 2 лица и 3 предложения по чл. 78а от НК срещу 3 лица. По чл. 270 от НК също са внесени 10 дела, като прокурорските актове са 10 срещу 11 лица /6 ОА срещу 7 лица, 2 споразумения срещу 2 лица и 2 предложения по чл. 78а от НК/.

Броят на внесените в съд дела по Глава IX от НК „Документни престъпления” е 58. Броят на прокурорските актове възлиза на 58 срещу 61 лица. От тях обвинителните актове са 26 срещу 29 лица, споразуменията са 23 срещу 23 лица и 9 са предложенията по чл. 78а от НК срещу 9 лица.

В сравнителен аспект през 2020г. най-голям е бил броят на внесените в съд досъдебни производства по Глава XI от НК „Общопасни престъпления” – 1 084. Броят на прокурорските актове по тези дела е 1 090 срещу 1 097 лица. От тях обвинителните актове са 440 срещу 447 лица, споразуменията – 493 срещу 493 лица, предложенията по чл. 78а от НК – 157 срещу също толкова лица. За поредна година най-много отново са внесени в съда актове за престъпления по чл. 343б от НК – 560 /ОА - 210 срещу 210 лица; споразумения - 350 срещу 350 лица/. След това по брой отново са делата за престъпления по чл. 354а от НК – 247 срещу 249 лица /110 ОА срещу 114 лица; 89 споразумения срещу 89 лица; 50 по чл. 78а НК срещу също толкова лица/. На трето място през тази година са делата за престъпления по чл. 343в от НК - 78 срещу 78 лица /35 ОА срещу 35 лица; 10 споразумения срещу 10 лица; 33 по чл. 78а от НК срещу 33 лица/. Едва след това са делата за престъпления по чл. 345 от НК – 76 срещу 76 лица /17 ОА, срещу 17 лица; 11 споразумения срещу 11 лица и 48 предложения по чл. 78а от НК за същия брой лица/.

На следващо място е броят на делата внесени в съд по Глава V от НК „Престъпления против собствеността” – 373. Броят на прокурорските актове възлиза на 396 срещу 474 лица. От тях обвинителните актове са 275 срещу 351 лица, споразуменията са 119 срещу 121 лица и 2 са предложенията по чл. 78а от НК срещу 2 лица. По текстове съответно броят им е следният:



- 126 са актовете по чл. 195 от НК срещу 166 лица /84 са ОА срещу 122 лица; 42 споразумения срещу 44 лица/;

- 94 са прокурорските актове по чл. 196 от НК срещу 119 лица /71 ОА срещу 96 лица; 23 споразумения срещу 23 лица/.

- 59 са прокурорските актове по чл. 194 от НК срещу 63 лица /47 ОА срещу 51 лица; 10 споразумения срещу същия брой лица/.

- 27 са актовете по чл. 198 от НК срещу 30 лица /15 ОА срещу 18 лица; 12 споразумения срещу 12 лица/.

- 217 са актовете и по чл. 197 от НК срещу 27 лица /7 ОА срещу 7 лица; 20 споразумения срещу 20 лица/;

- 12 са актовете по чл. 216 от НК срещу 12 лица /10 са ОА срещу 10 лица; 2 са споразуменията срещу 2 лица/.

Броят на внесените в съд дела по Глава II от НК „Престъпления против личността” е 108. Общият брой прокурорски актове внесени в съда е 110 срещу 122 лица. Обвинителните актове са 82 срещу 94 лица, споразуменията са 23 срещу 23 лица и 5 са предложенията по чл. 78а от НК срещу 5 лица. Най-много са делата по чл. 131 от НК – 25, 27 са внесените прокурорски актове срещу 36 лица. Обвинителните актове са 14 срещу 23 лица, 10 са споразуменията срещу 10 лица и 3 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 3 лица. На следващо място са делата по чл. 129 от НК - 24, актовете са също толкова срещу 24 лица /16 - ОА срещу 16 лица, 8 споразумения срещу 8 лица.

Броят на внесените в съд дела по Глава VI от НК „Престъпления против стопанството” е 74. Броят на прокурорските актове възлиза на 75 срещу 76 лица. От тях обвинителните актове са 34 срещу 35 лица, споразуменията са 27 срещу 27 лица и 14 са предложенията по чл. 78а от НК срещу 14 лица.

Броят на делата по Глава VIII от НК „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции” внесени в съда е 58. Съответно прокурорските актове са 60 срещу 63 лица. От тях обвинителните актове са 32 срещу 35 лица, споразуменията са 23 срещу 23 лица и 5 са предложенията по чл. 78а от НК срещу 5 лица. Най-голям е броят на внесените в съд дела по чл. 296 от НК – 18. Прокурорските актове съответно са 18 срещу 18 лица /12 ОА срещу 12 лица; 2 споразумения срещу 2 лица и 4 предложения по чл. 78а от НК срещу 4 лица/. След това са тези по чл. 279 от НК – 9. Прокурорските актове съответно са 9 срещу 9 лица, всичките са споразумения.

Броят на внесените в съд дела по Глава IX от НК „Документни престъпления” е 46. Броят на прокурорските актове възлиза на 46 срещу 49 лица. От тях обвинителните актове са 20 срещу 23 лица, споразуменията са 11 срещу 11 лица и 15 са предложенията по чл. 78а от НК срещу 15 лица.

В сравнителен аспект, през 2019 година най-голям също е броят на внесените в съд досъдебни производства по Глава XI от НК „Общопасни престъпления” – 1 112. Броят на прокурорските актове по тези дела е 1 114 срещу 1 121 лица. От тях обвинителните актове са 433 срещу 439 лица, споразуменията – 543 срещу 544 лица, предложенията по 78а от НК – 138

срещу също толкова лица. За поредна година най-много отново са внесени в съда актове за престъпления по чл. 343 б от НК – 542 /ОА - 183 срещу 183 лица; споразумения - 359 срещу 359 лица/. След това по брой отново са делата за престъпления по чл. 354а от НК – 278 срещу 282 лица /122 - ОА срещу 125 лица; 109 - споразумения срещу 110 лица; 47 по чл. 78а НК срещу също толкова лица/. На трето място са делата за престъпления по чл. 345 от НК – 105 срещу 105 лица /29 ОА, срещу 29 лица; 26 споразумения срещу 26 лица и 50 предложения по чл. 78а от НК за същия брой лица/. Едва след това са делата за престъпления по чл. 343в от НК - 87 срещу 87 лица /42 ОА срещу 42 лица; 16 споразумения срещу 16 лица; 29 по чл. 78а от НК срещу 29 лица/. За престъпление по чл. 355 от НК са внесени в съд общо 13 прокурорски акта срещу 13 лица /ОА - 5 срещу 5 лица, споразумения - 8 срещу 8 лица/.

На следващо място е броят на делата внесени в съд по Глава V от НК „Престъпления против собствеността” – 359. Броят на прокурорските актове възлиза на 371 срещу 418 лица. От тях обвинителните актове са 246 срещу 290 лица, споразуменията са 122 срещу 125 лица и 3 са предложенията по чл. 78а от НК срещу 3 лица. По текстове съответно броят е следният:

- 92 са актовете по чл. 195 от НК срещу 113 лица /64 са ОА срещу 84 лица; 28 споразумения срещу 29 лица/.

- 81 са прокурорските актове по чл. 196 от НК срещу 94 лица /49 ОА срещу 62 лица; 32 споразумения срещу 32 лица/.

- 46 са прокурорските актове по чл. 194 от НК срещу 50 лица /36 ОА срещу 40 лица; 10 споразумения срещу същия брой лица/.

- 31 са актовете по чл. 198 от НК срещу 32 лица /14 ОА срещу 15 лица; 17 споразумения срещу 17 лица/.

- 21 са актовете по чл. 197 от НК срещу 24 лица /9 ОА срещу 10 лица; 11 споразумения срещу 13 лица/;

- 19 са актовете по чл. 216 от НК срещу 19 лица /15 са ОА срещу 15 лица; 4 са споразуменията срещу 4 лица/.

Броят на внесените в съд дела по Глава II от НК „Престъпления против личността” е 106. Общият брой прокурорски актове внесени в съда е 108 срещу 124 лица. Обвинителните актове са 72 срещу 86 лица, споразуменията са 30 срещу 32 лица и 6 са предложенията по чл. 78а от НК срещу 6 лица. Най-много са делата по чл. 129 – 26, 26 са внесените прокурорски актове срещу 28 лица. Обвинителните актове са 16 срещу 17 лица, 10 са споразуменията срещу 11 лица. На следващо място са делата по чл. 131 от НК - 25, актовете са също толкова срещу 28 лица /15 ОА срещу 18 лица, 7 споразумения срещу 7 лица и 3 предложения по 78а от НК срещу същият брой лица/.

Броят на делата по Глава VIII от НК „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции”, внесени в съда е 77. Съответно прокурорските актове са 84 срещу 92 лица. От тях обвинителните актове са 38 срещу 39 лица, споразуменията са 43 срещу 50 лица и 3 са предложенията по чл. 78а от НК срещу 3 лица. За поредна година отново най-голям е броят на внесените в съд дела по чл. 279 от НК – 26.

Прокурорските актове съответно са 26 срещу 30 лица /3 ОА срещу 3 лица; 23 споразумения срещу 27 лица/.

Броят на внесените в съд дела по Глава IX от НК „Документни престъпления” е 77. Броят на прокурорските актове възлиза на 80 срещу 81 лица. От тях обвинителните актове са 31 срещу 32 лица, споразуменията са 38 срещу 38 лица и 11 са предложенията по чл. 78а от НК срещу 11 лица.

Броят на внесените в съд дела по Глава VI от НК „Престъпления против стопанството” е 64. Броят на прокурорските актове възлиза на 69 срещу 72 лица. От тях обвинителните актове са 26 срещу 29 лица, споразуменията са 32 срещу 32 лица и 11 са предложенията по чл. 78а от НК срещу 11 лица.

### **Спрени досъдебни производства.**

През 2021 г. броят на спрените дела възлиза на 2 391 дела. Спрямо общия брой 15 426 наблюдавани досъдебни производства тези дела съставляват 15.49 %, спрямо наблюдаваните дела на производство 10 398 – 22.99 %, а спрямо общо решенията 12 588 дела – 18.9 %. Спрени поради неразкриване на извършителя /срещу неизвестен извършител/ са 1798 дела. През 2021 г. на друго основание са спрени 593 досъдебни производства.

За сравнения през 2020 г. броят на спрените дела е възлизал на 2 723. Спрямо общия брой 14 955 наблюдавани досъдебни производства тези дела съставляват 18.21 %, спрямо наблюдаваните дела на производство 10 818 – 25.17 %, а спрямо общо решенията 11 707 дела – 23.26 %. Спрени поради неразкриване на извършителя /срещу неизвестен извършител/ са 2 067 дела. Спрени на друго основание през 2020 г. са 656 досъдебни производства.

В сравнителен аспект през 2019 г. този брой е 3 586. Спрямо общия брой 16 034 наблюдавани досъдебни производства тези дела съставляват 22.36 %, спрямо наблюдаваните дела на производство 12 623 – 28.41 %, а спрямо общо решенията 12 313 дела – 29.12 %. Спрени поради неразкриване на извършителя са 2 916 дела. Спрени на друго основание през 2019 г. са 670 досъдебни производства.

През 2021 г. са възобновени 914 досъдебни производства.

За сравнение през 2020 г. са били възобновени 821 досъдебни производства, а през 2019 г. са били възобновени 1 280 досъдебни производства.

В изпълнение на задачата по точка 4 от Плана на ОП - Бургас по НДП за 2019 година беше извършена проверка на спрените досъдебни производства срещу известен извършител, както и на спрените, по които е изтекъл срокът по чл. 244, ал. 8 от НПК. Съгласно разпореждане № РД-04-136 от 28.06.2018 г. на Адм. ръководител – Окръжен прокурор Бургас в Окръжна прокуратура - Бургас е създаден електронен регистър на делата, спрени на това основание. Определен е служител, който да следи за изтичането на срока по ал. 8 на чл. 244 от НПК. Съответно наблюдателните материали се докладват на наблюдаващите прокурори за служебно възобновяване. Обобщена справка с резултатите от проверката е изпратена в ОП - Бургас.

### **Прекратени досъдебни производства.**

През 2021 г. броят на прекратените досъдебни производства /извън тези по давност/ от прокурорите в Бургаски съдебен район възлиза на общо 1 943 дела. Съотношението спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства 15 426 е 12, 59 %, а спрямо наблюдаваните дела на производство 10 398 - 18, 68 %.

Броят на прекратените досъдебни производства /извън тези по давност/ от прокурорите в Бургаски съдебен район през отчетната 2020 г. възлиза общо на 2 095 дела. Съотношението спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства е 14.01 %, а спрямо наблюдаваните дела на производство – 19.37 %. Спрямо общия брой решени дела, това съставлява 17.9 %.

В сравнителен аспект прекратени /извън тези по давност/ от прокурорите през 2019 г. са 2 234 дела. Съотношението спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства е 13.93 %, а спрямо наблюдаваните дела на производство – 17.70 %. Спрямо общия брой решени дела това съставлява 18.14 %.

През 2021 г. броят на прекратените по давност досъдебни производства възлиза на 5 028. От тях срещу известен извършител са прекратени по давност 6 дела /0, 11 %/ и срещу неизвестен извършител 5 022 /99, 88 %/.

Броят на прекратените по давност досъдебни производства през 2020 година възлиза на 4 137. От тях срещу известен извършител са прекратени по давност 15 дела /0.36%/ и срещу неизвестен извършител 4 122 дела /99.64%/ . В сравнителен аспект през 2019 година този брой възлиза на 3 411. От тях срещу известен извършител са прекратени по давност 10 дела /0.29%/ и срещу неизвестен извършител 3 401 дела /99.71%/.

През 2021 г., по реда на чл. 368 от НПК, е внесено 1 искане за ускоряване на досъдебното производство, наблюдавано от РП - Бургас, което е отхвърлено от съда.

През 2020 г., по реда на чл. 368 от НПК, няма внесено искане за ускоряване на досъдебното производство. През 2019 г., по реда на чл. 368 от НПК, е внесено едно искане за ускоряване на досъдебното производство, наблюдавано от РП - Бургас.

В изпълнение на задачите от плана по „НДП” на ОП - Бургас за 2021 г., свързани с подобряване дейността на прокуратурата при упражняването на ръководство и надзор върху досъдебните производства, в предвидения срок са извършени и следните проверки:

- проверка за допусканите грешки и пропуски по отменените от горестоящите прокуратури постановления за прекратяване на досъдебни производства и за откази да се образуват такива за периода 01 януари–26 май 2021 г. /точка 2/;

- проверка в ОСО - Бургас и ОД на МВР - Бургас по организацията на работата по разследването на несвършените над 2 години досъдебни производства. Специално внимание се обърна на делата с предстоящо изтичане

на давността, срещу известен извършител и по чл. 369 от НПК; за предприемане на мерки по досъдебните производства, които са спрени и по които е изтекла давността за наказателно преследване, за изготвяне на заключения по делата и изпращането им в прокуратурата за прекратяване на наказателното производство по тях. Обобщена аналитична справка беше изпратена в АП - Бургас /точка 5/.

- проверка по досъдебните производства, по които са допуснати съществени процесуални нарушения, поради което прокурорът е упражнил правомощията си по чл. 242, ал. 2, чл. 357, ал. 1, т. 5, чл. 363, ал. 1, т. 5 от НПК и е върнал делото на разследващия орган с указание да ги отстрани или ги е отстранил сам /точка 6/. Обобщена аналитична справка своевременно е изпратена в АП - Бургас.

- проверка за периодите второ шестмесечие на 2020 г. и първо шестмесечие на 2021 г. по досъдебните производства, по които е постъпило искане за връщане на веществени доказателства, за да се установи наблюдаващите прокурори произнасят ли се с постановления, в съответствие с разпоредбите на чл. 199, ал. 1 от НПК, в които се отразява и възможността за съдебен контрол. Проверката обхвана и спазването на разпоредбите на чл. 243, ал. 2 от НПК и чл. 110, ал. 5 от НПК. Аналогична проверка за второто шестмесечие на 2020 г. беше извършена в началото на 2021 г. Обобщена справка-анализ на резултатите от проверката е изпратена в АП – Бургас /точка 7/.

Резултатите от така извършените проверки, оформени в съответните справки-анализи след обобщаването им, са изпратени своевременно в АП - Бургас.

Съобразно точка 8 от плана по НДП беше извършена проверка в РП-Бургас за взетите организационни мерки от Административния ръководител – районен прокурор, съгласно точка 14 от Указание за организацията на работа в ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществявано домашно насилие, закана с убийство и нарушена заповед за защита от домашно насилие, утвърдено със Заповед № РД-02-09/2018 г. на Главен прокурор на РБ, както и на работата по спазване точки 2-13 от указанието.

## **II. СЪДЕБНА ФАЗА**

### **1. Наказателно-съдебен надзор.**

**Образувани, разгледани и решени от съда дела по внесените прокурорски актове.**

През 2021 г. съдилищата са образували общо 2 174 дела по внесени от прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Бургас актове /обвинителни актове, споразумения и постановления по чл. 78а НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание/.

Прокурорските актове, които са били внесени в съда през 2021 г., са общо 2 186 броя. За сравнение, през 2020 г. съдилищата са образували общо 1 929 дела по внесени от прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Бургас актове, а прокурорските актове, които са били внесени в съда през 2020 г., са били общо 1 929 броя. През 2019 г. прокурорските актове, които са били внесени в съда, са били общо 1 949 бр. При така изложеното е видно, че е налице съществено увеличение в броя на внесените актове през 2021 г. спрямо 2019 г. и 2020 г. В процентното отношение, през отчетния период – спрямо 2019 г., се е увеличил броят на внесените в съда прокурорски актове – с около 12,16 % , а спрямо 2020 г. броят на внесените в съда прокурорски актове се е увеличил с около 13,32 %.

През 2021 г. съдилищата са разгледали и решили 2 241 дела по внесените прокурорски актове, през 2020 г. съдилищата са разгледали и решили 1 895 дела по внесените прокурорски актове, а за 2019 г. решените дела са били 2 000 дела /броят на делата включва и останалите за решаване дела от предходен период/, т.е. отново е налице увеличение на решените от съда дела през отчетния период, което съответства на коментирания по – горе ръст на внесени актове и образувани по тях дела.

Несъмнено работата на всички прокурори и разследващи орган трябва да бъде преценена с оглед форсмажорните обстоятелства през отчетната година – пандемията от Ковид - 19, обявеното извънредно положение, последвано от извънредна епидемична обстановка, продължаваща и до момента на изготвяне на този анализ. Тези фактори изключително затрудниха органите на досъдебното производство при разследването и решаването на делата. Категорично следва да бъде отчетен уникалният труд на тези органи на фона на усложнената обстановка в страната поради пандемията и с оглед факта, че много магистрати и служители заболяха или бяха карантинирани.

Образуваните дела по внесените в съд прокурорски актове се разпределят по видове така:

Обвинителни актове – 999 броя, при 974 броя за 2020 г. и 925 броя за 2019г.

Споразумения – 1 044 броя, при 701 броя за 2020 г. и 826 броя за 2019 г.

Постановления по чл. 78а НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание – 143 броя, при 254 броя за 2020 г., респективно 198 броя за 2019 г.

В отчетната година – спрямо предходната 2020 г., броят на обвинителните актове се е увеличил с около 2,57 %, а спрямо 2019 г. броят на обвинителните актове в отчетната година се е увеличил с 8 %. Тези данни сочат на трайно увеличаване на броя на обвинителните актове през последните три години.

Спрямо 2020 г. броят на внесените споразумения в отчетния период се е увеличил с около 48,93 % през настоящия отчетен период, а спрямо 2019 г. внесените през 2021 г. споразумения са се увеличили с около 26,39 %. Тези данни сочат отново на съществено положителни резултати на прокурорите при

вносяне на дела в съда със споразумения през отчетната година. Особено впечатляващо е увеличението на броя на тези актове през 2021 г. спрямо 2020 г.

По отношение постановленията по чл. 375 от НПК е налице намаление на броя на тези актове спрямо данните за 2020 г. и 2019 г. В сравнение с 2020 г., броят на внесените през настоящия отчетен период предложения по чл.78а от НК е намалял с 43,70 %, а в сравнение с 2019 г. броят е намалял с 27,78 %. Тази констатация от текущата година може да бъде обяснена с Решението на КС на Р. България от 23.03.2021 г. по КД № 11/2020 г., с което бяха обявени за противоконституционни чл. 171, т. 1, б. „д“ и чл. 171, т. 2, б. „к“ от Закона за движението по пътищата, което от своя страна доведе до намаляване на делата за престъпления по чл. 343в, ал. 3 от НК, чиято наказуемост принципно дава възможност за прилагане на нормата на чл. 78а от НК. От друга страна наказуемостта на други престъпления в предходни периоди бе завишена, съответно за тях отпадна възможността за прилагане на чл. 78а от НК, което се отразява в случаите на вносяне на дела за деяния от същите периоди в отчетната 2021 г.

#### **Обвинителни актове:**

През 2021 г. прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Бургас са изготвили и внесли в съдилищата общо 999 обвинителни акта. Обвинителните актове представляват около 45,70 % от всички внесени в съда прокурорски актове – общо 2 186 акта. През 2020 г. прокурорите от окръжния район са изготвили и внесли в съдилищата общо 974 обвинителни акта, представляващи около 50,49 % от всички внесени в съда прокурорски актове. През 2019 г. прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Бургас са изготвили и внесли в съдилищата общо 925 обвинителни акта, представляващи около 47,46 % от всички внесени в съда прокурорски актове.

Данните показват, че през последните три години е налице трайна тенденция за увеличаване на броя на съставените обвинителни актове. От друга страна, в процентно отношение, дялът на обвинителните актове спрямо всички внесени в съда актове, трайно е между 45 % и 50 %.

#### **Внесени обвинителни актове по прокуратури в периода 2019 г. – 2021 г.:**

Прокуратура	Бр. ОА през 2019 г.	Бр. ОА през 2020 г.	Бр. ОА през 2021 г.
ОП-Бургас	106	95	91
РП-Айтос	52	50	
РП-Бургас	473	799	908
РП-Карнобат	33	30	
РП-М. Търново	29		
РП-Несебър	128		
РП-Поморие	56		
РП-Средец	20		
РП-Царево	28		

Сравнението на цифрите показва единствено отчетливо изразено трайно увеличение в броя на обвинителните актове в РП – Бургас. При ОП-Бургас се запазват като цяло високи нива на изготвените обвинителни актове, макар и да е налице формално трайно намаляване на тези актове в периода 2019 г. – 2021 г. В РП-Бургас броят на внесените през отчетната година обвинителни актове е съществено увеличен спрямо предходни години като само отчасти това се дължи на окрупняването към тази прокуратура от началото на 2021 г. на РП-Айтос и РП-Карнобат. През 2020 г. РП-Бургас и двете бивши РП, понастоящем ТО, са внесли в съда 879 броя обвинителни актове, през 2019 г. РП-Бургас и двете бивши РП, понастоящем ТО, са внесли в съда 819 броя обвинителни актове, респективно така на практика през 2021 г., се наблюдава увеличение на внесените в съда обвинителни актове с 3,30 %, спрямо внесените през 2020 г. и с 10,87 %, спрямо внесените през 2019 г. Приблизително същата констатация се налага и при сравнение на данните на РП-Бургас за 2019 г. и съществувалите през тази година отделни други 7 районни прокуратури в окръжния район с резултатите за отчетната 2021 г.

### **Споразумения:**

През отчетната 2021 г. районните прокуратури от Бургаския окръжен съдебен район и ОП-Бургас са внесли в съда общо 1 044 споразумения за решаване на наказателно производство, които представляват около 47,76 % от общо внесените в съда прокурорски актове. През 2020 г. прокурорите от окръжния район са внесли в съда общо 701 споразумения за решаване на наказателно производство, които са представлявали около 36,34 % от общо внесените в съда прокурорски актове. През 2019 г. районните прокуратури от Бургаския окръжен съдебен район и ОП-Бургас са внесли в съда общо 826 споразумения за решаване на наказателно производство, които спрямо внесените в съда прокурорски актове са представлявали 42,38 %.

Данните сочат на тенденция за увеличаване на броя на внесените в съда споразумения спрямо предходните две години.

През 2021 г. одобрени от съда са били общо 1 012 споразумения, а неодобрените споразумения са само 10 – т.е. неодобрените споразумения са едва около 0,96 % от внесените в съда. Това сочи за отлична работа на прокурорите при изготвянето на тези актове.

Най-съществено през отчетния период са се увеличили внесените споразумения в РП – Бургас и прилежащите към нея ТО: с 27,12 % спрямо 2019 г. и с 51,63 % спрямо 2020 г.

През отчетната година в РП-Бургас е налице значително намаление на внесените в съд дела с предложение за освобождаване от наказателна отговорност за сметка ситуацията при делата, внесени със споразумение. Това вероятно в известна степен се дължи отново на факта, че наказуемостта на някои престъпления в предходни периоди бе завишена, съответно за тях отпадна възможността за прилагане на чл. 78а от НК – в случаи на внасяне през 2021 г. в съда на дела за деяния от предходни периоди.



Броят на споразуменията в ОП – Бургас се е увеличил съществено в сравнение с този от 2020 г. и 2019 г. – с около 18,97 % спрямо данните за 2020 г. и с около 16,95 % спрямо данните за 2019 г.

Горното се илюстрира от приложената сравнителна таблица:

Прокуратура	Споразумения внесени през 2019 г.	Споразумения внесени през 2020 г.	Споразумения внесени през 2021 г.
ОП-Бургас	59	58	69
РП-Айтос	73	92	
РП-Бургас	352	508	975
РП-Карнобат	67	43	
РП-М.Търново	11		
РП-Несебър	83		
РП-Поморие	62		
РП-Средец	25		
РП-Царево	94		

**Постановления по чл. 78а от НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание:**

През отчетната 2021 г. районните прокуратури от Бургаския окръжен съдебен район и ОП-Бургас са внесли в съда общо 143 постановления по чл.78а от НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание. Тези актове представляват 6,54 % от всички внесени в съда прокурорски актове. През предходната 2020 г. районните прокуратури от Бургаския окръжен съдебен район и ОП-Бургас са внесли в съда 254 постановления по чл. 78а от НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, представляващи 13,17 % от всички внесени в съда прокурорски актове. През 2019 г. са били внесени 198 постановления по чл. 78а от НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, представляващи около 10,16 % от всички внесени в съда актове.

Отчита се намаление през 2021 г. на броя на внесените предложения по чл. 78а от НК спрямо данните за предходните две години. Обяснение за тази тенденция е дадено по-горе.

Данните за постановленията по чл.78а от НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание са изложени в представената таблица:

Прокуратура	Внесени по 78а през 2019 г.	Внесени по 78а през 2020 г.	Внесени по 78а през 2021 г.
ОП-Бургас	4	5	6
РП-Айтос	36	45	
РП-Бургас	86	181	137
РП-Карнобат	20	23	
РП-М.Търново	8		
РП-Несебър	10		
РП-Поморие	12		

РП-Средец	5		
РП-Царево	17		

В РП – Бургас, в сравнение с 2019 г. и 2020 г. се наблюдава намаление на внесените в съда постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание съответно с около 29,38 % спрямо внесените предложения по чл. 78а от НК през 2019 г. и с около 44,98 % спрямо внесените предложения по чл. 78а от НК през 2020 г. Несъществено увеличение на тези актове се отчита в ОП-Бургас.

**Влезли в сила осъдителни и санкционни съдебни решения, относителен дял спрямо решените дела и спрямо внесените прокурорски актове.**

През отчетния период - 2021 година, общият брой на осъдителните и санкционни решения на съда по внесени прокурорски актове е 2 146, като осъдените и санкционирани лица са 2 255. Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове са 2 217, в т.ч., осъдени и санкционирани лица в предходни години, чиито осъдителни и санкционни решения са влезли в сила през 2021 г. Осъдителните и санкционните актове на съда – 2 146 броя, представляват 95,76 % спрямо разгледаните и решени от съда дела – 2 241 броя, и 98,17% спрямо внесените прокурорски актове в периода – общо 2 186 акта. Следва да се отбележи все пак – вкл. във връзка с изложените по – нататък данни, че от предходен отчетен период са останали нерешени дела в съда, които са били решени през 2021 г.

През 2020 година, общият брой на осъдителните и санкционни решения на съда по внесени прокурорски актове е 1 817, като осъдените и санкционирани лица са 1 873. Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове са 1 833, в т.ч., осъдени и санкционирани лица в предходни години, чиито осъдителни и санкционни решения са влезли в сила през 2020 г. Осъдителните и санкционните актове на съда – 1 817 броя, представляват 95,88 % спрямо разгледаните и решени от съда дела – 1 895 броя, и 94,19 % спрямо внесените прокурорски актове в периода – общо 1 929 акта.

През 2019 година общият брой на осъдителните и санкционни решения на съда по внесени прокурорски актове е бил 1 924, като осъдените и санкционирани лица са били 2 003. Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове са били 1 959, в т.ч., осъдени и санкционирани лица в предходни години, чиито осъдителни и санкционни решения са влезли в сила през 2019 г. Осъдителните и санкционните актове на съда – 1924 броя, са представлявали 96,20 % спрямо разгледаните и решени от съда дела – 2 000 броя, и 98,72 % спрямо внесените прокурорски актове в периода – общо 1 949 акта.

Изводите от горното сравнение са следните:

- Броят на осъдените и санкционирани лица през 2021 г. спрямо броя на осъдените и санкционирани лица през 2020 г. се е увеличил с 20,40 %, а спрямо 2019 г. се е увеличил с около 12,58 %;

- Броят на осъдените и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове през 2021 г. спрямо броя на осъдените и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове през 2020 г. се е увеличил с 20,95 %, а спрямо 2019 г. се е увеличил с около 13,17 %.

Основен фактор за горното е вече коментираното увеличение на внесените актове от прокурорите в съда през 2021 г. и несъмненото тяхно високо качество, което е довело до осъдителни съдебни актове и до влизането в сила на такива съдебни актове.

Съотношението на осъдените и санкционирани лица през 2021 г. – 2 255 лица, спрямо предадените на съд лица за 2021 г. - 2289 лица, е 98,51%.

Съотношението на осъдените и санкционирани лица през 2020 г. – 1 873 лица, спрямо предадените на съд лица за 2020 г. - 2 037 лица, е 91,95%.

Съотношението на осъдените и санкционирани лица през 2019 г. – 2 003 лица, спрямо предадените на съд лица за 2019 г. - 2035 лица, е било 98,43 %.

Така се очертава увеличение по повод това съотношение през отчетната година – дори и с оглед високите данни в същата насока от 2019 г.

Наложените наказания на осъдените и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове за 2021 г. са 3 789 бр. (за 2020 г. наказанията са били 2 933 бр., а за 2019 г. – 3 096 бр.) както следва:

- Доживотен затвор – 0 бр. (1 бр. за 2020 г. и 0 бр. за 2019 г.);

- Лишаване от свобода ефективно – 487 бр. (363 бр. за 2020 г. и 429 бр. за 2019 г.);

- Лишаване от свобода условно – 1 237 бр. (908 бр. за 2020 г. и 990 бр. за 2019 г.);

- Пробация – 216 бр. (178 бр. за 2020 г. и 177 бр. за 2019 г.);

- Глоба – 1 096 бр. (872 бр. за 2020 г. и 905 бр. за 2019 г.);

- Лишаване от права – 727 бр. (586 бр. за 2020 г. и 565 бр. за 2019 г.);

- Други наказания – 26 бр. (25 бр. за 2020 г. и 30 бр. за 2019 г.).

**Структура на осъдените и санкционирани лица, с влезли в сила актове, по глави от НК:**

Общо – 2 217 лица за 2021 г. (1 833 лица за 2020 г. и 1 959 лица за 2019 г.), както следва:

Глава първа

Престъпления против Републиката – 0 бр.;

Глава втора

Престъпления против личността – 118 осъдени и санкционирани лица, които спрямо общия брой представляват около 5,32 %;

Глава трета

Престъпления против правата на гражданите – 53 бр., спрямо общия брой – около 2,39%;

Глава четвърта

Престъпления против брака, семейството и младежта - 64 бр., спрямо общия брой – около 2,89 %;

Глава пета

Престъпления против собствеността – 469 бр., спрямо общия брой – 21,15%;

Глава шеста

Престъпления против стопанството – 58 бр., спрямо общия брой – около 2,62 %;

Глава седма

Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи - 5 бр., спрямо общия брой – 0,23 % ;

Глава осма

Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции – 250 бр., спрямо общия брой – около 11,28 %;

Глава осма „а”

Престъпления против спорта – 0 бр.;

Глава девета

Документни престъпления – 54 бр., спрямо общия брой представлява – около 2,44 %;

Глава девета „а”

Компютърни престъпления – 0 бр.;

Глава десета

Престъпления против реда и общественото спокойствие – 13 бр., спрямо общия брой представлява – около 0,59 %;

Глава единадесета

Общопасни престъпления – 1 133 бр., спрямо общия брой представлява – около 51,11 %;

Глава дванадесета

Престъпления против отбранителната способност на Републиката, против информацията, представляваща държавна тайна и против чуждестранната класифицирана информация – 0 бр.;

Глава тринадесета

Военни престъпления – 0 бр.;

Глава четирнадесета

Престъпления против мира и човечеството – 0 бр.

### **Участия в съдебни заседания по НСН.**

През 2021 година прокурорите от Бургаския съдебен район са участвали в 863 разпоредителни заседания и в 3 316 съдебни заседания по наказателно-съдебния надзор.

През 2020 година прокурорите от Бургаския съдебен район са участвали в 766 разпоредителни заседания и в 2 818 съдебни заседания по наказателно-съдебния надзор.

През 2019 година прокурорите от Бургаския съдебен район са участвали в 761 разпоредителни заседания и в 2 962 съдебни заседания по наказателно-съдебния надзор.

Броят на разпоредителните заседания през 2021 г. се е увеличил спрямо броя на тези заседания през 2019 г. и 2020 г. Съществено увеличение е налице и в съдебните заседания по надзора спрямо данните и за двете предходни години.

**Протести – въззивни и касационни. Протести срещу оправдателни съдебни актове и срещу съдебни актове за връщане на дела на прокурора. Относителен дял на уважените протести към тези, разгледани от съда.**

#### **Протести срещу присъди и решения.**

През 2021 г. от ОП – Бургас не са подавани касационни протести. През 2020 г. ОП-Бургас е изготвила 3 касационни протеста, а през 2019 г. е бил изготвен от прокурори при ОП-Бургас 1 касационен протест. Броят на касационните протести обичайно е нисък през посочените години основно поради рядкостта на нови присъди на ОС-Бургас като въззивна инстанция, а и поради малкия брой оправдателни съдебни актове.

За целия отчетен период прокурорите в Бургаския окръжен съдебен район са изготвили и подали общо 49 въззивни протеста срещу съдебни присъди/решения. От тях срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения са били подадени 33 протеста. През 2020 г. прокурорите в окръжния район са изготвили и подали общо 49 въззивни протеста срещу съдебни присъди/решения, от които 33 протеста срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения. През 2019 г. общият брой на подадените въззивни протести срещу съдебни присъди/решения е бил 48, като от тях 23 са били срещу изцяло или частично оправдателни актове. При така изложеното е видно, че броят на въззивните протести е идентичен с този на данните за 2020 г., и незначително увеличен спрямо данните за 2019 г.

Спрямо общия брой образувани дела в съда през отчетния период по внесени прокурорски актове – 2 174 дела, въззивни протести са били подадени само по 2,25 % от делата. През 2020 г. това съотношение е било 2,54 % при общо образувани 1 929 дела в съда по внесени прокурорски актове, а през 2019 г. това съотношение е било 2,44 % при общо образувани 1 968 дела в съда по внесени прокурорски актове.

Най-много въззивни протести са подали прокурорите при Районна прокуратура - Бургас – 42 протеста. Прокурорите при ОП-Бургас са изготвили 7 протеста.

От общо 49 въззивни протеста, подадени през отчетната година, разгледани от съда са били 38 протеста, в това число останали за разглеждане и от предходни периоди. Уважени от съда са били 14 протеста. Или през 2021 г.

около 36,84 % от разгледаните от съда въззивни протести са били уважени. Работата на прокурорите при внасянето на тези протести и по защитата на изложеното в тях в окръжния район очевидно е била много добра.

За сравнение, от общо 49 въззивни протеста, подадени през 2020 г., разгледани от съда са били 42 протеста, в това число останали за разглеждане и от предходни периоди, а уважени от съда са били 18 протеста – около 42,86 % от разгледаните от съда въззивни протести са били уважени. Така се очертава лек спад в успеваемостта на въззивните протести през 2021 г. спрямо данните от 2020 г.

През 2019 г. около 56,10 % от разгледаните от съда въззивни протести са били уважени.

Срещу изцяло и частично оправдателни присъди и решения са подадени общо 33 протеста, от тях разгледани от съда са 25 протеста – в това число останали за разглеждане протести и от предходни периоди, а уважени са били 5 протеста, т.е. 20 % от разгледаните протести срещу изцяло и частично оправдателни съдебни актове са били уважени.

Като цяло успеваемостта на въззивните протести през периода 2019 г. – 2021 г. е добра. Въззивните протести и допълнителните писмени изложения към тях са били добре изготвени и подробно мотивирани. Протестите са били подадени в срок и са отговаряли на изискванията на НПК за тяхното изготвяне. Бланкови протести е имало, но всички те – с изключение на случаите, в които все още няма изготвени мотиви към оправдателните актове от съда към момента на приключване на настоящата проверка, са били последвани от подробни допълнителни писмени изложения за допълване на доводите им. Първоначалното подаване на бланкови протести е било обусловено от липса на мотиви към съдебните актове до изтичане на срока за атакуването им. Няма бланкови протести по дела, по които мотивите на съда са изготвени.

Има случаи на въззивни протести на районните прокуратури от Бургаския окръжен район, които не са били поддържани от прокурори при ОП-Бургас, но няма случаи на оттеглени протести от прокурори при ОП-Бургас.

### **Протести срещу върнати дела.**

През 2021 г. внесените протести за района на ОП-Бургас срещу различни съдебни актове за връщане на дела на прокуратурата са общо 28. От тях разгледани от съда са 27, а уважени – 18 протеста, което съставлява 66,67 % от разгледаните протести и 64,29 % от всички такива протести.

През 2020 г. внесените протести за района на ОП-Бургас срещу различни съдебни актове за връщане на дела на прокуратурата са били общо 20. От тях разгледани от съда са били 14, а уважени – 8 протеста, което е съставлявало 57,14% от разгледаните протести и 40 % от всички протести.

През 2019 г. в съда от страна на ОП-Бургас и районните прокуратури са били внесени общо 21 протеста срещу съдебни актове за връщане на дела на прокурора. Разгледани от тях са били 20 протеста, като 10 протеста от тях са били уважени от съда. Относителният дял на уважените протести срещу

съдебни актове за връщане на дела на прокурора спрямо разгледаните от съда такива протести е бил 50 %.

Несъмнено успеваемостта на тези протести през 2021 г. е била изключително добра – в две трети от случаите въззивният съд е уважил становището на протестиращият прокурор и е отменил акта на първата съдебна инстанция за връщане на делото. Протестите са били добре изготвени и мотивирани. Данните за отчетната година са значително по – добри от тези в предходните две години.

**Дейност по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл. 83а – 83е от Закона за административните нарушения и наказания, за налагане от съда на имуществени санкции на юридическите лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени конкретно посочени престъпления.**

През 2021 г. работата на прокурорите от Бургаски окръжен район по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл. 83а – 83е от ЗАНН, е била в съответствие със законовите разпоредби и указанията на ръководствата на АП-Бургас, ОП-Бургас и РП-Бургас.

Периодично се изпращат и напомнителни писма на електронните пощи на прокурорите да следят внимателно за наличието на предпоставки за приложението на посочените норми от ЗАНН.

С Разпореждане № РД – 04 – 251/13.12.2017 г. на ИФ Адм. ръководител, Окръжен прокурор на ОП – Бургас са дадени указания по повод приложението на разпоредбите на чл. 83а – 83е от Закона за административните нарушения и наказания. През отчетния период от прокурорите в ОП-Бургас са внесени общо 7 мотивирани предложения по чл. 83б ЗАНН по приключени досъдебни производства, от които 3 са били провеждани за престъпления по чл. 248а от НК, а 4 – за престъпления по чл. 255 от НК, спрямо 7 юридически лица. Две от предложенията са изготвени по едно досъдебно производство срещу едно юридическо лице – първото предложение е било върнато от съда, след което е било внесено второто. Наложена е имуществена санкция на три юридически лица в общ размер 208 365 лева. По две предложения от 2020 г. – по повод престъпления по чл. 255 от НК, е наложена имуществена санкция на две юридически лица в размер на 204 515 лева и по едно предложение от 2021 г. – по повод престъпление по чл. 248а от НК, е наложена имуществена санкция на едно юридическо лице в размер на 3 850 лева. Всички предложения по чл. 83б ЗАНН са по досъдебни производства, внесени в съда с обвинителен акт – 5 дела, със споразумение – 1 дело, и с постановление по чл. 375 от НПК и чл. 78а от НК – 1 дело.

През 2020 г. от прокурорите в ОП-Бургас са внесени общо 5 мотивирани предложения по чл. 83б ЗАНН по приключени досъдебни производства, всички за престъпления по чл. 255 от НК, спрямо 4 юридически лица. Наложена е имуществена санкция на две юридически лица в общ размер 124 724 лева.

Всички предложения по чл. 83б ЗАНН са по досъдебни производства, внесени в съда с обвинителен акт.

През 2019 г. от прокурорите в ОП-Бургас са внесени общо 3 мотивирани предложения по чл. 83б ЗАНН по приключени досъдебни производства, всички за престъпления по чл. 255 от НК, спрямо 3 юридически лица. Наложена е имуществена санкция на две юридически лица в общ размер 121 146,42 лева. От тях 1 предложение е по досъдебно производство, внесено в съда с обвинителен акт, а 2 предложения са по дела, внесени в съда с постановления по чл. 375 от НПК и чл. 78а от НК.

Изложеното категорично сочи на увеличаване на активността по приложението на разпоредбите на чл.83а-е от ЗАНН от прокурорите при ОП-Бургас през отчетната 2021 г. в сравнение с 2020 г. и 2019 г.

Всички предложения по реда на ЗАНН в ОП-Бургас през отчетната година са изготвени от наблюдаващите прокурори: по едно предложение са изготвили прокурорите Г. Д. и Д. П., 3 предложения са били внесени от прокурор Р. Д., а 2 – от прокурор Р. С. (по едно и също досъдебно производство, спрямо едно и също юридическо лице по повод деяние по чл. 248а от НК). По първото предложение на прокурор С. съдът прекратява съдебното производство и връща предложението в ОП-Бургас – ОС-Бургас се е мотивирал с липсата на представени с първото предложение достатъчно доказателства, като не е подаден протест, съответно отново в отчетния период е внесено второ предложение, спрямо същото юридическо лице, образуваното административнонаказателно производство е спряно първоначално, на 20.12.2021 г. производството пред съда е било възобновено, а съдебното заседание е насрочено за 25.01.2022 г.

#### **Внесените в съда от БОП предложения през 2021 г. са както следва:**

1. Предложение изх. № 01525/2021 г. от 18.05.2021 г. против „П.“ ООД, след внесено споразумение за прекратяване на наказателно производство по чл. 248а от НК.

С Решение № 42 от 15.06.2021 г. по АНД № 485/2021 г. на ОС-Бургас е наложена имуществена санкция в размер на 3850,00 лева.

2. Предложение изх. № 02470/2021 г. от 07.04.2021 г. против „А. И.“ ЕООД, след внесен обвинителен акт по чл. 255 и чл. 257 от НК.

С Определение № 299 от 13.07.2021 г. по АНД № 344/2021 г. на ОС-Бургас се спира делото до произнасяне на Съда на Европейския съюз.

3. Предложение изх. № 02736/2021 г. от 16.04.2021 г. против „С. А.“ ЕООД, след внесен обвинителен акт по чл. 248а от НК.

С Определение № 150 от 18.05.2021 г. по АНД № 387/2021 г. на ОС-Бургас делото е прекратено и предложението е върнато за отстраняване на нередности.

4. Предложение изх. № 02736/2021 г. от 09.06.2021 г. против „С. А.“ ЕООД, след внесен обвинителен акт по чл. 248а от НК.



С Определение № 282 от 02.07.2021 г. по АНД № 571/2021 г. на ОС-Бургас делото е спряно до произнасяне на Съда на Европейския съюз. С Разпореждане № 611 от 20.12.2021 г. по АНД № 571/2021 г. на ОС-Бургас делото е възобновено и насрочено за 25.01.2022 г.

5. Предложение изх. № 07826/2021 г. от 28.10.2021 г. против „А. Г.“ ООД, след внесен обвинител акт по чл. 255 от НК.

Образувано е АНД № 1098/2021 г. по описа на ОС-Бургас, съдебното заседание е отсрочено за 09.02.2022 г.

6. Предложение изх. № 07895/2021 г. от 29.10.2021 г. против „С. е. К.“ ЕООД, след внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 255 от НК.

Образувано е АНД № 1113/2021 г. по описа на ОС-Бургас, съдебното заседание е отложено за 28.02.2022 г.

7. Предложение изх. № 08705/2021 г. от 30.11.2021 г. против „Л. Е. Б.“ ЕООД, след внесен обвинител акт по чл. 255 от НК.

С Определение № 38 от 13.01.2022 г. по АНД № 1252/2021 г. на ОС-Бургас – делото е спряно до произнасяне на Съда на Европейския съюз.

Подадени протести през отчетния период от ОП-Бургас по производства по реда на ЗАНН няма.

Произнасяния на съда по внесени предложения от прокурори в ОП-Бургас от предходен период:

Уважени – 2 предложения:

1. Предложение изх. № 00904/2020 г. от 11.12.2020 г. против „Е. Г.“ ЕООД, след внесен обвинител акт по чл. 255 от НК.

С Решение № 87 от 22.03.2021 г. по АНД № 1324/2020 г. на ОС-Бургас е наложена имуществена санкция в размер на 178 908,00 лева.

2. Предложение изх. № 08371/2020 г. от 15.12.2020 г. против „Д. С.“ ЕООД, след внесен обвинител акт по чл. 255 от НК.

С Решение № 30 от 26.01.2021 г. по АНД № 1331/2020 г. на ОС-Бургас е наложена имуществена санкция в размер на 25 607,00 лева.

Спрени – 1 предложение:

1. Предложение изх. № 08184/2020 г. от 09.12.2020 г. против „Д. С.“ ЕООД, след внесен обвинител акт по чл. 255 от НК.

С Определение № 32 от 12.03.2021 г. по АНД № 1302/2020 г. на ОС-Бургас делото е спряно до произнасяне на Съда на Европейския съюз.

През 2021 г. в окръжния район е действала като самостоятелна районна прокуратура само РП – Бургас като към същата са налице няколко ТО. В РП – Бургас с Разпореждане РД-04-25 от 04.01.2021 г. на Административен ръководител на РП-Бургас е указан редът за изготвяне на предложения по чл. 83б от ЗАНН. В него е посочено, че предложенията за налагане на имуществена санкция следва да бъдат депозирани в ОС-Бургас най-късно след провеждане на разпоредителното заседание по наказателното дело. Предвиден е ред за изготвяне на ежемесечна справка за решените дела, попадащи в обхвата на чл. 83а от ЗАНН. Такава бива изготвяна и докладвана на прокурорите,

наблюдаващи съответните дела, за извършване на преценка относно необходимостта от постановяване на отказ или внасяне на предложение по смисъла на чл. 83б от ЗАНН. Отделно от това на всеки три месеца бива изтегляна справка, отразяваща решените дела за деяния с правни квалификации, попадащи в обхвата на чл. 83а от ЗАНН, и след преценка и проверка на всяко едно дело, се указва на прокурорите, наблюдаващи дела, по които има данни за настъпила противоправна облага на юридическо лице, да изготвят искане до ОС-Бургас или отказ, който да изпратят за институционален контрол в ОП-Бургас.

През 2021 г. РП-Бургас е внесла 33 предложения по чл. 83б ЗАНН за 33 бр. юридически лица, като всички са по повод дела за деяния по чл. 172б от НК с размер на констатираната облага: 2 236 145 лева. Към края на отчетния период 19 предложения, включително и от внесените в предходен период, са били уважени от ОС – Бургас, 1 предложение по ЗАНН не е било уважено, 9 предложения са върнати на РП-Бургас по чл. 83г., ал. 1, т. 1 от ЗАНН, 17 предложения не са разгледани. Причините за върнатите предложения са констатации на съда за несъответствие на предложенията с изискванията на ЗАНН, противоречия в мотивите на предложенията, неяснота относно вида и размера на описаната облага в предложенията, липса на приложения към предложенията съответни доказателства или достатъчно доказателства, липса на конкретен диспозитив на предложението. За 2021 г. са внесени 2 протеста – 1 е уважен и 1 е неразгледан. Потвърдените решения на осн. 83г., ал. 4, т. 5 от ЗАНН, постановени на втора инстанция, са 3 бр. Влезлите в сила решения на съда са 26 срещу 26 лица, като размерът на облагата е 1 883 457 лв., а размерът на санкцията е 496 960 лв.

През 2020 г. РП-Бургас е внесла 29 предложения по чл. 83б ЗАНН за 29 юридически лица, като по повод деяния по чл. 172б от НК са внесени 27 предложения за 27 лица, по чл. 209 от НК е внесено 1 предложение за 1 лице и по чл. 210 от НК е внесено едно предложение за едно лице. Размерът на констатираната облага е 1 755 622 лв. /чл. 172б от НК 1 – 1 710 062 лв.; чл. 209 от НК – 2 200 лв.; чл. 210 от НК – 43 360 лв./. Към края на отчетния период 21 броя, включително и от внесените в предходен период предложения, са били уважени от ОС - Бургас, 7 броя са върнати на РП-Бургас по чл. 83г., ал. 1, т. 1 от ЗАНН, 14 бр. не са разгледани. За 2020 г. са внесени 2 протеста, като 1 е уважен и 1 е неуважен. Потвърдените решения на осн. 83 г., ал. 4, т. 5 от ЗАНН, постановени на втора инстанция, са 4 бр., а 1 решение е отменено и върнато за ново разглеждане. Влезлите в сила решения на съда са 26 бр. срещу 26 бр. лица, като размерът на облагата е 1 570 472 лв., а размерът на санкцията е 779 519 лв.

През 2019 г. РП-Бургас е внесла 5 предложения по чл. 83б ЗАНН за 5 бр. юридически лица, всички по повод престъпления по чл. 172б от НК. Размерът на констатираната облага е 685 890 лв. Към края на отчетния период 5 броя са били уважени от ОС-Бургас, 2 броя са неуважени. Няма внесени протести. Влезлите в сила решения на съда са 5 бр. срещу 5 бр. лица, като размерът на облагата и размерът на наложената санкция е 312 029 лв.

Изложеното сочи на подобрена дейност през отчетната година и на РП-Бургас по повод приложението на чл. 83а – 83е от Закона за административните нарушения и наказания. През 2021 г. работата на прокурорите в окръжния район относно приложението на чл.83а-е от ЗАНН е със съществен интензитет, вкл. на фона на предходно проверяваните периоди. Внесени са значително повече предложения по чл. 83б от ЗАНН – както в РП-Бургас, така и в ОП – Бургас. В този смисъл работата на прокурорите в проверяваното направление съществено се е подобрила. Отново обаче съществено се поставят въпросите за върнатите от съда предложения по чл. 83б от ЗАНН и за случаи, при които липсва взето отношение дали са налице предпоставки за внасяне на такива предложения. Следва да се положат допълнителни усилия от наблюдаващите прокурори по съответните дела и преписки, по които са налице условията на чл. 83а от ЗАНН, за подобряване на работата при изготвянето на предложенията по чл. 83б от същия закон и за прилагане към тези прокурорски актове на достатъчно писмени доказателства в подкрепа на изложението. Освен това наблюдаващите прокурори при връщане на тяхно предложение по чл. 83б от ЗАНН следва в разумно кратък срок и съобразявайки мотивите на съда – ако приемат същите, да преценят нуждата от внасяне на ново предложение, съпроводено със съответния обем писмени доказателства. От друга страна при несъгласие с мотивите на съда би следвало да се преценя наличието на основания за протестиране на съответния съдебен акт в срока за това – като се има в предвид, че изготвилият предложението прокурор следва да е надлежно нотифициран от съда чрез връчване на съобщение за издадения съдебен акт. Наблюдаващите прокурори освен това е нужно внимателно и своевременно да преценят по всеки случай, при който е мислимо прилагането на горевизираните норми на ЗАНН, дали са налице предпоставки за внасяне на съответни предложения в съда.

## **2. Върнати от съда дела и постановени оправдателни присъди.**

### **Върнати дела.**

През 2021 г. съдилищата са върнали на прокурорите от окръжния район общо 23 от внесените досъдебни производства с обвинителни актове, което представлява едва около 2,30 % от внесените обвинителни актове /999 бр./.

В рамките на 2020 година съдилищата са върнали на прокурорите от окръжния район общо 19 от внесените досъдебни производства с обвинителни актове, представляващо 1,95 % от внесените обвинителни актове /974 бр./.

Ако към върнатите обвинителни актове се прибавят и 10 бр. неодобрени и върнати споразумения, както и 5 бр. върнати на прокуратурата постановления с предложения за приложение на чл. 78а НК, то общо всички върнати на прокурорите от окръжния район дела са 38 броя. Те представляват едва 1,74 % от всички внесени в съд дела с различни видове прокурорски актове. По този показател е налице намаление в сравнение с 2020 г., когато върнатите дела – общо 42, са били 2,18 % от всички внесени в съд дела с различни видове прокурорски актове и в сравнение с 2019 г., когато върнатите дела – общо 54, са

били 2,77 % от всички внесени в съд дела с различни видове прокурорски актове.

Несъмнено работата на прокурорите от окръжния район се е подобрила от гледна точка на намаления брой на върнатите от съда дела през 2021 г. Върнатите дела са съществено по – малко в сравнение с 2020 г., а и с 2019 г. Броят на върнатите дела е реално незначителен на фона на броя на внесените актове.

Изрично за ОП – Бургас следва да се отбележи, че при повече внесени актове спрямо 2020 г. – 166 акта за отчетната година и 158 акта за предходната година, броят на върнатите дела се е увеличил незначително – от 2 дела през 2020 г. на 5 дела през отчетната година. Изрично следва да се отбележи, че данните за 2021 г. са съществено по – добри спрямо данните за 2018 г. и 2019 г., когато върнати на окръжната прокуратура са били 10 дела, съответно 11 дела. Това сочи на отличната работа на прокурорите при ОП – Бургас при внасянето на дела в съда с обвинителни актове, постановления по чл. 375 от НПК и предложения за споразумения.

Относителният дял на върнатите дела, спрямо внесените в съда прокурорски актове по прокуратури е както следва:

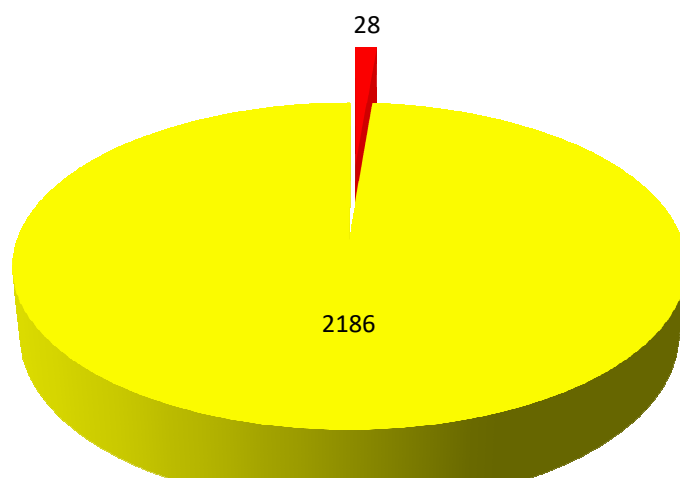
- за ОП-Бургас – при внесени 166 прокурорски акта в съда, върнати /съгласно колона 35 от табл. 2.1.1/ са 5 дела; т.е. делът на върнатите спрямо внесените дела е 3,01 %;

- за РП-Бургас – при внесени 2020 прокурорски акта в съда, върнати са 23 дела; т.е. делът на върнатите спрямо внесените дела е 1,14 %.

Изложените данни съответстват на данните в табл. 2.1.1 т.е. съвпадат с критериите за посочване на данни в таблицата.

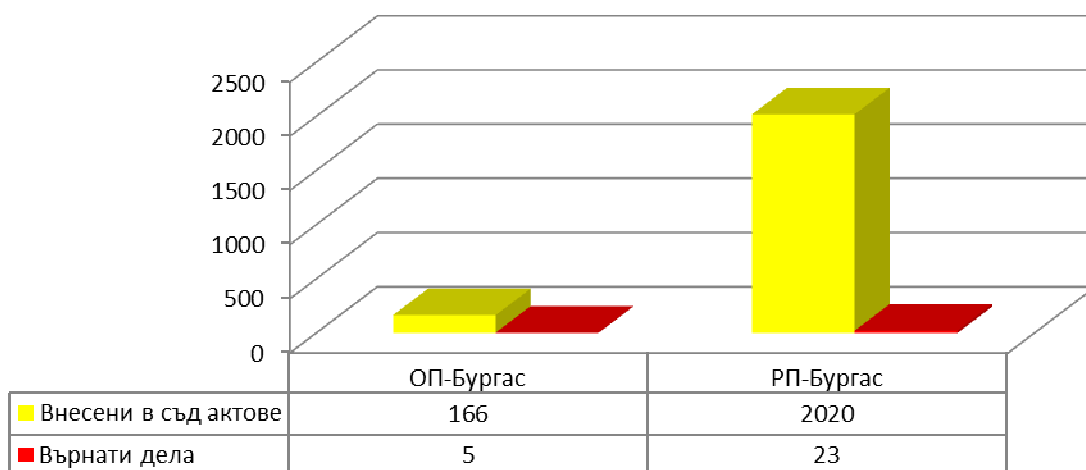
В графичен вид за целия окръжен район съотношението върнати/внесени актове - съответно 28 върнати дела /съгласно колона 35 от табл. 2.1.1/ при 2 186 внесени актове, се илюстрира следната графика:

### Съотношение на върнатите дела спрямо внесени актове



В графичен вид съпоставянето между различните прокуратури от района по същото съотношение – върнати дела/внесени актове, се показва на следната графика:

### Съотношение на върнатите дела спрямо внесените в съд актове



Специално по отношение върнатите обвинителни актове – общо 23, следва да се посочи, че всички тези актове са били върнати от съда при разпоредителното заседание, на основание чл. 249, ал. 2 от НПК. За сравнение

през 2020 г. по реда на чл.249 от НПК са били върнати 19 акта, а през 2019 г. в рамките на разпоредителното заседание са били върнати 23 акта. Изложените данни сочат на добро качество на работата на прокурорите от различните прокуратури при надзора върху разследването и при изготвяне на обвинителните актове.

### **Причини за връщане на делата от съда на прокуратурата.**

Причините за връщане на делата съгласно действалите и през 2021 г. Указания за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на РБ и в сила от 01.01.2018 г., се разделят в следните групи:

- Допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем или на пострадад или неговите наследници;

- Пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора;

- Неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок (чл. 248а, ал. 2 НПК);

- Неодобрено от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК, поради: липсата на предпоставки за разглеждане на делото по глава 29 НПК, несъгласие на съда с квалификацията на деянието, несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание, или при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението;

- Липса на основанията по чл. 78а НК (чл. 377, ал.1 НПК).

Поради различните критерии по таблиците към годишния доклад и Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор следващият анализ на причините за връщане на делата на прокурорите може да съдържа данни, които се отличават от данните в таблиците по брой на върнати актове.

През 2021 г. дела са били върнати на прокурорите от окръжния район по следните причини съгласно Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор:

1. Допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем или на пострадад или неговите наследници: общо за окръжния район през 2021 г. са били върнати 13 прокурорски акта на това основание и всички те са били на РП-Бургас като в един от случаите се касае за върнато споразумение – това основание е водещо сред основанията за връщане на делата през отчетната година. Общо за окръжния район през 2020 г. са били върнати 12 прокурорски акта на това

основание – то е било на второ място сред основанията за връщане на делата през тази година. Общо за района през 2019 г. са били върнати 21 прокурорски акта на това основание – то е било и водещото основание за връщане на делата през тази година. Някои от конкретните причини, посочени от съда при връщането на тези актове, са следните: при обвинителен акт за престъпление по чл. 209, ал. 1, вр. чл. 26, ал.1 НК съдът приел, че при формулиране на обвинението е била възприета не датата, на която пострадалият е бил въведен в заблуждение, а по-късно, а именно датите, на които пострадалия се е разпоредил с процесните парични средства; при обвинителен акт за квалифицирана кражба в обстоятелствената част и в диспозитива на акта било възведено и второ изпълнително деяние, което липсвало в постановлението, с което обвиняемият е бил привлечен към наказателна отговорност, а освен това не били индивидуализирани вещите, предмет на престъпното отнемане; при внесен обвинителен акт за престъпление по чл. 270, ал. 1 от НК в акта и в постановлението за привличане на обвиняем липсвали конкретни законови норми, които според обвинението са били нарушени от обвиняемото лице – законови норми, които дават право на органа на власт да извърши определеното действие, респ. вменяват на гражданите задължения да му съдействат, или да не му пречат и др. През 2021 г. и 2020 г. – данните за двете години са почти идентични, се наблюдава съществено подобрене на качеството на прокурорската работа по повод това основание спрямо 2019 г. Все пак анализът на конкретните причини за връщане на делата на това основание сочи, че при прецизна работа на прокурорите е възможно допълнително намаляване на тези случаи.

2. Пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора: общо за окръжния район са били върнати 11 прокурорски акта на това основание – то е от количествена гледна точка на второ място като повод за връщане на делата през 2021 г. В ОП-Бургас на това основание са върнати 5 акта, т.е. всички върнати актове на окръжната прокуратура, съответно в РП-Бургас на това основание са били върнати 6 акта. През 2020 г. общо за окръжния район са били върнати 10 прокурорски акта на това основание – то е от количествена гледна точка е било на трето място като повод за връщане на делата през 2020 г. През 2019 г. на това основание са били върнати 8 прокурорски акта – то е било от количествена гледна точка отново на трето място като повод за връщане на делата. Някои от конкретните причини, посочени от съда при връщането на тези актове, са следните: при обвинителен акт за престъпление по чл. 220 от НК в акта липсвало посочване на мястото на сключване на неизгодната сделка; при обвинителен акт за квалифициран грабеж съдът посочил, че в акта не били описани конкретните действия на всеки от двамата извършители; при обвинителен акт срещу едно лице за престъпление по чл. 195, ал. 1, т. 4, предл. второ, вр. чл. 194, ал. 1, вр. чл. 26, ал. 1 от НК и срещу друго за престъпление по чл. 215, ал. 1 от НК съдът констатирал, че не ставало ясно кой е един от пострадалите за престъплението

по чл. 195, ал. 1, т. 4 НК, не било изяснено в акта каква част от вредите са възстановени, относно престъплението по чл. 215, ал. 1 НК в обстоятелствената част на обвинителния акт не били посочени кои вещи са предмет на вещно укривателство и с какви действия деецът е осъществил изпълнителното деяние, а съществувало и противоречие между обстоятелствената част и диспозитива относно датата на извършване на вещното укривателство, а и в диспозитива, касаещ това престъпление, липсва цифрово изражение на престъплението – по кой състав от НК е субсумирано деянието; при обвинителен акт за престъпление по чл. 129, ал. 2 във вр. с ал. 1 от НК съдът констатирал липса на изложена фактическа обстановка такава, каквато прокурорът е приел за установена в резултат на разследването, защото били изложени „три версии“ с кратък коментар дали прокурорът дава вяра на някои от изложените в тях твърдения и др. През последните три години се наблюдава негативна тенденция за увеличаване на актовете, върнати от съда поради пропуски при изготвянето им. Изрично следва да се отбележи за пореден път, че през последните години съдилищата от района съществено са променили и повишили изискванията си към прокурорските актове – конкретно към обвинителните актове: например се изисква актуално актовете да съдържат подробна мотивировка и анализ относно обективните и субективните признаци на инкриминираната с обвинението деятелност, конкретно посочване на доказателствата, въз основа на които се правят фактически изводи и т.н. Това затруднява прокурорската работа особено при дела с висока фактическа и правна сложност, с множество престъпни деяния, инкриминирани с обвинението и/или с много сложна и пространна фактология. Въпреки това, налице е необходимост от съобразяване с изискванията на съда, така че да се постигне още по-добро равнище в качеството на съставяните обвинителни актове. Ситуацията е почти идентична при изискванията на съдилищата относно постановленията по чл. 375 от НПК. Все пак анализът на конкретните причини за връщане на делата на това основание също сочи, че при прецизна работа на прокурорите е възможно допълнително намаляване и на тези случаи.

3. Неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок (чл. 248а, ал. 2 НПК): През 2021 г. в окръжния район няма върнати прокурорски актове на това основание. Идентична е била ситуацията през 2020 г., 2019 г., а и през 2018 г., в окръжния район. Изложеното сочи на добра работа на прокурорите при изготвянето на актовете, внасяни в съда.

4. Неодобрено от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК, поради: липсата на предпоставки за разглеждане на делото по глава 29 НПК, несъгласие на съда с квалификацията на деянието, несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание, или при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението: общо за окръжния район през 2021 г. са били върнати 9 прокурорски акта на това основание и всички те са били на РП-Бургас – това основание е било от количествена гледна точка на трето място като повод за връщане на делата през



отчетната година. Отново следва да се отбележи, че е налице и още 1 неodobreno от съда споразумение, но основанието е било по горепосочената т. 1. Общо за окръжния район през 2020 г. са били върнати 19 прокурорски акта на това основание – това основание е било от количествена гледна точка на първо място като повод за връщане на делата през отчетната година. Общо за окръжния район през 2019 г. са били върнати 18 прокурорски акта на това основание – това основание е било от количествена гледна точка на второ място като повод за връщане на делата през предходната година. В ОП-Бургас няма върнати актове на това основание през 2021 г. и 2020 г., а през 2019 г. е имало 4 такива акта на прокурори от окръжната инстанция. Някои от конкретните причини, посочени от съда при връщането на тези актове са следните: съдът е приел, че споразумението не следва да бъде одобрявано, тъй като противоречало на материалния закон – при обвинение по чл. 198, ал. 3, вр. с ал. 1, вр. с чл. 18, ал. 1 от НК за съда от субективна страна обвиняемият не бил осъществил изпълнителното деяние на престъплението, за което бил обвинен, защото е счетено, че приложение следва да намери разпоредбата на чл. 14, ал. 1 от НК; обвиняемият е бил редовно призован, но не се е явил в съдебна зала за разглеждане и евентуално одобряване на споразумението; в хода на съдебното заседание, защитникът на обвиняемия е изразил желание да бъдат внесени корекции по отношение на срока, в който неговият подзащитен е следвало да изтърпява наказание „лишаване от право да управлява МПС“, при което съдът е приел, че липсва съгласие по отношение на размера на посоченото наказание и е отказал да одобри внесеното споразумение като противоречащо на закона и морала; в хода на досъдебното производство е било установено, че обвиняемият страда от психично заболяване – параноидна шизофрения, като по делото е била представена епикриза, че заболяването на обвиняемия протича с пореден пристъп с възбудно-параноидно-халюцинаторен синдром, което според съда е налагало на обвиняемия да бъде назначен защитник, с оглед разпоредбата на чл. 94, ал. 1, т. 2 от НПК, но това не е било сторено, към момента на привличането му в качеството на обвиняем, както и при разпита му като такъв, а освен това според съда в хода на разследването не бил изяснен въпросът, дали обвиняемият въобще е могъл да участва в производството по делото, както и евентуално да търпи наказание, т.к. не е било установено, дали същият е бил вменияем към момента на извършване на деянието, съответно съдът е счел, че внесеното споразумение противоречи на закона, като допълнително били изложени мотиви, че същото противоречи и на морала, т.к. е била създадена опасност наказателно неотговорно лице да търпи наказание и др. Броят на актовете, върнати на това основание, съществено е намалял спрямо данните за 2020 г. и 2019 г., което е категоричен успех за прокурорите от окръжния район през отчетната година. Несъмнено обаче прокурорите следва да положат допълнителни усилия за прецизиране на работата си при приключването на делата със споразумения, като правят правилна и законосъобразна преценка за съставомерността на съответната деятелност, изобщо за допустимостта от споразумение в съответните конкретни случаи и след прецизно определяне на

вида и размера на налаганото наказание в рамките на допустимото от закона. Винаги следва да се прецени задълбочено доказателствения материал относно осъжданията на съответните лица като се съобразява и възможността за ползване на данни от Европейската информационна система за съдимост ECRIS – особено при индиции за осъждания в държави – членки на ЕС. Изрично е нужно да се припомни, че съгласно чл. 8, ал. 2 от НК, влязла в сила присъда, постановена в друга държава-членка на Европейския съюз, за деяние, което съставлява престъпление по българския Наказателен кодекс, се взема предвид във всяко наказателно производство, което се провежда срещу същото лице в Република България. Относно справедливостта на наказанието – тук се касае за субективни преценки, съответно е допустимо да има известно разминаване в преценката и оценката на прокурора спрямо тези на съда.

5. Липса на основанията по чл. 78а НК (чл. 377, ал. 1 НПК): общо за окръжния район са били върнати 5 прокурорски акта на това основание – всички актове са на РП – Бургас. През 2020 г. общо за окръжния район са били върнати 2 прокурорски акта на това основание – и двата акта са били на РП – Бургас. През 2019 г. общо за окръжния район са били върнати 6 прокурорски акта на това основание. За съжаление е налице увеличаване на броя на върнатите дела през 2021 г. на това основание спрямо 2020 г. и 2019 г. Някои от конкретните причини, посочени от съда при връщането на тези актове, са следните: при предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание срещу едно лице за извършено престъпление по чл. 343в, ал.3 от НК на 24.11.2020 г., съдът е установил, че по друго дело е било постигнато вече споразумение между обвиняемия за престъпление по чл. 343б, ал. 3 от НК, което било извършено на 23.04.2020 г., респективно бил направен извод, че деянията представлявали реална съвкупност, което е пречка за приложение на чл.78а от НК; при постановление по реда на чл. 375 от НПК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание срещу едно лице за извършено престъпление по чл. 200, предл. първо, вр. с чл. 198, ал. 1, вр. чл. 17, ал. 1 от НК, съдът приел, че описаната деятелност разкрива признаците за квалифициране на деянието като опит за грабеж, т.к. деецът е осъществил елементи от изпълнителното деяние на посоченото престъпление /доколкото е започнал да упражнява принудителни действия спрямо пострадалото лице/, а от друга страна прокурорът противно на така изложените фактически обстоятелства е мотивирал извод, че извършеното от дееца е останало във фазата на приготвянето; при предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание на едно лице за осъществено престъпление по чл. 313, ал. 3, вр. ал. 1 от НК съдът е приел, че прокурорът не е изложил факти, касаещи формиран умисъл от обвиняемия за осъществяване на престъпното деяние и др. Несъмнено и тук следва да се отбележи, че прокурорите е нужно да прецизират съществено работата си при приключването на делата с постановления по чл. 375 от НПК като правят правилна и законосъобразна преценка за правната квалификация на съответната

деятелност и изобщо за допустимостта на прилагането на чл. 78а от НК в съответните конкретни случаи. Препоръчително е непосредствено преди приключване на досъдебната фаза да се изискват актуални справки за съдимост на обвиняемите, евентуално справки и от Европейската информационна система за съдимост ECRIS, а и справки от УИС за неприключени досъдебни производства спрямо лицата, и винаги да се прецени задълбочено дали са налице предпоставки за реабилитация по предходни осъждания – най-подходящо е това да бъде сторено още в рамките на разследването.

През 2021 г. не са връщани от съда дела от значителен обществен интерес в окръжния район.

За отстраняване на посочените по-горе причини за връщане на делата, в съответствие с Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор и плановете на ОП-Бургас, ОП-Бургас и РП-Бургас, наблюдаващите прокурори и отговорниците по НСН в съответните прокуратури са описвали и анализирали причините и основанията за връщането на делата, ползвайки Приложения № 1 и 5 към Указанията. Обсъждането на причините за връщането на делата на съвещания или работни срещи на прокурорите бе препятствано от пандемичната обстановка и мерките за справянето с нея. През 2019 г., 2020 г. и 2021 г. отговорникът по НСН при ОП – Бургас е изготвял ежемесечно подробен писмен бюлетин, отразяващ актуалните причини за връщане на дела на прокурора и влизане в сила на оправдателни актове през съответния месец в Бургаския окръжен район. Този бюлетин е бил изпращан на всички прокурори от окръжния район. Целта на тази инициатива на ОП-Бургас е била всички прокурори от окръжния район да получават текуща актуална информация за причините за връщане на дела на прокурора и влизане в сила на оправдателни актове с цел евентуално още през годината (а не едва след годишния анализ в началото на следващия годишен период) да се положат обективно възможните усилия за намаляване на посочените негативни процесуални явления. ОП-Бургас е поела ангажимент, ако прокурор пожелае да се запознае с конкретни съдебни актове, последните или извадки от тях да бъдат получени от ОП – Бургас на ел. поща. Тази инициатива ще продължи и през 2022 г.

**Оправдателни съдебни актове. Оправдани лица на първа инстанция и с влязла в сила присъда – обобщени данни и анализ.**

**Оправдателни съдебни актове.**

През отчетната 2021 г. съдилищата са произнесли общо 40 оправдателни съдебни актове /34 присъди по обвинителни актове и 6 решения по предложения по чл. 78а от НК/. Влезлите в сила оправдателни актове са 23 – по лица.

През 2020 г. съдилищата са произнесли общо 25 оправдателни съдебни актове /19 присъди по обвинителни актове и 6 решения по предложения по чл. 78а от НК/. Влезлите в сила оправдателни актове са 24 – по лица.

През 2019 г. съдилищата са произнесли общо 18 оправдателни съдебни актове /17 присъди по обвинителни актове и 1 решение по предложения по чл. 78а от НК/. Влезлите в сила оправдателни актове са общо 8 – по лица.

Изложеното показва увеличение в броя на постановените оправдателни актове през 2021 г. – с 60 % спрямо 2020 г. и с около 122,22 % спрямо 2019 г. По лица обаче оправданите с окончателни съдебни актове през отчетната година са по-малко от тези през 2020 г. Все пак тези данни за 2021 г. и 2020 г. са съществено завишени спрямо данните за оправданите лица с окончателни съдебни актове през 2019 г.

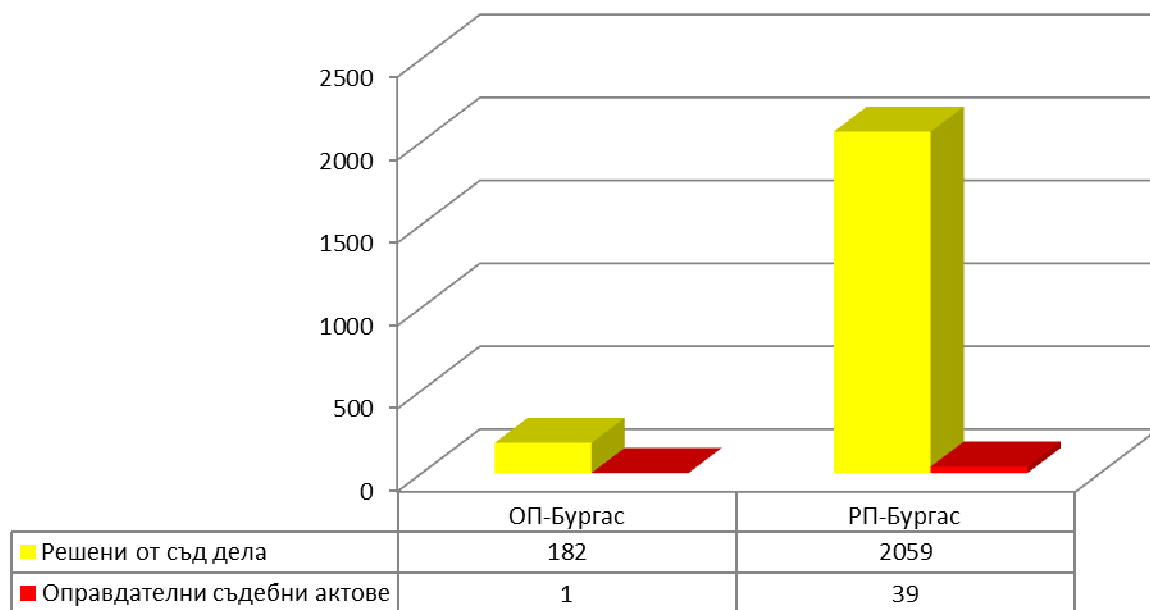
Спрямо общото число на внесените прокурорски актове в съда през 2021 г. /2 186 акта/, оправдателните съдебни актове /40/ съставляват незначителните 1,83%.

Спрямо разгледаните и решени в съда 2 241 дела, оправдателните съдебни актове /40/ представляват отново незначителните 1,78 %. Това съотношение е показано на графиката по-долу:



В графичен вид съпоставянето между различните прокуратури от района по същото съотношение – общо решени дела от съда/оправдателни актове, се показва на следната графика:

### **Съотношение на решенията от съд дела и оправдателните съдебни актове**



#### **Оправдани лица.**

Оправданите лица през 2021 г. на първа инстанция са били общо 45, което представлява 2 % от всички осъдени и санкционирани лица /2 255/.

Оправданите лица през 2020 г. на първа инстанция са били общо 31, което представлява 1,66 % от всички осъдени и санкционирани лица /1 873/.

Оправданите лица през 2019 г. на първа инстанция са били общо 21, което представлява 1,05 % от всички осъдени и санкционирани лица /2 003/.

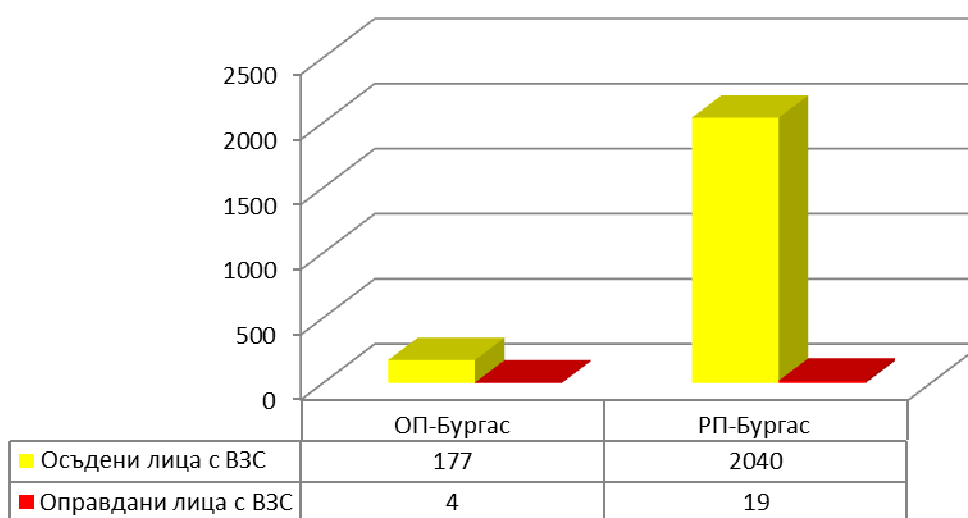
Оправданите лица с влезли в сила присъди/решения през 2021 г. са 23 или едва незначителните 1,04 % от осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт /2 217/.

Оправданите лица с влезли в сила присъди/решения през 2020 г. са 24 или едва незначителните 1,31 % от осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт /1 833/.

Оправданите лица с влезли в сила присъди/решения през 2019 г. са били 8 или едва незначителните 0,41 % от осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт /1 959/.

В графичен вид за 2021 г. съотношението на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт за РП-Бургас и ОП-Бургас има следното изражение:

**Съотношение на осъдените лица и оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт**



Най-много оправдани лица с влезли в сила присъди/решения отчитат Районна прокуратура-Бургас – 19 лица. Следва ОП-Бургас – 4 лица.

Причини за постановяване на оправдателните присъди.

Причините за влезлите в сила оправдателни актове съгласно действалите през 2021 г. Указания за подобряване работата на ПРБ по наказателно - съдебния надзор се разделят в следните групи:

- Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт;
- Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство;
- Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест;
- Оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство;
- Оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението.

Поради различните критерии по таблиците към годишния доклад и Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор следващият анализ на причините за влезлите в сила оправдателни актове може да съдържа данни, които се отличават от данните в таблиците.

През 2021 г. в окръжния район са влезли в сила оправдателни съдебни актове по дела на следните прокуратури – по лица:

- Районна прокуратура - Бургас – 19 оправдателни акта;
- Окръжно прокуратура - Бургас – 4 оправдателни акта.

Най-много оправдателни актове има в РП-Бургас – тези актове касаят основно дела с обвинения за престъпления чл. 194 от НК – три лица, чл. 183 от НК – две лица, чл. 191 от НК – две лица, чл. 195 от НК – две лица, чл. 343б от НК – две лица, чл. 343в от НК – две лица и чл. 354а от НК – две лица. Конкретно за РП – Бургас изрично следва да се отбележи, че през 2021 г. за РП-Бургас са влезли в сила оправдателни присъди/решения за 19 лица, което е само 0,94 % от общо внесените в съда през 2021 г. – 2 020 бр. прокурорски акта и едва 0,16 % от общо решените дела – 11 778 бр. дела. През 2020 г. влезлите в сила оправдателни присъди/решения за РП-Бургас са 14 бр. за 15 лица, а през 2019 г. влезлите в сила оправдателни присъди/решения са 8 бр. за 8 лица. Съпоставката на тези показатели сочи незначително увеличение на броя оправдателни присъди спрямо 2020 г. Броят на оправданите през 2021 г. лица обаче е значително по-голям от тези през 2019 г.

Броят на оправдателните актове през 2021 г. в ОП – Бургас е идентичен с този от 2020 г. и е завишен спрямо тези за 2019 г., когато не е имало оправдани лица с влязъл в сила акт на съда по дело на окръжната прокуратура.

През 2021 г. в окръжния район са влезли в сила оправдателни съдебни актове по следните причини съгласно Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно - съдебния надзор:

1. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт: това е водещата причина за оправдателните актове – 13 акта са постановени и влезли в сила на това основание за 2021 г., което е и водещо за отчетната година. Това основание е било причина за всички влезли в сила оправдателни актове по дела, внесени в съда от ОП - Бургас. През 2020 г. 14 акта са постановени и влезли в сила на това основание – и то е било водещо и през тази година. През предходната 2019 г. това е била втората водеща причина за оправдателните актове – 3 акта са постановени и влезли в сила на това основание. Някои от конкретните причини, посочени от съда са: съдилищата са приели, че деянието не е престъпление – при обвинения спрямо две лица за квалифицирана контрабанда съдът е приел, че липсват доказателства за субективната страна на престъплението – че подсъдимите са знаели, че в тайници в дървен материал са укрити процесните контрабандни стоки, а именно цигари; при обвинения за извършени при

съизвършителство отвличане, противозаконно лишаване от свобода и причиняване на средна телесна повреда, съдът е приел, че отсъстват достатъчно доказателства за принуда, общност на умисъла, съпричастност към причиняване на телесната повреда и за противозаконно лишаване от свобода, при внесен обвинителен акт за престъпление по чл. 194, ал. 1, вр. чл. 26, ал. 1 от НК съдът е приел, че с оглед ниската стойност на отнетото, направените от подсъдимата самопризнания и оказаното от същата съдействие за разкриване на престъплението, то извършеното деяние следва да се квалифицира по чл. 194, ал. 3 от НПК – маловажен случай на кражба, поради което я оправдал по повдигнатото обвинение по чл. 194, ал. 1, вр. с чл. 26, ал. 1 от НК, съответно бил приложен чл. 218б, ал. 1 от НК; по дело за извършено престъпление по чл. 293а от НК първата съдебна инстанция на основание чл. 78а от НК е освободила от наказателна отговорност обвиняемия с налагане на административно наказание, но въззивният съд оправдал обвиняемия, като е приел, че деянието е малозначително; по внесен обвинителен акт срещу две лица за извършено престъпление по чл. 191, ал. 3, вр. с ал. 2, вр. с чл. 20, ал. 2 от НК първата съдебна инстанция оправдала подсъдимите като е приела, че същите не са осъществили от обективна страна състава на престъплението, за които са били обвинени за периода, посочен в обвинителния акт, а въззивният съд приел, че са налице предпоставките за приложение на чл. 9, ал. 2 от НК спрямо подсъдимите; по дело за извършено престъпление по чл. 354а, ал. 5, вр. ал. 3, предл. второ, т. 1, предл. първо от НК, съдът е признал подсъдимия за невиновен, като е приел, че деянието на последния следва да се квалифицира като „малозначително“ по смисъла на чл. 9, ал. 2 от НК; по внесен обвинителен акт срещу едно лице за извършено престъпление по чл. 195, ал. 1, т. 3 и 7 във вр. с чл. 194, ал. 1, вр. с чл. 63, ал. 1, т. 3, вр. с чл. 28, ал. 1 от НК съдебното производство протекло в отсъствие на подсъдимия при условията на чл. 269, ал. 3, т. 4, б. а от НПК, първата съдебна инстанция приела, че обвинението срещу подсъдимия не е било доказано по безспорен начин и е оправдала последния, след протест въззивният съдебен състав осъдил подсъдимия, приемайки, че авторството на деянието е доказано от обективна и субективна страна, след жалба на защитника на подсъдимия ВКС приел, че въззивният съдебен състав е допуснал съществени процесуални нарушения при постановяване на проверявания съдебен акт, което е наложило делото да се върне за ново разглеждане от друг състав на въззивната инстанция, а последният потвърдил оправдателната присъда, приемайки, че от събраните по делото доказателства не е било доказано по несъмнен и категоричен начин, че подсъдимият е извършил деянието, за което му е било повдигнато обвинение и др. Несъмнено прокурорите следва да правят прецизна преценка за наличните по делата доказателства и относно съставомерността на деянията, за които повдигат обвинения и предават на съд лица, съответно внимателно да анализират съдебната практика – на ВКС и на местните съдилища от апелативния район, касателно съответните престъпни състави;



2. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство: през 2021 г. са налице 2 влезли в сила на това основание оправдателни актове в РП-Бургас. През 2020 г. са налице 4 влезли в сила на това основание оправдателни актове – 1 акт в ОП-Бургас и 3 акта в РП-Бургас. През 2019 г. няма влезли в сила на това основание оправдателни актове. Някои от конкретните причини, посочени от съда са: при обвинителен акт за престъпление по чл. 343б, ал. 1 от НК още в досъдебното производство няколко пъти не са били уважени искания за извършване на повторен химически анализ на взетата проба кръв при оспорване на заключението по извършената химическа експертиза, но към датата на извършване на деянието е действала Наредба № 30/27.06.2001 г., който нормативен акт, впоследствие отменен с Наредба № 1/19.07.2017 г., е предоставял възможност да бъде поискан повторен химичен анализ на взетата кръв, поради което отказите да бъде извършен повторен анализ според съда са нарушили правото на подсъдимия да докаже твърденията си, респективно по този начин са въвели съмнение в категоричната доказателствена стойност на проведената химическа експертиза, на която органите на досъдебното производство са стъпили, за да повдигнат обвинението по чл. 343б, ал. 1 от НК; по внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание на основание чл. 78а от НК за престъпление по чл. 313, ал. 1 от НК съдът е приел, че не е доказано обвиняемият да е осъществил инкриминираното деяние от обективна страна – била подадена декларация по чл. 189, ал. 5 от Закона за движение по пътищата с посочване, че на конкретна дата автомобилът е бил във владението на руски гражданин, за което твърдение не било доказано по несъмнен начин да е неистина, защото органите на досъдебното производство приели това обстоятелство за установено по несъмнен начин, уповавайки се единствено на справката за пътуване на лице-чужд гражданин, изведена от системата на полицията, а от друга страна за съответната дата бил установен договор за отдаване на автомобила на руския гражданин. Прокурорите от окръжния район следва да полагат обективно възможните усилия за избягване на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство.

3. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест: през 2021 г., 2020 г., 2019 г., а и през 2018 г., няма влезли в сила на това основание оправдателни актове. Тази положителна ситуация в окръжния район следва да бъде съхранена и занапред.

4. Оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство: това е втората основна причина за оправдателните актове през отчетната 2021 г. – 5 съдебни акта са влезли в сила на това основание и всички те са били по дела на РП-Бургас. През 2020 г. 4 съдебни акта са влезли в сила на това основание, а през 2019 г. 1 акт е бил постановен и

влязъл в сила на това основание. Прокурорите е нужно да изчерпват всички обективно възможни средства за събиране на доказателства на досъдебната фаза, за които преценят, че са относими към предмета на доказване. Несъмнено обаче не винаги е възможно да се избегне събирането на нови доказателства на съдебното следствие, които дискредитират обвинителната теза. Някои от конкретните причини, посочени от съда са: по дело срещу едно лице за осъществено престъпление по чл. 343б, ал. 1 от НК в хода на съдебното следствие е била назначена съдебно-психиатрична експертиза, съобразно заключението на която подсъдимата страдала от „биполярно афективно разстройство”, към момента на извършването на деянието била под влияние на психотичните си изживявания, които са ръководили действията ѝ, съответно заболяването на подсъдимата е квалифицирано като продължително разстройство на съзнанието, което е обуславяло предпоставка, за да бъде прието, че тя е невменяема по смисъла на чл. 33, ал.1 от НК, съответно мотивирало съда да оправдае подсъдимата; по дело за престъпление по чл. 183, ал. 1 от НК първата съдебна инстанция е постановила осъдителна присъда, но въззивният съд оправдал подсъдимия, тъй като дъщерята на същия, която пред първоинстанционния съд отказала да даде показания, дала такива, като заявила, че през инкриминирания период баща ѝ е плащал издръжката лично на нея, за което имало устна уговорка между родителите ѝ, съответно нейните показания кореспондирали с останалите доказателства по делото и съдът ги кредитирал напълно; по внесен обвинителен акт за извършено престъпление по чл. 194, ал. 3, вр. ал. 1 от НК подсъдимата възстановила на пострадалия паричната равностойност на отнетите вещи в пълен размер, като това е било сторено след приключването на досъдебното производство, респ. след внасяне на акта в съда, а последният признал подсъдимата за невиновна и приложил чл. 218б, ал. 1 от НК и др.

5. Оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението: 3 съдебни акта са влезли в сила на това основание през отчетната 2021 г. – всички по дела на РП-Бургас. 2 съдебни акта са влезли в сила на това основание през 2020 г. През предходната 2019 г. това е била основната причина за оправдателните актове съгласно становищата на отговорниците по НСН в прокуратурите – 4 акта са били постановени и влезли в сила на това основание. Конкретните причини, посочени от съда за тези оправдателни актове през 2021 г., са: по внесен обвинителен акт за престъпление по чл. 172б, ал. 1 от НК съдът оправдал подсъдимия и приел, че е извършил административно нарушение по чл. 81, ал. 1 от ЗМГО (отм.), съответно му наложил административно наказание глоба, с мотиви, че стойността на процесните вещи била по-малко от 8 минимални и малко повече от 3 средни месечни работни заплати за страната към датата на извършване на деянието, действителната стойност на иззетите стоки била под размера на 2 минимални заплати, неголемият брой стоки, носещи неправомерно

защитената търговска марка, липсата на данни за извършена до момента на проверката действителна продажба на такива стоки и като цяло положителните данни за личността на подсъдимия; по внесен обвинителен акт за престъпление по чл. 343в, ал. 3 от НК съдът отчетел, че разпоредбата на чл. 171, т. 1, б. д от ЗДвП е обявена за противоконституционна с Решение № 3 от 23.03.2021 г. на КС на РБ по к. д. № 11/2020 г., обн. - ДВ, бр. 26 от 30.03.2021 г., съответно приел, че липсва съставомерен признак от състава на престъплението – ЗППАМ за съда е била издадена въз основа на противоконституционен закон, не можела да породи своите правни последици и затова не можела да запълни състава на престъплението; по внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание на основание чл. 78а от НК за престъпление по чл. 326, ал. 1 от НК първата съдебна инстанция признала обвиняемия за виновен и го освободила от наказателна отговорност, като му наложила административно наказание глоба, но след жалба въззивният съд признал обвиняемия за невиновен и го оправдал, след като приел, че случаят е малозначителен с мотиви, че сигналът е бил приет, но начинът, по който било отреагирано на него, показвал, че той не е бил възприет с някаква значителна тревожност, а и с оглед добрите характеристични данни и чистото съдебно минало на обвиняемия съдът допуснал, че подбудите и мотивите за извършване на престъплението по-скоро се коренят в ниската правна култура.

През 2021 г. за района на ОП – Бургас няма влезли в сила оправдателни актове по дела от особен обществен интерес.

За 2021 г. се налага извод, че влезлите в сила оправдателни актове съставляват изключително нисък процент – 1,03 %, спрямо разгледаните и решени от съда 2 241 дела.

### **3. Гражданско-съдебен надзор.**

През отчетната 2021 година организацията на работата по „Гражданско-съдебния надзор” в ОП - Бургас е изградена на базата на заповед на Адм. Ръководител - Окръжен прокурор, по силата на която като отговорник по надзора е определен прокурор Г. И.. В ГСН участват също прокурор М. М., В. К. */до пенсионирането си през месец декември 2021 г./*, В. Ч. и Г. Д. Преимуществено по граждански дела се явяват само прокурорите от надзора. При тяхно отсъствие или служебна ангажираност участват други прокурори. Този принцип се прилага и в районните прокуратури.

Разпределението на делата между прокурорите от Окръжна прокуратура – Бургас, отговарящи за надзор „Гражданско – съдебен”, се извършва чрез модула за случайно разпределение в група „ГСН”. Всички постъпили искиви молби /по ЗОДОВ, ЗГР, СК, ТЗ, ЗЛС и т.н./, ведно с приложенията, се докладват на отговорника по надзора и се подреждат по дати на насрочването на делата. След всяко съдебно заседание материалите се предават на служителя

по надзора за описването им в книгата по надзора и в УИС, като тези по неприключените дела отново се подреждат по дати на насрочването им.

Водените в ОП - Бургас досиета по ЗОДОВ се попълват с първоинстанционните и въззивните съдебни решения, както и с касационните, с преписите от отговорите по чл. 131 от ГПК и насрещните жалби.

В Окръжна прокуратура - Бургас, както и в районните прокуратури се води отделен електронен регистър, в който се отбелязват следните данни: номер на делото, страни, правно основание, становище на прокурора, решение на съда, обжалвано ли е решението, датите на разглеждане и приключване.

Има много добро взаимодействие между прокурорите от Бургаския съдебен район и Сектор „Гражданско-съдебен надзор“ при Отдел „Съдебен“ във ВКП. Указанията във връзка с подадените против Прокуратурата на РБ искиове по ЗОДОВ се изпълняват стриктно. Те са ясни, конкретни и изчерпателни, което подпомага ефективната ни защита като ответници. При необходимост се търси и оказва своевременно методическа помощ от прокурорите при ВКП, особено при изготвяне на въззивните и касационни жалби.

### **3.1. Предявени искиове от прокурор. Уважени и неуважени искиове.**

През 2021 г. се запазва тенденцията най-много искиви молби – 112, или с 38 повече от 2020 г., да са внесени в съда от прокурорите при ОП - Бургас. Сезирнето на прокурора се извършва от други органи, респективно учреждения като ТД на НАП и социалните институции, в много редки случаи от съда или по молба на граждани.

ТД на НАП гр. Бургас регулярно подава в Окръжна прокуратура сигнали по чл. 155, т. 3 от Търговския закон.

От внесените 112 искиви молби, 106 са с основание чл. 155, т. 3 от ТЗ, а 6 броя са за поставяне на лица под запрещение с основание чл. 105 от ЗЛС.

Разгледани от съда и уважени са 92 искиви молби. Запазва се тенденцията всички внесени от прокурорите искиове да са уважени, което налага извод за обоснованост и законосъобразност на исковите молби.

През отчетния период прокурорите при РП - Бургас са подали 3 искиви молби – две от тях с правно основание чл. 132, ал. 1, т. 2 от СК и една с правно основание чл. 47, ал. 1, т. 3 от СК. Две от молбите са разгледани и уважени от съда. Една все още не е разгледана.

### **3.2. Дейност по Закона за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност.**

През 2021 година прокурорите от региона са изпратили общо 634 уведомления до КПКОНПИ – с 224 повече в сравнение с 2020 г. Най-голям брой сигнали до КПКОНПИ – 544, са подадени от прокурорите в Окръжна прокуратура - Бургас. 90 уведомления са изготвили прокурорите в РП – Бургас – с 46 броя повече в сравнение с 2020 г., което бележи значителен ръст в ангажирането на КПКОНПИ от страна на районните прокурори.

Тенденцията за значително увеличаване на броя на уведомления до Комисията за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество (КПКОНПИ) се дължи на разпореждане на Административен ръководител - Окръжен прокурор. Съгласно това разпореждане при привличане на дадено лице в качеството му на обвиняем или при внасяне на обвинителен акт по текстовете на НК, изчерпателно изброени в чл. 108, ал. 1 от ЗКПКОНПИ, съответният деловодител сигнализира също от своя страна наблюдаващия прокурор, който да изготви уведомление.

Прокурорите от Бургаския окръжен район стриктно изпълняват задълженията си, произтичащи от чл. 5, ал. 1 от Споразумението за създаване и дейност на съвместни екипи между Комисията за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество (КПКОНПИ) и Прокуратурата, като незабавно изпращат писмено уведомление по образец от Инструкция № 513/2013 г. както на директора на съответната териториална дирекция, така и на прекия си административен ръководител, когато бъде образуван съвместен екип за разследване на данъчни престъпления. През 2021 г. в Бургаския съдебен район не са сформирани екипи за разследване на данъчни престъпления за разлика от предходния период, когато са сформирани два екипа.

В деловодството на Прокуратурата е заведен дневник, в който се описва движението на всички уведомления, изпращани до комисията.

**4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ, на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди (ЗОДОВ). Участие на прокурорите в производствата по ЗОДОВ. Изготвени протести (жалби) - уважени и неуважени. Случаи на солидарна отговорност на прокуратурата и съда по дела за обезщетение за наложена мярка за неотклонение „задържане под стража“. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съюз по правата на човека по дела срещу Р. България.**

**4.1. Осъдителни решения в районните прокуратури от района на ОП - Бургас.**

През 2021 г. прокурорите при **Районна прокуратура - Бургас**, в която са включени ТО - Айтос, ТО - Карнобат, ТО - Несебър, ТО - Средец, ТО - Малко Търново, ТО - Поморие, ТО - Царево, са участвали в **16** съдебни заседания по **12** граждански дела с правно основание чл. 2 и сл. от ЗОДОВ, по които Прокуратурата на РБ е била ответник. Изготвени са **7 бр. въззивни жалби** срещу осъдителни първоинстанционни съдебни актове, от които до края на 2021 година са били разгледани **2** от ОС - Бургас.

За отчетния период са влезли в сила **5** бр. съдебни решения по граждански дела по реда на ЗОДОВ, приключили с осъждане на Прокуратурата на РБ. Общият размер на присъдените обезщетения по влезлите в сила решения по граждански дела по ЗОДОВ през 2021 година възлиза на сумата от **18 525**

лева, а общият размер на присъдените разноси възлиза на сумата от **2 221.54** лева. По три от делата жалбите на прокурорите не са уважени от въззивния съд. По едно от делата жалбата е уважена и обезщетението за неимуществени вреди е намалено на 1 500 лева.

Всички жалби са подробно и много добре мотивирани. Изложени са конкретни съображения за необоснованост на присъденото обезщетение.

**През 2020 г.** прокурори при Районна прокуратура – Бургас са участвали в **10** съдебни заседания по **9** граждански дела с правно основание чл. 2 и следващите от ЗОДОВ, по **8** бр. от които Прокуратурата е била ответник, а по **1** бр. - контролираща страна. Изготвени са били **2** бр. въззивни жалби срещу осъдителни първоинстанционни актове, които до края на 2020 г. не са били разгледани от ОС - Бургас.

През 2020 г. са влезли в сила **3** бр. съдебни решения по граждански дела по реда на ЗОДОВ, приключили с осъждане на прокуратурата на Р. България. Общият размер на присъдените обезщетения по влезлите в сила решения по граждански дела по ЗОДОВ през 2020 г. възлиза на сумата от **4 550** лева, а общият размер на присъдените разноси възлиза на сумата от **2 278,33** лева.

Наблюдава се тенденция на увеличаване броя на делата, образувани по искове срещу Прокуратурата на Р. България, на осн. чл. 2 от ЗОДОВ, в сравнение с предходния период, съответно и общия размер на присъдените обезщетения.

#### **4.2. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди (ЗОДОВ) – Окръжна прокуратура – Бургас.**

През 2021 г. прокурорите от Окръжна прокуратура - Бургас са се явили по общо 13 броя първоинстанционни дела по ЗОДОВ с ответник ПРБ. От тях 7 са образувани от предходни години, а останалите 6 са новообразувани през 2021 г.

По 14 дела по ЗОДОВ са постановени решения на първа инстанция от ОС - Бургас, едно от които е с ответник НАП и ВАС. Неуважени са 3 иска, сред които е и този срещу НАП и ВАС.

Влезлите в сила съдебни решения на ОС - Бургас през 2021 г. са общо 10. От тях: 8 уважени иска, от които 1 влязъл в сила на 31.12.2020 г., и 2 неуважени иска.

Прокурорите от ОП - Бургас са внесли 8 броя въззивни жалби. От осъдителните решения не е обжалвано само едно, по което ПРБ е осъдена на 2000 лв. неимуществени вреди. Не са обжалвани също и решенията, по които жалбите са били съответно отхвърлени. Становището на прокурора да не обжалва е споделено от надзорната инстанция ВКП.

От 8-те влезли в сила решения по 4 от делата ищците са търсили обезщетение за постановени против тях оправдателни присъди и по 4 желаното обезщетение е за прекратени наказателни производства.

От осемте влезли в сила решения по ЗОДОВ по едно производство искът срещу ПРБ е отхвърлен от съда. Ищец по делото е Р. К. с претенция за 500 000 лв. неимуществени вреди. По останалите седем дела е присъдено обезщетение за неимуществени вреди в размер на общо 146 300 лева. Най-голямо обезщетение е заплатено по дело № 238/2020 г. с ищец Е. Х. - общо 65 000 лв. неимуществен вреди, и по гр. д. № 1603/2019 г. с ищец С. Л. - неимуществени вреди в размер на 25 000 лв. Въззивните жалби и по двете дела са оставени без уважение от АС - Бургас.

По гр. д. № 1072/2018 г. с ищец д-р С. Д. съдът е присъдил първоначално обезщетение в размер на 25 000 лв. След подадена въззивна жалба от прокурор при ОП - Бургас обезщетението е намалено на 15 000 лв., а след касационна жалба от прокурор при АП – Бургас - на 12 000 лв.

През 2021 г. е подадена една касационна жалба от прокурор при ОП – Бургас - на 13.12.2021 г. против решение по в. гр. д. № 1146/2021 г.

През 2021 г. прокурорите от ОП - Бургас са участвали в заседания по 6 въззивни граждански дела по ЗОДОВ.

Общият размер на присъдените обезщетения по ЗОДОВ срещу Прокуратурата на Р. България по влезлите в сила съдебни решения през 2021 г., както и решението, влязло в сила на 31.12.2020 г., възлиза общо на 146 300 лева.

През 2020 г. прокурорите от ОП - Бургас са участвали в общо 13 първоинстанционни граждански дела по чл. 2 от ЗОДОВ. Десет от делата са приключили с осъждане на Прокуратурата. През 2020 г. са подадени 5 въззивни жалби, като няма подадени касационни жалби срещу решения на съда по ЗОДОВ.

За същия период има изготвени 3 съдебни решения по подадени въззивни жалби от прокуратурата, включително и от предходни периоди, като една от тях е уважена, а 2 - неуважени. За отчетния период има изготвено решение на ВКС по подадена касационна жалба през 2019 г., с което не се допуска касационно обжалване.

За 2020 г. в ОП - Бургас има 7 влезли в сила съдебни решения по първоинстанционни дела срещу Прокуратурата на Р България по ЗОДОВ, 4 от които с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 3, предл. 1 от ЗОДОВ - оправдан подсъдим, и 3 на основание чл. 2, ал. 1, т. 3, предл. 2 от ЗОДОВ - поради прекратено наказателно производство. Общият размер на присъдените по тези, влезли в сила решения обезщетения за 2020 г. е 53 000,00 лева.

Налице е запазване броя на първоинстанционните дела с участие на прокурорите - по 13 за 2020 г. и 2021 г.

В сравнение с предходния период - за 2020 г., налице е запазване броя на участие на прокурорите в първоинстанционни дела - 13. През настоящия отчетен период е налице, макар и минимално, увеличение както на броя на влезлите в сила съдебни решения - 8 броя с ответник Прокуратурата на Р. България, така и на броя на подадените протести. Увеличен е размерът на присъдените обезщетения - 146 300 лева през 2021 г., при 53 000 лева за 2020 г.

Като цяло, продължава тенденцията да се присъждат обезщетения за претърпени неимуществени вреди, произтичащи от фактически обстоятелства, които нямат пряка и непосредствена връзка с действията на органите на Прокуратурата, както и напълно безкритично да се приемат показанията на свидетелите и твърденията на ищите за претърпени болки и страдания. В тази насока е необходимо системно да се обобщава съдебната практика в страната, като своевременно се изготвят актуални становища и дават указания от специализираните отдели на ВКП, съобразени с трайните тенденции в правораздаването.

#### **4.3. Случаи на солидарна отговорност.**

През 2021 г. както в ОП - Бургас, така и в РП - Бургас няма случаи на солидарна отговорност на прокуратурата и съда по дела за обезщетение за наложена мярка „задържане под стража“. Заведените срещу Прокуратурата дела са за оправдателни присъди и прекратени досъдебни производства.

Няма случаи на солидарна отговорност и през предходния период - за 2020 г.

#### **4.4. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съюз по правата на човека по дела срещу Р. България.**

През отчетния период, по реда на взаимодействието и на обмена на информация между ПРБ и Министерството на правосъдието, от страна на ОП - Бургас, респективно Районните прокуратури няма подготвени и изпратени уведомителни писма относно предприетите индивидуални мерки по изпълнението на Решения на ЕСПЧ, както и не са изисквани становища по висящи жалби

### **5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.**

#### **5.1. Привеждане на присъдите в изпълнение. Контрол по изпълнението на присъдите. Дейност по чл. 306 НПК.**

#### **Законосъобразност и срочност при привеждане на присъдите и споразуменията в изпълнение.**

При изготвяне на настоящия доклад, касаещ дейността на прокуратурите от Бургаски съдебен район, следва да се има предвид, че в изпълнение на т. 2 от Решение, обективирано в протокол № 20/29.07.2019 г. от заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет, считано от 01.01.2020 г. са закрити прокуратурите в Поморие, Малко Търново, Несебър, Царево и Средец, както и т. 1 от Решение по протокол № 26/08.07.2020 г. за закриване на прокуратурите Айтос и Карнобат и същите са ввели дейността си към Районна прокуратура - Бургас.



През 2021 г. в прокуратурите от Бургаски съдебен район са получени за изпълнение общо 1 304 броя присъди и споразумения срещу 1 065 броя за 2020 г. и 1 114 броя за 2019 г.

По видове наказания присъдите и споразуменията се разпределят както следва:

- „доживотен затвор” - 0 бр.
- „лишаване от свобода” - 465 бр.
- „лишаване от права по чл. 37/1/ т. 6, 7 НК - 719 бр.
- „пробация” - 193 бр.
- „обществено порицание” - 24 бр.

От изложеното е видно, че през 2021 г. се регистрира повишаване /с 239 броя/ на получените за изпълнение съдебни актове – в сравнение с предходната 2020 г., което съставлява 18% повече. Сравнено с 2019 г., през отчетния период са получени 190 броя повече присъди и споразумения – 14,57% по-малко.

<u>Получени за изпълнение</u>				
НАКАЗАНИЯ		2021	2020	%
Лишаване от свобода	от	465	345	34,78 % повече
Лишаване от права	от	719	578	24,39 % повече
Пробация		193	179	7,82 % повече
Обществено порицание		24	22	0,90 % повече

НАКАЗАНИЯ		2021	2019	%
Лишаване от свобода	от	465	408	13,97 % повече
Лишаване от права	от	719	566	27,03 % повече
Пробация		193	184	0,48 % повече
Обществено порицание		24	23	0,43 % повече

По прокуратури броят на получените за изпълнение съдебни актове по брой лица се разпределя както следва:

- ОП - Бургас – 106 бр. срещу 88 бр. за 2020 г. и срещу 95 бр. за 2019 г.;
- РП - Бургас – 1 198 бр. срещу 977 бр. за 2020 г. и срещу 1 019 бр. за 2019 г.

През отчетния период дейността на прокуратурите по привеждане в изпълнение на влезлите в сила актове се осъществява в съответствие с

Указание, утвърдено със Заповед № 5306/2014 г. на Главен прокурор на Република България.

Приведени присъди в изпълнение /изпратени за изпълнение от прокурора до органите по изпълнение/.

През 2021 г. са изпратени за изпълнение 1 272 броя присъди и споразумения, от които са приведени 1 077 бр. реално, с получено потвърждение за започнало начало на изпълнение на наказанието. В това число се включват и получени за изпълнение съдебни актове, по които прокуратурите са се произнесли с резолюции за непривеждане, поради изтърпяване на наложеното наказание след приложение нормата на чл. 25, ал. 2 от НК и чл. 59 от НК. Горепосочената цифра – 1 077 бр. реално приведени съдебни актове, съставлява 84,66 % от общия брой изпратени на органа по изпълнение.

Тридесет и два броя присъди и споразумения /съответно на ОП - Бургас – 3 бр. и РП – Бургас – 29 бр./ не са изпратени за изпълнение поради следните причини:

За РП - Бургас – неизпратени общо 29 броя съдебни акта с 33 броя наложени наказания, от които по 24 бр. са внесени предложения по реда на чл. 306 НПК; по 4 броя са отправени сигнали до Главен прокурор за възобновяване; по 1 брой е била изискана справка, която към края на периода не е била получена.

За ОП - Бургас – 3 броя съдебни акта са останали неизпратени за изпълнение, като те са поради причина – чакащи трансфер на осъденото лице. Съдебните актове са постановени по реда на Закона за признаване, изпълнение и изпращане на съдебни актове за налагане на наказание лишаване от свобода или на мерки, включващи лишаване от свобода /ЗПИИСАННЛСМЛС/, като след получаването им от съда ОП - Бургас е сигнализирала ВКП, отдел „Международен“, и са чакащи трансфер на осъденото лице по см. на чл. 26 от Закона.

През отчетния период неизпълнени съдебни актове с наложено наказание ЛОС поради неустановяване на осъдените лица и обявяването им за издирване са 15 броя срещу 9 броя за 2020 г. и 11 броя за 2019 г.

По прокуратури този брой е – РП - Бургас – 13 броя, и ОП - Бургас – 2 броя. През тази отчетна година се наблюдава увеличаване броя на неиздирените и неустановени осъдени на лишаване от свобода лица.

През отчетния период прокуратурите от Бургаски съдебен район са работили общо по 3 броя молби за отлагане изпълнение на наложено наказание лишаване от свобода. ОП - Бургас – 1 брой, приключил с отказ, и РП - Бургас – 2 броя молби – една уважена и една оставена без уважение. Постановлението, с което е била оставена без уважение, не е било обжалвано пред Окръжна прокуратура - Бургас.

В прокуратурите от Бургаски съдебен район са получени за изпълнение общо 465 броя съдебни акта с наложено наказание ЛОС срещу 345 за 2020 г. и срещу 408 броя за 2019 г.

По прокуратури тези цифри се разпределят, както следва:

- ОП - БУРГАС – 75 бр. ЛОС срещу 59 бр. за 2020 г. и срещу 72 бр. за 2019 г.

- РП - БУРГАС – 390 бр. ЛОС срещу 286 броя за 2020 г. и 336 бр. за 2019 г.

Получените за изпълнение общо 465 бр. съдебни акта с наложено наказание ЛОС съставляват 80,43 % от всички съдебни актове, получени за изпълнение.

Относно: Срочността при привеждане на съдебните актове в изпълнение е установено:

От общо получените за изпълнение от съда 1 304 бр. присъди и споразумения, след влизането им в законна сила, своевременно и срочно са изпратени за изпълнение от прокуратурата на органа по изпълнение 1 272 броя.

### **Контрол при изпълнение на присъдите.**

През отчетния период – 2021 г., са образувани общо 478 броя частни наказателни дела срещу 422 броя за 2020 г. и 412 броя за 2019 г., от които:

- по предложение на прокурора по реда на чл. 306 от НПК – 280 броя;

- по молба на осъденото лице – 12 броя;

- по компетентност получени от друг съд – 1 брой;

- по чл. 414 от НПК /тълкуване на съдебните актове/ – 43 броя;

- други производства, в които участват тези за УПО, за замяна на режим чрез съда по чл. 433 от НПК – реабилитации, производства по реда на чл. 451 от НПК – 142 броя.

От внесените от прокурор общо 280 броя предложения са уважени 238 броя, съставляващи 85%. Няма предложения, оставени без уважение, а висящите производства са 42 броя. Дейността на прокурорите по надзора във връзка с изготвяне и внасяне на предложение по реда на чл. 306 от НПК се осъществява срочно и законосъобразно. Показателен за високото качество на внесените предложения е фактът, че няма оставени без уважение.

Следва да се отрази фактът на подадени от РП - Бургас шест броя протеста срещу определения по чл. 306 от НПК, но не поради оставяне без уважение на предложенията, а поради отказ да се приложи чл. 68 от НК, поради отказ да се уважи приложението на чл. 24 от НК и поради неправилно определен режим/пр. № 567/2021 г.; пр. № У-470/2021 г. – уважени протести, и пр. № 820/2020 г.; пр. № 620/2020 г.; пр. № 171/2021 г. и пр. № 21/2021г. – неуважени протести/.

По прокуратури броят на внесените предложения се разпределя, както следва:

- ОП - Бургас – 31 бр. срещу 20 бр. за 2020 г. и 25 бр. за 2019 г.;

- РП - Бургас – 249 бр. срещу 170 бр. за 2020 г. и 203 бр. за 2019 г.

Налице е увеличаване броя на внесените предложения, реципрочен на увеличени брой получени съдебни актове за изпълнение за отчетния период за всички прокуратури от съдебния район.

За отчетния период прокуратурите от Бургаски съдебен район са се произнесли по реда на чл. 417 от НПК, вр. с чл. 59 от НК в 81 броя случая. От тях – в 69 броя е приложена нормата на чл. 59 от НК, а по 12 броя са постановени откази. По прокуратури общо този брой е – ОП - Бургас – 17 броя с 1 отказ; РП - Бургас – 64 броя, с 11 отказа.

През отчетния период са изготвени 5 бр. Европейски заповеди за арест (ЕЗА), всички на Районна прокуратура - Бургас. От общия брой издадени ЕЗА е била изпълнена една.

През отчетния период са отправени 15 броя сигнала по реда на глава XXXIII от НПК – Възобновяване на наказателни дела на посочените в чл. 422 от НПК основания, 1 брой на ОП – Бургас и 14 бр. на РП - Бургас. От тях – 10 бр. сигнала – уважени, и 5 – неуважени.

Неуважените сигнали за възобновяване на РП - Бургас са както следва:

- 1 сигнал до ГП на Р. България поради това, че наложеното наказание, изпълнението на което е било отложено, на основание чл. 66, ал. 1 от НК е несправедливо. В писмо на прокурор от Отдел 03 „Съдебен“ на ВКП е посочено, че изключителната укоримост на деянието е факт, но с оглед спецификата на делото, при което основни, преки свидетели се явяват 2 малолетни лица е нецелесъобразно да се поиска възобновяване на производството, само поради явна несправедливост на наложеното наказание. Това е пр. У-666/2020 г.;

- 1 сигнал до ГП на Р. България е с основание, че е нарушен материалния закон, тъй като определената правна квалификация не съответства на справка за съдимост на осъденото лице предвид наличието на квалифициращ признак и по чл. 195, ал. 1, т. 7 от НК. В писмо на прокурор от Отдел 03 „Съдебен“ на ВКП е посочено, че включването на повторността като допълнително квалифициращо обстоятелство не води до промяна на наказуемостта. Това е пр. 60/2021 г.;

- 1 сигнал до ГП на Р. България е бил основан на разбирането, че неправилно е определен първоначален „общ“ режим на наложеното наказание „лишаване от свобода“, тъй като са били налице предпоставките за приложение на чл. 57, ал. 1, т. 2, б. „в“ от ЗИНЗС. В писмо на прокурор от Отдел 03 „Съдебен“ на ВКП е посочено, че не са налице съществени нарушения по смисъла на чл. 348, ал. 1, т. 1 и т. 2 от НПК, които да са основание за искане по чл. 422, ал. 1, т. 5 от НПК. Това е пр. 820/2020 г.;

- 1 сигнал до ГП на Р. България е бил основан на разбирането, че е нарушен материалния закон, тъй като за едно от престъпленията са наложени и двете алтернативно предвидени по закон наказания. В писмо на прокурор от Отдел 03 „Съдебен“ на ВКП е посочено, че не е утежнено положението на осъдения, тъй като при определяне на общото наказание съдът е определил глобата в рамките на размера по първото осъждане, където тя е законосъобразно определена и е в същия размер. Това е пр. Р-305/2021 г.;

- 1 сигнал до ГП на Р. България е бил основан на разбирането, че е налице противоречие между обвинителния диспозитив и посочената правна

квалификация. В писмо на прокурор от Отдел 03 „Съдебен“ на ВКП е посочено, че с резолюция на ГП е отказано изготвянето на искане за възобновяване поради липса на основание по чл. 422, ал. 1, т. 5 от НПК. Това е пр. 920/2021 г.

Прокурорите от прокуратурите на Бургаски съдебен район са взели участие в 590 броя заседания по образувани 478 броя производства във връзка с изпълнение на наказанията. По прокуратури този брой изглежда така: ОП - Бургас – 143 броя образувани производства, със 165 броя заседания; РП - Бургас – 334 броя производства, с 425 броя заседания.

По приложението на чл. 437 от НПК – Условно предсрочно освобождаване – внесени от прокурор предложения – няма, няма и постановени откази за внасяне. Затворническата администрация също не е внасяла предложения, а по молба на лишени от свобода са били образувани 92 производства. От тях – 28 бр. – уважени, 64 броя – оставени без уважение. Няма образувани производства за преместване от открит в закрит тип. В производства за условно предсрочно освобождаване и при допуснато такова, в 11 броя случая съдът е постановил мярка за пробационен надзор в рамките на изпитателния срок. Окръжна прокуратура - Бургас е внесла два протеста срещу определения за УПО – пр. вх. № 8255/2021 г. /набл. прокурор С. М./ и пр. вх. № 936/2021 г. /набл. прокурор Р. С./. Налице са данни, че е уважен единият от протестите – по пр. вх. № 936/2021 г., а другия е бил оставен без уважение.

По реда на чл. 451 от НПК – замяна на пробация с ЛОС – общо 6 броя НЧ-дела, като е внесено едно предложение за замяна на един вид пробационна мярка с друг вид. От образуваните по реда на чл. 451 от НПК 6 броя производства по чл. 43а, т. 2 от НК, 2 броя са уважени, 2 броя не са уважени и 2 бр. са неразгледани. От уважените 1 брой е с ефективна замяна и 1 брой с приложение на чл. 66 НК.

През 2021 г. във всички прокуратури на Бургаски съдебен район бяха извършени общо 5 проверки, както следва:

- ежемесечно текущо уведомяване, в изпълнение на т. 1 от Плана относно прекъсване изпълнение на наказанията ЛОС и „Пробация“, отлагане изпълнение на наказанията, за случаите, в които наказанията не се привеждат в изпълнение поради изтекла погасителна давност, както и за изготвяне на предложения от Гл.прокурор за възобновяване на наказателни производства, касаещи определяне на наказанието – при неправилно групиране на наказанията, определяне режим и др. чрез изпращане на копие от съответния прокурорски акт;

- 1 брой проверка по т. 2 от Плана по НИНДПМ относно дейността на ОПС за спазване на основанията, срочността и качеството на изготвените предложения до съответните съдилища за налагане на друга мярка за пробационен надзор по чл. 43а, т. 1 от НК и за замяна на наказанието „пробация“ с наказание ЛОС по чл. 43а, т. 2 от НК, както и за участието на прокурорите в съдебно заседание по тези дела по реда на чл. 451-452 от НПК. Проверка в дейността на прокуратурата по изготвяне на предложения по чл. 306, ал. 1, т. 3 от НПК за прилагане на чл. 68 и чл. 69 от НК в случаите, в които

наказанието „пробация”, наложено за деяние, осъществено в изпитателния срок на предходна условна присъда, впоследствие е заменено с наказание ЛОС;

- 1 брой проверка по т. 3 от Плана за дейността на прокуратурата относно отлагане на изпълнението на наказанията ЛОС и „пробация” по чл. 415 от НПК за периода от 01.01.2020 г. до 30.06.2021 г.

- 1 брой проверка по т. 4 от Плана по НИНДМП относно дейността на прокуратурата по привеждане в изпълнение на наложените наказания ЛОС и „пробация“ и за своевременно прилагане на разпоредбите на чл. 306, ал. 1, т. 1 и т. 3 от НПК и чл. 24, 25 и 68 от НК. Проверката да включва срочност и качества на изготвените предложения до съответния съд, участие в съдебно заседание и решение на съда;

- 1 брой проверка по т. 5 от Плана по надзора за законност в МЛС и задържане по принудителни мерки относно своевременно привеждане в изпълнение на изпълнени на наказанието „пробация” и на мерките за пробационен надзор по чл. 67, ал. 3 от НК и чл. 70, ал. 6 от НК, спазване на процедурата по промяна на местоизпълнението на наказанието, за уведомяване на съответните органи за приключване на изпълнението на наказанието „пробация” и мерките за пробационен надзор по чл. 67, ал. 3 от НК и чл. 70, ал. 6 от НК.

- 1 брой проверка по т. 3 от Плана по надзора за законност в МЛС и задържане относно спазване на разпоредбите на ЗИНЗС и подзаконовите нормативни актове, регламентиращи медицинското обслужване на задържаните в тях лица;

- 1 брой проверка по т. 4 от Плана по надзора за законност в МЛС и задържане относно спазване на нормативните изисквания за разрешените вещи и предмети, които лишените от свобода могат да държат в себе си и да ползват;

- 1 брой извънредна проверка по преписка вх. № А 372/2021 г., в изпълнение на Заповед № РД-04-237/2021г. на Главен прокурор на Република България и писмо изх. № 1421/04.10.2021 г. на Апелативна прокуратура - Бургас с предмет – всички случаи на изпълнение на укази за помилване, определения за УПО и предсрочно освобождаване, както и актове за освобождаване от МЛС по реда на НПК, които са получени в затвора през периода – 01.01.2019 г. – 30.09.2021 г.

## **5.2. Дейност по надзор за законност в местата за задържане и за изпълнение на наказанията лишаване от свобода и доживотен затвор. Принудителни мерки.**

**Дейност по надзор за законност в местата за задържане и за изпълнение на наказанията лишаване от свобода и доживотен затвор.**

Предвид обявеното извънредно положение в страната във връзка с епидемичната обстановка при разпространението на Covid-19 бе прекъснато изпълнението на заложените в плана за 2021 г. ежемесечни проверки в

Следствения арест и в Затвора - Бургас. Налице са извършени четири броя проверки в МЛС.

През отчетния период през сектор „Арести”, ОЗ „ИН” гр. Бургас са преминали общо 318 обвиняеми и подсъдими лица, от които 274 мъже и 44 жени. От мъжете – 48 лица са с чужд произход, от жените – 5 лица са с чужд произход, няма непълнолетни. Преминали на етапен конвой са 66 броя лица.

От затворническата администрация са посочени 10 случая на гладни стачки, самонаранявания – 12 броя.

В Ареста към Затвора - Бургас към 31.12.2021 г. има едно задържано повече от 6 месеца лице, без връчен обвинителен акт.

През 2021 г. администрацията на Затвора гр. Бургас е изпратила до Окръжна прокуратура - Бургас и районните прокуратури от съдебния район два сигнала за приложението на чл. 25, ал. 1, вр. с чл. 23, ал. 1 от НК, за приложение нормата на чл. 417 от НПК, вр. с чл. 59 НК – 13 броя, за наличие на предпоставки по чл. 68 от НК – 0 броя, като няма случай, в който прокуратурата да е уведомена за неправилно определен режим.

През 2021 г. в Окръжна прокуратура - Бургас са били подадени общо 117 броя молби за прекъсване изпълнението на наказание ЛОС и „пробация“. От тях – уважени – 75 броя, неуважени – 42 броя. От уважените – 75 броя, 74 броя молби са с наложено наказание „лишаване от свобода“, и 1 брой наказание „пробация“. Анализът на уважените молби и предложения установява, че общо 75 бр. молби, по които е постановено прекъсване на изтърпяване на наказанието ЛОС и „пробация“, се разпределят както следва:

- на основание чл. 447, т. 2 от НПК /поради наличие на изключителни причини от семеен или обществен характер – опасност от надлежаване/ – 36 бр., от които с наложено наказание ЛОС – 11бр. по семейни причини, и 25 броя – поради опасност от надлежаване;

- на основание чл. 447, т. 3 от НПК /наличие на тежко заболяване, което е пречка за изтърпяване на наказанието/ – 39 бр., от които 38 броя са с наложено наказание ЛОС и 1 бр. с наложено наказание „пробация“;

Налице е произнасяне по една изпълнителна преписка повече от един път, вкл. продължаване на постановеното прекъсване, а така и отмяна на прекъсване поради отпадане на необходимостта за това.

През отчетния период няма осъществени бягства от Затвора - Бургас. През 2021 г. 12 бр. осъдени лица не са се завърнали в Затвора град Бургас след постановено прекъсване и домашен отпуск.

През 2021 г., на основание чл. 117 и чл. 118 ЗИНЗС, прокуратурата е уведомена за 7 броя случая на употреба на физическа сила и помощни средства. През отчетния период, на основание чл. 248, ал. 1, т. 1 от ЗИНЗС, ОП - Бургас е уведомена за 10 случая на изолация.

През 2021 г. са починали 3 лица, изтърпяващи наказание ЛОС в Затвора град Бургас, за което ВКП е уведомена своевременно. Във всички случаи се извършва проверка и се провежда разследване за установяване на причините за смъртта.

Спазват се разпоредбите на ЗИНЗС и ППЗИНЗС, както и на съответните вътрешно-ведомствени актове – правилници, инструкции и др. Не са констатирани нарушения на правата на осъдените и задържани лица.

При анализа на всички горепосочени цифрови данни следва да се вземе предвид, че към 31.12.2021 г. в Затвора град Бургас са настанени 721 лица. От тях – в ЗО „Строител“ – 56 броя, 56 бр. в ЗО „Житарово“; 285 л. св. в ЗОЗТ „Дебелт“, 72 л. св. в ЗООТ „Дебелт 1“ и 252 бр. в корпуса на Затвора - Бургас.

През 2021 г. няма случаи на неоснователно задържани над срока на наложеното със съдебен акт наказание.

Районна прокуратура - Бургас през проверявания период не е участвала в заседания на Пробационен съвет гр. Бургас предвид обявената извънредна обстановка.

### **Принудителни мерки.**

През 2021 г. в прокуратурите от Бургаски съдебен район са наблюдавани общо 624 бр. преписки срещу 604 бр. за 2020 г. и 593 броя за 2019 г. за задължително лечение, регламентирано в чл. 150 и сл. от Закона за здравето. Новообразувани в Районните прокуратури от Бургаски съдебен район са 594 броя срещу 570 бр. за 2020 г. и срещу 570 броя за 2019 г. По всички преписки са извършени проверки за установяване на основателност и законосъобразност на подадените молби и сигнали за задължително лечение по Закона за здравето.

Внесени са общо 4 бр. предложения – 2бр. по реда на чл. 157 от Закона за здравето и 2 бр. по реда на чл. 427 от НПК. От тях разгледани – 4 бр., уважени – 2 броя, и прекратени 2 бр.

Прокурорите са взели участие в общо 429 бр. съдебни заседания срещу 403 бр. съдебни заседания за 2020 г. и срещу 411 броя за 2019 г., като в това число се включват и участия по образувани производства за лечение по инициатива на Управителя на ОДПЗС „Проф. д-р И. Темков” гр. Бургас.

Установява се увеличение на броя на участията на прокурорите при РП - Бургас спрямо 2020 г. с 6,72 % и с 4,89 % спрямо 2019 г.

Несъмнено се налага извод за висока натовареност на прокурорите при РП - Бургас в работата по преписките с посочения предмет.

## **III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.**

1. По отношение организацията на дейността и работата на прокуратурите в Бургаски окръжен съдебен район по основните категории дела от значим обществен интерес, могат да бъдат отбелязани няколко основни момента.



И през 2021 година стриктно се спазва Указанието за специален надзор на наказателни производства в системата на ПРБ, утвърдено със Заповед № ЛС-729/18.03.2014 г. на Главен прокурор на РБ.

На основание и утвърдените в него критерии, досъдебни производства се вземат на „Специален надзор“ както следва:

а) въз основа на общи критерии, установени в § I, т. 3. 1 – 3. 3. от УСН:

- Водени за корупционни престъпления /съобразно Единен каталог за корупционни престъпления/ и за организирана престъпност /съобразно обхвата на чл. 411а от НПК/;

- Наказателни производства, посочени /наблюдавани/ от Европейската комисия.

б) Други дела, които се отличават с фактическа или правна сложност или имат важно за съдебната практика значение.

През 2021 г. в Окръжен съдебен район Бургас са наблюдавани общо 83 досъдебни производства, взети на „специален надзор“, или 0,54 % от общо наблюдаваните в съдебния район дела. От тях взети на „СН“ през 2021 г. са 24 броя дела, от които 6 бр. на ОП - Бургас и 18 бр. на РП - Бургас.

От взетите на „СН“ дела през 2021 г. са приключени общо 31 бр. дела /37.3 % от наблюдаваните/, от които в категория „кметове, зам. кметове и председатели на общински съвети“ - 1 бр., в категория „корупция“ – 6 бр., в категория „дела със значим обществен интерес по преценка на Г. П., Зам. Гл. П., Апелативен прокурор“ – 21 бр., в категория „документни, данъчни и финансови измами“ – 1 бр. и в категория „злоупотреби с ЕФ“ – 2 бр. От приключените дела, 8 бр. са внесени в съда, а 18 бр. са прекратени.

За сравнение, през 2020 година в Окръжен съдебен район Бургас са наблюдавани общо 103 досъдебни производства, взети на „специален надзор“- 0.69 % от общо наблюдаваните в съдебния район дела. От тях взети на „СН“ през 2020 г. са били 72 броя дела, от които 10 бр. на ОП - Бургас, 3 бр. на РП - Айтос и 59 бр. на РП - Бургас.

От взетите на „СН“ дела през 2020 г. са приключени общо 59 бр. дела /57.28 % от наблюдаваните/, от които в категории в категория „убийства с особен обществен интерес“ – 1 бр., в категория „корупция“ – 6 бр., „дела със значим обществен интерес по преценка на Г. П., Зам. Гл. П., Апелативен прокурор“ – 50 бр., 1 брой в категория „документни, данъчни и финансови измами“ и 1 бр. от „злоупотреби с ЕФ“. От приключените дела 11 бр. са внесени в съда, а 39 бр. са прекратени.

През 2019 година в Окръжен съдебен район Бургас са били наблюдавани общо 35 досъдебни производства, взети на „специален надзор“. Общият брой наблюдавани дела, взети на „СН“, са били 0,22 % от общо наблюдаваните в съдебния район дела за периода. От тях взети на „СН“ през 2019 г. са били 7 броя дела. От взетите на „СН“ дела през 2019 г. са били приключени общо 7 бр. дела /20 % от наблюдаваните/, от които в категории в категория „убийства с особен обществен интерес“ - 2 бр., в категория „корупция“ - 3 бр. и „дела със значим обществен интерес по преценка на Г. П., Зам. Гл. П., Апелативен

прокурор“ - 2бр. От приключените дела 5 бр. са внесени в съда, а 2 бр. са прекратени.

През 2021 г. /както и в предходната година/ няма образувани и водени досъдебни производства срещу магистрати, народни представители, членове на МС, предвид регламентираните в НПК правила за подсъдността. Няма образувани дела и срещу представители на местната администрация и самоуправление. Внесено е в съд едно досъдебно производство срещу орган на местната администрация /кмет на кметство с. Вресово/, образувано 2020 г., по което е постановена влязла в сила осъдителна присъда.

От горната статистика е видно, че през 2021 г. е налице намаление на взетите на „СН“ дела през текущата година, което в основната си част се дължи на намаления брой дела от категория „значим обществен интерес по преценка на Г. П., Зам. Гл. П, Апелативен прокурор“. Намален е и броят на приключените дела спрямо наблюдаваните, което се дължи на вида на делата от тази категория, респективно спецификата при тяхната фактическа и правна сложност.

С оглед оптимизацията на сроковете за приключване на характеризиращите се с висока степен на обществена опасност досъдебни производства, провеждани за корупционни престъпления, съгласно Единния каталог на корупционните престъпления, на основание Заповед № РД-04-215/2020 г., на Административен ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас, в Окръжна прокуратура - Бургас /под чийто надзор са най-тежките дела от тази категория/ на всеки три месеца се извършва проверка на движението по делата и ритмичността на провежданото разследване по тях. Изготвената обобщена справка се адресира до Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас и Апелативна прокуратура - Бургас. В тази връзка и с оглед оптимизиране на работата съобразно установеното, при извършваните регулярни проверки, със Заповед № РД - 04 - 139/2021 г. на Адм. ръководител на ОП - Бургас е създадена организация по провеждане на периодични работни съвещания на прокурорите от ОП - Бургас и РП - Бургас, за обсъждане на специфични случаи при делата от тази категория престъпления, както и провеждане на работни срещи на представители на ръководството на Окръжна прокуратура - Бургас и Районна прокуратура - Бургас с разследващи органи, работещи по дела за корупционни престъпления.

**Обобщени данни за движението и тенденциите при делата от особен обществен интерес - общо и по видове. Информация за делата от особен обществен интерес, по основни показатели, за отделните категории престъпления от особен обществен интерес.**

В категорията дела от особен обществен интерес (ДООИ) са включени всички досъдебни производства, образувани за престъпления, свързани с организирана престъпност, корупция, злоупотреби с финансови средства и фондове на ЕС, данъчни престъпления, подправяне на парични знаци и

платежни инструменти, незаконен трафик на хора, наркотици и контрабанда, пране на пари.

Обхватът на наблюдаваните конкретни видове престъпления, със съответните основни и квалифицирани състави от НК, е съобразен със съществуващите дефиниции, регламентирани в международните актове, по които Република България е страна, националното законодателство, както и въведения със Заповед № АС 726/2014 г. на Главен прокурор на Р. България Единен каталог на корупционните престъпления.

Общият брой наблюдавани досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес през 2021 г. в прокуратурите в района на Окръжна прокуратура - Бургас е 1 549 броя ДП или 10.04% от общия брой наблюдавани ДП. За сравнение, през 2020 г. този брой е бил 1 345 броя ДП или 8.99% от общия брой наблюдавани ДП, а през 2019 – 1 617 бр. ДП или 10,08 %.

Общият брой на новообразувани през 2021 г. досъдебни производства от особен обществен интерес е 683 броя ДП или 12.3 % от общия брой новообразувани дела. За сравнение, през 2020 г. общият брой новообразувани дела от тази категория е бил 567 броя ДП или 10,59 % от общия брой новообразувани дела, а през 2019 г. – 762 бр. или 10,92 % от общия брой новообразувани дела. Тоест, налице е увеличение на наблюдаваните дела /като брой и процентно съотношение/ спрямо общия брой на наблюдаваните дела, което се дължи на завишаване на брой на новообразуваните дела от тази категория. Като относителен дял на отделните категории в тази група е налице завишаване на образуваните дела в категориите „злоупотреби с финансови средства и фондове на ЕС“, „корупционни престъпления“ /почти двойно спрямо предходните два отчетни периода/. В същото време се наблюдава спад на броя на образуваните в категории „данъчни престъпления“, която тенденция се запазва и от предходния отчетен период. Запазва се и тенденцията, същественият процент от делата от особен обществен интерес да се сформира от тези от тях, водени за трафик на наркотични вещества, техни аналози и прекурсори /Раздел III глава XI от Особената част на НК/, макар и при известен спад. Този показател е в съществена степен статичен, доколкото е в пряка връзка с установената престъпност в тази категория, която, въпреки очевидно адекватните действия на правосъдните и правоохранителни органи /видно и от значителния брой приключени дела, като процентно съотношение/, все още не може да бъде овладяна.

Така, като конкретни статистически данни, новообразувани през 2021 г. досъдебни производства от особен обществен интерес са разпределени по отделни групи, както следва:

1.1. Данъчни престъпления – 27 бр. ДП /от които на ОП – Бургас - 13 бр. ДП/ или 3.95% от общо новообразуваните ДП с висок обществен интерес /7.05 % за 2020 г. и 7,61 за 2019 г./.

1.2. Пране на пари – 2 бр. ДП или 0.29 % от общо новообразуваните ДП с висок обществен интерес /1.23% през 2020 г. и 0,52 % през 2019 г./.

1.3. Злоупотреби с финансови средства и фондове на ЕС - 36 броя ДП, или 5.27 % от общо новообразуваните ДП с висок обществен интерес /2.99% за 2020 г. и 1,84 % за 2019 г./.

1.4. Корупционни престъпления – 88 бр. ДП /от които 13 бр. ДП на ОП - Бургас/ или от 12.9 % общо новообразуваните ДП с висок обществен интерес /6.34 % за 2020 г. и 8,14 % за 2019 г./.

1.5. Незаконен трафик на хора, наркотици и контрабанда - общо 424 броя ДП, образувани през 2021 г. /33 бр. от ОП - Бургас/ или 62.07 % от общо новообразуваните ДП с висок обществен интерес /68.25 % за 2020 г. и 70,87 % за 2019 г./.

От тях по отделни групи:

- контрабанда /чл. 242 от НК/ - 1 бр. образувано досъдебно производство или 0.1 % от общо новообразуваните ДП с висок обществен интерес /0.29% за 2020 г. и 0,26 % за 2019 г./

- трафик на хора – 5 бр. ДП или 0.73 % от общо новообразуваните /0.70 % за 2020 г. и 1,31 % за 2019 г./.

- трафик на наркотични вещества, техни аналози и прекурсори /Раздел III глава XI от Особената част на НК/ – 419 бр. дела, образувани през 2021 г., от които 33 бр. от ОП - Бургас/ или 61.34 % от общо образуваните ДП с висок обществен интерес /67.01 % за 2020 г. и 69,29 % за 2019 г./.

1.6. Дела, образувани за престъпления, свързани с организирана престъпност - няма образувани ДП за ОПГ, предвид подсъдността на този вид дела.

1.7. Подправяне на парични значи и платежни инструменти – 106 бр. ДП /образувани в ОП – Бургас/ или 15.51 % от общо образуваните ДП с висок обществен интерес /14.11 % за 2020 г. и 11.02 % за 2019 г./.

По отношение на резултатността и работата по приключване на водените в съдебния район досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес, могат да бъдат отбелязани няколко основни положения.

През 2021 г. са били решени 946 от наблюдаваните 1 549 досъдебни производства, тоест 62.23% от тях. Това е положителна тенденция, доколкото през 2020 г. са били решени 772 досъдебни производства от наблюдаваните общо 1350 дела от категорията от особен обществен интерес, или 57.19 процента от тях. При сравнителен анализ на делата по отделни категории се установява, че е налице завишаване като процентно съотношения на решените спрямо наблюдаваните дела от категории „дела, образувани за пране на пари“ - 57.14 % за 2021 г. /41.18 % за 2020 г., 22,22% за 2019 г./; „дела, водени за контрабанда“ – 100 % за 2021 г. /60 % за 2020 г., 100 % за 2019 г./ и „ трафик на наркотични вещества“ - 77.01 % за 2021 г. /68.35 % за 2020 г., 74,79 % за 2019 г./.

Запазва се спрямо предходните отчетни периоди процента на внесените в съда дела по всички групи дела, като е завишен броят на прекратени досъдебни производства спрямо решените във всички групи дела от тази категория.

По конкретни групи дела, резултатността на решаване на делата е представена по следния начин:

1. Дела, водени за корупционни престъпления

Наблюдаваните дела през отчетния период са били 205 бр. за съдебния район на Окръжна прокуратура - Бургас, които представляват 13.23 % от общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес /12.41 % за 2020 г. и 13,30 % за 2019 г./. От тях на ОП - Бургас са 58 ДП.

Резултатност:

- решени ДП – 100 бр., което представлява 48.78 % спрямо наблюдаваните дела за корупционни престъпления /46 % за 2020 г., 49,30 % за 2019 г./;

- внесени в съда ДП – 24 бр. ДП, което представлява 24 % спрямо решените досъдебни производства /25.97 % за 2020 г., 29,25 % за 2019 г./;

- върнати от съда дела – 1 бр. ДП, което е 1 % от внесените в съда /няма върнати дела през 2020 г., 3,23 % спрямо внесените в съда дела през 2019 г./;

- прекратени са общо 52 бр. ДП или 25.36 % /11.97 % за 2020 г./;

- осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт, спрямо лицата по внесените в съда прокурорски актове –76 % /100 % за 2020 г., 77,42 %, за 2019 г./;

- през 2021 г. няма оправдани лица с влязъл в законна сила съдебен акт /2 оправдани лица за 2020 г. и 1 за 2019 г./.

В обобщение може да се каже, че въпреки фактическата и правна сложност на делата от тази категория, се запазва се тенденцията, те да се приключват във възможно най-кратки срокове. Макар и да се запазва броя на внесените в съда дела, отчита се съществено завишаване на броя на прекратените дела, тоест на решените по същество с окончателни актове. Подобрява се и качеството на работата по тях, доколкото през 2021 г. няма оправдани с влязъл в сила акт лица, за разлика от предходните години. Въпреки ефективността на работа по този тип дела, следва положителният процес да се затвърди и да се повишават резултатите отчетени последните три години, предвид значимостта на делата от тази категория с оглед високата им степен на обществена опасност, предвид родовия обект на защита.

2. Дела, образувани за пране на пари /чл. 253 – чл. 253б НК/.

Наблюдаваните дела през отчетния период са били 14 бр., всички на Окръжна прокуратура - Бургас, тоест 0.9 % от общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес /1,26 № за 2020 г., 0,56 % за 2019 г./.

Няма оправдани лица през отчетния период с влязъл в законна сила съдебен акт /както и през 2020 г. и 2019 г./.

Резултатност:

- решени ДП, спрямо общо наблюдаваните дела от тази категория престъпления – 57.14 % /41.18 % за 2020 г., 22,22 % за 2019 г./;

- няма внесени в съда ДП от тази категория /28.57 % от решенията през 2020 г., 0 % за 2019 г./;

- прекратени ДП – 37.5 % от решенията ДП /0 % бр. за 2020 г., 1 бр. за 2019 г./;

- няма върнати от съда дела, което се запазва и от предходните времеви периоди;

- има едно осъдено лице с влязъл в сила съдебен акт, по дело от предходен времеви период.

При така изложените статистически показатели е видно, че броят на приключените дела от тази категория е завишен, което се запазва като статистика от предходния отчетен период. Макар, за разлика от предходните отчетни периоди, през 2021 г. да няма внесени в съда дела, то факт е, че има съществено завишаване на прекратените такива.

3. Дела, образувани за престъпления с предмет имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.

Наблюдаваните дела през отчетния период са били 61 бр., за съдебния район на Окръжна прокуратура - Бургас, които представляват 3.94 % от общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес /1.98 % за 2019 г., 1,36 % за 2018 г./. От тях 60 броя са наблюдавани от ОП - Бургас.

Няма оправдани лица с влязъл в законна сила съдебен акт през отчетния период, както и през предходните две години.

През 2021 г. от съда е върнато едно ДП, водено за престъпление по чл. 203 от НК /през 2020 няма върнати, през 2019 г. от съда е върнато едно дело за престъпление по чл. 248а, ал. 2 от НК.

Резултатност:

- решени ДП спрямо общо наблюдаваните дела от тази категория престъпления – 40.98 % /46.34 % за 2020 г., 25 % за 2019 г./;

- прекратени ДП спрямо решенията – 72 % /21.95 % за 2020 г./;

- внесени в съда ДП спрямо решенията досъдебни производства – 20 % /31.58 % за 2020 г., 50 % за 2019 г./;

- осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо лицата по внесените в съда прокурорски актове – 100 % /100 % за 2020 г., 50 % за 2019 г./.

В обобщение може да се отбележи, че в тази категория е налице сериозен ръст в броя на образуваните дела. Макар и да няма промяна относно съотношението решени-наблюдавани дела, положително е, че почти всички от решенията са били решени с окончателен акт /внесени в съда или прекратени/. Положителна е и тенденция за липсата на върнати дела от съда.

4. Дела, образувани за данъчни престъпления.

Наблюдаваните дела през отчетния период са били 194 бр., за съдебния район на Окръжна прокуратура - Бургас, което е 12.52 % от общо

наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес /14.20 % за 2020 г., 13,79 % за 2019 г./. От тях 93 бр. са за престъпления, свързани с ДДС или 47.94 % от общо наблюдаваните дела за този вид престъпления /47.64 % за 2020 г., 44,39 % за 2019 г./.

През 2021 г. няма оправдани с влязъл в законна сила съдебен акт лице, като в сравнителен аспект през 2020 г. има едно оправдано с влязъл в законна сила съдебен акт лице, а през 2019 г. няма оправдани лица.

През 2021 година е върнато едно ДП от съд за престъпление по чл. 234 от НК от /през 2020 г. и 2019 г. – също едно/.

Резултатност:

- решени ДП спрямо общо наблюдаваните дела от тази категория престъпления – 30.93 % /29.84 % за 2020 г., 39,46 % за 2019 г./;

- внесени в съда ДП спрямо решенията досъдебни производства – 23.33 % /21.05 % за 2020 г., 21,59 % за 2019 г./;

- прекратени ДП спрямо решенията – 50 % /14.65 % за 2020 г./;

- върнати от съда дела спрямо внесените в съда дела – 7.14 % /8.33 % за 2020 г., 5,26 % за 2019 г./;

- осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо лицата по внесените в съда прокурорски актове – 100 % /92.31 % през 2020 г., през 2019 г. – 95%/.

В процентно съотношение броя на водените дела от тази категория се запазва. Запазва се съотношението наблюдавани-решени дела, но в тази връзка не може да не бъде отчетено обстоятелство, че съществен процент от тях е за данъчни престъпления /конкретно ДДС/, тоест от компетентност на ОП - Бургас, процесът на доказване по които в съществена степен е забавен с оглед предмета на доказване спрямо този на другите престъпления от тази категория. Отделно от това, факт е, че се запазва, като процентно съотношение броят на тези от тях, от които са внесени за разглеждане пред съда, съществено завишен процентът на прекратените дела. Като негативна статистика може да се отбележи запазването в процентно съотношение на броя на върнатите от съда дела, което налага и подобряване на качеството на актовете, с които делата се приключват.

5. Дела, свързани с подправяне на парични знаци и платежни инструменти.

Наблюдаваните дела от тази категория са 296 бр., което е 19.11 % от общия брой наблюдавани за престъпления от особен обществен интерес /17,02 % за 2020 г., 16,02 % за 2019 г./. От тях от компетентност на ОП - Бургас са били 292 броя ДП.

Няма оправдани лица с влязъл в законна сила съдебен акт през отчетния период, както и в предходните две години.

През 2021 година няма върнати от съда дела /през 2020 г. няма върнати, през 2019 – едно дело/.

Резултатност:

- решени ДП спрямо общо наблюдаваните дела от тази категория престъпления – 60.81 % /59,82 % за 2020 г., 63,32 % за 2019 г./;
- внесени в съда ДП спрямо решените досъдебни производства – 10 % /22,63 % за 2020 г., 14,63 % за 2019 г./;
- прекратени ДП спрямо решени – 51.11 % /21.39 % за 2020 г./;
- върнати от съда дела спрямо внесените в съда дела – 0 % /0% за 2020 г./
- осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо лицата по внесените в съда прокурорски актове – 127.27 % /78% за 2020 г., 100% за 2019 г./.

Тези статистически данни сочат на запазване на броя на решените ДП през 2021 г. Факт е и че съществено е намален броят на делата, които са били внесени в съда, и съществено е увеличен на тези от тях, които са били прекратени. Положително е, че през 2021 г. няма оправдани лица, както и върнати дела от съда при тази категория дела.

#### Незаконен трафик на хора, наркотици и контрабанда

Наблюдаваните дела от тази категория през 2021 г. е 779 броя, които са 50.29 % от общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес за 2021 година /51.89 % за 2020 г., 54,36 % за 2019 г./.

Наблюдавани за контрабанда дела са били общо 5 бр. или 0.32 % от общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес за 2021 година /0.37% за 2020 г., 0,31 % за 2019 г./.

Наблюдавани за незаконен трафик на хора са били 39 броя ДП или 2.52 % от общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес /3.12 % за 2020 г., 3,28 % за 2019 г./.

Наблюдавани общо за трафик на наркотични вещества /чл. 354а-в от НК – незаконен трафик на наркотични вещества и прекурсори (незаконно производство, държане, разпространение) са били общо 735 бр. ДП или 47.45 % от общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес през 2021 г. /48.40 % за 2020 г., 50,77 % за 2019 г./.

#### 6. Досъдебни производства водени за контрабанда /чл. 242 от НК/

Наблюдавани за контрабанда дела са били общо 5 бр. или 0.32 % от общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес за 2021 година /0.37 % за 2020 г., 0,31 % за 2019 г./.

Няма оправдани с влязла в сила присъда лица /няма оправдани и за 2020 г. и 2019 г./.

През 2021 година има едно върнато от съда дело от тази категория по чл. 242, ал. 4 от НК. В предходните две години няма върнати от тази категория дела.

#### Резултатност:

- решени ДП спрямо общо наблюдаваните дела от тази категория престъпления – 100 % /60 % за 2020 г., 100 % за 2019 г./;



- внесени в съда ДП спрямо решенията досъдебни производства – 60 % /100 % за 2020 г., 60 % за 2019 г./;

- прекратени спрямо решени – 20 % /20 % през 2020 г./;

- върнати от съда дела спрямо внесените в съда дела – 33.33 %. Върнати няма и в предходните две години;

- осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица спрямо лицата по внесените в съда прокурорски актове – 100 % /100 % за 2020 г., 50 % за 2019 г./.

Видно от гореизложеното, налице е значителен ръст в ефективността на разследването по делата от тази категория. Завишен е в съществена степен броя както на решенията /100 % от наблюдаваните/, което е положителна статистика, за разлика от броя на върнатите дела от съда, което е съществено спрямо предходните два отчетни периода.

7. Дела, образувани за престъпления, свързани с незаконен трафик на хора

Наблюдаваните дела през отчетния период са били 39 бр. Те представляват 2.52% от общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес /3.12 % за 2020 г., 3,28 % за 2019 г./.

Върнати от съда – няма. Оправдани – няма.

Резултатност:

- решени ДП спрямо общо наблюдаваните дела от тази категория престъпления – 51.28 % /59.5 % за 2020 г., 50,94 % за 2019 г./;

- внесени в съда ДП спрямо решенията досъдебни производства – 5% /4 % през 2020 г., 14,81 % за 2019 г./;

-прекратени ДП спрямо решени – 50 % /19.5 % за 2020 г./;

- върнати от съда дела спрямо внесените в съда дела – през 2021 година няма върнати от съда дела, както и през предходните периоди;

- осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица спрямо лицата по внесените в съда прокурорски актове – 100 % /през 2020 г. – 200 %, през 2019 г. е 85,71 %/. Забележка – процентното съотношение над 100 % се дължи на факта, че през съответната година са били осъдени и санкционирани лица с влязла в законна сила осъдителна присъда по внесени прокурорски актове от предходен период.

Съгласно посочените по горе данни, в процентно съотношение няма промяна относно броя на водените ДП от тази категория, в сравнение с предходните две години. Налице е оптимизиране на работата по отношения на приключването на делата, доколкото е завишен броят им спрямо наблюдаваните дела, в сравнение с предходния времеви период, като е завишен и броят на тези от тях, които са решени по същество с окончателен акт, доколкото е завишен процентът на прекратените дела.

8. Дела за трафик на наркотични вещества /чл. 354а - 354в от НК/.

Наблюдаваните през 2021 г. дела от тази категория са били 735 бр., които представляват 47.45 % от общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес /48.40 % за 2020 г., 50.77 % за 2019 г./.

От тях наблюдавани от ОП - Бургас са 165 ДП.

Оправдани лица – 2 лица за престъпления по чл. 354а, ал. 3 от НК и чл. 354а, ал. 5 от НК.

Има едно върнато ДП за престъпление по чл. 354а, ал. 1 от НК.

Резултатност:

- решени ДП спрямо общо наблюдаваните дела от тази категория престъпления – 77.01 % /68.35 % за 2020 г., 74,79 % за 2019 г./;

- внесени в съда ДП, спрямо решенията досъдебни производства – 55.65% /57.97 % за 2020 г., 47,72 % за 2019 г./;

- прекратени ДП спрямо внесени – 23.32 % /17.05 % за 2020 г./;

- върнати от съда дела спрямо внесените в съда дела – 0.32 % /1.16 % за 2020 г., 2,05 % за 2019 г./;

- осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица спрямо лицата по внесените в съда прокурорски актове – 96.26 % /207 % за 2020 г., 94,61 % за 2019 г./.

Продължава тенденцията от предходните години, делата от тази категория да са основен процент от тези, представляващи особен обществен интерес. От съществено значение е обстоятелството /именно предвид значителния брой престъпления от този вид/, че не само се запазват добрите показатели от предходни години за бързото решаване /77 % процента от общия брой наблюдавани/, но се запазва в процентно съотношение броя от делата, внесени за решаване пред съда и прекратените такива. Запазва се наложилата се от предходната година тенденция за намаляване на броя на върнатите от съда дела, който в статистически план е незначителен спрямо броя на внесените в съда такива /около 0.23%/.

## **2. Престъпления, свързани с полицейско насилие от служители на МВР.**

През отчетния период на 2021 г. в съдебния район на Окръжна прокуратура - Бургас са наблюдавани общо 30 бр. преписки с предмет извършване на проверка по данни за престъпления от служители на МВР, от които 3 бр. преписки са били наблюдавани от Окръжна прокуратура - Бургас, а останалите 27 бр. преписки са били наблюдавани от Районна прокуратура - Бургас. Всички 30 бр. преписки са били образувани за събиране на достатъчно данни за извършено престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК, като новообразуваните преписки за периода са 25 броя.

В сравнителен аспект, през 2020 г. са били наблюдавани общо 18 бр. преписки от посочената категория, а през 2019 г. са били наблюдавани 33 бр. такива преписки. Налице е значително увеличение, както в броя на общо наблюдаваните преписки, така и в броя на новообразуваните преписки от тази категория, спрямо предходния отчетен период 2020 г., като са достигнати стойностите от 2019 г.

През отчетния период от наблюдаваните общо 30 бр. преписки от посочената категория са били решени 22 бр. преписки. От тях по 6 бр. преписки са образувани досъдебни производства, 9 бр. преписки са решени с

постановление за отказ да се образува досъдебно производство, 4 бр. преписки са били обединени.

През 2021 г. в Бургаски окръжен съдебен район са наблюдавани общо 16 бр. досъдебни производства, свързани с полицейско насилие от служители на МВР, като новообразувани за периода са 6 бр. Всички досъдебни производства са били наблюдавани от Районна прокуратура - Бургас и са били водени за престъпления по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК. В сравнителен аспект, през 2020 г. са били наблюдавани общо 14 бр. досъдебни производства от посочената категория, а през 2019 г. – 19 бр., като е налице относителна устойчивост в броя на наблюдаваните дела през последните години.

В края на отчетния период са решени общо 6 бр. досъдебни производства от посочената категория, като 4 бр. са спрени и 2 бр. са прекратени. За отчетния период няма внесени в съда прокурорски актове за престъпления, свързани с полицейско насилие от служители на МВР, няма постановени присъди, няма осъдени и оправдани лица с влезли в сила присъди.

### **3. Престъпления, свързани с насилие от служители в местата за лишаване от свобода и за задържане под стража.**

През отчетния период на 2021 г. в съдебния район на Окръжна прокуратура - Бургас са наблюдавани общо 9 бр. преписки, с предмет насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража, от които 2 бр. преписки са били наблюдавани от Окръжна прокуратура - Бургас и 7 бр. преписки - от Районна прокуратура - Бургас. От така наблюдаваните 9 бр. преписки всички са били по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК. От тях 6 бр. са били новообразувани.

В сравнителен аспект, през 2020 г. в съдебния район на Окръжна прокуратура - Бургас са били наблюдавани общо 17 бр. преписки, с предмет данни за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража, от които 10 бр. преписки са били наблюдавани от Окръжна прокуратура - Бургас и 7 бр. преписки - от Районна прокуратура - Бургас. От така наблюдаваните преписки 16 бр. са били по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК и 1 бр. - по чл. 143 от НК. От всички наблюдавани 15 бр. са били новообразувани.

Също в сравнителен аспект, през 2019 г. са били наблюдавани 6 бр. новообразувани преписки, с предмет данни за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и за задържане под стража, през 2018 г. новообразуваните преписки са били 7 бр., а през 2017 г. - също 6 бр. новообразувани преписки, т.е. няма увеличение в броя на новообразувани преписки от тази категория.

В края на отчетния период, от наблюдаваните общо 9 бр. преписки от посочената категория решените са били 8 бр., всички по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК.

През 2020 г. в Бургаски окръжен съдебен район са наблюдавани общо 2 бр. досъдебни производства, свързани с насилие от служители в местата за

лишаване от свобода и за задържане под стража, като и двете са новообразувани от Районна прокуратура - Бургас. И двете досъдебни производства са били водени за престъпления по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК, като в края на отчетния период и двете не са били решени. По двете досъдебно производства няма лица, привлечени в качеството на обвиняем.

С оглед горното, следва изводът, че се запазва тенденцията за изключително малкия брой досъдебни производства от посочената категория, както и липса на повдигнати обвинения.

#### **4. Наказателни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.**

Наказателните производства срещу непълнолетни лица през периода 01.01.2021 г. – 31.12.2021 г. за съдебния район на Окръжна прокуратура – Бургас са били общо 64 /при наблюдавани 94 за 2020 г., 91 броя за 2019 г., 113 броя за 2018 г., /, т.е. трайно се е запазила положителната тенденция за намаляване на броя на престъпленията, извършени от непълнолетни лица. От тях новообразувани са 17 /при 32 новообразувани за 2020 г., 26 новообразувани за 2019 г., за 2018 г. – 48 бр./.

Разследването по наказателните производства срещу непълнолетни лица през периода 01.01.-31.12.2021 г. за съдебния район на Окръжна прокуратура - Бургас е приключено общо по 51 досъдебни производства /при отчетени 75 за 2020 г., за 2019 г. – 78, за 2018 г. – 88/, а общият брой на неприключените досъдебни производства, провеждани срещу непълнолетни лица е 10.

През 2021 г. по отношение на обвиняемо непълнолетно лице мярка за неотклонение „Задържане под стража“ не е била взимана.

През отчетната 2021 година общо решени от прокурор са били 51 досъдебни производства, като техният брой през 2020 г. е бил 80, през 2019 г. - 73, през 2018 г. - 93.

Наказателното производство по общо 8 досъдебни производства /при отчетени за 2020 г. 16 броя, за 2019 г. – 26, 2018 г. – 21 бр./ е било прекратено, като 5 от тях - на основание чл. 61, ал. 1 от НК, а делата са били изпратени на съответните МКБППМН за налагане на възпитателни мерки по чл. 13 от ЗБППМН.

В съответните съдилища към съдебния район на Окръжен съд – Бургас през 2021 г. са били внесени общо 44 прокурорски акта срещу 52 на брой лица, от които ОА – 24, СП - 17 и 3 предложения по чл. 78а от НК. За сравнение през 2020 г. са били внесени 62 прокурорски акта, през 2019 г. те са били 43, а през 2018 г. са били внесени в 68 акта.

От внесените в съдилищата дела няма нито едно върнато за допълнително разследване, като през 2020 г. е имало 1 върнато дело, за 2019 г. – 2 дела, 2018 г. – 2 дела. Запазва се положителната тенденция за намаляване на броя на върнатите дела срещу непълнолетни.

През периода 01.01.-31.12.2021 г. са били осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт общо 50 непълнолетни лица. За отчетния период има

едно оправдано лице с влязла в сила оправдателна присъда.

По осъдителните присъди на непълнолетните лица са били наложени наказания от съдилищата, както следва:

- 4 наказания „лишаване от свобода”, които да се изтърпят ефективно;
- 15 наказания „лишаване от свобода”, чието изпълнение е било отложено по реда на чл. 69, ал. 1, вр. с чл. 66 от НК.
- 30 непълнолетни лица са били осъдени на „обществено порицание” или „пробация”;
- 3 бр. непълнолетни лица са били освободени от наказателна отговорност с налагане на административно наказание;

Всички предвидени в плана за работа за отчетната 2021 година по надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетните лица мероприятия са изпълнени в предвидените за това срокове. Районна прокуратура - Бургас своевременно е изпращала съответните справки, както и доклади за извършени проверки, съответно Окръжна прокуратура - Бургас своевременно е изпращала съответните справки и доклади до Апелативна прокуратура – Бургас.

В изпълнение на т. 1 от плана на Окръжна прокуратура - Бургас за работата по надзора през 2021 г. ежесечно са били изпращани справки на Апелативна прокуратура гр. Бургас относно наличието на взети мерки за неотклонение „задържане под стража” спрямо непълнолетни обвиняеми лица. За отчетния период по отношение на обвиняемо непълнолетно лице мярка за неотклонение „задържане под стража” не е била взимана.

По т. 2 от плана на Окръжна прокуратура град Бургас бе извършена проверка от Окръжна прокуратура - Бургас на Районна прокуратура - Бургас и териториалните отделения към нея по отношение сроковете, в които се разследват неприключени досъдебни производства с непълнолетни лица, с оглед отстраняване причините при констатирано забавяне на разследването и даване на указания за срочното им приключване. При извършените проверки през месец май и октомври 2021 година се констатира, че всички дела са били в удължен срок за разследване и няма такива с неоснователно забавяне.

Обобщени доклади с направените констатации са изпратени на Апелативна прокуратура гр.Бургас.

В изпълнение на т. 3 от Плана на ОП - Бургас по Надзора за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица и съгласно ПОР ДВНМН /чл. 4, ал. 2/, прокурорите от РП - Бургас са извършили 2 неприсъствени проверки предвид усложнената епидемиологична обстановка, относно законосъобразност на настаняване на децата в дома, воденето на досиета, както и всички останали обстоятелства, свързани с обучението, здравословното състояние и начина на живот на децата в дома. Извършената през месец юни 2021 г. проверка констатира, че е извършен ремонт на целия първи етаж на сградата, включително и на спалните, както и на сервизните помещения. Предстои подмяна на врати, прозорци, обзавеждане, както и закупуване на нова техника. Дворът също е бил ремонтиран, но предвид обстоятелството, че е малък, според

справката, няма възможност за извършване на спортни дейности. При проверките през месец юни и месец декември 2021 г. извършващият проверката прокурор от РП - Бургас установява липсата на кабинет на психолог, както и работилници и помещения за общи занимания. И при двете проверки е констатирано, че няма назначено медицинско лице, както и психолог. Констатациите на РП - Бургас са, че назначените служители нямат нужните медицински знания, нито психологически умения, като по този начин ДВНМН в гр. Бургас не изпълнява една от трите си основни задачи - тази по чл. 36, б. „Б“ от ЗБППМН, а именно да извършват или осигуряват извършването на медицински, психологически и педагогически изследвания, освидетелстват и дават препоръки на съответните органи за работа с тези малолетни и непълнолетни или за настаняването им в подходящи заведения.

С оглед направените констатации, РП – Бургас е изисквала допълнителна информация от ОДМВР – Бургас, от която е видно, че по отношение на психолог и педагог, който да работи с настанените деца е разкрит щат на разузнавач, чиято професионална квалификация по изискване на длъжностната характеристика е учител и/или педагог, социален работник, психолог. В писмото е указано, че на тази длъжност е назначена инсп. П. А. – Б., която е с нужната квалификация, като същата организира и провежда индивидуална и групово превантивна и корекционно-възпитателна работа с настанените в дома деца. При възникване на необходимост от психологична помощ на разположение са психолози от сектор „Лаборатория – Бургас“ МВР. По отношение на медицинското лице, в сградата на дома няма такова лице, но всяко настанено в дома лице преминава задължителен медицински преглед в педиатричен кабинет или ЦСП в съответната медицинска област. При възникване на здравословен проблем с дете, настанено в дома, спазването на разпоредбата на чл. 36, б. „Б“ от ЗБППМН се осигурява чрез отвеждането му на преглед и лечение от специалист от извънболнична медицинска помощ или болнично заведение.

През отчетния период 01.01.2021 г. - 31.12.2021 г. в ДВНМН – Бургас са били настанени общо 94 лица, от които 39 момичета /5 броя малолетни и 34 броя непълнолетни/ и 55 момчета /10 малолетни и 45 непълнолетни/. Като причини за настаняването са посочени следните: бягство от ВУИ и СПИ - 9 лица; бягство от заведения резидентен тип - 16 лица; бягство от дома или приемно семейство – 15; извършители на противообществени прояви и безнадзорност - 51 лица; с полицейска закрила - 3 лица.

В изпълнение на т. 4 от плана на Окръжна прокуратура - Бургас бе извършена проверка на Районна прокуратура - Бургас за решенията от прокурорите досъдебни производства, провеждани срещу непълнолетни обвиняеми лица, прекратени, внесени в съда с обвинителен акт, споразумение или предложение по чл. 78а от НК, спрени наказателни производства. Проверката бе извършена и по отношение на срочността на разследването и решаването на делата с непълнолетни обвиняеми лица, както и обосноваването и законосъобразността на прокурорските актове.

При така извършената проверка на актовете срещу непълнолетни лица /обвинителен акт и постановления по чл. 78А от НК/ се констатира, че прокурорите от РП - Бургас като цяло спазват изискванията по чл. 387 от НПК за събиране на данни за личността на непълнолетния и описват събраните данни в обстоятелствената и заключителната част на актовете, като има установени единични случаи на непълнота или на липса на данните по чл. 387 от НПК в съдържанието на ОА и предложенията по чл. 78а от НК.

Сроковете по чл. 242, ал. 3 НПК се спазват стриктно от наблюдаващите прокурори при решаване на делата.

Постановленията за прекратяване на досъдебното производство, изготвени от прокурорите от РП - Бургас като цяло са обосновани и законосъобразни, като констатираните единични случаи на необоснованост не влияят върху цялостния извод за качеството на прокурорските актове. Спазват се стриктно сроковете за решаване на делата. Постановленията във връзка с приложението на чл. 61, ал. 1 от НК са изпратени на съответните МКБППМН, като в почти всички случаи са получени и приложени уведомления за разгледаните възпитателни дела и наложените възпитателни мерки. Почти във всички случаи е налице и правилна преценка за приложението на чл. 9, ал. 2 от НК и чл. 61, ал. 1 от НК.

Постановленията за отказ от образуване на наказателно производство на прокурорите от РП - Бургас като цяло са добре обосновани и мотивирани. В болшинството от случаите е налице и правилна преценка за приложението на чл. 9, ал. 2 от НК и чл. 61, ал. 1 от НК. Правилно са били изпратени постановленията за отказ от образуване на наказателно производство на МКБППМН за налагане на възпитателни мерки по ЗБППМН. В РП - Бургас и териториалните отделения към нея е налице обратна информация от МКБППМН, като се констатира отлично взаимодействие между Комисията и Прокуратурата.

Обобщен доклад по повод извършената проверка и направени констатации е изпратен на Апелативна прокуратура - Бургас.

В изпълнение на т. 5 от Плана за дейността на Надзора за законност и закрила на малолетни и непълнолетни лица на Районна прокуратура - Бургас, за отчетния период е изисквана информация за дейността на местните комисии към Община Бургас, Община Созопол, Община Камено, Община Карнобат, Община Айтос, Община Поморие, Община Несебър, Община Царево, Община Приморско, Община Средец, Община Малко Търново, Община Сунгурларе, Община Руен, въз основа на които е установено следното:

Към 31.12.2021 г. в МКБППМН при Община Бургас са постъпили 79 /седемдесет и девет/ преписки, касаещи 117 лица. През годината са разгледани общо 121 възпитателни дела. За 2021 г. в МКБППМН при Община Бургас общо по образувани и разгледани възпитателни дела са били наложени 109 възпитателни мерки (62 възпитателни дела са разгледани през първото полугодие и 59 възпитателни дела - през второто полугодие). Неприклучили към края на 2021 г. са били 37 възпитателни дела, касаещи 47 лица, които

преминават за разглеждане през 2022 г. Прекратени са били 20 дела - поради навършване на пълнолетие на дееца, смяна на адрес или изтичане на давността, по искане на ОП - Бургас поради постъпила жалба /2 дела/.

През 2021 г. в МКБППМН при Община Созопол са образувани и разгледани 8 възпитателни дела, по 4 дела през първото и четири през второто полугодие, по които са наложени общо 15 възпитателни мерки на 11 лица.

За 2021 г. в МКБППМН при Община Камено са получени и обработени 13 сигнала, образувани общо 5 възпитателни дела, като са разгледани - 5 възпитателни дела, по които са наложени 5 възпитателни мерки - 2 дела през първото полугодие и 3 дела през второто полугодие.

През 2021 г. в МКБППМН при Община Несебър са образувани и разгледани 11 възпитателни дела, 3 през първото и 8 през второто полугодие, по които са наложени общо 18 възпитателни мерки.

През 2021 г. в МКБППМН при Община Средец са образувани и разгледани 13 възпитателни дела: през първото полугодие - 6, а през второто - 7 дела, по които общо са наложени 13 възпитателни мерки. Прекратени са три дела по причини поради давност, навършване на пълнолетие на лицето и поради заминаване на лицето в чужбина.

През 2021 г. в МКБППМН при Община Царево са образувани и разгледани 9 възпитателни дела, 6 броя в първото полугодие и 3 дела през второто полугодие, по които са наложени общо 7 възпитателни мерки, 2 дела са прекратени по чл. 24, ал. 1, т. 4 от ЗБППМН.

През 2021 г. в МКБППМН при Община Приморско са образувани и разгледани 4 възпитателни дела, всички през второто полугодие, по които са наложени 4 възпитателни мерки.

През 2021 г. в МКБППМН при Община Малко Търново са образувани и разгледани 7 възпитателни дела, като до м. юни са водени 6 дела, по които са наложени общо 13 възпитателни мерки. Едно от делата е прекратено по чл. 24, ал. 1, т. 4 от ЗБППМН.

През 2021 г. в МКБППМН при Община Поморие са образувани и разгледани 16 възпитателни дела /7 дела през първото полугодие/, по които са наложени 23 възпитателни мерки.

През 2021 г. в МКБППМН при Община Карнобат са образувани и разгледани 22 възпитателни дела /10 дела - през първото полугодие/, по които са наложени 15 възпитателни мерки, 4 дела са прекратени, от тях 1 дело поради навършване на пълнолетие и 3 дела по чл. 24, ал. 1 от ЗБППМН, две дела са отложени поради неявяване на лицата, които ще се разгледат през 2022 г.

През 2021 г. в МКБППМН при Община Айтос са образувани и разгледани 13 възпитателни дела, 8 през първото и 5 през второто полугодие, по които са наложени общо 14 възпитателни мерки, едно дело е прекратено по чл. 24, ал. 1, т. 4 от ЗБППМН и едно отложено, което ще се гледа през 2022 г. при завръщане на лицето от чужбина.

През 2021 г. в МКБППМН при Община Сунгурларе са образувани и разгледани 20 възпитателни дела /7 дела през първото полугодие/, по които са



наложени 7 възпитателни мерки, 6 бр. са прекратени по давност и 1 по чл. 24, ал. 1, т. 4 от ЗБППМН, 1 дело е препратено по компетентност, а 4 дела са отложени за разглеждане през 2022 г.

През 2021 г. в МКБППМН при Община Руен са образувани и разгледани 10 възпитателни дела /4 дела през първото полугодие/, по които са наложени 16 възпитателни мерки.

Надзорът за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица към Районна прокуратура - Бургас работи успешно и с отделите за „Закрила на детето” при дирекциите за „Социално подпомагане” на територията на област Бургас, както и с Центровете за обществена подкрепа. Във връзка със Споразумение от 01.08.2014 г. между Прокуратурата на Република България и ДАЗД, РП - Бургас бива сезирана по конкретни казуси от ОЗД при ДСП. Прокурор при Районна Прокуратура – Бургас взема участие в Координационните механизми, за които Прокуратурата е била уведомена, а те са били 92 през 2021 г.

За поредна година се установява, че основните фактори, обуславящи престъпността сред непълнолетните и през отчетната 2021 година, продължават да се дължат преди всичко на слаб родителски контрол или липсващ такъв, тежко материално и семейно положение, социална и педагогическа занемареност, училищна неангажираност и безработица.

#### **IV. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО.**

В Окръжна прокуратура град Бургас прокурори – контактни точки от Националната прокурорска мрежа за МПС в Р. България през 2021 г. са С. М. – Зам. административен ръководител, Зам. окръжен прокурор при ОП – Бургас, и К. К. – прокурор в ОП - Бургас, командирован в ОП - Бургас, съответно впоследствие встъпил в същата горестояща прокуратура на постоянна длъжност.

Контактни точки от НПМ за МПС в Р. България през 2021 г. е имало още в РП - Бургас: прокурор Г. Г., и РП–Бургас, ТО Несебър: прокурор С. С.

#### **Европейски заповеди за арест.**

През отчетния период прокурорите от окръжния район – в ОП - Бургас, са участвали в производства по 13 входящи ЕЗА, издадени от органи на следните държави:

- Австрия – 1 ЕЗА – изпълнена;
- Белгия – 1 ЕЗА – изпълнена;
- Германия – 4 ЕЗА – изпълнени;
- Гърция – 2 ЕЗА – изпълнени;
- Нидерландия – 1 ЕЗА – изпратена по компетентност в ОП - Добрич;
- Унгария – 1 ЕЗА – изпълнена;
- Франция – 3 ЕЗА – 2 изпълнени и 1 неизпълнена.

Лицето, задържано по ЕЗА на К. Нидерландия, е освободено в Бургаския

окръжен район поради неполучен в срок превод на ЕЗА, респективно е било задържано повторно на ГКПП - Дуранкулак.

С Решение № 23 от 21.05.2021 г. по ЧНД № 342/2021 на ОС - Бургас, в сила от 27.05.2021 г., съдът е отказал изпълнението на ЕЗА на Р. Франция на основание чл. 40, ал. 1, т. 4 от ЗЕЕЗА и е приел да приведе в изпълнение чуждата присъда, по повод която е била издадена ЕЗА.

Входящите ЕЗА са били 7 през 2020 г., 8 през 2019 г., респективно отново 8 през 2018 г. През отчетната година е налице увеличение на броя на входящите ЕЗА. По всяка от входящите ЕЗА прецизно в срок са били изпълнявани задълженията на прокурора по ЗЕЕЗА при отчитане на спецификите на всеки отделен случай.

Прокурорите от окръжния район през 2021 г. са издали общо 6 Европейски заповеди за арест както следва:

- ОП - Бургас – 1 ЕЗА;
- РП - Бургас – 5 ЕЗА.

Прокурорите от окръжния район са издали 10 ЕЗА през 2020 г., 11 ЕЗА през 2019 г., 2 ЕЗА през 2018 г. и 4 ЕЗА през 2017 г., предвид което е трудно да се отчете някаква конкретна тенденция относно броя на тези издадени инструменти за международно сътрудничество.

Издадената ЕЗА от ОП – Бургас за 2021 г. е за провеждане на наказателно преследване. Четири ЕЗА на РП - Бургас за отчетната година са издадени за привеждане в изпълнение на наказания лишаване от свобода по влезли в сила съдебни актове, а една ЕЗА е издадена за провеждане на наказателно преследване.

През 2020 г. прокурорите от Районна прокуратура - Бургас са издали общо 4 Европейски заповеди за арест (ЕЗА). За сравнение, през 2019 г. прокурорите при РП - Бургас са издали 5 ЕЗА, а през 2018 г. – 17 ЕЗА. Така в РП - Бургас се наблюдава съществен спад в броя на издадените ЕЗА спрямо 2018 г. – тогава са били издадени 17 ЕЗА, всички от които за привеждане в изпълнение на наказания лишаване от свобода по влезли в сила съдебни актове. Изясни се, че през 2018 г. в РП - Бургас са били издадени ЕЗА по изпълнителни преписки и от предходни години с цел използване на всички средства за търсене на издирвани осъдени лица и привеждането им в местата за лишаване от свобода – това обяснява големия брой издадени ЕЗА през 2018 г. От друга страна и през 2020 г. и през 2019 г. РП - Бургас е издала почти идентичен брой ЕЗА. Като се съобразят данните и от бившите други районни прокуратури, станали в последствие ТО към РП - Бургас, през 2020 г. прокурорите при РП - Бургас са издали 5 ЕЗА, през 2019 г. – 8 ЕЗА.

### **Екстрадиции.**

През 2021 г. Бургаският окръжен прокурор е участвал в 2 екстрадиционни производства във връзка с молби за екстрадиция от Израел и Казахстан.

Лицето, задържано по молба за екстрадиция от Израел, е починало в

Затвора - Бургас. По молбата за екстрадиция от Казахстан предстои съдебно заседание през 2022г.

През 2020 г. Бургаският окръжен прокурор е участвал отново в 2 екстрадиционни производства във връзка с молби за екстрадиция от Украйна и Северна Македония.

Бургаският окръжен прокурор е участвал в 1 екстрадиционно производство във връзка с молба за екстрадиция от Руската федерация, през 2019 г., съответно в 2 екстрадиционни производства през 2018 г.

По този показател се наблюдава относителна устойчивост на данните през последните години.

### **Европейски заповеди за разследване.**

През 2021 г. 24 Европейски заповеди за разследване са постъпили за изпълнение в ОП - Бургас, която е компетентна да изпълнява тези инструменти за правна помощ.

През отчетната година ОП - Бургас е изпълнила 8 от входящите ЕЗР, 4 ЕЗР са неизпълнени (по три от тях лицата не са установени в Р. България, а за четвъртата са били необходими повече идентифициращи данни), 3 ЕЗР са били изпратени по компетентност на други органи, а по 3 ЕЗР изпълнението не е приключило към края на 2021 г.

През 2020 г. Европейски заповеди за разследване са постъпили за изпълнение в прокуратури от окръжния район както следва:

- ОП - Бургас – 19 входящи ЕЗР (две са получени по компетентност от други прокуратури);

- РП - Бургас – 1 входяща ЕЗР (изпратена по компетентност на ОП - Бургас).

През 2018 г., когато влезе в сила Законът за ЕЗР, в ОП - Бургас са били получени за изпълнение 23 ЕЗР, през 2019 г. са получени 22 ЕЗР, а през 2020 г. – 19 ЕЗР.

През отчетната 2021 г. е налице увеличение на получените за изпълнение ЕЗР спрямо предходните години. По входящите ЕЗР се полагат обективно възможните усилия за своевременно изпълнение на поисканите от издаващите държави процесуално-следствени действия с оглед установените в ЗЕЗР срокове.

През 2021 г. са били издадени 99 Европейски заповеди за разследване от прокуратурите от окръжния район, а именно:

- ОП - Бургас – 33 изходящи ЕЗР (5 ЕЗР са изпълнени, 3 ЕЗР са останали неизпълнени и по 25 ЕЗР се очаква изпълнение);

- РП - Бургас – 66 изходящи ЕЗР (43 ЕЗР са изпълнени, 6 ЕЗР са останали неизпълнени и 17 ЕЗР чакат изпълнение).

За сравнение, през 2020 г. са били издадени 109 ЕЗР, а именно:

- ОП - Бургас – 20 изходящи ЕЗР (10 ЕЗР са били изпълнени, 1 ЕЗР е останала неизпълнена и по 9 ЕЗР се очаква изпълнение);

- РП - Айтос – 7 изходящи ЕЗР;

- РП - Бургас – 82 изходящи ЕЗР (34 ЕЗР са били изпълнени, 10 ЕЗР не са били изпълнени, 38 ЕЗР са чакали изпълнение).

През 2020 г. и 2021 г. е налице обединяването на районни прокуратури от окръжния район към РП – Бургас като Териториални отделения, респективно в района на компетентност на тази прокуратура към отчетната година вече попадат всички общини от област Бургас. Това са общини, в които трайно пребивават чужди граждани, а и същите са обичайна туристическа дестинация.

През 2019 г. са били издадени 108 Европейски заповеди за разследване, а именно: ОП - Бургас – 19 изходящи ЕЗР, РП - Айтос – 9 изходящи ЕЗР, РП - Бургас – 59 изходящи ЕЗР, РП - Несебър – 21 изходящи ЕЗР.

През 2018 г. Европейски заповеди за разследване са били издадени от част от прокуратурите от окръжния район, а именно ОП - Бургас – 8 изходящи ЕЗР, РП - Бургас – 28 изходящи ЕЗР, РП - Несебър – 2 изходящи ЕЗР.

Несъмнено броят на издадените ЕЗР от прокурори в окръжния район е съществен през последните години, което следва от прилагането на ЕЗР в почти всички държави в Европейския съюз и множеството дела с международен елемент в района на ОП - Бургас. Издадените ЕЗР в окръжния район са прецизно изготвени от наблюдаващите прокурори и са съобразени с изискванията на ЗЕЗР.

И през 2021 г., както през 2018 г., 2019 г. и 2020 г., са налице случаи на трудности при изпълнението на изпратените ЕЗР – свързани основно със забавяне на изпълнението от страна на изпълняващата държава, както и с изискване от страна на изпълняващата държава на допълнителни данни от издаващата държава.

### **Трансфери на производства по наказателни дела.**

През 2021 г. в ОП - Бургас е постъпила 1 молба за трансфер на наказателно производство от Австрия, която е била изпратена по компетентност в РП - Бургас. През отчетния период в Районна прокуратура - Бургас е приета една преписка за трансфер, като няма изпратени преписки за трансфер.

През 2020 г. в ОП - Бургас е постъпила 1 молба за трансфер на наказателно производство от Чешка Република, която е била изпратена по компетентност в РП - Бургас.

В РП - Бургас през 2020 г. са били приети трансфери по две преписки, а трансфер по една такава преписка не е бил приет (последната преписка е постъпила в РП - Бургас през 2019 г.). В РП - Карнобат и РП - Айтос не е имало преписки по трансфер на наказателно производство.

В рамките на 2019 г. в окръжния район няма трансфери на наказателни производства.

През 2018 г. входящи молби за трансфери на наказателни производства е имало в следните прокуратури:

- ОП - Бургас – 3 входящи молби;
- РП - Несебър – 1 входяща молба;

- РП - Средец – 1 входяща молба.

Горното сочи за поредна година на сравнително трайна тенденция за нисък брой на входящите молби за трансфери на наказателни производства. Като цяло този правен институт е рядко срещан, което вероятно се дължи на нормативните и фактическите трудности при прилагането му – честа нужда от прилагане не на международен акт, а на принципа на взаимността, трудности при изготвяне на копия от материали по дела в съществен обем, прекомерни разходи за преводи и пр.

### **Молби за международна правна помощ/МПП по наказателни дела.**

Приложното поле на молбите за международна правна помощ – особено изходящите, през 2018 г. - 2021 г. е силно ограничено поради прилагането на ЕЗР в почти всички държави в Европейския съюз – с изключение на К. Дания и Р. Ирландия. Това е довело до съществен спад в броя на издадените и входящите молби за правна помощ в този период.

През 2021 г. молби за международна правна помощ са постъпили в прокуратурите от окръжния район, а именно:

- ОП - Бургас – 25 входящи молби за МПП, като една е получена по компетентност от РП - Бургас и една от ОП - Хасково (12 молби от получените са били изпълнени, 10 молби не са били изпълнени, поради неустановяване на лицата за девет от тях, а за получената по компетентност МПП от ОП - Хасково срокът за връчване е изтекъл към момента на получаване, 3 молби са били изпратени по компетентност);

- РП - Бургас – 8 входящи молби за МПП (4 изпълнени, 2 са неизпълнени, 1 е изпратена по компетентност в ОП - Бургас и 1 молба чака изпълнение).

Общо в окръжния район в прокуратурите през 2021 г. са постъпили 33 входящи молби за МПП.

През 2020 г. молби за международна правна помощ са постъпили в част от прокуратурите от окръжния район, а именно:

- ОП - Бургас – 29 входящи молби за МПП (към края на 2020 г. 14 молби са били изпълнени, 8 молби не са били изпълнени, 6 молби са били изпратени по компетентност, а по 1 молба преписката не е била приключена към края на 2020 г.);

- РП - Бургас – 3 входящи молби за МПП (2 са били изпълнени и една е била изпратена по компетентност);

При входящите молби за международна правна помощ през последните години преди отчетната се наблюдават следните тенденции в прокуратурите – с най-много преписки с този предмет:

- ОП - Бургас – през 2019 г. е имало 55 входящи молби за МПП, през 2018 г. е имало 51 входящи молби за МПП, а през 2017 г. – 69;

- РП - Бургас – през 2019 г. е имало 8 входящи молби за МПП, през 2018 г. е имало 16 входящи молби за МПП, а през 2017 г. – 12;

- РП - Айтос – през 2020 г. не е имало входящи молби за МПП, през 2019

г. е имало 3 входящи молби за МПП, през 2018 г. не е имало входящи молби за МПП, а през 2017 г. е имало 5 входящи молби за МПП.

Спадът на броя на входящите молби за МПП – който е съществен, се дължи на почти пълната им замяна с института на ЕЗР, въведен в българското национално законодателство в началото на 2018 г.

Прокурорите в окръжния район полагат нужните усилия за изпълнение в разумно кратки срокове на всички входящи молби за международна правна помощ.

През 2021 година молби за международна правна помощ са били издадени от прокуратурите от окръжния район както следва:

- ОП - Бургас – 4 изходящи молби за МПП (една чрез ВКП), като само 1 молба за МПП е била изпълнена през отчетния период, а по другите 3 молби се очаква изпълнение);

- РП - Бургас – 14 изходящи молби за МПП (5 са изпълнени, 3 са останали неизпълнени и 6 чакат изпълнение);

Общо в окръжния район в прокуратурите са били издадени 18 изходящи молби за МПП.

През 2020 година молби за международна правна помощ са били издадени от част от прокуратурите от окръжния район, а именно:

- ОП - Бургас – 9 изходящи молби за МПП (8 чрез ВКП), като само 1 молба за МПП е била изпълнена през отчетния период, 3 молби за МПП не са били изпълнени, а по другите 5 молби за МПП се очаква изпълнение);

- РП - Бургас – 3 изходящи молби за МПП (2 от молбите са били изпълнени);

Общо в окръжния район в прокуратурите са били издадени 12 изходящи молби за МПП през 2020 г.

При изходящите молби за международна правна помощ през последните години преди отчетната се наблюдават следните тенденции в прокуратурите – с най-много преписки с този предмет:

- ОП - Бургас – през 2019 г. е имало 9 изходящи молби за МПП, през 2018 г. е имало 11 изходящи молби за МПП, а през 2017 г. – отново 11;

- РП - Бургас – през 2019 г. е имало 4 изходящи молби за МПП, през 2018 г. е имало 13 изходящи молби за МПП, а през 2017 г. – 32;

- РП - Несебър, през 2020 г. ТО към РП - Бургас – през 2019 г. е имало 7 изходящи молби за МПП, през 2018 г. е имало 30 изходящи молби за МПП, а през 2017 г. – 17;

- РП - Айтос – през 2019 г. е имало 1 изходящи молби за МПП, през 2018 г. е имало 9 изходящи молби за МПП, а през 2017 г. – 10.

Спадът на броя на изходящите молби за МПП отново се дължи на почти пълната им замяна с института на ЕЗР през 2018 г. и на факта, че рядко се налага оказване на правна помощ от държави извън Европейския съюз.

И през 2021 г., както и през предходните години, са налице случаи на трудности при изпълнението на изпратените молби за правна помощ – свързани основно със забавяне на изпълнението от страна на изпълняващата държава, както

и с изискване на допълнителни данни от молещата държава.

### **Признаване и изпълнение на присъди на чужд съд и други чужди актове.**

Прокурорите при ОП - Бургас са участвали през отчетната година в общо 49 съдебни производства (2 от тях образувани през 2020 г.), свързани с признаване и изпълнение на присъди на чужд съд и други чужди актове. В рамките на тези производства съдът е признал 39 присъди и други актове на чужди органи, 2 акта не е признал, 2 дела са били прекратени, поради смърт на едното лице и поради неустановяване на лице в другия случай, 2 производства са изпратени по подсъдност/компетентност и 4 дела не са приключили през отчетната година.

### **Участия в международни съвместни екипи за разследване.**

През 2021 г. прокурори от окръжния район не са участвали в създадени международни съвместни екипи за разследване.

### **Преписки с международен елемент.**

През отчетната година в окръжния район е имало общо 262 преписки с международен елемент, от които 163 в ОП - Бургас и 99 в РП - Бургас.

През 2020 г. в окръжния район е имало общо 286 преписки с международен елемент, от които 174 в ОП - Бургас, 104 в РП - Бургас и 8 в РП - Айтос.

През 2019 г. в окръжния район е имало общо 301 преписки с международен елемент – 169 в ОП - Бургас, 86 в РП - Бургас, 27 в РП - Несебър, 14 в РП - Айтос, 3 в РП - Карнобат и 2 в РП - Поморие.

Несъществено е намалял броят на тези преписки през проверяваната година.

### **Задържани лица при МПС – по ЗЕЕЗА.**

През 2021 г. общо 16 лица са били задържани по реда на ЗЕЕЗА – 14 лица по преписки на ОП - Бургас и 2 лица по преписки на РП - Бургас.

През 2020 г. общо 9 лица са били задържани по реда на ЗЕЕЗА – 6 лица по преписки на ОП - Бургас и 3 лица по преписки на РП - Бургас.

През 2019 г. общо 19 лица са били задържани по реда на ЗЕЕЗА – 9 лица по преписки на ОП - Бургас, 7 лица по преписки на РП - Бургас, 2 лица по преписки на РП - Карнобат и 1 лице по преписка на РП - Несебър.

Броят на задържаните лица през 2021 г. е значително по-голям спрямо предходните години.

### **Участия в съдебни заседания по МПС - по ЗЕЕЗА и НПК.**

В отчетната година прокурорите от окръжния район са участвали в общо 134 съдебни заседания по МПС (по ЗЕЕЗА и НПК), от които прокурори при ОП - Бургас в 109 заседания, а прокурори в РП - Бургас в 25 заседания.

### **Участия в международни форуми и обучения.**

През 2021 г. прокурор Д. Т. – ОП – Бургас, взе участие в краткосрочен обмен по програма на Европейската мрежа за съдебно обучение, 28.11-05.12.2021 г., в гр.Хелзинки, Финландия.

През отчетната година един прокурор при РП - Бургас е взел участие в обменна програма – В. Г. – Зам. районен прокурор в РП - Бургас, в Краткосрочен обмен на магистрати, организиран от Европейската мрежа за съдебно обучение /EMCO/, който се проведе във Виена, Австрия.

Пандемичната обстановка през 2020 г. и 2021 г. обективно пречатства прокурори от окръжния район да участват в международни форуми и обучения.

За сравнение през 2019 г. много прокурори от окръжния район взеха участие в международни курсове, обучения и семинари.

### **Организация и резултатност от дейността на прокурорите от вътрешната специализирана мрежа за МПС.**

Контактните точки от Националната прокурорска мрежа за МПС в окръжния район през 2021 г. при нужда са оказвали засилено съдействие на своите колеги при работата им по дела и преписки с международен елемент. Специализацията на тези прокурори и оказването от тях съдействие създава традиционно съществен положителен ефект върху дейността на прокурорите в окръжния район.

### **Проблеми в работата, нужни закони и организационни промени.**

Основно трудности са били изпитвани при получаване на изпълнение по изходящи молби за МПП и ЕЗР. Често това изпълнение е било забавено. В такива случаи винаги се преценя наличието на основания за осъществяване на директен контакт с органите на замолената/изпълняващата държава и/или за отправяне на искане за съдействие до Националното бюро на България в Евроджъст. Следва да се отбележи, че почти във всички случаи на оказано съдействие от страна на НБ на България в Евроджъст международната правна помощ по делата и преписките е била съществено ускорена. Пред сходни проблеми са били изправени прокурорите от окръжния район и през предходните години. Прави впечатление и трудната комуникация с властите на Великобритания през 2020 г. и 2021 г. – поради напускането от страна на тази държава на Европейския съюз и нуждата от използване на молби за правна помощ, обичайно чрез ВКП, за ангажиране на международно сътрудничество с властите на Великобритания.

През годината не са отчетени съществени потребности за законодателни промени в областта на МПС.

По мнение на ОП - Бургас се налага преценка за организационна промяна и персонално актуализиране на контактните точки от НПП за МПС в Р. България в окръжния район с оглед окрупняването на всички районни прокуратури към РП - Бургас, а и кадровите промени в окръжния и апелативния



район.

## **V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.**

### **Окръжна прокуратура град Бургас. Административна и контролно-ревизионна дейност**

#### **АДМИНИСТРАТИВНА ДЕЙНОСТ ЗА 2021 г.**

Щатът на Окръжна прокуратура град Бургас, към 01.01.2021 г., е възлизал на общо 105 щатни бройки, от които 51 щатни бройки за магистрати и 54 щатни бройки за съдебни служители.

По отношение на **щата за магистрати**, към 01.01.2021 г. щатната численост е възлижала на 51 щатни бройки, от които 40 щ. бр. – зает щат, и 11 щ. бр. – незает щат.

Към 31.12.2021 г. щатната численост на магистратите е възлижала на 51 щатни бройки, от които зает щат – 37 щ. бр., незает щат – 14 щ.бр.

По отношение **щата на съдебните служители**, към 01.01.2021 г. щатната численост е възлижала на 54 щатни бройки, от които 49 щ. бр. – зает щат, и 5 щ. бр. – незает щат.

Към 31.12.2021 г. щатната численост на съдебните служители е възлижала на 54 щатни бройки, от които зает щат – 53 щ. бр., незает щат – 1 щ. бр.

Към 01.01.2021 г. броят на **прокурорите** по щат в Окръжна прокуратура град Бургас е възлизал на 26 щатни бройки, от които:

- 1 Административен ръководител–Окръжен прокурор;
- 3-ма Заместник-административни ръководители;
- 22-ма прокурори;

От тях незает щат – 4 щ. бр. „прокурор“.

Към същата дата, броят на **следователите** в Окръжен следствен отдел към Окръжна прокуратура – Бургас, по щат е възлизал на 25 щатни бройки, от които:

- 1 Завеждащ Окръжен следствен отдел;
- 21 следователи;
- 3-ма младши следователи;

От тях незает щат: 5 щ. бр. „следовател“ и 2 щ. бр. „младши следовател“.

През отчетния период са настъпили следните кадрови промени:

- **освободени** – 1 прокурор;
- **преместени** – 3 прокурори и 1 Зам. адм. ръководител - Зам. окр. прокурор;
- **назначени** – 2-ма младши следователи;
- **командировани магистрати от Окръжна прокуратура град Бургас:**

- ✓ 1 прокурор от Окръжна прокуратура гр. Бургас в Апелативна прокуратура гр. Бургас – считано от 18.06.2018 г. до 04.10.2021 г.;
- **командировани магистрати в Окръжна прокуратура град Бургас:**
- ✓ 1 прокурор от Софийска градска прокуратура – считано от 09.04.2019 г. и през цялата календарна 2021 г.;
- ✓ 1 прокурор от Районна прокуратура гр. Бургас – считано от 10.02.2020 г. и през цялата календарна 2021 г.;
- ✓ 1 прокурор от Районна прокуратура гр. Бургас – считано от 07.06.2021 г. и към 31.12.2021 г.;
- ✓ 1 прокурор от Районна прокуратура гр. Бургас – считано от 17.09.2021 г. и към 31.12.2021 г.;
- ✓ 2-ма прокурори от Районна прокуратура гр. Бургас – считано от 29.12.2021 г. и към 31.12.2021 г.;

Към 31.12.2021 г. броят на **прокурорите** по щат в Окръжна прокуратура град Бургас е възлизал на 26, от които:

- 1 Административен ръководител – Окръжен прокурор;
- 3-ма Заместник-Административни ръководители;
- 22-ма прокурори;

От тях не зает щат: 8 щ.бр. „прокурор“ и 1 щ.бр. „Зам. адм. ръководител - Зам. окр. прокурор“

Броят на **следователите** в Окръжен следствен отдел към Окръжна прокуратура – Бургас към същата дата, по щат, е възлизал на 25 щатни бройки, от които:

- 1 Завеждащ Окръжен следствен отдел;
- 21 следователи;
- 3-ма младши следователи;

От тях не зает щат: 5 щ.бр. „следовател“.

Във връзка с настъпили кадрови промени в състава на прокурорите през 2021 г. е направено ново разпределение на прокурорите в девет основни надзора. Със Заповед № РД-04-323/29.12.2021 г. на Адм. ръководител на ОП - Бургас, съставът на определените отговорници по видовете надзори и постоянно подпомагащите ги прокурори от Окръжна прокуратура – Бургас е както следва:

**1. Надзор на досъдебното производство:** отговорник по надзора – прокурор Д. П. Подпомагащи дейността по надзора – прокурори Х. Д. и Т. М. – прокурор в РП - Бургас, командирован да изпълнява функции на „прокурор в ОП - Бургас“.

**2. Съдебен надзор:** отговорник по надзора – С. М. – Зам. на адм. ръководител - Зам. окръжен прокурор на ОП - Бургас, а в негово отсъствие – прокурор Р. Д.

**2.1. Наказателно-съдебен надзор:** отговорник по надзора – С. М. – Зам. на адм. ръководител - Зам. окръжен прокурор на ОП - Бургас, а в негово отсъствие Р. Д. Подпомагащ дейността по надзора – прокурор С. Ч.-К. – прокурор в РП - Бургас, командирован да изпълнява функции на „прокурор в ОП - Бургас“.

**2.2. Изпълнение на наказанията:** отговорник по надзора – прокурор Р. С. Подпомагащ дейността по надзора – прокурор И. И.

**2.3. Гражданско-съдебен надзор:** отговорник по надзора – прокурор Г. И. Подпомагащи дейността по надзора – прокурори М. М., Г. Д., Х. Д. и В. Ч.

**3. Противодействие на организираната престъпност и корупцията:** отговорник по надзора – прокурор Д. Т. Подпомагащи дейността по надзора – прокурори П. М. – прокурор в РП - Бургас, командирован да изпълнява функции на „прокурор в ОП - Бургас“ и З. М.-И. – прокурор в РП - Бургас, командирован да изпълнява функции на „прокурор в ОП - Бургас“.

**4. Специален надзор:** отговорник по надзора – прокурор Е. Д. Подпомагащи дейността по надзора – прокурори А. Г. и З. М.-И. – прокурор в РП - Бургас, командирован да изпълнява функции на „прокурор в ОП - Бургас“.

#### **5. Административен надзор:**

**5.1. Административно-съдебен надзор** – участия в съдебни заседания по административни дела: прокурор А. Ч. – ръководител отдел „Административен“, осъществяващи дейност по надзора – прокурори Х. К. и Д. Х. – прокурор в СПП, командирован да изпълнява функции на „прокурор в ОП - Бургас“.

**5.2. Надзор за законност:** прокурор А. Ч. – ръководител отдел „Административен“, осъществяващи дейност по надзора – прокурори Х. К. и Д. Х. – прокурор в СПП, командирован да изпълнява функции на „прокурор в ОП - Бургас“.

**6. Надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетните лица:** отговорник по надзора – прокурор В. Ч. Подпомагащ дейността по надзора – прокурор Д. Ц. – прокурор в РП - бургас, командирован да изпълнява функции на „прокурор в ОП - Бургас“.

**7. Надзор за законност в местата за лишаване от свобода и задържане по принудителни мерки и мерките за неотклонение „задържане под стража“ в местата за задържане:** отговорник по надзора – М. М. – Зам. на адм. ръководител - Зам. окръжен прокурор на ОП - Бургас. Подпомагащи дейността по надзора – прокурори Р. С., П. М. – прокурор в РП - Бургас, командирован да изпълнява функции на „прокурор в ОП - Бургас“, И. И. и А. Г.

**8. Надзор „Международно-правно сътрудничество надзор:** отговорник по надзора – С. М. – Зам. на адм.ръководител - Зам. окръжен прокурор на ОП - Бургас. Подпомагащ дейността по надзора – прокурор Д. Ц. – прокурор в РП - Бургас, командирован да изпълнява функции на „прокурор в ОП - Бургас“.

**9. Административно-ръководна дейност:** Г. Ч. – Административен ръководител - Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Бургас.

Утвърденият към 01.01.2021 г. от Главния прокурор на Р. България щат на **административния състав** на Окръжна прокуратура град Бургас, възлиза на 54 щатни бройки съдебни служители, работещи в обособени структурни звена. В утвърдения за 2021 г. щат, считано от 01.01.2021 г., са включени:

**Ръководни длъжности:**

- Съдебен администратор – 1;
- Административен секретар – 1.

**Обща администрация** в структурно звено „*Финансово-стопанска и административна дейност*“, със следните длъжности:

- Главен счетоводител – 1;
- Главен специалист-счетоводител – 1;
- Старши специалист-счетоводител – 1;
- Експерт, обществени поръчки – 1;
- Главен специалист „Човешки ресурси“ – 1;
- Касиер – 1;
- Домакин – 1.

**Обща администрация** – структурно звено „*Информационно и техническо обслужване*“, обособена в длъжностите:

- Системен администратор – 2-ма;
- Работник, поддръжка сгради – 1;
- Шофьор-призовкар – 2-ма;
- Шофьор-призовкар и снабдител – 1;
- Пазач – 1;
- Чистач – 2-ма.

**Специализирана администрация:**

- Прокурорски помощник – 4-ма.

**Служба „Регистратура, деловодство и архив“:**

- Завеждащ-служба – 1;
- Съдебен статистик – 1;
- Съдебен деловодител – 17;
- Съдебен архивар – 1;
- Призовкар – 1.

**Служба „Деловодство“ в Окръжен следствен отдел при ОП - Бургас:**

- Завеждащ-служба – 1;

- Съдебен деловодител – 10.

През периода са настъпили следните кадрови промени:

- **напуснали служители** – 2-ма, от които:
  - ✓ Съдебен деловодител – 1;
  - ✓ Шофьор-призовкар – 1.
- **преназначени служители** – 1:
  - ✓ от длъжност „съдебен деловодител“ по чл. 67, ал. 1, т. 2 от КТ, на длъжност „съдебен деловодител“ по чл. 67, ал. 1, т. 1 от КТ.
- **новоназначени служители** – 5-ма:
  - ✓ Прокурорски помощник – 2-ма;
  - ✓ Съдебен деловодител – 3-ма.

Към 31.12.2021 г. щатната численост на съдебните служители е възлизала на 54 щатни бройки, от които: зает щат – 53 щ. бр., и незает щат – 1 щ. бр. за длъжността „шофьор-призовкар“.

През 2021 г. е проведен вторият етап на конкурса за заемане на 3 щ. бр. за длъжността „съдебен деловодител“ в Окръжна прокуратура град Бургас, обявен със Заповед № РД-08-204/10.09.2020 г. на Адм. ръководител - Окр. прокурор на ОП - Бургас и отложен на основание Заповед № РД-01-609/21.10.2020 г. на Министъра на здравеопазването по повод обявената епидемична обстановка в страната и въведените протиепидемични мерки.

Съотношението съдебни служители/магистрати в ОП - Бургас за отчетния период е било 1 : 1,06, което е под средното за страната 1 : 1,29. Това съотношение е недостатъчно, за да се осъществява напълно нормалната прокурорска и административна дейност в Окръжна прокуратура гр. Бургас, предвид изключително големия обем на работата в последната.

Няма възможност за оптимизиране щатовете на съдебните служители от ОП - Бургас, както и възлагане на допълнителни функции на същите, а нивото на натовареност в прокуратурата продължава да е високо – над средното за окръжните прокуратура в страната. Налице е необходимост от укрепване на кадровия потенциал на съдебните служители от Окръжна прокуратура гр. Бургас и по-конкретно – потребностите от кадрово обезпечение на звено „Финансово стопанска и административна дейност“ при ОП - Бургас, след като от 01.01.2020 г. звеното пое финансово-стопанската дейност и на Районна прокуратура гр. Бургас с петте ѝ разкрити териториални отделения /ТО – Несебър, Поморие, Средец, Царево и Малко Търново/, а от 01.01.2021 г. към звеното преминаха и още две териториални отделения /ТО – Карнобат и Айтос/. Процесът на работа би бил по-ефективен при наличие на още една щатна бройка за съдебен служител от общата администрация в звено „ФСАД“. В тази връзка от Адм. ръководител на ОП - Бургас беше изготвено и изпратено предложение до ПК на ВСС – Комисия „Съдебна администрация“ за

увеличаване на щата на ОП - Бургас, звено „ФСАД“ с една бройка за длъжност „Младши специалист-счетоводител“, което не беше уважено.

Наред с горното, следва да се отбележи, че през изтеклия период магистратите и служителите от ОП - Бургас съвестно, качествено, прецизно и в срок са изпълнявали служебните си задължения, въпреки високата им натовареност. Служителите са полагали 24-часови дежурства заедно с прокурорите и следователите както в работните, така и в празничните и почивни дни.

Дейността на Окръжен следствен отдел, която не е свързана с дейността по разследване, касаеща общо управленска, административна, кадрова и финансово-стопанска дейност, както и информационно и техническо обслужване, е извършвана от ръководната и общата администрация на ОП - Бургас.

### **Участия на магистратите в семинари по НИП.**

**Участие в тези форми на обучение са взели общо 8 /осем/ магистрати, по теми, както следва:**

1. „Специфики при изследването на електронни пощи и фишинг-атаки“.
2. „Мандатът на младшия следовател – начало и професионално развитие“.
3. Провеждане на присъствени обучения в групова форма по английски и френски език, нива B1, B2 и C1, както и по юридическа терминология.
4. „Актуални предизвикателства към основни принципи на европейското наказателно право – NE BIS IN IDEM, пропорционалност и необходимост, публичност. Решения от националната и европейската съдебна практика“.
5. „Проактивни разследвания в електронна среда и използване на електронни доказателства“.
6. Визита на оценителния екип с представители на Комитета Монивал към Съвета на Европа.

**Участия в обучения, организирани от други институции, са взели 9 /девет/ магистрати, по теми, както следва:**

1. „Разследвания на активи в офшорни зони“.
2. „Противодействие на киберпрестъпленията“.
3. „Данъчно-наказателно право – международни аспекти“.
4. „Медицинско право, здравеопазване и национална сигурност.“
5. „Основните права в контекста на превенцията и противодействието на радикализацията и тероризма“.
6. „Трафик на хора: Практики в разследването и преследването на престъплението“.

7. Краткосрочен обмен по програма на Европейската мрежа за съдебно обучение.

**Участие във форми на обучение, организирани от НИП, са взели 10 съдебни служители, по теми, както следва:**

1. „Основания по Закона за съдебната власт за прекратяване на трудовото правоотношение със съдебни служители от администрацията на ПРБ“.
2. „Етично поведение на съдебните служители“.
3. „Основни принципи и актуални моменти при прилагане на Закона за обществените поръчки в съдебната система“.
4. „Изграждане на ефективни умения за оценка и професионално поведение на съдебната администрация“.
5. „Предоставяне на достъп до обществена информация в Прокуратура на Република България“.
6. „Дисциплинарни производства срещу съдебни служители от администрацията на Прокуратурата на Република България“.
7. „Документооборот и деловодна дейност в Прокуратурата на Р.България“.
8. „Работа с архивни дела“.

**Участие във вътрешноведомствени обучения и семинари, организирани от ПРБ, са взели 3-ма съдебни служители, по темата:**

1. „Обществени поръчки. Човешки ресурси. Сграден фонд. Бюджет и финанси“.
2. „Работа с УИС — 3 и справочен модул Oracle BI“.

Във връзка с взетите от Окръжна прокуратура - Бургас мерки за предотвратяване разпространението на COVID-19, през 2021 г. не са провеждани обучения, организирани от ОП - Бургас.

Безусловно, проведените обучения са били полезни за магистратите и съдебните служители. Някой от обученията, предвидени за магистрати и съдебни служители от вътрешно-ведомствения график на ПРБ и НИП за 2021 г., не бяха проведени, а други от тях бяха проведени в дистанционна онлайн форма, посредством платформата „Zoom“, като основна причина за това е въведената в страната извънредна епидемична обстановка, на която срокът и беше непрекъснато удължаван със Заповеди на министъра на здравеопазването, с цел превенция на заболяването и намаляване на риска от възникване на нови случаи на заразяване с вируса /COVID-19/. Въпреки малкия брой реализирани обучения, през изминалата година, отново бе запазена практиката, при разпределението на участниците да се изхожда както от проявения от тях интерес, така и от материята, по която работят. Относно съдебните служители от Окръжна прокуратура – Бургас, перманентно се заявява от тяхна страна желание да се включат в обучения, с цел повишаване

професионалната им квалификация, като следва да се обмисли възможността, с оглед участие на по – голям брой служители, мероприятията да се провеждат на място /в гр. Бургас/ или в дистанционна он-лайн форма.

Обучения по специфичната материя, по която работят, е нужно да се провеждат и на прокурорите от Административния отдел при Окръжна прокуратура – Бургас, както и на следователите от ОСО при ОП – Бургас, с оглед наложената специализация в работата им.

**През периода 01.01.2021 г. – 31.12.2021 г. в ОП - Бургас са били проведени работни срещи и съвещания, свързани с организацията на работата и решаване на текущи въпроси, както и участия в други инициативи, а именно:**

Проведено е събрание на прокурорите от ОП - Бургас за избор на редовни и резервни членове на Постоянната атестационна комисия при Апелативна прокуратура - Бургас.

Проведени са следните съвещания на КУТ:

1. Във връзка с изискването на чл. 315 от Кодекса на труда относно определяне процента на местата за трудоустрояване, в съответствие с чл. 2 от Наредба № РД-07-1/02.02.2012 г. за определяне на работните места, подходящи за трудоустрояване на лица с намалена работоспособност;

2. Обсъждане задълженията на Окръжна прокуратура – Бургас, произтичащи от Закона за хората с увреждания и определяне на квотата, съгласно чл. 38, ал. 1 от същия;

3. Запознаване с Протокол ПР2119574/30.06.2021 г. за извършена проверка от Дирекция „Инспекция по труда“ - Бургас, във връзка с регистрирана трудова злополука в ОП - Бургас и запознаване със Становище на СТМ „Р. Е. Е. Е. П.“ ЕООД, във връзка с организирането на периодични медицински прегледи на работещите в ОП - Бургас през 2021г.;

4. Запознаване с Анализ на болничните листа на работещите в ОП - Бургас за 2020 г.; запознаване с актуалната Карта за оценка на риска за длъжността „следовател“; запознаване със Становище на СТМ „Р. Е. Е. Е. П.“ ЕООД; вземане на решение относно предстоящо извършване на прегледи при офталмолог и задължителни медицински прегледи и изследвания на магистратите и съдебните служители от ОП - Бургас.

Проведено е съвещание за обсъждане начина на разходване на средствата за фонд СБКО.

Проведено е общо събрание на прокурорите от ОП - Бургас относно предложение за членове на конкурсни комисии, във връзка с предстоящи конкурси за младши прокурори и прокурори в районните прокуратури.

Проведена е предварителна работна среща между Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас и комисар З. П. – главен разследващ полицай, началник на отдел „Разследване“ в ОДМВР - Бургас, за координиране на организацията по работа във връзка с подготовката и провеждане на парламентарни избори в Р. България, насрочени за 04.04.2021 г.



Проведени са събрания на постоянно действащата експертна комисия при ОП - Бургас относно:

- подобряване работата при съхранение на архивните единици в ОП - Бургас;

- произнасяне по постъпила докладна записка от завеждащия ОСЛО при ОП - Бургас за унищожаване на документи с индекс СБ-04 с изтекъл срок за съхранение и за унищожаване на технологични документи на ЦИССС и литерни дела.

Проведена е предварителна работна среща между Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас и комисар З. П. – главен разследващ полицай, началник на отдел „Разследване“ в ОДМВР - Бургас, за координиране на организацията по работа във връзка с подготовката и провеждане на парламентарни избори в Р. България, насрочени за 11.07.2021 г.

Проведена е предварителна работна среща между Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас и главен инспектор М. П. – началник на сектор в РДГП - Бургас към отдел „Разследване“ при ГДГП, за координиране на организацията по работа във връзка с подготовката и провеждане на парламентарни избори в Р. България, насрочени за 11.07.2021 г.

Проведена е предварителна работна среща между Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас и Я. С. – За Директор на ТД „ДАНС“ - Бургас, за координиране на организацията по работа във връзка с подготовката и провеждане на парламентарни избори в Р. България, насрочени за 11.07.2021 г.

Проведени са три периодични работни срещи, съгл. т.П.2. от Заповед № РД-04-139/08.06.2021 г. на Адм.ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас, между ръководството на ОП - Бургас, г-жа Й. Г. – Зам. адм. ръководител - Зам. апелативен прокурор на ОП - Бургас и следователите от Окръжен следствен отдел при ОП - Бургас, работещи по неприключени дела за корупционни престъпления.

Проведени са три работни срещи между С. М. – Зам. адм. ръководител - Зам. окръжен прокурор на ОП - Бургас и след. Д. Д. и след. Т. К. и след. А. Д., относно наличието на множество дела на производство пред разследващия орган.

Проведено е общо събрание на прокурорите от ОП - Бургас, с цел запознаване и обсъждане на констатациите и препоръките в доклада на ОП - Бургас, от извършената комплексна ревизия на ОП - Бургас за 2020 г.

Проведено е общо събрание на прокурорите от ОП - Бургас за избор на резервен член на Комисията по професионална етика в ОП - Бургас.

През 2021 г., съгласно Правилата за организацията и формите на взаимодействие между ПРБ и НАП, утвърдени със Заповед № ЛС-4687/2014 г. на Главен прокурор, са проведени две редовни съвещания на членовете на Регионалния консултативен център, включващ служители на ТД на НАП - Бургас и прокурори от ОП - Бургас, определени със Заповед РД-04-130/2018 г. на Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас. В хода на работните

срещи са обсъждани конкретни казуси по образувани ДП и други проблеми, касаещи общата им работа. Във връзка с обявената от МС извънредна епидемична обстановка в страната, вследствие пандемията от коронавирус, други периодични присъствени работни срещи не са провеждани. Сътрудничеството и взаимодействието между ТД на НАП - Бургас и прокурорите от ОП - Бургас е било осъществявано посредством електронен обмен на информация, на осн. т. 2.4. от цитираните по-горе правила.

Проведена е предварителна работна среща между Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас и комисар З. П. – главен разследващ полицай, началник на отдел „Разследване“ в ОДМВР - Бургас, за координиране на организацията по работа във връзка с подготовката и провеждане на парламентарни избори в Р. България, насрочени за 14.11.2021 г.

Проведена е предварителна работна среща между Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас и Л. В.– директор на ТД на „ДАНС“ -Бургас, за координиране на организацията по работа във връзка с подготовката и провеждане на парламентарни избори в Р. България, насрочени за 14.11.2021 г.

Проведено е събрание на прокурорите от ОП – Бургас за избор на един редовен и първи резервен член на Постоянна атестационна комисия при Апелативна прокуратура - Бургас.

Проведена е работна среща между административните ръководители на Апелативна прокуратура - Бургас, на Окръжна прокуратура - Бургас и Директора на Митница - Бургас, за запознаване с резултатите от работата на митническите органи в Бургаския регион за 2021 г., за качеството на работа на разследващите митнически инспектори към Митница - Бургас и как да се процедира с обемни и многобройни веществени доказателства – акцизни стоки по досъдебни производства.

Проведена е работна среща между С. М. – Зам. адм. ръководител - Зам. окр. прокурор на ОП - Бургас и комисар З. П. – началник на отдел „Разследване“ в ОД на МВР - Бургас, с предмет на обсъждане делата с прекомерно дълго разследване с разследващи органи – разследващи полицаи, наблюдавани от ОП - Бургас.

Проведена е работна среща между С. М. – Зам. адм. ръководител - Зам. окр. прокурор на ОП - Бургас и следователите в Окръжен следствен отдел при ОП - Бургас, с предмет на обсъждане делата с прекомерно дълго разследване с разследващи органи – следователи, наблюдавани от ОП -Бургас.

Проведена е работно съвещание на прокурорите от ОП - Бургас във връзка с:

- обсъждане на приложението на чл. 83а – чл. 83з от ЗАНН и доклада на АП - Бургас в частта, относима към посочените разпоредби от ЗАНН;
- делата с прекомерно дълго разследване, наблюдавани от ОП - Бургас;
- въпроси, свързани с организацията на работата на ОП – Бургас.

През 2021 г., вследствие на наложените извънредни мерки поради усложнената епидемична обстановка, породена от Ковид-19,

Административният ръководител на ОП - Бургас не е осъществявал прием на граждани, съгласно Правилата за прием на граждани в ПРБ. Предвид това, Адм. ръководител е провеждал множество телефонни разговори през годината с граждани, желаещи среща с него за указване на съдействие и решаване на поставени от тях въпроси, свързани с преписки и досъдебни производства, наблюдавани от ОП - Бургас.

Проведена е дистанционна среща на работната група от ОП - Бургас, отговаряща за идентифицирането, оценката и избора на подходяща реакция при управлението на риска, която работната група извърши преглед на процесите за управление на риска, включително и анализ на Риск-регистъра 2021 г. Работната група изготви предложение до Адм. ръководител на ОП - Бургас за Риск-регистър за 2022 г.

През 2021 г. в ОП - Бургас е било регистрирано 1 /едно/ заявление, съдържащо искане за достъп до обществена информация. По същото в предвидените от закона срокове е изпратено решение от Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас до заявителя, при стриктно спазване на Вътрешните правила за достъп до обществена информация, утвърдени със Заповед № РД 02-13/2016 г. на ГП на Р. България и указание с изх. № 578/03.09.2017 г. на Главен прокурор.

През 2021 г. в ОП - Бургас са били регистрирани 3 /три/ заявления, съдържащи искане за предоставяне на информация за обработване на лични данни на заявителите. В предвидените от закона срокове са изпратени отговори от Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас до заявителите, при стриктно спазване на Вътрешните правила за мерките и средствата за защита на лични данни, обработвани в ПРБ, утвърдени със Заповед № РД 02-12/2020 г. на Главен прокурор на Р. България.

През 2021 г. Административният ръководител – Окръжен прокурор на ОП - Бургас е изпратил чрез Главен прокурор на Р. България до Прокурорската колегия на Висшия Съдебен Съвет Предложение за поощряване на П. И. – прокурор в Районна прокуратура – Бургас за цялостен принос в професионалната му кариера, в продължение на която той е проявявал висок професионализъм, образцово изпълнение на служебните задължения и високи нравствени качества.

През 2021 г. Административният ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас е изпратил до Главен прокурор на Р. България – 2 /две/ Предложения за поощряване на А. Ч. и на Х. К. – прокурори в Окръжна прокуратура - Бургас, на основание чл. 6, ал. 1, вр. с чл. 7, ал. 1 от Вътрешни правила за поощряване в Прокуратурата на Република България, за изключителния им принос и безупречното изпълнение на служебни задължения, както и за високия професионализъм проявен от тях в качеството им на наблюдаващи прокурори по адм. дело № 1093/2020 г. по описа на Административен съд - Бургас /адм. д. № 4725/2021 г. на Върховен административен съд/, във връзка с изграждането на проект „А. Р.“, известен като „А. В.“.

През 2021 г., по предложения на Адм. ръководител - Апелативен прокурор на ОП – Бургас, за висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения е бил поощрен А. Г. – прокурор в Окръжна прокуратура - Бургас.

През 2021 г., по предложение на Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас, за проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения в цялостната им работа са били поощрени съдебните служители: Н. К. – съдебен администратор в ОП - Бургас, Г. К. – административен секретар в ОП - Бургас, М. К.-С. – прокурорски помощник в ОП - Бургас, В. И. – прокурорски помощник в ОП - Бургас, С. И. – прокурорски помощник в ОП - Бургас, Н. Д. – системен администратор в ОП - Бургас и М. Щ. – системен администратор в ОП - Бургас.

## **КОНТРОЛНО – РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ**

Извършени **проверки и ревизии** от Окръжна прокуратура - Бургас през **2021 г.**

### **Проверки.**

#### **1. Пр. № А-111/2021 г. на ОП – Бургас.**

Със Заповеди № РД-04-61/08.03.2021 г., РД-04-135/04.06.2021 г., РД-04-217/07.09.2021 г. и РД-04-300/06.12.2021 г. на Адм. ръководител на ОП - Бургас е било възложено извършване на проверки за всяко тримесечие през 2021 г. в Районна прокуратура град Бургас и прилежащите ѝ териториални отделения, относно спазване на сроковете за извършване на проверки и произнасяне на прокурора по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ. В резултат на тях са били изготвени доклади, изпратени до РП - Бургас, за запознаване с констатациите от извършените проверки и изпълнение на дадените препоръки. Докладите се изпращат и на Апелативна прокуратура - Бургас, за сведение.

#### **2. Пр. № А – 83/2021 г. на ОП-Бургас/**

По преписката се извършват периодични проверки на всеки 6 месеца, вкл. през 2021 г., на наблюдаваните от прокурорите в окръжния район – в ОП - Бургас и РП - Бургас, неприключени дела с прекомерно дълго разследване. Районна прокуратура - Бургас е изготвила доклади за резултатите от проверките, респективно ОП - Бургас е изготвяла обобщен доклад за окръжния район.

#### **3. Пр. № А-188/2020 г. и пр. № А-102/2021 г. на ОП – Бургас.**

Извършени са проверки за работата на РП - Бургас, РП - Айтос и РП - Карнобат през второ шестмесечие на 2020 г. и проверка за работата на РП - Бургас през първо шестмесечие на 2021 г., по чл. 8 от Правилата за работа на НПМ за МПС в Р. България (прокурори от окръжните прокуратура периодично, на 6 месеца извършват проверка в районните прокуратури, в които няма

контактни точки, за пълното и своевременно подаване на информация, както и за попълване на входящи/изходящи дневници по ЕЗА и на постъпилите и изпратените молби за международно правно сътрудничество), утвърдени със Заповед № РД-02-20/11.05.2015 г. на Главния прокурор на Р. България.

#### **4. Пр. № А-198/2021 г. на ОП – Бургас.**

В изпълнение на Заповед № РД-04-150/31.05.2021 г. на г-жа Д. М. – За Главен прокурор на Р. България и на основание Заповед РД-09-20/02.06.2021 г. на Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас, е сформиран съвместен екип от трима прокурори, осъществяващи надзор за законност при изпълнението на наказание „Лишаване от свобода“ в Затвора гр. Бургас, и двама служители на Сектор „ООМЛС“ при ГД „Криминална полиция“, обслужващи Затвора - Бургас. Извършена е съвместна проверка в Затвора гр. Бургас I категория; Затворническо общежитие открит тип „Житарово“ II категория към Затвора гр. Бургас; Затворническо общежитие от открит тип „Строител“ III категория към Затвора гр. Бургас и Затворническо общежитие от открит и закрит тип „Дебелт“ и „Дебелт I“ I категория към Затвора гр. Бургас. Проверките за периода 01.06.2020 г. – 31.05.2021 г. са извършени, както следва:

- внезапна проверка с цел претърсване на помещения, обитавани от лишени от свобода;

- тематична проверка върху дейността на администрацията на Затвора - Бургас, относно еднаквото и точно прилагане на закона – чл. 98 – 99 от ЗИНЗС при даване на поощрението „домашен отпуск“ на лишените от свобода в периода 01.06.2020 г. – 31.05.2021 г.;

- проверка, във връзка с организацията на охраната на Затвор - Бургас и затворническите общежития към затвора, осъществявана от надзорно-охранителния състав, чрез носене на постова служба;

- проверка готовността за действие на администрацията на Затвора - Бургас (Корпус) и надзорно-охранителния състав, както и изпълнение на съответните задължения, съгласно чл. 119 от ЗИНЗС и чл. 325 – 327 от ППЗИНЗС при възникване на извънредна кризисна ситуация – пожар;

- проверка за спазване на регламентирания в чл. 119г от ППЗИНЗС ред при постъпили оплаквания за упражнено насилие и констатирани видими следи от насилие;

- проверка относно обявяването на свободните работни места, основно за домакински щат и полагане на доброволен и платен труд.

#### **5. Пр. № А-372/2021 г. на ОП – Бургас.**

В изпълнение на Заповед № РД-04-293/29.09.2021 г. на Главния прокурор на Р. България, Заповед № РД-04-237/30.09.2021 г. на Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас и дадени указания от ОП - Бургас с тяхно писмо изх. № 1421/04.10.2021 г., е извършена проверка в Затвора - Бургас и затворническите общежития към Затвор - Бургас относно изпълнението на укази за помилване на лишени от свобода, определения за

условно освобождаване, както и актове за освобождаване от местата за лишаване от свобода по реда на НПК (актове на съда за изменение на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ на подсъдими лица и освободени лица въз основа на решения за възобновяване на наказателни дела), които са получени в затвора през периода от 01.01.2019 г. до 30.09.2021 г.

#### **6. Пр.№ А-291/2021 г. на ОП – Бургас.**

С писмо с изх. № 5396/2017 г. от 22.07.2021 г. по описа на отдел 06 „Административен“ при ВКП е указано извършване на служебен контрол от страна на ОП - Бургас на законосъобразността на четири постановления за спиране, на осн. чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК и чл. 244, ал. 1, т. 3 от НПК на Г. Р. – прокурор в РП - Бургас, ТО - Несебър. Вследствие на извършения служебен контрол, по две от делата прокурор от ОП - Бургас е отменил постановлението за спиране и делата са върнати с дадени указания; по едно дело е потвърдено постановлението на спиране; а по едно дело прокурорът е счел, че няма основания за упражняване на служебен контрол, тъй като делото е било възобновено. ВКП е била уведомена за резултата от извършения служебен контрол.

#### **7. Пр. № А-269/2021 г. на ОП – Бургас.**

С писмо с изх. № 7232/2021 г. от 06.07.2021 г. и № 7232/2021 г. от 21.06.2021 г. по описа на отдел 06 „Административен“ при ВКП е указано на Адм. ръководител на ОП - Бургас, на осн. чл. 140, ал. 4, т. 2 от ЗСВ, да извърши проверка по дела, спрени на осн. чл. 244, ал. 1, т. 3 от НПК и наблюдавани от М. М. – Зам. адм. ръководител на РП - Бургас. Със Заповед № РД-04-178/29.07.2021 г. на За Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас е било разпоредено извършването на проверка на наблюдаваните от М. М. – Зам. адм. ръководител на РП - Бургас, и спрени към 18.06.2021 г., на осн. чл. 244, ал. 1, т. 3 от НПК, наказателни производства с обхват на проверката: ритмичност на извършените действия по разследването и процесуалните такива /по дати/; ефективност на упражняваното ръководство и надзор от наблюдаващия прокурор по тях; срочност при изпълнение на задълженията по чл.234 от НПК; приложение на чл. 244, ал. 1, т. 4 от НПК, като изрично да се обърне внимание на изпълването на фактическия състав на нормата – единствен свидетел-очевидец, невъзможност за провеждане на телефонна и видеоконференция /предприети действия в тази връзка/, териториален обхват на издирването и предприети мерки при наличие на данни, че издирваното лице и извън страната. Вследствие на извършената проверка е изготвен обобщен доклад, като е било констатирано, че действията по разследване и процесуалните такива са извършвани ритмично, от страна на наблюдаващия прокурор е упражнявано ефективно ръководство и надзор, срочно са изпълнявани задълженията по чл. 234 от НПК, нормата на чл. 244, ал. 1, т. 3 от НПК е прилагана обосновано и законосъобразно. Докладът на ОП - Бургас е изпратен на ВКП и на Адм. ръководител - Апелативен прокурор на ОП - Бургас.

### **Комплексни ревизии.**

#### **Пр. А-356/2021 г. на ОП – Бургас.**

Съгласно т. 17, Раздел I „Административно-ръководна дейност и мероприятия, обезпечаваци изпълнението на основните задачи“ от Плана за дейността на Окръжна прокуратура гр. Бургас за 2021 г., въведен със собствена Заповед № РД-04-38/09.02.2021 г., е било предвидено провеждането на комплексна ревизия в Районна прокуратура - Бургас.

Със Заповед № РД-04-227/20.09.2021 г., допълнена със Заповед № РД-04-230/20.09.2021 г., Адм. ръководител на ОП – Бургас е разпоредил извършване на комплексна ревизия на Районна прокуратура град Бургас, като е утвърдил изготвения от ръководителя на ревизиращия екип план за извършване на комплексна ревизия в Районна прокуратура - Бургас и териториалните отделения към нея. Обобщеният доклад за резултатите от извършената ревизия е представен на 14.10.2021 г. на Административен ръководител на ОП - Бургас, след което на 18.10.2021 г. е изпратен на Адм. ръководител на РП - Бургас, за запознаване с констатациите и изпълнение на указанията. Копие от доклада е изпратен на ВКП и на ВАП, за сведение. В Районна прокуратура - Бургас докладът от ревизията е сведен до знанието на всички прокурори, с оглед отстраняването на пропуските и недопускане на описаните в доклада грешки в бъдещата им работа. В РП - Бургас не е провеждано общо събрание, поради усложнената пандемична обстановка. Не са представени възражения във връзка с констатациите.

### **Тематични ревизии.**

#### **Пр. № А-268/2021 г. на ОП – Бургас.**

В изпълнение на писмо с изх. № 605/2021 г. от 08.07.2021 г. на Административен ръководител - Апелативен прокурор на Апелативна прокуратура град Бургас, съобразено с писмо изх. № 4000/2021 г. от 02.07.2021 г. на г-жа К. Ф. – Заместник на Главния прокурор при ВКП, Адм. ръководител на ОП - Бургас със Заповед № РД-04-166/12.07.2021 г. е разпоредил да се извърши тематична ревизия относно създадената организация и работа по наказателно-съдебния надзор в Районна прокуратура - Бургас, в изпълнение на Указанията за подобряване на работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор през 2020 г. и първо шестмесечие на 2021 г., като е утвърдил изготвения от ръководителя на ревизиращия екип план за тематичната ревизия. Обобщеният доклад за резултатите от извършената ревизия е представен на 28.09.2021 г. на Административен ръководител на ОП - Бургас, след което на 29.09.2021 г. е изпратен на Адм. ръководител на РП - Бургас, за запознаване с констатациите и изпълнение на дадените препоръки. Копие от доклада е изпратен на ВКП и на АП-Бургас, за сведение. В изпълнение на дадените в доклада препоръки, Адм. ръководител - Районен прокурор на РП - Бургас е издал Разпореждане № РД-04-1501/04.10.2021 г., с което допълва собственото си Разпореждане № 04-

1063/21.12.2017 г., касаещо организацията на работа по НСН и установяване ред за работа в РП - Бургас по НСН.

**През 2021 г., във връзка с осъществяване на контролната дейност, Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас е издал следните индивидуални административни актове:**

- С Разпореждане № РД-04-27/01.02.2021 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е изменил свое Разпореждане № РД-04-50/01.04.2019 г., като е създал допълнителна организация за изпълнение на Решение по т. 1.5. от Протокол № 29 от заседанието на Пленума на ВСС, проведено на 22.11.2018 г., във връзка с т. 6.5. от Протокол № 4 от заседание на Пленума на ВСС, проведено на 21.02.2019 г. относно приключване на делата, разследването по които е продължило повече от три години.

- Със Заповед № РД-04-319/23.12.2021 г. Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е създал организация и е възложил на Зам. адм. ръководител на ОП - Бургас да осъществява контрол за спазване на срока за произнасяне по постъпилите в ОП - Бургас преписки.

- Със Заповед № РД-04-129/03.06.2021 г. Адм.ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас е създал организация за изпълнение на точка 90.1.6. от Протокол № 21 от заседание на Пленума на Висшия Съдебен Съвет, проведено на 19.07.2018 г., при съобразяване с Решение по т. 6.5. от Протокол № 4 от заседание на Пленума на Висшия Съдебен Съвет, проведено на 21.02.2019 г., относно спрените досъдебни производства, като е указал на прокурорите от ОП - Бургас и тези от съставната ѝ районна прокуратура незабавно да извършат проверка на спрените ДП, с цел преценка дали е отпаднало основанието за спиране на наказателното производство или е възникнала необходимост от извършването на допълнителни действия по разследването.

- Със Заповед № РД-04-321/29.12.2021 г. Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас е създал организация относно осъществяване контрол за спазване на сроковете на мерките за процесуална принуда по НПК, в изпълнение на Решение по т. 4.1. от Протокол № 38 от заседание на ПК на ВСС, проведено на 10.11.2021 г. и на Заповеди на Главен прокурор на Р. България № 525/22.02.2012 г., изм. със Заповед № РД-04-363/21.11.2017 г. за подобряване дейността на прокуратурата чрез ефективно използване на „Електронен регистър за сročността на разследването, произнасянето от прокурор и задържането под стража“.

- Със Заповеди № РД-04-134/04.06.2021 г., № РД-04-139/08.06.2021 г. и Разпореждане № РД-04-177/29.07.2021 г. Адм.ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас е създал организация относно приключване на досъдебни производства в ОП – Бургас, характеризиращите се с висока степен на обществена опасност, провеждани за корупционни престъпления, съгласно Единния каталог на корупционните престъпления, въведен със Заповед № ЛС-726 от 18.03.2014 г. на Главен прокурор на Р. България.



- През 2021 г. е продължило изпълнението на Заповед № РД-04-35/28.02.2019 г. на Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас, с която е разпоредил извършване на незабавни проверки от прокурорите в ОП - Бургас на наблюдаваните от тях, спрени досъдебни производства, с цел преценка дали е отпаднало основанието за спиране на делата или е налице нужда от извършване на допълнителни действия по разследването и процесуални действия, има ли изтекли срокове на давност за наказателно преследване и за засилване на прокурорския надзор по спрените дела, както и стриктно да изпълняват задължението си, произтичащо от нормата на чл. 22, ал. 2 от НПК.

- Със Заповеди № РД-04-20/28.01.2021 г., № РД-04-45/15.02.2021 г.; № РД-04-78/26.03.2021 г., № РД-04-93/14.04.2021 г., № РД-04-94/14.04.2021 г., № РД-04-106/29.04.2021 г., № РД-04-122/26.05.2021 г., № РД-04-124/26.05.2021 г., № РД-04-167/13.07.2021 г., № РД-04-173/26.07.2021 г., № РД-04-190/17.08.2021 г., № РД-04-233/23.09.2021 г., № РД-04-235/28.09.2021 г., № РД-04-245/08.10.2021 г., № РД-04-246/08.10.2021 г., № РД-04-247/08.10.2021 г., № РД-04-258/26.10.2021 г., № РД-04-265/03.11.2021 г., № РД-04-271/05.11.2021 г., № РД-04-273/08.11.2021 г., № РД-04-278/15.11.2021 г., № РД-04-286/25.11.2021 г., № РД-04-306/10.12.2021 г. № РД-04-309/13.11.2021 г. и № РД-04-314/21.12.2021 г. Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас е определил длъжностни лица от ОП - Бургас и РП - Бургас, които да осъществяват контрол по изпълнение на договорите, сключени между ОП - Бургас и ФЛ или ЮЛ.

- Със Заповед № РД-04-128/03.06.2021 г., доп. със Заповеди № РД-04-183/04.08.2021 г. и № РД-04-324/29.12.2021 г. Адм. ръководител на Окръжна прокуратура – Бургас е определил длъжностни лица от ОП - Бургас, които да извършват предварителен контрол за законосъобразност в Окръжна прокуратура град Бургас по видовете обекти на предварителния контрол.

**По отношение на административно-ръководната дейност, разпределението на административните функции и организация на дейността в ОП - Бургас, през 2021 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас е издал следните индивидуални административни актове:**

- Със Заповеди № РД-04-07/06.01.2021 г., № РД-04-49/02.03.2021 г., № РД-04-125/28.05.2021 г., № РД-04-136/04.06.2021 г., № РД-04-138/08.06.2021 г., № РД-04-140/09.06.2021 г., № РД-04-142/11.06.2021 г., № РД-04-174/26.07.2021 г., № РД-04-180/02.08.2021 г., № РД-04-186/06.08.2021 г., № РД-04-195/28.08.2021 г., № РД-04-220/11.09.2021 г., № РД-04-224/16.09.2021 г., № РД-04-228/20.09.2021 г., № РД-04-231/21.09.2021 г., № РД-04-238/04.10.2021 г., № РД-04-268/04.11.2021 г., № РД-04-297/02.12.2021 г. и № РД-04-318/23.12.2021 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е създал организация в за случайното разпределение на делата и преписките между прокурорите в ОП-Бургас.

- Със Заповеди № РД-04-32/02.02.2021 г. и № РД-04-204/27.08.2021 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е създад организация за случайното разпределение на делата и следствените поръчки между следователите от в Окръжен следствен отдел при ОП - Бургас.

- Със Заповеди № РД-04-202/25.08.2021 г., № РД-04-214/02.09.2021 г. и № РД-04-202/25.08.2021 г. Адм. ръководител на ОП - Бургас е въвел организация на работа по график на магистратите и съдебните служители от Окръжна прокуратура гр. Бургас, с цел осигуряване на нормалното протичане на работния процес и здравословни и безопасни условия на труд, както и за преодоляване на последиците от разпространението на коронавирусната инфекция (COVID-19), след отмяната на извънредното положение.

- Със Заповеди № РД-04-01/04.01.2021 г. и № РД-04-99/20.04.2021 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е определил съдебен служител от ОСЛО при ОП - Бургас с право на достъп до автоматизирани информационни фондове на МВР, в изпълнение на т. 3. от Заповед № РД-02-06/08.02.2019 г. на Главен прокурор на Република България.

- Със Заповеди № РД-04-04/06.01.2021 г., № РД-04-130/03.06.2021 г. и № РД-04-323/29.12.2021 г. Адм. ръководител на ОП - Бургас е определил отговорници по надзори в Окръжна прокуратура гр. Бургас.

- Със Заповед № РД-04-22/28.01.2021 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е определил съдебни служители от ОП – Бургас, отговарящи за дейността по надзори.

- Със Заповеди № РД-04-12/14.01.2021 г. и № РД-04-23/28.01.2021 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е определил съдебни служители от ОП-Бургас с право на достъп до служебни електронни пощи на Окръжна прокуратура град Бургас.

- Със Заповед № РД-04-24/01.02.2021 г. в изпълнение на Заповед № РД-04-08/14.01.2021 г. на Главен прокурор на Р. България Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е възложил на определени съдебни служители от ОП - Бургас да организират изготвянето и съхраняването на копия от всички публикувани прессъобщения и материали по досъдебни производства на ОП - Бургас, в чието съдържание са извършвани операции по обработване на лични данни.

- Със Заповед № РД-04-33/01.02.2021 г. в изпълнение на Заповед № РД-04-371/14.07.2015 г. на Главен прокурор на Р. България, относно реда за унищожаване на справки по чл. 159а, ал. 6 от НПК, с цел създаване на организация за изпълнение на задълженията на прокурорите по чл. 159а, ал. 6 НПК /ДВ, бр. 24/2015 г., в сила от 31.03.2015 г./ Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е определил постоянно действаща Комисия в ОП - Бургас, която има задължение да унищожават неклассифицираните документи.

- Със Заповеди № РД-04-35/08.02.2021 г. и № РД-04-37/08.02.2021 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е определил съдебни служители от ОП - Бургас, които да извършват проверка на

автоматично постъпилите електронни документи във входящия електронен регистър на Окръжна прокуратура - Бургас, както и да проверяват за наличието на входящи електронни заявления /документи/, постъпили чрез Портала за електронни услуги.

- Със Заповеди № РД-04-39/09.02.2021 г., № РД-04-40/09.02.2021 г., № РД-04-52/08.03.2021 г., № РД-04-53/08.03.2021 г., № РД-04-54/08.03.2021 г., № РД-04-55/08.03.2021 г., № РД-04-56/08.03.2021 г., № РД-04-57/08.03.2021 г., № РД-04-58/08.03.2021 г., № РД-04-59/08.03.2021 г., № РД-04-60/08.03.2021 г., № РД-04-62/08.03.2021 г., № РД-04-65/09.03.2021 г., № РД-04-70/17.03.2021 г., № РД-04-79/29.03.2021 г., № РД-04-80/29.03.2021 г., № РД-04-82/30.03.2021 г., № РД-04-112/15.05.2021 г., № РД-04-116/12.05.2021 г., № РД-04-147/21.06.2021 г., № РД-04-148/21.06.2021 г., № РД-04-152/26.06.2021 г., № РД-04-160/12.07.2021 г., № РД-04-161/12.07.2021 г., № РД-04-162/12.07.2021 г., № РД-04-163/12.07.2021 г., № РД-04-164/12.07.2021 г., № РД-04-165/12.07.2021 г., № РД-04-169/13.07.2021 г., № РД-04-188/09.08.2021 г., № РД-04-189/09.08.2021 г., № РД-04-200/24.08.2021 г., № РД-04-201/24.08.2021 г., № РД-04-208/30.08.2021 г., № РД-04-209/30.08.2021 г. и № РД-04-211/31.08.2021 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е определил магистрат от ОП - Бургас за наставник на стажант-юристите, във връзка с провеждане на основния и професионалния им стаж.

- Със Заповед № РД-04-41/09.02.2021 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е създал организация за въвеждане в ОП - Бургас на Електронен „Дневник-регистър на исканията /заявленията/ от субекти на данни“ по чл. 53 и сл. от Закона за защита на личните данни, като е възложил на съдебен служител от ОП - Бургас да поддържа и води регистъра.

- Със Заповеди № РД-04-66/15.03.2021 г., № РД-04-131/06.06.2021 г., № РД-04-243/08.10.2021 г. и № РД-04-244/08.10.2021 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е създал организация по информационно осигуряване на работата по образуваните преписки и досъдебни производства, във връзка с проведените през 2021 г. на избори за Президент и Вицепрезидент на Република България, както и на избори за Народно събрание.

- Със Заповед № РД-04-83/01.04.2021 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е определил съдебни служители от ОП - Бургас, които да приемат, съхраняват и предават веществени доказателства в Окръжна прокуратура град Бургас, в съответствие с разпоредбата на чл. 74, ал. 1 от Правилника за администрацията на Прокуратура на Република България.

- Със Заповед № РД-04-84/05.04.2021 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е създал организация, с цел подобряване работа на прокурорите и съдебните служители по прилагане на производството, предвидено в чл. 83а – чл. 83е от ЗАНН.

- Със Заповед № РД-04-85/05.04.2021 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е създал организация на работа по

изпълнение на Споразумение за създаване на съвместни екипи между КОНПИ и ПРБ и Инструкция № 1 от 08.04.2020 г. за условията, реда и сроковете за осъществяване на взаимодействие между КПКОНПИ, ПРБ, МФ, МВР, ДАНС и ИВСС и Инструкция № 2 от 05.09.2018 г. за взаимодействие между КПКОНПИ и ПРБ за изпълнение на дейностите по глава девета от органите по чл. 16, ал. 2 от ЗПКОНПИ.

- Със Заповед № РД-04-91/12.04.2021 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е създал организация за изпълнение на Правила за мерките и средствата за защита на личните данни, обработвани в Прокуратурата на Република България, утвърдени със Заповед № РД-02-12/16.07.2020 г. на Главен прокурор на Република България.

- Със Заповед № РД-04-73/22.03.2021 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е допълнил утвърдените със Заповед № РД-04-105/12.05.2020 г. Вътрешни правила за управление на цикъла на обществените поръчки в Окръжна прокуратура град Бургас.

- Със Заповед № РД-04-121/21.05.2021 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е създал организация относно водене и поддържане електронни досиета на моторните превозни средства, предоставени за ползване на ОП - Бургас и РП - Бургас.

- Със Заповед № РД-04-126/31.05.2021 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е определил длъжностно лице, което да поддържа Регистър на трудовите злополуки и да съхранява декларациите, протоколите и разпорежданията във връзка с тях.

- Със Заповед № РД-04-132/03.06.2021 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е определил съдебен служител, който да оповестява в работно време, магистратите и съдебните служители от Окръжна прокуратура – Бургас, както и Административния ръководител на Районна прокуратура – Бургас, в изпълнение на приетата с Решение № 582 от 14.07.2016 г. на Министерския съвет „Директива за привеждане на страната в готовност за работа във военно време“.

- Със Заповед № РД-04-170/14.07.2021 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е назначил постоянна действаща комисия в Окръжен следствен отдел при ОП - Бургас, която да извършва периодичен преглед на съхраняваните в Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура - Бургас технологични документи, с цел наличие на основания за тяхното унищожаване, поради изтичане на срока на съхранение по чл. 19 от Инструкция за организация и технология на работа с Централизираната информационна система на следствените служби, утвърдена със Заповед № РД-02-17/12.09.2018 г. на Главния прокурор на Република България.

- Със Заповед № РД-04-213/01.09.2021 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е възложил на прокурор в Окръжна прокуратура гр. Бургас временно да изпълнява функции на говорител на Окръжна прокуратура гр. Бургас.

- Със Заповед № РД-04-249/14.10.2021 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е създал организация във връзка с експлоатация на обектите ОП - Бургас и ОСЛО при ОП - Бургас през есенно-зимния сезон през 2021 г. – 2022 г.

- Със Заповед № РД-04-302/08.12.2021 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е планирал и организиран провеждане на мероприятие по Плана за евакуация на работници, служители и пребиваващи лица при възникване на пожар и плана за ликвидиране на пожари и аварии на Окръжна прокуратура град Бургас, съгласно чл. 11, ал. 8, т. 3 във вр. с чл. 9, ал. 1, т. 4 от Наредба 8121з-647/01.10.2014 г. за правилата и нормите за пожарна безопасност при експлоатация на обектите.

- Със Заповед № РД-04-261/01.11.2021 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е определил нова работна група, която да отговаря за идентифициране, оценяване и контролиране на потенциални събития или ситуации, които могат да повлияят негативно върху постигане на целите в ОП - Бургас, както и за избора на подходяща реакция при управлението на риска.

- Със Заповеди № РД-04-30/02.02.2021 г., № РД-04-120/20.05.2021 г. и № РД-04-210/30.08.2021 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е създал организация за изпълнение на Заповед № РД-02-06/20.03.2018 г. на Главен прокурор на Република България за повишаване на информационната сигурност при експлоатация на УИС, относно предоставяне на достъп на магистрати и съд. служители от ОП - Бургас в УИС.

- Със Заповед № РД-08-20/02.06.2021 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е командировал Д. Ц. – прокурор в РП гр. Бургас, да изпълнява функции на „прокурор в ОП - Бургас“, вземайки предвид настъпила кадрова необезпеченост на Окръжна прокуратура - Бургас до встъпване в длъжност на прокурор, назначен с конкурс на съответната свободна щатна длъжност.

- Със Заповед № РД-08-36/14.09.2021 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е командировал З. М.-И. – прокурор в РП гр. Бургас, да изпълнява функции на „прокурор в ОП – Бургас“, вземайки предвид настъпила кадрова необезпеченост на Окръжна прокуратура – Бургас до отпадане на служебната необходимост за това.

- Със Заповед № РД-08-51/16.12.2021 г. Адм. ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас е командировал Т. М. – прокурор в РП гр. Бургас, да изпълнява функции на „прокурор в ОП – Бургас“, вземайки предвид настъпила кадрова необезпеченост на Окръжна прокуратура – Бургас до отпадане на служебната необходимост за това.

**През отчетния период срещу магистрати от ОП - Бургас и районните прокуратури от състава на последната са били извършени проверки, с оглед данни за дисциплинарни нарушения и наложени дисциплинарни наказания.**

### **1. Пр. № А-288/2020 г. на ОП – Бургас.**

Преписката е образувана по повод отстраняването на Д. Г. – следовател в ОСЛО при ОП – Бургас, от разследването по три дела, наблюдавани съответно от ОП - Бургас и РП - Бургас. Със собствена Заповед № РД-04-231/29.10.2020 г., на Зам. адм. ръководител - Зам. окръжен прокурор М. М. е възложено извършване на проверка, с цел преценка дали са данни за извършени дисциплинарни нарушения от следовател Г., със срок за извършване на проверката един месец. Проверката е приключила с доклад от 20.11.2020 г. и в същия е изразено становище за липса на основания за прилагане на дисциплинарна или дисциплинираща мярка. Със Заповед № РД-19-01/2021 г. от 26.01.2021 г. на Адм.ръководител - Окръжен прокурор на ОП -Бургас преписката е прекратена, с оглед липсата на данни за извършени дисциплинарни нарушения от страна на следовател Д. Г.

### **2. Пр. № А-332/2020 г. на ОП – Бургас.**

Преписката е образувана по повод писмо № 14181/2020 г. от 09.12.2020 г. на прокурор при Отдел 06 „Административен“ на ВКП, по направление „Инспекторат“, придружено с копие от справка изпратена до г-жа К. Ф. – Заместник на Главния прокурор при ВКП, за извършена проверка по преписка № 14181/2020 г. по описа на ВКП, с оглед правомощията на административния ръководител по Глава шестнадесета от ЗСВ – за предприемане на действия по реда на чл. 327 от ЗСВ спрямо С. Ж. – следовател в ОСЛО при ОП - Бургас. Със собствена Заповед № РД-04-279/29.12.2020 г. на Зам. адм. ръководител - Зам. окръжен прокурор С. М. е възложено извършване на проверка, с цел преценка дали са данни за извършени дисциплинарни нарушения от следовател С. Ж., със срок за извършване на проверката 30 дни. Проверката е приключена с доклад от 23.02.2021 г. В същия е изразено становище за липса на основания за налагане на дисциплинарно наказание на следовател С. Ж. или за прилагане на дисциплинираща мярка по чл. 327, ал. 1 от ЗСВ. Със Заповед № РД-19-02/2021 г. от 18.03.2021 г. на Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас преписката е прекратена, с оглед липсата на данни за извършени дисциплинарни нарушения от страна на следовател С. Ж.

### **3. Пр.№ А-136/2021 г. на ОП – Бургас.**

Преписката е образувана по повод писмо № 2367/2021 г. от 30.03.2021 г. на прокурор при отдел 06 „Административен“ във ВКП по направление „Инспекторат“, придружено с копие на справка от прокурор Д. Г. до г-жа К. Ф. – Заместник на Главния прокурор при ВКП, за извършена проверка по пр. № 2367/2021 г. по описа на ВКП, с оглед преценка от Адм. ръководител на ОП - Бургас дали са основания за предприемане на действия по Глава шестнадесета от ЗСВ спрямо прокурор Е. Д. и следовател Н. С. за работата им по конкретно дело. Със Заповед № РД-04-97/19.04.2021 г. на Зам. адм. ръководител - Зам. окръжен прокурор П. К. е възложено извършване на

проверка, с цел преценка дали са налице данни за извършени дисциплинарни нарушения от прокурор Е. Д., със срок за извършване на проверката 30 дни. На 19.04.2021 г., Зам. адм. ръководител - Зам. окр. прокурор П. К. е депозирала самоотвод по преписката. Със Заповед № РД-04-102/27.04.2021 г. Адм. ръководител на ОП – Бургас е изменил Заповед № РД-04-97/19.04.2021 г., като на Зам. адм. ръководител - Зам. окръжен прокурор С.М. е възложено извършване на проверка, с цел преценка дали са налице данни за извършени дисциплинарни нарушения от прокурор Е. Д., със срок за извършване на проверката 30 дни. Проверката относно прокурор Е. Д. е приключила с доклад от 26.05.2021 г. В същия е изразено становище за липса на основания за налагане на дисциплинарно наказание на прокурор Е. Д. или за прилагане на дисциплинираща мярка по чл. 327, ал. 1 от ЗСВ. Със Заповед № РД-19-03/2021 г. от 28.06.2021 г. на Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас преписката е прекратена, с оглед липсата на данни за извършени дисциплинарни нарушения от страна на прокурор Е. Д.

Със Заповед № РД-04-103/27.04.2021 г. на Зам. адм. ръководител -Зам. окръжен прокурор С. М. е възложено извършване на проверка, с цел преценка дали са налице данни за извършени дисциплинарни нарушения от следовател Н. С., със срок за извършване на проверката 30 дни. Проверката относно следовател Н. С. е приключена с доклад от 26.05.2021 г. В същия е изразено становище за липса на основания за налагане на дисциплинарно наказание на следовател Н. С. или за прилагане на дисциплинираща мярка по чл. 327, ал. 1 от ЗСВ. Със Заповед № РД-19-04/2021 г. от 29.06.2021 г.на Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас, преписката е прекратена, с оглед липсата на данни за извършени дисциплинарни нарушения от страна на следовател Н. С.

#### **4. Пр. № А-127/2021 г. на ОП – Бургас.**

Преписката е образувана по повод писмо № 3681/2021 г. от 19.05.2021 г. на прокурор при отдел 06 „Административен“ във ВКП по направление „Инспекторат“, придружено с копие на справка от прокурор Й. Ч. до г-жа К. Ф. – Заместник на Главния прокурор при ВКП, за извършена проверка по пр. № 3681/2021 г. по описа на ВКП, за предприемане от страна на Адм. ръководител на ОП - Бургас на действия за налагане на дисциплинираща мярка на основание чл. 327 от ЗСВ на прокурор В. К. за работата ѝ по конкретно дело. Със Заповед № РД-04-218/10.09.2021 г. на г-жа П.К. – За Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас, на Зам. адм. ръководител - Зам. окръжен прокурор С. М. е възложено извършване на проверка, с цел преценка дали са налице данни за извършени дисциплинарни нарушения от прокурор В. К., със срок за извършване на проверката 30 дни. Проверката е приключена с доклад от 06.10.2021 г. В същия е изразено становище за липса на основания за налагане на дисциплинарно наказание на прокурор В. К. или за прилагане на дисциплинираща мярка по чл. 327, ал. 1 от ЗСВ. Със Заповед № РД-19-09/2021 г. от 10.11.2021 г. на П. К. – За Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП -

Бургас, преписката е прекратена, с оглед липсата на данни за извършени дисциплинарни нарушения от страна на прокурор В. К.

#### **5. Пр. № А-157/2021 г. на ОП – Бургас.**

Преписката е образувана по повод писмо № 2467/2021 г. от 16.04.2021 г. на прокурор при отдел 06 „Административен“ във ВКП по направление „Инспекторат“, придружено с копие на справка от прокурор Е. В. до г-жа К. Ф. – Заместник на Главния прокурор при ВКП, за извършена проверка по пр. № 2467/2021 г. по описа на ВКП, с оглед преценка от Адм. ръководител на ОП - Бургас дали са основания за предприемане на действия по Глава шестнадесета от ЗСВ – образуване на дисциплинарно производство за извършени от следовател С. Ж. дисциплинарни нарушения по чл. 307, ал. 3, т. 2 от ЗСВ и по чл. 307, ал. 3 т. 4 от ЗСВ; и за обръщане на внимание по реда на чл. 327, ал. 1 от ЗСВ на прокурор В. К., за работата им по конкретно дело. Със Заповед № РД-04-114/12.05.2021 г. на Зам. адм. ръководител - Зам. окръжен прокурор П. К. е възложено извършване на проверка, с цел преценка дали са налице данни за извършени дисциплинарни нарушения от прокурор В. К., със срок за извършване на проверката 30 дни. Проверката относно прокурор В. К. е приключена с доклад от 18.06.2021 г. В същия е изразено становище за липса на основания за налагане на дисциплинарно наказание на прокурор В. К. или за прилагане на дисциплинараща мярка по чл. 327, ал. 1 от ЗСВ, в частност обръщане на внимание. Със Заповед № РД-19-06/2021 г. от 17.08.2021 г. на С. М. – За Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас, преписката е прекратена, с оглед липсата на данни за извършени дисциплинарни нарушения от страна на прокурор В. К.

Със Заповед № РД-04-115/12.05.2021 г. Адм. ръководител е възложил на Зам. адм. ръководител - Зам. окръжен прокурор П. К. извършване на проверка, с цел преценка дали са налице данни за извършени дисциплинарни нарушения от следовател С. Ж., със срок за извършване на проверката 30 дни. Проверката е приключена с доклад от 18.06.2021 г., в който е изразено становище за липса на основания за налагане на дисциплинарно наказание на следовател С. Ж. или за налагане на дисциплинараща мярка по чл. 327, ал. 1 от ЗСВ. Със Заповед № РД-19-05/2021 г. от 12.07.2021 г. на Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас преписката е прекратена, с оглед липсата на данни за извършени дисциплинарни нарушения от страна на следовател С. Ж.

#### **6. Пр. № А-158/2021 г. на ОП – Бургас.**

Преписката е образувана по повод писмо № 4742/2021 г. от 18.08.2021 г. на прокурор при отдел Отдел 06 „Административен“ на ВКП, направление „Инспекторат“, придружено с копие от справка на прокурор С. К. до г-жа К. Ф. – Заместник на Главния прокурор при ВКП, за извършена проверка по пр. № 2467/2021 г. по описа на ВКП, с оглед правомощията на Административния ръководител по чл. 327, ал. 1 от ЗСВ, спрямо И. И. – прокурор при ОП – Бургас, във връзка с работата му по конкретно дело. Със Заповед № РД-04-



219/16.09.2021 г. на П. К. – За Адм. ръководител -Окръжен прокурор на ОП - Бургас е възложено на Зам. адм. ръководител -Зам. окръжен прокурор М. М. извършване на проверка, с цел преценка дали са налице данни за извършени дисциплинарни нарушения от прокурор И., със срок за извършване на проверката 30 дни. Със Заповед № РД-04-248/11.10.2021 г. срокът за проверка е бил удължен до 11.11.2021 г. Проверката е приключила с доклад от 04.11.2021 г., в който е изразено становище за липса на основания за прилагане на дисциплинарна или дисциплинираща мярка. Със Заповед № РД-19-10/2021 г. от 01.12.2021 г. на Адм. ръководител на ОП - Бургас преписката е прекратена, с оглед липсата на данни за извършени дисциплинарни нарушения от страна на прокурор И. И.

#### **7. Пр. № А-367/2021 г. на ОП – Бургас.**

Преписката е образувана по повод становище на Комисия по професионална етика при Апелативна прокуратура - Бургас с изх. № А-872/2021 г. от 27.09.2021 г., във връзка с постъпил в АП - Бургас анонимен сигнал относно оценка с оглед принципите на КЕПБМ на поведението на А. Г. – прокурор в ОП - Бургас и дадено становище на комисията, че сигналът ангажира единствено компетентността на административния ръководител на ОП - Бургас да прецени дали и доколко твърденията в сигнала сочат и са достатъчни, за да обосноват нарушение на трудовата дисциплина, както и наличието на данни, налагащи изпращането на сигнала на компетентната прокуратура за преценка съставомерност на деянието с оглед престъпление по чл. 343б от НК. Със постановление от 07.10.2021 г. с изх. № А-367/2021 г. от 08.10.2021 г. са отделени материали от преписката и новообразуваната преписка е изпратена на Софийска градска прокуратура за произнасяне, по компетентност, за извършване на преценка за евентуално осъществен /или не/ състав на престъпление по чл. 343б, ал. 1 от НК от страна на прокурор А. Г. С постановление с изх. № 19566/2021 г. от 15.10.2021 г. по описа на Софийска градска прокуратура, отдел 05 „Специализиран“, прокурор в СГП е приел преписката по компетентност и е постановил отказ от образуване на ДП. Със Заповед № РД-04-253/21.10.2021 г. на Зам. адм. ръководител - Зам. окръжен прокурор М. М. е възложено извършване на проверка, с цел преценка дали са налице данни за извършено нарушение на трудовата дисциплина от прокурор А. Г., със срок за извършване на проверката 30 дни. Проверката е приключена с доклад от 18.11.2021 г. В същия е изразено становище за липса на констатирано допуснато нарушение на трудовата дисциплина от страна на прокурор А. Г., както и не са констатирани нарушения или забавяне при изпълнение на служебните задължения, непроизнасяне в срок или поведение на работното място, което е несъвместимо с Кодекса за етично поведение на българските магистрати, както и извод, че не следва да се налага дисциплинарно наказание на прокурор А. Г. Със Заповед № РД-19-11/2021 г. от 13.12.2021 г. на Адм.ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас преписката е прекратена,

с оглед липсата на данни за извършени дисциплинарни нарушения от страна на прокурор А. Г.

#### **8. Пр. № А-422/2021 г. на ОП – Бургас.**

Преписката е образувана по повод постъпили постановления на прокурор от ОП - Бургас за отстраняване на А. Д. – следовател в Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура - Бургас, от разследването по две досъдебни производства. Със Заповед № РД-04-254/25.10.2021 г. на Адм. ръководител на ОП - Бургас на Зам. адм. ръководител - Зам. окръжен прокурор П. К. е възложено извършване на проверка, с цел преценка дали са налице данни за извършени дисциплинарни нарушения от следовател А. Д., със срок за извършване на проверката 30 дни. Проверката е приключена с доклад от 30.11.2021 г., в който е изразено становище, че не е налице бездействие от страна на следовател А. Д. по двете конкретни досъдебни производства, както и не е налице неизпълнение на задълженията по чл. 203, ал. 1 и 2 от НПК. Със Заповед № РД-19-12/2021 г. от 22.12.2021 г. на Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас преписката е прекратена, с оглед липсата на данни за извършени дисциплинарни нарушения от страна на следовател А. Д.

#### **9. Пр. № А-392/2021 г. на ОП – Бургас.**

Преписката е образувана по повод Становище на Комисия по професионална етика при Апелативна прокуратура - Бургас с изх. № А-858/2021 г. от 05.10.2021 г., във връзка с постъпил в ОП - Бургас сигнал относно оценка с оглед принципите на КЕПБМ на поведението на С. Ж. – следовател в Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура –Бургас, и дадено становище на комисията, че е допуснато нарушение на принципите „вежливост“, „толерантност“ и „благоприличие“, регламентирани в Кодекса за етично поведение на българските магистрати, като на осн. чл. 312 от ЗСВ сигналът е изпратен на Административния ръководител на ОП - Бургас за вземане на отношение спрямо следовател С. Ж. относно допуснатото от него нарушение на т. 4.1. и т. 4.2. от КЕПБМ. Със Заповед № РД-19-08/04.11.2021 г. Адм. ръководител на ОП - Бургас е образувал дисциплинарно производство срещу С. Ж. – следовател в ОСлО при ОП - Бургас, с оглед данни за извършено дисциплинарно нарушение по смисъла на чл. 307, ал. 3, т. 3 от ЗСВ, вр. с т. 4.1. и т. 4.2. от КЕПБМ, със срок за приключване на дисциплинарното производство – 3 месеца. Дисциплинарното производство е приключено на 13.12.2021 г. Със Заповед № 19-01/2022 г. от 11.01.2022 г. на Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас дисциплинарното производство срещу следовател С. Ж. е прекратено, поради липса на извършено дисциплинарно нарушение.

#### **10. Пр. № А-394/2021 г. на ОП – Бургас.**

Преписката е образувана по повод писмо № 11288/2021 г. от 04.10.2021 г. на прокурор при отдел Отдел 06 „Административен“ на ВКП, направление

„Инспекторат“, придружено с копие от справка на прокурор Д. Г. до г-жа К.Ф. – Заместник на Главния прокурор при ВКП, за извършена проверка по пр. № 11288/2021 г. по описа на ВКП, с оглед правомощията на административния ръководител по чл. 327, ал. 1 от ЗСВ спрямо Т. К. – следовател в Окръжен следствен отдел при ОП – Бургас, във връзка с работата ѝ по конкретно дело /двегодишно бездействие и забавяне на производството/. Със Заповед № РД-19-07/02.11.2021 г. Адм. ръководител на ОП – Бургас е образувал дисциплинарно производство срещу Т. К. – следовател в ОСЛО при ОП - Бургас, с оглед данни за извършено дисциплинарно нарушение по смисъла на чл. 307, ал. 3, т. 2 от ЗСВ, със срок за приключване на дисциплинарното производство – 3 месеца. Дисциплинарното производство ще бъде приключено през 2022 година.

### **Районна прокуратура град Бургас. Административна и контролно-ревизионна дейност**

В изпълнение на Решение по т. 1 от Протокол № 26 от Заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет, проведено на 08 юли 2020 г. за продължаване на процеса по оптимизиране на структурата на Районните прокуратури, считано от 01.01.2021 г. бяха закрити прокуратурите в Айтос и Карнобат, и същите преминаха към РП – Бургас. Териториалните отделения към РП-Бургас станаха общо седем.

В РП – Бургас бяха преназначени 6 прокурори от двете закрити прокуратури, а две незаети щатни бройки бяха прехвърлени към щата на БРП. Така общият щат на прокурорите стана общо 75 бр., от които: 1 щ. бр. Адм. ръководител – Районен прокурор, 4 щ. бр. Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор, 65 щ. бр. прокурор и 5 щ. бр. мл. прокурор. От тях към 01.01.2021 г. незаети бяха 15 щ. бр. за прокурор и 2 щ. бр. за младши прокурор.

През годината трима прокурори от РП – Бургас бяха командироваани в други прокуратури: С. Б. – Т. в РП – София, считано от 01.04.2020 г., чието командироване понастоящем е прекратено; М. Т. – в РП – Варна, считано от 01.06.2020 г., Ц. Б. – в РП – Пловдив, считано от 01.12.2020 г. и П. М. – в ОП – Бургас, считано от 01.01.2021 г.

Командировананата от РП – Свиленград Н. М. изпълнява длъжността „прокурор в РП – Бургас“ работи през целия отчетен период.

Със Заповед на Главния прокурор на РБългария, считано от 01.02.2021 г. прокурор А. С. беше командирована в РП – Силистра.

Прокурор Л. М. от РП – Велико Търново от 01.02.2021 г. беше командирована в РП - Бургас.

От 22.02.2021 г. със Заповед на Главния прокурор на РБългария в РП – Бургас беше командирована и М. Х.-П. - прокурор в РП – Силистра.

С Решение на Пленума на ВСС по протокол № 2/04.02.2021 г. са съкратени 2 свободни щ. дл. прокурор, считано от 04.02.2021 г.

Считано от 12.04.2021 г., съгласно Решение на ПК на ВСС по протокол № 11 от заседанието, проведено на 31.03.2021 г. на основание чл. 194, ал. 2 от ЗСВ М. Х. – П. – прокурор в Районна прокуратура – Силистра беше преместена на длъжност „прокурор“ в Районна прокуратура – Бургас, а А. С. - прокурор в Районна прокуратура – Бургас беше преместена на длъжност „прокурор“ в Районна прокуратура – Силистра.

Със Заповед на Главния прокурор на РБългария, считано от 02.07.2021 г. беше прекратено командироването на прокурор С. Б.-Т., но същата до края на отчетния период ползва отпуск за отглеждане на дете до 2-годишна възраст.

Считано от 30.08.2021 г. в РП – Бургас встъпиха в длъжност младши прокурорите Н. И. и В. Н.

В края на отчетния период общият щат на прокурорите стана общо 73 бр., от които: 1 щ. бр. Адм. ръководител – Районен прокурор, 4 щ. бр. Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор, 63 щ. бр. прокурор и 5 щ. бр. мл. прокурор. От тях към 31.12.2021 г. незаети бяха 11 щ. бр. за прокурор и 2 щ. бр. за младши прокурор.

Броят на реално работилите прокурори в БРП през 2020 г. бе 54.

Всички прокурори със Заповеди на Административния ръководител са разпределени в седем основни надзора, като периодично се актуализират отговорниците по видовете надзор и постоянно подпомагащи прокурори от Районна прокуратура – Бургас, както следва:

Надзор „Административно - ръководна дейност“ се ръководи от И. К. - Административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура - Бургас.

Ръководител на **Надзор на досъдебно производство** е Заместник на Адм. Ръководител - Зам. Районен прокурор М. М. с подпомагащи дейността прокурори: Д. Ц., Д. Н., З. М., Б. В., Д. Г., С. Р., Б. Л., С. С., С. М., Н. Б., Л. М., С. П., Р. С., И. П., Ж. М., М. С.-Г., Щ. П., П. И. и М. Х.-П.

Ръководител на **Наказателно-съдебен надзор** е Д. Г. - Заместник на Адм. Ръководител - Зам. Районен прокурор с подпомагащи дейността прокурори Р. В., Б. В., Д. Г., С. Р., Б. Л., Г. Р., С. М., Н. Б., Л. М., С. П., Р. С., И. П., Ж. М., М. С.-Г., Щ. П., П. И., М. Х.-П. и мл. прокурор Н. И., считано от 01.09.2021 г.

Ръководител на **Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки** е прокурор Д. У. с подпомагащи от прокурори Р. Г., Д. И., С. С., А. П., З. Щ., Л. Г., Т. М., Х. Х., В. А., Б. В., Д. Г., С. Р., Б. Л., С. С., Р. Б., Г.

Р., С. М., Х. А., В. Д., Г. К., мл. прокурор М. В., Н. Б., Л. М., С. П., Р. С., И. П., Ж. М., М. С.-Г., Щ. П., П. И. и М. Х.-П.

Ръководител на **Гражданско-съдебен надзор** е В. Г. -Заместник на Адм. Ръководител - Зам. Районен прокурор, подпомагана от прокурорите Г. П., Б. К., А. М., Б. К., Б. В., Д. Г., С. Р., Б. Л., Х. А., В. Д., Н. Б., Л. М., С. П., Р. С., И. П., Ж. М., М. С.-Г., Щ. П., П. И., М. Х.-П. и мл. прокурор В. Н. от 01.09.2021 г.

Ръководител на **Специален надзор** бе прокурор Д. Ц., подпомагана от Заместник на Адм. Ръководител - Зам. Районен прокурор М. М. и прокурорите Д. Н., Б. В., Д. Г., С. Р., Б. Л., Г. К., Р. Б., Н. Б., Л. М., С. П., Р. С., И. П., Ж. М., М. С.-Г., Щ. П., П. И. и М. Х.-П.

Ръководител на **Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите** е прокурор Т. П., подпомагана от прокурорите К. Д., Й. П., А. Х., М. К., Щ. Д., Н. М., Б. В., Д. Г., С. Р., Б. Л., Х. А., Р. Б., Г. Р., С. С., С. М., В. Д., Г. К., Н. Б., Л. М., С. П., Р. С., И. П., Ж. М., М. С.-Г., Щ. П., П. И. и М.Х.-П.

Ръководител на **Надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетните лица** бе Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор С. Ч., с подпомагащи дейността прокурори Г. Ч., Г. П., Г. Г., Б. В., Д. Г., С. Р., Б. Л., В. Д., С. С., Н. Б., Л. М., С. П., Р. С., И. П., Ж. М., М. С.-Г., Щ. П., П. И. и М. Х.-П.

Ръководител на **Надзор за законност в местата за лишаване от свобода и задържане по принудителни мерки и мерките за неотклонение „задържане под стража” в местата за задържане, както и върху изпълнението на пробационните мерки** е прокурор Г. П. и подпомагащ дейността прокурор е Д. М.

Ръководител на **Надзор международно правно сътрудничество** бе прокурор З. М., подпомагана от прокурорите Г. Г., Б. В., Д. Г., С. Р., Б. Л., Р. Б., Г. К., Н. Б., Л. М., С. П., Р. С., И. П., Ж. М., М. С.-Г., Щ. П., П. И. и М. Х.-П.

Съгласно Решение на ПК на ВСС по Протокол № 42 от заседанието, проведено на 25.11.2020 г. спрямо 8 съдебни служители от специализираната администрация от РП - Айтос и Карнобат беше приложена разпоредбата на чл.123, ал. 1, т. 7 от КТ. Със същото решение на ПКВСС беше утвърден следният щат: съдебен администратор – 1 щ. бр., административен секретар – 1 щ. бр., главен счетоводител – 1 щ. бр., главен специалист-счетоводител, той и касиер – 1 щ. бр., главен специалист – човешки ресурси – 1 щ. бр., главен специалист – административна дейност – 1 щ. бр., системен администратор – 3 щ. бр., шофьор-призовкар – 2 щ. бр., шофьор-куриер – 1 щ. бр., куриер – 0,5 щ. бр., чистач – 2,5 щ. бр., чистач – куриер – 0,5 щ. бр., прокурорски помощник – 4 щ. бр., завеждащ служба – 2 щ. бр., съдебен деловодител – 45 щ. бр., съдебен секретар – 6 щ. бр., съдебен статистик – 2 щ. бр., съдебен архивар – 3 щ. бр., призовкар – 3 щ. бр., призовкар – чистач – 1 щ. бр. – общо 81,5 щ. бр.

Към 01.01.2020 г. нямаше незаети щатни бройки.

Съотношението на специализираната към обща администрация е 66/15,5, обстоятелство пряко допринасящо за срочното изпълнение на задълженията на съдебните служители.

Две служителки ползваха отпуск по майчинство през целия отчетен период. Една служителка – от 15.02.2021 г. до края на годината и още една от 13.07.2021 г. до края на годината, като на техните места бяха назначени служители по заместване.

Един съдебен служител ползва отпуск по чл. 167а КТ от 01.01.2020 г. до 09.05.2021 г.

През годината напуснаха петима съдебни деловодители, а след проведена процедура на основание чл.93, ал.1 от Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България бяха назначени служители на следните длъжности: 1 гл. специалист – административна дейност, 2-ма съдебни деловодители, 1 съдебен секретар.

Проведохме и процедура по чл. 100а от ПАПРБ за 1 щ. бр. чистач.

Служителите дават 24-часови дежурства заедно с прокурорите, като са на разположение и след приключване на работния ден до започването на следващия, както и в празничните и в почивните дни.

Организацията, касаеща работата на съдебните служители е на високо ниво, същите участват с желание и себераздаване в работния процес.

Съотношението прокурор – служител е 1,12 - под средното за страната. Натоварването на всички служители е много голямо, особено на тези работещи в гр.Бургас, тъй като се увеличи драстично обемът на материалите, които преминават за администриране в БРП след извършеното окупняване.

Не е имало случаи на несправяне с работата от страна на прокурорите, отказ или неоснователно забавяне решаването на преписки и дела, прехвърляне на отговорност, немотивирани самоотводи, конфликти между прокурорите и служителите в РП - Бургас, както и между тях и висшестоящите магистрати. В БРП микроклиматът е много добър.

Следва да се отбележи, че през изтеклия период и прокурорите, и служителите в РП - гр.Бургас и ТО съвместно, качествено и в срок са изпълнявали служебните си задължения. В тази насока е необходимо да се изтъкне, че целият административен състав е упорит и всеотдаен на работата си и многократно са се доказвали като такива с честото оставане след работно време, обедни почивки и нерядко през почивни и празнични дни.

През 2021 г. тринадесет прокурори и съдебни служители от Районна прокуратура - гр. Бургас участваха в 15 присъствени семинари и обучения и взеха активно участие, а след това обобщаваха в доклади и представяха обсъжданите от тях въпроси пред колегите си. През годината, предвид усложнената епидемична обстановка, бяха застъпени електронните дистанционни обучения, в които се включиха 25 прокурори и служители в 26 теми.

Прокурорите се включиха в 53 обучения и семинари на следните теми:

1. Присъствени, организирани от НИП на тема:

- „Автотехнически експертизи“;
- Трафик хора: практики в разследването на преследването, съдебен процес и правна защита, закрила и подкрепа на жертвите;

- Защита на финансовите интереси на Европейския съюз. Престъпни състави. функции на ОЛАФ. Европейска прокуратура;

- Мандатът на младшия прокурор - начало и професионално развитие;

- Достъпът до трафични данни като допустимо ограничаване на конституционни права на гражданите;

**2. Електронни дистанционни, организирани от НИП на тема:**

- Домашно насилие при фактически и юридически усложнения;

- Специфики при разследването на електронни пощи и фишинг атаки;

- Видеоконференция в съда – предизвикателства и добри практики;

- Трафик на хора при фактически и правни усложнения - I и II част;

- Трансфер на осъдени лица на основание източници на международното право и правото на ЕС;

- Разследване на измами, свързани с ДДС;

- Надзорът за законност при епидемия, пандемия и извънредно положение. Престъпни състави и предизвикателства пред органите на досъдебното производство;

- Специфики при разследването на електронни пощи и фишинг атаки;

- Практически аспекти на разкриването на престъпленията от омраза;

- Доказателства, при събирането на които се засягат права по чл. 8 от ЕКПЧ и справедливостта на наказателния процес“

- Дискусионен форум по проблеми при установяване употребата на алкохол и наркотични вещества от водачи на МПС;

**3. Един прокурор участва в Уебинар на тема: „Искове производства, разглеждани по АПК. Допустимост, фактически състави, проблеми в прилагането“.**

**4. В организираната от Центърът за информационна дейност Кръгла маса на тема: Нивата на регистрираната битова престъпност и доверието в работата на полицията участва един прокурор.**

**5. В семинара, организиран от АД „Т., Т. и Т.“ на тема: „Защита правата на интелектуалната собственост и борба срещу фалшифицирането“ участваха трима прокурори.**

**6. ВКБООН организира обучение на тема: „Достъп до територия и процедура за предоставяне на международна закрила“ и в него взе участие един прокурор.**

**7. Един прокурор взе участие в Краткосрочен обмен на магистрати, който се проведе във Виена.**

Съобразно указанията на надзорните прокуратури, една малка част от служителите също бяха включени в обучения и семинари:

**1. В присъствените обучения, организирани от НИП на тема:**

- Защита на личните данни в съдебната система;

- Документооборот и деловодна дейност в ПРБ;

- Етично поведение на съдебния служител;
- Работа с архивни дела;
- Защита на личните данни в съдебната система;
- Документооборот и деловодна дейност в Прокуратурата на Република България;
- Въведение в работата на администрацията на прокуратурата.

2. В организираното от ПРБ онлайн обучение в платформа Zoom на тема: „Работа с УИС-3 и справочен модул "Oracle BI" - електронни регистри, справки, работа с програмите за случайно разпределение на преписки и досъдебни производства, грешки при работа и отстраняването им“ участваха осем служители.

3. Дванадесет служители се включиха в 8 електронно дистанционни обучения на следните теми:

- Изграждане на ефективни умения за оценка и професионално поведение на съдебната администрация;
- Въведение в административната дейност на Прокуратурата на Република България за новоназначени служители;
- Основания по Закона за съдебната власт за прекратяване на трудовото правоотношение със съдебни служители от администрацията на Прокуратурата на Република България;
- Предоставяне на достъп до обществена информация в Прокуратурата на Република България. Съдебна практика;
- Етично поведение на съдебния служител;
- Дисциплинарни производства срещу съдебни служители от администрацията на Прокуратурата на Република България;
- Основни принципи и актуални моменти при прилагане на Закона за обществени поръчки в съдебната система.

Съдебните служители от Районна прокуратура – Бургас активно изразяват желанието си да се включат в обучения и желаят да повишат професионалната си квалификация, като нашето предложение, с цел участие на по-голям брой от тях, е мероприятията да се провеждат в гр.Бургас. Готови сме да окажем помощ при организацията и провеждането им.

И през изминалата година организирахме и провеждахме локални обучения за прокурори и съдебни служители извън съдебната палата с цел преодоляване на стреса и сплотяване на колектива.

Обученията за прокурорите бяха на тема: "Автотехнически експертизи" с лектор Б. К. и „Управление на времето“ с лектор К. Д.

За съдебните служители темите бяха:

"Работа с УИС - грешки при работа и отстраняването им" с лектор съдебните деловодители Д. Ш. и М. Ц., и „Управление на времето“ с лектор административния секретар А. Р.

Усложнената епидемична обстановка и наложените ограничителни мерки от Министъра на здравеопазването възпрепятстваха провеждането на



планирания от РП – Бургас съвместно с Националния институт на правосъдието семинар.

Въведената от 2015 г. тенденция прокурорите от РП – Бургас да участват в инициативата на Висшия съдебен съвет по Образователната програма „Съдебна власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратура“ продължава и през 2021 год. Въпреки обективната невъзможност за реализиране на тази дейност в пълен обем, предвид условията на пандемия, през учебната 2020/2021 г. прокурорите Б. К., З. Щ., С. М., В. Д., З. М., К. Д. и Щ. Д. се срещнаха с учениците от ППМГ „Акад. Никола Обрешков, ПГРЕ „Г. С. Раковски“, АЕГ „Гео Милев“, ПГЧЕ „Васил Левски“, НЕГ „Гьоте“ и СУ „Любен Каравелов“ – гр. Несебър. Лекциите се проведоха присъствено и на достъпен за учениците език, като по този начин са създадени условия за провеждане на дискусии. След приключване на основната част от лекцията е била предоставена възможност на участниците да поставят въпроси както по темата, така също и във връзка с цялостната дейност на прокурорската институция. Интерес са предизвикали конкретни казуси от практиката, по които учениците са изразили собственото си становище. След края на дискусията всеки ученик е получил подарък Конституция на Република България и множество брошури, съдържащи информация за органите на съдебната власт, Висшия съдебен съвет, независимостта на съдебната власт, защитата в дигиталния свят, участието на децата в наказателния процес, решаването на спорове извън съдебната зала и други.

РП - Бургас осигурява достъп до официална информация за дейността си посредством публикуване на информационни материали на своята интернет страница в специално създадена секция „Достъп до информация“. В секцията се публикува и поддържа актуална информация, свързана с дейността по организацията и разглеждането на искания за предоставяне на достъп до обществена информация.

През отчетната година в РП-Бургас са регистрирани 2 заявления, съдържащи искане за достъп до обществена информация. По заявленията, в предвидения от закона срок, е изпратен отговор от Адм. ръководител – Районен прокурор до подателя, при стриктно спазване на Вътрешните правила за достъп до обществена информация, утвърдена със Заповед №РД -04-208/12.06.2020 год. на Главен прокурор.

През 2021 г. по вътрешно създадена организацията чрез избор, включващ всички прокурори и служители, са отличени за работата си по изпълнение на служебните задължения, както и в цялостната дейност, като са връчени плакети на съдебния архивар от служба „Архив“ Д. Д., съдебния деловодител от служба „Регистратура и деловодство“ Н. Ч. и съдебния деловодител от служба „Деловодство“ К. И. С грамоти бяха отличени съдебните деловодители М. Д.-С. и С. А., както и шофьор-призовкаря Т. Г. През 2021 год. наред с отличените, всички служители вложиха усърдие, воля и лична мотивация за преодоляване на затрудненията в условията на извънредно положение.

По предложение на ръководството на РП - Бургас бяха отличени с грамоти прокурорите А. М. – РП - Бургас, Р. С. – ТО-Средец, С. С. – ТО-Несебър и П. И. – ТО-Карнобат.

**През отчетната година прокурорите от Районна прокуратура – Бургас извършиха следните проверки и контролни дейности:**

Прокурор Д. И. участва в редовните заседания на Общинския съвет по наркотични вещества, на които се обсъждаха дейностите на ОБСНВ и ПИЦ за борба с наркотиците.

По инициатива на Административен ръководител - Районен прокурор на РП-Бургас бяха провеждани редица телефонни разговори с представители на ОДМВР-Бургас и РУ с цел обсъждане на конкретни проблеми касаещи съвместната работа. Такива разговори се провеждаха и по инициатива на представителите на МВР.

Провеждаха се и работни срещи в по-тесен кръг за обсъждане съдържашите се в Докладите на ОП-Бургас, констатации и препоръки, относно проверките на неприключените дела, образувани преди 2018 г., както и за ДП спрямо лица с две и повече висящи производства, а констатациите се свеждаха до знанието на всички прокурори като се поставяха и конкретни цели заанапред.

На работна среща прокурорите обсъдиха и годишния доклад на ОП-Бургас за прилагането на закона и дейността на Окръжна и на Апелативна прокуратура – гр. Бургас и на разследващите органи за 2020 г.

На общо събрание на прокурорите и служителите се обсъди начина на разходване на средствата за фонд СБКО.

Проведоха се съвещания на Комисията по трудоустрояване към РП - Бургас за обсъждане и определяне на работните места и длъжностите, подходящи за трудоустрояване на лица с намалена работоспособност и изготвяне на списък на работните места и длъжностите, подходящи за трудоустрояване на лица с намалена работоспособност.

Регулярно бяха провеждани и работни срещи на съдебните служители за обсъждане на Правилника за вътрешния трудов ред, функционалната ангажираност на всички служители и особености на работния процес, и спазването на правилата за работа съгласно Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ и Правилата за работа с УИС-3.

Редовно се провеждаха и периодични инструктажи за безопасност и здраве и инструктаж на работното място.

Беше проведена и работна среща на заместник административните ръководители и съдебните служители на ръководни длъжности за преглед и обсъждане на идентифицираните в Регистъра на риска различни видове риск, предприетите действия и ефекта от тях, както и оценка на влиянието и вероятността на остатъчния риск, след прилагане на предприетите действия. Бяха направени анализ и оценка на нововъзникнали събития, с цел да бъдат определени нови съществени рискове, които да бъдат включени в Регистъра на риска като например Решението на ПК на ВСС по протокол № 37 от

заседанието, проведено на 03.11.2021 г. на основание чл. 193, ал. 3 от ЗСВ, за повишаване в длъжност на класираните кандидати за заемане на 34 длъжности „прокурор“ в окръжните прокуратури, съгласно обявения конкурс, с решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 27/11.09.2019 г. (ДВ, бр. 73/17.09.2019 г.) и предвид отложения с решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 30/08-10.09.2021 г. конкурс за първоначално назначаване в Районните прокуратури и нарастващия мигрантски натиск през турската граница, водещ до все по-голям брой досъдебни производства, фактор който значително се отразява на натовареността както в Районна прокуратура – Бургас и прилежащите ѝ Териториалните отделения в гр. Царево, гр. Малко Търново и гр. Средец.

На основание чл. 145 ал. 1, т. 2 и чл. 146 ал. 1, т. 1 от ЗСВ, в изпълнение на т. 3 от Плана на ОП-Бургас по Надзора за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица и съгласно ПОР ДВНМН /чл. 4, ал. 2/, са били извършени 2 неприсъствени проверки /по телефон/ от Прокурор при РП – гр. Бургас в ДВНМН – Бургас, с оглед усложнената епидемиологична обстановка, относно законосъобразност на настаняване на децата в дома, воденето на досиета, както и всички останали обстоятелства, свързани с обучението, здравословното състояние и начина на живот на децата в Дома. През периода 01.01.2021 г. – 31.12.2021 г. е било констатирано, че липсват кабинет на психолога, работилници и помещения за спортни занимания - съгласно чл. 29, ал. 1 от ПОРДВНМН. Дворът е отремонтиран, но е малък и няма възможност за спортни дейности. В ДВНМН все още няма медицинско лице, както и психолог. Няма и нито един служител със здравна книжка. Смените са обезпечени с общо 8 дежурни, 1 водач на автомобил и 1 домакин. Служителите на ДВНМН редовно провеждат беседи с настанените деца и откликват на техните нужди.

През отчетната 2021 г, прокурорите от Надзора за законност в местата за лишаване от свобода и задържане по принудителни мерки и мерките за неотклонение „задържане под стража” в местата за задържане извършваха периодични проверки в РС „ИН”, сектор „Пробация“ – Бургас, както и в арестните помещения към „Ареста” при Затвора - Бургас, съгласно плана на Районна прокуратура – Бургас по Надзор за законност в местата за лишаване от свобода и върху изпълнението на пробационните мерки и разпоредбите на чл. 71 - чл. 91 от *Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.*

През отчетния период прокурорите от надзора не са били сигнализирани за случаи на констатирани от прокурори при БРП на нарушения от страна на служители на ареста.

В изпълнение на Разпореждане Изх. № 6315/31.08.2021 г. на отговорника на надзора при Окръжен прокурор - Бургас, прокурорите от същия надзор при БРП извършиха проверка на дейността на Районна служба „Изпълнение на наказанията“ - Бургас за първите осем месеца на 2021 г. (към днешна дата проверка за цялата 2021г все още не е възложена от ОП -Бургас),

относно своевременното привеждане в изпълнение на наказанието „пробация“ и мерките за пробационен надзор по чл. 67, ал. 3 от НК и чл. 70, ал. 6 от НК. С оглед новата териториална компетентност на РП - Бургас, проверката е извършена във всички пробационни звена на Районна служба „ИН“ - Бургас.

При извършената проверка се установи, че стриктно се спазват правилата по ЗИНЗС относно изпълнението на наказанието „пробация“, както и разпоредбите на гл. II, р. IV /чл. 43 и сл./ от Указание за дейността на прокуратурата по надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

При извършената проверка на дейността на РС „ИН“ – Бургас, не бяха констатирани нарушения във връзка с изпълнение на наказанието „пробация“.

С оглед спазване епидемичните мерки действащи от месец март 2020 г. не са провеждани, ежемесечните работни срещи, на които бяха обсъждани причините за постановените през месеца оправдателни присъди и се набелязваха мерки за недопускането на идентични грешки в прокурорската работа. Вместо това изготвяните доклади от прокурорите, отговорни за наказателно съдебния надзор, бяха изпращани по електронна поща до всички магистрати в РП-Бургас. Този метод, макар и не особено ефективен, не доведе до рязко повишаване на оправдателните актове. Въпреки това, до отмяна на епидемичните мерки не би било възможно провеждането на събрания, съответно регулярни дискусии необходими за предотвратяване на допусканите грешки довели до постановяването на оправдателни присъди.

Бяха проведени и срещи между г-н И. К. – Районен прокурор на РП-Бургас и Зам. Районните прокурори с ръководителите на структури в отдел „Разследване“ при ОДМВР-Бургас с цел обсъждане на мерките за подобряване организацията на работа по старите дела – набелязване на мерки за разглеждане и решаване на делата в разумен срок - с продължителност до три години. Проведени бяха срещи и с Началници на РУ по този повод. Специално внимание се обърна на спрените ДП. Акцент бе и приключване на разследването на ДП в двумесечния срок, но в тази насока е необходимо полагането на допълнителни усилия.

Районният прокурор се включи в организираната от Апелативния прокурор работна среща за обсъждане на миграционния натиск по границите на Република България и тези в рамките на апелативен район – Бургас. На срещата присъстваха Административните ръководители на Окръжните и Районните прокурори на Бургас, Ямбол и Сливен, началниците на отделите „Разследване“, и на Районните дирекции „Гранична полиция“.

Във връзка с миграционния натиск по инициатива на БРП се проведе допълнителни срещи с Директора на РДГП Елхово и Началника на ГПУ-Малко Търново, а в последствие и с Началника на ГПУ-Царево, съвместно с разследващите при РДГП-Бургас;

По инициатива на Районния прокурор във връзка с частичните местни избори в две населени места в Област Бургас – Община Камено и Община Айтос, както и провеждане на местен референдум в гр. Обзор и околните села на 28.02.2021 г. се състояха работни срещи с Началника на отдел „Разследване“

в ОДМВР – Бургас, с Директор на Териториална Дирекция „ДАНС“ - гр. Бургас, с цел координиране на организацията и работата.

Във връзка с провеждане на изборите за народни представители на 04.04.2021 г. и с цел създаване на съвместна организация на работа бяха проведени следните координационни срещи:

- На Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор В. Г. с Началник Отдел Разследване при ОД на МВР – Бургас, и началниците на сектор Разследване РУ МВР – гр. Созопол, гр. Приморско, гр. Малко Търново и гр. Царево;

- на Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор Д. Г. с Началниците на отдел Разследване при IV РУ на МВР – Бургас, РУ – Средец и РУ – Поморие и Началник РУ – Поморие;

- На М. М. – Зам. Адм. ръководител – Зам. Районен прокурор с ръководството на РУ – Несебър;

- На прокурорите Н. Б. и Л. М. с гл. инспектор С. С., гл. разследващ полицай, началник сектор „Разследване“ РУ – Созопол, РУ – Приморско, РУ – Царево и РУ – Малко Търново.

- На Г-н К. – Адм. ръководител на РП – Бургас с Началника на отдел Разследване при ОД на МВР – Бургас;

- На прокурорите Щ. П. и М. Х. от ТО – Карнобат с Началник сектор „Разследване РУ – Айтос, РУ – Карнобат, РУ – Руен и РУ – Сунгурларе;

Районният прокурор участва в среща, организирана от Апелативния прокурор във връзка с предстоящите на 04.04.2021 г. парламентарни избори, в която участваха и Окръжният прокурор на ОП – Бургас, Директора на ОД МВР – Бургас и Директора на ТД на ДАНС – Бургас.

За координиране на организацията на работа във връзка с провежданите на 11.07.2021 г. избори за народни представители бяха проведени и следните работни съвещания:

- На Административният ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура - Бургас с комисар З. П. – Началник Отдел Разследване при ОД на МВР – Бургас, с Главния разследващ полицай при РГДП – Бургас, с Директора на Териториална Дирекция „ДАНС“ - гр. Бургас, с Директора на Териториална Дирекция „ДАНС“ - гр. Бургас както и с всеки един от началниците на Районните управления на МВР;

- На Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор В. Г. с Началник Отдел Разследване при ОД на МВР – Бургас, и началниците на сектор Разследване РУ МВР – гр. Созопол, гр. Приморско, гр. Малко Търново и гр. Царево;

- на Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор Д. Г. с Началниците на отдел Разследване при IV РУ на МВР – Бургас, РУ – Средец и РУ – Поморие и Началник РУ – Поморие;

- На прокурорите Н. Б. и Л. М. с гл. инспектор С. С., гл. разследващ полицай, началник сектор „Разследване“ РУ – Приморско и РУ – Царево.

- На прокурорите Б. В. и Д. Г. с началник сектор „Разследване“ – РУ – Поморие.

- На М. М. – Зам. Адм. ръководител – Зам. Районен прокурор с ръководството на РУ – Несебър;

На Районния прокурор и прокурорите Щ. П. и М. Х. с Началниците на РУ МВР – Карнобат и РУ - Сунгурларе;

- На Районния прокурор и прокурорите И. П., М. С.-Г. и Ж. М. с Началник РУ МВР – Айтос и Началник на РУ МВР – Руен;

Във връзка с парламентарните избори и изборите за президент на Република България на 14.11.2021 г. се проведеха и следните координационни срещи:

- На Административният ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Бургас с комисар З. П. – Началник Отдел Разследване при ОД на МВР – Бургас;

- На Районния прокурор с Директора на ТДНС – Бургас;

- на Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор Д. Г. с Началниците на РУ – Поморие и Началник сектор „Разследване“ РУ – Поморие;

- На М. М. – Зам. Адм. ръководител – Зам. Районен прокурор с ръководството на РУ – Несебър;

- На Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор В. Г. с Началник на РУ МВР гр. Царево, РУ МВР - Приморско и РУМВР – Малко Търново;

Във връзка с проведен анализ на причините, довели до преобразуване на бързи производства, образувани по чл. 343б НК в такива по общия ред, както и зачестилите случаи на необходимост на повтаряне на разпитите на служители на „ПП“ – Несебър се проведе работна среща на Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор на РП – Бургас М. М. с Началник сектор „Разследване“ при РУ – Несебър.

За обсъждане на проблемите в текущата работа и подобряване на взаимодействието между РП – Бургас и разследващите полицаи, работещи на територията на Област Бургас се проведе работна среща между Районния прокурор и Началник на отдел „Разследване“ при ОДМВР – Бургас.

Прокурор Д. И. взе участие в четири заседанията на Общинския съвет по наркотични вещества.

Административният ръководител – Районен прокурор на РП – Бургас и Зам. Адм. ръководител – Зам. Районен прокурор на РП – Бургас В. Г. проведеха среща с Началника на ГПУ – Царево, Началника на отдел „Разследване“ при РДГП – Бургас и ст. разследващите полицаи при РДГП с месторабота ГПУ – Царево за обсъждане на конкретни проблеми, свързани със засиления миграционен натиск по Българо-Турската граница, както и работата по преписки и ДП, касаещи извършени престъпления по чл. 279, чл. 280 и чл. 281 НК, наблюдавани от РП – Бургас.

В изпълнение на Разпореждане Изх. № 6315/31.08.2021 г. на отговорника на надзора при Окръжен прокурор - Бургас, прокурорите от надзора при БРП извършиха проверка на дейността на Районна служба „Изпълнение на наказанията“ - Бургас за първите осем месеца на 2021 г. (към

днешна дата проверка за цялата 2021 г. все още не е възложена от ОП -Бургас), относно своевременното привеждане в изпълнение на наказанието „пробация“ и мерките за пробационен надзор по чл. 67, ал. 3 от НК и чл. 70, ал. 6 от НК. С оглед новата териториална компетентност на РП - Бургас, проверката е извършена във всички пробационни звена на Районна служба „ИН“ - Бургас.

При извършената проверка се установи, че стриктно се спазват правилата по ЗИНЗС относно изпълнението на наказанието „пробация“, както и разпоредбите на гл. II, р. IV /чл. 43 и сл./ от Указание за дейността на прокуратурата по надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

При извършената проверка на дейността на РС „ИН“ – Бургас, не бяха констатирани нарушения във връзка с изпълнение на наказанието „пробация“.

Проверки по метода на чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ – 485 бр.

През отчетния период са извършени 485 бр. проверки, свързани с осъществяването на постоянен, текущ надзор за законност върху общите административни актове /Решения на ОС – Бургас, Камено, Созопол, Поморие, Малко Търново, Средец, Царево, Приморско, Несебър, Айтос, Руен, Сунгурларе и Карнобат/, последващите ги индивидуални административни актове/ Заповеди на Кмета на Общините Бургас, Камено, Созопол, Поморие, Малко Търново, Средец, Царево, Приморско, Несебър, Айтос, Руен, Сунгурларе и Карнобат/ и сключените въз основа на тях договори, с които се извършва разпореждане с имоти общинска собственост – продажби, замени и отдаване под наем.

За сравнение: през отчетен период 2020 г. са били 315 бр., през отчетен период 2019 г. са били 196 бр. Налице е ръст на осъществените проверки по метода на чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ спрямо 2020 г. и 2019 г.

Проверки по метода на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ - 3 бр.

През отчетния период са извършени 3бр. лични проверки по метода на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ.

За сравнение: през отчетен период 2020 г. е била 1 бр., през отчетен период 2019 г. няма извършена лична проверка. Налице е ръст на осъществените проверки по метода на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ спрямо 2020 г. и 2019 г.

Проверки по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ

През отчетния период са извършени 69 възлагателни проверки на територията на Общините Бургас, Созопол и Камено Бургас, Камено, Созопол, Поморие, Малко Търново, Средец, Царево, Приморско и Несебър по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ.

За сравнение: през отчетен период 2020 г. са били извършени 67 бр. възлагателни проверки през отчетен период 2019 г. са били извършени 4 бр. възлагателни проверки. Налице е ръст на осъществените проверки по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ спрямо 2020 г. и 2019 г.

Районният прокурор и неговите заместници следят за натовареността и

работата като срочност, обем и качество на прокурорските актове. Възложено е на статистическия отдел при БРП периодично /на всяко тримесечие/ да се изготвят справки, отразяващи дейността на отделните прокурори - брой внесени в БРС обвинителни актове, споразумения, предложения по чл. 78а НК, прекратени дела, искания за СРС, искания за удължаване на срока до Гл. прокурор и БОП, експертизи, справки за делата взети на СО и всички други произнасяния. Изготвиха се справки за натовареност на прокурорите на всяко тримесечие и се анализираше натовареността на всеки от прокурорите, като се търсеха и причините за наличие на различия в натовареността.

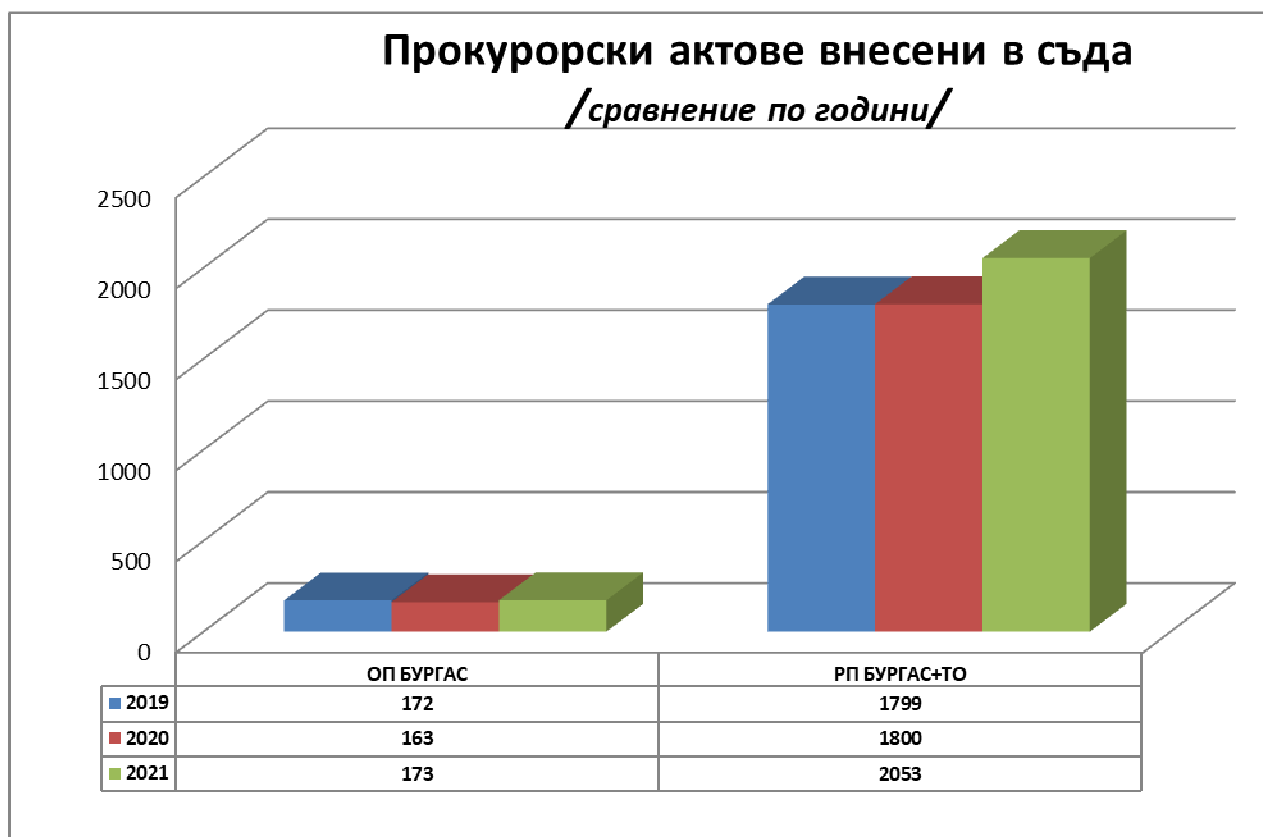
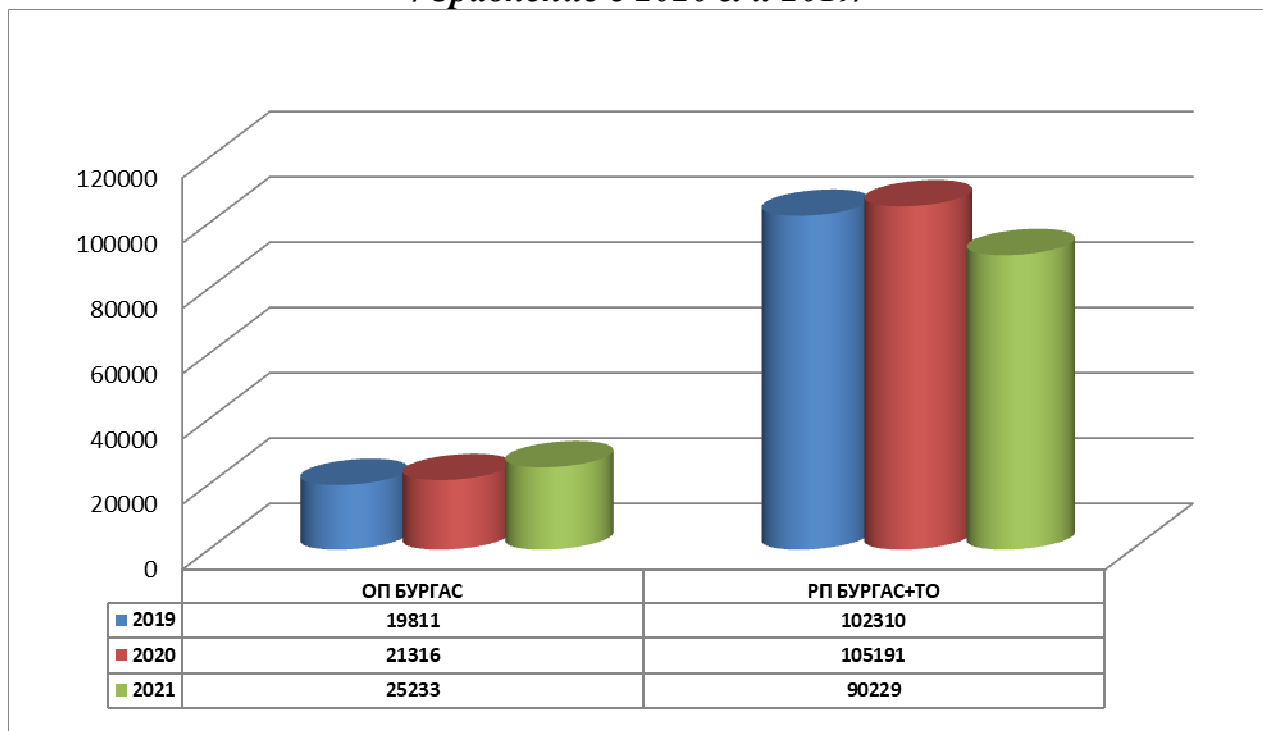
Въпреки положените усилия, включване на почти всички прокурори в групи за разпределение на материали на Териториалните отделения не се постигна абсолютното изравняване на натовареността, имайки предвид, че броят работните дни на магистратите се различава в зависимост от участията им в семинари /в това число и международни/, ползваният платен годишен отпуск и отпуските по болест, а програмата за случайно разпределение разпределя материалите като отчита и броят на работните дни на всеки прокурор.

През отчетния период срещу магистратите при БРП не бяха образувани дисциплинарни производства и не бяха налагани дисциплинарни наказания.

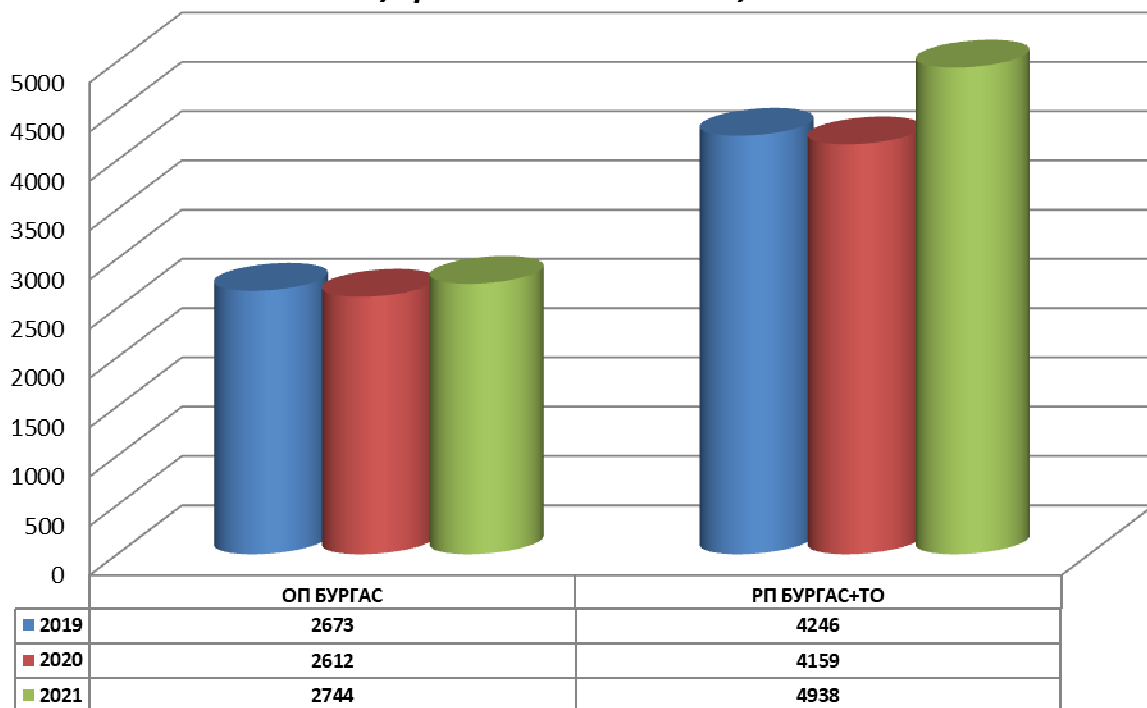


## VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ ПРЕЗ 2021 ГОДИНА.

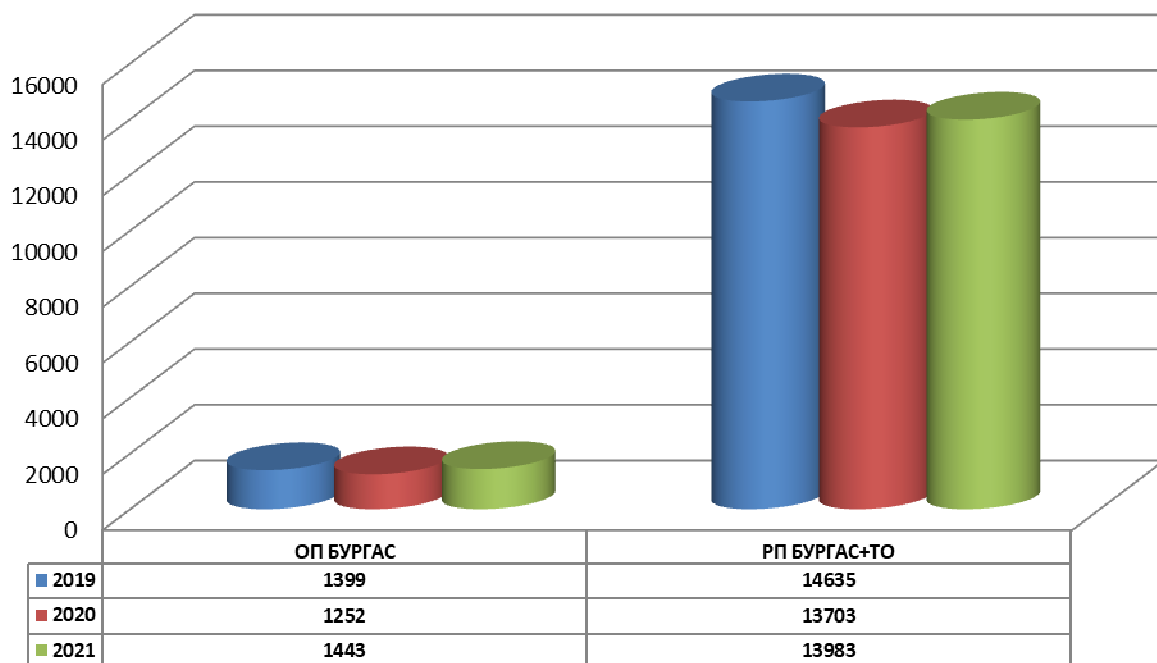
### 1. Общ обем на прокурорската дейност за района на ОП-Бургас /Сравнение с 2020 г. и 2019/



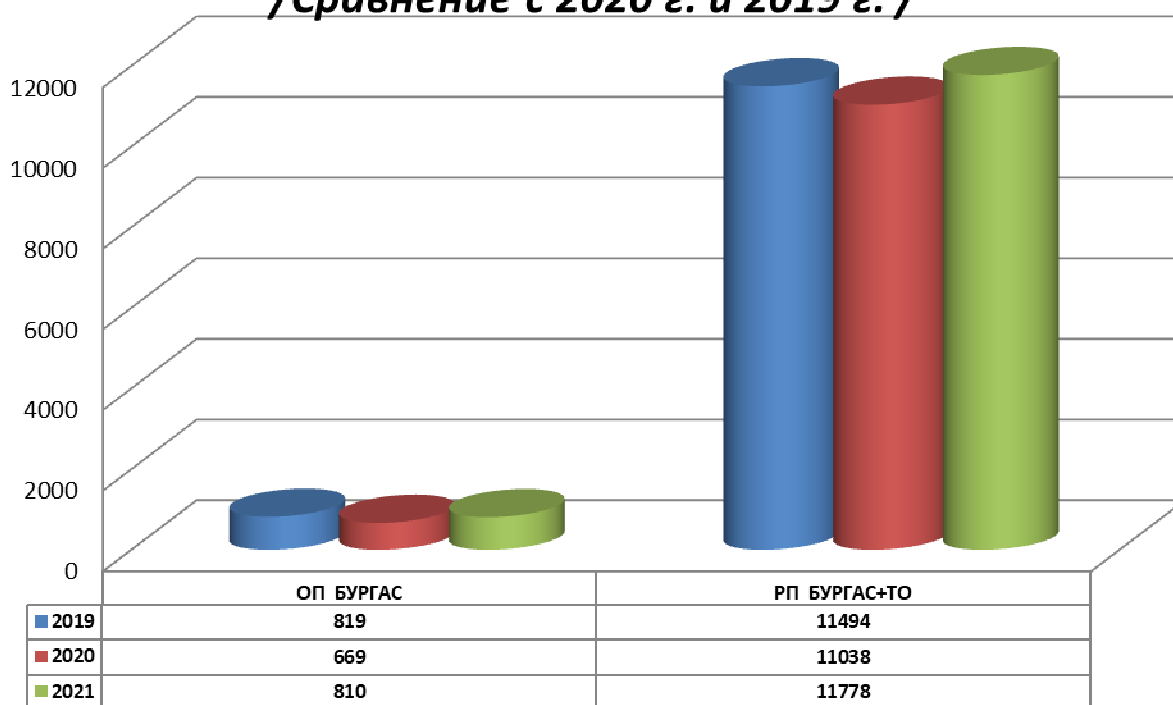
### Общо участия в съдебни заседания/дни /сравнение по години/



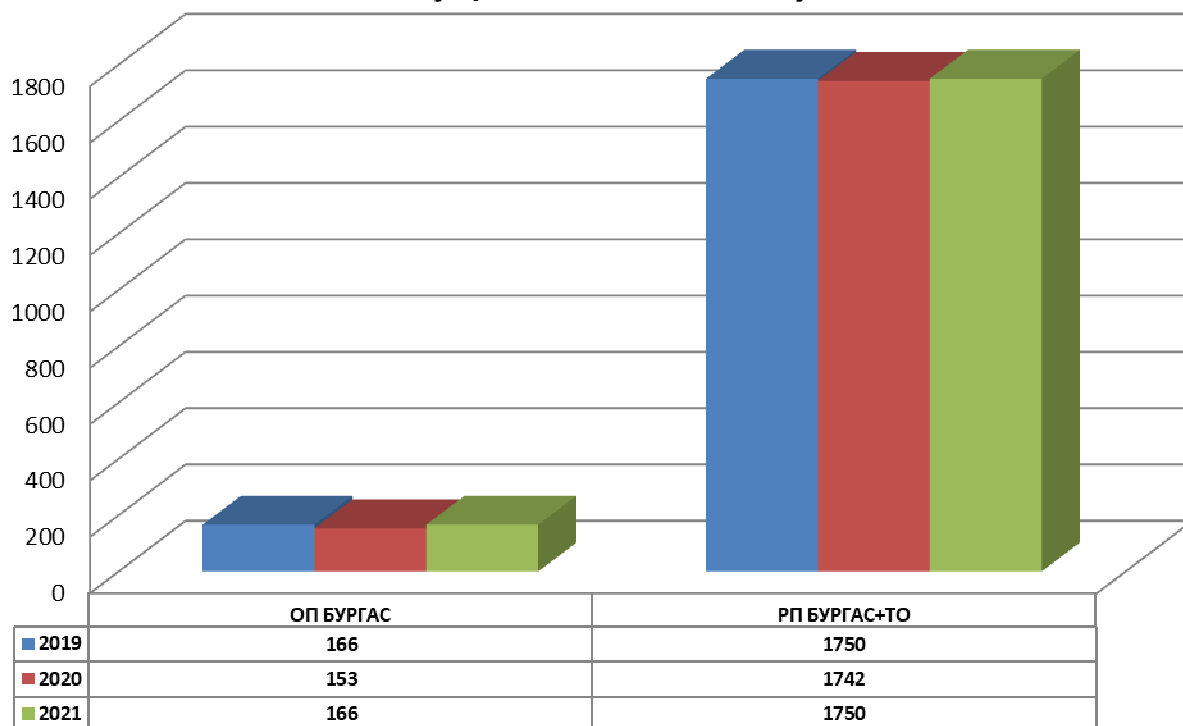
### Общо наблюдавани ДП /Сравнение с 2020 г. и 2019 г. /



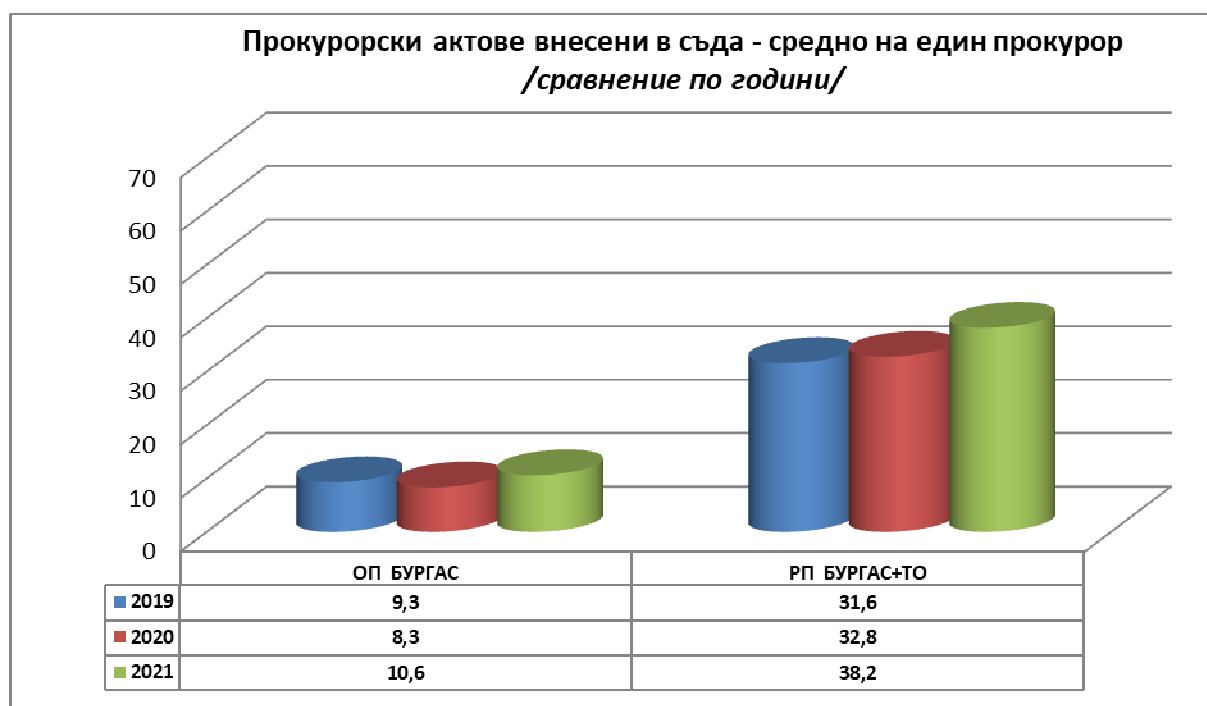
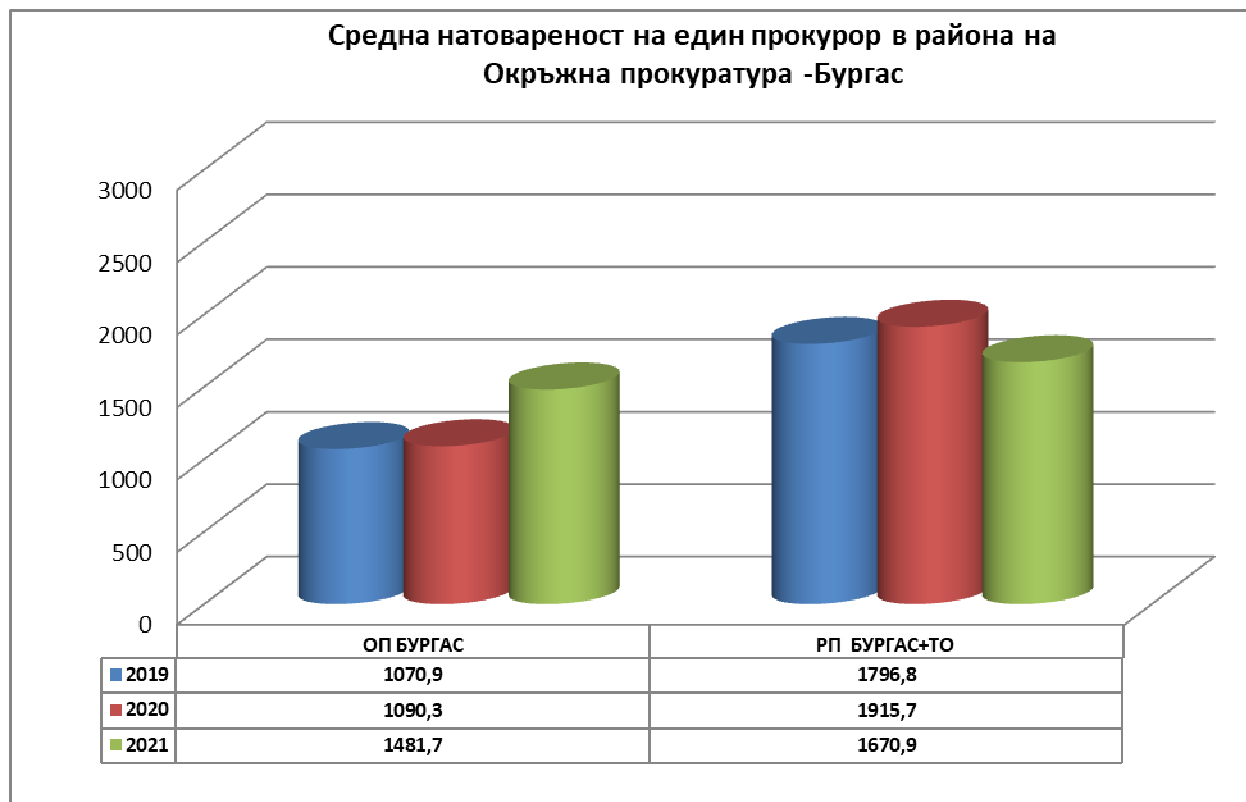
**Общо решени ДП**  
*/Сравнение с 2020 г. и 2019 г. /*



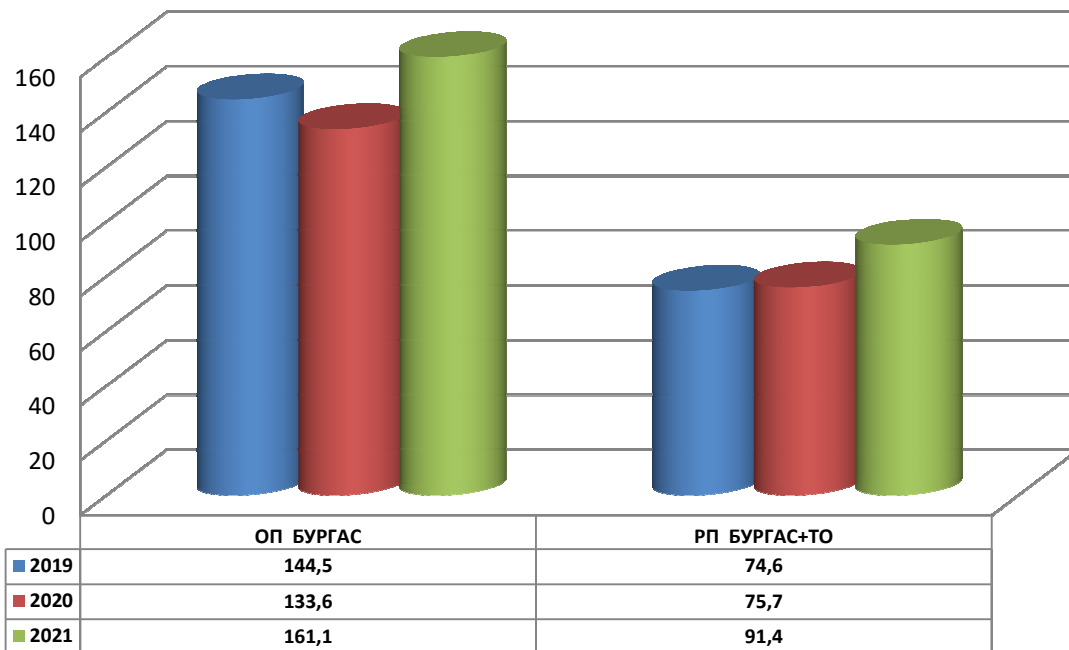
**Внесени ДП в съда**  
*/сравнение по години/*



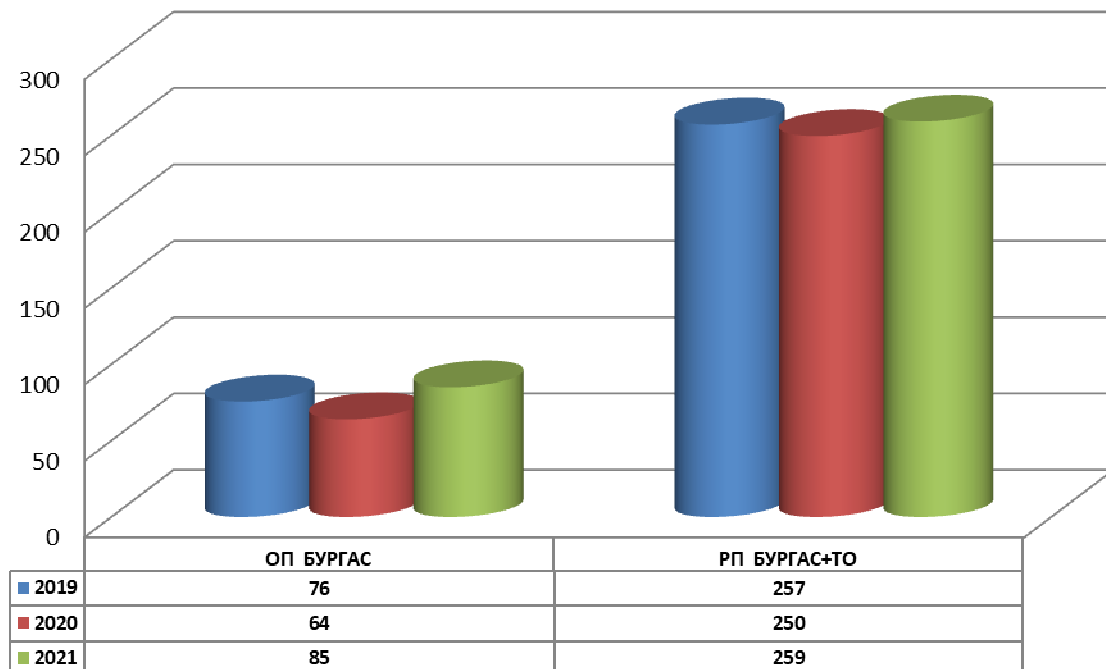
**Средна натовареност на един прокурор през 2021 година  
за ОП-Бургас и РП-Бургас  
/вкл.ТО-Айтос, ТО-Карнобат, ТО-Несебър, ТО-М.Търново, ТО-  
Средец и ТО-Царево/**



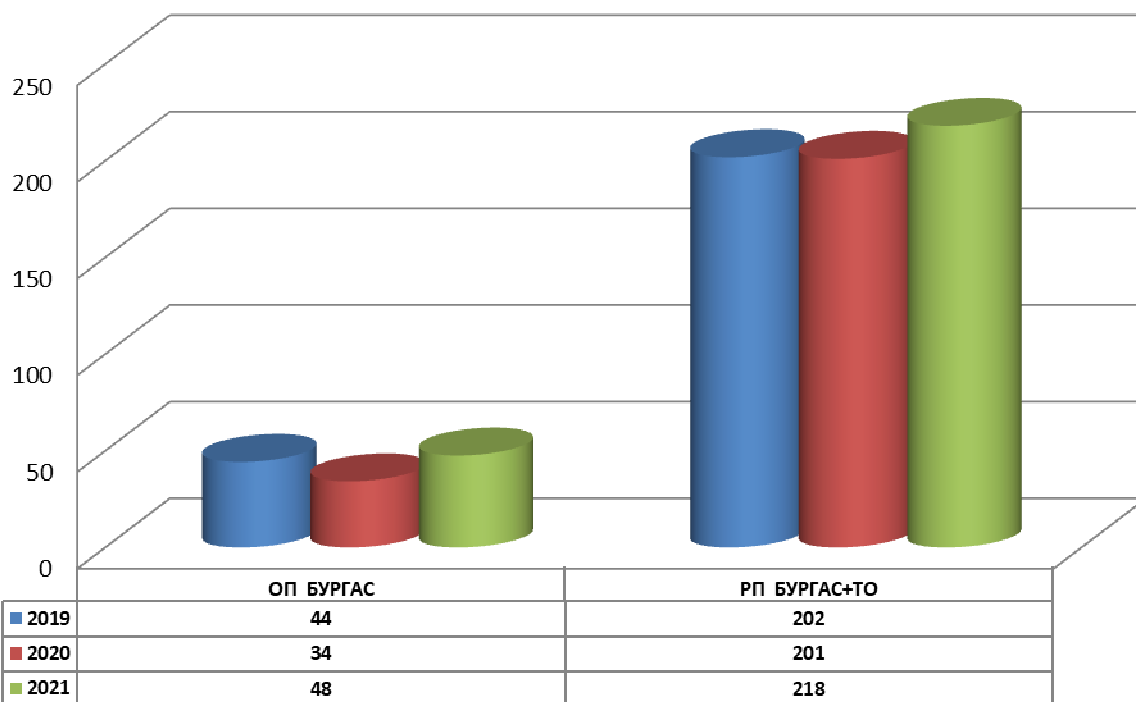
**Участия в съдебни заседания -средно на един прокурор  
/сравнение по години/**



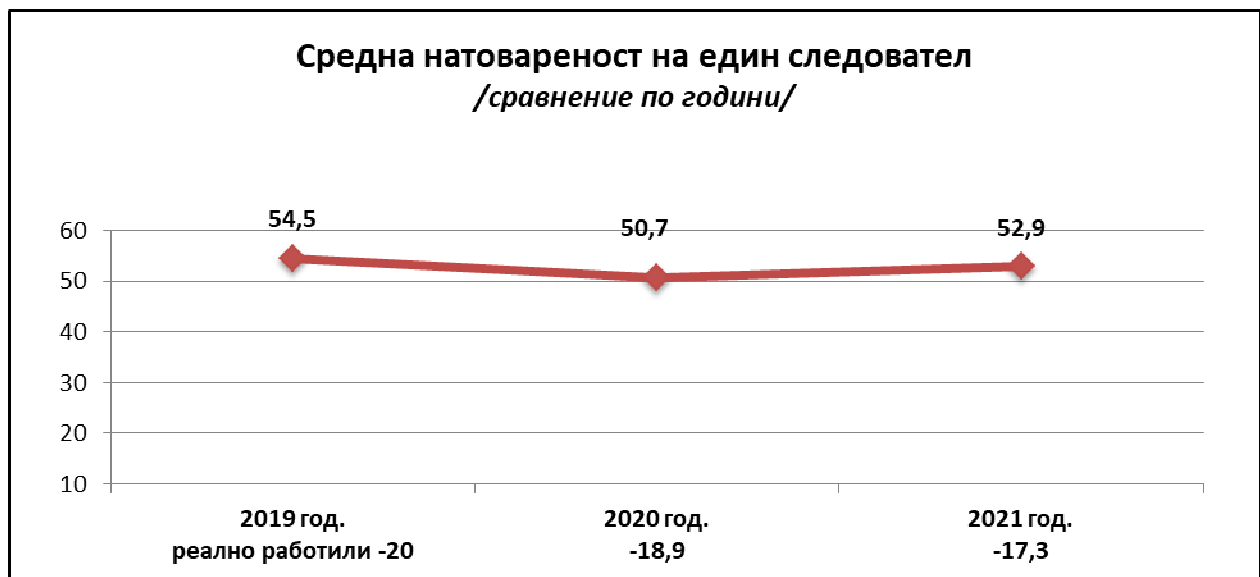
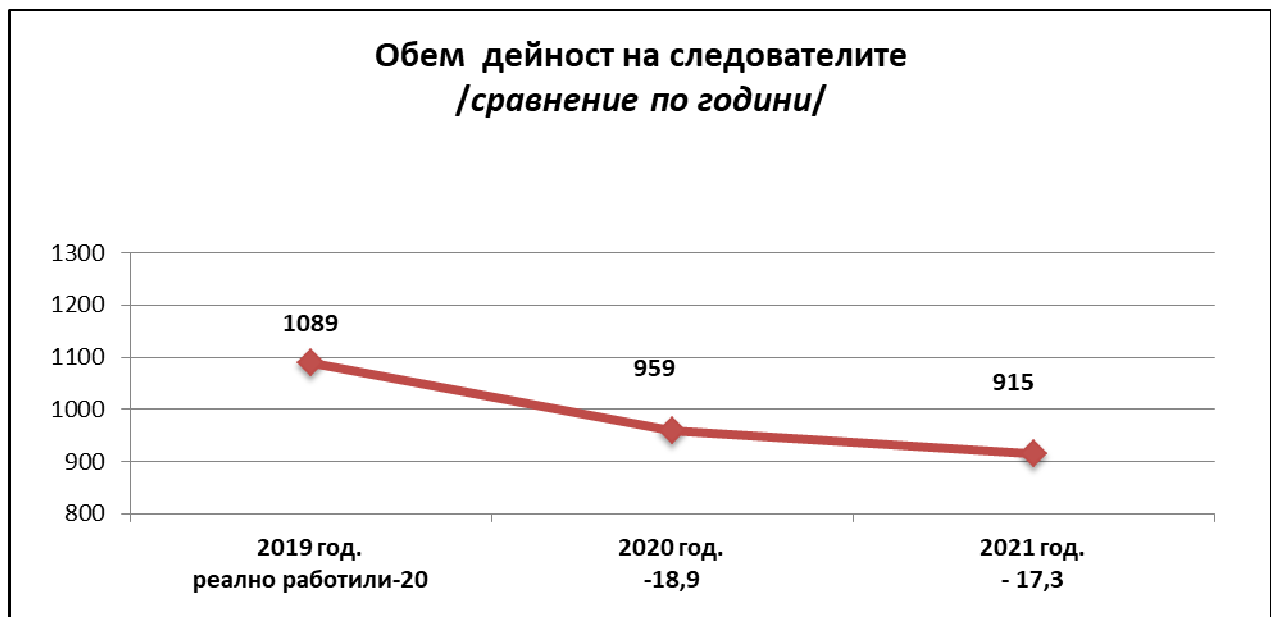
**Среден брой наблюдавани ДП на един прокурор  
/сравнение по години/**



**Средно на един прокурор - решени ДП-брой**  
*/сравнение по години/*



## 2. Средна натовареност на следователите.



### РАЗДЕЛ III.

## ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ.

**Състояние и организация на дейността по административно-съдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона. Приоритети, проблеми и предложения. Дейност на административния отдел при ОП-Бургас по административно-съдебния надзор за законност на административните актове. Проблеми и предложения за преодоляването им.**

В изпълнение на Заповед № ЛС-6899/30.10.2007 г. на Главния прокурор на Република България и на основание чл. 140, вр. с чл. 136, ал. 2 и ал. 3 от ЗСВ, със заповед № РД-04-40/05.11.2007 г. на Административен ръководител – Окръжен прокурор на гр. Бургас, изменена и допълнена със Заповед № РД-04-35/27.03.2012 г., Заповед № РД 04-37/13.05.2013 г., в Окръжна прокуратура – Бургас е създаден и функционира **Отдел “Административен”**. Съставът на отдела **понастоящем включва трима**, в това число и ръководител на отдела.

**През отчетната 2021 г. реално работилите прокурори в Отдела при ОП - Бургас е в средно съотношение 3,0. През отчетната 2020г. реално работилите прокурори в Отдела при ОП - Бургас е в средно съотношение 3,0. През отчетната 2019 г. реално работилите прокурори в Отдела при ОП - Бургас също е в средно съотношение 3,0.**

Отделът е осъществявал дейността си съобразно плана на Върховна административна прокуратура, Плана на Апелативна прокуратура гр. Бургас, Плана на Окръжна прокуратура гр. Бургас, като и при възлагане на извънпланови проверки.

Участието на прокурорите от Отдел „Административен” при ОП - Бургас в административни дела, образувани в Административен съд гр. Бургас, е било съобразено с утвърдените със Заповед № ЛС-4496/13.10.2014 г. Указание относно участието на прокурорите по преценка в образувани съдебни производства по обжалвани административни актове, когато това се налага от важен държавен или обществен интерес.

В районна прокуратура - Бургас и съответните ТО в съдебния район на Окръжна прокуратура гр. Бургас, със заповеди на съответните административни ръководители са определени прокурори, които осъществяват дейността по надзора за законност. В РП - Бургас са включени 29 прокурори. Възлагането на дейността по надзора за законност на едни и същи прокурори дава възможност за тяхната тясна специализация и оптимизиране на тази специфична дейност.



**През отчетния период на 2021 г. натовареността на прокурорите от Отдел „Административен“ при Окръжна прокуратура гр. Бургас по надзори е била следната:**

**- по НЗ – общата бройка на получените и образувани преписки – 772 бр., при което средната натовареност на прокурор за отчетния период – 257,3 бр. преписки;**

**- по Административно-съдебния надзор – общата бройка на административни дела, в които са участвали същите прокурори – 1 339 бр., както и 1 964 бр. преписки, при което средната натовареност на прокурор за отчетния период е 1 101 бр.**

**Общият брой съдебни заседания по административни дела, в които са взели участие тримата прокурори, е бил 1 532 бр.**

#### **ЗА СРАВНЕНИЕ:**

*През 2020г., натовареността на прокурорите от Отдел „Административен“ при Окръжна прокуратура гр. Бургас по надзори е била следната:*

*- по НЗ – общата бройка на получените и образувани преписки – 626 бр., при което средната натовареност на прокурор за отчетния период – 208,7 бр. преписки;*

*- по Административно-съдебния надзор – общата бройка на административни дела, в които са участвали същите прокурори – 1 133 бр., при което средната натовареност на прокурор за отчетния период е 377,7.*

*Общият брой съдебни заседания по административни дела, в които са взели участие тримата прокурори, е бил 1 326, а общият брой образувани преписки е 1275 бр.*

*През отчетния период на 2019 г., натовареността на прокурорите от Отдел „Административен“ при Окръжна прокуратура гр. Бургас по надзори е била следната:*

*- по НЗ – общата бройка на получените и образувани преписки – 439 бр., при което средната натовареност на прокурор за отчетния период – 146,3 бр. преписки;*

*- по Административно-съдебния надзор – общата бройка на административни дела, в които са участвали същите прокурори – 1 146 бр., при което средната натовареност на прокурор за отчетния период е 382,0.*

*Общият брой съдебни заседания по административни дела, в които са взели участие тримата прокурори е бил 1 392, а общият брой образувани преписки е 630 бр.*

*През отчетния период на 2018 г., натовареността на прокурорите от Отдел „Административен“ при Окръжна прокуратура гр. Бургас по надзори е била следната:*

*- по НЗ – общата бройка на получените и образувани преписки – 342 бр., при което средната натовареност на прокурор за отчетния период – 124,4 бр. преписки;*

- по Административно-съдебния надзор – общата бройка на административни дела, в които са участвали прокурорите – 1 463 бр., при което средната натовареност на прокурор за отчетния период е 532.

Общият брой съдебни заседания по административни дела е бил 1 667, а общият брой образувани преписки е 356 бр.

Горепосочените разлики в броя на административни дела, в които са участвали прокурорите през 2021 г., 2020 г., 2019 г., 2018 г., се дължи най-вече на различния брой касационни производства, образувани в Адм. съд - Бургас през годините, както и на законодателното решение с измененията на АПК, съгласно ЗИД АПК в сила от 01.01.2019 г.

Предвид данните за 2021 г., 2020 г., 2019 г., 2018 г. и посочени по-долу се касае за своеобразна цикличност на броя на касационните производства.

Относителна равномерност на преписките по НЗ за 2019 г. и 2018 г. е преустановена със значителното увеличение на същите през 2019 г. и 2020 г. И ОСОБЕНО ПРЕЗ 2021 г.

Запазва се тенденцията за значително увеличение на средната натовареност на прокурорите по НЗ при ОП - Бургас както следва:

- през 2021 г. приблизително с 23,29 % ПОВЕЧЕ в сравнение с 2020г.
- през 2020 г. приблизително с 42,65 % ПОВЕЧЕ в сравнение с 2019г.
- през 2019 г. приблизително с 17,60 % ПОВЕЧЕ в сравнение с 2018г.

## **2. Дейност на административния отдел при окръжна прокуратура гр. Бургас по административно-съдебния надзор за законност на административните актове.**

**2.1.** Участие по закон в съдебни заседания по административни дела.

**2.2.** Участие по преценка в дела, представляващи важен държавен или обществен интерес съгласно Указание И-196/08.06.2011 г. на Главния прокурор, изменено и допълнено със Заповед № ЛС-3423/2013 г., утвърдените със Заповед № ЛС-4496/13.10.2014 г. Указания и по лична преценка на прокурора.

**2.3.** Подадени прокурорски актове до съда и резултати по тях.

През отчетната 2021 г. прокурорите в отдел „Административен” при ОП - Бургас са взели участие **общо в 1 339 административни дела**, от които 200 като първа инстанция на Административен съд гр. Бургас, и 1 133 броя касационни дела. По така посочения общ брой административни дела са били проведени **общо 1 532 съдебни заседания.**

**ЗА СРАВНЕНИЕ:**

През отчетната 2020 г. прокурорите в отдел „Административен” при ОП - Бургас са взели участие **общо в 1 133 административни дела**, от които 218 като първа инстанция на Административен съд гр. Бургас и 896 броя касационни дела. По така посочения общ брой административни дела са били проведени **общо 1 326 съдебни заседания.**

*През отчетната 2019 г. прокурорите в отдел „Административен” при ОП - Бургас са взели участие общо в 1146 административни дела, от които 320 като първа инстанция на Административен съд гр. Бургас и 813 броя касационни дела. По така посочения общ брой административни дела са били проведени общо 1 392 съдебни заседания.*

*През отчетната 2018 г. прокурорите в отдел „Административен” при ОП - Бургас са взели участие общо в 1 463 административни дела, от които 307 като първа инстанция на Административен съд гр. Бургас и 1 153 броя касационни дела. По така посочения общ брой административни дела са били проведени общо 1 667 съдебни заседания.*

Анализът на тези данни показва, че **през 2021 год.** тенденцията за **завишена интензивност** по административните дела на Административен съд гр. Бургас, в които участие са взели прокурорите от отдела, **се е запазила.**

През годините средната натовареност на прокурор в отдела е била следната:

**през 2018 г. – 532 бр., през 2019 г. – 382, през 2020 г. – 377,7, през 2021 г. – 1 101 бр.**

Причината за различната средна натовареност се дължи на обстоятелството **различния брой образувани касационни и първоинстанционни дела, както и завишения брой новообразувани преписки.**

От общия брой производства, решени административни дела през 2021 г. са **1 339 бр.** Участието на прокурорите от Окръжна прокуратура - Бургас в административни дела със значим държавен и обществен интерес, съгласно Указание № И-196/10.06.2011 год., изменено и допълнено със Заповед ЛС-3423/2013 год. на Главен Прокурор и утвърдените със Заповед № ЛС-4496/13.10.2014 г. нови Указания, е 26 броя, а делата с участие по лична преценка на съответния прокурор – 24 броя и други 134 на брой. От тях 16 бр. дела са срещу подзаконовни нормативни актове на общински съвети, попадащи под юрисдикцията на Адм.съд Бургас.

**ЗА СРАВНЕНИЕ:**

*От общия брой производства, решени административни дела **през 2020 г. са 1 069 бр.** Участието на прокурорите от Окръжна прокуратура - Бургас в административни дела със значим държавен и обществен интерес, съгласно Указание № И- 196/10.06.2011 год., изменено и допълнено със Заповед ЛС-3423/2013 год. на Главен Прокурор и утвърдените със Заповед № ЛС-4496/13.10.2014 г. нови Указания, е 22 броя, а делата с участие по лична преценка на съответния прокурор – 28 броя и други 136 на брой – общо 218 на брой. От тях 32 бр. дела са срещу подзаконовни нормативни актове на общински съвети, попадащи под юрисдикцията на Адм. съд - Бургас.*

*От общия брой производства, решени административни дела **през 2019 г. са 1 123 бр.** Участието на прокурорите от Окръжна прокуратура - Бургас в административни дела със значим държавен и обществен интерес, съгласно*

Указание № И- 196/10.06.2011 год., изменено и допълнено със Заповед ЛС-3423/2013 год. на Главен Прокурор и утвърдените със Заповед № ЛС-4496/13.10.2014 г. нови Указания, е 26 броя, а делата с участие по лична преценка на съответния прокурор – 23 броя и други 185 на брой – общо 320 на брой. От тях 86 бр. дела са срещу подзаконовни нормативни актове на общински съвети, попадащи под юрисдикцията на Адм. съд - Бургас.

От общия брой производства, решени административни дела **през 2018 г. са 1 442 бр.** Участието на прокурорите от Окръжна прокуратура - Бургас в административни дела със значим държавен и обществен интерес, съгласно Указание № И- 196/10.06.2011 год., изменено и допълнено със Заповед ЛС-3423/2013 год. на Главен Прокурор и утвърдените със Заповед № ЛС-4496/13.10.2014 г. нови Указания, е 33 броя, а делата с участие по лична преценка на съответния прокурор – 39 броя и други 168 на брой – общо 307 на брой. От тях 67 бр. дела са срещу подзаконовни нормативни актове на общински съвети, попадащи под юрисдикцията на Адм. съд - Бургас.

Съпоставени с данните от предходните години се установява, че участието на прокурорите от **ОП гр. Бургас през 2021 г. по категориите дела са сходни с тези от 2020 г.**, независимо от Заповед № ЛС-3423/2013 година, с която бе изменено и допълнено Указание № И-196/10.06.2011 год. на Главен прокурор, като бе редуцирано участието на прокурорите от административните отдели по данъчните дела с обжалван материален интерес.

От образуваните административни дела, в които са се конституирали като страна прокурорите от отдела, най-голям е броят на делата по ЗОДОВ, ЗООС, ЗБР, ДОПК, ЗУТ /Закона за биологичното разнообразие, Закон за устройство на територията, Закона за администрацията, Закона за отговорността на държавата и общините за вреди/, АПК.

След структуриране на Отдел „Административен” при Окръжна прокуратура - Бургас, процесуалното представителство по административните дела през отчетния период се осъществява от трима прокурори, включени в състава на този отдел. При невъзможност на същите да обхванат делата по графика на Адм. съд - Бургас по разпореждане на Адм. ръководител на ОП - Бургас за участие в съдебните заседания се включват и други прокурори, участвали преди това в отдела. Видно от посочените по-горе цифри, броя на административните дела е голям, като средната натовареност варира според броя на делата и участващите прокурори, както беше отразено по-горе. Това определя голямата натовареност на прокурорите от Отдел „Административен” за подготовката по всяко едно дело, навлизане в проблематиката на всеки казус и представяне на мотивирано заключение по съществуването на спора. Особено важно е това при участие в с. з. по касационни дела, където съдебният акт е окончателен. Следва да се посочи, че посочената цифра на административни дела е осреднена такава, като в определени периоди, при наличието на обективни причини (платен годишен отпуск или заболяване) за отсъствие на някой от прокурорите в отдела, то натовареността значително се увеличава и на

практика води до ежедневно участие на останалите прокурори в съдебни заседания.

Необходимо е да се запази решението на ръководството на ОП - Бургас прокурорите от отдела да не бъдат включвани в други надзори, тъй като това ще доведе до физическа невъзможност да се подготвят и участват в административни дела.

При налични трима прокурори при Адм. отдел на ОП - Бургас и посочените данни, на практика служебната ангажираност на същите не може да обхване други дейности извън тези в отдела и по НЗ.

За отчетната 2021 год. разгледаните прокурорски актове от съда са 10 бр. по АСН, като прокурорите от отдела са подали общо 8 протеста до съда. По подадени прокурорски актове по АСН са образувани административни дела, като от тях 3 бр. са уважени до момента.

През 2021 год. Окръжният прокурор на Окръжна прокуратура гр. Бургас е подал 5 предложения за възобновяване на административно-наказателни производства по реда на ЗАНН, като участието на прокурорите при ОП - Бургас по дела за възобновяване по ЗАНН е 5 бр., като 3 е броят на уважените.

#### **ЗА СРАВНЕНИЕ:**

*За отчетната 2020 год. разгледаните прокурорски актове от съда са 12 бр. по АСН, като прокурорите от отдела са подали общо 3 протеста до съда. По подадени прокурорски актове по АСН са образувани административни дела, като от тях 9 бр. са уважени до момента.*

*През 2020 год. Окръжният прокурор на Окръжна прокуратура гр. Бургас е подал 12 предложения за възобновяване на административно-наказателни производства по реда на ЗАНН, като участието на прокурорите при ОП - Бургас по дела за възобновяване по ЗАНН е 12 бр., като 10 е броят на уважените.*

*За отчетната 2019 год. разгледаните прокурорски актове от съда са 4 бр. по АСН. По подадени прокурорски актове по АСН са образувани 4 административни дела, като от тях 2 бр. са уважени до момента, а два са неуважени. От прокурорите са подадени 8 бр. касационни протеста, от които един уважен, а останалите са неразгледани.*

*През 2019 год. Окръжният прокурор на Окръжна прокуратура гр. Бургас е подал едно предложение за възобновяване на административно-наказателни производства по реда на ЗАНН, като участието на прокурорите при ОП - Бургас по дела за възобновяване по ЗАНН е 9бр.*

*През отчетната 2019 год. прокурорите от Отдел "Административен" при Окръжна прокуратура гр. Бургас са работили по общо 630 преписки по административно-съдебния надзор.*

**Видно е ЗНАЧИТЕЛНО увеличение броя на новообразуваните преписките касаещи административно-съдебния надзор.**

Част от преписките са по кореспонденцията с Административен съд гр. Бургас при прилагането на разпоредбите на АПК, свързани с уведомяване на

прокурора като страна в съдебно-административното производство, както и други такива. Всички преписки са разпределяни на случаен принцип между прокурорите в отдела, като тези, свързани с изпратени от Адм. съд - Бургас уведомления и материали по конкретно дело, са разпределяни на прокурора, участвал в съдебното заседание по делото – за вземане на отношение и евентуално протестиране на съдебния акт.

Съгласно ЗИД АПК в сила от 01.01.2019 г. при разглеждане на делата в касационното производство в закрито заседание прокурорът даваше заключение в двумесечен срок от образуването му или в срок, определен от съда – чл. 217, ал. 4 от АПК. Това изискваше запознаване на място в съда с материалите по всяко от делата, след което се изготвя заключение. След като постъпят в ОП - Бургас съобщения от касационните състави в Адм. съд - Бургас, с които изискват заключения, и те бъдат разпределени на случайния принцип, съответния прокурор се произнася и изпраща становището си в съда. Тези действия бяха преустановени след обявената противоконституционност на нормите на чл. 217, ал. 2, 3, 4 АПК с Решение № 5 на КС на РБ - ДВ, бр. 36 от 2019 г.).

### **3. Дейност на окръжна прокуратура гр. Бургас и районна прокуратура гр. Бургас по надзора за законност.**

**3.1.** Създадена организация на работата по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзорът за законност през 2021 г. и сравнение с предходните две години.

**3.2.** Планирани и извършени проверки за законност, ефективност на проверките, в т.ч. на различните методи за проверка, проблеми по прилагането на закона.

**3.3.** Взаимодействие със специализираните контролни органи /централни и териториални/ и с други държавни и общински органи с контролни функции - форми, състояние, насоки на дейността по надзора за законност спрямо тези органи в краткосрочен и по-дългосрочен план.

**3.4.** Анализ на резултатите от дейността по надзора за законност въз основа на изготвените прокурорски актове /уважени, неуважени/ - протести срещу незаконосъобразни административни актове, предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ, предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл. 102, вр. с чл. 99, т. 1 от АПК. Образувани досъдебни производства в резултат на извършени проверки за законност.

Общонадзорната дейност на прокуратурата /чл. 127 от Конституцията на Р. България и чл. 145 от ЗСВ/ е насочена върху актовете на органите на държавно управление с цел обезпечаване на тяхната законосъобразност. Чрез Общия надзор се следи дали тези актове съответстват на разпоредбите на Конституцията, законите, указите, постановленията и други нормативни актове. Материалната компетентност определя кръга от въпроси, по които прокуратурата може да се произнася по реда на Надзора за законност. За да е

налице материална компетентност е необходимо правният въпрос, предмет на решаване, да е въпрос за законност в сферата на държавно управление и да не засяга дейности или органи, изключени от кръга на прокурорския надзор за законност.

През отчетния период **на 2021 г.** общият брой на получени и образувани преписки по надзора за законност в ОП - Бургас и РП - Бургас е **1 350 бр.**

#### ЗА СРАВНЕНИЕ:

През 2020 г. общият брой на получени и образувани преписки по надзора за законност в ОП - Бургас и Районните прокуратури е **1 097**, като за сравнение през 2019 г. са били 820, през 2018 г. са били 731.

От тези цифри е видно, че общата бройка на преписките, образувани по реда на надзора за законност, се е **УВЕЛИЧИЛА** и разликата се дължи на интензитета на действие и най вече на ОП - Бургас.

Средната натовареност на **прокурор при ОП - Бургас през 2021 г. е 257,3 бр. преписки**, като през 2020 г. е бил 208,7, през 2019 г. е 146,3, през 2018 г. е 124,4 бр. преписки, т.е. налице е ЗНАЧИТЕЛНО УВЕЛИЧЕНИЕ.

От общия брой образувани преписки в прокуратурите, 832 броя са били образувани по инициатива на прокурор (в т.ч. и по указания на горестояща прокуратура) и 518 по искане на граждани и организации, а 64 преписки има останали от предходен период.

Анализът на тези цифри показва, че се запазва тенденцията за увеличаване броя на преписките, образувани по инициатива на прокурор, като за сравнение през 2020 г. броят е бил 706, през 2019 г. броят е бил 733, през 2018 г. – 683 бр.

По прокуратури, общият брой образувани преписки по надзора за законност се разпределя както следва, сравнително по последователност – **2020 г. – 2019 г. – 2021 г.**, е както следва:

	2020 г.	2019 г.	2021 г.
Окръжна прокуратура - Бургас	- 626	439	772
Районна прокуратура - Бургас	- 471	381	578

През отчетния период общият брой на извършените проверки на административни актове от прокуратурите е бил **5 766 бр.**, като през 2020 г. броят е бил 5 549, като през 2019 г. е бил 4 742 бр., през 2018 г. е бил 3 807 бр.

Разликата се дължи основно на завишените показатели на ОП - Бургас и РП - Бургас.

По прокуратури общия брой проверени административни актове се разпределя сравнително по последователност – 2020 г. – 2019 г. – 2021 г., както следва:

	2020 г.	2019 г.	2021 г.
Окръжна прокуратура - Бургас	- 1115	1966	2700
Районна прокуратура - Бургас	- 4434	2776	3066

През 2021 г. са извършени **общо 1 006 проверки по реда на чл. 145, ал. 1 от ЗСВ**, разпределени, както следва: по т. 1 – изискани документи – 549; по т. 2 – лични проверки – 339; по т. 3 – възлагателни проверки – 118 бр.

*През 2020 г. са извършени общо 655 проверки по реда на чл. 145, ал. 1 от ЗСВ, разпределени, както следва: по т. 1 – изискани документи – 459; по т. 2 – лични проверки – 2; по т. 3 – възлагателни проверки – 194бр.*

*През 2019 г. са извършени общо 969 проверки по реда на чл. 145, ал. 1 от ЗСВ, разпределени, както следва: по т. 1 – изискани документи – 862; по т. 2 – лични проверки – 19; по т. 3 – възлагателни проверки – 88бр.*

*През 2018 г. са извършени общо 523 проверки по реда на чл. 145, ал. 1 от ЗСВ, разпределени, както следва: по т. 1 – изискани документи – 413; по т. 2 – лични проверки – 48; по т. 3 – възлагателни проверки – 62.*

Общият брой на извършените проверки по реда на чл. 145, ал. 1 от ЗСВ се разпределя по прокуратури, сравнително по последователност – 2020 г. – 2019 г. – 2021 г. е както следва:

	2020 г.	2019 г.	<b>2021 г.</b>
Окръжна прокуратура - Бургас	- 178	192	449
Районна прокуратура - Бургас	- 477	777	557

В резултат на така извършените проверки през 2021 г., районните прокуратури в съдебния район на Окръжна прокуратура гр. Бургас и ОП - Бургас са установили общо 130 закононарушения.

*В резултат на така извършените проверки през 2020 г., районните прокуратури в съдебния район на Окръжна прокуратура гр. Бургас и ОП - Бургас са установили общо 228 закононарушения.*

*В резултат на така извършените проверки през 2019 г., районните прокуратури в съдебния район на Окръжна прокуратура гр. Бургас и ОП - Бургас са установили общо 539 закононарушения. За ОП - Бургас са 331 бр.*

*В резултат на така извършените проверки през 2018 г., районните прокуратури в съдебния район на Окръжна прокуратура гр. Бургас и ОП - Бургас са установили общо 223 закононарушения. За ОП - Бургас са 171 бр.*

**Общия брой на решени преписки на ОП - Бургас и РП за 2021 г. е 1 286 бр.**

През отчетния период, Окръжна прокуратура и Районните прокуратури са подали **146 предложения по реда на чл. 145, ал. 1, т. 5 и т. 6 от ЗСВ и 23 протеста.**

*Общият брой на решени преписки на ОП - Бургас и РП за 2020 е 1 062 бр.*

*През отчетния период, Окръжна прокуратура и Районните прокуратури са подали 217 предложения по реда на чл. 145, ал. 1, т. 5 и т. 6 от ЗСВ и 56 протеста.*

*Общият брой на решени преписки на ОП - Бургас и РП за 2019 е 782 бр.*



*През отчетния период, Окръжна прокуратура и Районните прокуратури са подали 245 предложения по реда на чл. 145, ал. 1, т. 5 и т. 6 от ЗСВ и 92 протеста.*

*Общият брой на решени преписки на ОП - Бургас и РП за 2018 г. е 711 бр.*

*През отчетния период, Окръжна прокуратура и Районните прокуратури са подали **35 предложения** по реда на чл. 145, ал. 1, т. 5 и т. 6 от ЗСВ и 112 протеста.*

Отчита се **УВЕЛИЧЕНИЕ** на общия брой решени преписки, като общият брой изготвените прокурорски предложение и протести е относително близък с тези от 2019 г.

През отчетния период на 2021 г. прокурорите по надзора за законност при Окръжна прокуратура - Бургас са внесли **46 предложения по чл. 145, ал. 1, т. 5 и т. 6 от ЗСВ и внесени 20 бр. протести.**

*През отчетния период на 2020 г. прокурорите по надзора за законност при Окръжна прокуратура - Бургас са внесли 78 предложения по чл. 145, ал. 1, т. 5 и т. 6 от ЗСВ и внесени 51 бр. протести.*

*През отчетния период на 2019 г. прокурорите по надзора за законност при Окръжна прокуратура - Бургас са внесли 41 предложения по чл. 145, ал. 1, т. 5 и т. 6 от ЗСВ и внесени 86 бр. протести.*

*През отчетния период на 2018 г. прокурорите по надзора за законност при Окръжна прокуратура - Бургас са внесли 11 предложения по чл. 145, ал. 1, т. 5 и т. 6 от ЗСВ. ОП - Бургас има внесени 95 бр. протести.*

През 2021 г. дейността на Окръжна прокуратура и Районна прокуратура гр. Бургас в Бургаски съдебен регион по надзора бе насочена основно към изпълнение плана на Върховна административна прокуратура, Апелативна прокуратура гр. Бургас, Окръжна прокуратура – Бургас, както и възлаганите извънпланови такива от ВАП.

В изпълнение на плана на Окръжна прокуратура - Бургас, ОП - Бургас и конкретни указания на ВАП бяха извършени няколко тематични проверки от Окръжна прокуратура и Районите прокуратури - Бургас.

Освен плановите проверки и тези, възложени от Върховна административна прокуратура и Апелативна прокуратура гр. Бургас, през отчетния период Окръжна прокуратура гр. Бургас извърши проверки по множество преписки по реда на надзора за законност, образувани по жалби на граждани или юридически лица. Изготвяни са становища и предложения.

**През 2021 год.** продължи постоянният текущ контрол от страна на отдел „Административен” при Окръжна прокуратура гр. Бургас на актовете на Областния управител на Бургаска област по разпореждане с недвижими имоти държавна собственост. В тази насока бяха проверени множество административни актове – заповеди за откриване на тръжни процедури и заповеди за определяне на спечелилите търгове по разпореждане с държавни имоти.

**През 2021 г.** РП - Бургас и съответните ТО на територията на окръга продължиха да осъществяват постоянен надзор върху актовете на общинските съвети, като на основание чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ същите бяха задължени да изпращат копия от проведените заседания по чл. 29 от ЗМСМА.

В изпълнение на Указание изх. № И-29/10.03.2008 г. и уточнение във връзка с изпълнението на това указание от 04.02.2009 год. на Върховна административна прокуратура, Районните прокуратури в съдебния район организираха своевременно получаване и проверка на законосъобразността на актовете на кметовете на общини и на общинските съвети, свързани с разпореждане с недвижими имоти общинска собственост – продажби, замени и отдаване под наем.

Анализът на горните данни показва, че при осъществяване на дейността по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите Окръжна прокуратура гр. Бургас и РП - Бургас са възлагали проверки с участието на специализираните контролни органи на териториално ниво. Най-често това са РДНСК гр. Бургас, РЗИ гр. Бургас, РИОСВ гр. Бургас, различните служби при ОД на МВР гр. Бургас и др. При осъществяване на взаимодействието си с прокуратурата контролните органи се съобразяват основно с **два принципа**:

**Независимост** – макар че според чл. 145, ал. 2 от ЗСВ разпорежданията на прокурора, издадени в съответствие с неговата компетентност и закона, са задължителни за държавните органи и длъжностните лица, контролните структури са автономни при упражняване на правомощията си. От този аспект, при упражняването на надзора за законност прокуратурата не разполага с административни правомощия спрямо тях и **не се намесва в оперативната им дейност**. Това може да бъде сторено от принципалите им, т.е. от ръководителите на министерства и агенции.

**Разделение на властите** – прокуратурата е част от съдебната власт, а административните органи са в системата на изпълнителната власт. Затова взаимодействието **не се проявява въобще, а по конкретни случаи**. За осъществяването му винаги е необходим повод, например: получаване на жалба или сигнал; разкриване на други закононарушения при провеждане на досъдебното или съдебно наказателно производство; при участие по административни или граждански дела и след изготвен план за дейност на прокуратурата или самосезирането ѝ по някакъв източник на информация.

Основната форма на взаимодействие с контролните органи е по реда на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ, а именно **чрез възлагателни проверки**, посредством които Окръжна прокуратура или съответната районна възлага на компетентния контролен орган извършване на проверка, съобразно правомощията му. При тези хипотези се ангажира орган, който е специализиран по фактическия начин на извършване на съответната дейност и приложимата правна материя с цел постигане на практически резултати, изразяващи се в отстраняване на последици от нарушения, налагане на санкции на виновни лица и т. н.

През отчетния период част от актовете на съответните районни прокуратури по надзора бяха изпращани своевременно на Окръжна прокуратура - Бургас за сведение, а тези на Окръжна прокуратура - Бургас – на АП - Бургас.

В дългосрочен план, взаимодействието на прокуратурата с контролните органи следва да постигне пълно и своевременно реализиране на правомощията им, съгласно законите. В това отношение се преследва крайната цел за засилване на ефективността на контролната дейност с резултат превенция на закононарушенията и престъпленията и повишаване на качеството на изпращаните в прокуратурата материали за закононарушения, сочещи на осъществени състави на престъпления.

**4. Приоритети в дейността на административно-съдебния надзор и надзора за законност през 2022 година, с оглед направения анализ на ефективността и резултатността на работата по този надзор, проблеми в дейността им и предложения за тяхното отстраняване.**

Приоритет в дейността на отдел „Административен“ при Окръжна прокуратура гр. Бургас отново следва да бъде изпълнение на плановите задачи, залегнали в плана за 2021 год. и възложени такива от Върховната административна прокуратура и Апелативна прокуратура гр. Бургас.

В изпълнение на конституционните правомощия на Прокуратурата да следи за спазване на законността на всички нива на администрацията, в сферите на икономиката и социалния живот, в работата на контролните органи, прокурорите от отдел „Административен“ при ОП - Бургас и съответните прокурори при РП, през 2022 г. следва да насочат дейността си в следните основни направления:

- за защита на обществените интереси чрез активно и ефективно упражняване на надзора за законност спрямо дейността и административните актове на органите на местната администрация;

- за спазване на законността в административното производство по издаване на административни актове, с цел осигуряване на еднакво и точно прилагане на закона спрямо всички, в защита на правата на гражданите;

- за повишаване на ефективността в работата на контролни органи и подобряване взаимодействието им с прокуратурата.

В тази насока считам, че за 2022 год. следва да се **продължи дейността на Районна прокуратура - Бургас по разкриване на незаконосъобразни нормативни актове на общ. съвети.** Районните прокуратури да продължават да извършват детайлни проверки относно законосъобразността на приетите Наредби на Общинските съвети, с оглед предприемане на мерки за отстраняване на допуснатите нарушения. В тази насока са дадени указания от ВАП и ОП - Бургас.

Районните прокурори по НЗ да извършват обстойни проверки на законосъобразността на актовете на кметовете на общини и на общинските съвети, свързани с разпореждане с недвижими имоти общинска собственост .

Необходимо е да се предприемат **мерки за активизиране на дейността** **относно проучване на съдебната практика и отразяване на констатирана** **неправилна или противоречива практика на Адм. Съд - Бургас и тази на** **ВАС.** За целта в ОП - Бургас е създадена следната организация :

В създадените до момента отчети за участие в съдебни заседания е конфигурирана отделна графа, в която съответният прокурор да отразява установена при участието по дела на неправилна или противоречива съдебна практика. Към нея следва да прилага мотивирано становище относно възможност за инициране на ТР. Указано е на съдебния деловодител, работещ по АСН при ОП - Бургас, на всеки три месеца да предоставя на ръководителя на надзора отчетите, в които е отразена такава констатация, с цел обобщаването и и изпращането на ВАП отдел АСН.

В ОП - Бургас е конфигуриран отделен електронен адрес на отдел „Административен” при ОП - Бургас, на който официално от Адм. съд - Бургас се изпращат електронни досиета на делата. След като постъпят в ОП - Бургас съобщения от касационните състави в Адм. съд - Бургас, с които изискват заключения, и те бъдат разпределени на случайния принцип, съответният прокурор може от електронната поща да се запознае с материалите по делото.

Ефективността на предприетите мерки е в това, че се спестява време за пренос на делата и прокурора може по всяко време да се запознае с тях.

Ръководителят на надзора при ОП - Бургас следва да съблюдава организацията на работа и ефективността на прокурорските действия и актове, както и прилагането на утвърдената методика за взаимодействие с контролните органи в дейността по надзора за законност в Окръжна прокуратура - Бургас. В тази връзка да се прецизира спазването на случайния принцип при разпределянето на съответните процесуални материали, както и срочното произнасяне по възложените за решаване преписки.

Прокурорите по надзора от Окръжна прокуратура гр. Бургас и тези от РП е необходимо да следят и докладват за **завеждане като преписки** **сигналите в средствата за масова информация, съдържащи данни за** **допуснати** **законнарушения** **или издадени** **незаконсъобразни** **административни актове** и да **приемат предвидените по закон** **действия.** Така новообразуваните преписки следва да се разпределят на принципа на случайния подбор в група НЗ. На територията, обслужвана от ОП – Бургас, са налични 13 общини. Особено внимание следва да се обръща на решения на общинските съвети, касаещи изменение на подзаконови нормативни актове.

*Взаимодействието със специализираните контролни органи се осъществява при спазване на принципите на независимост и разделение на властите. Прокуратурата предприема действия по надзора за законност в рамките на своята компетентност и обратно – не извършва действия, съставляващи присъщи правомощия на специализираните органи. С оглед спазване на изискванията за законсъобразност на прокурорската дейност, при взаимодействието с контролните органи на централно ниво се използват*

*способите по чл. 145, ал. 1 от ЗСВ. В редица случаи контролните органи по своя инициатива изпращат материали в прокуратурата. В тази насока е утвърдена практиката прокурорите да изискват от надлежните администрации да изчерпат правомощията си преди сезиране на прокуратурата, а сигналите да са конкретни и изчерпателни, още повече когато за установяване на съответните обстоятелства е предоставена компетентност именно на контролните органи. Взаимодействието на прокуратурата с административните органи цели постигане на пълно и своевременно реализиране на правомощията им съгласно законите, засилване на ефекта от дейността им – превенция на закононарушенията и престъпленията, повишаване на качеството на изпращаните в прокуратурата материали за закононарушения, сочещи осъществени състави на престъпления.*

*Констатацията за наличието на значителен брой закононарушения налага извод за необходимостта от преоценка на установения начин на взаимодействие на прокуратурата с органите, изпълняващи контролни функции. Следва да се предприемат повсеместни мерки за повишаване ефективността в работата на контролни органи и подобряване взаимодействието им с прокуратурата на РБ, при спазване на принципа за независимост. Това може да бъде сторено от принципалите им, т.е. от ръководителите на министерства и агенции, които да активизират /при необходимост от ангажиране на инспекторатните звена/ превантивните функции на подопечните им звена.*

Утвърдените със Заповед № ЛС-4496/13.10.2014 г. Указания на Главен прокурор относно участието на прокурорите по преценка в образувани съдебни производства по обжалвани административни актове, когато това се налага от важен държавен или обществен интерес, следва да се съблюдават стриктно.

При изготвяне на годишните планове за дейността по надзора за законност следва да се следи стриктно за функциите и задачите по този надзор с цел да не се допусне дублиране с дейности и функции по други надзори и компетенции.

От посочените по-горе резултати се налага изводът, че прокурорите от отдел „Административен” при Окръжна прокуратура гр. Бургас **са прецизни** при осъществяване на административно-съдебния надзор за законност.

Големият брой дела и съдебни заседания неминуемо изисква и съответна подготовка по всяко едно дело. Тук считам за нужно да посоча, че въпросните административни дела, по които всеки един прокурор от отдела е участвал, в никакъв случай **не са еднородни**. Това налага постоянно обследване на различна по своя характер нормативната уредба, касаеща различните по същество казуси.

Освен участието по административни дела, прокурорите от административните отдели осъществяват и дейността по надзора за законност.

Налага се общата тенденция за невъзможност за профилиране на прокурора, отговарящ по този надзор, и подробното му запознаване с

обширната нормативна база, спазването на която се налага да следи, поради голямата му натовареност с другата, обичайна прокурорска работа.

Предложенията за подобряване работата в административните отдели са свързани с провеждане на квалификационни мероприятия по конкретни отрасли от правото. С оглед участието на прокурорите от административния отдел при Окръжна прокуратура - Бургас в административни дела, считам за нужно провеждането на дистанционни мероприятия за обучение и повишаване на квалификацията в следните отрасли на правото:

- с оглед участието в дела по ЗОДОВ, ЗУТ и ЗУЧК, ЗООС, ЗБР, считам за нужно провеждане на мероприятия за повишаване на квалификацията предвид динамиката и актуалните промени в съответното нормотворчество;

- предвид зачестилите случаи на незаконно строителство в защитени територии, намирам за нужно провеждане на мероприятия и в тази насока, относно режима на строителство в защитени територии, както и по Черноморското крайбрежие по Закона за устройство на Черноморското крайбрежие.

Като **препоръка**, считам, че прокурорите, осъществяващи надзор по НЗ, следва да активизират дейността си по самосезиране относно публикации в медиите за извършвани незаконосъобразни действия и актове на административни органи. **РП - Бургас следва да включи в плана си за дейност през 2022 г. по НЗ** проверка на дейността на председателите на общинските съвети на 13 общини – Средец, Айтос, Карнобат, Руен, Малко Търново, Несебър, Поморие, Приморско, Сунгурларе, Царево, Бургас, Камено, Созопол по приложението на чл. 194 от АПК, вр. с чл. 34, т. 3, чл. 39, т. 4 от ЗНА.

**С оглед отразеното се налага следните изводи:**

1. Проблемите и към днешна дата кореспондират с тези посочени в предходния анализ на ОП - Бургас и ВАП за минали периоди и произтичат от *недостатъчна инициативност в районните прокуратури при планирането и осъществяването на надзора за законност*. Изразява се и в това, че обикновено плановете включват само задачи, предвидени от горестоящите прокуратури. В тези прокуратури липсват или са много малко преписките, образувани чрез самосезиране от прокурорите по информации от медиите.

2. Структурно-организационната диференциация по вид функции на прокурорите благоприятства развитието на надзора за законност и административния надзор. При липса на такава диференциация, дейностите по тях биха изоставали на по-заден план и по-трудно биха се развили като пълнокръвна функция в работата на прокурора при изпълнение на конституционните правомощия на Прокуратурата да следи за спазване на законността на всички нива на администрацията в сферите на икономиката и социалния живот, в работата на контролните органи.

3. С оглед установените значителен брой закононарушения, следва да се предприемат повсеместни мерки за повишаване на ефективността в работата на контролни органи и подобряване взаимодействието им с прокуратурата на РБ.

При спазване на принципа за независимост това може да бъде сторено от принципалите им, т.е. от ръководителите на министерства и агенции.

**Необходимо е ръководството на ПРБ да предприеме срочни мерки по реалното отчитане на прокурорската дейност по НЗ и АСН.**

Следва да се вземе предвид, че в статистическата отчетност, изготвяна в РП, ОП гр. Бургас, и тази на ВСС в УИС **не намират отражение прокурорските актове по НЗ и част от тази по АСН. Тази дейност не се отчита за натовареност.** Същата е значителна, предвид множеството проверки, извършвани по плана на ВАП, АП - Бургас и ОП - Бургас, справки, становища, резолюции, възлагателни актове, становища по Адм. д. и мн. други. **Не се отчита и запознаване със стотиците дела, насрочени от Адм. съд - Бургас.** Видно от графика на Адм. съд – Бургас, за месец се насрочват между 400 и 500 дела. За целта е нужно най-малко създаването на времева и функционална възможност за прецизно и в пълнота осъществяване на функциите на прокурора по НЗ и АСН. Към днешна дата със Заповеди на Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП - Бургас прокурорите по АСН и НЗ са включени в други групи за разпределяне на дела, както и определени да полагат дежурства. При дежурствата при ОП - Бургас определеният прокурор поема като наблюдаващ такъв всички започнали досъдебни производства от компетентността на ОП за съдебния район.

**В насока изложеното, считам за необходимо да се преценира отчетността на извършеното от прокурорите по НЗ и АСН при ОП и РП .**

Считам, че за обезпечаване на дейността по АСН и НЗ при ОП - Бургас за тримата прокурори при ОП - Бургас е невъзможно да осъществяват други задачи, несвързани с дейността им по надзора за законност и участието в Адм. дела, и тези извън преките функционалния задължения по АСН и НЗ.

Видно от отчетените показатели, налага се извод за изключителна активност на прокурорите при ОП - Бургас при осъществяване на функциите по административния надзор за законност и адекватно реагиране при констатиране на незаконосъобразни действия или актове. Същото е относимо и към прокурорите при РП при изпълнение на функциите им по НЗ.

В заключение заявявам, че прокурорите при Административен отдел при ОП - Бургас и НЗ продължават да работят за запазването на високия авторитет на ОП - Бургас. В дейността си те винаги са се стремели към постигане и утвърждаването на европейските стандарти в правоприлагането и върховенството на законодателните норми при осъществяването на прокурорска дейност по надзора за законност, административния надзор и прокурорската дейност по същество.

## **РАЗДЕЛ IV.**

### **ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ.**

#### **1. Изпълнение на определените приоритети за 2021 г.**

Предвид повишаване резултатността на работата в Окръжна прокуратура - Бургас, ОСО при ОП – Бургас и районна прокуратура – Бургас, през отчетния период са били издадени редица индивидуални и вътрешноведомствени административни актове /заповеди и разпореждания/ от Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас, от Завеждащ ОСО при ОП – Бургас, както и от Административен ръководител – Районен прокурор на РП - Бургас. Наред с това, основните цели, формулирани от ръководителите на споменатите по – горе органи на съдебната власт, респ. на ОСО при ОП – Бургас, като интегрална структура на последната, целящи повишаване ефективността на прокурорската дейност по основните ѝ показатели - качество и срочност на работата, до голяма степен са били изпълнени. Постигнатите много добри резултати в работата са били следствие от продължилото и през изминалата година надграждане на съществуващите добри практики и полезни работни модели, както и на оптималната мобилизация на човешкия ресурс, въпреки предизвикателствата, свързани с пандемията от ковид – 19.

Отделно от горното, необходимо е да се отбележи, че осъществени приоритети за отчетния период, специално относно административно – ръководната дейност в ОП – Бургас и съставните ѝ районни прокуратури са били:

- Отстояване независимостта на магистратите. Това принципно разбиране е било практически обезпечено чрез недопускане от съответния Административен ръководител на вмешателство в работата на прокурорите /а за ОП – Бургас и на следователите/, както и посредством безусловна подкрепа на усилията им да вземат решенията си по вътрешно убеждение, основано на обективно, всестранно и пълно изследване на всички обстоятелства, ръководейки се от закона.

- Стриктно прилагане принципа на случайния подбор, съгласно чл. 9, ал.1 от ЗСВ, посредством осъществяване на електронно разпределение, съобразно поредността на постъпване на преписките и досъдебните производства, както и при стриктно изпълнение на Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ.

- Прозрачност и публичност в работата на прокуратурата.

Осъществяване на този приоритет, практически е било свързано с поддържане на системна комуникация със средствата за масово осведомяване, чрез публикуване на прессъобщения, а при възможност, когато епидемичната обстановка е позволявала, при спазване на всички предпазни мерки, и



организиране брифинги и пресконференции по важни информационни поводи, особено по дела с особена обществена значимост и интерес.

- Продължаване процеса на специализация на следователите в ОСО при ОП – Бургас, основана на възлагане на делата при диференциация на техния предмет. В тази връзка, приоритетно внимание при администрирането е отделяно на провеждане на внимателен и регулярен мониторинг и анализ на резултатите в работата, вследствие последно сформирани по време нови групи за разпределение на делата, на принципа на случайния подбор и при доказана нужда – промяна на въпросните групи.

- Особен фокус на работата на Адм. ръководители на прокуратури в състава на ОП – Бургас е бил полагането на максимални усилия за гарантиране на безопасни и здравословни условия на труд, включително и посредством осигуряване на необходимите лични предпазни средства, при възможност дистанционен и сменен режим на работа, регулярна дезинфекция на работните и санитарни помещения, както и общите части, съблюдаване спазването на нужната физическа дистанция и др. мерки, целящи предотвратяване заболяване от ковид – 19.

Извън казаното, касателно прокурорите и разследващия апарат, приоритети в тяхната дейност са били:

- Приоритетно внимание през предходната година е било обръщано по отношение следните категории дела: неприключени досъдебни производства, образувани през предходни години /най – вече тези, разследването по които е продължило повече от три години, считано от образуването/започването им; по делата със значителна фактическа и правна сложност, както и по такива за корупционни престъпления, съгласно Единния каталог на корупционните престъпления; по дела спрямо лица с две и повече неприключени досъдебни производства, както и по такива, при които пострадали са били възрастни хора; по дела за престъпно нарушаване на мерки, регламентирани по повод пандемията от ковид -19.

- Проактивен подход през изминалата година е бил следван и в работата на Административния отдел при ОП – Бургас, както и по „Надзор за законност“ в съставните й районни прокуратури, касателно проверка на: актове на органите на местната власт и местното самоуправление; спазването на определени екологични норми и стандарти; управление на отпадъците; незаконно строителство и др.

- Качествено изпълнение на служебните задължения от прокурорите. В тази връзка, формулирането на ясни и относими към предмета на доказване /възможно най - често писмени/ указания към разследващия апарат. Наред с това, осъществяване на регулярен анализ на причините за връщане дела на прокурора и за постановяване на оправдателни присъди,

както и предприемане на ефективни мерки за подобряване на резултатите в тази насока, включително и чрез изпращащия се до съставните районни прокуратури бюлетин, обобщаващ системно допусканите типични процесуални пороци и относимата към тази проблематика актуална съдебна практика.

Специално, що се касае до ОП – Бургас и през отчетния период бе спазван принципът на взаимозаменяемост на служителите в деловодствата на прокуратурата. При него се обезпечава нужната ритмичност на работния процес, дори и в случай на отсъствие на даден служител.

Нужно е също така да се отбележи, че приоритет на ръководството на ОП - Бургас и през изминалата 2021г., бе поддържането на спокойна работна среда и колегиален микроклимат.

И в заключение, но не и по важност, основен приоритет, към който отново бе насочено вниманието на ръководството на ОП – Бургас през 2021 г., бе постигането на равномерна натовареност по отношение обема на работа на прокурорите и следователите при този орган на съдебната власт.

## **2. Материално-техническо и информационно осигуряване на дейността на магистратите и съдебни служители.**

Окръжна прокуратура - Бургас се помещава в сградата на Съдебната палата гр. Бургас, където ползва следните помещения: на етаж – сутерен - 2 бр. помещение за архив; на партерен етаж - 1 бр. кабинет и едно помещение обособено за „Регистратура“ на ОП-Бургас, на II етаж - 15 бр. кабинети, 2 санитарни помещения; на III етаж - 11 бр. кабинети, 3 санитарни помещения, 1 сървърно помещение и 1 помещение с предназначение - архив за веществени доказателства.

Окръжен следствен отдел към ОП-Бургас се помещава в сградата на ОД на МВР-Бургас, където ползва 25 кабинета на ет. 2 и ет. 3. На отдела са предоставени за безвъзмездно ползване в сградата на Военно-следствения участък гр. Бургас към ВОП-Сливен - 3 помещения, които са обособени в: 2 кабинета за следователи и 1 кабинет за архив на счетоводна документация.

След закриването на изнесеното работно място, район на действие гр. Карнобат, в сградата на РУ-Айтос и РУ-Карнобат на разположение на Окръжен следствен отдел-Бургас е предоставен за ползване един кабинет, само при необходимост.

По бюджета на ОП-Бургас към 31.12.2021 г., по отчета за касово изпълнение са изразходени средства в размер на 6 204 669 лева.

Броят на използваните персонални компютри през 2021 г. е бил **121**, а този на преносимите компютри общо 3броя /1бр. за ОП и 2 бр. за ОСО при ОП/.

Относно използваните през 2021 год. **общо 120 броя** устройства за копиране, сканиране и принтиране-разпределението и разположението в кабинетите на Окръжна прокуратура-Бургас и Окръжен следствен отдел-Бургас е следното:

1. Инсталирани устройства в кабинетите на Окръжна прокуратура Бургас:
  - 24 броя принтери;
  - 26 бр. мултифункционални устройства;
  - 17 бр. сканиращи устройства;
  - 4 бр. копирни машини.

2. Инсталирани устройства в кабинетите на Окръжен следствен отдел към ОП-Бургас:

- 25 бр. принтери;
- 20 бр. мултифункционални устройства;
- 2 бр. сканиращи устройства;
- 2 бр. копирна машина.

В сравнение с 2020 г. е увеличен броят на компютърните работни места в сградите на ОП-Бургас и Окръжен следствен отдел, поради назначаване на магистрати и служители.

За обезпечаване електронния документооборот – функционалност на УИСЗ – допълнително бяха закупени, респ. инсталирани високо скоростни мултифункционални устройства.

Относно поддържане на постоянно електрическо захранване към компютърната техника непрекъснато е осигурена подмяна на батериите на токозахранващите устройства (UPS) или подмяната им с нови устройства. Налице е нужда от закупуване на нови UPS, поради електрическа или механична повреда без възможност за отремонтване.

В експлоатация са 5 сървъра /вкл. 3 бр. NAS-сървър/ 27 бр. суича инсталирани в ОП-Бургас и ОСЛО-Бургас, 2 бр. рутери (1бр. в ОП-Бургас и 1 бр. в ОСЛО при ОП-Бургас).

И през отчетния период в Окръжна прокуратура град Бургас връзката до сървърите на ВКП се е осъществявала през виртуална частна мрежа (VPN тунел) през мрежата на държавната администрация (МДА), посредством рутер MIKROTIK RB1100AHx2, свързващ 2 комуникационни шкафа (на ет. 2 и ет. 3 в съдебната палата). Деловодната система – УИС-3 и електронната поща е с приоритизиран трафик. Всички магистрати и служители са снабдени със собствени акаунти за работа с информационната системата. По този начин всяко деловодно движение, отразено от съответния деловодител, спомага за статистическа отчетност на потребителите, въвеждащи в УИС-3. Постоянният мониторинг на системните интернет ресурси гарантира непрекъсваемост на електронните връзки до сървърите на ПРБ – чрез изградена допълнителна интернет свързаност SDLS.

Относно антивирусната защита - през създадения през 2016 г. „ЕРА“ - сървър, обслужващ актуализациите на антивирусния софтуер в локалната мрежа на ОП - Бургас и посредством „Уеб конзола“ - администраторът по информационна сигурност непрекъснато наблюдава статуса за евентуални заплахи и злонамерен софтуер до служебната компютърна мрежа.

Системните администратори и програмисти от Дирекция „ИОТ“ при АГП, са наложили централизирана политика в мрежата на ПРБ, а именно ограничен достъп до сайтове с нелегално съдържание и такива, които имат възможност да заразят служебните компютри. Системните администратори в ОП-Бургас извършват допълнителен мониторинг и контролират изпълнението на локалните компютърни мрежи. Периодично се актуализират операционните

системи, антивирусният софтуер и системите за защита на сървъра на ОП – Бургас и ОСЛО-Бургас и персоналните компютри.

През отчетната година са се изпълнявали всички норми за мрежова сигурност. Използвани са били онлайн базирани системи за мониторинг на трафика и при необходимост е било реагирано навременно. Техническите аспекти на ИТ и работата в УИС-3 са били отразени и анализирани в Риск-регистъра на Окръжна прокуратура град Бургас.

И през 2021 година електронната страница на Окръжна прокуратура – Бургас е актуализирана с информация в рубриките „Обществена информация за гражданите“, „Обществени поръчки по ЗОП“, „Контакти“, „Новини“, „Кариери“ и др. С навременното публикуване на актуална информация за дейността на Окръжна прокуратура-Бургас е осигурена възможност на гражданите да получат необходимата им информация, както и да подадат сигнали използвайки онлайн услугите.

Освен поддръжка на УЕБ-сайта на Окръжна прокуратура-Бургас, осъществявана е и техническа поддръжка на компютърната и офис техника използвана от магистрати и съдебни служители в дейността им при електронна обработка на документи, работа с Унифицираната информационна система, използване на пощенски сървър и други дейности свързани с ресурсите на локалната компютърна мрежа.

През 2021 г. се повишиха мерките за информационна сигурност в района на ОП – Бургас, по отношение на архивиране на електронните документи. Извършват се ежедневни архиви на наличната информация от сървърите към външни сървъри „NAS Servers“, чрез изградената методика за архивиране и възстановяване на информация в ОП-Бургас и ОСЛО-Бургас. Сървърите с местоположение сградата на ОП-Бургас са инсталирани в сървърно помещение специално оборудвано с климатична система, която поддържа нормална работна температура на компютърната техниката. Същата е снабдена с възможност за автоматичен старт при възстановяване на отпадналото напрежение.

Относно процедурите за информационна сигурност, през 2021 г. продължи повишаване нивото на сложност на паролите по отношение на потребителските акаунти на персоналните работни станции и в мрежата на ПРБ, както и софтуерно контролиране подмяната на паролите за срок от 3 месеца. По отношение достъпа до УИС-3 и в изпълнение на утвърдените процедури за достъп до мрежовите ресурси от Административния ръководител - Окръжен прокурор на ОП-Бургас, системните администратори осигуряват, респ. отнемат достъп съответно на новоназначени или напуснали магистрати и служители.

Поради дългогодишната употреба и зачестилите повреди на компютърната техника през 2021 г., възникна необходимост от подмяна на персоналните компютри на магистрати и служители. Необходимостта от нови устройства се усеща непрекъснато по отношение бързодействието при зареждане на операционната система, при въвеждане на данни в

Унифицираната информационна система, при работа с електронни документи и обработване на статистическа информация, при работа с електронен подпис, сканиране и принтиране на документи.

### **3. Приоритети в дейността на ОП – Бургас, РП - Бургас, както и разследващите органи за 2022 г.**

Въз основа на детайлния анализ на данните за дейността на прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Бургас и разследващите органи през отчетната година, посочени в конкретен раздел от доклада, залагам следните приоритети в работата през 2022 година:

1. Особено внимание по отношение делата, спрямо лица с две и повече неприключени досъдебни производства, с цел постигане бързина и качеството при разследването им, тяхното приключване във възможно най – кратък срок и внимателно прецизиране спрямо всеки обвиняем по тях на адекватната мярка за неотклонение. Наред с това, следва допълнително да се активизират и усилията, целящи приключване на досъдебните производства, разследването по които е продължило повече от три години, считано от образуването/започването им. Нужен е и продължаващ, проактивен подход по делата, за престъпления, включени в Единния каталог на корупционните престъпления, въведен със Заповед № ЛС – 726/18.03.2014 г., изм. и доп. със Заповед № РД – 04 – 279/02.10.2017 г. на Главния прокурор, с цел повишаване ефективността на работата по тях и ускоряване приключването им.

2. Активна медийна политика, позволяваща широко оповестяване достиженията в работата. В тази връзка, при значим информационен повод, да се публикуват прессъобщения, а в случай, че епидемичната обстановка позволява, да се организират брифинги и/или пресконференции по важни информационни събития, особено по случаи с особена обществена значимост и интерес.

3. Намаляване броя на оправдателните съдебни актове и върнатите от съда дела. За целта, стриктно следва да се спазват Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно – съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД – 02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор. В тази връзка, необходимо е, както и досега регулярно да се обсъждат и анализират влезлите в сила оправдателни съдебни актове и такива за връщане на делата, като това да се прави при съблюдаване на всички протиепидемични мерки. Ето защо, нужно е и занапред внимателно да се анализира информацията, съдържаща се в създадения от ОП – Бургас и изпращащ се до съставната ѝ районна прокуратура - Бургас бюлетин. Последният обобщава системно допусканите, типични процесуални пороци и относимата към тази проблематика актуална съдебна практика, както и идентифицираните чести грешки и пропуски в работата. Във връзка с това, удачен подход при благоприятно развитие на епидемична обстановка би бил и организирането на други форми, позволяващи извършването на аналитична дейност по посочената проблематика, като

провеждане на дискусии, работни срещи и съвещания, съвместно с разследващите органи.

4. Утвърждаване на електронния обмен на документи между РП - Бургас и ОП - Бургас, както и с други прокуратури в системата на ПРБ, особено по отношение на писма, справки, анализи, доклади и други материали. Наред с горното, насърчаване на магистратите да ползват информацията от достъпните електронни регистри, както и от тези, предоставящи отдалечен достъп. Повишаване в максимална степен на дела и обема на докладваните материали /от проверки или досъдебни производства/ по електронен път, още повече, че това в пълна мяра се налага при усложняване на епидемичната обстановка, в следствие ковид - 19. Стриктно спазване на Правилата за електронен документооборот и предоставяне на електронните услуги в ПРБ, утвърдени със Заповед № РД – 02 – 11/29.06.2020 г. на Главния прокурор.

5. Продължаващо полагане на усилия от Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас и Административен ръководител – Районен прокурор на РП – Бургас, целящи създаване на възможност за комуникация със съда по електронен път, като на прокурорите се осигури отдалечен достъп до делата.

6. Утвърждаване на полезния работен модел за създаване на екипи от наблюдаващи прокурори, които съвместно да осъществяват ръководство и надзор върху дела с особена фактическа и правна сложност и/или такива със значим обществен интерес.

7. Повишаване ефективността на контролната дейност по отношение на РП – Бургас, посредством извършването на комплексни, тематични ревизии и проверки /по см. на параграф 1, т.10, б. „а“, „б“ и „в“ от Допълнителната разпоредба (нова, ДВ, бр. 62/2016 г.) на ЗСВ/ - планови и извънпланови. В тази връзка, при съобразяване на всички протиепидемични мерки следва да се планира провеждането на съвещания, работни срещи и дискусии, при констатирани слабости и пропуски в работата на прокурорите. С оглед превенция заболяване от ковид – 19, следва да се използва и възможността, при необходимост, тези форуми да се провеждат онлайн.

8. Предприемане от Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас и Адм. ръководител – Районен прокурор на РП - Бургас на перманентни мерки, гарантиращи постигането на балансирана натовареност на магистратите, с цел осигуряване равнопоставеност между тях по отношение обема от работа.

9. Необходимо е да се използват в максимална степен възможностите за получаване на засилена методическа и организационна помощ от прокурори от надзорните прокуратури – ОП – Бургас, ОП – Бургас, посредством способите, предвидени в Указание за специален надзор, утвърдено със Заповед № ЛС – 729/18.03.2014 г., изм. със Заповед № РД -04 -199/15.04.2015 г. на Главния прокурор, както и такава от ВКП и ВАП. Специално, що се касае до Окръжна прокуратура-Бургас, същата следва в още по – голяма степен да повиши своята активност и ефективността на дейността си по оказване на методическа и/или организационна помощ на прокурорите от РП - Бургас по неприключените досъдебни производства, образувани през предходни години, по делата със

значима фактическа и правна сложност, както и по такива за корупционни престъпления, съгласно Единния каталог на корупционните престъпления.

10. Проактивен подход на прокурорите от АСН при ОП – Бургас, както и на тези, ангажирани с дейност по „Надзор за законност“ при РП - Бургас, целящ своевременна намеса по въпроси със значим обществен интерес, като: управление на отпадъците; незаконно строителство; спазване на екологични норми по отношение замърсяване на почви и водни басейни; безопасност на плажовете.

11. С цел повишаване нивото на професионална компетентност на магистратите, разследващия апарат и съдебните служители, следва да се организират текущи обучения по важни практически проблеми. Наред с това, нужно е да продължи да се осигурява възможност за равен достъп на прокурори, следователи и съдебни служители до участие в семинари /уебинари/, организирани от НИП, ВКП, ВАП, МП, неправителствени и международни организации.

12. Полагане на допълнителни усилия за ограничаване на разходите, съобразно Указанията на звено „Бюджет, счетоводни дейности и управление на почивни бази" при Администрацията на Главния прокурор, за реализиране на икономии на средства и стоково - материали активи, както и за прецизност и обективност на преценката относно извършеното от вещи лица и преводачи, с оглед коректност при изплащането на възнаграждения на последните.

13. Внимателна преценка във всеки конкретен случай за наличие на предпоставките за сезиране на Европейската прокуратура.

В заключение, анализът на съдържащата се в настоящия доклад информация, констатираните положителни тенденции и затвърдените и надградени добри практики в работата, мотивират категоричен извод за повишаване качеството и резултатността на дейността на прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Бургас и следователите от ОСО при последната, през изминалата година. съобразявайки, че по основни показатели на дейността, 2021 г. бе успешна, изказвам сърдечна благодарност за положените усилия на всички прокурори, следователи и съдебни служители!

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ –  
ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР НА  
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА  
ГРАД БУРГАС:**

**/ГЕОРГИ ЧИНЕВ/**